

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
19 November 2009  
Russian  
Original: English

---

**Шестьдесят четвертая сессия**

**Второй комитет**

Пункт 58(b) повестки дня

**Оперативная деятельность в целях развития:  
сотрудничество Юг-Юг в целях развития**

**Письмо Постоянного представителя Катара при Организации  
Объединенных Наций от 16 ноября 2009 года на имя  
Генерального секретаря**

Имею честь настоящим препроводить сводный доклад второго Совещания высокого уровня по вопросам управления нефтегазовой отраслью, состоявшегося с 12 по 15 октября 2009 года в Найроби (см. приложение).

Совещание в Найроби было проведено с целью продолжения сотрудничества между производителями нефти и газа стран Юга, начавшегося в ходе первого Совещания высокого уровня в рамках сотрудничества Юг-Юг, принимающей стороной которого выступало Государство Катар, и состоявшегося в 2007 году.

Цель обоих совещаний заключалась в обмене опытом между странами Юга — экспортерами нефти, в том числе между странами, уже признанными экспортерами, имеющими многолетний опыт, и новыми нефтяными государствами, которые в ближайшие годы станут экспортерами нефти и газа. В Совещании в Найроби приняли участие представители министерств нефти и энергетики, финансов и планирования, а также национальных нефтяных компаний, фондов национального благосостояния и других сегментов государственного сектора. Были определены две важные задачи Совещания:

- предоставление возможности представленным новым и существующим производителям нефти и газа эффективно и плодотворно обменяться опытом и передовыми методами,
- развитие диалога, который приведет к созданию постоянной сети сотрудничества Юг-Юг по вопросам развития нефтегазовой отрасли. Впоследствии эта сеть будет оказывать помощь новичкам в данном секторе в процессе выявления и решения ими проблем управления углеводородным сектором и устранения связанных с этим организационных пробелов и недостатков.



Совещание в Найроби было организовано посредством тесного сотрудничества между правительством Кении, Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг Программы развития Организации Объединенных Наций и страновым отделением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Кении.

В число участников входили старшие руководители из министерств, ответственные за углеводородные ресурсы, министерств финансов и планирования и представители национальных нефтяных компаний. Кроме того, в Совещании приняли участие несколько министров, заместителей министров и членов парламента, что свидетельствует о большом значении, придаваемом Совещанию.

Участники в откровенной атмосфере обсудили стоящие перед ними проблемы, в том числе проблемы, связанные с заключением справедливых и обоснованных контрактов, предотвращением ненадлежащего распоряжения поступлениями от продажи нефти и газа и «ожиданиями» правительств, нефтяных компаний и особенно местных граждан.

В этой связи участники подтвердили важное значение того, чтобы страны управляли своим нефтяным сектором как частью всей экономики, а не в отрыве от нее.

Они подтвердили использование нефтяных фондов или государственных фондов благосостояния, как важный, но недостаточный, механизм обеспечения разумного управления на макроэкономическом уровне и согласились, что такие фонды содействуют эффективному долгосрочному использованию доходов от продажи нефти.

Еще одной темой, вызвавшей большой интерес как среди существующих, так и среди вновь появляющихся производителей нефти, была тема, касающаяся того, как быстро и в каком объеме они могли бы обеспечить наличие «местного компонента».

Большое внимание было уделено вопросу о возможных путях оказания существующими странами-производителями нефти и газа помощи вновь появляющимся производителям в укреплении их потенциала в данном секторе. С этой целью многие страны провели различные двусторонние обсуждения, и некоторые существующие производители предложили организовать для представителей из новых стран-производителей ознакомительные поездки и другие обмены. Существующие производители нефти из стран Юга готовы поделиться с новыми производителями информацией, с тем чтобы они могли лучше понять, как они управляют своими углеводородными секторами.

С учетом важности нефтяного сектора Постоянный представитель любезно просит Генерального секретаря распространить настоящее письмо и приложение к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 58(b) повестки дня.

*(Подпись)* Насир Абд аль-Азиз **ан-Насир**  
Посол  
и Постоянный представитель

## **Приложение**

**Правительство Республики Кения/Специальная группа  
по сотрудничеству Юг-Юг ПРООН**

**Второе Совещание высокого уровня по вопросам  
управления нефтегазовой отраслью**

**Найроби, Кения**

**12–15 октября 2009 года**

**Сводный доклад**

**Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг  
Программа развития Организации Объединенных Наций  
Нью-Йорк**

**Ноябрь 2009 года**

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	5
II. Темы для обсуждения .....	6
Стратегический контекст Совещания в Найроби .....	6
Основные обсужденные темы .....	7
Обеспечение реалистичности и реализация ожиданий национальных правительств, международных нефтяных компаний и местных граждан .....	8
Варианты и модели нефтяных фондов (государственных фондов благополучия) .....	9
Фискальная политика в отношении управления доходами от продажи нефти и газа .....	10
Финансовые последствия заключения нефтяных и газовых контрактов .....	11
Увеличение «местного компонента» в процессе развития углеводородного сектора .....	12
Правовые, стратегические и практические проблемы, возникающие в связи с договорами о совместной разработке ресурсов .....	13
Корпоративная социальная ответственность .....	15
Передовой опыт в области рационального природопользования .....	16
Рынки углерода и торговля углеродными квотами в странах-производителях нефти и газа .....	16
Укрепление потенциала для эффективного управления нефтегазовой отраслью	18
III. Итоги и основные рекомендации Совещания .....	19
Приложение Найробийское заявление о сотрудничестве Юг-Юг в целях эффективного управления нефтегазовым сектором .....	22

## I. Введение

В настоящем докладе содержится сводная информация о работе второго Совещания высокого уровня по вопросам управления нефтегазовой отраслью в рамках сотрудничества Юг-Юг, принимающей стороной которого выступало правительство Республики Кения и проходившего с 12 по 15 октября 2009 года в Найроби. В Совещании приняли участие старшие должностные лица из 60 стран Азии, Африки и Латинской Америки, а также представители учреждений системы Организации Объединенных Наций, других международных организаций, посольств в Кении и различных кенийских учреждений государственного и частного секторов. Совещание в Найроби было проведено с целью продолжения сотрудничества между производителями нефти и газа из стран Юга, начавшегося в ходе первого Совещания высокого уровня в рамках сотрудничества Юг-Юг, принимающей стороной которого выступало государство Катар и состоявшегося в 2007 году.

Цель обоих совещаний заключалась в обмене опытом между странами Юга, экспортирующими нефть, в том числе между странами-экспортерами с уже многолетним опытом и новыми нефтяными странами, которые в ближайшие годы станут экспортерами нефти и газа. В совещании в Найроби приняли участие представители министерств нефти и энергетики, финансов и планирования, а также национальных нефтяных компаний, государственных фондов благосостояния и других сегментов государственного сектора.

Совещание в Найроби было организовано посредством тесного сотрудничества между правительством Кении, Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг ПРООН и страновым отделением ПРООН в Кении.

На заседании, посвященном открытию Совещания, выступили приглашенные видные деятели и высокопоставленные лица, которые говорили о важности проведения обсуждений и необходимости обмена опытом и успешными стратегиями управления нефтяным сектором.

Государственный министр энергетики Кении distinguished Кираити Мурунги выразил благодарность участникам за то, что они приехали на Совещание, и поприветствовал их. Он отметил, что за последние пять лет Кения активизировала поиск нефти и газа. Соседние страны недавно открыли запасы нефти, поэтому вероятно, что и Кения в ближайшем будущем откроет собственные запасы. Министр отметил, что Совещание предоставляет Кении хорошую возможность подготовиться к открытию месторождений нефти и что Кения хотела бы управлять своими нефтегазовыми ресурсами на благо своего народа. Хотя добыча нефти и газа ассоциируется с нарушением прав человека, тиранией, коррупцией, гражданской войной и т.д., нефть и газ могут и должны быть в центре преобразования Африки.

Директор Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг ПРООН г-н Ипин Чжоу приветствовал участников, выразил всем признательность за то, что они приехали на Совещание, и поблагодарил правительство Кении за его организацию. Он отметил две важные задачи Совещания:

- предоставление возможности представленным новым и существующим производителям нефти и газа эффективно и плодотворно обменяться опытом и передовыми методами в целях обеспечения того, чтобы деятель-

ность нефтегазовой отрасли содействовала достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей в области устойчивого развития,

- развитие диалога, который приведет к созданию постоянной сети сотрудничества Юг-Юг по вопросам развития нефтегазовой отрасли. Впоследствии эта сеть будет оказывать помощь новичкам в данном секторе в процессе выявления и решения ими проблем управления углеводородным сектором и устранения связанных с этим организационных пробелов и недостатков.

Выступая от имени президента Кении distinguished Мваи Кибакви, вице-президент Кении distinguished Стивен Колонзо Мусьока приветствовал участников и сказал, что для Кении большая честь проводить это Собрание. Он заявил, что нефть и газ являются одним из наиболее важных компонентов экономического развития и что в 2020 году на их долю будет приходиться две трети мирового потребления энергоносителей. Значительная часть увеличения спроса на нефть будет приходиться на развивающиеся страны. Именно поэтому столь важное значение имеет сотрудничество Юг-Юг: страны, имеющие опыт в добыче нефти и газа, могли бы оказывать помощь другим странам, особенно в проведении переговоров с зарубежными инвесторами. Сотрудничество Юг-Юг имеет также важное значение для обучения студентов по специальностям, относящимся к нефтяному сектору, в обмене информацией по ведению переговоров по контрактам и в управлении на макроэкономическом уровне.

Вице-президент Кении далее отметил, что, хотя все представленные страны хотят стимулировать инвестирование в нефтегазовый сектор, необходимо учитывать экологические и социальные проблемы, руководствуясь самыми высокими международными стандартами, и добиваться разумной сбалансированности между получением максимальных доходов и обеспечением охраны окружающей среды. Он сказал, что странам Юга необходимо будет работать сообща над устранением пагубных последствий изменения климата.

Он также озвучил очевидные выгоды и ожидаемые итоги, которые, по мнению правительства Кении, должно принести Собрание: а) достижение общего понимания проблем и задач в сфере управления нефтегазовым сектором, решение которых могло бы улучшить повседневное управление, б) поддержание контактов с коллегами из нефтегазового сектора в других странах в целях установления постоянной связи и сотрудничества.

В заключение вице-президент подтвердил важность сотрудничества Юг-Юг, а затем официально объявил Собрание открытым.

## **II. Темы для обсуждения**

### **Стратегический контекст Собрания в Найроби**

Собрание в Найроби проводилось в период, когда большинство участвующих стран как из числа существующих производителей нефти, так и из числа вновь появляющихся экспортеров углеводородного сырья, серьезно пострадали в результате глобального финансово-экономического кризиса, который вызвал резкие колебания цен на нефть. Менее чем за шесть месяцев в

2008 году мировые цены на нефть приблизились к 150 долл. США за баррель, а затем опустились ниже 40 долл. США за баррель. Экономический спад подтвердил, что вопрос об энергоносителях стал чрезвычайно важным вопросом мировой повестки дня с самых разных точек зрения — начиная с неотложных экологических проблем и кончая потребностями развития, растущим вниманием к долгосрочным проблемам глобального потепления и сокращающимися запасами нефти и газа.

В то же время, хотя нынешний глобальный финансово-экономический кризис, возможно, и повлиял на эти тенденции и проблемы, он не сказался на фундаментальных задачах, стоящих перед существующими и новыми странами Юга — производителями нефти и газа. В долгосрочном плане новый нефтяной бум для развивающихся стран потенциально одновременно открывает большие возможности и представляет большую угрозу: недаром его часто называют в международных средствах массовой информации «нефтяным проклятием».

Исторические данные свидетельствуют о том, что нефтедоллары не всегда помогали развивающимся странам сократить масштабы нищеты; во многих случаях нефтедоллары фактически приводили к ухудшению условий жизни малоимущих и к еще большему неравенству доходов. Таким образом, доходы от продажи нефти не являются ни обязательным, ни достаточным условием для устойчивого и справедливого экономического развития. Разумные инвестиции и уделение пристального внимания разумной политике на макроэкономическом уровне и в сфере государственного управления являются общими элементами, присущими странам-экспортерам нефти и газа, добившимся успехов.

Нынешний глобальный экономический спад показывает, что даже успешные страны-экспортеры углеводородов должны непрерывно корректировать и подстраивать свою политику в условиях меняющейся международной рыночной конъюнктуры.

## **Основные обсужденные темы**

С учетом ранее полученных сообщений от приглашенных участников и небольшой продолжительности Совещания было принято решение сосредоточить в ходе Совещания внимание на небольшом числе тем, с тем чтобы можно было глубже их обсудить и обменяться опытом. Темы были внесены на рассмотрение приглашенными координаторами или делегатами стран, которые поделились опытом или взглядами их стран. На четвертый день Совещания были проведены отдельные заседания по темам, с тем чтобы дополнительно обсудить вопросы и проблемы, поднятые на предыдущих пленарных заседаниях, и обменяться мнениями по ним. Были выбраны следующие темы:

- обеспечение реалистичности и реализация ожиданий национальных правительств, международных нефтяных компаний и местных граждан;
- варианты и модели нефтяных фондов (государственных фондов благосостояния);
- фискальная политика в отношении управления доходами от продажи нефти и газа;
- финансовые последствия заключения нефтяных и газовых контрактов;

- увеличение «местного компонента» в процессе развития углеводородного сектора;
- проблемы использования совместных зон разработки разделяемых ресурсов;
- корпоративная социальная ответственность;
- передовой опыт в области рационального природопользования;
- рынки углерода и торговля углеродными квотами в странах-производителях нефти и газа.

Ниже приводятся наиболее важные аспекты и ключевые моменты указанных тем, которые выявились в ходе пленарных обсуждений и углубленного рассмотрения на отдельных заседаниях.

### **Обеспечение реалистичности и реализация ожиданий национальных правительств, международных нефтяных компаний и местных граждан**

В ходе обсуждения была подчеркнута важность понимания взаимосвязи между инвесторами нефтяного сектора и правительством принимающей страны, а также местным населением. Каждая заинтересованная сторона имеет разные потребности и ожидания, которые должны быть поняты. При составлении контрактов принимающая страна и инвесторы нефтяного сектора нередко преследуют разные цели; аналогичным образом, принимающая страна и инвесторы должны добиваться удовлетворения различных потребностей.

Правительства стремятся активизировать освоение своих нефтяных ресурсов и запасов как главного приоритета в их усилиях. Поэтому естественным является их желание расширить доступ к современным технологиям и содействовать обеспечению передачи технологий. Правительства надеются укрепить свой потенциал для обеспечения институционального управления и получения максимальных доходов благодаря освоению ресурсов. Большинство правительств (за весьма редкими исключениями) стремятся стимулировать приток инвестиций из частного сектора и установить долгосрочные связи с международными нефтяными компаниями. Когда страны заинтересованы в привлечении инвесторов, существует ряд важных факторов, делающих данную страну более привлекательной для инвестиций: соблюдение контрактов в прошлом, политическая стабильность в стране, открытая экономика, технически грамотная рабочая сила и эффективная нормативная база.

В ходе обсуждения было отмечено, что цель инвесторов заключается в диверсификации активов посредством приобретения дополнительных резервных запасов, а также сведении к минимуму капитальных и оперативных затрат и получении, в то же время, максимальной прибыли и оперативной свободы. Все действующие компании обеспокоены проблемами прозрачности, справедливости и конкурентоспособности в богатых ресурсами странах, где они работают. Естественным является стремление к разумному ограничению ответственности, иными словами, к тому, чтобы риск был пропорционален вознаграждению. Иностранцев инвесторов, как правило, беспокоят три главных вопроса: а) масштабы государственного участия в нефтяном секторе и финан-



совые возможности правительства в этом секторе; b) доля иностранного владения нефтяными ресурсами страны; c) степень успешности иностранного инвестирования в стране в прошлом.

Было отмечено, что национальные нефтяные компании, в отличие от частных нефтяных компаний, могут иметь разные обязательства и что даже среди национальных нефтяных компаний наблюдаются весьма значительные различия в политике и управлении. Национальные нефтяные компании от имени их соответствующих правительств, как правило, стремятся достичь три главные цели: a) уменьшить зависимость своего нефтеснабжения от многонациональных компаний; b) предоставить правительству возможность «изнутри» взглянуть на нефтяную промышленность, с тем чтобы его бюрократический аппарат мог оценить работу многонациональных компаний в конкретной стране; c) обеспечить бесперебойность снабжения в стране на этапах производства сырой нефти, нефтепереработки и сбыта.

В ходе обсуждения были приведены, в частности, примеры деятельности в странах Каспийского региона: «Бритиш петролеум» в Азербайджане, «Буррен энерджи» в Туркменистане и «КазМунайГаз» в Казахстане. Во всех трех странах (и, несомненно, в и других нефтепроизводящих регионах) существует два основополагающих вопроса, требующих ответа: воздействие углеводородных ресурсов на экономику и экономическое развитие стран Каспийского региона и управление углеводородными ресурсами. Оба эти вопроса имеют чрезвычайно важное значение для региона, особенно с учетом обеспечения реалистичности ожиданий компаний и правительств.

### **Варианты и модели нефтяных фондов (государственных фондов благосостояния)**

Нефтяные фонды — или государственные фонды благосостояния, как их теперь часто называют, — становятся распространенным макроэкономическим инструментом в управлении доходами от продажи нефти. На посвященном этому вопросу заседании были рассмотрены передовые международные методы управления нефтяными фондами и ключевые принципы разумного управления доходами от продажи нефти, среди которых были выделены такие принципы, как обеспечение четкого разграничения ответственности и транспарентности. Следует понимать, что нефтяной фонд не заменяет разумное налоговобюджетное управление и что неправильно организованный фонд может принести больше вреда, чем пользы.

Характерные особенности успешных фондов включают управление фондом как неотъемлемой частью фискальной политики и макроэкономической системы, надлежащее управление, транспарентность и четкое разграничение функций общего владельца фонда, обычно правительства, и оперативного руководства, ответственного за осуществление инвестиционной стратегии. Нефтяной фонд может служить средством защиты от нестабильного производства нефти и нестабильных цен на нее, полезным инструментом сбережения для избежания «нефтяного проклятия» и обеспечить, чтобы нынешнее и будущие поколения могли пользоваться доходами от продажи нефти. Сантьягские принципы в отношении государственных фондов благосостояния были названы ра-

зумными принципами, которые потенциально могут соблюдаться странами на всех уровнях развития.

В ходе обсуждения были приведены два конкретных примера успешных нефтяных фондов, которые были созданы в последние несколько лет — в Тиморе-Лешти и Азербайджане. В обоих случаях фонды уже управляют активами стоимостью в несколько миллиардов долларов и добились заметных успехов в независимом управлении и соблюдении высоких фидуциарных стандартов. Нефтяной фонд Тимора-Лешти был создан в 2005 году, и стоимость его активов уже составляет 5,1 млрд. долл. США, что более чем в 10 раз превышает валовой внутренний продукт страны за исключением нефти. Государственный нефтяной фонд Азербайджана был создан в 1999 году, и сейчас его активы превышают 12 млрд. долл. США. В обоих случаях депозиты инвестировались на глобальных рынках для получения максимально возможной прибыли при приемлемых параметрах риска. Фонд Азербайджана, например, за последний год спада (2008 год) заработал на своих инвестициях примерно 3,5 процента, что превышает доходность многих частных инвестиционных фирм. Кроме того, оба фонда управляются в соответствии с принципом «накопление для будущих поколений», с тем чтобы лишь очень небольшая часть денег расходовалась в любой данный год.

### **Фискальная политика в отношении управления доходами от продажи нефти и газа**

В ходе обсуждения этой темы было высказано несколько соображений, которыми следует руководствоваться при определении разумной фискальной политики в развивающихся странах с формирующимся нефтегазовым сектором. Эти соображения включают необходимость обеспечения бюджетно-финансовой устойчивости и разумное управление, а также важность обеспечения справедливости с точки зрения разных поколений как одного из основных принципов фискальной политики. Для принятия обоснованных решений лица, определяющие фискальную политику, должны также располагать своевременной информацией о развитии событий в нефтегазовом секторе.

Основное внимание в ходе обсуждения было сосредоточено на ключевых руководящих принципах, которые следует учитывать при разработке фискальной политики:

- постоянный и большой дефицит бюджета пагубно отражается на долгосрочном росте; все страны должны стремиться к формированию рациональной фискальной политики в отношении использования доходов от продажи нефти и газа;
- размер государственного долга должен быть на приемлемом уровне;
- экономика не должна основываться исключительно на углеводородном сырье; она должна быть диверсифицированной;
- важно внимательно учитывать политику в отношении нефтяного фонда страны в государственных бюджетах и расходах и обеспечивать транспарентность.

Были отмечены пять факторов успеха в связи с разумной фискальной политикой в контексте предполагаемых доходов от продажи нефти и газа: а) согласование фискальной, экономической и энергетической политики; б) государственная система расходов, основанная на стимулировании, для повышения рациональности государственных расходов; в) содействие созданию добавленной стоимости в стране; г) экономические и политические реформы; д) открытость и транспарентность.

В ходе обсуждения особое внимание было обращено на несколько ключевых проблем фискальной политики, с которыми столкнутся в будущем страны, экспортирующие нефть и газ:

- главная бюджетно-финансовая и экономическая проблема будет заключаться в обеспечении последовательности при осуществлении эффективного и действенного управления государственными углеводородными ресурсами, с тем чтобы они служили прочной основой для достижения устойчивой экономической свободы и обеспечения средств к существованию в условиях, характеризующихся в настоящее время ухудшением состояния окружающей среды в результате эксплуатации углеводородных ресурсов, низким уровнем жизни, высокой безработицей и социальными конфликтами;
- очевидно, что вопросы фискальной политики в странах, производящих и экспортирующих нефть и газ, не только сложны, но и спорны с политической точки зрения, поскольку они затрагивают ряд экономических, социальных, политических и экологических целей, которые необязательно являются взаимно подкрепляющими.

### **Финансовые последствия заключения нефтяных и газовых контрактов**

На заседании, посвященном данному вопросу, были рассмотрены некоторые предполагаемые и непредполагаемые последствия заключения нефтяных и газовых контрактов для инвесторов/действующих компаний и национальных правительств. Ключевая тема обсуждения была посвящена необходимости «избегать неясных формулировок и упущений» в контрактах и важности «правильного составления контракта с первого раза». Были рассмотрены особенности передовых нефтяных контрактов, в том числе фискальные условия, предусматривающие прогрессивные отчисления, факторы “R”, показатели нормы прибыли, налоги на непредвиденный доход (предельные цены), эффективные ставки роялти (период, после которого правительство начинает получать долю дохода) и стимулирование инвесторов, с тем чтобы сдерживать увеличение расходов (индекс накопления). Основное внимание на заседании было также уделено реальной необходимости включения положений, касающихся местного компонента и инфраструктуры. Однако возможности страны влиять на согласование контрактов ограничиваются в связи с пограничными условиями, «перспективностью» (вероятностью фактического обнаружения рентабельных запасов поддающихся извлечению нефти и газа), доступом на рынки и, для некоторых стран, предполагаемой экономической выгодой от эксплуатации углеводородных ресурсов, если их извлечение является дорогостоящим.

В ходе дискуссии были затронуты, в частности, следующие ключевые вопросы:

- сбалансированные соглашения должны предусматривать прогрессивные отчисления, с тем чтобы доля доходов правительства (процент от доходов или выручки) возрастала при увеличении доходов. Большинство существующих систем являются регрессивными;
- сбалансированные соглашения должны также предусматривать, чтобы правительства получали высокие эффективные ставки роялти («срочные деньги») — если правительства в них нуждаются (некоторые правительства в них не нуждаются);
- сбалансированные соглашения должны также предоставлять инвесторам возможность получать долю доходов, поскольку они берут на себя значительный риск, и в настоящее время налоговые условия для инвесторов являются весьма обременительными;
- если какая-либо из сторон считает соглашение несправедливым, то оно, естественно, является нестабильным;
- в то же время существуют имманентные риски в повторном согласовании и/или изменении условий контрактов непосредственно перед получением лицензии, так как это предполагает необходимость очень тщательного анализа перед подписанием контракта (процедуры распределения и лицензирования);
- возникает также проблема в том случае, когда открытие месторождений и начало добычи разделяет длительный промежуток времени. Это явление называется «хранение запасов». У правительства ничего не вызывает большего огорчения, чем ситуация, когда открытое месторождение не осваивается в течение десятилетий. Инвесторы готовы ждать до тех пор, пока не наступит подходящее для них время, однако правительствам сложно применять в рамках переговоров по контрактам оговорки, предусматривающие потерю прав в случае неиспользования;
- в настоящее время площади открываемых месторождений нефти уменьшаются, что имеет последствия для подготовки нефтяных и газовых соглашений. В связи с этим правительствам, особенно правительствам стран, являющихся новыми производителями нефти и газа, необходимо в полной мере понимать сроки и финансовые последствия полного введения нефтяных и газовых месторождений в коммерческую эксплуатацию.

### **Увеличение «местного компонента» в процессе развития углеводородного сектора**

Когда речь идет о «местном компоненте», то имеется в виду использование возможностей и преимуществ, предоставляемых многонациональными нефтяными компаниями и их международными подрядчиками, для формирования местного потенциала и ускорения местного, регионального и национального развития в конкретных приоритетных областях. Участники заседания, посвященного данному вопросу, согласились в том, что, хотя в связи с местным компонентом речь, как правило, идет главным образом о доступе к нефтяным и

газовым контрактам для местных поставщиков, его следует рассматривать более целостно и комплексно. В комплексной политике следует учитывать наличие местных промышленных возможностей, технических специалистов, инфраструктурных объектов, а также существующие налоговые режимы при определении целевых показателей в отношении местного компонента в рамках проектов освоения месторождений. Участники согласились также в том, что следует внимательно изучать всю цепь создания добавленной стоимости, для того чтобы понять, на каком этапе формирования стоимости обеспечивается максимальная выгода для экономики страны. Одна страна может предпочитать концентрировать внимание на создании максимально возможной добавленной стоимости в рамках проектов освоения месторождений, другая — может уделять основное внимание последующей деятельности, такой как переработка, а третья страна может добиваться формирования максимальной добавленной стоимости в рамках проектов использования газа для производства электроэнергии.

С точки зрения политики правительство обязано определять направление, в котором должна двигаться страна для создания правовой базы, которая бы наилучшим образом учитывала местный компонент, принимая во внимание конкурентоспособность цен, осуществление проектов и транспарентность. В то же время, хотя у правительства есть законная роль в формулировании стратегий в отношении местного компонента, достижение целей, касающихся местного компонента, затрудняется из-за неудовлетворительных политических решений правительства, отсутствия сильных учреждений и из-за проблем обеспечения справедливости, ассоциирующихся со странами, экономика которых базируется на природных ресурсах.

Вместе с тем местный компонент в нефтегазовом секторе может стимулировать инфраструктурные инвестиции, развитие сельских районов и рост в связующих секторах, таких как сталелитейная промышленность, морские перевозки, производство электроэнергии, банковский и страховой сектора, а также создание новых малых и средних предприятий. В заключение были отмечены факторы, которые способствуют успешному учету положений, касающихся местного компонента, в том числе глубокое понимание цепи создания добавленной стоимости и цепи снабжения в нефтегазовой отрасли, с одной стороны, и способности национальных нефтяных компаний поощрять сотрудничество (а не сдерживание) с международными партнерами — с другой стороны. Для обеспечения стабильности в долгосрочном плане абсолютно необходимо наличие благоприятных условий для деятельности и уделение пристального внимания социальным вопросам, в том числе инвестированию в человеческий капитал.

### **Правовые, стратегические и практические проблемы, возникающие в связи с договорами о совместной разработке ресурсов**

В ходе заседания, посвященного данному вопросу, была рассмотрена правовая основа и существующие примеры договоров о совместной разработке в отношении управления частично совпадающими заявленными районами и трансграничными нефтяными ресурсами. В широком смысле «совместная раз-

работка» имеет место тогда, когда два или более государств, имеющих законные права на общее месторождение нефти или нефтеносный район, официально договариваются о сотрудничестве в разведке и эксплуатации общего месторождения в соответствии с заранее согласованной долей доходов, которые будут получены в результате такой эксплуатации. Было отмечено, что применение принципа совместной разработки месторождения с соседними государствами, особенно развивающимися странами Азии, Африки и Южной Америки, намного предпочтительнее дорогостоящего межгосударственного судебного разбирательства или, что еще хуже, угрозы применения или применения силы для обеспечения доступа к таким разделяемым ресурсам.

Было отмечено, что наиболее распространенным местом деятельности таких совместных предприятий являются районы полузамкнутых морей, таких как Северное море, Персидский залив и морская акватория Юго-Восточной Азии. В последнее время государственная практика совместной разработки месторождений распространилась также на район Карибского моря и на прибрежные районы Западной Африки. Для управления частично совпадающими заявленными районами и трансграничными месторождениями используются три модели совместной разработки месторождений:

- модель I: одно государство эксплуатирует ресурсы и платит другому государству долю (обычно половину) выручки. Примерами таких договоров являются, в частности, договоры между Бахрейном и Саудовской Аравией, Катаром и Объединенными Арабскими Эмиратами и Исламской Республикой Иран и Шарджой;
- модель II: государства договариваются требовать получения их индивидуальных лицензий для заключения договора о совместной деятельности в связи с эксплуатацией общих месторождений, расположенных либо в частично совпадающих заявленных районах (например, договор между Малайзией и Вьетнамом в отношении Южно-Китайского моря), либо по обе стороны уже делимитированной границы (например, договоры между Соединенным Королевством и Норвегией и Соединенным Королевством и Нидерландами в отношении Северного моря);
- модель III: создается совместная организационная структура в целях содействия сотрудничеству в эксплуатации разделяемых ресурсов в пределах частично совпадающего заявленного района (например, договоры между Малайзией и Таиландом, Австралией и Тимором-Лешти и Гвинеей-Бисау и Сенегалом).

Было также отмечено, что в рамках вышеописанных моделей совместной разработки месторождений существует много примеров, когда доходы правительств необязательно делятся поровну. Доли доходов могут отражать физические, политические и экономические аспекты государств — участников договоров о совместной разработке месторождений в зависимости от их конкретных обстоятельств. Например, в договоре между Австралией и Тимором-Лешти предусматривается, что 90 процентов выручки получает Тимор-Лешти, а 10 процентов — Австралия.

Общие элементы всех трех моделей договоров о совместной разработке месторождений теперь хорошо задокументированы и могут служить основой для переговоров между государствами о возможном заключении в будущем до-

говоров о совместной разработке. Международное право и юриспруденция в данной области развиваются, при этом статьи 74(3) и 83(3) Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года обеспечивают важную правовую основу для заключения таких договоров о совместной разработке.

## **Корпоративная социальная ответственность**

Под корпоративной социальной ответственностью (КСО) понимается учет социальных и экологических обязанностей в бизнес-модели компаний добывающих отраслей. Компании во всем мире придают этому все большее значение, поскольку теперь они считают такую практику выгодным делом с финансовой, оперативной и стратегической точек зрения. Инвестиции на КСО могут составлять 3–5 процентов от общих корпоративных инвестиций в проект на этапе производства. Правительствам следует начинать заниматься социальными и экологическими вопросами на ранних этапах переговоров и планирования разработки нефтяных месторождений и инициативно согласовывать стратегии и методы обеспечения КСО с нефтяными компаниями на раннем этапе. С точки зрения правительства важно также принимать законы и другие нормативно-правовые акты, которые поддерживают практику обеспечения КСО, основанную на четко сформулированных национальных целях.

В ходе обсуждения было отмечено, что число сторон, участвующих и заинтересованных в обеспечении КСО, существенно возросло. Социальные (и экологические) проблемы более не являются лишь двусторонними проблемами, беспокоящими только правительство и нефтяную компанию или соответствующий консорциум. Теперь число заинтересованных и вовлеченных групп существенно возросло, в связи с чем сейчас необходима существенно большая инициативность в процессе принятия решений при широком участии и обеспечение транспарентности. Такая ситуация возникла в результате того, что средства информации и местные неправительственные организации стали уделять более пристальное внимание деятельности в нефтяной отрасли в развивающихся странах, а также того, что требования местных общин, которые хотели бы участвовать в принятии решений, от которых зависят их жизни и средства к существованию, стали звучать громче.

В отношении КСО с точки зрения частного сектора было отмечено, что корпорациям следует рассматривать обеспечение КСО не как расходную статью, а скорее как инвестиции, которые дают отдачу. Одним из главных элементов отдачи от КСО является уменьшение риска, связанного с деятельностью. Кроме того, обеспечение КСО способствует наращиванию политического капитала нефтяной компании во взаимоотношениях с правительствами принимающих стран.

Говоря о КСО, важно признать, что главный приоритет нефтяных компаний заключается в получении дохода от их инвестиций. Нефтяные компании не филантропы, поэтому им и правительствам необходимо искать компромиссное решение, находящееся в плоскости между чистой филантропией и чистым бизнесом. Формирование долгосрочных отношений между правительством и компанией может способствовать укреплению взаимного доверия.

## **Передовой опыт в области рационального природопользования**

В ходе обсуждения вопроса о меняющихся передовых методах рационального природопользования были выделены несколько инструментов, в частности реестры правовых актов, предоставляющих компаниям четкий перечень законов и других нормативно-правовых актов, которые необходимо соблюдать; экологическая проверка проектов для обеспечения того, чтобы все заинтересованные стороны уделяли основное внимание ключевым вопросам; участие общественности, направленное на обеспечение более глубокого понимания общественностью предлагаемого проекта и получения от заинтересованных сторон информации о волнующих их вопросах и проблемах; оценки воздействия на окружающую среду для четкого определения и понимания потенциальных положительных и отрицательных последствий осуществления новых проектов; планы рационального социально-экологического управления для предотвращения и смягчения отрицательных последствий и мониторинга как положительных, так и отрицательных последствий.

Важным элементом передового опыта в области рационального природопользования является признание и понимание круга и значения интересов разных заинтересованных сторон, включая правительства, общины и неправительственные организации, а также нефтегазовые компании. Использование передовых методов все чаще становится нормой для многих компаний. В более широком контексте «система рационального социально-экологического управления» рассматривается как все более важное средство решения экологических и социальных проблем, возникающих в связи с деятельностью добывающих отраслей. Была обсуждена возможность использования Экваториальных принципов 2006 года, принятых финансовой отраслью для решения социально-экологических проблем при финансировании проектов, в качестве возможной основы для применения передовых методов в нефтегазовой отрасли.

По итогам анализа передовых методов рационального природопользования в нефтегазовом секторе следующие передовые методы были особо рекомендованы для применения в развивающихся странах: стратегическая оценка воздействия на окружающую среду, оценка совокупного воздействия на окружающую среду, оценка воздействия на здоровье людей и окружающую среду, эффективная нормативно-правовая база, корпоративная социальная ответственность (КСО) для компаний, наращивание потенциала для правительств, институциональная координация, информация и коммуникации для местных общин, социально-экологический план действий и распределение доходов.

## **Рынки углерода и торговля углеродными квотами в странах-производителях нефти и газа**

Обсуждение, посвященное рынкам углерода и изменению климата, началось с того, что было отмечено, что наука, изучающая изменение климата, более не подвергается сомнению и что, хотя многие политики, ученые и активисты согласны с распространенными научными выводами в отношении того, что сокращение выбросов двуокиси углерода (CO<sub>2</sub>) с целью не допустить повышения температур на Земле на 2 градуса Цельсия является необходимым, чтобы



избежать катастрофических последствий изменения климата, количественные показатели более не являются движущей силой. Теперь речь идет не о том, будут ли последствия изменения климата, а о том, когда они наступят, на кого они будут воздействовать, и что можно сделать, чтобы смягчить эти последствия и адаптироваться к ним. Далее было отмечено, что, хотя нефтегазовый сектор является потенциальной причиной выброса парниковых газов и вызванных этим последствий для изменения климата, он одновременно является потенциальным средством для решения этой проблемы, так как в связи с этим для стран, производящих нефть и газ, и осуществляющих в них деятельность компаний открываются значительные возможности.

В связи с тем, что в будущем экономическое развитие будет осуществляться в условиях ограничения выбросов углерода, вероятно, для развивающихся стран, экспортирующих нефть и газ, появятся значительные возможности. В ходе обсуждения особое внимание было обращено на шесть сфер, в которых могут появиться такие возможности:

- учет политики в отношении климата в более широкой политике в области развития (с тем чтобы легче было преодолевать препятствия);
- создание правовой и нормативной инфраструктуры, создающей благоприятные условия для инвестиций, для привлечения технологий и оказания помощи в адаптации;
- использование добровольных соглашений для ускорения применения самых передовых имеющихся технологий;
- участие в разработке и распространении новых технологий и содействие этому (включая технологии улавливания и аккумуляции углерода);
- использование международных финансовых учреждений и частных инвестиций для применения усовершенствованных и апробированных технологий;
- использование части доходов от продажи нефти и газа для борьбы с последствиями деятельности отрасли для изменения климата и оказания тем самым помощи в адаптации и смягчении последствий.

В рамках обсуждения в качестве примера, касающегося изменения климата и торговли углеродными квотами в развивающихся странах, был приведен опыт Южной Африки, где используются такие возможности механизма чистого развития (МЧР), как доступ к чистой энергии на благо страны. Ряд проектов в рамках МЧР в Южной Африке дали положительные результаты, в частности в виде создания рабочих мест, содействия передаче технологий и навыков и улучшения жилищных условий. Было также признано, что ряд стран, особенно в Африке, не смогли воспользоваться возможностями из-за низкого уровня развития организационных механизмов и рисков, связанных с ценой углеродных выбросов.

Среди других проблем были выделены следующие:

- определенное нежелание частных инвесторов делать инвестиции в Африке;
- процедуры и методы применения МЧР, благодаря которым обеспечивается осуществление проектов, сложны и требуют много времени;

- существует много сдерживающих факторов в принимающих странах, таких как недостаточный организационный потенциал и незнание рынков углерода и программ компенсационного зачета выбросов углерода;
- существенные затраты на регистрацию, проверку и мониторинг снижения выбросов;
- существует возможность продолжительных и конфронтационных дискуссий по поводу политической приемлемости (приобретение права, процедуры утверждения).

### **Укрепление потенциала для эффективного управления нефтегазовой отраслью**

Одним из основных пунктов повестки дня и одной из основных тем для обсуждения в ходе четырехдневного Совещания был анализ чрезвычайной необходимости ускоренного укрепления потенциала вновь появляющихся стран-производителей нефти и газа. В ходе первого Совещания высокого уровня по вопросам управления в нефтегазовой отрасли в рамках сотрудничества Юг-Юг, состоявшегося в 2007 году в Дохе, участники отметили, что недостатки и пробелы в организационном потенциале представляют собой наиболее существенную проблему, стоящую перед новыми странами-производителями нефти и газа. Три вывода, сделанных на Совещании в Дохе, затрагивают институциональные и управленческие проблемы, стоящие перед вновь появляющимися странами-производителями нефти и газа. Именно поэтому в Найроби этой теме было уделено так много внимания:

- недостатки и пробелы в организационном потенциале представляют собой наиболее фундаментальную и основополагающую проблему, с которой сталкивается большинство новых государств-производителей нефти и газа;
- необходимо уделять значительное внимание устранению организационных пробелов, связанных с потенциалом, задолго до фактического получения доходов от продажи нефти;
- многие новые производители нефти и газа в настоящее время не располагают ни финансовыми, ни техническими средствами для наращивания внутреннего организационного потенциала достаточно быстро для того, чтобы он соответствовал темпам расширения их углеводородного сектора.

С учетом чрезвычайно важного значения укрепления потенциала Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг в ходе Совещания объявила о том, что запускается проект по укреплению потенциала в области управления нефтяным сектором в рамках сотрудничества Юг-Юг, который предназначен непосредственно для вновь появляющихся производителей нефти и газа. Этот проект будет финансироваться через Углеродный целевой фонд, объем которого планируется на уровне 8 млн. долл. США. В ходе Совещания в Найроби в этот Целевой фонд внесли взносы правительства Кении (200 000 долл. США), Либерии (200 000 долл. США) и Суринама (100 000 долл. США), а также Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг ПРООН (1 млн. долл. США). Кроме того, правительство Кении предложило разместить у себя секретариат про-

екта, который будет осуществлять надзор за Целевым фондом и проектом по укреплению потенциала в области управления нефтяным сектором.

Одна из ключевых задач проекта по укреплению потенциала будет заключаться в предоставлении стипендий более чем 1000 студентов для прохождения обучения в университетах стран Юга, которые предлагают программы специальной подготовки по следующим специальностям: технология нефтегазодобычи, экономика ресурсов и рациональное природопользование, а также по другим чрезвычайно важным специальностям, в специалистах по которым нуждаются вновь появляющиеся производители нефти и газа. Помимо стипендий в рамках проекта будут также финансироваться краткосрочные семинары и практикумы для руководителей и управленцев высшего и среднего звена, которые будут проводиться в тех же университетах стран Юга.

На момент составления данного документа Специальная группа активно изыскивала возможности для получения дополнительных взносов в Углеродный целевой фонд, и она предполагает начать осуществление проекта в январе 2010 года.

### **III. Итоги и основные рекомендации Совещания**

В последний день Совещания участники проанализировали пути укрепления существующих механизмов и расширения возможностей сотрудничества Юг-Юг для обмена опытом и передовыми методами управления в углеводородном секторе. Все согласились с тем, что постоянный обмен опытом между странами Юга — существующими и новыми производителями нефти и газа — доказал свою выгодность и эффективность в деле содействия совершенствованию управления в углеводородном секторе новых государств-производителей нефти и газа. В заключение Совещания для обсуждения был распространен проект «Найробийского заявления о сотрудничестве Юг-Юг в целях эффективного управления нефтегазовым сектором». С учетом полученных замечаний в проект были внесены изменения, и окончательный вариант Найробийского заявления включен в приложение к настоящему докладу.

По итогам Совещания были сделаны следующие ключевые рекомендации, направленные на оказание вновь появляющимся производителям нефти и газа помощи в целях обеспечения более эффективного управления их нефтегазовым сектором:

- оказывать поддержку новым производителям нефти и газа, с тем чтобы помочь им в полной мере осознать финансовые последствия различных компонентов контрактов, включая распределение площади месторождений (этапы получения лицензий), изменение условий контрактов, арбитраж/судебное разбирательство и повышение коэффициента извлечения нефти;
- изучить руководящие принципы в отношении подходов и передовых методов для решения проблемы местного компонента экономичным и справедливым способом, который бы содействовал развитию местной экономики, увеличению числа местных предприятий и созданию рабочих мест, требующих высокой квалификации, в углеводородном секторе;

- осуществлять сбор информации о передовых методах обеспечения реалистичности ожиданий национальных правительств, международных нефтяных компаний-партнеров и местного населения. Это требование рассматривается как одно из основных, особенно для вновь появляющихся производителей нефти и газа, когда широкие слои населения ожидают нереалистичных изменений в обеспечении их средствами к существованию благодаря доходам от продажи нефти;
- установить для нефтяных и газовых компаний ряд принципов в отношении углерода, согласующихся между регионами и включающих конкретные руководящие указания в отношении комплексной проверки проектов на предмет последствий их осуществления для изменения климата и смягчения таких последствий нефтяными и газовыми компаниями;
- соблюдать Экваториальные принципы 2006 года, принятые финансовыми учреждениями в качестве возможной основы для применения передового опыта в области рационального социально-экологического управления в нефтяной и газовой отрасли;
- созвать следующее совещание не позднее чем через один год, с тем чтобы доложить о прогрессе, достигнутом благодаря обмену опытом в рамках сотрудничества Юг-Юг и осуществлению проекта по укреплению потенциала.

На заключительном заседании Совещания с заключительным словом выступил министр энергетики Кении distinguished Кираиту Мурунги, который поблагодарил участников. Он отметил, что Совещание имело важное значение для Кении как страны, которая вскоре начнет бурение на нефть, и его страна очень надеется, что нефть будет найдена. Поэтому, даже несмотря на то, что Кения пока не является страной-производителем нефти, ей важно изучать опыт других стран Юга. Он поблагодарил ПРООН за своевременную организацию Совещания. Прежде чем закрыть Совещание, министр энергетики предоставил слово министру планирования и национального развития distinguished Виклиффе Амбетсе Опаранье.

Министр Опаранья от имени премьер-министра Кении distinguished Раилы Огинги Одинги зачитал заключительное заявление, в котором премьер-министр отметил, что он был информирован о том, что в ходе Совещания был затронут широкий круг тем, охватывающих, в частности, фискальную политику и доходы от продажи нефти, финансовые последствия переговоров по контрактам, местный компонент, зоны совместной разработки ресурсов, экологические и социальные проблемы в управлении углеводородным сектором и изменение климата и рынки углерода. Премьер-министр поблагодарил участников за их приверженность делу и напряженную работу по выработке конструктивных и практических рекомендаций. Он далее заявил, что обсуждения продемонстрировали важность создания постоянного механизма сотрудничества и взаимодействия между странами, представленными в Найроби. Он выразил надежду на то, что участники продолжат дискуссию и обмен опытом, начавшиеся два года назад в Катаре. В заключение премьер-министр поблагодарил ПРООН и Специальную группу по сотрудничеству Юг-Юг за их поддержку в организации Совещания.

Директор Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг Ипин Чжоу поблагодарил участников за их активную работу и отметил преобладающий дух сотрудничества, царивший как в ходе официальных заседаний, так и в ходе неофициальных встреч за кофе, во время еды или в ходе вечерних мероприятий, когда имелась возможность для обсуждения и обмена опытом. Он сказал, что такое взаимодействие отражает суть сотрудничества Юг-Юг и подтверждает, что проблемы и задачи действительно являются общими для большинства, а может быть и для всех участников, собравшихся в Найроби.

В заключение г-н Чжоу выразил официальную и личную благодарность правительству Кении за активную поддержку, оказанную им в проведении Совещания, и за чрезвычайно теплый прием в ходе Совещания.

Затем слово взял министр природных ресурсов Суринама distinguished Грегори Русланд, чтобы от имени всех участников поблагодарить правительство Кении и ПРООН за организацию и проведение второго Совещания высокого уровня. Он выразил свою признательность за возможность обменяться опытом с другими странами Юга — производителями нефти и газа и выразил надежду, что страны-участницы смогут встретиться вновь.

## Приложение

### **Найробийское заявление о сотрудничестве Юг-Юг в целях эффективного управления нефтегазовым сектором**

Найроби, Кения, 15 октября 2009 года

#### **Введение**

С 12 по 15 октября 2009 года в Республике Кения состоялось второе Сопровождение высокого уровня по вопросам управления нефтегазовой отраслью в рамках сотрудничества Юг-Юг, на котором собрались старшие должностные лица из 60 стран Азии, Африки и Латинской Америки, а также представители учреждений системы Организации Объединенных Наций, других международных организаций, посольств в Кении и различных кенийских учреждений государственного и частного секторов. Сопровождение в Найроби было проведено с целью продолжения сотрудничества между производителями нефти и газа из стран Юга, начавшегося в ходе первого Сопровождения высокого уровня по вопросам сотрудничества Юг-Юг, принимающей стороной которого выступило Государство Катар и состоявшегося в 2007 году.

Цель обоих совещаний заключалась в обмене опытом между странами Юга — экспортёрами нефти, в том числе между странами, уже признанными экспортёрами, имеющими многолетний опыт, и новыми нефтяными государствами, которые в ближайшие годы станут экспортёрами нефти и газа. В Сопровождении в Найроби приняли участие представители министерств нефти и энергетики, финансов и планирования, а также национальных нефтяных компаний, фондов национального благосостояния и других сегментов государственного сектора.

Сопровождение в Найроби было организовано посредством тесного сотрудничества между правительством Кении, Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг, ПРООН и страновым отделением ПРООН в Кении.

#### **Обсуждение и выводы**

В течение четырех дней выступлений и прений участники обсудили ряд тем, актуальных для управления нефтегазовым сектором, включая следующие:

- обеспечение реалистичности и реализация ожиданий национальных правительств, международных нефтяных компаний и местных граждан;
- варианты и модели нефтяных фондов (государственных фондов благосостояния);
- фискальная политика в отношении управления доходами от продажи нефти и газа;
- финансовые последствия заключения нефтяных и газовых контрактов;
- увеличение «местного компонента» в процессе развития углеводородного сектора;

- правовые, стратегические и практические проблемы, возникающие в связи с договорами о совместной разработке ресурсов;
- корпоративная социальная ответственность;
- передовой опыт в области рационального природопользования;
- рынки углерода и торговля углеродными квотами в странах-производителях нефти и газа.

Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг воспользовалась предоставленной благодаря проведению Сессии возможностью достичь договоренности с участвующими странами в отношении необходимости осуществления проекта по укреплению потенциала, направленного на оказание поддержки вновь появляющимся производителям нефти и газа в преодолении организационных трудностей в целях обеспечения успешного управления нефтегазовым сектором. Недостатки и пробелы в организационном потенциале являются наиболее фундаментальной и основополагающей проблемой, стоящей перед большинством государств, являющихся новыми производителями нефти и газа. Ожидается, что этот проект будет иметь чрезвычайно важное значение, поскольку многие новые страны-производители нефти и газа в настоящее время не располагают финансовыми и техническими средствами для наращивания своего внутреннего организационного потенциала достаточно быстро для того, чтобы не отставать от темпов разведки и добычи нефти.

Проект будет финансироваться посредством нового Углеродного целевого фонда Юг-Юг, предполагаемый объем которого должен составить 8 млн. долл. США. В ходе Сессии правительства Кении, Либерии и Суринама взяли на себя финансовые обязательства по внесению взносов в Целевой фонд, а правительство Кении предложило также разместить у себя секретариат проекта.

В ходе четырехдневной дискуссии было достигнуто широкое согласие по нескольким вопросам, в том числе в отношении следующего:

- чрезвычайно резкие колебания цен на мировых нефтяных рынках и нынешний глобальный финансовый кризис имели весьма серьезные последствия для существующих производителей нефти и газа и привели к замедлению разведки и освоения месторождений для большинства вновь появляющихся производителей нефти и газа;
- эти экономические последствия подчеркнули актуальность задачи, стоящей как перед странами, уже экспортирующими нефть, так и перед странами — новыми экспортерами нефти, обеспечить, чтобы доходы от продажи нефти использовались для улучшения жизни их граждан и достижения устойчивого социально-экономического развития;
- важно обеспечить, чтобы нефтегазовый сектор не управлялся в отрыве от более широкой экономики, поскольку долгосрочный успех может быть достигнут только при условии разумного управления нефтегазовым сектором и другими секторами;
- правительства вновь появляющихся производителей нефти все еще не располагают достаточными знаниями и опытом для согласования контрактов с международными нефтяными компаниями, и они должны лучше

понимать финансовые последствия и последствия для доходов, связанные с применением различных подходов к контрактам или различными компонентами контрактов;

- нефтяные фонды или фонды национального благосостояния являются важным, но недостаточным механизмом для обеспечения разумного управления на макроэкономическом уровне и для эффективного долгосрочного использования и распределения доходов от продажи нефти;
- ускорение процесса учета местного компонента в государственных контрактах по-прежнему является приоритетной задачей для существующих и вновь появляющихся производителей нефти и газа. Политика в отношении местного компонента должна поощрять передачу знаний и формирование человеческого капитала в контексте содействия развитию местных компаний или поставщиков услуг;
- правительствам стран, являющихся новыми производителями углеводородного сырья, необходимо применять существенно более инициативный подход к вопросам обеспечения корпоративной социальной ответственности и рационального природопользования, устанавливая самые высокие международно принятые стандарты и требуя их соблюдения от своих иностранных партнеров;
- государства-производители нефти несут особую ответственность и располагают уникальной возможностью в связи с устранением последствий изменения климата и использованием рынков углерода для достижения более широких целей в области развития и оказания своим гражданам помощи в смягчении последствий изменения климата на уровне общин.

### **Рекомендации**

Участники выразили признательность за предоставленную им возможность обменяться опытом по широкому кругу тем, что будет содействовать обеспечению более эффективного управления нефтегазовым сектором. Они выразили свою поддержку новому проекту по укреплению потенциала нефтегазового сектора, который позволит создать дополнительные возможности и новые механизмы для постоянного обмена опытом. В этой связи участники далее одобрили следующие рекомендации для более углубленного рассмотрения и анализа:

- оказывать поддержку новым производителям нефти и газа, с тем чтобы помочь им в полной мере осознать финансовые последствия различных компонентов контрактов, включая распределение площади месторождений (этапы получения лицензий), изменение условий контрактов, арбитраж/судебное разбирательство и повышение коэффициента извлечения нефти;
- изучить руководящие принципы в отношении подходов и передовых методов для решения проблемы местного компонента экономичным и справедливым способом;
- составить реестр передовых методов обеспечения реалистичности ожиданий национальных правительств, международных нефтяных компаний-партнеров и местного населения;



- установить для нефтяных и газовых компаний ряд принципов в отношении углерода, согласующихся между регионами и включающих конкретные руководящие указания в отношении комплексной проверки проектов на предмет последствий их осуществления для изменения климата и смягчения таких последствий нефтяными и газовыми компаниями;
- соблюдать Экваториальные принципы 2006 года, принятые финансовыми учреждениями, в качестве возможной основы для применения передового опыта в области рационального социально-экологического управления в нефтяной и газовой отрасли;
- созвать следующее совещание не позднее чем через один год, с тем чтобы доложить о прогрессе, достигнутом благодаря обмену опытом в рамках сотрудничества Юг-Юг и осуществлению проекта по укреплению потенциала.

Прежде чем завершить свою работу, участники единодушно выразили свою признательность правительству Кении за проведение Совещания, за качественное обслуживание и создание хороших условий, а также народу Кении за теплый прием.

---