



第六十四届会议

第二委员会

议程项目 60

农业发展和粮食安全

委员会副主席卡洛斯·恩里克·加西亚·冈萨雷斯(萨尔瓦多)在就决议草案 A/C.2/64/L.27 进行的非正式协商基础上提出的决议草案

农业发展与粮食安全

大会，

欣见这一议程项目的确立以及大会对农业发展与粮食安全问题的讨论，

欣见 2009 年 11 月 16 日至 18 日在罗马召开粮食安全世界首脑会议，

回顾《关于环境与发展的里约宣言》、¹《21 世纪议程》、²《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》、³《约翰内斯堡可持续发展宣言》、⁴《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)、⁵《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、⁶《2005 年世界首脑会议成果》⁷ 和《发展筹资问题多哈宣言：审查

¹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷：《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

² 同上，附件二。

³ S-19/2 号决议，附件。

⁴ 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 1，附件。

⁵ 同上，决议 2，附件。

⁶ 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

⁷ 见第 60/1 号决议。



蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议成果文件》，⁸

重申《联合国千年宣言》⁹ 第 19 段所述目标，即在 2015 年年底前使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半，

回顾《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》¹⁰ 以及《世界粮食首脑会议：五年之后宣言》，¹¹ 包括各国通过持续努力消除饥饿实现人人有粮食保障的目标，以便第一步至迟于 2015 年将营养不足者人数减少一半，并回顾关于实现千年发展目标的承诺，

欣见可持续发展委员会第十七届会议在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等各组专题问题上取得的成果，¹²

认识到农业在满足不断增加的全球人口的需求方面起关键作用，与特别是在发展中国家消除贫穷有不可分割的联系，因此强调指出，采用综合的可持续农业和农村发展方式对于以环境可持续方式加强粮食安全和食品安全至关重要，

关切生活在饥饿和贫穷中的人数目前超过 10 亿，这对多数在发展中国家的世界六分之一人口的生活、生计和尊严造成不可接受的损害，注意到最近粮食危机、金融危机和经济危机进一步加剧了粮食安全、农业和农村发展方面长期投资不足的影响，

争取建立一个没有饥饿的世界，使各国都能执行联合国粮食及农业组织理事会 2008 年 11 月通过的《支持在国家粮食安全范围内逐步实现适足食物权的自愿导则》，¹³ 支持按照参与、透明度和问责制的原则实际适用该导则，

又认识到必须有一个有利的国际和国内环境以增加和维持对发展中国家农业部门的投资，并根据世贸组织多哈工作方案的规定，扩大市场准入，大幅减少扭曲贸易的国内支助，同时取消一切形式的出口补贴并抑制具有所有同等效果的出口措施，以此创造更加公平的农业竞争环境，

⁸ 见第 63/239 号决议，附件。

⁹ 见第 55/2 号决议。

¹⁰ 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议报告，1996 年 11 月 13 日至 17 日》(WFS 96/REP)，第一部分，附录。

¹¹ 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议报告：五年之后，2002 年 6 月 10 日至 13 日》，第一部分，附录；另见 A/57/499，附件。

¹² 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 9 号》(E/2009/29)。

¹³ 联合国粮食及农业组织，《联合国粮食及农业组织理事会的报告，第一百二十七届会议，2004 年 11 月 22 日至 27 日，罗马》(CL127/REP)，附录 D；另见 E/CN.4/2005/131，附件。

强调迫切需要在国家、区域和国际各级进一步努力处理粮食安全和农业发展问题，作为国际发展议程的一个组成部分，

认识到必须促进农业发展和粮食安全方面的战略协调，让国家、区域和全球一级的所有行为方都参与其中，以便改善施政，推动更好地分配资源，避免工作重复和查明对策缺口，

又认识到解决全球粮食危机的紧迫感和承诺有助于通过促进农业、粮食安全和营养的全球伙伴关系，加强粮食安全方面的国际协调和治理，世界粮食安全委员会是该伙伴关系的一个核心组成部分，重申必须借助现有体制和培养有效的伙伴关系加强全球施政，

又依然深为关切主要由结构和系统问题引发的包括基本粮食商品在内的全球粮食价格的巨大波动，

依然深为关切全球金融和经济危机、气候变化和粮食危机对消除贫穷与饥饿以及发展中国家为保障粮食供应和实现至迟于 2015 年将营养不足人数减半的目标以及实现包括千年发展目标在内的其他国际商定发展目标的努力带来的严重挑战，并重申，出现全球粮食危机有多重复杂原因，需要各国政府和国际社会作出全面、协调一致的反应，处理危机的后果，包括采取短期、中期和长期的政治、经济、社会、金融和技术解决办法，

认识到包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署在内的有关国际机构和组织在农业发展和加强粮食安全方面开展的工作，

肯定全球粮食安全危机问题高级别工作队开展的工作，

欣见最近任命了负责粮食安全和营养问题的秘书长特别代表，

注意到联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金等机构将就国际土地改革及农村发展会议的后续行动开展工作，因为该会议关系到粮食安全；

注意到 2009 年 6 月 6 日和 7 日在俄罗斯联邦圣彼得堡举办了世界粮食论坛，

强调联合国可在围绕农业发展与粮食安全问题上达成全球共识方面发挥有效作用，

1. 注意到秘书长关于农业发展与粮食安全问题的报告；¹⁴
2. 欢迎通过《粮食安全世界首脑会议宣言》，注意到该《宣言》所载关于可持续全球粮食安全问题的五项罗马原则；

¹⁴ A/64/221。

3. 强调指出，粮食安全对消除贫穷、公共卫生和可持续经济增长至关重要，在粮食安全问题上需采取全面双轨办法，其中包括采取直接行动立即处理最弱势者的饥饿问题，以及中期和长期的可持续农业、粮食安全、营养和农村发展方案，以消除饥饿和贫穷的根源，包括通过逐步实现食物权消除这些根源；

4. 又强调指出，实现人人有粮食保障的目标的核心要素，是在政府已将农业部门定为优先事项的发展中国家加强和振兴农业部门，包括为此增强国际支持，在各级创造有利环境，并增强小农耕者、土著人民和其他农村社区的权能，并强调指出，必须特别让妇女参与决策；

5. 着重指出必须通过把农业和粮食安全作为优先事项和纳入发展政策的主流等举措，增强国家和国际各级农业、粮食安全与发展政策和战略的协同增效作用；

6. 鼓励各级努力创造一个可靠的有利环境，以促进农业生产、生产力和可持续性，发展强劲的农业价值链，并改善农民和农产工业进入和参与市场的机会；

7. 欣见联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署以及所有其他相关的联合国组织和其他政府间组织、国际金融机构及国际贸易、金融和经济机构根据各自的任务规定加强合作，以提高成效，并加强与非政府组织和私营部门的合作，促进和加强实现农业发展和粮食安全的努力；

8. 表示支持采取措施和行动，加强治理，以促进农业发展与粮食安全，支持促进农业、粮食安全和营养的全球伙伴关系在现有结构基础上努力实现国家、区域和全球一级的战略协调，确保包容性参与，并促进在实际经验与发展情况基础上采取真正由下至上的办法；

9. 欣见世界粮食安全委员会作为讨论和协调的平台努力加强协作行动，以确保听取重大利益攸关方特别是受粮食不安全问题影响最大的利益攸关方的意见，支持该委员会发挥重要作用，特别是在全球一级的协调、政策统一和协助向各国和各区域提供支助和咨询方面，申明世界粮食安全委员会将在其改革中制订的执行计划范围内逐步发挥更大的作用，例如促进国家和区域各级的协调，促进问责制和交流各级最佳做法，并制订一个粮食安全与营养问题全球战略框架；

10. 着重指出需要持续供资，增加有针对性的投资，以提高世界粮食生产，并呼吁从各种渠道筹集新的更多的财政资源，以实现可持续农业发展和粮食安全；

11. 强调指出迫切需要根据国家主导提出的请求，增加农业和粮食安全专项官方发展援助的所占份额，并鼓励各国际金融机构和区域开发银行也这样做；

12. 呼吁在国家、区域和国际各级采取行动，通过公私伙伴关系等途径大力开展对农业部门的公共和私营投资；

13. 鼓励国际、区域和国家各级努力增强发展中国家特别是其小规模生产者的能力，以提高粮食作物的生产力，并推动在收获前及收获后农业活动中采取可持续的做法；

14. 着重指出必须根据国家法律和国际协定维护、利用以及公正和平等地分享从遗传资源的使用中产生的惠益；

15. 重申必须调集提高生产力所需要的资源，包括审查、核准和采纳生物技术和其他安全、有效和环境可持续的新技术及创新；

16. 促进粮食和农业研究，包括研究如何适应和减轻气候变化，并利用国家、区域和国际各级研究成果和技术，包括通过国际农业研究磋商组织的各个国际研究中心及其他相关国际和区域研究组织这样做；

17. 认识到合适、可负担和可持续的农业技术在帮助发展中国家消除贫穷和饥饿以及推动实现全球粮食安全方面可发挥重要作用，并吁请国际社会进一步努力推动开发适当技术和专门技能并向发展中国家转让此种技术和技能；

18. 强调指出必须加强北南合作、南南合作及三角合作，推动联合国发展系统提供支持，促进农业发展与粮食安全领域的合作；

19. 鼓励各级努力建立和加强社会保护措施和方案，包括针对需要帮助者和弱势者的国家社会安全网和保护方案，诸如以工换粮和以工换钱方案、现金转移和凭券方案、学校供餐方案和母子营养方案；

20. 着重指出，一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系，将促进发展中国家的农业和农村发展，有助于世界粮食安全，敦促制定国家、区域和国际战略，促进农民尤其是小农和妇女参与社区、国内、区域和国际市场；

21. 着重指出，必须提供和不受阻碍地获得安全应急粮以及向最弱势人口提供的人道主义援助和支助，认识到在当地购买粮食供应的价值，这种供应有助于地方市场，并着重指出需要取消对用于非商用人道主义目的购粮实行的出口限制或特别赋税，并着重指出磋商和通知任何此类新限制的好处；

22. 敦促会员国和国际组织实施各项政策和战略，改善国内、区域和国际市场的运作，并确保所有人特别是来自发展中国家的小土地拥有户和女性务农者的平等准入；注意到符合世界贸易组织规定的扭曲贸易的特别措施的重要性，这些措施旨在为发展中国家的小土地拥有农户制订奖励办法，以便使他们能够提高生产率，并在更平等的基础上参与世界市场竞争，敦促各国不采取有违世界贸易组织规则、对全球、区域和国家粮食安全产生不利影响的措施；

23. 认识到迫切需要并重申致力于在 2010 年底以前圆满、及时完成世界贸易组织谈判多哈回合，取得宏伟、全面、均衡的成果，这是改善粮食安全的关键；

24. 认识到非洲需要进行一场绿色革命，以利于提高农业生产力、粮食生产和加强区域粮食安全；欣见非洲国家发挥强有力的领导作用，通过非洲发展新伙伴关系的非洲农业发展综合方案等举措，应对可持续农业发展挑战及实现粮食安全，该方案可提供一个框架，可籍此协调为农业和粮食安全提供的支助；吁请国际社会支持非洲实施非洲发展新伙伴关系框架内的各个方案；

25. 重申致力于作出重大决定性调整，增加对发展中国家农业的短期、中期和长期国内和国际投资，欣见非洲领导人在《关于非洲农业和粮食安全问题的马普托宣言》中承诺将农业和农村发展占预算支出的份额至少提高 10%，并鼓励其他地区作出类似的量化时限承诺；

26. 在这方面，注意到 2009 年 2 月 10 日通过了关于“21 世纪非洲农业：迎接挑战，进行一场可持续的绿色革命”的《温得和克高级别部长级宣言》；¹⁵

27. 回顾《联合国土著人民权利宣言》，¹⁶ 确认许多土著组织和土著民族代表已在不同论坛上表示深为关切土著人民在充分享受食物权方面面临的障碍和挑战，吁请各国采取特别行动，消除导致土著人民中饥饿和营养不良人数过多以及他们不断遭受歧视的根源；

28. 重申发展中国家决定本国粮食安全战略的重要性，重申粮食安全是国家责任，在粮食安全方面任何处理粮食安全挑战和消除贫穷的计划都必须在与所有重要利益攸关方磋商基础上，由国家制定、设计、拥有和领导，敦促会员国将粮食安全定为高度优先事项，并在本国的国家方案和预算中予以反映；

29. 在这方面，肯定发展中国家为实施有助于粮食安全及农业发展的长期政策和措施而作出的努力，诸如：一些拉丁美洲和加勒比国家的粮食安全基金；拉丁美洲和加勒比无饥饿倡议；2008 年 5 月 7 日在马那瓜举行的“主权与粮食安全：生命之粮”问题总统级首脑会议；非洲联盟大会第十三届常会于 2009 年 7 月 3 日在阿拉伯利比亚民众国苏尔特通过的关于投资于农业以促进经济增长和粮食安全的苏尔特宣言；2009 年 1 月 19 至 20 日在科威特举行的阿拉伯经济和社会发展问题首脑会议上启动的阿拉伯粮食安全紧急方案；南亚区域合作联盟的粮食安全储备；东南亚国家联盟的粮食安全综合框架和粮食安全战略行动计划；

30. 着重指出国际社会为促进发展中国家农业部门的发展和粮食安全而提出的倡议和作出的承诺的重要性，必须使这些倡议和承诺及时、可靠地得到充分落实和履行；

¹⁵ 见 A/63/740，附件。

¹⁶ 见第 61/295 号决议，附件。

31. 在这方面，欣见 2009 年 7 月 8 至 10 日在意大利拉奎拉举行的八国集团首脑会议承诺以必要的规模和紧迫性行动起来以实现可持续的全球粮食安全，¹⁷ 欣见出席拉奎拉会议的国家对三年内通过这项着重阐述可持续农业发展问题的协调一致全面战略调集 200 亿美元的目标作出承诺；

32. 邀请国际社会所有成员，包括国际和区域金融机构，并敦促联合国系统内的相关机构以协调一致方式积极配合执行 2009 年 11 月在罗马通过的粮食安全世界首脑会议成果；

33. 请秘书长确保在驻地协调系统内对粮食安全世界首脑会议采取实地协调一致的后续行动，同时考虑到对联合国各次主要国际会议采取协调一致的后续行动；

34. 邀请世界粮食安全委员会主席通过经济及社会理事会向大会第六十五届会议提出报告，作为委员会的报告的一部分，说明世界粮食安全委员会改革的实施情况，以及朝实现委员会愿景方向取得的进展；

35. 请秘书长向大会第六十五届会议提出一份报告，阐述与本决议重点指出的一些问题有关的最新情况以及粮食安全世界首脑会议成果的执行进展情况；

36. 决定将题为“农业发展与粮食安全”的项目列入第六十五届会议临时议程，由第二委员会审议。

¹⁷ 见 A/63/927-S/2009/358, 附件。