



第六十四届会议

议程项目 57(c)

消除贫穷和其他发展问题：人力资源开发

第二委员会的报告 *

报告员：丹尼丝·麦奎德女士(爱尔兰)

一. 引言

1. 第二委员会对议程项目 57(见 A/64/424, 第 2 段)进行了实质性审议, 并在 2009 年 11 月 17 日和 12 月 4 日第 35 和 40 次会议上对该项目采取了行动。委员会讨论该项目的情况载于相关简要记录(A/C.2/64/SR.35 和 40)。

二. 决议草案 A/C.2/64/L.34 和 A/C.2/64/L.51 的审议情况

2. 在 11 月 17 日第 35 次会议上, 苏丹代表代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国介绍了题为“人力资源发展”的决议草案(A/C.2/64/L.34)。内容是:

“大会,

“回顾其 1997 年 12 月 18 日第 52/196 号、1999 年 12 月 22 日第 54/211 号、2001 年 12 月 21 日第 56/189 号、2003 年 12 月 23 日第 58/207 号、2005 年 12 月 22 日第 60/211 号和 2007 年 12 月 19 日第 62/207 号决议,

“强调指出, 对于实现包括千年发展目标在内的国际商定目标, 以及为人民特别是最弱势群体增加机会的努力, 人力资源开发是关键,

* 第二委员会关于该项目的报告分四部分印发, 文号为 A/64/424 及 Add.1-3。



“又强调指出，卫生和教育是人力资源开发的核心所在，

“认识到许多国家尽管多年来作出了相当大的努力，但在发展与国家经济和社会需求相匹配的充足的人力资源库方面仍然面临艰巨挑战，而拟订和执行有效的人力资源战略往往需要发展中国家并非总是拥有的资源和能力，

“又认识到全球金融和经济危机的不利影响将进一步降低许多国家，尤其是发展中国家应对和处理人力资源发展挑战以及拟订和执行有效的消除贫穷和可持续发展战略的能力，

“强调指出，人力资源开发在当前的全球金融和经济危机中更为至关重要，可以帮助各国减轻全球金融危机的最严重影响，为今后的可持续恢复奠定基础，

“又强调指出，人才流失仍然是许多发展中国家和转型期国家的一个严重问题，对人力资源开发领域的成就构成威胁，

“重申根据大会相关决议和联合国各次会议成果，两性平等对于实现持续经济增长、消除贫穷和可持续发展至关重要，投资于妇女和女童的发展对所有经济部门，特别是农业、工业和服务业等关键领域的生产力、效率和持续经济增长，具有倍增效应，

“确认教育是推动挖掘各国人民的潜力、平等与了解以及维持经济增长和消除贫穷的关键，并进一步确认，要实现这些目标，就必须向所有人，包括土著人民、女童和妇女、农村居民和残疾人提供高质量的教育，

“强调指出，各国政府对制定和执行适当的人力资源开发政策负有首要责任，国际社会需要更多地支持发展中国家的努力，

“1. 注意到秘书长的报告；

“2. 强调指出，会员国必须优先重视人力资源开发，并将之纳入消除贫穷的国家发展战略，以确保国家发展方面的所有利益攸关方考虑到人力资源开发所涉的问题；

“3. 鼓励会员国制定并执行基于国家发展目标的综合人力资源开发战略，确保教育、培训与就业之间的密切联系，协助维持一支满足经济需求的具有生产力和竞争力的劳动力队伍；

“4. 又鼓励会员国继续加强社会保护制度，并制定加强现有安全网的政策，保护弱势群体，促进国内消费和生产，以减缓危机的影响，防止人民陷入贫困，在这方面对许多发展中国家缺乏必要的财政资源执行此类反周期的措施表示关切，并强调国际社会必须立即为此提供支助；

“5. 强调必须采用跨部门的做法和机制，用以确定所有经济部门的长期人力资源发展需求，并制定和执行满足这些需求的政策和方案；

“6. 呼吁国际社会尤其是通过提供财政资源、能力建设、技术援助和技术转让，协助发展中国家执行国家人力资源开发战略；

“7. 又呼吁国际社会，包括联合国系统各实体，尤其是在非洲支持发展中国家努力应对艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病对其人力资源的不利影响；

“8. 敦促进进一步加强卫生领域的国际合作，包括在加强保健系统、改善获得药品的机会、培训保健人员、转让技术、生产能负担得起的安全、有效、优质药品等领域交流最佳做法，在这方面强调指出，国际合作与援助尤其是外部供资需更可预测，并应更好地配合国家优先目标，以有利于加强国家卫生系统的方式提供给受援国；

“9. 着重指出，国际移徙与发展之间有着重要的关联，必须应对移徙给原籍国、过境国和目的地国带来的挑战和机遇，鼓励会员国和国际社会努力推动采用均衡、一致和全面的办法处理国际移徙与发展问题，特别是建立伙伴关系，并确保采取协调行动以增强能力，包括移徙管理能力；

“10. 强调指出，公共部门和私营部门在满足国家的培训和教育需求以支持企业有效运作以及在满足快速变化的经济需求方面分别作出重要贡献，并鼓励通过包括更多地利用公私伙伴关系和奖励措施，将这些贡献加以整合；

“11. 呼吁在国家、区域和国际各级采取行动时优先重视提高识字率和扩大科学知识面，并提供高等教育、技术-职业教育和成人教育；

“12. 请秘书长向大会第六十六届会议提交一份报告，探讨从全球金融和经济危机中吸取的经验教训，并对人力资源开发的需求作出评估，以协助各国克服危机的不利影响，为恢复和在迈向更可持续的发展道路方面取得进展奠定基础；

“13. 决定在大会第六十六届会议临时议程题为“消除贫穷和其他发展问题”的项目下，列入题为“人力资源开发”的分项目。”

3. 在12月4日第40次会议上，委员会面前有一份委员会副主席德拉甘·米契奇先生(塞尔维亚)在就决议草案A/C.2/64/L.34进行的非正式协商基础上提出的决议草案(A/C.2/64/L.51)。

4. 在同次会议上，委员会获悉决议草案A/C.2/64/L.51不涉及任何方案预算问题。

5. 在同次会议上，委员会副主席德拉甘·米契奇先生(塞尔维亚)发了言。在发言过程中，他口头修改了决议草案 A/C.2/63/L.51(见 A/C.2/64/SR.40)。
6. 另在第 40 次会议上，委员会通过了经口头订正的决议草案 A/C.2/64/L.51(见第 8 段)。
7. 鉴于决议草案 A/C.2/64/L.51 获得通过，A/C.2/63/L.34 由其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过下列决议草案：

人力资源开发

大会，

回顾其 1997 年 12 月 18 日第 52/196 号、1999 年 12 月 22 日第 54/211 号、2001 年 12 月 21 日第 56/189 号、2003 年 12 月 23 日第 58/207 号、2005 年 12 月 22 日第 60/211 号和 2007 年 12 月 19 日第 62/207 号决议，

强调指出，对于实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标，以及为人民特别是最弱势群体增加机会的努力，人力资源开发是关键，

又强调指出，卫生和教育是人力资源开发的核心所在，

欣见多年来作出了相当大的努力，但认识到许多国家在发展能够满足国家经济和社会需求的适当的人力资源库方面仍然面临艰巨挑战，而拟订和执行有效的人力资源战略往往需要发展中国家并非总是拥有的资源和能力，

认识到全球金融和经济危机的不利影响将进一步降低许多国家，尤其是发展中国家应对和处理人力资源发展挑战以及拟订和执行有效的消除贫穷和可持续发展战略的能力，

强调指出，人力资源开发在当前的全球金融和经济危机中更为至关重要，可以减轻危机的最严重影响，为今后的可持续恢复奠定基础，

确认国际移徙与发展之间有着重要的关联，必须应对移徙给原籍国、过境国和目的地国带来的挑战和机遇，认识到移徙给国际社会带来挑战，也带来惠益，并强调指出，人才流失仍然是许多发展中国家和转型期国家的一个严重问题，有损于人力资源开发领域的努力，

重申根据大会相关决议和联合国各次会议成果，两性平等对于实现持续经济增长、消除贫穷和可持续发展至关重要，投资于妇女和女童的发展对所有经济部门，特别是农业、工业和服务业等关键领域的生产力、效率和持续经济增长，具有倍增效应，

确认教育是推动各国挖掘人的潜力、促进平等与了解以及维持经济增长和消除贫穷的关键，并进一步确认，要实现这些目标，就必须向所有人，包括土著人民、女童和妇女、农村居民和残疾人提供高质量的教育，

强调指出，各国政府对制定和执行适当的人力资源开发政策负有首要责任，国际社会需要更多地支持发展中国家的努力，

1. 注意到秘书长的报告；¹
2. 强调指出，会员国必须重视人力资源开发，并将之纳入消除贫穷的国家发展战略，包括国家发展政策及消除贫穷和实现千年发展目标战略，以确保国家发展方面的所有利益攸关方考虑到人力资源开发所涉的问题；
3. 鼓励会员国制定并执行基于国家发展目标的综合人力资源开发战略，确保教育、培训与就业之间的密切联系，协助维持一支满足经济需求的具有生产力和竞争力的劳动力队伍；
4. 强调指出人力资源开发投资是国家发展政策和战略的组成部分，为此呼吁制定政策，推动对基础设施和能力开发的投资，除其他外包括对教育、卫生及科技，包括信息和通信技术的投资；
5. 鼓励会员国继续加强社会保护制度，并制定加强现有安全网，保护弱势群体，促进国内消费和生产的政策，特别是减缓危机的影响，防止人民陷入贫困，在这方面确认许多发展中国家缺乏执行此类逆周期措施的必要财政资源和能力，并认识到必须酌情继续筹措更多的国内和国际资源；
6. 强调各会员国必须采用跨部门的做法和机制，用以确定所有经济部门的长期人力资源发展需求，并制定和执行满足这些需求的政策和方案；
7. 呼吁国际社会协助发展中国家执行国家人力资源开发战略，并鼓励国际社会酌情按照双方议定的条件提供财政资源、能力建设、技术援助和技术转让；
8. 呼吁国际社会，包括联合国系统各实体，尤其是在非洲支持发展中国家努力应对艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病对其人力资源的不利影响；
9. 强调指出可持续发展除其他外取决于健康的人力资源，呼吁会员国继续努力加强国家卫生系统，并敦促进一步加强卫生领域的国际合作，包括在加强保健系统、改善获得药品的机会、培训保健人员、转让技术、生产能负担得起的安全、有效、优质药品等领域交流最佳做法，在这方面强调指出，国际合作与援助尤其是外部供资需更可预测，并更好地配合国家优先目标，以有利于加强国家卫生系统的方式提供给受援国；
10. 鼓励会员国和国际社会努力推动采用均衡、一致和全面的办法处理国际移徙与发展问题，特别是建立伙伴关系，并确保采取协调行动以增强能力，包括移徙管理能力；在这方面重申需要考虑高技能人员和高学历人员的移徙如何影响发展中国家的发展；

¹ A/64/329。

11. 呼吁采取步骤，将性别观点纳入人力资源开发，包括为此制定政策、战略和有针对性的行动，以促进妇女能力和从事生产性活动的机会，在这方面强调需要确保妇女充分参与拟定和执行此种政策、战略和行动；

12. 强调指出，公共部门和私营部门在满足国家的培训和教育需求以支持企业有效运作以及在满足快速变化的经济需求方面分别作出重要贡献，并鼓励通过包括更多地利用公私伙伴关系和奖励措施，将这些贡献加以整合；

13. 呼吁在国家、区域和国际各级采取行动时优先重视提高识字率和扩大科学知识面，包括为此提供高等教育、技术-职业教育和成人教育，并强调指出，需要确保在 2015 年年底以前，使世界各地儿童，不分男女，都能上完小学全部课程，男女儿童都享有平等接受各级教育的机会；

14. 请秘书长向大会第六十六届会议提交一份报告，探讨从全球金融和经济危机中吸取的关于人力资源开发方面需求的经验教训，以协助各国预防和克服危机的不利影响，在迈向更可持续的发展道路上取得进展；

15. 决定在大会第六十六届会议临时议程题为“消除贫穷和其他发展问题”的项目下，列入题为“人力资源开发”的分项目。