



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六二三三次会议

2009年12月8日星期二上午10时举行

纽约

主席： 约达先生. (布基纳法索)

- 成员： 奥地利 克尔先生
- 中国 刘振民先生
- 哥斯达黎加 乌尔维纳先生
- 克罗地亚 维洛维奇先生
- 法国 阿罗德先生
- 日本 高须先生
- 阿拉伯利比亚民众国 沙勒格姆先生
- 墨西哥 埃列尔先生
- 俄罗斯联邦 丘尔金先生
- 土耳其 阿帕坎先生
- 乌干达 鲁贡达先生
- 大不列颠及北爱尔兰联合王国 赖斯女士
- 美利坚合众国 德劳伦蒂斯先生
- 越南 范平明先生

议程项目

非洲的和平与安全

贩毒对国际安全的威胁

2009年11月30日布基纳法索常驻联合国代表给秘书长的信(S/2009/615)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

非洲的和平与安全

贩毒对国际安全的威胁

2009 年 11 月 30 日布基纳法索常驻联合国代表给秘书长的信(S/2009/615)

主席(以法语发言)：我谨热烈欢迎秘书长和各位部长出席安全理事会今天的会议。他们的与会说明了所审议的“非洲的和平与安全：贩毒对国际安全的威胁”这一议题的重要性。

我谨通知安理会，我收到了阿尔及利亚、阿根廷、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、佛得角、哥伦比亚、科特迪瓦、埃及、伊朗伊斯兰共和国、意大利、卢森堡、马里、摩洛哥、尼日利亚、秘鲁、塞内加尔、瑞典和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请上述代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，上述国家代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席(以法语发言)：根据安理会先前磋商达成的谅解，我认为，安理会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·马利亚·科斯塔先生发出邀请。

就这样决定。

我谨通知安理会，我收到了 2009 年 12 月 4 日乌干达常驻联合国代表的来信，他在信中要求根据安理会暂行议事规则 39 条，邀请非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下参加对本项目的审议。

没有人反对，就这样决定。

我请安东尼奥先生在安理会会议厅一侧为他保留的座位上就座。

我谨通知安理会，我收到了 2009 年 12 月 7 日布基纳法索常驻联合国代表的来信，他在信中要求根据安理会暂行议事规则 39 条，邀请西部非洲国家经济共同体(西非经共体)两性问题和人类发展问题专员阿德莉安妮·杨德·迪奥普女士参加对本项目的审议。

没有人反对，就这样决定。

我请迪奥普女士在安理会会议厅一侧为她保留的座位上就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

我谨提请各位成员注意文件 S/2009/615，其中载有 2009 年 11 月 30 日布基纳法索常驻代表给秘书长的信，转递关于审议中的项目的概念文件。

根据各位成员先前达成的谅解，安理会今天在听取秘书长和安理会成员发言之前，将就与今天会议有关的主席声明采取行动。因此，在安全理事会成员磋商后，我受权代表安理会发表如下声明：

“安全理事会重申，根据《联合国宪章》安理会负有维护国际和平与安全的首要责任。

“安全理事会关切地注意到，贩毒和相关的跨国有组织犯罪在一些情况下对包括非洲在内的世界不同区域的国际安全构成严重威胁。另一个令人日益关切的現象是，在一些情况下，贩毒越来越多地与资助恐怖主义联系在一起。

“安全理事会强调必须加强以共同分担责任为基础的跨区域及国际合作，以打击全世界毒品问题和相关的犯罪活动，并支持相关的国家、次区域和区域组织和机制，包括加强法治。

“安全理事会确认大会、经济及社会理事会(经社理事会)、麻醉药品委员会、联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)以及其他联合国组织

和机构采取的各项行动对包括非洲在内的许多国家和区域应对贩毒造成的众多安全风险的重要性。安理会鼓励上述机构在这方面采取进一步行动。

“安全理事会强调有必要加强联合国行动之间的协调，包括与刑警组织的合作，以便提高国家、区域及国际各级打击贩毒行动的有效性，按照共同分担责任的原则，以更具综合性的方式应对这项全球性挑战。

“安全理事会在这方面重申并赞扬禁毒署与联合国有关实体合作开展了重要工作，强调必须具备足够的能力以支助各国的努力。

“安全理事会请秘书长考虑将贩毒问题作为一个要素纳入预防冲突战略、冲突分析、综合特派团评估和规划以及维和行动支助的主流。

“安全理事会鼓励各国履行关于打击贩毒和其他形式跨国有组织犯罪活动的义务，考虑加入各项有关国际公约，特别是三项联合国禁毒公约，按照国际人权和适当法律程序标准调查并视情况起诉对贩毒和相关罪行负责的人员和实体。

“安全理事会确认各国、各区域及次区域组织在全面打击贩毒方面作出的重要贡献，鼓励他们分享最佳做法以及非法贩毒网络方面的信息。

“安全理事会还确认民间社会和其他利益攸关方在全面打击贩毒活动方面作出的重要贡献。

“安全理事会呼吁国际社会和联合国系统加强与区域及次区域组织在打击贩毒活动方面的合作，包括在非洲这样做。

“安全理事会呼吁秘书长视情况提供更多关于贩毒及相关问题的信息，如果贩毒问题可能对国际和平与安全构成威胁或加剧现有威胁。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2009/32。

我现在以布基纳法索外交部长的身份发言。

我要感谢各位部长和安理会成员出席这次辩论和支持由布基纳法索提出的、安理会刚刚通过的主席声明。

布基纳法索高兴地组织安理会这次关于贩毒对我们的集体安全构成的威胁这一重要议题的公开辩论。在选择就贩毒与国际安全问题进行辩论时，我国代表团并未寻求为在已经很长的安理会议程上增加一个新项目，而是要请本机构成员和联合国全体会员国考虑如何最佳地遏制已经达到令人震惊程度的这一祸害的有害影响。

我们特别感谢秘书长出席本次辩论。我们还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任安东尼奥·科斯塔先生。我们赞扬禁毒办在制止贩毒方面发挥的作用和在在这一领域向我们各国提供的协助。

贩毒当前和未来对国际安全构成的威胁是显而易见的。极其强大的贩毒集团的出现，对政策和贸易的影响日益增强。在许多国家的帮派争斗对国内安全和民主机构的稳定构成切实威胁。利润丰厚的毒品黑市支持许多恐怖团伙，助长武器贩运和洗钱活动，滋生暴力和腐败，因此对国际和平与安全构成严重威胁。

从拉丁美洲到亚洲、欧洲及非洲，世界上许多国家和地区都亲眼目睹了这一祸害造成的混乱。非洲，特别是西非，已成为可卡因的重要转运地区。贩毒者建立的毒品实验室证实了禁毒办的统计数字，表明近年来在西非每年缉获的可卡因数量激增。

毒贩最近侵犯次区域一些国家的领空以及毒品货物秘密登陆和卸载表明，这些国家在这样的犯罪团伙面前十分脆弱。这些团伙对我们各国构成实际威胁。已经面临众多挑战的非洲大陆成为毒贩的优先路线，简直成为了新的理想黄金国，它应当得到特别的关注，因为显而易见的是，非洲薄弱的法治、贫困、腐败以及明显缺乏资源都是助长贩毒者活动的因素。

应当特别关注因叛乱活动而变得脆弱的地区。由于这些叛乱活动的重新武装有可能助长新的冲突，这些地区可以构成对西非次区域和平与稳定的威胁。

不断蔓延的毒祸要求在普遍尊重打击毒品贩运方面的国际公约以及有效合作并更加积极地协调禁毒努力的基础上，通过加强监测来作出国际反应，并且要求国际社会作出坚定的承诺。正因如此，西非次区域各国，特别是西非国家经济共同体成员决定，在布基纳法索担任主席期间，于2008年10月28日和29日在佛得角普拉亚举行贩毒对西非的安全威胁的部长级会议，由此直接处理这个问题。在该次会议上，布莱斯·孔波雷总统作了非常重要的发言。

该会议通过一项雄心勃勃的行动计划，而执行这一行动计划将需要国际社会的支持。我们认为，“普拉亚行动计划”的三个重要方面应当得到我们发展伙伴的支持。这些方面包括：开展重要的国家和国际联合行动打击在本区域活动的贩毒网络；在国际机场、海港和陆上口岸设立毒品控制和防范部门；以及支持建立和加强法证实验室，以便共享和交流信息。

除了禁毒斗争的这些业务和制度方面以外，最重要的是，必须确保发展中国家可持续发展的条件，因为只要失业、极端贫困等令人关切的问题持续存在，非法毒品贩运就会继续泛滥。

国际社会，包括国际组织，必须把打击毒品作为它们的优先事项之一。因此，安全理事会应当把这个问题纳入其预防和维护国际和平与安全的综合战略之中。

就个人的健康和生产力以及家庭和国家的稳定而言，贩毒对安全具有破坏性影响。贩毒的后果是我们各国发展真正的绊脚石，因此，越来越迫切需要我们找到持久的办法解决这些问题。正因如此，我们希望，本次辩论会将有助于推动国际社会以及各国作出坚定承诺并采取集体办法。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长(以英语发言)：我感谢主席国布基纳法索把这个重要问题提到安全理事会的议程上来。

近年来，毒品贩运已成为对国际和平与安全的一个主要威胁。我们在阿富汗、哥伦比亚和缅甸十分清楚地看到了这一点。在这些地方，生产和贩运毒品为残忍的长期叛乱活动推波助澜。但是，在许多其它地方——西非、中亚、中美洲、加勒比以及湄公河地区的一些地方——犯罪团伙也在努力控制贩毒路线的同时导致暴力、恐惧和不安全蔓延。这些团体破坏国家的权威和法治。它们传播腐败，破坏选举，并且损害合法经济。在一些国家，贩毒产生的巨大利润与国内生产总值不相上下。毒品贩运也有可能完全抹去我们在阿富汗、海地、几内亚比绍、阿富汗、海地、几内亚比绍、利比里亚、塞拉利昂以及其它地方建设和平努力所取得的进展。

这一令人警醒的现实突出表明三个基本点。第一，毒品贩运正在演变成为一个更加严峻的威胁，正在影响世界上所有地区。应对这一挑战将需要持续的政治意愿和大量资源。

第二，毒品威胁的跨国性质意味着，没有哪个国家能够单独应对这个威胁。打击毒品需要在强烈的共同责任感的基础上，采取全面的国际办法。各国必须交流情报，开展联合行动，建设能力并且提供法律互助。迄今为止，各国政府间的合作还远不及有组织犯罪网络之间的合作。

第三，我们需要以更加平衡的办法进行毒品管制。这种办法应当侧重于减少对毒品的需要以及毒品造成的危害，在毒品供应的源头促进替代发展和法治以及破坏贩毒路线。

联合国在为应对这一挑战提供国际合作框架方面发挥着重要作用。这个框架的建立是以得到联合国有力支持的法律文书为中心的，其中包括《联合国打击跨国组织犯罪公约》。但是，需要做更多工作，以便确保所有国家都加入这些文书，确保这些文书得到更有效的执行。

联合国也是专门知识的中心。联合国毒品和犯罪问题办公室被视作有关毒品生产、消费和贩运方面趋势的权威信息来源。禁毒办还在打击毒品贩运、洗钱和腐败方面提供能力建设。必须为这些努力提供适当的资源。

我们应该从正在采取的许多富有希望和创新的举措中受到鼓舞。这些举措包括与加勒比共同体、西非国家经济共同体以及其它组织建立区域伙伴关系，以及与国际刑警组织和其它组织开展战略合作。从西非、加勒比地区到中亚和西亚，这些努力正在改善毒品管制方面的合作，建立有关跨界问题的共识，并且促进安全与法治。

毒品贩运没有国界之分。最重要的是，贩毒不把人放在眼里。它威胁社会和个人的健康。特别是，毒品与恶劣的虐待妇女行为有关。从事贩毒活动的人冷酷无情，而且往往凶残狠毒。我们必须全力借助法律和国际决心来追击和挫败这些毒贩。

我呼吁会员国彼此合作，并支持联合国开展这一至关重要的工作。最后，我欢迎刚刚通过的主席声明(S/PRST/2009/32)。

主席(以法语发言)：我感谢秘书长的发言。

我现在请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生发言。

科斯塔先生(以英语发言)：我荣幸地再次向安全理事会进行汇报。过去几年里，安理会把毒品贩运看作是对秘书长已经提到的几个地区——仅举几例，如阿富汗、西非和中美洲——的和平与稳定的威胁。今天，我将报告在西非和东非两地以及整个撒哈拉区域的新的令人不安的事态发展。

确实存在着令人不安的原因。过去，本来就惨遭其他各种悲剧的非洲从未出现过毒品问题。今天，在几个方面的夹击之下，非洲大陆面临着严重和复杂的毒品问题：不仅是毒品的贩运或生产，而且还有毒品的吸食。这对健康、发展与安全造成了不可避免的严

重后果。我在发言时将分发一组地图，以便说明这种情况。

首先，关于西非，这个次区域正在从贩运可卡因向生产苯丙胺过渡。西非，特别是几内亚比绍，已经受到了安全理事会的大量关注，因为过去几年里，每年通过该次区域贩运 50 至 60 吨可卡因。正如我在 11 月份安理会的一次会议上提到的情况(见 S/PV.6212)，最近在几内亚科纳克里发现的 7 个制毒工场证明，西非也正在成为合成毒品——苯丙胺——和从基础糊提炼的可卡因结晶的生产地。

当然，也有令人感到鼓舞的消息，这可算是安全理事会的功劳。西非国家经济共同体、会员国和联合国——包括维持和平行动部(维和部)、政治事务部和联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)共同采取了行动，引起各方对该问题的关注和提供资源。我们察觉自 2008 年年中以来，流入西非的可卡因数量减少。上周在维也纳举行的捐助者会议吸引了财政支助。我感谢奥地利担任会议的东道主，它的目的是为了最初在佛得角普拉亚部长级会议期间规划的倡议提供资金。安理会主席在几分钟前就提到了那次会议。

我的第二点涉及东非地区，我们在那里发现了海洛因的贩运。这是最新情况。实际上，在非洲大陆的东部以及在非洲之角，每年都有 30 至 35 吨阿富汗生产的海洛因被贩运至东非。这造成了最严重类型毒瘾的急剧增加，即注射海洛因。这也造成艾滋病毒的蔓延。两周前，我在肯尼亚内罗毕和蒙巴萨的贫民窟就看到这种情况。戒毒治疗设施极为欠缺，我敦促捐助国提供帮助。

毒品贩运只是东非的一种非法活动。主要由于索马里的严峻局势，该区域除了因为海盗行径而成为世界上最危险的水道之外，它也正成为毒品、移民、枪支、有害废料和自然资源等各种贩运活动的自由经济区。11 月 24 日，该区域各国部长在内罗毕发表了关于加强法治和人的安全的政治宣言。禁毒办高兴地看到它在该区域推动的行动计划获得各国部长的赞同，

但是，至今仍然没有获得任何协助目前受冲击的东非国家所需的资源。

我的第三点涉及跨越萨赫勒的毒品贩运，这是一个新问题，尽管也许是无法避免的问题。我们现在获得证据，显示有两股非法毒品——进入东非的海洛因和进入西非的可卡因——目前在撒哈拉汇合，建立了横跨乍得、尼日尔和马里的新的贩毒通道。这不可避免地会对邻国——例如对在马格里布各国——造成冲击。我将强调两个值得注意的事实。第一，由于来自西部的可卡因正在一对一地同来自东部的海洛因进行交换，毒品成为该地区某种新的货币。我们知道，毒品不仅使犯罪组织发财，它也如安第斯和西亚的情况，萨赫勒的恐怖分子和反政府部队也从毒品交易获取资源，资助他们进行活动、购买装备和支付薪饷。

第二，该区域的毒品贩运正在进入全新的规模。过去，横跨撒哈拉的毒品贩运以旅行队和骆驼进行。今天，毒品贩运的规模更大、交货速度更快并使用更高的科技，11月2日在马里加奥地区发现的一架波音727机的残骸就是证据，那是一个受到叛乱和恐怖主义影响的地区。偶然由于飞机失事而发现毒品、犯罪和恐怖主义之间联系的新证据的事实，令人感到惊悚——我要强调这一点——令人感到惊悚。

能够做些什么？最后，我首先要说，我们必须加强国家能力。需要更大和更有力地发展整个地区，以便改进司法制度和法治——秘书长提到了这一点。但是，没有国家能够单独对付这种跨国威胁。我请安理会成员认识到，共同责任不是嘴上说说而已；它是，并且必须是，一个行动概念。因此，第二，必须促成在受影响国家之间分享情报，以便瓦解贩运网络。禁毒办在中亚推动了一个明天将要开始启用的区域情报交流平台。它在西亚和海湾地区也推动了这种平台。这种安排不会威胁到各国主权；相反，它们捍卫了现在被相当阴狠的角色所窃取的主权。第三，为了切实找到解决这一局势的办法，我敦促安理会考虑建立一个横跨撒哈拉地区的罪行监测网，以改善情报收集、监测可疑活动、交流证据、促进司法合作并加强

打击有组织犯罪的区域努力。这样一个横跨撒哈拉地区的罪行监测网将对一个日益严重的问题首次作出切实回应。这种早期预警机制将特别有助于审查真正需要调查的局势，而不需要依靠飞机失事或在海上意外缉获毒品等偶发事件。我们将很高兴地同我们的传统伙伴，我提到的联合国各部门和国际刑警组织，一道提供协助。与此同时，禁毒办将继续汇报该区域和其他地方的新的事态发展——如同我们定期向安全理事会和其他机构进行汇报一样，以便增进对实地情况的了解，并因而帮助作出适当的回应。

主席(以法语发言)：我感谢科斯塔先生的通报。

我谨提醒各位发言者把发言限制在5分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我请美利坚合众国总统阁员兼美国常驻代表苏珊·赖斯女士阁下发言。

赖斯女士(美利坚合众国)(以英语发言)：美国感谢布基那法索带头提请注意毒品贩运对国际和平与安全构成的威胁，特别是在西非地区。我欢迎约达部长回到安理会会议厅。主席先生，我谨借此机会感谢他和你以及贵国全体代表团过去两年在本机构发表非常重要的见解。我们也赞赏科斯塔执行主任像以往一样全面并内容翔实地报告最新情况，我们期待联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)今后的情况通报。

贩毒的确是一个国际性问题，是一个对社会的安全与发展有着非常严重影响的问题。暴力犯罪网络的非法活动越来越无视边界的存在，破坏着我们的共同安全和我们的共同经济状况。非法行为者把价值数十亿美元的非法物品偷运到我们的司法管辖区，进而削弱了法治、民主和经济发展。跨国贩毒集团是不折不扣的企业。它们在不断搜寻着更高的利润与新的商业机会，并且同其他跨国犯罪集团有着紧密的联系。它们最先进的组织形式与武器及其他通信、保密和监测设备常常更优于负责将它们绳之以法的执法官员能够获得的装备。

打击跨国贩毒不是任何一国政府能够单独处理的问题。我们必须在在双边、次区域、区域和全球等级共同密切合作。西非的贩毒问题是一个严重且不断加剧的威胁。它使一个过去与现在不时受内战与政变困扰的动荡地区变得更加不稳定。

贩毒剥夺了人民开展经济活动与发展的合法来源，并使社会结构四分五裂。西非已成为从南美向欧洲贩运可卡因的一条主要贩毒路线。虽然大多数非洲转运国还不是非法毒品消费的重要市场，但吸毒问题总会生根蔓延。从西非进入欧洲的可卡因的总价值估计为 18 亿美元，其中大约有 4.5 亿美元流入贩毒者手中。这些非法所得远远超过了区域各国政府用来打击贩毒的资源。仅仅转运几个月的可卡因所获得的总价值就能够使该区域许多国家的国内生产总值黯然失色。这样的状况威胁着善政以及地方与区域的稳定。

采取有效措施来打击贩毒，既要求增加捐助方援助，也要求区域各国政府明确展现政治意愿。成功的关键是建立有能力、可靠与透明的机制。在边界漏洞百出与国家权威薄弱的贫困与纵容的环境中，贩毒者更为猖獗。腐败与治理不力造成贩毒者事实上逍遥法外。

因此，我国政府欢迎西非领导人一年前通过的政治宣言与行动计划。我们也欢迎最近启动的“西非打击犯罪倡议”，使西非国家经济共同体(西非经共体)、联合国与国际刑事警察组织协同努力。美国进一步欢迎禁毒办开展技术援助活动，这些活动将加强区域各国打击国际贩毒这一威胁的机制能力。

禁毒办的西非区域方案将成为本组织活动的一个战略路线图。此外，我们赞扬禁毒办与奥地利政府 12 月 3 日在维也纳共同召开的捐助方会议所得的成果，会议筹集了 1 千 5 百多万欧元，用于帮助西非经共体提高该区域抵御毒品与犯罪的侵害。

就我们而言，美国正做为一个伙伴，在双边和多方方面，努力打击贩毒这一祸害。美国向 90 多个伙

伴国家提供了缉毒、执法与刑事司法能力建设的援助。我们尤其支持会员国努力加入并执行 3 项联合国毒品公约、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》，这些公约为打击这一威胁提供了国际司法框架与工具。执行这些公约并使用这些工具，将成为一个力量倍增器。

美国在上一个财政年期间为在西非处理这一挑战，已投入 1 千 3 百多万美元，我们正在努力，确保为双边及区域方案获得更多资金。例如，我们正在同加纳政府合作，进一步发展缉毒执法精英队伍的能力，来调查贩毒组织并支持高级别起诉。

我们今天讨论的重点是西非，但我们在其他地区也面临着不断加剧的威胁。例如在海地，毒品的净流量最近已经增长，该国政府自己承认，它缺乏打击这些毒品流通或审理相关罪行的能力。联合国及其会员国在海地投入了数年的维和努力。我们不能让贩毒破坏该国政府以及本组织的努力已开始产生的真正成果。

在阿富汗，毒品交易通过资助反叛分子、助长腐败和破坏法治，威胁着政治稳定与经济成长。美国将继续向禁毒办提供资助阿富汗缉毒活动的资金，同时我们敦促其他国家也提供预算外捐助。在下一年，我们将努力为阿富汗的缉毒活动提供总计 4.5 亿美元的直接援助。

在我们努力遏制威胁我们社区的残忍跨国犯罪与毒品集团不断增强的力量的时候，我们面临着重大挑战。美国致力于通过努力瓦解犯罪网络，发展执法能力，并帮助加强机制与治理，来消除这些威胁。这是一项严肃挑战，但我们正在为应对这一挑战而加强我们同其他会员国以及我们的国际伙伴的合作。

主席(以法语发言)：我现在请大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部大臣加雷思·托马斯议员阁下发言。

托马斯先生(联合王国)(以英语发言)：主席先生，首先让我感谢你召开本次会议。我们尤其高兴今

天在这里见到你，我们感谢你及布基纳法索代表团为推动这个我们也非常重视的议程项目进行的辛苦工作。我也要感谢秘书长的讲话，并感谢安东尼奥·马利亚·科斯塔先生作了内容翔实并发人深思的情况通报。

我们同意，贩毒对国际和平与安全构成威胁。正如其他人已经说过的那样，我们在世界数个地区看到了这一情况。例如，在阿富汗，毒品交易是破坏合法政府并加剧不稳定的最强大力量之一。在这一具体方面，我高兴地看到，今年阿富汗罂粟种植下降了约22%，阿富汗政府起诉的主要贩毒者的数目出现了增加。但是，这些成果是脆弱的，因此我们期待阿富汗政府在国际伙伴帮助下，巩固这一进展。

今天，我们尤其关切，贩毒在西非造成的威胁，具体来说，就是西非已成为从拉丁美洲向欧洲贩运可卡因的一条重要路线这一事实。有几个因素使西非尤其吸引贩毒者。最近，在几内亚及其他地方发生的事件凸显出西非大部分地区政治机制的脆弱性。我们坚决支持非洲联盟呼吁结束违宪变更政府。从南美洲到欧洲旅行时，西非也是最近的登陆地点。在过去5年中，有组织犯罪集团——尤其是拉丁美洲的犯罪集团——已将它们在该地区的行动与存在升级。而且我们知道，当它们的活动在一个国家被挫败后，它们会寻找利用另一个国家。

这些事态发展会对西非产生严重影响。有组织犯罪、贩毒、挪用资产和腐败干扰增长、破坏投资并遏制创业精神。在西非，有组织犯罪和贩毒有可能损害人们为促进经济发展、减少腐败和改善穷人生活所作的一切良好努力。

西非各国、特别是其领导人能够发挥的明显作用至关重要。因此，我们感谢佛得角领导人在制定西非国家经济共同体(西非经共体)打击贩毒活动《区域行动计划》方面所做的出色工作。现在是将这一计划转化为行动并在实地加以落实的时候了。联合王国随时准备帮助推进这一工作。

我们欢迎联合国通过其各办事处——例如联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国西非办事处——正在该区域所做的工作。这包括制定“西岸倡议”等方案，旨在推进西非经共体《区域行动计划》。联合国政府致力于支持这些努力。因此，我们设立了跨政府战略小组，以便动员和协调联合王国在西非的禁毒活动。今年，我们提供了75万英镑，用于资助加纳、塞拉利昂和尼日利亚境内的禁毒项目。明年，我们计划提供更多的资助。我国的严重有组织犯罪署增加了其在该区域的存在，以帮助当地执法机构打击毒贩和发展更好的情报工作。我国边境署工作人员已被部署到加纳和尼日利亚的机场，以便打击毒品走私犯。我们正与西非各国合作，以便处理施政与腐败关切，并消除制约经济发展的因素。

我们取得了一些成功，但还需要做更多的努力。我们必须使吸毒者明白他们给生产国和过境国人民的生活造成的影响。我们必须继续帮助哥伦比亚打击其贩毒集团。我们必须同国际伙伴与组织合作，确保采取协调一致的对策。

有组织犯罪构成的威胁正在不断演变。犯罪分子非常善于找到新交易、新路线和新方法。我们必须确保我们的对策同样灵活。

我们感谢布基纳法索拟定其主席声明草案。我们支持这一建议，即联合国应考虑将贩毒问题纳入其更广泛的冲突预防、评估和建设和平活动的主流。我们吁请秘书长在凡出现贩毒活动可能威胁国际和平与安全或加剧对国际和平与安全的现有威胁的情况时提供更多这方面的信息。

最后，我要感谢即将卸任的安全理事会成员——布基纳法索、哥斯达黎加、克罗地亚、利比亚和越南——过去两年来所作的一切贡献。我也要欢迎即将上任的成员——波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、加蓬、黎巴嫩和尼日利亚。我们期待着与它们合作。

主席(以法语发言)：我现在请越南外交部副部长范平明先生阁下发言。

范平明先生(越南)(以英语发言):我感谢主席国布基纳法索倡议组织这次安全理事会公开辩论。而且我感谢你主席先生亲自主持这次辩论会。我还感谢秘书长和联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任参加会议并作了发言。

自 1998 年召开关于世界毒品问题的大会特别会议以来,十多年过去了。在这方面,国际社会取得了令人鼓舞的成就。由于更加重视预防和控制贩毒活动,95%的联合国会员国加入了关于毒品管制的三项国际公约——这是任何联合国法律文书获得的最高加入率。正如联合国毒品和犯罪问题办公室所报告的那样,世界毒品产量和吸毒者人数呈现出下降趋势。我们确认联合国各专门机构、尤其是禁毒办在协调国际毒品管制活动方面所作的努力。

然而,世界毒品犯罪状况继续出现复杂的发展。由于贩毒带来的利润每年高达 5 000 亿美元左右,仅次于走私军火带来的利润,毒品犯罪分子一直竭尽全力,不惜一切代价维持贩毒活动。除了老练的手段和先进的技术外,他们还利用全球化来扩大毒品生产和消费范围,加强与洗钱和走私军火等其他危险领域犯罪分子的联系,并建立跨国犯罪组织。贩毒带来的巨大利润被用于资助恐怖团体和暴力行为,造成不稳定甚至无政府状态,并加剧各地出现的危机,因而对安全、公共秩序和经济发展产生长期负面影响。

预防和镇压这种危险的犯罪要求国际社会作出共同努力。在打击毒品贩运、生产和运输的斗争中,我们支持加强国际和区域合作,并由联合国各实体、特别是禁毒办发挥领导作用。尽管首要责任在于有关各国,但在支持和协调这些努力方面,包括安全理事会在内的联合国各机构以及其他国际和区域组织可以发挥重要作用,以确保这些努力卓有成效,并避免工作重复和资源浪费。

我们充分意识到贩毒活动构成的挑战。因此,越南高度重视毒品的预防和管制。越南于 2000 年通过了关于毒品预防与管制的法律,并于 2008 年修正了该法律。我国政府设立了国家毒品预防与管制委员

会,并核可了《到 2010 年的总计划和国家毒品预防与管制目标方案》。

越南批准了三项联合国毒品管制公约。在毒品威胁持续蔓延和国际社会日益认识到加强打击贩毒活动斗争必要性的背景下,我们希望这些重要公约不久将实现普遍性。越南还扩大与区域各国、尤其是湄公河次区域各国的合作,而且我们一直与禁毒办密切合作。迄今为止,越南与柬埔寨、老挝人民民主共和国、中国、俄罗斯联邦、泰国、缅甸、匈牙利和美国签署了八项关于毒品管制的双边协议。我们认为,在打击贩毒活动斗争中,双边和多边合作发挥着至关重要的作用。

作为安全理事会一个建设性和负责任的成员,越南积极参加了安理会工作,以此为维护国际和平与安全以及根据《联合国宪章》履行安理会的授权作贡献。在两次担任轮值主席期间,越南为促进会员国之间在解决重要问题时达成共识作出了积极的努力。我们组织了一次关于“儿童与武装冲突”的公开辩论和另一次关于“妇女、和平与安全”的公开辩论,后者导致通过了第 1889(2009)号决议。

我要借此机会表示,我们感谢秘书长、秘书处和会员国——特别是安理会成员——支持和配合越南的工作。他们的支持和配合帮助我们完成了联合国会员国赋予我们的职责。

主席(以法语发言):我现在请奥地利欧洲和国际事务部副部长约翰内斯·克尔先生阁下发言。

克尔先生(奥地利)(以英语发言):主席先生,我要感谢你就对国际安全构成威胁的贩毒问题召开今天的公开辩论会。奥地利高度重视打击贩毒和有组织犯罪的持续斗争。我们高度赞赏布基纳法索代表团的努力,并支持今天将通过的主席声明。此外,奥地利赞同瑞典稍后将在本次会议上代表欧洲联盟作的发言。我要对秘书长致力于解决这一重要问题表示感谢,我也要感谢科斯塔副秘书长的宝贵意见和他对在维也纳的联合国毒品和犯罪问题办公室的执着

领导。该办公室在打击世界各地非法贩运毒品活动方面发挥着中心作用。

有组织的犯罪，尤其是贩卖毒品、人口和武器及其相关非法活动，如洗钱，对许多国家和人民的祸害日趋严重。这些活动破坏各国政府的稳定，危害民主与尊重人权并阻碍非洲整个的区域和以外地区的经济和社会发展。有些地区往往由于武装冲突，政府结构薄弱、甚至缺失；在这些地区，有组织的犯罪最为猖獗。有组织犯罪及非法活动所得，助长和延长冲突，而且有可能为恐怖主义提供资金。

从事非法活动的全球化犯罪网络，对各国内部和外部安全都构成威胁。贩运毒品从原产地到目的地，影响中间许多过境国家，而且往往横跨几大洲。没有一个国家能凭借一己之力有效地应对这些挑战。因此，现在摆在我们面前的主席声明(S/PRST/2009/32)正确地强调，必需在共同和分担责任的基础上加强跨区域和国际合作。

一些国家，特别是非洲国家面临严峻的安全挑战，但又缺乏迅速、有效地应对挑战的能力。因此，我们赞扬在西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟等区域组织的框架内共同努力应对这方面挑战的努力不断加强。在打击贩毒活动的斗争中，西非面临特殊挑战。近年来，该地区已经成为从南美向欧洲贩运可卡因的重要枢纽，而且已经成为一个麻醉药品的生产中心。必需在开发区域和国内能力方面作更多的投资，以有效地解决这些问题。

为此目的，上星期联合国毒品和犯罪问题办公室、西非经共体和奥地利政府在维也纳共同主办了一次捐助者圆桌会议，争取加强对西非经共体打击非法贩毒活动和有组织犯罪区域行动计划的支持。奥地利除其他外，承诺为“西非海岸联合倡议”作出实质性的贡献，专门用于塞拉利昂；并支持联合国毒品和犯罪问题办公室在法属几内亚的一个项目，旨在建设各国家当局的能力。奥地利将继续支持西非经共体各地区办事处发挥监测成员国遵守西非经共体打击贩毒和有组织犯罪相关法律文书情况的重要作用。

国际社会只有协调行动，才能取得打击贩毒斗争的胜利。因此，我们赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室在协助各利益相关者并协调其在本区域及以外地区努力方面发挥的作用。为了确保不断提供包括咨询和分析在内的技术援助，我们完全赞成必需提高联合国毒品和犯罪问题办公室的能力。主席声明也强调了这一点。

联合国毒品和犯罪问题办公室最近一份报告强调加强法治的重要性，以此作为最有效的办法来提高国家对有组织犯罪的免疫力。安理会在为冲突地区制定可持续战略时，应酌情考虑到这一点。各国普遍加入和认真执行相关国际法律文书，如《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和联合国药物管制公约，应该是我们的共同目标。

我们战胜贩毒祸害努力的成败，将直接影响各国公民的福祉。安理会应加强对这一重要问题的审议，无论是全面审议，还是涉及特定地区的审议，都如此。因此，奥地利欢迎在这方面进一步开展辩论。

主席(以法语发言)：我现在请墨西哥常驻代表发言。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：我们感谢秘书长的发言和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任的通报，欢迎布基纳法索外交部长贝杜马·阿兰·约达先生到场主持本次会议的工作，并重申我们支持他担任安全理事会12月份主席，顺利完成领导工作。

鉴于贩毒活动及其相关犯罪活动已经具有的国际性质，不仅非洲有，而且遍及世界各地，这确实是一次及时的辩论。全球毒品问题和有组织跨国犯罪表明，所谓“国际安全新威胁”是多层面的。上述两个问题应当优先处理，因为它们影响我们社会的安全、繁荣和发展。

正如约达先生指出的那样，本次会议无疑将有助于深入思考这个棘手的问题。该问题不分国界，削弱国家而且影响世界各地区的冲突。必须从各方面全面

解决贩毒问题，从在毒品消费量最大的国家促进预防和治理，到国际合作，以瓦解越来越复杂的犯罪联系及其所具有的挑战治安、破坏法治的巨大腐败能量和火力。

重要的是要记住，打击贩毒活动，除了造成社会生命损失外，还耗费大量资源，不利于经济和社会发展。因此，我们认为，安全理事会应注重和提倡通过其议程上的项目采用有效措施，以形成预防贩毒的战略，从而保护各国和国际安全。

打击这一祸害，要求国际社会在国际公认的各国分担责任原则基础上作出坚定的政治承诺，以建立相互信任，鼓励采取根除这一祸害的战略，同时充分尊重各国主权。与贩毒有关的犯罪行为所构成的威胁，要求在综合、多学科和均衡的战略基础上展开有效的国际合作。为了确保各国减少毒品供应和需求的努力相辅相成，为了封锁有罪不罚地区，捣毁贩毒集团运作结构并对这一危险现象蔓延、破坏各国社会经济和政治稳定及可持续发展的速度加快问题作出反应，必需这样做。

贩毒活动及其相关犯罪行为削弱已摆脱冲突的国家及其机构。因此，如前所述，我们必须考虑到它的区域和全球影响。显而易见的是，毒品犯罪业产生的腐败和暴力力量，是此类国家不稳定的因素。参与贩卖毒品的组织犯罪在若干西非国家的活动增加，令人愈益担忧。他们把这些国家作为避风港，或作为过境点，向欧洲转运世界其他地区、特别是拉丁美洲所生产的毒品。

这些非法团伙和活动也对各国建设和平工作构成威胁，西非国家经济共同体明确表达了这一点。这些贩毒犯罪团伙日益猖獗，突显出必须加强各国能力，来遏制这些现象以及有罪不罚现象和非法贩毒活动。

必须在摆脱国内冲突并受贩毒活动影响的国家恢复国家体制和权威。墨西哥认为这种非法活动对这些国家的安全构成严重威胁，而由于该现象的根源和解决办法超越国界的制约，因此必须促进国际合作，来解决这一祸害。

全球毒品问题在麻醉药品委员会今年于维也纳举行的辩论上、第三委员会 10 月份于纽约举行的国际药品管制会议上以及大会 11 月份举行的审议麻醉药品委员会最近一届会议高级别会议成果的全体会议上(见 A/64/PV. 38)都得到了非常详细的讨论。

墨西哥积极参加了这些会议，因为它认识到大会提供了一个理想的论坛，在其中可以突显重新开展国际合作的重要性、所涉范围和产生的影响，以便促进推动遏制非法贩毒的全面和均衡战略，从而在遏制该活动方面取得实质进展。这一点体现在最近以协商一致方式通过并由我国进行协调的关于开展国际合作遏制全球毒品问题的总括性决议草案内。

我们要强调指出，麻醉药品委员会推动了许多重要决议，涉及贩毒问题与非法贩运武器问题的联系、加强措施打击与贩毒等有关犯罪相关的洗钱行为以及加强拉丁美洲和加勒比国家与西非国家的区域间合作等问题。

联合国采取的体制性对策十分重要，但我们要明确指出，这还不够，因为贩毒是一个日趋复杂的全球化现象，需要国际社会采取协调一致的对策并作出明确的承诺。

墨西哥认为，联合国必须在关于打击毒品和跨国有组织犯罪的辩论中发挥更重要的作用，不仅要通过其技术性论坛进行这项工作，而且还要通过促进对遏制这一祸害作出高级别的政治承诺。2010 年，我们将庆祝《联合国打击跨国有组织犯罪公约》通过 10 周年，这将对这项制度的未来前景进行思考的适当时机。

我们从 1980 年代起就有了规范性框架。然而，尽管存在着这些很好的规范，但我们未能制止非法贩毒活动。因此，国际社会面临着保证这方面的公约和协议得到执行的巨大挑战。

非法贩毒涉及的问题较为复杂，而且牵涉到政治、经济和社会的各方面问题，这种情况突显出必须开展国际合作，来遏制这一全球威胁。因此，特别重

要的是，我们要寻求办法，使安全理事会能够对大会等联合国机关，如设在维也纳的联合国毒品和犯罪问题办公室，所开展的重要工作互为补充，并作出贡献，从而制定出协调性更强的维护和平与安全的对策。

最后，墨西哥作出了主权决定，承诺为遏制贩毒活动作出不懈努力，在保护我国社会过程中充分行使国家权力，同时承担起我们对国际社会的责任，鼓励就该问题开展双边、区域和多边国际合作。

主席(以法语发言)：我现在请哥斯达黎加代表发言。

乌尔维纳先生(哥斯达黎加)(以西班牙语发言)：主席先生，请允许我首先感谢你在这里参加会议。我还要欢迎秘书长、副秘书长林恩·帕斯科以及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生出席会议。

哥斯达黎加对召开本次辩论会感到高兴。这体现出国际社会日益认识到并关切国际贩毒活动给世界很多国家和地区的安全所造成的威胁。

多年来，毒品买卖是由犯罪团伙经营的一种有利可图的行当。然而，近几十年来，新人加入到犯罪分子的行列，曾经只是非法活动的这一现象现已成为各国和各地区的安全威胁。从事国际贩毒活动的新联盟现在包括了交战各方、恐怖分子、反叛分子、准军事团体和腐败的国家工作人员。这些新联盟的目的包括减少甚至是取消国家的存在，这样做造成的后果是我们大家都熟知的。

就在西非加强治理、法治以及和平与稳定的基本支柱的时候，这一严峻局面开始在那里扎根。在边界管理松散、体制薄弱、人人贫困和普遍失业——特别是青年人——以及贪污腐败的国家，这些努力常常受到破坏。所有这些因素都使这个次区域非常脆弱，让有组织国际犯罪网络能够在这大片土地上开展活动，扩大经由西非和中非展开面对欧洲市场的贩毒活动。

从事非法贩毒的集团利用次区域国家在经济发展和就业上的弱点和面对的挑战。使该地区国家无法

在国内全境行使权力的贫困现象和政治弱点为贩毒活动提供了滋生地，而贩毒常常与反叛分子或雇佣军有关。因此，贩毒者也会卷入毒品的生产，就象西非发生的那种情况以及象科斯塔先生 11 月向我们介绍的那样(见 S/PV. 6212)。

然而，国家和区域安全遭受威胁远非非洲特有的现象。很多拉丁美洲和加勒比国家以及亚洲国家也遭受贩毒活动的蹂躏。请允许我借安全理事会讨论贩毒给各国和各地区安全造成的威胁的这个机会，简要提一下包括哥斯达黎加在内的一些拉美国家的经验。

首先，我要提到，世界上的主要可卡因生产国都位于中美洲地峡以南。据可靠消息来源，那里是每年逾 1 000 吨毒品交易量的来源地。这些国家的北面是中美洲和加勒比地区，也就是所谓贩毒走廊的所在地，是毒品运往美国市场的路径。

与非洲的情形一样，在中美洲和加勒比地区，贩毒活动由于国家机构的薄弱、贫穷和边缘化而变得猖獗。美洲的贩毒路线穿过该大陆三个最贫穷国家，也途经其他一些打击贩毒活动所需资源非常有限的国家。中美洲国家、贩毒走廊沿线国家和西非国家在本国战争于不到二十年前结束之后，一直在不断恢复。它们也频繁遭遇大规模气候现象。而且，在这些地区，国家机构很薄弱，贫穷为收入微薄的官员和公共部门雇员中的腐败现象提供了滋生蔓延的土壤。

贩毒分子利用其有利的条件来招募自己的人马，为其提供更优惠报酬，并对他们进行训练和武装，为他们提供先进的装备，并简化后勤和采购链。更严重的是，中美洲和加勒比地区以及非洲的毒品中转国还为贩毒活动提供了新的市场。我们的人民因而成为受害者，最终助长了犯罪活动的扩大。其结果是，各国必须承受更大的负担，因为它们必须拿出巨额资源用于打击国际贩毒活动，这些资源因而无法用于促进和平、稳定以及人力和体制发展的努力。

我谈了国际贩毒活动对贩毒通道沿线国家造成的种种后果，我的话也许会令人心情沉重。最后，我要指出，现在存在着逐步整合的趋势，即使在此种极

其可恶活动方面也存在这一现象，从而对非洲和世界其他地区产生了影响。贩毒集团之间不断争夺，而且国际缉毒活动也导致它们被迫不停地从一个地方转到另一个地方，这些情况突出说明机构薄弱的国家边界管制不严，而贩毒集团正是在这些国家建立自己的行动，引发新的暴力，导致机构腐败，改变了不同国家境内民众的生活。

安全理事会的本次辩论应被视作呼吁各方加强预警系统并促进秘书处和安理会在最脆弱国家进行更密切的监测。我们呼吁加强所有各种努力，以扩展法治。我们还呼吁促使联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署和整个联合国系统开展积极努力，以便防止并处理一些情况，因为如果置之不理，那些情况便可能威胁大片区域，导致国际社会今后不得不付出更大的代价来进行干预。

主席(以法语发言)：我现在请阿拉伯利比亚民众国代表发言。

沙勒格姆先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言)：主席先生，我首先要感谢你组织了这次关于非法贩毒活动对国际安全的后果的会议，这是安全理事会关于此类问题的第一次辩论，此外也感谢你亲自主持了这次重要会议。我还要以利比亚代表团的名义，感谢你和贵国代表团草拟了安理会所通过的主席声明(S/PRST/2009/32)。我也要感谢潘基文秘书长的发言以及联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)执行主任科斯塔先生所作的重要通报。

安全理事会就这一重要问题所进行的辩论无疑是对联合国其他机构对付非法贩毒活动及其严重后果的努力所作的一项贡献。在禁毒办的帮助下，大会和经济及社会理事会对贩毒活动的若干方面进行了探讨，尤其是讨论了贩毒对公共健康与发展的影响及其与有组织犯罪的关联和助长有组织犯罪的问题。

同样毫无疑问的是，几十年前，国际社会认识到国际合作在控制贩毒与吸毒方面的重要性。例如在1961年缔结并于1972年修正了《麻醉品单一公约》；

1971年签署了《精神药物公约》；1988年最终订立了《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。此外，大会举行了第二十届特别会议，专门讨论毒品问题，并通过了一项《政治宣言》(第S-20/2号决议附件)，其中确定了在处理这一问题方面开展国际合作的各项目标。在今年举行的第五十二届会议上，麻醉药品委员会在其高级别部分会议期间专门评估了自1988年以来在实现第二十届特别会议所定目标方面取得的进展，并确定了未来的优先事项。在这方面，2009年3月12日，参加高级别部分会议的各位部长和代表发表了《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》。

鉴于通讯和交通运输方面的发展——加上这些发展为犯罪分子快速大批量转移提供的机会——以及众多脆弱国家的存在，现在比以往任何时候都更需要促进国际合作打击贩毒活动。研究表明，贩毒与武装冲突、小武器的扩散、洗钱及资助有组织犯罪和恐怖主义之间存在着密切联系。非法贩毒现已成为所洗黑钱的一大来源。一些人也将它作为一种重要的工具，借以通过助长腐败现象和制造小武器扩散，扩大不稳定状况。小武器是助长非洲冲突的最重要因素。

最近的报告指出，西非各地的可卡因贩运以及东非的海洛因贩运活动出现增多，令人不安。这是由于这两个地区一些国家的安全局势十分不稳定。它给这些国家的安全与稳定造成了严重威胁，给它们的可持续发展制造了障碍。它也对该区域所有国家构成了严重威胁。

在广大的非洲萨赫勒地区，人们关切的是，贩毒有可能是那些在沙漠地区肆虐横行和不断威胁当地居民和游客的恐怖分子集团的主要资金来源。这些集团一心要破坏该地区各国的稳定。

当前西非和萨赫勒地区的局势需要国际财力和技术的支助，帮助该地区各国努力促进在边界管制和打击有组织犯罪方面的合作。我们感谢禁毒办在这方面的努力。

在国内大多数人依赖毒品种植谋生的国家，例如阿富汗、哥伦比亚、秘鲁、玻利维亚和老挝，国际社会有必要继续向这些国家的农户提供支助，并敦促他们从事经济上稳妥和可持续的合法农业活动。这样，全世界的麻醉品和毒品生产和供应就会减少，与此同时，粮食安全将得到加强，贫困将有所减少。

最后，我们赞赏禁毒办在科斯塔先生的领导下发挥的重要作用。我们看重他在促进和加强会员国打击贩毒、犯罪和恐怖主义的能力方面发挥的作用。我们敦促向禁毒办提供必要的财政支助以支持它的工作。

主席(以法语发言)：我现在请土耳其代表发言。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)：主席先生，我首先感谢你召集今天的公开辩论并和我们一道出席会议。土耳其认为，安全理事会审议威胁国际安全的贩毒这一重要问题是非常及时和恰当的。为此，我感谢布基纳法索代表团采取这一主动行动。

我们还感谢秘书长和联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生所作的全面和有深刻见解的通报。我们非常赞赏秘书长对于提高对这一问题的认识的领导，并感谢禁毒办在建立各会员国打击毒品及其与有组织犯罪和恐怖主义的联系方面的能力所开展的宝贵工作。

今天，各国在贩毒问题上面临的困难、紧张和挑战都不是个别国家所独有的。事实上，吸毒、贩毒以及恐怖主义和洗钱等相关罪行都是令人严重关切的问题，对于整个国际社会造成严重影响。因此，有必要在共同和分担的责任的基础上，加强国际合作。

贩毒不仅具有国际和全球的性质，而且还带来引起重大财政问题的错综复杂的多层面问题。今天，毒品问题不仅影响有关国家的经济和社会结构，而且也对各国的安全造成威胁。特别是，贩毒与恐怖行为的关系日趋密切，令人尤感关切。今天，贩毒带来的收入已成为恐怖主义资金的一个主要来源，这已是有关详细记载的事实。贩毒还破坏国家的权力，滋生腐败，阻碍经济发展和法治。

因此，鉴于贩毒造成极为复杂的重大威胁，应对这一挑战的斗争还必须立足于采取全面和有效的战略。在这方面，必须将毒品问题的供应、需求和贩运看作是同一难题的相互关联的方面，因此，应该以均衡和统筹的方式加以处理。

土耳其是亚洲和欧洲之间的天然桥梁。因此，作为一个过境国，土耳其总的来说受到由东向西的贩运鸦片以及由西向东的前体和合成药物的贩运的影响。因此，土耳其竭尽全力进一步加强其打击贩毒努力的成效。但是，正如我提到的情况，单靠哪一国都无法应对贩毒问题，因此，各国的努力必须得到有效国际合作的补充。

铭记这一点，土耳其签署并批准了所有相关的联合国毒品管制条约，并同 70 多个国家缔结了双边合作协定。土耳其还积极为相关的国际和区域平台的工作作出了贡献。我们同禁毒办、国际麻醉品管制局、巴黎公约、欧洲委员会以及东南欧打击跨国犯罪中心建立了长期合作关系。土耳其打击毒品和有组织犯罪国际研究所的活动就是土耳其致力于打击贩毒的区域合作的一个很好实例。

现在，请允许我简要地谈谈非洲，在那里，贩毒相对来说是个新现象。尽管如此，贩毒的破坏性影响波及整个非洲大陆，在西部非洲更是如此。犯罪组织一心要把贩毒路线多样化，它们的目的是要让该地区势单力薄和不稳定的国家政府听从它们的摆布。必须扭转这一严重威胁，因为它严重威胁区域稳定，需要国际社会立即给予关注。

就非洲而言，我们有机会在毒品问题在当地扎根并成为现在表现出来的次区域的一种痼疾之前解决这一威胁。我们必须抓住这一机会。因此，土耳其强调在努力打击贩毒特别是西非的贩毒的努力方面制定全面做法。我们欢迎联合国西非办事处(西非办)特别强调了这一问题。

作为长期以来一直处于打击贩毒斗争第一线的国家，我们完全理解西非国家的困境。它们处于一方

面是供应以及另一方面是巨大需求之间的运输线上。这一现象正在西非蔓延开来。我们的经验表明，只有通过有效、持久和全面的国际合作，才能现实地改变这一现象。我们相信，在这方面，西部非洲国家经济共同体(西非经共体)、禁毒办和西非办以及该次区域各国今后必须更加重视这一问题。我们期待着西非经共体的区域行动计划得到迅速和切实地执行。

在分担责任的背景下，在发展打击本地区贩毒的体制能力方面，增加国际技术和财政支助同样至关重要。

最后，我谨再次强调国际社会在打击贩毒、包括打击非洲的贩毒方面的共同和分担的责任。我们希望安全理事会在解决贩毒造成的威胁方面作出的重新承诺能够为国际合作带来新的动力。主席声明——我们完全支持——当然在这方面发出了正确的信息。

主席(以法语发言)：我现在请乌干达代表发言。

鲁贡达先生(乌干达)(以英语发言)：主席先生，我感谢你召开这次重要的辩论会。你的出席清楚地证明，你和贵国布基纳法索非常重视必需紧急解决与贩毒有关的国际和平与安全威胁。我还要感谢秘书长的发言和联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任的通报。我也对主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生出席会议表示感谢。

这个专题辩论向安全理事会提供了一次机会，全面集中讨论作为国际和平与安全威胁的贩毒问题。我们过去处理了关于区域和特定国家局势的贩毒问题。特别是，我们讨论过西非次区域和诸如阿富汗等国家。

跨国贩毒造成的危险已经得到广泛承认。联合国毒品和犯罪问题办公室公布的 2009 年世界毒品问题报告，重点指出了贩毒与犯罪之间的联系及它对许多受影响的国家的安全、稳定及发展造成的危险。

众所周知，贩毒对安全、健康及其他社会经济方面有严重影响。在由乌干达主持的预防和解决非洲冲突特设工作组 2009 年 6 月会议上，联合国西非办事处

主任赛义德·吉尼特大使强调了次区域的贩毒蔓延与国家重新陷入冲突危险之间的联系。这次会议还指出，如果不立即有效地处理，西非贩毒泛滥可能危及该地区的民主治理并导致犯罪和恐怖主义网络的扩展。

因此，在国家、次区域及区域各级、联合国系统及更广泛的国际社会采取全面和妥善协调的行动和对策是至关重要的。任何国家或地区都不可能单独设法控制贩毒及其相关威胁。必需在毒品及其前体生产国、在过境贩运路线上及在毒品目的地国采取有效措施。事实上，只要对毒品有需求，特别是在发达国家，贩毒网络就会继续以控制措施和制度薄弱的国家为目标。

我国代表团赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室、国际麻醉品管制局及联合国其他有关机关和机构在协助会员国打击贩毒方面所发挥的作用。我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室、维持和平行动部、联合国西非办事处、政治事务部及国际刑警组织在这方面的共同努力。

《2009 年世界毒品问题报告》显示，发达国家中的主要毒品市场呈下降趋势，这是令人鼓舞的。但是，新数据表明，在包括非洲在内发展中国家，合成毒品的生产和使用增加，这令人感到严重关切。

我国代表团请秘书长考虑，将贩毒问题作为一个因素纳入预防冲突战略、全面评估、规划及维持和平支助的主流。

最后，贩毒显然是一个跨国和贯穿各领域的问题。我愿重申，国家、次区域及区域各级及广大国际社会必需确保打击贩毒和有组织犯罪的行动和战略是全面和妥善协调的。

我们感谢布基纳法索代表团编写我们今天上午通过的主席声明。

主席(以法语发言)：我现在请法国代表发言。

阿罗德先生(法国)(以法语发言)：我感谢布基纳法索让我们有机会讨论贩毒对国际和平与安全造成的

后果。我还要感谢安东尼奥·马利亚·科斯塔先生的通报，并借此机会重申，我国对他和他所领导的联合国毒品和犯罪问题办公室所做的努力表示敬意和赞赏。法国赞同瑞典代表以欧洲联盟名义所作的发言。

安全理事会一再指出，贩毒对诸如几内亚比绍、海地及阿富汗等地出现冲突所起的作用。关于阿富汗，安理会借助第 1817 (2008) 号决议——此决议是在法国倡议下通过的——除其他外，呼吁改善对化学前体国际贸易的监督。这种实例使我们更好地了解把全球毒品问题变成交叉威胁国际和平与安全的各种机制。

首先，贩毒削弱国家。与贩毒相伴而来的是犯罪增多，其中包括卡特尔战争和跨国有组织犯罪的发展。它鼓励腐败和洗钱，这两者都削弱各国政府采取行动的能力。在有些情况下，它有可能资助非政府武装团体。贩毒永远不会独自发生，它到头来总是与军火走私、洗钱、甚至贩卖人口相伴而行。

由于贩毒的跨国性质，它导致整个地区不稳定。安全理事会反复强调毒品对西非的威胁。毒品所涉经济利害关系的庞大规模及其与非法资金流动的联系，以及国家根本基础的逐渐削弱，加剧了国家之间的冲突。有组织的犯罪网络在西非范围建立，然后发展并扩大至大陆其他地区。它们利用处于冲突局势中国家的弱点，使这些国家恢复和平与经济进步的进程更漫长更困难。

最后，越来越清楚可以看出，由于贩毒与非法国际网络的联系，它对国际安全的危害超出了区域一级。联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)最近关于阿富汗鸦片贩运问题的报告表明，毒品贩运不仅在为资助阿富汗叛乱活动，而且也在为中亚许多国家的极端团体提供资金方面发挥作用。这些恐怖网络通过贩毒部分地为其活动提供资金。

今天的辩论会使安全理事会能够评估贩毒给国际和平与安全造成的后果，法国对此表示欢迎。我们现在应该思考更好地在我们预防和处理冲突战略中把这个因素纳入考虑的可行办法。

在这方面，我们高度重视区域行动。以西非为例，执行了“西非海岸倡议”和“西非国家经济共同体(西非经共体)打击贩毒和有组织犯罪行动计划”。我们也赞扬 13 个国家于 11 月 24 日在内罗毕通过了“东非行动计划”，涉及贩运毒品、武器、废物、伪劣药品以及自然资源与人员和海盗活动问题。还有其它一些区域举措的例子，特别是《巴黎契约》。

然后，我们需要加强联合国、西非经共体等区域组织以及包括国际刑警组织、世界卫生组织和世界海关组织等部门性组织之间的有效协调。

最后，在安全理事会，我们赞成在对冲突、预防冲突战略以及综合特派团和维和行动作分析时进一步考虑贩毒问题。我们将对秘书处在向安理会提交的不同报告中可能提供的所有这些因素给予高度重视。在这方面，我们要再次赞扬禁毒办在应对贯穿各领域的威胁方面作出的重要贡献，我们也欢迎禁毒办执行主任定期向安理会所作的通报。

更广泛地说，我们必须力求更好地动员和利用在打击跨国威胁方面有能力的联合国机构。我们需要一项全球战略，从地理上和所涵盖的部门来说都是如此。只有联合国才能制订出这样一项战略，并且帮助执行战略和采取后续行动。

打击毒品贩运是最长期的国际合作事例之一，我们去年纪念了这种合作一百周年。1961 年、1971 年和 1988 年的各项公约提供了一个适当的法律框架，而关于打击跨国有组织犯罪的《巴勒莫公约》和《梅里达反腐败公约》则对此予以补充。我们呼吁实现这些法律文书的普遍性，并全面和彻底地执行这些文书。

不过，我们必须注意到，尽管国际社会作出了这些努力，但贩毒对国际安全构成的威胁比以往任何时候更严重。因此，安理会需要继续参与解决这个问题。我国支持近期在安理会进一步讨论这个问题。

主席(以法语发言)：我现在请克罗地亚代表发言。

维洛维奇先生(克罗地亚)(以英语发言):主席先生,我要感谢你和贵国采取这一宝贵的举措,这使安理会首次有机会具体侧重于毒品贩运及其破坏性后果,包括对国家、次区域以及区域稳定的威胁和对国际安全的影响这个复杂问题。主席先生,我们高兴地看到你主持本次公开辩论会。我还要感谢秘书长就这个重要问题作了深思熟虑的发言并发表了有说服力的意见,也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生作了非常有意思和发人深省的发言和通报。

我国赞同将由瑞典代表以欧洲联盟名义作的发言。

过去 20 多年来,安理会在 200 多次辩论会上谈到过这个问题,虽然主要是在与各个具体国家局势有关和在其它更加紧迫威胁的背景下谈到这个问题。这确实证明这个问题的普遍性和严重性。考虑到这一点,并同样考虑到最近向安理会通报的非常令人不安的事态发展,特别是在西非的事态发展,我们衷心欢迎这场及时和全面的辩论会。

许多例子表明,毒品的生产、贩运、销售和使用肯定不是一个孤立现象,而是贩运人口、武器走私和洗钱等一系列其它非法活动的一部分,而这些活动在许多政治和社会环境脆弱的国家中几乎完全不受惩处地进行。这种具有爆炸性的混合物不仅对刚刚摆脱冲突和仍在力求取得脆弱内部平衡的受影响国家是一个严重危险,而且也是对有可能、并且往往确实被卷入这些活动的邻国的危险。

与此同时,为了进一步扩大其生意,贩毒集团常常利用来自非法贩毒的资源,腐化来自往往欠发达和工资很低的国家机构的人员。这些资源也常常被用来资助与冲突有关的活动,包括恐怖主义,我们在许多国家都看到了这种现象。

安全威胁与种植和贩运毒品之间最明显的联系无疑是在阿富汗。正如许多人都会同意的那样,在那里,毒品和贩毒被用于支持和助长叛乱活动。但是,

在海地或西非各国等许多其它地方,毒品贩运和种植不仅已经或者正在影响国家的稳定,而且还对区域和国际安全构成重大的潜在威胁。克罗地亚对最近有关流入西非和在当地消费的毒品数量与日俱增的报道深感关切,这不仅是由于吸毒者增加给总体薄弱的各国社会带来额外的压力,而且主要是由于这在年轻人当中造成破坏和伤害,而这些人已是饱受贫困和失业之苦的发展中国家的主要财富。

不言而喻,贩毒组织和其它犯罪组织正成功渗透到并污染这些步履维艰的社会的许多重要部分——正如已经安理会听到的那样——甚至包括军队。

此外,禁毒办执行主任在最近向安理会通报时表示,他对正如最近在西非的一些地点发现用于生产毒品的大量化学品所揭露的那样,西非正慢慢从一个重要的毒品转运点转变为一个毒品贸易源头感到震惊和惊讶,克罗地亚也颇有同感。我们敦促安理会不要忽视这些警告迹象。就克罗地亚而言,我们将大力支持立即采取协调行动,以便消除这一祸害。

有一件事情是绝对清楚的。只有得到跨区域和国际合作支持的强有力国家行动才有可能有效杜绝这种现象。正如我们今天多次听到的那样,共同和分担的责任,以及完全符合《联合国宪章》原则和国际法的综合、多领域和平衡办法,应当是我们采取果敢行动的基础。克罗地亚呼吁各国毫不拖延地加入这方面的所有相关国际文书,特别是联合国三项毒品管制公约和《打击国际有组织犯罪公约》,并且不折不扣地执行这些文书的各项规定。

克罗地亚充分支持联合国各主要机构,特别是大会和经济及社会理事会,在打击非法毒品贸易的斗争中作出的重要努力,并支持联合国有关机构或机关以及其他实体,特别是联合国麻醉药品委员会、禁毒办和国际麻醉品管制局,所开展的活动。同样,我们真诚希望,本次辩论将帮助澄清并进一步确定联合国各行动者之间的关系与协调,并确定安理会如何能够在这个问题上发挥影响和作用。

我们也认为，为了有效打击非法毒品贩运和相关的犯罪活动，必须在某些关键领域中协助受影响国家的政府，包括发展替代谋生手段和市场，加强国家机构的能力，严厉禁止毒品的非法种植、制造和贩运，以及加强情报的有效利用。

克罗地亚鼓励受影响国家之间的合作，特别是加强边界管制，协助适当的安全和执法机构之间的情报流通和协调，以便最大程度地加强这些国家内采取的所有措施的效力。相反，我们还认为非法毒品目的地的政府应当作出更多的努力，减少对这种毒品的需求。

有效执行全面方针要求在安全、治理、法治、人权和经济及社会重建与发展领域的更广泛努力中，采取综合的行动。我们坚决支持受影响国家的安全部门改革进程，以及把毒品贩运作为国别分析、任务评估、行动规划和延长任期的重要部分的新出现的做法。我们特别欢迎在新成立的综合办事处的授权中，毒品问题获得越来越大的重视。

我们谨强调，次区域、区域和国际组织，特别是西非国家经济共同体和国际刑警组织以及民间社会，正在打击非法毒品贸易和相关的有组织犯罪活动的共同斗争中，发挥重要作用。我们鼓励它们进一步彼此合作，并同从事这项复杂工作的所有各方合作。

最后，我们欢迎并支持今天通过的主席声明，并感谢布基纳法索代表团的领导以及所有代表团进行的工作。

主席(以法语发言)：我现在请中国代表发言。

刘振民先生(中国)：我要感谢布基纳法索倡议安理会在“非洲和平与安全”议题下就贩毒问题举行公开辩论会。我要欢迎您来纽约亲自主持这次会议。我要欢迎潘基文秘书长和科斯塔执行主任出席会议并发言。

2005年世界首脑会议成果文件强调，毒品、跨国犯罪以及恐怖主义等问题对全球发展、和平、安全及人权造成负面影响，国际社会应采取集体行动

加以应对。这充分说明国际社会对解决毒品问题的高度重视。

当前贩毒问题在世界部分地区仍在蔓延，甚至成为困扰有关地区和平稳定的突出问题之一，这在西非地区表现得尤为突出。近年来安理会多次听取了联合国驻西非地区机构和联合国毒品及犯罪问题办公室的相关通报。今天安理会再次在“非洲和平与安全”议题下讨论西非地区贩毒问题具有重要的现实意义。

贩毒是造成当今世界毒品泛滥的主要原因，而打击贩毒需要各国加强国际合作。联合国秘书处和联合国毒品及犯罪问题办公室向安理会的历次通报表明，国际贩毒活动已形成了由拉美经西非向西欧及北美的运送渠道。国际毒贩利用部分西非国家政府管制薄弱之机，以西非作为毒品中转地进行贩毒活动，这使西非国家深受其害，不仅导致有组织犯罪活动，而且影响到这些国家的社会稳定和安全。当今世界，任何一种消费品，都是由消费制造需求，由需求形成市场并刺激生产。毒品作为一种特殊消费品也不例外。由于一些发达国家存在相对固定的毒品消费市场，使国际贩毒集团在巨额利润刺激下，不择手段地组织毒品的生产及贩运。而毒品产地和贩运途经地往往是经济欠发达地区。因此，国际禁毒斗争必须坚持国际合作和“责任共担”的原则。西非国家应加强立法和执法，严厉打击国际贩毒活动。发达国家作为毒品主要消费地，其政府管制能力相对较强，理应承担起铲除毒品消费的道义责任，为国际禁毒事业取得实际进展做出具体的贡献。

国际禁毒合作应充分发挥区域组织的前沿作用。近年来，安理会多次听取科斯塔先生有关西非毒品问题的通报。我们对该地区毒品问题的严峻形势深感忧虑。一些西非国家刚刚摆脱战乱，面临着经济发展困难、青年就业不足、法制建设滞后等实际困难，往往成为国际贩毒活动的重点侵袭对象。在一些情况下贩毒活动甚至加剧了有关国家的战乱，对西非地区和平稳定造成严重威胁。国际社会对西非和平与安全形势

的关注，理应转变为以实际举措帮助西非国家及西非经共体 (ECOWAS) 等地区组织不断增强反毒品能力建设，增强这些国家政府的监控能力、打击毒品犯罪的司法及军事能力。同时，国际社会要帮助西非国家逐步发展经济，创造就业，改善民生，使当地百姓尤其是青年人提升抵御毒品诱惑的意识和能力。这是国际反毒品斗争真正取得实效的“治本”之策和必由之路。

国际禁毒斗争需要联合国发挥更强的沟通协调作用。当前，联合国大会、经社理事会、联合国毒品及犯罪问题办公室为打击全球范围内贩毒活动做了大量工作，取得明显进展。但与毒品泛滥的严峻形势相比，国际社会的努力仍很不够。毒品犯罪是人类社会肌体上的毒瘤，反毒品斗争是一项拯救生命的崇高事业。联合国作为倡导国际合作、维护世界和平的重要舞台，应在该领域发挥更大作用。我们支持联合国相关职能机构对此继续进行讨论，也希望安理会对该领域的工作继续予以关注。

主席(以法语发言)：我现在请俄罗斯联邦代表发言。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：主席先生，我们感谢你采取主动措施，组织本次关于打击非法贩运毒品的安全理事会会议，并通过今天这份重要的主席声明(S/PRST/2009/32)。

贩毒严重威胁着国际和平与安全，而且这一威胁在不断加剧。在世界不同的地区，贩毒与有组织犯罪和恐怖主义已经发展到危险的程度。我们支持安全理事会作为负责维护国际和平与安全的主要机构，决心协助解决这一有害问题。

阿富汗领土上出现的严重毒品威胁是一个全球性的问题。俄罗斯联邦认为，在打击阿富汗毒品威胁方面动员国际合作的动力是，在联合国主持下的巴黎-莫斯科进程框架内通过的决定。现在时机已成熟，该考虑如何在这些决定的基础上更上一层楼并使之完备，同时还要考虑阿富汗国内及周边地区不断发展的毒品局势的最新趋势。在这方面，我们倾向于在

2010 年末，召集巴黎-莫斯科进程内的第三次部长级会议。

越来越迫切需要在阿富汗周围建立一些缓冲区，以确保缉毒、反恐和金融安全。在上海合作组织主持下，3 月在莫斯科召开了关于阿富汗问题的特别会议；会议的成果文件载有一项呼吁，号召依照这一倡议，发展广泛与有效的国际合作。

我们认为，各国为遏制毒品非法流通开展有效合作的一个实例是，在集体安全条约组织主持下进行的“渠道行动”。报名参加该行动的人数每年都在增加，其目的反映出贩毒问题的全球性质及其同其他类型犯罪活动的联系。2009 年，该行动努力封堵从阿富汗向欧亚地区各国领土贩运鸦片剂的渠道，以及从欧洲贩运合成毒品和从拉丁美洲贩运可卡因的渠道；该行动也努力遏制毒品前体非法流入中亚各国和阿富汗；努力缴获非法贩运的武器、弹药与爆炸物；并努力打击毒品收入的洗钱活动。

贩毒问题在西非也进一步恶化。国际犯罪集团利用西非现有缉毒机制存在的弱点，漏洞百出的边界与软弱的国家安全部门，已将这一次区域变为一个新的可卡因主要转运枢纽。西非国家经济共同体和联合国毒品和犯罪问题办公室必须通过制定可操作的缉毒方案，加紧其在这方面的努力。联合国西非办事处应努力对这一领域的工作继续做出自己的实际贡献。

我们认为，贩毒问题及相关的跨国有组织犯罪是非洲各国——尤其是在破坏性武装冲突后朝着恢复过渡的国家——安全面临的最严重威胁之一。

最后，可以说，毒品蔓延已成为全球性问题，需要采取更多强有力的措施来根除这一问题。

主席(以法语发言)：我请日本代表发言。

高须先生(日本)(以英语发言)：我要感谢布基纳法索采取主动措施，组织今天关于贩毒威胁国际安全的辩论。我也要感谢秘书长与安东尼奥·马利亚·科斯塔先生的发言。

贩毒对国际和平与安全构成严重威胁。我们也同样严重关切，贩毒同贩卖小武器和人员、洗钱、腐败和网络犯罪等其他形式的有组织犯罪之间的联系在不断增强。在有些地区，贩毒为恐怖主义活动提供资金。

贩毒具有强大的破坏稳定的作用，对处于冲突中或冲突后局势的国家尤其如此。由于它们的管理脆弱而且软弱无力，这些国家容易被国际有组织犯罪团体当成目标作为转运点。不稳定带来重新陷入冲突的风险，而一个国家的不稳定可能扩展到周边国家，并威胁区域的稳定。一旦不稳定击中一个软目标，它将轻而易举地蔓延到整个地区。

贩毒也能够从内部瓦解一个社会的结构。贩毒带来的收益造成小武器扩散，包括儿童兵在内的士兵会很容易染上毒瘾，并变为残暴的杀人者。这一进程会延长冲突，阻碍建立法治并妨碍实现可持续发展。因此，安全理事会从保障稳定与防止冲突的角度出发，讨论与贩毒相关的问题，是非常恰当的。

贩毒如此严重的安全后果在西非得到非常清楚的展示。由于刚刚摆脱冲突，该地区许多国家仍处于脆弱的局势中。由于它们的监管机构与司法体系软弱无力，这些国家对利用非法跨界贩毒的那些人仍然具有吸引力。西非仍主要是从南美洲到欧洲的一个贩毒转运点，但转运大量的毒品正在造成当地吸毒成瘾越来越大的威胁。

在该地区缴获毒品的数量似乎在不断减少。我们可以认为，这是集体努力与管理措施已产生积极影响的一个正面迹象。然而，令人不安的新趋势正在出现。贩毒路线可能只是沿着西非海岸进一步向南转移。联合国毒品和犯罪问题办公室和国际刑警组织已查获大量用于把可卡因粉基转化为高纯度可卡因的制毒用化学前体。在东非与西非之间甚至出现了非洲本大陆贩毒的问题。从这一状况中，我们应该得出结论，贩毒正在严重破坏在西非建立安全、健全与繁荣社会的努力。这种局势正成为国际安全的威胁，有必要对此采取协调一致的努力。

在西非，至关重要的是采取区域应对措施，以便打破这个恶性循环。首先，我们需要使处理非法贩毒问题的国际法律框架具有普遍性。包括许多西非国家在内的一百八十多个国家已成为三个联合国公约——《麻醉药品公约》、《精神药物公约》和《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》——的缔约国。这些协定是国际打击贩毒努力的基石。我们应该重点关注这些公约在西非的有效实施。

其次，该地区各国必须致力于执行更加严格的边界控制措施和海关检查、反腐政策与内部安全措施。国际社会必需通过培训专家、分享信息和提供后勤支持，向这些国家提供能力建设支持。

第三，至关重要的是，西非各国应该将自己打击贩毒的努力同全面建设和平的战略协调起来。在摆脱冲突的国家中，军队与警察常常被整合在一起，没有经过适当的审查或培训。为防止非法毒品渗入安全部门，重要的是采取措施改革军队与警察并建立法治。为防止前士兵和青年人卷入毒品交易，重要的是使前战斗人员重返社会，并为青年人创造就业机会。解除武装和收缴小武器对于防止有组织犯罪集团获得更加先进的武器，也是重要的。

禁毒政策与成功的建设和平努力之间显然存在重要联系。塞拉利昂和几内亚比绍两国的建设和平综合战略都高度重视禁毒措施，同时还注重促进安全部门改革和解除武装、复员和重返社会，使前战斗人员重返社会以及为青年创造就业机会等方面。

安全理事会未来在审议区域问题时，应当强调这种联系，以防止冲突再次爆发。建设和平委员会也应当这样做。联合国各机关都正在支持执行西非国家经济共同体打击贩毒活动和有组织犯罪的区域行动计划。我们希望，维持和平行动部、政治事务部、联合国西非办事处、禁毒办和国际刑警组织的活动都应得到更好的协调和加强。这些活动可以从亚洲-太平洋毒品缉私会议等其他区域行动中吸取有益的经验教训，以便进一步促进区域合作。

最后，包括安全理事会和大会在内的许多联合国论坛都在讨论毒品问题。麻醉药品委员会今年通过了一项政治宣言和一项持续到2019年的十年行动计划。我认为，今天在安全理事会进行的辩论提供了更广泛的安全角度和看法，这使整个联合国系统可以更有效——而且也更有效和更全面——地处理贩毒问题。

主席(以法语发言)：我现在请巴西代表发言。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)：主席先生，我要祝贺贵国担任12月份安理会轮值主席。你今天上午来到这里并组织这次重要辩论，这表明了布基纳法索对贩毒问题的重视。这还显示，非洲各国对打击这一祸害的决心和政治愿意。

秘书长今天上午早些时候的与会表明，联合国已经充分意识到，由于这一问题对受影响各国和各区域的巨大影响，有必要优先加以处理。我还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任安东尼奥·马利亚·科斯塔先生内容翔实的介绍。

就其本质而言，打击国际贩毒活动要求所有受其影响的国家作出协调的努力。国际社会已经达成一项共识来对付这一祸害，其中确认，毒品的生产国、过境国和消费国在防止和打击贩毒活动方面负有共同责任。针对这一威胁的任何可持续努力，只有妥善处理国际毒品交易的所有环节，才能够获得成功。真正的解决办法需要采取多层面的行动，并让国家、区域和国际一级的重要行为体参与其中。

因此，国际贩毒活动首先是一个要求开展打击跨国有组织犯罪的国际合作问题。《1961年麻醉品单一公约》、《1971年精神药物公约》、1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》和2000年《联合国打击跨国有组织犯罪公约》构成进行这项工作的主要框架。机构建设和支持发展执法能力是确保这些公约得以执行的关键因素。在一些武装冲突中，甚至在刚摆脱冲突的国家，跨国有组织贩毒有可能影响国家及国际和平与安全。容易想到的一个例子是，通过贩毒资助恐怖或反叛团体。如果遇到这种极端情况并

在遇到这种极端情况时，安全理事会将不得不在顾及每一情况具体特点的情况下确定最适当的应对措施。不言而喻，各国政府和整个国际社会应竭尽全力，防止问题严重到这种令人不安的程度。

贩毒活动往往在社会经济落后贫穷的背景下猖獗盛行。因此，在易受影响的国家，实现经济增长和创造就业机会，尤其是为年轻人创造就业机会，对于消除使这一问题得以发展的某些根本条件具有特别相关的意义。至关重要的是，应采取积极行动，既打击贩毒网络，又促进替代生计，以便便于可能被推入毒品经济的穷人谋生。

在巴西常驻代表有幸担任主席的建设和平委员会几内亚比绍国别组合去年通过的《几内亚比绍建设和平战略框架》中，支持打击贩毒被确定为优先工作之一。对该项战略进行的审查进程证实了几内亚比绍本国和建设和平委员会成员对这一问题的重视。值得一提的是，塞拉利昂国别组合也把这一问题作为建设和平进程面临的重大挑战予以审议。这两个国别组合今年早些时候组织了一次联合会议，专门讨论这一问题。此举表明了区域一级协调行动的重要性。

在这方面，我们期待着执行西非国家经济共同体区域行动计划。这是一项值得我们坚定不移支持的举措。我们还非常赞赏禁毒办、维持和平行动部、联合国西非办事处和国际刑警组织制定的“西非海岸倡议”。非洲联盟的参与将加强这一区域合作进程。

我们大家都了解，如果各国政府、联合国系统各部门和非政府组织不仅怀着共同的目标行事，而且还加强协调各自的行动，那么在打击贩毒活动、防止贩毒活动进一步威胁我们的社会和拔除其根本原因方面都将取得进展。这个挑战并不简单。然而，如果我们在这项集体努力中获得成功，那么我们就能避免需要安全理事会介入局势。这应当是我们的共同目标。

主席(以法语发言)：我现在请瑞典代表发言。

利登先生(瑞典)(以英语发言)：主席先生，看到你主持这次重要辩论会，真让人高兴。

我荣幸地代表欧洲联盟发言。土耳其、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚赞同本发言。

这次辩论确实非常及时。贩毒活动和其他形式有组织犯罪正在对国际和平与安全构成日益棘手的挑战。除了其破坏健康和社会经济影响之外，毒品生意还加剧国际不稳定局势，并对各国安全构成威胁。近年来，大家对恐怖主义团体资金来源与毒品利润之间可能存在的联系日益感到关切。在世界一些地方，通过贩毒活动获得的巨大利润正在助长腐败，破坏国家权威、经济发展和法治。

尽管处理毒品问题的责任首先在于会员国，但这项挑战是国际性的挑战，因此需要开展全球和区域合作。2005年世界首脑会议强调，需要通过国际合作与国家战略解决全球毒品问题。

联合国及其各机构已采取重要措施，通过国际管制和协助建设能力，加大国际打击贩毒活动的力度。这些努力必须继续下去。欧洲联盟(欧盟)感谢联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)协助会员国建设能力，以处理毒品、犯罪及恐怖主义等问题的重要工作。必须将这方面工作纳入维和行动、和平支助和发展合作。欧洲联盟随时准备支持联合国制定出更有力办法，以满足解决维持和平与建设和平中的新要求，包括处理贩毒和其他形式的有组织犯罪和腐败问题。

《欧洲联盟2009-2012年禁毒行动计划》阐述了欧洲联盟与第三国和其他地区合作的优先事项。《行动计划》寻求加强国际合作，除其他外，切断贩毒路线，防止化学生产转作他用。欧洲联盟已宣布，打击贩毒，特别是利用西非和中非路线储存和转运毒品活动，是打击有组织犯罪斗争中的优先事项。我们现在正通过一项覆盖拉丁美洲、加勒比、西非和部分马格里布国家的全球方案，处理贩毒活动跨区域性问题的活动是在与联合国禁毒办合作下开展的。

贩运毒品和其他形式的有组织犯罪等跨国威胁影响到所有国家，但是对发展中国家和转型期国家的

破坏尤为严重。在西非，犯罪企业者利用西非各地武装冲突后存在的脆弱性。使问题更加严重的是，拉美贩毒者与西非犯罪团伙勾结在一起。禁毒办最近公布的威胁评估，描述了有组织犯罪威胁西非和所有国家的严峻局面。欧洲刑警组织也描述了同样的局面。这显示，我们现在所面临的挑战确实具有国际性质。

随着拉丁美洲贩毒集团和西非贩毒者之间的联系日趋明显，欧盟继续支持拉丁美洲努力减少毒品供应，同时设法改善两区域之间的情报协调与切实合作。

欧洲联盟支持几内亚比绍安全部门改革的使命，是欧盟在西非工作的一个重要内容。欧盟及其成员国还通过近70个机构建设、政策支助和执法等项目，支持西非打击贩毒活动的斗争。

欧洲联盟重申，欧盟支持西非国家经济共同体打击非法贩运毒品和有组织犯罪活动的《区域行动计划》。今年7月，联合国各机构与国际刑警组织合作，发起“西非海岸倡议”，以形成协同效应，支持这项区域行动计划。这是加强打击该地区有组织犯罪活动的国际对策一致性的重要步骤。

除西非和拉丁美洲外，欧洲联盟正集中努力帮助阿富汗处理其贩毒问题。过去两年已出现了一些积极的事态发展，其中包括鸦片罂粟种植面积减少，区域缉毒合作扩大。但是，毒品生产和贩运仍然是叛乱团体资金的重要来源和腐败因素。

欧洲联盟支持阿富汗《国家毒品管制战略》，并将同阿富汗保持缉毒对话。我们的联合努力的重点是执法、公共卫生及农村发展方案，包括促进替代发展。区域稳定也是至关重要的。欧洲联盟理事会最近通过了一项在阿富汗和巴基斯坦加强行动计划。我们将继续采取合作举措，坚决支持禁毒办在该地区的活动。

打击非法贩运毒品活动，必须侧重于供求各方面问题，以及非法资金流动问题。加强监管框架，以及加大在法治、社会经济稳定和公共卫生等领域建设国家能力的力度，是应对这一挑战的所有关键因素。

让我向安理会保证，欧洲联盟今后将仍然是应对贩毒和其他形式有组织犯罪构成的威胁的国际和区域努力的积极伙伴。

主席(以法语发言)：我请哥伦比亚代表发言。

布卢姆女士(哥伦比亚)(以西班牙语发言)：主席先生，首先让我祝贺你和贵国主持安全理事会 12 月份工作，并赞扬你倡议召开本次辩论会，在“非洲的和平与安全”的议程项目下讨论世界毒品问题构成的挑战。同样，我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生所作的情况介绍。

鉴于联合国大会第二十届特别会议召开后 11 年，世界毒品问题继续构成挑战，今年 3 月麻醉药品委员会第五十二届会议的结论具有特别重要的现实意义。在今年 3 月通过的《政治宣言和行动计划》中，麻醉药品委员会会议高级别部分重申了必须在共同和分担的责任框架内，通过国际合作处理世界毒品问题的每一个环节问题的基本原则。

哥伦比亚政府过去 30 多年来在打击全球毒品问题斗争中所取得的成就，受到了广泛肯定。哥伦比亚国家根据一项基于采取行动打击非法团体、减少需求、削弱贩毒活动的经济结构以及减少供应并强调根除非法作物的战略，取得良好成效。

禁毒办 2009 年《世界毒品问题报告》确认，哥伦比亚境内减少非法作物的努力取得了成果。2002 年至今，人工根除非法作物和喷洒药物的工作增加了 72%。联合国毒品和犯罪问题办公室称，哥伦比亚境内的古柯种植面积本十年初期达到 16 万公顷，到 2008 年已经减少到 8.1 万公顷，下降了 50%。此外，禁毒办的报告估计，从 2007 年到 2008 年，哥伦比亚境内可卡因的潜在生产总量下降了 28%，跌幅比种植面积更高。

由于在哥伦比亚取得的成就等因素，跨国有组织犯罪集团采取了适应措施，导致麻醉药品的种植、生产、贩运和消费的地域分散和国家数目增加。在坚决

打击全球毒品问题的全面斗争中，哥伦比亚获得了经验和能力，并且通过各种合作项目与其他国家积极分享这些经验和能力。我们应拉丁美洲和加勒比地区、中美洲、西非和亚洲国家提出的请求提供了培训和技术援助。2008 年在卡塔赫纳举行的世界毒品问题及和平与安全区域首脑会议的结论，为处理我们在今天辩论会上所讨论的问题奠定了坚实基础。在那次首脑会议上，一些拉丁美洲和加勒比国家特别重申，它们致力于加强技术和体制协调以及经验交流机制，以期减少非法种植和生产毒品。此外，2008 年 10 月举行的西非国家经济共同体部长级会议通过的《政治宣言和行动计划》也作出了重大贡献。

我提到的这两次会议提供了促进区域间对话的机会，而区域间对话是遏制全球毒品问题的有价值的工具。我们赞赏联合国在加强和促进这种对话方面可以发挥的作用。

哥伦比亚已经加入到国际社会解决经由非洲西海岸向欧洲贩毒问题的努力中来。我们正在积极参与一项打击从拉丁美洲向西非贩运可卡因的国家安全机关间合作与信息交流倡议。

今年 2 月，哥伦比亚在联合国、欧洲联盟委员会、联合国毒品和犯罪问题办公室、美洲国家组织美洲控制滥用药品委员会、美洲警察组织、拉丁美洲和加勒比警务情报组织和哥伦比亚国家警察的支持下，主办了与非洲国家的首次会议。19 个国家参加了该会议，其中 7 个国家来自非洲大陆。会议期间，就打击贩毒的专门技巧开展了训练，开通了联络渠道，以便促进信息交流。

关于经由非洲西海岸向欧洲贩毒问题，行动协调虽不可缺少，但只是第一步。努力必须侧重于制定协调战略，来处理该问题的各个组成部分。联合国的能力对于协调这些努力具有宝贵意义。

哥伦比亚的经验证明，只有采取既减少毒品供应又减少毒品需求的平衡做法，才能高效、逐步推进遏制世界毒品问题的的工作。

必须处理各个环节。有关各国无论是生产国、过境国还是消费国，都必须齐心抱着同样的决心处理该问题的各个方面。

哥伦比亚重申，它坚定不移地致力于继续开展双边、区域和多边努力，针对这一犯罪的跨国、动态和多层面性开展有效合作行动。

主席(以法语发言)：我现在请塞内加尔代表发言。

巴吉先生(塞内加尔)(以法语发言)：首先，我要向你表示热烈祝贺，并深切感谢布基纳法索作为 12 月安全理事会主席国提出可嘉倡议，在题为“非洲和平与安全”的议程项目下组织公开辩论会，讨论贩毒对国际安全造成的威胁问题。这一及时的倡议以及今后三个星期将提出的倡议，为我们的姐妹国家布基纳法索共和国过去 24 个月在安全理事会所做的工作划上了圆满的句号。

贩毒问题是一个非常迫切的问题，处于国际社会关切的核心位置。所以，我国塞内加尔特别关注今天的辩论会。我们对审议贩毒问题的重视反映了这一祸害给我们带来的多重、多种形式的威胁的严重程度。不用说，贩毒涉及结构严密的国际网络，这些网络的影响几乎遍布世界各地，并从事着有损国家权力、危及数千人生命和福祉的危险活动。

除了染上毒瘾以外，该问题还产生了灾难性的经济和金融后果。毒瘾只是该祸害数不清的破坏性影响之一，而且给公众健康带来真正的问题。为了使非法贩毒的赢利能够投资于合法经济，常常要进行洗钱活动，这部分赢利造成了真正的经济问题。特别是，通过非法手段获得的大量钱财进入金融体系时，公共权力机构对经济的控制减弱，这种情况令人深感关切，对于发展中国家来说尤为如此。现在已经证实，贩毒与不少其它犯罪活动共生共荣，而这些活动反过来加剧了有组织跨国犯罪，因此，这一威胁更加令人担忧。

如今，毫无疑问的是，贩毒所涉及的巨额利润吸引了很多犯罪团伙，而这些团伙依靠贩毒作为其活动的主要资金来源。正如联合国毒品和犯罪问题办公室

的很多报告所说的那样，危险的严重程度已经到了贩毒与世界很多地区武装冲突和恐怖主义的资金来源建立起了联系的地步。贩毒与洗钱、腐败、贩运武器、贩卖人口和恐怖主义等犯罪活动的联系反映了这一祸害的严重性和复杂性，它无疑是对国际和平与安全的严重威胁。

加强遏制贩毒及其相关活动的国际努力，特别使得这方面的国际法律框架得到改进。1989 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，即《维也纳公约》，是遏制该祸害扩散的第一项国际对策，通过打击有组织跨国犯罪和腐败的国际文书则会让我们能够遏制这些相关的犯罪活动。这些文书尤其包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》——即 2000 年《巴勒莫公约》——以及 2003 年《联合国反腐败公约》。同样，区域、次区域和国家各级也已成为扼制此种现象提出了若干倡议和承诺。

尽管各方在这方面为打击贩毒活动作了种种努力，但是在谴责贩毒活动的同时，我们必须承认，这一祸患仍然丝毫没有减弱，依然是一个令人十分关切的问题。更严重的是，这一现象已变得更加复杂，因为参与非法贩毒的犯罪网络利用信息和通信技术的发展来增强它们的组织结构。因此，这些掌握着广泛各种资源的犯罪分子必定会想方设法并利用先进手段，以躲避最有效监控系统的监控。

我国代表团对贩毒活动急剧增多仍然深感关切。我们尤为关切的是，如今非洲，尤其是西非，正成为国际贩毒中心。各种数字都可说明问题。根据联合国毒品和犯罪问题办公室 2008 年题为“毒品贩运对西非的安全威胁”的报告，该地区每年查获的可卡因数量估计约为 50 吨。

从那份报告中可以清楚看出，拉美贩毒集团正在把西非当作猎物，这主要是因为该次区域的某些国家机构薄弱。必须为这些国家提供帮助，因为贫穷使它们面临沉重的负担，而且其政局也不稳定。所以说，该区域本已处于一触即燃的状况，而贩毒活动却给那里投进了一个火星，并对安全构成了一个现实威胁。

虽然非洲并不生产毒品，但却由于非法毒品贩运所造成的后果和影响而遭受更加深重的磨难，贩毒活动可能削弱其本已脆弱的经济，毒害其以青年人为主的劳动人口。我们因而需要立即加紧努力，消除该地区陷入脆弱境地的根源。因此，有必要提供技术援助，以发展和加强这些国家的国家能力，使之能更有效防止和打击贩毒活动和所有有组织跨国犯罪活动。

在这方面，我欢迎题为“西非海岸倡议”的项目，它是由联合国西非办事处牵头，与联合国毒品和犯罪问题办公室及维持和平行动部合作开展的一个项目，目的是加强四个试点国家——即科特迪瓦、几内亚比绍、塞拉利昂和利比里亚——的执法能力。它与2008年10月通过的西非国家经济共同体打击贩毒活动行动计划所确立的目标是一致的。

然而，为了照顾到打击这一毒患及其各方面所牵涉的各种问题，我们的行动不应仅限于加强国家在监管和监测领域的的能力。我们在行动中还应该力求解决助长这一祸患蔓延的贫穷、不发达和政治及社会局势不稳定等相关问题。

由于贩毒活动是一种跨国现象，因此也需要在区域和国际层面采取协同行动，以有效而持久地对付这一问题。显然，这要求加强和改进国际合作，特别是在警务互助及信息交流，尤其是协调参与打击贩毒活动的实体和所有机构的行动方面。

主席(以法语发言)：我现在请埃及代表发言。

阿卜杜拉齐兹先生(埃及)(以英语发言)：我高兴地以不结盟运动主席的身份发言，首先我要感谢主席以及布基纳法索外交部长阁下采取主动，召集了这次关于贩毒行为对国际安全的威胁的重要辩论，同时也感谢秘书长在今天的辩论会上所作的重要讲话。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马利亚·科斯塔先生作了全面通报，提供了事实列表和地图。我还要借此机会向所有那些在打击贩毒活动的持续斗争中献出了生命的人致以敬意。

不结盟运动确认跨界和跨区域非法贩毒活动的加剧给国际社会构成了挑战。在这方面，我们赞赏地

注意到联合国毒品和犯罪问题办公室作出了各种努力，向会员国，尤其是向非洲国家提供必要的财政和技术援助，支持和发展它们的国家能力，并强化它们开发本国人力资源和发展国家机构的能力，以使它们能够应对目前困扰国际社会的破坏性挑战，即贩毒、腐败和各种形式跨国有组织犯罪。

在一个以经济、政治和社会领域变革相互交织和交替出现为特征的全球化世界里，有必要以全面和综合的方式应对现有的各种挑战，以使我們能够获得最大益处，减轻这些挑战对我们各国社会的影响。全球化现象与持续不断的技术进步一道，给我们打击贩毒活动的能力和努力带来了严重的挑战。

此外，在探讨作出努力打击毒品种植、生产和贩运活动的时候，我们还必须讨论其他形式跨国有组织犯罪以及把犯罪所得合法化行为。此外，只是打击非法传统毒品还不够，因为在过去一年里，全球此类毒品种植区已有所减少。同样至关重要的一点是，我们还必须认识到，技术的进步促成了新的合成毒品的发展，它们更致命、更便于运输和走私，生产成本更低，从而造成此类毒品的全球生产中心增多。

因此，我们需要与大会、经济及社会理事会以及联合国毒品和犯罪问题办公室密切协作，加强国际合作对付这一新的挑战。

最近在沙姆沙伊赫召开的不结盟运动首脑会议重申了这一点。首脑会议重申，必须采取有效的措施从各个方面防止、打击和消除全球毒品问题。首脑会议还确认，鉴于同贩毒有联系的犯罪组织集体行动和采取了跨边界做法，并增加贩运路线和分销办法，没有哪一个国家或组织能够单独成功地应对这一威胁。因此，各国和各区域的合作、协调和坚定行动对于遏制这一现象至关重要。

首脑会议还强调指出，打击全球毒品问题是一项应在多边框架内共同分担的责任。只有完全按照《联合国宪章》的宗旨和原则和国际法规定的其他规定，特别是尊重各国的国家主权和领土完整；不干涉别国内政

的原则和平等的原则，才能有效应对全球毒品问题。这种合作需要进一步努力，防止和打击世界毒品问题的各个方面，包括减少需求，并制定适当的解决办法，包括可持续的替代发展方案和战略。

贩毒分子正在有计划地利用一些地区的开放边界和薄弱的安全机构。过去几年的情况突出说明，非洲、特别是西非就有这种情况，那里若干会员国正在从长期冲突中恢复和重建其机构和能力。非法毒品生产和贸易的猛增，给非洲整体持续发展努力带来了负面的影响。

这一现象的蔓延也是对非洲大陆安全的威胁，因为贩毒收入要么通过国家金融体系进行了清洗，严重破坏这些国家的声誉和使其发展瘫痪，要么被用来购买小武器和轻武器。由于这些情况是加剧非洲冲突、不稳定和恐怖主义的主要因素之一，它们有可能使非洲各国重新陷入冲突。

此外，最近非法毒品、特别是合成毒品消费的增加给非洲的努力带来了负面影响。非洲同大会和经济及社会理事会进行合作，并同诸如非洲联盟和西部非洲国家经济共同体(西非经共体)等非洲区域和次区域组织和机构开展协作，为实现联合国各次主要会议和首脑会议的成果所规定的经国际商定的发展目标、特别是《千年发展目标》进行了努力。

不结盟运动沙姆沙伊赫首脑会议重申，人口贩运同样继续给人类带来挑战，需要国际社会作出一致的反应。首脑会议敦促所有国家加大努力的力度，打击人口贩运，采取的办法是，除其他外，积极推动建立打击这些不人道罪行的全球合作伙伴关系。这种合作伙伴关系的目的是改善协调和信息交流，特别是在保护人口贩运的受害者方面这样做。因此，联合国需要制定协调统一、全面的做法，来处理这一罪行；采取的办法可以是由大会主席发起的各会员国的协商进

程，讨论制定一项将由大会通过的打击人口贩运的全球行动计划。此外，不结盟运动还赞赏大会当前在这方面所作的努力，并赞扬禁毒办在打击这一严重罪行时发挥的领导作用。

不结盟运动认为，必须立即全力关注西非越来越严重的非法毒品贸易问题。现在是国际社会同联合国全面协作明确支持西非各国和西非经共体打击这一罪行的时候了。该地区的政治领导人已申明他们将致力于这一斗争，他们将通过《西非经共体关于防止西非药物滥用、毒品走私和有组织犯罪问题政治宣言》。西非经共体还已开始建立各种结构和通过各项战略和方案，来处理非法贩毒和毒品生产的各个方面的问题。现在时机已到，国际社会应该加倍努力，为该次区域提供全面的政治、资金和技术支助，以便有效和高效地部署其所掌握的一切工具，和发展遏制西非毒品问题仍需要的工具。

在这方面，不结盟运动强调，必须通过大会、经济及社会理事会和禁毒办来加强非洲与联合国之间现有的合作伙伴关系。必须以全面和统筹的方式来这样做，借助所积累的经验 and 汲取的教训，并同非洲各区域组织和非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所开展全面的合作。

非洲、特别是西非建设和平努力的成功，同样仍然取决于联合国向非洲各国和各区域结构提供支助的程度，这种支助的目的是加强国家和区域机构，以便迅速和有效地执行应对跨国犯罪和可持续发展所受挑战的各项行动计划和战略。

主席(以法语发言)：本次会议我的名单上还有许多发言者。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午 3 时 15 分复会。

下午 1 时 20 分会议暂停。