



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят четвертая сессия

1–12 марта 2010 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня**

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие и
мир в XXI веке»: уделение основного внимания гендерным
вопросам, ситуациям и программным вопросам**

**Освобождение женщин и детей, захваченных в качестве
заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся
тюремному заключению, в ходе вооруженных
конфликтов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы, содержащейся в резолюции 52/1 Комиссии по положению женщин. В него включена информация, предоставленная государствами-членами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

* Переиздано по техническим причинам.

** E/CN.6/2010/1.



I. Введение

1. На своей пятьдесят второй сессии в 2008 году Комиссия по положению женщин приняла резолюцию 52/1 по вопросу об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. В этой резолюции Комиссия выразила глубокую озабоченность в связи с продолжением вооруженных конфликтов во многих регионах во всем мире, а также страданиями людей и чрезвычайными гуманитарными ситуациями, которые они вызывают. Комиссия сослалась на соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и резолюции Совета Безопасности 1325 (2000) по вопросу о женщинах, мире и безопасности, 1539 (2004) по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и 1612 (2005) по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также на соответствующие положения, содержащиеся в документах по международному гуманитарному праву, касающихся защиты гражданского населения.

2. Комиссия выразила свою глубокую убежденность в том, что скорейшее и безоговорочное освобождение женщин и детей, захваченных в качестве заложников в районах вооруженных конфликтов, будет способствовать достижению благородных целей, провозглашенных в Пекинской декларации и платформе действий¹ и в итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи², а также в итоговом документе специальной сессии Ассамблеи, посвященной детям³, под названием «Мир, пригодный для жизни детей», включая содержащиеся в них положения, касающиеся насилия в отношении женщин и детей.

3. Комиссия настоятельно призвала все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере уважать нормы международного гуманитарного права в условиях вооруженных конфликтов и принимать все необходимые меры для защиты гражданского населения как такового и для немедленного освобождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников. Она также настоятельно призвала все стороны в вооруженных конфликтах предоставлять этим женщинам и детям безопасный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи в соответствии с международным правом. Комиссия подчеркнула необходимость положить конец безнаказанности и ответственность государств за обеспечение преследования в соответствии с международным правом виновных в совершении военных преступлений, включая захват заложников. Комиссия особо отметила важное значение наличия объективной, достоверной и беспристрастной информации, включая данные с разбивкой по половой принадлежности, подающиеся проверке соответствующими международными организациями, для облегчения освобождения заложников и призвала оказывать помощь этим организациям в этой связи. Комиссия предложила специальным докладчикам, имеющим соответствующие мандаты, а также Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать заниматься вопросом о женщинах и детях, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в

¹ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция I, приложения I и II.

² Резолюция S-23/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ Резолюция S-27/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ходе вооруженных конфликтов. Она также просила Генерального секретаря и все соответствующие международные организации использовать свои возможности и предпринимать усилия для содействия немедленному освобождению захваченных заложников женщин и детей из числа гражданского населения.

4. К Генеральному секретарю далее была обращена просьба представить Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении резолюции 52/1, включая соответствующие рекомендации, с учетом информации, предоставленной государствами и соответствующими международными организациями. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с этой просьбой и основывается на информации, полученной от государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций.

II. Информация, полученная от государств-членов

5. На просьбу предоставить информацию о ходе осуществления резолюции 52/1 откликнулись правительства Азербайджана, Армении, Испании, Мальты, Мексики, Сальвадора, Сербии, Сирийской Арабской Республики, Судана, Того и Чешской Республики.

6. Правительства Испании, Мексики, Сальвадора, Того и Чешской Республики сообщили, что у них нет информации, касающейся данного вопроса, однако отметили, что они в полной мере соблюдают нормы международного гуманитарного права и поддерживают осуществление резолюции 52/1.

7. Республика Армения придает большое значение защите гражданского населения, предотвращению захвата заложников, а также немедленному и безоговорочному освобождению женщин и детей, оказавшихся заложниками в ходе вооруженного конфликта. Республика Армения подчеркнула, что вот уже более десятилетия в Армении не отмечалось захвата женщин или детей в заложники, — факт, засвидетельствованный Международным комитетом Красного Креста.

8. Правительство Азербайджана подчеркнуло, что оно полностью привержено осуществлению положений резолюции 52/1. Оно поддерживает мнение о том, что скорейшее и безоговорочное освобождение женщин и детей, взятых в качестве заложников в районах вооруженных конфликтов, будет в значительной мере содействовать осуществлению целей, воплощенных в Пекинской декларации и Платформе действий и в итоговых документах двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Оно сообщило, что по состоянию на 2009 год имеется 4166 граждан Азербайджана, которые числятся в качестве пропавших без вести, из которых 47 являются детьми и 255 — женщинами. В общей сложности из армянского плена было освобождено 1396 человек, из которых 169 являются детьми и 343 — женщинами. Правительство Азербайджана указало, что, согласно свидетельским показаниям граждан, вернувшихся из плена, и данным, полученным из других источников, Армения заключила в тюрьмы или взяла в качестве заложников 783 человека, включая 18 детей и 46 женщин. Более того, правительство Азербайджана указало, что оно предоставило правительству Армении информацию об именах пропавших без вести лиц.

9. Правительство Азербайджана подчеркнуло позитивную роль, которую Международный комитет Красного Креста играл и продолжает играть в оказании поддержки сторонам различных конфликтов в выяснении судьбы пропавших без вести лиц, и предложило включить вопрос о пропавших без вести лиц в качестве одного из приоритетных вопросов в повестку дня Организации Объединенных Наций. Государства-члены, межправительственные и неправительственные организации должны прилагать все усилия на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы решить проблему лиц, числящихся в числе пропавших без вести. Азербайджан также предложил всем соответствующим правозащитным механизмам и процедурам уделять надлежащее внимание этому вопросу.

10. Правительство Мальты сообщило, что положения резолюции 52/1, имеющие актуальное значение для Мальты, были учтены в Уголовном кодексе Мальты. Случаи, в которых имеет место серьезное нарушение Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и происходит захват заложников, в том числе в ходе вооруженных конфликтов немеждународного характера, рассматриваются в качестве военных преступлений.

11. Правительство Сербии заявило о своей поддержке деятельности и мер, принимаемых учреждениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить защиту женщин и детей в ходе вооруженных конфликтов, включая предотвращение взятия и захвата заложников. Правительство Сербии сообщило о случаях, имевших место в ходе таких событий во время конфликта в Косово.

12. Правительство Сирийской Арабской Республики указало, что усилия, в которых основное внимание уделяется улучшению положения женщин и детей, основываются на рамочных положениях Пекинской платформы действий и итоговых документов специальной сессии Ассамблеи, под названием «Мир, пригодный для детей». Совет министров одобрил национальный план обеспечения благосостояния детей на 2006–2008 годы, который оказал существенное воздействие на гуманитарные проблемы, касающиеся благосостояния детей и их семей. Среди осуществленных инициатив следует отметить принятие соответствующих законов, обеспечение доступа к учебным заведениям и предоставление средств для удовлетворения повседневных потребностей и продолжающееся общение с родственниками, особенно в контексте оккупированных Голан. Правительство Сирийской Арабской Республики сообщило о воздействии оккупации на психологическое, социальное и материальное благосостояние сирийских женщин на оккупированных Голанах. Правительство далее сообщило, что женщины подвергаются унижительным процедурам со стороны солдат-оккупантов, включая личные досмотры и продолжительные сроки ожидания при въезде в лагерь задержания.

13. Правительство Судана сообщило, что 10 мая 2008 года органы безопасности арестовали членов Движения за справедливость и равенство. Среди захваченных лиц были дети в возрасте от 10 до 17 лет, которые принимали участие в боевых действиях. Президент Республики учредил Высокий комитет для рассмотрения вопроса об этих детях в соответствии с национальными гуманитарными, этическими и правовыми стандартами и соответствующими международными актами, касающимися детей. Высокий комитет разработал план действий для скорейшего воссоединения этих детей с их семьями. В ходе этого

процесса детей рассматривали как жертв нарушений, совершенных Движением за справедливость и равенство в той мере, в какой они были привлечены или похищены, завербованы или использованы в ходе военных операций. Высокий комитет обеспечил основные потребности этих детей, в том числе услуги в области образования, отдыха и здравоохранения; и отделил их от взрослых. Впоследствии Президент Республики помиловал 106 детей, которые вернулись в свои регионы и воссоединились со своими семьями.

III. Информация, предоставленная организациями системы Организации Объединенных Наций

14. На просьбу о предоставлении информации об осуществлении резолюции 52/1 откликнулись 14 учреждений системы Организации Объединенных Наций⁴. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) предоставили информацию о деятельности, связанной с освобождением женщин и детей, взятых в качестве заложников, в том числе тех, кто был впоследствии подвергнут заключению, в ходе вооруженных конфликтов.

15. ЭСКЗА уделила внимание вопросу о палестинских женщинах, находящихся в израильских тюрьмах в результате вооруженного конфликта, и воздействию тюремного заключения на их здоровье и развитие. ЭСКЗА также отметила положение в Ираке, где недавний всплеск насилия вызвал озабоченность относительно возможности увеличения числа женщин и детей, которые могут быть взяты в качестве заложников. Согласно информации ЭСКЗА, такие инциденты, о которых не имеется полной информации, являются нарушением Международной конвенции против взятия заложников 1979 года, в которой признается, что каждый имеет право на жизнь, свободу и безопасность личности и что захват заложников является преступлением, которое вызывает серьезную озабоченность у международного сообщества.

16. ЮНФПА оказывал содействие детям и женщинам, которые были насильственно завербованы или похищены вооруженными группами в ряде стран, в том числе в Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Индонезии, Либерии, Непале, Нигере, Сьерра-Леоне и Судане. Было начато осуществление программ для предотвращения вербовки детей-солдат, похищения женщин в качестве «жен джунглей» и в целях сексуального рабства. В рамках помощи ЮНФПА основное внимание уделялось услугам в области репродуктивного здоровья, включая предот-

⁴ В число этих 14 организаций входят следующие: Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Управление по вопросам разоружения, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Добровольцы Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения.

вращение ВИЧ/СПИДа, а также программам разоружения, демобилизации и реинтеграции, услугам в области образования, услугам в области психосоциального консультирования, профессиональной подготовки и обучению жизненно необходимым навыкам.

17. ЮНИСЕФ рассматривает защиту детей в ходе чрезвычайных ситуаций в связи с шестью серьезными нарушениями прав детей, которые были указаны в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, включая убийства или нанесение увечья детям; вербовку или использование детей-солдат; изнасилование и другие формы сексуального насилия в отношении детей; похищение детей; нападения на школы и больницы; и отказ в гуманитарном доступе к детям. В Афганистане ЮНИСЕФ выступил в качестве сопредседателя страновой целевой группы, осуществляющей контроль, наблюдение и принятие мер в связи с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, и играет ведущую роль в подготовке первого годового доклада о защите гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта, который был представлен Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в 2008 году. В Колумбии, Судане, Шри-Ланке и на Филиппинах ЮНИСЕФ осуществляет сотрудничество со специальными группами, осуществляющими контроль и наблюдение в ходе расследования шести серьезных нарушений прав детей. На оккупированной палестинской территории ЮНИСЕФ усилил механизмы контроля и отчетности за вопросами защиты детей и представляет систематически собираемые данные в двухмесячных докладах на имя Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте. В Демократической Республике Конго ЮНИСЕФ оказал содействие в проведении учебной подготовки членов 143 неправительственных организаций и правительственных сотрудников по вопросам, касающимся механизма контроля и отчетности, и опубликовал ежегодный доклад о шести серьезных нарушениях прав детей.

18. В рамках глобальной кластерной рабочей группы по вопросам защиты ЮНИСЕФ несет совместную ответственность по вопросам гендерного насилия и защиты детей. Деятельность ЮНИСЕФ в области предотвращения и оказания помощи осуществляется с упором на оказание психологической поддержки детям, деятельности по воссоединению семей, проведение диалога с государственными и негосударственными субъектами в целях содействия освобождению похищенных детей, осуществление инициатив по наращиванию потенциала и создание благоприятных для детей районов в ряде стран, в том числе в Афганистане, Колумбии, Демократической Республике Конго, Гаити, Ираке, Филиппинах, Шри-Ланке, Судане и оккупированной палестинской территории.

19. ЮНИСЕФ оказывал психосоциальную поддержку нескольким тысячам детей, пострадавших в ходе вооруженного конфликта в Колумбии. В 2008 году 84 822 человека, включая детей и подростков, приняли участие в профессиональной, учебной, культурной и спортивной деятельности, направленной на предотвращение вербовки детей. В 2008 году ЮНИСЕФ оказал содействие в обеспечении освобождения 415 детей из рядов вооруженных незаконных групп. По состоянию на август 2009 года было освобождено еще 124 девочки и 291 мальчик.

20. В 2008 году в Демократической Республике Конго ЮНИСЕФ оказал психосоциальную поддержку 28 595 детям (14 185 девочек) путем создания благоприятных для детей районов; 4746 детей (766 девочек) получили поддержку в период их освобождения из рядов вооруженных групп и вооруженных сил. В первой половине 2009 года более 350 девочек (из в общей сложности 2813 детей) были освобождены из рядов вооруженных сил и групп в Демократической Республике Конго в ходе процесса демобилизации, который осуществлялся при поддержке ЮНИСЕФ.

21. В Шри-Ланке ЮНИСЕФ взаимодействовал с 330 базирующимися в общинах сетями поддержки в деле содействия защите и психологической поддержки детей. В 2008 году примерно 89 детей (в том числе 3 девочки) были освобождены вооруженными группами, а в 2009 году было освобождено 39 мальчиков. ЮНИСЕФ перевел в центры, находящиеся под управлением Генерального комиссара по вопросам реабилитации 543 ребенка (183 девочки и 360 мальчиков), которые, как было установлено, были в прошлом связаны с вооруженными группами.

22. В течение 2008 и 2009 годов в девяти штатах Судана ЮНИСЕФ оказал поддержку демобилизации 634 мальчиков и девочек. Дети стали бенефициарами инклюзивной деятельности по реинтеграции, включая профессиональную подготовку, обучение жизненно необходимым навыкам, образование и программы ускоренного обучения и психологическую поддержку. В 2009 году более 60 девочек были зарегистрированы для участия в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции детей. В июле и августе 2009 года важнейшим достижением стало освобождение первых 140 детей из состава шести вооруженных групп, которые подписали Дарфурское мирное соглашение. Эта программа была осуществлена Комиссией Северного Судана по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в партнерстве с государственными министерствами социального обеспечения и Международным комитетом Красного Креста при поддержке ЮНИСЕФ.

IV. Вывод и рекомендация

23. В основу настоящего доклада положены ответы государств-членов и информация, полученная от организаций системы Организации Объединенных Наций. Шесть государств-членов предоставили информацию о детях и женщинах, взятых в качестве заложников или заключенных в ходе вооруженных конфликтов, и отметили, что правительства продолжают предпринимать дальнейшие действия в целях разработки политики и законодательства, а также в целях оказания гуманитарной поддержки женщинам и детям, взятым в качестве заложников. В значительной части информации, предоставленной Организации Объединенных Наций, упор делался на программах по оказанию поддержки женщинам и детям, демобилизованным в ходе ситуаций насильственной вербовки в ряды вооруженных сил. Было представлено недостаточно информации об освобождении женщин и детей, взятых в качестве заложников или заключенных в ходе вооруженных конфликтов.

24. Комиссия по положению женщин может пожелать предложить Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах принять во внимание освобождение детей, взятых в качестве заложников, в том числе тех, которые были впоследствии заключены в тюрьмы, в ходе вооруженных конфликтов, и представить данные с разбивкой по признаку пола, когда это возможно, при подготовке докладов, испрашиваемых Генеральной Ассамблеей.
