



## 大会

第六十四届会议

正式记录

第**五十九**次全体会议2009年12月7日星期一上午10时举行  
纽约

主席：阿里·阿卜杜萨拉姆·图里基先生..... (阿拉伯利比亚民众国)

上午10时20分开会。

## 议程项目 53

## 可持续发展

## (d) 为今世后代保护全球气候

## 第二委员会的报告(A/64/420/Add. 4)

主席(以阿拉伯语发言)：如果没有人根据议事规则第66条作出提议，我是否可以认为大会决定不讨论今天摆在大会面前的第二委员会的报告？

就这样决定。

主席(以阿拉伯语发言)：因此，发言将仅限于解释投票立场。各代表团已在第二委员会表明了对该委员会建议的立场，这些立场体现在有关正式记录中。

我谨提醒成员们，根据大会第34/401号决定，代表团应尽可能只解释投票一次，即在委员会，或是在全体会议，但该代表团在全体会议的投票与其在委员会的投票有所不同时，不在此限。此外，解释投票的发言以10分钟为限，并由各代表团在其座位上发言。

在我们开始对第二委员会报告所载建议采取行动之前，我谨通知各位代表，我们将以在第二委员会采取的相同方式作出决定。

大会面前摆有第二委员会报告第10段建议的一项决议草案。

我们现在将就题为“为今世后代保护全球气候”的决议草案采取行动。

我请第二委员会报告员发言。

麦奎德女士(爱尔兰，第二委员会报告员)(以英语发言)：我发言是要更正文件A/64/420/Add. 4建议通过的决议草案执行部分第6段的一处错误。“哥本哈根”一词应当从气候变化大会名称中删除，这样一来，该段结尾为“以期使联合国气候变化大会取得成功；”。

主席(以阿拉伯语发言)：我是否可以认为大会愿通过经口头修正的、第二委员会报告第10段建议的决议草案？

经口头修正的决议草案获得通过(第64/73号决议)。

主席(以阿拉伯语发言)：大会就此结束对议程项目53分项目(d)的审议。

## 议程项目 70 和 71

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

## 秘书长的报告(A/64/336)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



## (a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告(A/64/84、A/64/327和A/64/331)

决议草案(A/64/L.19\*、A/64/L.31、A/64/L.32和A/64/L.33)

## (b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告(A/64/78)

对1994年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力受害人的援助

秘书长的报告(A/64/313)

主席(以阿拉伯语发言)：在我们继续之前，我要作简短发言。

我为能够开始今天的全体辩论会，讨论加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调问题，感到荣幸。世界继续面临复杂的、给整个社会造成破坏的紧急状况。在没有太多警告的情况下，生活被打破，家庭被摧毁。气候变化、大流行病的危险蔓延以及全球粮食和金融危机影响到全世界的民众，造成了新的紧急状况。联合国在应对人道主义危机方面的工作重要如初。

每年，会员国都藉由以协商一致的方式通过诸如我们今天审议的决议草案，重申它们支持联合国的人道主义工作。今年，我愿感谢卢森堡常驻代表协调就正在审议的议程项目所开展的工作。

摆在我们面前的决议草案反映了持续的粮食危机以及全球经济和金融危机等新的全球挑战，这些危机加剧了世界各地民众的脆弱程度。气候变化咄咄逼人，可能加剧自然灾害。最弱势群体将再次过多地遭受影响，多年来取得的发展成果有可能付诸东流。估计2008年有3600万人因突如其来的自然灾害而流离失所。在这些人当中，约有2000万是因气候相关灾害而流离失所。

此外，冲突造成的境内流离失所现象仍令人对人道主义状况严重关切。如今约有2600万人流离失所，

其中很多人已是多年流离失所。多数决议草案强调，迫切需要降低灾害风险，通过能力建设和其它机制来应对紧急情况。

我期待着大会开展建设性、前瞻性辩论并通过进一步加强国际社会有效应对世界各地人道主义危机的能力的决定。我呼吁会员国提供必要的财政资源，以便使联合国以及在人道主义援助领域开展工作的其它国际和区域组织能够有效开展其至关重要的任务。

拉森女士(挪威)(以英语发言)：人道主义工作者只是想提供帮助，却为什么遭到杀害呢？他们只是想减轻痛苦，却为什么不让他们接触急需帮助的人呢？我们国际社会和各国政府知道对备灾和防灾所作投入既能挽救生命也能节约金钱，却为什么不能或不愿作此投入呢？

国际人道主义系统所受压力巨大且不断增长，我提出的问题都表明了问题何在。我认为联合国对于解决这三组人道主义挑战都是并仍将是不可缺少的。

自然灾害的数量或许有所减少，但其强度和影响却急剧增加。2008年，自然灾害导致的死亡人数是2000至2007年期间平均数的三倍。过去几年中，复杂的紧急状况出现了升级，对人民的生命和福祉造成了严重影响。这些影响常常伴随着自然灾害以及粮食、燃料和金融危机等全球挑战所造成的影响。我们看到的只是开始。

我们作为国际人道主义界代表必须自问，受到自然灾害强度加剧和冲突升级影响的人们是否能够更充分、及时和高效地获得人道主义援助。我不敢肯定他们得到了这样的援助。之所以出现这种情况，有几个原因。

我愿重点谈谈令人关切的三个具体方面，即缺乏人道主义空间和人道主义援助无法进入、武装冲突中缺乏对平民的保护以及性和基于性别的暴力有所增多和没有开展早期复原和备灾工作。

我们一次又一次看到，人道主义空间受到限制而且没有得到尊重。我们仍然看到，无法安全、畅通无

阻和及时地接近受害者，继续是有效保护平民工作的重要障碍之一。有关各方，包括非国家行为者和邻国，都必须在确保能够接近平民百姓和保护武装冲突中的援助人员方面给予合作。挪威将继续促进遵守基本人道主义原则和人道组织与军队之间的明确责任分工。在所有紧急情况下都必须理解和保护人道主义空间。

国际人道主义法的核心原则永远有效。然而，现代武装冲突的复杂性要求对这些原则的解释和执行进行重新思考，以便确保适当保护平民。问责是必需的。

违反国际人道主义法所进行的战争应当受到强烈的政治谴责，战争实施者应当被绳之以法。最近发表的关于联合国维护行动保护平民的研究报告暴露了很多现有不足，并提出明确建议。总的来说，显然，保护平民的授权仍需有政治决心和资源的配合，或是维和人员需要遵守的理论和明确的行动指导的配合。挪威欢迎这项研究报告，并打算确保它不会被束之高阁，而是被用作改进工作的工具。

妇女和儿童在人道主义危机中特别脆弱。如今刚果民主共和国东部比世界上任何地方都更为明显地说明这一点。该国广泛、系统性的性暴力现象不仅给每一位受害者而且也给该国未来和平与和解带来了破坏性后果。

性暴力在国际上被视为一种野蛮的战争武器。事实上，它是战争罪行，是对国际和平的威胁。如果我们予以足够认真的重视，是能够加以阻止的。难以置信的事实是，世界常常不愿正视。

挪威欢迎在妇女、和平与安全领域加强协调。我们期待着秘书长任命负责性暴力问题的特别代表。我们吁请联合国所有有关机构和人道主义组织加强能力，包括支持受害者的能力，以便找到消除有罪不罚现象和采取更有效预防措施的有效办法。

今天，国际人道主义系统比任何时候都更具协调性和更加有力。但是，自然灾害之后的早期复原仍然在改革议程上处于滞后状态，亟须重新给予关注。由于自然灾害越来越多，必须加强重建与预防之间的联

系。成立中央应急基金赋予了联合国快速行动的能力。人道主义界现在必须将预防和备灾摆在改革议程的更高位置。我们大家都知道，预期和预防的代价要小于反应和修复。

我们需要有力的、得到所有成员国支持的国际人道主义系统。我们需要一个促进人道主义原则和价值观的真正全球联盟。我们大家共同承担责任，我们大家共同享有一个世界。基于这些原因，挪威继续作为联合国人道主义工作的可靠支持者。今天，我将与人道主义事务协调厅签署一项提供总额逾 4 000 万美元的非专项资金的四年期框架协议。本周晚些时候，我们将向中央应急基金认捐 3.25 亿挪威克朗，这相当于 5 800 万美元，而且较今年增加了 10%。

最后，在结束发言之前，我要强调，我们不应把自己看作要么是捐助国，要么是受援国。正如秘书长着重指出的那样，一些国家在以往灾害中曾求助于它们的朋友，而今天已有能力帮助他国，提供各种形式的国际援助。如果要使当今世界能够应对日益增多的人道主义需求，那么对救援活动的实质性支助就必须以此种方式加以扩展。我希望我们能够在联合国强有力而且稳妥的领导下开展新的伙伴合作，一道向前迈进，这也是我对未来的设想。

**主席(以英语发言)：**我现在请瑞典代表介绍决议草案 A/64/L.32。

**斯考先生(瑞典)(以英语发言)：**我荣幸地介绍文件 A/64/L.32 所载的关于加强联合国紧急人道主义援助协调的决议草案。

我要感谢所有代表团本着建设性伙伴合作精神进行了协商，使我们能够再次就这一重要的决议草案达成一致。该决议草案向全世界表明了我们的共同人道主义关切和我们的共同目标。它也重申了人道主义行动的重要性，同时确认人道主义援助是一项优先重点，也是所有各方的一项责任。

决议草案重申了联合国在人道主义紧急情况中的独特领导作用。自 18 年前在大会第四十六届会议

期间第一次提出这项决议草案以来，国家和国际应急能力已大大加强。与此同时，人道主义行动正处于危险的十字路口。它面临通行上越来越多的困难、不安全状况、日益增多的援助需求以及导致长期脆弱性发展到空前程度的全球趋势。现在比以往任何时候都更需要联合国采取多边行动。

国际人道主义援助与国家主权概念之间的矛盾始终是我们关于这项决议审议过程中触及的问题。我们的审议有时陷入很困难的境地。在支持国际人道主义法以及人道、中立、公正和独立这些人道主义援助原则方面已经有了许多进展，但是，在把这些普遍准则与国家主权结合起来的时候，却存在着阻力。

受影响国家在提供人道主义援助和保护平民方面的首要作用必须得到尊重。但是，我们也必须确保国际社会承担起集体责任，应对影响到我们所有人的挑战。主权首先意味着责任。尊重人的生命以及保护弱势群体是所有宗教传统都支持、所有文化都接受的普世概念。

常常有人认为，人道主义援助并不是真正中立或独立的，而是一种反映西方想法的西方事务。许多发展中国家在国家和地方各级开展的出色人道援助努力固然应当肯定，但传统的国际人道主义援助多年来的确一直是西方主导的事务。我们要赞扬所有人道主义工作人员所作的无私努力，无论他们来自何地。他们为了拯救生命和减轻痛苦，常常在危险的环境下开展工作。

在今后，我们不应象现在这么强调人道主义工作中的国际救火队这个侧面，尽管始终需要经妥善协调的国际反应，而是应更多地把重点放在地方、国家和区域各级的能力建设上。我们需要在充分尊重我们所帮助的民众和社会及其所属国家的基础上，采取一种新的做法：一种真正由各方共同参与的全球人道主义伙伴关系。

当今世界正面临一系列相互关联的全球性趋势，它们将在今后岁月里改变人道主义格局。气候变化、全球粮食危机、人口增长、城市化迅速加剧、土地、

水和能源短缺、传染病风险以及当前全球经济和金融危机，这些挑战远远超出了任何国家单独应对的能力范围。

如果国际社会不扩大合作，如果不加强行动上的协调一致性，那么我们就不能成功应对这些挑战。我们必须重新确立我们对人道主义援助相对于发展援助的理解，以便应对那些存在发展领域人道主义需求的局势。我们必须侧重预防，而非被动应对，而且必须加强发展中国家的社会保护方案。各种战略，无论是发展战略还是人道主义战略，都必须着眼于支持建立复原能力，以应对这些全球性挑战。

这项决议草案应确保我们集体思维的产物能够付诸实践，从而造福所有需要帮助的人。到头来重要的不是我们商定了多少个段落，而是我们能够挽救多少生命，以及我们能够在多大程度上减轻人们的痛苦。我国代表团和其他共同提案国期待再次以协商一致方式通过这项重要的决议草案。

**主席**(以阿拉伯语发言)：我现在请阿根廷代表介绍决议草案 A/64/L.31。

**富克斯先生**(阿根廷)(以西班牙语发言)：自 1994 年大会第四十九届会议通过第 49/139B 号决议以来，作为联合国系统一部分的“白盔”计划本月份将已实施整整 15 个年头。我要对这些年来联合国内所做的工作表示满意。这项工作把我们带到了许许多多地方：从卢旺达到巴拉圭，再到秘鲁皮斯科；从巴勒斯坦到新奥尔良卡特里娜飓风灾区；从印度和黎巴嫩到中美洲和加勒比飓风灾区，例如古巴、危地马拉、格林纳达和不断遭受灾难的海地等国境内灾区。今年也是米奇飓风发生十周年，“白盔”人员当时也参加了救灾。

在这 15 年里，我们扩展了一项由阿根廷提出的、在拉丁美洲和加勒比地区实施的计划，此计划现在具有明显的全球和多边性质。我们的“白盔”计划最初是在我们的辩论侧重于人道主义援助协调的时候提出的。在该计划提出后的这些年里，我们参加了多方面的讨论，内容涉及综合风险管理、社区参与、有针

对性的援助、志愿者能力建设、脆弱性以及既能使辩论得到丰富又能使之民主化的许多其他问题。

就今后而言，我们希望逐步加强与人道主义事务协调厅(人道协调厅)的协作，扩大《2005-2015 年兵库行动框架》优先事项 5，与联合国志愿人员一道，在风险管理方面普及推广志愿服务的作用。我们希望这一点能够反映到大会第六十四届会议期间有关“白盔”计划的辩论之中。为此，我们希望秘书长能给予明确承认，他在其报告(见 A/64/84)中告诉大会，“白盔”可以成为供区域和地方志愿人员组织效仿的一个令人感兴趣模式。

在这方面，阿根廷将于 2010 年通过“白盔”主办人道协调厅第三次区域会议，以促进国际人道主义援助领域的各种伙伴协作。此外，同样值得一提的是，阿根廷在“白盔”框架内显示出了对联合国所开展的新努力的高度关注，例如我们为中央应急基金提供了捐款，我们同《国际减少灾害战略》(减灾战略)进行了配合，此外我们还参加了减灾战略全球平台和支助小组的工作。除了这些活动外，我们今年还继续参加世界粮食计划署和粮食及农业组织的活动以及其他一些活动。

我们对志愿服务的承诺是众所周知的，这一承诺也体现在，阿根廷每年都举办活动，庆祝涉及“白盔”人员的志愿服务纪念日，此外，我们还积极支持在 2011 年由联合国志愿人员协调举办志愿人员国际年后续活动。

最后，我要指出，这一计划来自一个发展中国家。应该从它的两个层面来对它进行评估。这两个层面就是：这一努力对于象我们这样的一个国家所代表的意义，以及其它发展中国家仿效这一做法的可能性。

此外，在目前所发生的灾害中，自然因素作用所占的比例日益缩小，而灾害的严重性则日益加大，发展中国家在这种情况下开展的人道主义援助领域努力应得到特别支持，因为它们把技术资源、专业人员、志愿者甚至财政资源和救灾物品汇集到了一起，而这些都是亟需帮助的人们所极其珍视的。

我们相信，在大会第六十四届会议期间，各会员国将会支持“白盔”计划，从而帮助在联合国系统内更好地进行日常协调。

**主席(以英语发言)：**我现在请瑞典代表介绍决议草案 A/64/L. 33。

**奥尔尤斯先生(瑞典)(以英语发言)：**我荣幸地一次性就三个不同议题发言。因此，敬请各成员耐心地听我发言。

我高兴地代表欧洲联盟(欧盟)和各提案国介绍题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的决议草案 A/64/L. 33，以及题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案 A/64/L. 35。我首先介绍前一项决议草案。

我要感谢所有代表团在关于决议草案 L. 33 的整个谈判期间的积极参与。各代表团的建设性参与使我们再次就这一重要问题达成了共识，人道主义人员的安全保障日益受到挑战，需要所有会员国的充分重视和大力支持。我们感谢各代表团今年以建设性方式参加谈判。这使我们达成了前所未有的而且很适时的协议，发出了一个强有力信息，这就是，各方一致支持加强人道主义人员和联合国人员的安全保障。

**副主席哈克特先生(巴巴多斯)主持会议。**

在过去几年里，对人道主义人员和联合国人员及有关人员的威胁和蓄意攻击行为大幅增多。当地征聘人员受害往往最严重。我们首次接获令人不安的报告说，出现了具有政治动机的攻击行为。这种事态发展是不能接受的，要求我们采取协调一致的应对行动。

决议草案确认这些事态发展，并就如何应对这些事态发展提出了建议。决议草案敦促各国确保国际法相关原则和规则得到充分有效执行，并采取必要措施，确保人道主义人员的安全保障。决议草案强调需要特别注意当地聘用的人道主义人员的安全保障，并且敦促各国结束针对人道主义人员和联合国人员的暴力行为不受惩处的局面。

决议草案请安全和安保部继续改进并实施有成效的、符合现时需要的、灵活的信息管理能力，以减少与联合国相关的各项行动中出现的风险。决议草案还注意到秘书长正在作出努力，处理世界各地联合国人员及房舍安全保障问题独立审查小组的建议。

我们期待收到关于为贯彻落实这些重要建议而采取的措施的进一步报告。

最后，决议草案强调迫切需要划拨充足且可预测的资源，以加强安全和安保部为执行其任务和职责而作的努力。没有安全就无法执行任何方案，而没有充足的资源就不可能有安全。国际和国内人道主义工作人员的工作条件不断恶化，这要求各方作出更多的努力，以加强他们的安全保障。我们希望这项协商一致决议将会为我们开展更广泛努力以确保人道主义和联合国人员的安全保障奠定基础。

我们期待决议草案 A/64/L. 33 获得一致通过。

现在我要谈谈议程项目 70(b) 下题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案 A/64/L. 35。该决议草案已经分发给各会员国，将在 12 月 11 日星期五审议。同往年一样，我们希望这项决议草案获得一致通过。

欧洲联盟重申承诺为巴勒斯坦人民提供援助。国际社会各捐助方有必要持续提供支持，以支持建国努力，加强巴勒斯坦经济，并满足巴勒斯坦人民的人道主义需求。

欧盟随时准备进一步发展和加强与巴勒斯坦权力机构的双边关系。欧洲联盟将促进巴勒斯坦建国努力，加强与巴勒斯坦权力机构的协作，进一步落实《巴勒斯坦改革和发展计划》。这将牵涉广泛各种领域，包括卫生、教育、治理、海关、公共财政管理和法治。

欧洲联盟完全支持巴勒斯坦权力机构题为“巴勒斯坦：结束占领，建立国家”的政府计划，欧盟将致力于加强国际上对这项计划的支持。

欧洲联盟欢迎巴勒斯坦权力机构努力组建一个有效、经过改革的安全部门，并且将同巴勒斯坦权力机构合作，进一步改进情况，以恢复法律和秩序，打

击恐怖主义，实施更全面的安全战略，并组建一个有效、经过改革的安全部门和刑事司法系统。民警和司法将继续是欧盟支助的重点，欧盟将为此通过欧洲联盟驻巴勒斯坦领土警察特派团（欧盟驻巴警察特派团）、欧洲联盟委员会和成员国提供援助，而且将与美国和其他伙伴密切协作。

欧盟仍然严重关切加沙的人道主义局势，呼吁依照国际人道主义法立即无条件开放过境点，让人道主义援助物品得以通过，并且使商业物资和人员能够进出加沙。必须允许进行重建和经济恢复，目前的人道主义危机也必须得到解决。

请允许我重申欧洲联盟对人道主义行为者的感谢与声援，他们安全、不受阻碍和及时向平民提供援助是履行其任务与使命的根本条件，在武装冲突期间尤其如此。我们赞扬人道主义工作人员在实地开展的工作，并且呼吁所有行为者尊重人道、公正、中立与独立的原则。

欧洲联盟欣见以色列采取措施，缓解对西岸行动的限制，这有助于经济增长。我们注意到仍然存在许多检查站和路障，因此期待进一步持续改善行动与准入状况。

我们呼吁所有伙伴为实现全面解决阿以冲突积极作出贡献。欧洲联盟敦促阿拉伯国家和其它伙伴根据“路线图”的规定积极行动，从政治和资金两方面协助巴勒斯坦权力机构。

全面解决需要一个涵盖政治、安全以及经济层面的区域办法。美国加强参与令欧盟感到鼓舞，而且我们坚信，经济发展与安全方面的切实好处将促进在不同政治轨道上达成协议。欧洲联盟随时准备利用它掌握的所有手段，如“欧洲邻国政策”和地中海联盟。通过与区域伙伴之间的多项协定，欧洲联盟具有独特的地位，能够与各方就区域发展的关键问题开展合作。

考虑到政治层面和实地的进一步发展，欧洲联盟将认真评估，研究其政策和方案如何能够推动在全面解决冲突的道路上早日取得具体成果。

我要向到目前为止要求被列入这项决议草案提案国名单的代表团表示感谢。我们也要感谢巴勒斯坦代表团和以色列代表团在谈判期间给予的合作。

最后，我现在要代表欧洲联盟就秘书长在题为“加强人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调”的议程项目 70 下提交的报告(A/64/84、A/64/327 和 A/64/331)发言。

我荣幸地代表欧洲联盟发言。克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其、黑山、塞尔维亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国以及亚美尼亚赞同欧洲联盟的这一发言。

协调和提供人道主义援助是联合国开展的核心活动。欧洲联盟感谢负责人道主义事务副秘书长约翰·霍姆斯先生的不懈领导，并赞扬他和人道主义事务协调厅在协调国际人道主义行动方面发挥的关键作用。

当今世界面临着气候变化、人口增长、城市化以及能源和水资源匮乏等相互联系的大趋势。居高不下的粮食价格和金融危机的影响使已经脆弱的人群更加脆弱。各种各样的挑战也会导致不稳定和冲突的新动态。这些因素综合在一起，给人道主义系统带来不断增加的压力。我们大家必须共同确保人道主义应急行动得到加强，而且切合目标。

必须作出更多努力来加强地方、区域以及国家一级的备灾工作。《国际减少灾害战略》在协调加强减灾工作的国际努力方面确实具有中心作用。这些努力超出人道主义援助的范畴。必须把减少灾害风险整合到发展合作和适应气候变化方面的规划和政策中。人道主义和发展行为体必须携手合作，并运用伙伴关系的原则来确保为国家和地方政府以及非政府组织提供综合支持。还应当为提高有效接纳国际援助的能力提供支持。

必须进一步努力加强国际人道主义应急行动，以确保及时和有效地提供人道主义援助。我们欢迎人道主义改革迄今所产生的积极影响。分组办法帮助改善

了实地的能力，更好地对利益攸关方负起责任，并且更好地把所有相关行为体包括进来。人道主义协调员在确保协调和领导国际人道主义援助方面确实具有关键作用。迫切需要加强努力，以进一步赋予人道主义协调员权力并增强其能力。

在全球人道主义需要与日俱增的时候，我们都有责任确保根据实际人道主义需要来分配稀缺资源。共同需求评估框架对建立对人道主义需要的共同理解来说绝对至关重要。这会有助于更加优化资源配置，并加强应急行动的有效性和针对性。人道主义事务协调厅在推动这一进程方面发挥着中心作用，欧洲联盟大力鼓励各相关人道主义行为体在这一重要努力中进行合作。

有效的人道主义应急行动还取决于充足、可预测、公平和及时的供资。我们敦促所有捐助方运用良好的人道主义捐助原则。事实证明，中央应急基金是一个高效和重要的筹资机制，我们欢迎已经为基金提供捐助的众多会员国。在中央应急基金即将在本周举行高级别会议之际，我们希望各方作出新的承诺，而且有新的捐助方对这一重要基金提供捐助。向人道主义组织提供充足和可预测的资金对有效和及时的应急行动来说至关重要，包括通过把各项人道主义基金汇聚起来，并且向各人道主义机构各自的应急储备提供支持。

有效的人道主义应急行动满足受影响人口中各类群体的需要和关切。了解冲突和灾难对妇女、男人、男孩和女孩造成什么不同的影响，并且把他们的不同需要和能力作为制定方案的基础，这确实至关重要。这包括在需求评估进程中予以特别关注，包括在部署人员和分配资源方面做到性别平衡。两性不平等还有损妇女和女孩积极参与应急反应和恢复的能力。

流离失所是我们面临的最重大人道主义挑战。估计武装冲突和暴力造成的流离失所者人数超过 2 600 万。而且根据估计，每年约有 5 000 万人由于自然灾害流离失所。流离失所者变得一贫如洗，几乎或者根本无法得到基本服务、粮食、饮水、适当的住所或生



计。尽管这些事实得到公认，但为境内流离失所者提供保护和援助仍然是人道主义应急行动中最大的不足之处。欧洲联盟欢迎《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》最近获得通过。这是重要的一步。

欧洲联盟深感关切的是，在存在复杂紧急状况的情况下，保持人道主义空间仍然是一个挑战。其结果是，数百万弱势群体得不到援助和保护。我们敦促所有会员国和冲突各方按照国际法，确保人道主义工作人员和人道主义物资能够及时、安全和无阻碍地进入受影响群体之中。欧洲联盟将继续大力倡导国际人道主义法和遵守并坚持人道、中立、公正和独立的人道主义原则。这些原则构成人道主义援助的核心，各方在任何时候都应遵守这些原则。

欧洲联盟呼吁作出紧急努力来加强对平民的保护。实地的行动尚未与国际规范和标准的进展相一致。我们欢迎安全理事会通过了第 1894(2009) 号决议，其重点是明确阐明维持和平特派团在保护平民方面的作用。

尤其需要采取行动来有效防止、调查和起诉性暴力以及其它形式的基于性别的暴力。我们呼吁全面执行相关的安全理事会决议，并且期待秘书长任命一位特别代表，领导协调一致的国际行动来打击性暴力。

威胁和蓄意袭击联合国和其它人道主义工作人员的行为是不可接受的。关于袭击事件，特别是有政治动机的袭击事件显著增加，这种报道令人感到严重关切。我们需要现在就采取协调一致的国际行动。我们必须认识到，人道主义工作者的安全与保障是一个所有利益攸关方——人道主义组织、受影响群体、东道国政府以及捐助方——都关心的问题。各国和所有行为者都必须采取必要步骤来确保所有人道主义工作人员的安全和保障。我们还必须促进对独立、中立和公正的人道主义行动的理解和支持。

军事行为者越来越多地参与人道主义援助令欧洲联盟感到关切。人道主义援助必须具有民事性质。尽管必然存在军事能力具有附加价值的情况，但这只应作为最后一种选择。军事和人道主义行为者截

然不同的作用必须得到尊重。充分的民事——军事协调至关重要，而人道主义事务协调厅在这方面发挥着核心作用。我们强调，必须利用这方面已有的指导方针——《奥斯陆指导方针》和《在复杂紧急情况下使用军事和民防资源支助联合国人道主义活动的指导方针》。

人道主义紧急状况更加频繁和更加严重是现实情况。相互关联的巨大挑战将给已经脆弱的群体带来最严重的影响，而且会阻碍减贫和实现千年发展目标的努力。通过建立更加深入和更有参与性的人道主义伙伴关系，我们可以加强国际人道主义援助的合法性，并且能够更有效地应对这些挑战。

在我们迎来未来几年中的重要里程碑时，欧洲联盟致力于继续与各会员国共同努力加强这一人道主义伙伴关系。2011 年，大会通过第 46/182 号决议将届满二十年。这项决议奠定了我们今天所看到的国际人道主义系统的基础。明年，我们将纪念设立中央应急基金五周年。我相信，这些活动将使我们有机会回顾过去，而且最重要的是，展望未来。

**Srivali 先生(泰国)(以英语发言)：**我荣幸地代表东南亚国家联盟(东盟)的十个成员国——文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、越南和泰国——发言。

东盟要感谢秘书长提交其关于与议程项目 70 有关问题的全面报告(A/64/84、A/64/327 和 A/64/331)。

人道主义和救灾援助是所有东盟成员国高度重视的问题。秘书长报告中提到的许多全球挑战也是东盟成员国面临的挑战。在这种情况下，我要谈一谈东盟关于一些重要问题的如下看法。

首先，东盟对自然灾害，特别是与气候有关的灾害模式发生变化感到严重关切。正如秘书长报告提及的那样，2008 年发生的灾害有 90% 以上的可能性是与气候有关的灾害造成的(见 A/64/84，第 3 段)，这与近年来与气候有关的灾害越来越多的趋势一致。令人



不安的是，目前平均约有 70% 的灾害与气候有关，而 20 年前的比例是 50%。这一令人不安的趋势应当清楚表明在哥本哈根气候变化问题会议对我们所有人的利益有关的问题究竟是什么。东盟成员国致力于积极和建设性地参加讨论，以确保取得令人满意的成果，这在减轻不断增加的与气候有关的灾害造成的影响方面至关重要。

第二，东盟认为，加强地方和国家的能力必须作为一个优先。只有这样，我们才能减轻各国人民面临的危险，并确保备灾、减少风险以及应急行动的有效性。为了实现这个目标，地方和国家的领导力也至关重要。

第三，东盟认为，区域领导至关重要，以便补充地方和国家的领导。在国家能力不足以应对紧急情况时，必须迅速启动区域应急机制，以便提供所需的应急援助，增强国家的应急能力。

考虑到这一点，今年 10 月，在泰国最近举行的东盟首脑会议上，东盟各国领导人承诺加强灾害管理的区域合作。他们指示东盟灾害管理委员会确保有效和及时执行《东盟应急待命安排和标准运作程序》，并且使东盟人道主义援助协调中心完全投入运作。东盟领导人也鼓励军事、民事和民间社会组织之间开展更密切的合作。

与此同时，东盟正在加强同我们东亚伙伴的合作。在 10 月于泰国举行的东亚首脑会议期间，16 个东亚国家的领导人——10 个东盟成员国加上澳大利亚、中国、印度、日本、大韩邻国和新西兰——通过了《东亚首脑会议灾害管理声明》。东亚国家在声明中表示，它们决心加强合作，发展综合备灾和灾害风险纾解能力，以应对跨界、多重危害的灾害，并建立覆盖整个区域的早期预警系统和反应能力。

东亚领导人设想同有关国际组织合作，加强东亚的地方、国家和区域灾害管理机构之间的联系和网络。所有 16 个东亚国家将共同努力，通过东盟区域紧急救灾模拟行动和其他相关模拟行动，包括与联合国系统共同开展的行动，促进最佳做法、经验和业务手册的联网和交流。

第四，东盟相信联合国和区域组织之间的伙伴关系会产生协同增效作用。在许多紧急情况下，联合国方面能够为协助受影响国家调动整个系统的资源和专长，而区域组织则可提供重要的优势，例如提供外交保护，为顺利进行人道主义援助和救灾提供便利。区域组织能够这样做，是因为它们更加了解当地局势的敏感性和具体情况，同当地行动者保持有更密切的联系，并且尤其因为随着时间的推移同受影响国家奠定了信任和信心的基础。

在这方面，针对 2008 年 5 月“纳尔吉斯”气旋，东盟连同缅甸政府以及联合国所代表的国际社会发挥的作用，是这种伙伴关系的一个良好例子。在发生气旋之后，为了促进实地的人道主义援助工作的协调并为其提供便利，建立了一个由缅甸政府、东盟和联合国组成的三方核心小组。今天，三方核心小组仍在活动，并且通过其优先行动计划，在受影响地区共同规划长期恢复和备灾工作。今年 11 月 25 日，东盟同联合国合作在曼谷召开了一次“纳尔吉斯”后区域伙伴关系会议。我们欣见，会上为协助恢复活动调动了 8 800 多万美元。

第五，东盟同意秘书长的看法，即目标明确、及时和按需制定的人道主义应急计划，是人道主义筹资系统适当运作的最佳基础。我们完全同意，充分、可以预计和及时的供资，是有效的人道主义反应的关键。我们认为，应当作出更大努力，来改进人道主义供资的数量和质量，确保不同资金来源之间的更大一致性，并加强同集群领导以及驻地人道主义协调员关于人道主义筹资工具的协调。

在这方面，东盟强烈支持中央应急基金。我们认为，该基金是多边人道主义财政架构中的一个基本部分，使联合国机构能够在突然发生灾害之后迅速启动救济行动，并且填补紧急局势中的缺口。我们欢迎为加强基金的效力和它同其他人道主义筹资机制的互补性所作的努力，这些筹资机制包括国家汇集资金和机构紧急基金。我们同大家一起要求所有会员国向基金提供更大的政治和财政支助，以便维护它的可行性，并确保它将能够满足日益增长的需求。

最后，东盟谨重申，我们强烈支持联合国人员和其他人道主义工作人员的安全与保障。我们对联合国和人道主义人员因暴力袭击中蒙受越来越多的伤亡感到悲哀。我们充分支持目前为加强联合国安全管理系统作出的努力，以确保更好地保护在世界各地为本组织服务的男女们工作人员们。

**邓洛普夫人(巴西)(以英语发言)**：今天关于联合国及其伙伴提供和通过它们提供的人道主义紧急援助的辩论，使我们能够对引起国际社会关注的重大事件进行总结。如同往年一样，我们面临着严峻的现实，即世界各地许多人民仍然受到自然危害或人类行动所引起的灾害的影响。令人更感痛心的是，如果制定将大大减少伤亡人数的有效的预防、灾害风险和备灾战略，本可避免这些灾害的直接后果。

我们可以从详细记录的案例中吸取过去的经验教训，从而减缓可能达到灾难程度的灾害。谨举几例，我们想到孟加拉国、莫桑比克和古巴的情况。这些国家建立了救灾系统，使它们能够避免最近的洪水或飓风的最严重影响，这在过去可能造成重大生命损失。

所幸的是，加勒比地区今年的飓风季节不如2008年严重。然而，在季节的后期，飓风“伊达”袭击了萨尔瓦多和尼加拉瓜，造成数百人死亡。这类事件的不可预计性更说明以下结论：减少灾害风险和脆弱性并加强应对自然危害的准备状况是根本性的任务，在容易受灾的国家尤为如此。更多地转让这些领域中的知识和资金，应当成为这些国家和捐助方的优先事项。

正如今年6月在日内瓦举行的灾害风险纾解全球纲领第二届会议所承认的那样，即便取得了进展，发展中国家仍然过多地遭受灾害影响，这些国家中贫穷社区受到的影响尤甚。在这种情况下，为发展中国家应对灾难的复原力和能力提供资金，必须是捐助方的优先事项之一。

在灾难后局势中，援助办法显然需要包括重建和发展问题，这意味着为这些阶段提供资金。在这个意义上，我们欢迎在综合呼吁进程中更多地纳入早期恢

复活动，我们鼓励人道主义事务协调厅加强这一趋势。我们也欢迎机构间常设委员会的成员更多地认识到，国际人道主义系统必须把它的一些重心从救灾转向解决脆弱性。

我们特别关切日益恶化的全球粮食危机。尽管自2008年初以来对加强国际合作作出种种承诺，以便通过一系列短期、中期和长期措施加强粮食安全，但是危机没有减轻。相反，根据粮食及农业组织，遭受饥饿和营养不良的人数有增无减，现已超过10亿人。

巴西充分支持世界粮食计划署的《购粮发展计划》等方案，该计划选择在当地采购，推动受影响社区农业部门的发展。我们规定，作为我们推动人道主义救济工作的优先，尽可能在受影响国家里采购救济用品。我们还增加了对联合国系统在实地的机构的捐助，以作为迅速应对紧急局势的手段。此外，自年初以来，在里约热内卢启用的人道主义仓库始终存有一定数量营养价值高的食品，能够在48至72小时之内送往世界任何地点。

在我们今天参加本次辩论之时，已在哥本哈根开始讨论，以便在解决气候变化的各项挑战方面取得具体的进展。气候变化对自然灾害的数量和强度的增加所产生的影响是真实的。为了更好地适应气候变化的负面影响，包括为发展中国家的能力建设提供新的和额外的财政资源、技术和支助，必须进行国际合作。此外，我们绝不能回避处理贫困和排斥等加重气候变化的负面影响的根源，它们使社区特别易受气候灾害的损害。

我们对针对人道主义人员和联合国人员的暴力和蓄意攻击数量的增加感到关切。除了犯罪动机之外，一个原因是人道主义和相关人员的活动性质有所误解。需要为消除这些误解作出特别的努力。在这个意义上，我们祝贺秘书处于2009年8月19日第一次举行庆祝世界人道主义日的活动。我们期望这一天今后成为联合国的主要纪念日之一，以表彰本组织及其伙伴为减轻全世界的人类痛苦所发挥的越来越重要的作用。

奥田先生(日本)(以英语发言):我们感谢秘书长提交他的报告(A/64/84、A/64/327和A/64/331),并赞扬紧急救济协调员和包括人道主义事务协调厅在内的人道主义组织为加强人道主义援助的协调作出了努力。日本出于对人的安全的重视,特别关心对亟需人道主义援助的脆弱人民的保护及加强他们的权利。因此,我们感谢人道主义界的活动。

近年来,气候变化和其他因素造成的自然灾害的发生率和严重性的增加,以及旷日持久的复杂紧急情况,增加了对人道主义援助的需求。我们对目前的金融和经济危机对国际社会提供这种援助的能力所造成的影响感到关切。但是,作为一个主要捐助国,日本继续尽其所能提供援助,并且今后将继续这样做。

日本所作承诺的一个例子是一项新的方案,它将在今年开始的大约5年期间,根据阿富汗的发展需要,向该国提供多达50亿美元的人道主义和重建援助。具体而言,日本将充分支持加强阿富汗自身维护安全的能力,并协助前塔利班士兵重返社会,以及阿富汗在农业和乡村发展、基础设施发展、教育、卫生和其他基本人类需求领域中的可持续和自给自足的发展。

日本对该领域中的进展所作承诺的另一个例子是,我们继续密切监测非洲日益恶化的人道主义局势,该大陆面临着长期冲突和气候变化引起的自然灾害的前景,并且因此继续面临贫困和粮食短缺。日本为解决这一局面所提出的倡议包括,它在第四次东京非洲发展国际会议上宣布,它决定在2012年之前把农业、粮食、卫生和水等领域中向非洲提供的官方发展援助增加一倍,并且在日本去年主持的北海道洞谷湖8国集团首脑会议上领导了关于非洲人道主义问题的讨论。

日本还致力于处理气候变化的影响。去年,它宣布在今后5年中向冷地球伙伴关系提供100亿美元的捐款,它正在履行这项承诺。日本还保证努力使今天在哥本哈根召开的第十五届联合国气候变化会议取得成功。

今年,特别是在秋季,亚洲再次遭到一系列地震、台风和其他自然灾害的袭击。为了减轻灾害的影响,

我们必须交流我们所积累的知识和研发的技术。所有国家还应当尽力执行《兵库行动框架》,并且联合国应当继续推动该领域中的合作。

在灾害管理领域,促进区域合作同样至关重要。日本在几个论坛中为此作出努力。例如,2009年10月24日,在东南亚国家联盟、中国、日本和大韩民国的国家元首或政府首脑第三次非正式会议上讨论了区域合作的重要性,日本在会上提议它明年主办一次国际会议,重点讨论加强城市社区风险纾解工作。2009年10月31日,来自日本、中华人民共和国和大韩民国的主管危机管理的政府机关首长在东京举行了关于灾害管理的首次三方纪念会议,三国同意加强合作。就我们而言,我们希望把日本研发的知识和技术提供国际社会使用,从而对全世界的灾难风险纾解作出贡献。

在这方面,我谨宣布,日本将于2010年11月在日本神户举办国际搜索和救援咨询小组的首次全球会议,以处理政策问题,包括各个国家的国际紧急救援小队的能力建设。我们希望,它将是一次富有成效的会议,并且各会员国将会积极参加。

今年是1949年《日内瓦四公约》六十周年,我们欢迎《公约》监护者、红十字国际委员会(红十字委员会)于2009年2月在东京设立办事处。我们感谢红十字委员会在2009年10月底共同举办关于“武装冲突中的人道主义援助”专题的讨论会,我们在会上讨论了武装冲突中人道主义援助的性质及有关挑战。讨论会的许多与会者强调,各方需要遵守《日内瓦四公约》和其他国际人道主义文书。

我们对世界各地人道主义人员和联合国驻所遭到越来越多的袭击感到极其关切,并且我们对此表示强烈斥责。人道主义准入是援助受影响人民的先决条件,各方必须采取行动,确保提供此种准入。8月19日,我们在纽约纪念了首个世界人道主义日,秘书长、各位大使以及会员国的其他官员参加了活动。我们真诚希望,在纽约对人道主义援助活动作出的承诺将减少这方面的受害者。

国家对确保国际人道主义法受到遵守负有首要责任。与此同时，常常在政府有效控制以外活动的非国家团体的严重违反情况构成了日益严峻的问题。我们需要靠国家一级的能力建设，并包括通过国际法院追究法律责任来加以处理。日本愿为解决这一问题做出贡献，并将在这一过程中与会员国及联合国合作。

日本在呼吁有效率、有成效的人道主义援助的同时，我们欣见人道主义改革取得了进展，如改进了中央应急基金，加强了人道主义协调员系统，并实行了聚类方法。我们支持联合国的各种努力，特别是中央应急基金，它是 2005 年联合国实行改革的结果。

副主席哈迪普·辛格·普里先生(印度)主持会议。

在处理人道主义问题带来的挑战时，日本特别关注从人的安全角度来保护每一个人并赋予他们权力，我们努力通过诸如在联合国建立人的安全信托基金等方法来实现人的安全。日本将继续努力保护无辜陷入人道主义危机的脆弱的个人与社区，并赋予它们权力。

**布卢姆女士(哥伦比亚)(以西班牙语发言)**：我国代表团欣见联合国系统在人道主义援助上发挥的重要作用，并注意到秘书长有关该问题的报告(A/64/84, A/64/327 和 A/64/331)。

哥伦比亚政府特别关注人道主义事务。我国多个地区经受了气候、地震和火山现象等风险因素造成的自然灾害的后果。我们还遭遇过境内流离失所现象，尽管自 2002 年实行民主安全政策以来已有所减少，由于那些仍然存在的武装恐怖主义组织的暴力活动，此现象仍然存在。

在这一背景下，哥伦比亚担负起在其境内启动、协调、组织和运送人道主义援助的首要责任。我们成立的机构中包括国家灾害预防与应对系统，它协调国家、部委和市政当局、私营部门和其它民间社会组织以及国际合作机构的工作。就全面援助流离失所人员国家系统来说，它实施了一项全国援助方案，政府每年向它拨款约 5 亿美元。

国际合作对于巩固国家行动尤其重要。在与受影响国家当局实行的救济与应对政策进行适当和不断协调的框架内开展这种合作，将使它更加有效、一致和高效。为此，哥伦比亚实施了协调进程，即国家人道主义全体会议。它采取包容性的模式，强调结果，侧重于地区，并采用了专题作法。它还旨在用中长期的复苏活动来补充短期的紧急援助。我们还成立了被称为 UNETE 的应急技术小组，在驻地协调员的领导下，它协助开展了联合国各机构之间的合作，支持国家灾害预防与应对系统。在 2008 年和 2009 年影响我们的暴雨期间，这一小组显得格外重要。

哥伦比亚还承认在人道主义事务上，区域和次区域合作十分重要。在安第斯共同体中，我们积极参与了制定灾害互助业务准则，目的是在需要超出国家能力以外的努力时，加强援助的协调和调配。

哥伦比亚认为，至关重要是联合国机构要加强彼此之间以及与各国的协调，以支持从救济到发展的过渡。人道主义援助应被置于一个重建受影响社区社会架构的可持续框架内。在这方面，这种援助从其早期开始，就应有助于恢复和建立将确保初始紧急状况后实现稳定并找到持久解决办法的架构。我国代表团赞同秘书长的意见，认为需要对早期复苏方案加大扶持、增加资金，正如说过的那样，这些方案并非总能得到人道主义行为体和发展机构足够的关注。

性别平等主流化对于每一次人道主义行动都是至关重要的，这样才能满足妇女和女童的具体需求，保护她们免受基于性别的暴力，使她们更加为人所知，以及进而促进妇女参与发展努力，增强她们的权力，承认她们是稳定社会架构的关键组成部分，并促进两性平等。建设国家和地方一级的能力也是提高人道主义援助效力的一个根本因素。这种能力建设应包括加强当局在人道主义援助上的业务协调。这种协调能力越强，会员国就越能更好地发挥其在这一领域的首要作用。

关于人道主义筹资问题，哥伦比亚肯定中央应急基金取得的成就。自其成立以来，基金已支持我国多

项人道主义援助行动。2007 年和 2009 年，我国政府根据自己的财政能力，自愿向基金做了捐助或计划捐助，以此表示支持基金的目标。

另外一方面，我们也要和其他人一道，对世界各区域针对人道主义工作人员的暴力袭击表示谴责与关切。在此我们再次强调需要加强联合国与各国政府的协调，以便发现危险，确定打击潜在犯罪行为的更有效的保护措施，这些行为可能影响人道主义行动的实施。

大会第 46/182 号决议中规定的指导原则界定了指导人道主义援助的基本框架。国际社会提供合作，支持各国的国家努力，并遵循这些指导原则，对于满足受人道主义局势影响人口的需求是至关重要的。哥伦比亚仍致力于实施大会界定的行动框架，并与各国和国际社会一道，促进对人道主义工作人员的认可，他们每天在世界各地所做的重要工作理应得到认可。

**阿利莫夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：**俄罗斯联邦很高兴参加今天关于加强联合国人道主义和救灾援助协调的对话。在希望保持这一讨论非政治化性质的同时，我们支持进一步发展和增加这种援助。在这一背景下，国际社会恪守第 46/182 号决议中所载的紧急人道主义援助的指导原则就显得格外重要。我们相信，一贯、全面地将这些原则纳入人道主义工作会有助于在向受影响人们提供援助时取得最佳结果。

在人道主义与灾害应对上采取注重结果的方法，寻求特别是在自然灾害发生后的前几个小时和前几天避免更多的生命损失，这是确保整个人道主义和灾害救济机制工作效力的一个重要方式。我们一贯提倡加强这方面的协调，并在受影响国家、联合国系统、捐助国与过境国以及边境国之间开展合作。这样做的目的是确保在整个人道主义救济行动期间，向受影响人们提供及时、畅通无阻的人道主义救济援助。

在将灾害问题视为气候变化一部分的时候，我们要强调，平衡作法对于气候变化的减轻措施和适应措施都十分重要。在全球金融和经济危机中，主要是发

展中国家面临自然灾害的脆弱性陡增，由此导致它们对人道主义援助的依赖。我们认为，重要的是不要忽略人道主义援助的提供，并努力保持当前这一领域开展合作的节奏。

我们要强调，接受人道主义援助国家的政府在援助协调上拥有唯一的特权，其中包括决定运送援助物资的方法和路线，挑选其伙伴，以及根据国家法律确立人道主义组织在灾区停留和行动的因素。

所谓的人道主义援助准入在这方面发挥了重要作用，它首先应以向有需求的人们及时、适当地运送人道主义援助为基础，提供必要的物资与服务。我们认为，允许外国人道主义工作人员进入灾区只是这一重要任务的一部分。我们赞同秘书长的意见，即提高人道主义援助效力的关键在于国家和地方一级的能力建设，这包括备灾和赈灾，减轻后果以及建立早期预警系统，包括改进评估与预测机制。在这方面，必须加强这些领域的科学与应用研究。

改进实地应对机制的一个重要部分是所谓的聚类作法。我们认为，运用这一作法应考虑周全，牢记当地的特殊性与情况。此外，受益国政府应在决定外国人道主义应急小组的优先部门和聚类上发挥决定性作用。我们认为，应特别关注国家和国际人道主义机构应对灾害的效率。我们提倡在联合国的领导下，开展人道主义援助组织和非政府组织之间建设性的、协调一致的合作。

改进人道主义应急机制整体努力中最为重要的成果之一是中央应急基金的有效运作。就进一步提高该实体的有效性与生产力来说，将于明天和后天召开的中央应急基金高级别会议无疑将是一个重要活动。俄罗斯愿意作出建设性的努力，来加强这个人道主义筹资机制。

**埃利斯女士(澳大利亚)(以英语发言)：**在我们接近 2004 年 12 月 26 日印度洋海啸五周年之际，审议联合国在应对自然灾害与复杂紧急情况下发挥的作用对于我们来说是及时的。

令人遗憾的是，过去一年发生的事件继续表明极需国际人道主义援助。许多人仍然受到自然灾害的影响。在许多地区粮价持续居高不下，冲突升级，全球金融危机影响着脆弱社区，这一切都表明需要一个协调一致、有效和可问责的国际对策。

澳大利亚承认，气候变化与自然灾害发生频率与强度的增加有关。最近几个月，我们在菲律宾、越南和萨尔瓦多清楚地看到与气候有关的灾害可能对生命、生计和发展中国家造成的毁灭性影响。在我们接近《兵库行动框架》五周年之际，我们敦促所有会员国和广泛的国际社会，在现有的有利于降低灾害风险的知识 and 势头的基础上更进一步，以便帮助迎接气候变化的挑战。

在由于迅速的城市化、贫穷或环境退化等因素而变得脆弱的易受灾害地区，灾害有可能复发，这意味着必须将降低灾害风险纳入人道主义行动和早期复苏的努力。这种作法将增强社区和国家长期的抗灾、备灾能力，最为重要的是，它将支持千年发展目标的实现。

我们对冲突和自然灾害造成的流离失所者人数日益增加感到关切。我们坚决倡导《关于境内流离失所问题的指导原则》，欢迎最近通过的《非洲联盟关于保护和援助非洲境内流离失所人员的公约》。我们认为该《公约》是一个具有划时代意义的协定，它表明区域组织在处理人道主义问题上能够发挥领导作用。

澳大利亚高度重视确保所有受冲突与自然灾害影响的人们，包括残疾人的需求都得到考虑。全世界有 6.5 亿残疾人，我们必须确保世界上人数最多、处于最弱势的少数群体被纳入人道主义政策、规划与实施的各个方面。

我们还知道，冲突和自然灾害对妇女、女童、男童和男人的影响是不同的。要使人道主义对策发挥成效，就必须将两性平等观点纳入该对策的各个方面。我们还呼吁特别关注确保妇女在紧急情况下享有生殖保健服务。

我们进一步强调，作为人道主义行动一部分的综合措施对于预防和应对性别暴力十分重要。两性备用能力项目是这种措施的一个极好例子，我们鼓励继续努力，确保在人道主义行动中配备具有性别和性别暴力专门知识的训练有素的专业人员。我们强调，保护活动是人道主义应急的一个关键和重要因素。澳大利亚继续主张充分有效地执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议，除保护妇女外，该决议还规定妇女充分、积极地参与和平进程与建设和平。在这方面，我们欢迎安全理事会通过第 1880 (2009) 号决议和第 1889 (2009) 号决议。

澳大利亚对针对人道主义工作人员及其设施的威胁与暴力袭击日益增加深感不安。这种袭击给人道主义援助的运送造成了毁灭性影响，最终使人民无法得到他们急需的救命的援助。必须制止这一趋势。各行为体比以往任何时候都更需要遵守人性、中立、公允和独立等人道主义原则。

最后，澳大利亚要感谢霍姆斯副秘书长、人道主义事务协调厅以及联合国业务机构在人道主义救济上发挥的重要作用，我们感谢他们为挽救生命、减轻人类痛苦所做的不懈努力。

**哈龙先生(巴基斯坦)(以英语发言)**：我很荣幸地参加本次关于加强联合国人道主义与救灾援助协调的重要辩论。今天，气候变化加剧的自然灾害比冲突或国内战争造成的人道主义紧急状况影响到更多的人。因自然灾害需要人道主义援助的人数在继续增加。各种挑战将使患难人数增加，与此同时需要以更有效、责任分明和基于需求的方式，提高与受影响国家协调的水平，改进资源的供给。

当前的金融、能源和粮食多重危机加剧了人道主义援助界面临的各种挑战。在金融和经济危机严重影响了世界各地人道主义援助必需的资金来源的同时，粮食和能源无保障又使患难中的人们更加脆弱。

我们面临的挑战没有轻而易举的解决办法。必须解放思想、加倍努力，以协调一致和有效的对策来应对这些挑战，从而预见并解决人道主义紧急情况。我

们必须继续探索解决这些新的、层出不穷的人道主义援助挑战的办法，同时我们还应努力特别是改进以下方面。

第一，我们应改进人道主义事务协调厅的协调机制，它在提供人道主义援助和向世界介绍实地情况方面仍是非常关键的。在资源有限的时候，协调对于避免有关人道主义机构重复工作是至关重要的。第二，我们需要避免重点经常变化，总是在确定是复杂的紧急情况导致的人道主义挑战比自然灾害造成的挑战更加复杂，还是相反，应将人道主义援助这一议题摆在明面上，无需躲在微妙的政治权宜之计之后。

第三，人道主义工作的复杂性要求对具体情况和回应其需求时保持敏感性。在人道主义援助上我们不能采取一刀切的作法。第四，我们必须开发备选手段，如增加物资的本地采购和聘用当地的专业人员来节省资金。第五，必须持续努力，建立捐助方、国际人道主义行为体和受影响国家之间的信任。第六，在最容易受人道主义紧急情况影响的国家进行能力建设仍然是国内准备工作的一个重要因素。

第七，各人道主义行为方做到责任分明，将激励其它效仿。此外，任何报告机制都应遵循事实，并认识到不具有可比性的不同情况。人道主义救济工作不恰当的政治化会给受影响的人们带来不良后果。

不幸的是，我们看到针对人道主义工作人员的暴力行为与日俱增。巴基斯坦谴责针对为急需援助的人们提供宝贵服务的人道主义行为方的恐怖袭击。会员国应继续为其安全保障采取一切可能措施，同时，联合国系统也应为人道主义行为方提供必要的培训和能力建设，其中包括通过加强与会员国的协调，以便他们能了解自己的业务环境。

近来，巴基斯坦遭遇了不同性质的人道主义紧急情况，其中包括造成人们背井离乡以及生命和基础设施损失的自然灾害。2005 年毁灭性的地震、2007 年和 2008 年的暴雨和洪水，以及最近我国西北部人民的背井离乡，这些都加剧了我国面临的挑战，也为我们提供了处理人道主义局势的宝贵经验。我们特别是

从 2005 年地震的复原阶段和帮助我们西北部背井离乡人民的过程中获得了这些经验。

基于我们从地震中吸取的经验，我们设计了一个下放和分散的准备与管理机制。这协助建立了必要的机构、基础设施和立法框架，其中包括建立作为所有重建和复原活动协调中心的地震重建和复原管理局，总理指导下的国家灾害管理委员会和管理局，省级灾害管理委员会和管理局，以及国家灾害风险管理框架。

这些机构和基础设施以及立法框架帮助我们处理了当前的背井离乡问题以及随后在我国西北部为返回家园者开展的善后工作。备灾和能力建设是一个不断进行着的过程；我国政府采取的措施是一项进行之中的工作，它需要国际社会的帮助与支持。

巴基斯坦政府在现有机制的基础上更进一步，为援助和复原背井离乡者和返回家园者采取了以下重要步骤。第一，一支特别支助小组提供联邦一级的救济和协调努力。第二，各省都建立了应急股。第三，根据 Bedazir 收入支持方案，向受影响家庭提供现金赠款，该方案还包括为有限数量的单位免费提供煤气和用电等救济。第四，制定了背井离乡者返回的政策，以确保安全、有保障和可持续的返回。最后，推出了注销小农所欠的农场和非农场农业贷款的一揽子救济措施。

无论何时，有关国家在倡议、核实、协调和实施人道主义援助方面所发挥的首要作用都非常关键。大会第 46/182 号决议规定，尊重各国主权、领土完整及民族团结必须依然是所有协调工作的支配性因素。

**代理主席**（以英语发言）：我请巴勒斯坦观察员发言。

**曼苏尔先生**（巴勒斯坦）（以英语发言）：几十年来，国际上对巴勒斯坦人民的援助不可或缺，并且已成为巴勒斯坦人民为结束以色列令人窒息的军事占领而不懈斗争的主要因素之一，以色列的占领将巴勒斯坦人民推入了更加贫困的境地，并且更加依赖援



助。在无尽的动荡、危机和不安中，国际援助是成千上万个巴勒斯坦家庭赖以生存和维持生计的唯一来源，帮助减轻了他们的困境和苦难。

巴勒斯坦人民及其领导人深为感激这一宝贵的援助。但是今天，当我们开会讨论这一问题的时候，我们认为必须提出一些重要问题。我们在促使援助发挥全部潜能方面做了多少？国际社会持续的援助工作遭到了多少破坏？占领国在继续施行非法政策和做法，加重人道主义危机，因此迫使将发展和国家建设援助用于救济和危机管理，那么我们还愿意占领国削弱并破坏多少得到国际资助的项目和努力呢？国际社会目前只是缓解占领国非法行动的后果，而不是加以制止，国际社会愿意为这些非法行动付出代价还要持续多久呢？

在包括东耶路撒冷在内的被占巴勒斯坦领土上，以色列关于当地人道主义和经济状况的数据令人震惊和痛心。实际上，所有近期报告都记载，国际机构正在设法满足巴勒斯坦平民不断出现的需求，缓解旷日持久的危机，因而负担沉重。原因正是以色列的非法行动和措施使巴勒斯坦的发展出现倒退。因此，尽管巴勒斯坦人民渴望实现发展，从而建立他们未来的国家，但是以色列的政策和做法继续使众多巴勒斯坦平民处于赤贫之中。

西亚经济社会委员会(西亚经社会)的最新报告将目前的暗淡境况总结如下：

“占领包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土、使用任意拘留、滥用武力、摧毁房屋、严禁自由行动、不给建筑物许可证和实行封锁政策，继续加剧被占巴勒斯坦领土上巴勒斯坦居民的经济和社会困境。”(见 A/64/77，摘要)

此外，西亚经社会得出结论：“以色列的封锁制度仍然是被占领巴勒斯坦领土贫穷和人道主义危机的主因”(同上)，并且违反了《日内瓦公约》和其它国际法规则。

联合国贸易和发展会议(贸发会议)近期关于巴勒斯坦援助的报告得出结论：

“在贸发会议监测并调查被占领巴勒斯坦领土的经济表现和影响该表现的政策环境的 25 年中，2009 年无疑是形势最差的一年。……目前巴勒斯坦经济的完整性、清偿能力以及实际上两国解决方案要成为现实必须具备的经济存在都面临真正的挑战。”(见 TD/B/56/3<sup>\*</sup>，执行摘要)

当然，加沙地带的情况最为严峻，以色列实行的不人道且非法包围将这一地区生活的各个方面推向崩溃边缘。占领国对巴勒斯坦平民实施的这一最残酷的集体惩罚形式构成了战争罪，虽然国际上一直对此表示担忧并呼吁终止，但是这种行为仍然没有结束。

相反，除了其非法封锁之外，以色列还对平民发动了野蛮的军事侵略，造成死亡和破坏，并有可能对当地环境形成永久性损害。加沙地区的基础设施、电力、污水和供水系统遭到严重破坏。成百上千座住房、包括食品生产设施和其他工业在内的经济、农业和商业设施，以及医院、学校和甚至援助当地人民的联合国机构等上百个公共机构被毁。由于以色列一直不予妥协，修复受损住房、基础设施和机构的努力也完全受阻。

以色列的封锁还严重限制和降低了获准进入加沙的商品的数量和质量，并完全阻止了加沙的一切出口。这使加沙曾经一度繁荣的农业出口成为处境最不利的经济部门。以色列套在加沙社会经济生活上的套索越发紧扣。大部分工业和经济部门正处于崩溃边缘，迫使加沙地带绝大多数巴勒斯坦人民完全依赖国际援助。

似乎包围、死亡和破坏还不够，占领国还阻止救济和援助工作。3 月在埃及沙姆沙伊赫召开的一次会议上，国际捐助方承诺提供 52 亿美元援助饱经战争创伤的加沙，但是这些资金还没有到达加沙用于重建。以色列继续公然违抗要求立即开放加沙边界过境点的安全理事会第 1860(2009)号决议和大会第 ES-10/18 号决议。

关于西岸和东耶路撒冷局势问题，以色列继续公然违反国际法和呼吁占领国停止非法定居活动、没收

巴勒斯坦土地和对平民实施集体惩罚的联合国多项决议。以色列继续实施非法政策和行为，继续以前所未有的速度建造并扩大非法定居点，尤其是在被占东耶路撒冷地区及其周围的定居点，下令拆除该城的上千座巴勒斯坦住房。除此之外，还继续非法修建隔离墙，这严重阻碍巴勒斯坦人的就业、上学、获得农业用地和保健，对他们的社会经济生活造成严重破坏。

550 多个检查站和路障构成了一个路障和行动限制多层矩阵，保护并维持着该殖民制度。

这就是为什么尽管巴勒斯坦权力机构在执法、财政透明度和发展努力各方面都取得了巨大进步，但社会经济指标却持续大幅下滑的原因。五年中，巴勒斯坦经济已经损失了 84 亿美元的潜在收入，相当于当今巴勒斯坦经济价值的两倍。这对所有人都应该是个警示，因为失去这一潜在收入，加上由于破坏或毁坏国际资助项目和努力所带来的损失，表明巴勒斯坦的发展努力和国际支助已经陷入了极大的困境。

在过去几年，国际上为巴勒斯坦人民提供的援助大幅增加。但是这种增加对于当地的严峻形势几乎毫无作用，因为以色列持续对该地区人民实行武装侵略、围困和殖民地扩张。这一趋势让人无法接受，国际社会必须严肃对待并加以制止。为使国际上对巴勒斯坦人民的援助取得预期结果，国际社会应该侧重于帮助巴勒斯坦权力机构执行其国家方案。提供资金是关键，但这样做并不足够。为排除以色列为削弱该方案而设置的巨大障碍，必须作出认真的努力并采取行动。如果不这样做的话，国际援助以及援助所发挥的关键作用最终将只能用来弥补以色列占领所导致的费用，而不能取得发展，也无法建立独立的巴勒斯坦国的机制，而以上这些才是中东和平的唯一保证。

2009 年 8 月 25 日，由萨拉姆·法耶兹博士领导的巴勒斯坦权力机构提交了一项题为“巴勒斯坦：停止占领和建立国家”的方案，其中展望了在两年之内建立一个独立国家的前景。对巴勒斯坦权力机构提供捐赠的团体——协调对巴勒斯坦人提供国际援助特

设联络委员会——对此方案表示欢迎，这个方案也得到了广泛的国际支持。

因此我们重申，我们呼吁所有联合国会员国与我们一道建立我们独立的国家，在我们的家园实现公正与和平，捍卫大会所秉持的各项原则。毫无疑问，这是对我们作为一个受压迫的民族的耐力的考验，同样也是对国际公信力的考验。实际上，国际社会必须承担起道德责任和法律义务，迫使占领国停止暴力行为，并不再对包括东耶路撒冷在内的所有巴勒斯坦被占领土进行残酷的封锁。

我们都清楚巴勒斯坦人现在遭受极端困境的原因。这就是以色列长达 42 年的军事占领。因此，许多国际组织都同意，只有结束占领，巴勒斯坦被占领土的经济才有可能完全得到恢复和复原，这也是国际援助的目标。

巴勒斯坦人民不会允许以色列强行实行霸权主义、殖民化、修建隔离墙、恣意暴力、摧毁和歧视行为，阻挡他们前进的道路。他们将重新建造被占领势力摧毁的房屋，保护占领势力企图粉碎的生活和社会，重新耕种被占领势力夷为平地 and 连根拔起的田地。我们对行使不可剥夺的权利，包括行使自决权和对自然资源的全部自主权的承诺决不动摇。我们有权建立一个整体毗连、有生存能力和以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦主权国家，这是唯一的选择，也是在该地区实现和平的唯一方法。

我们的目标是在不久的将来能够向大会宣布，我们通过主权已经可以不再依赖，我们所寻求的任何国际援助都是为了帮助我们占领中得到恢复，而非继续应对占领带来的破坏。但是要实现这一目标，我们需要国际社会的支持，保护它对和平投入的工作，以确保它所做的努力没有白白浪费。

**佩雷斯先生(秘鲁)**(以西班牙语发言)：秘鲁是一个时常遭受自然灾害威胁的国家，我们意识到需要做好准备，应对不可预见的后果。很明显，我们的努力经由国家民防系统的引导已成为应对任何形式自然灾害的根本。但是，当我们遇到严重自然灾害的时候，

如果没有国际社会的有效回应，包括许多国家、联合国系统、红十字组织和其他国际组织、非政府组织和民间社会的人道主义行动，国家立即采取对策和后续的恢复行动都不会如此成功。

由于我国遭受了多次自然灾害引起的人道主义危机，秘鲁可以证明在支助国家努力以及当自然灾害或复杂的紧急情况来袭之时这种支助所发挥的拯救生命的作用来说，国际人道主义合作十分重要而且极具价值。

秘书长在有关加强联合国紧急人道主义援助协调的报告(A/64/84)中强调，科学界逐渐达成共识，即不是由地震或火山喷发引起的自然灾害愈演愈烈且更为频繁，其中超过90%可能是由气候变化导致的。这种说法与秘鲁尤为相关，因为近年来，我国高原地区连续遭受严重的霜冻。这一现象每年为秘鲁政府防控自然灾害的努力增加了许多负担，影响着国家经济和遭自然损毁的各个社区的生活质量。但最为重要的是，它造成生命的丧失。秘鲁所发生的一切再次证明气候变化越来越需要进行国际人道主义合作。

我们也同意秘书长的观点，认为自然灾害和复杂的紧急情况都会对食品危机，水和能源短缺、赤贫、人口增长、未经规划的城市化、大流行病和迁徙等方面产生更大的风险。这些情况可能产生新的紧急状况和循环性危机，并加重现有的人道主义危机。因此，我们相信秘书长已经做出了正确的评估，即人道主义援助应该从一个新的角度应对紧急状况，将其与该领域诸如发展、金融、法律、科学和私营部门等非传统行为者联系起来，以寻求长期解决方案，防止并应对灾害。

人道主义工作和应对灾害的最宝贵因素之一是早期预警能力和最重要的是在国家、国际、地方和区域一级的备灾和减灾系统。基于这个原因，我们认为，会员国必须加速执行《兵库行动框架》，并侧重于交流知识、专长和最佳做法，以及转让技术和提供财政援助，使我们能够避免新风险和减少现有风险。

在预警系统和人道主义援助领域，必须在国家、区域和国际各级从事这些任务的行为者之间作出适

当的协调。国家和人道主义协调者的工作非常有用。在国家一级，国家须负责人道主义协调进程，同时承担其中所包含的责任：确保人道主义工作人员及其设备和物品快速、安全和不受阻碍的进出，以便他们能够以尽可能有效的方式向受影响者提供人道主义援助。遗憾的是，如秘书长报告指出的情况，有效提供人道主义援助不管是物品、设备或工作人员的最大障碍仍然是企图控制此种援助的各种关卡的存在，它只会加剧受害者的痛苦，使国家进一步偏离其主要目标。

我国代表团还对联合国工作人员的人身安全以及整体人道主义援助所受威胁的增加表示关切，其中一些工作人员成为煽动暴力的言论和蓄意人身伤害的目标。各国必须采取必要措施防止此种行为。还必须强调的是，灾情也要求更多地重视促进和保护人权。在此重点内，必须重视最弱势群体中的妇女、儿童和老年人。

当前，国际社会面临自然灾害不断加重和冲突加剧以及世界经济危机造成负面影响和其他促使对人道主义援助的世界需求增加的全球趋势，中央应急基金以及其他旨在快速应对救灾的基金的工作尤为重要。这些捐助仍然是援助灾害受害者政治意愿的最具体体现。若没有这种政治意愿，将几乎无法提供我们人民所需的人道主义援助。

我们不应该忽视这样一个事实，即有效的人道主义援助的核心目标应当是帮助人类。为此目的，各国应侧重于及时缓解和改善受影响人口的状况，而国际社会应准备支持其完成这一任务。

巴罗特先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):秘书长的报告(A/64/84、A/64/327和A/64/331)指出，在过去几年里，联合国在人道主义援助领域所面临的挑战增加了一倍，原因是气候变化所造成的自然灾害增加以及由于武装冲突而流离失所的人数不断增多，而这反过来增加了那些需要人道主义援助的人数，特别是在贫穷和发展中国家。此外，全球金融和粮食危机则加剧了这些国家此种灾害的负面影响，并导致国家和国际对其回应的减少。

这些事态发展需要联合国及其相关伙伴加倍努力，以应对人道主义需求的增加，并为联合国提供履行其日益增加的责任所需的财政资源和人力资源。这些需求要求各会员国尽可能地与联合国进行合作，特别是通过为那些与人道主义活动有关的机构提供资金。他们还强调，需要促进向那些受影响者提供人道主义援助，并消除阻碍人道主义工作人员开展工作的障碍。还必须确保武装冲突中的所有国家和各方根据国际人道主义法保护冲突中的平民，并采取有效的预防措施，将违反这些法律的人绳之以法。

阿拉伯联合酋长国强调，联合国在调动和协调人道主义努力向受影响地区数百万人提供紧急救济援助方面具有重要作用。我们还确认，与联合国开展的国际合作是使全世界人道主义活动实现最佳成果的最有效方式。

因此，阿拉伯联合酋长国侧重于协调与联合国及其相关机构之间的人道主义倡议和活动，以便在受到自然灾害或武装冲突影响的国家实施紧急和长期救济项目。作为人道主义事务协调厅(人道协调厅)捐助者支持小组的成员之一，阿拉伯联合酋长国为增进联合国的人道主义工作做出了贡献，以便在该领域尽可能实现最大的效率。2009年，我们自豪地成为第一个在中东地区启动联合国联合呼吁的国家。这在我们这一地区尚属首次。

除了履行我们对联合国与人道主义和发展活动相关的机构的财政承诺之外，阿拉伯联合酋长国政府在阿拉伯联合酋长国红新月会的领导下，与一些慈善基金一道，为援助世界各地受影响地区人民的国际救济努力提供了捐款。在过去两年里，我们的捐款增长了300%，在2008年总额达到1.56亿美元，相比2007年则为4500万美元。在过去的三年里，阿拉伯联合酋长国的人道主义救济援助总额达30亿美元，其中包括为冲突中国家的重建提供捐款，包括直接捐款以及与联合国主要基金和方案进行合作，资助并协调在这些国家实施救济和发展项目。为了缓解全球市场粮价不断上涨所带来的重负，我们已向受到此次危机影响的许多国家提供了成百上千万吨小麦和食品。

阿拉伯联合酋长国还在协调和加强国际救济努力方面发挥主要作用，方法是通过在我们国家内部提供高效的后勤设施，诸如迪拜国际人道主义城、阿拉伯联合酋长国红新月会和外国援助协调处，这是中东地区首个协调国家和国际一级人道主义救济援助的机构。

阿拉伯联合酋长国强调，必须落实有关如何应对自然灾害以及如何如何在各个恢复阶段应对其后果的国家和国际战略的各次国际会议的建议和决议。我们已与一些受援国合作，帮助它们建立预测自然灾害和防范其影响的国家能力。在国家一级，我们发起了“危机管理和应急”项目，目的在于制定一个综合的紧急情况和环境灾害应急机制。

阿拉伯联合酋长国特别重视向因以色列占领其土地而身处人道主义困境的巴勒斯坦人民及其政府提供支持和援助。我们已经将我们对巴勒斯坦人民的政治和道义声援转化为持续的财政和经济支持，其中包括30多亿美元的紧急人道主义救济和长期发展和技术援助。2009年3月，我们在沙姆沙伊赫认捐1.74亿美元用于加沙的重建。

在这方面，我们敦促国际社会迫使占领国以色列立即解除对巴勒斯坦人民的封锁，为向巴勒斯坦人民提供人道主义援助提供便利；遵守国际法、各项决议、国际人道主义法原则和《日内瓦第四公约》；结束对阿拉伯领土的占领；并在相关国际决议和《阿拉伯和平倡议》的基础上，恢复和平谈判。此外，我们敦促捐助国继续援助巴勒斯坦人民及其政府，帮助他们满足日常所需，一直到结束以色列对他们领土的占领并建立一个以圣城为首都的独立国家——巴勒斯坦。

在达成最终解决办法之前，我们重申，我们支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，并强调它所发挥的重要作用。我们强烈要求，近东救济工程处的工作人员和援助能够到达它的所有行动地区的巴勒斯坦难民。我们强调，需要向近东救济工程处提供充足的资金支助，使其能够履行对所有难民的承诺。我们已把我国向近东救济工程处提供

的年度捐款增加了一倍，帮助它履行它对巴勒斯坦难民的责任。

**罗维罗萨女士(墨西哥)(以西班牙语发言):**墨西哥再次发言是为了表达它对地震和水文气象事件增多的关切。作为气候变化产生的一个不利影响，这些事件已开始影响到我们的社会。在这方面，我国代表团再次呼吁加倍作出努力，减少此类事件带来的生命和财产损失。干旱与洪水增加、冰雪减少、热浪增多、暴雨增加以及可能出现作物减产，这些只不过是气候变化严重后果的几个例子。世界上有些地区比其他地区更容易受到这些变化的冲击。

墨西哥对受此类自然事件可怕后果影响的所有受害者都表示声援。我们要强调，重要的是国际社会需要加大它巩固真正预防文化的努力。在这一背景下，墨西哥要指出，《2005-2015年兵库行动框架》是在这个方向上坚定迈出的一步，因为《行动框架》为各级在管理风险方面应该做些什么提供了一个具体的关注点。这套机制为加强研究、绘制弱点图、建立预警系统和提高社区认识等预防性措施，确立了一系列最起码应该采取的步骤。

我们也希望，就在今天开幕的哥本哈根气候变化问题会议将按照目前世界的紧迫需要，拿出及时、持久的解决办法。墨西哥重申，我国认为，需要更好地理解自然灾害和气候变化发生的频率，需要用综合方式来处理这些现象，同时利用气候变化适应议程与减少灾害风险努力提供的有利条件和机会。

墨西哥确信，当前在人道主义领域存在的多样性体现了国际社会在关注灾害问题时的成熟度。要长久发挥这一优势以造福我们的社会，尤其是灾害的受害者，我们一定要有合适的工具来充分协调这样的方法。要在加强人道主义援助协调方面取得进展，各级必须致力于积极参与政治对话，以建立机制和人员能力并确保有可用的财政资源。

今天，我们可以依靠人道主义事务协调厅(人道协调厅)的努力，尤其是可以依靠处理紧急状况的具体机制以及联合国灾害评估和协调小组的专家。充分

协调人道主义援助也要求我们自己拥有同当前需求相称的资金工具。在这方面，中央应急基金应以可预测和透明的方式作出反应，而且最重要的是这种反应也应该是及时和迅速的。该基金是联合国改革框架内的一个非常重要的举措，因为它加强了国际社会对人道主义紧急状况迅速做出反应的能力。墨西哥支持该基金的建立，并按照它自己的能力，努力逐年增加对基金的捐款。尽管有国际经济和金融危机的影响，使我国制定了非常严格控制支出的政策，但我们的捐款仍将保持在与今年类似的水平上。

加强人道主义援助的协调需要国际社会做出坚定承诺。我们在近年的各种经历应该使我们能够思考，什么是满足当前及今后需要的适当解决办法，以便有助于人道主义援助的申请和提供。因此，墨西哥强调，应该为此类活动制定共同规则。在这方面，我们认为，在向各国提供技术援助方面，本组织可以发挥重要作用。

墨西哥业已强调，对现有机制正在进行的工作，需要避免重复劳动和浪费资源。在这方面，墨西哥主张，重点关注协调在国际、区域、次区域和国家各级现有机制之间合力的基础上提供的人道主义援助。扩大对话以改进对灾害的人道主义反应符合整个国际社会的利益。

在这方面，墨西哥荣幸地首先在拉丁美洲和加勒比地区就国际人道主义援助机制的主题举行了一系列区域性会议。同人道协调厅合作举行的这些会议的目的是，促进在该领域的信息和经验的交流并思考提高各国同联合国之间合作的方式。2008年在墨西哥开始的这一举措今年在巴西继续成功进行，并将在2010年在阿根廷政府主持下得到进一步加强。

墨西哥重申，我国关切的一种现实情况是，对标有人道主义的一切事务进行限制性和不恰当的解释削弱了受害者及时获得人道主义援助的权利。在发生紧急状况的时候，各国必须考虑国家能力的限度，并行使要求援助和在适当条件与模式下接受援助的特权。对这一点是没有疑问的。然而，在紧急状况中，那些

一边给我们上人道主义援助课，一边将主权置于灾民需要之上的人，只会危及灾民的生命、尊严和健康。

最后，墨西哥强调，我国致力于联合国以及机构间委员会成员为改进人道主义援助的协调工作作出的努力。我们也要重申，我们支持人道协调厅和约翰·霍姆斯副秘书长的的工作。

薛景勋先生(大韩民国)(以英语发言)：我首先要感谢秘书长提交关于人道主义和救灾援助的全面报告。这些报告为进行有效的人道主义行动规划了方向。我也要代表大韩民国政府，真诚地感谢主管人道主义事务的副秘书长约翰·霍姆斯先生以及他的工作人员。他们为减轻世界各地的人道主义危机进行着坚定不移的努力。我们重申，我们坚定地与联合国进行合作，共同帮助有迫切需要的人们。

正如秘书长报告清晰表明的那样，全球对人道主义援助的需求持续增长。由于暴力冲突、自然灾害和气候变化造成的灾祸，越来越多的人面临着流离失所的状况。昂贵的食品价格与能源和水的短缺进一步加剧了突然暴露于脆弱性所产生的影响。在对人道主义行动的需求不断增加的同时，全球经济衰退限制了对这些挑战作出有效反应的能力。

在参与处理潜在挑战和危机的国际努力的时候，韩国政府认同 1991 年第 46/182 号决议的呼吁，即联合国应该更加有力地协调人道主义援助和救灾援助。我们重申，我们严格遵守人道、中立、公正和独立的原则。

正如秘书长报告指出的那样，我们已看到，在过去二十多年中，人道主义行为体以惊人的速度大量涌现。虽然这一数字的增加可以被认为是一个积极的信号，因为它反映出，国际社会的人道同情与责任感在不断加强，但同时它也带来在提供人道主义援助时行动支离破碎和相互重叠的严重危险。无疑，行为体大量涌现要求更加努力地对它们进行协调，以改进提供援助的方式并实现有效的成果。联合国在这一协调进程中发挥领导作用至关重要。联合国系统应该向新的行为体有效介绍现有的协调机制，同时积极提高人道主义行为体对人道主义原则和行为守则的认识。

与人道主义援助领域行为体激增有关的另外一方面问题是，在区域一级进行协调是重要的。改革联合国系统的努力已成功地加强了国家和国际一级的人道主义协调，但似乎区域一级协调有待进一步提高。我们认为，要改进地方对灾害的应对，区域合作机制应该得到全面整合。在这方面，联合国需要更加积极地参与整合区域机制的努力。

在这方面，我要指出这一事实，即在亚太区域，东南亚国家联盟(东盟)已在推动组织关于区域合作的讨论，并推动制定区域一级灾害管理合作的指南和体系。令人感到鼓舞的还有，在东盟+3 集团、东亚首脑会议和亚洲-太平洋经济合作组织等论坛，也都正在讨论灾害应对领域的区域合作努力。韩国政府希望，人道主义事务协调厅(人道协调厅)将进一步加大与这些区域进程的积极接触。在良好协调基础上开展的区域反应对在危急的紧急状况中拯救更多的生命至关重要。

在我们努力加强协调的时候，至关重要的是，联合国应该加强努力，确保人道主义援助能够到达受灾群体，同时要保障人道主义工作人员的安保和安全。最近在阿富汗、中非共和国和菲律宾发生的事件表明，人道主义工作人员遭受敌对袭击的风险越来越大。在 2009 年期间，在加沙地带、斯里兰卡、巴基斯坦、也门、苏丹以及其他许多地方出现的复杂紧急状况都表明，援助无法完全到达受害者会如何损害人道主义行动。

在这方面，我们赞扬秘书长努力加强安全管理系统，并高度关注人道主义工作人员的安保与安全。此外，我们认为，联合国需要促进东盟和非洲联盟等地方非政府组织和区域组织的参与，以加强实地的安全网络。这样做将使联合国能够更加有效地保护人道主义工作人员，并为安全、无障碍和及时地向受害者提供援助作出更多选择。

加强减少灾害风险和备灾的努力同提供人道主义援助一样重要。同联合国人道主义援助努力相配合，减少灾害风险的战略能够在救灾和发展之间发挥桥梁作用。需要把减少灾害风险的框架纳入重建计划

的主流，这样，灾后活动能够消除灾害影响并建立预警体系等预防措施，以便避免未来灾害的影响或将这种影响降到最低。

最后，为提高人道主义援助和救灾的有效性，联合国需要将两性视角纳入更加广泛的人道主义事务的范畴中。妇女和儿童是人道主义危机受害者中最脆弱的群体。

让我借此机会，简要介绍一下我国的人道主义政策和努力。大韩民国政府一直在稳步加强它的人道主义援助体系。2006年，我们成为人道协调厅捐助者支持小组的一名成员。2007年我们制定了《海外紧急状况救助法》，为我们响应国际紧急状况救援行动提供了全面的法律基础。2008年我们通过了第一份关于人道主义援助和救灾援助的全面政策文件。今年，我们加入了“人道主义捐助良好做法”倡议，从明年开始，我们将成为经济合作与发展组织发展援助委员会的一名完全成员。

最后，我要再次重申，我们坚决支持联合国的人道主义努力。作为一个新兴的捐助国，韩国致力于履行它在人道主义领域不断增加的责任。大韩民国将继续保持它在这一领域的捐助，其中包括我们对中央应急基金的支持。

佩雷斯·阿尔瓦雷斯夫人(古巴)(以西班牙语发言)：由于气候变化和生态失衡使自然灾害频频发生，我们极为关切地注意到，世界若干地区产生人道主义紧急状况的数量不断增加。冲突、粮食危机和当前全球经济和金融危机产生的人道主义后果使这一状况更加恶化。

古巴再次重申，在开展人道主义援助时，必须完全尊重标志性的第46/182号决议制定的原则。我们也反对强行采用未达成一致的模糊概念。这些概念很容易受到玩弄，来为一切有悖于主权、领土完整和不干涉他国内部事务原则的行动进行辩护。

需要帮助的国家必须按照《联合国宪章》制定的宗旨和原则，请求并同意接受人道主义援助，这是一

条基本原则。在任何情况下，包括在人道主义紧急状况下，《宪章》都必须受到尊重。《宪章》的宗旨和原则不能被重写、歪曲、加以限制或附加条件。

当古巴遭受自然灾害影响的时候，我国按照大会各项决议，非常重视它在本国领土启动、组织、协调和提供人道主义援助中发挥的中心作用。在这方面，古巴重申应实施《2005-2015年兵库行动框架》以及特别是备灾的概念。

2008年，在不到3个月的时间内，古巴遭遇到五个极端气象事件的影响，两次是造成严重洪灾的热带风暴，三次是飓风，其中第一次飓风是过去50年中最具破坏力的一次飓风。第二次飓风横扫了整个国家并对古巴经济造成极大破坏。这些气候事件造成的损失达到97.21亿美元。从这个意义上讲，2008年是我国历史上遭受破坏最严重的一年。

古巴政府与人民采取了预防性措施，确保四百多万人安全撤离并在安全的庇护所内得到保护，也确保宝贵的经济资产得以保留。古巴民防系统负责执行民防措施以及古巴加入的关于保护平民的国际规约和公约，民防系统的有效性对保护生命与财产至关重要。此项努力包括利用大众媒体，并同政府和非政府机构进行协调。

这些年在遭受严重气象事件影响的过程中学到的教训使古巴加强了使它自己减少灾害风险的监管、立法和机构框架。同样，减灾问题已被编入国家的教学大纲，为民防系统提供了丰富的科研和调查结果与知识。

古巴认为，至关重要的是，作为协调这一国际关切领域内各项努力的机制，《国际减少灾害战略》应该继续得到加强。我国也致力于继续同联合国灾害评估和协调小组进行合作。

过去一年，世界各地——尤其是南方国家——有成千上万人受到气象事件和复杂紧急状况的影响。对由此产生的人员和财产损失，我们感到遗憾。在这方面，我们重申，重要的是兑现官方发展援助的承诺，并推动旨在有效支持南方国家努力的联合国方案。



我们强调，联合国系统可以发挥重要作用，帮助发展中国家提高现有的人道主义能力、专长和机制。在这么做的时候，本组织应该帮助它们获得新技术、财政资源和技术知识等资源。

古巴重申，我国愿意以无私的方式并本着团结的精神，继续支持因受自然灾害影响而需要帮助的国家。此种支助的一个例子是，亨利·里夫斯灾害与严重传染病救助国际医疗队开展的工作。该医疗队是2005年8月在哈瓦那成立的，其最初目标是帮助受“卡特里娜”飓风影响的新奥尔良居民。现在，该医疗队已广泛深入各种灾区，建立了能够向受灾群体提供一系列广泛援助的综合实地医院。该医疗队已在7个国家执行任务，共有4 156人参加工作，其中2 840人是医生。

古巴也在许多国家开展若干医疗保健合作方案。此项努力包括开办拉丁美洲医学院。在医学院成立以

来的10年中，有来自24个国家的8 283名学生从这个学院毕业。来自拉丁美洲和加勒比、非洲、亚洲、北美洲和欧洲100个国家的23 749名学生正在我国各地学习医学。我国也正在开展一项综合公共卫生方案。当前有44个国家受益于这个方案。该方案已派遣2 920名古巴医生到农村地区为所有人提供免费医疗服务，而不论他们的种族、信仰或意识形态如何。古巴重申，我国决心继续在力所能及的范围内，提供我们的主要资源——古巴革命和我们最好的经验培养的人力资源。

最后，对我国来说，直面人道主义紧急状况和自然的破坏力的唯一方式是把地球的无限资源提供给受灾最严重的人们，而不考虑狭隘的商业利益或国家的私利。在提供人道主义援助的时候，我们最关切的问题应该始终是相互声援和国际合作。

下午1时05分散会。