



# Генеральная Ассамблея

Шестидесят четвертая сессия

**59**-е пленарное заседание

Понедельник, 7 декабря 2009 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

*Председатель:* г-н Али Абдель Салам ат-Трейки ..... (Ливийская Арабская Джамахирия)

*Заседание открывается в 10 ч. 20 м.*

## Пункт 53 повестки дня

### Устойчивое развитие

#### **d) Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества**

##### **Доклад Второго комитета (A/64/420/Add.4)**

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Если не поступят предложения по правилу 66 правил процедуры, могу ли я считать, что Генеральная Ассамблея постановляет не обсуждать находящийся сегодня на ее рассмотрении доклад Второго комитета?

*Решение принимается.*

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Поэтому заявления будут ограничены выступлениями по мотивам голосования. Позиции делегаций относительно рекомендаций Второго комитета были четко изложены в Комитете и отражены в соответствующих официальных отчетах.

Позвольте мне напомнить членам Ассамблеи о том, что, согласно решению 34/401 Генеральной Ассамблеи, делегации по возможности выступают по мотивам голосования только один раз, т.е. либо в Комитете, либо на пленарном заседании, если голо-

сование делегации на пленарном заседании не отличается от ее голосования в Комитете, и что выступления по мотивам голосования ограничиваются 10 минутами и осуществляются делегациями с места.

Прежде чем мы приступим к принятию решений по содержащейся в докладе Второго комитета рекомендации, я хотел бы уведомить представителей о том, что мы будем принимать эти решения в том же порядке, в каком они принимались во Втором комитете.

На рассмотрении Ассамблеи находится проект резолюции, рекомендованный Вторым комитетом в пункте 10 его доклада.

Сейчас мы примем решение по проекту резолюции, озаглавленному «Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений».

Я предоставляю слово Докладчику Второго комитета.

**Г-жа Маккуэйд** (Ирландия, Докладчик Второго комитета) (*говорит по-английски*): Цель этого заявления заключается в том, чтобы исправить ошибку в постановляющей части проекта резолюции 6, рекомендация о принятии которого содержится в документе A/64/420/Add.4. В тексте на английском языке слово “Copenhagen” следует исключить из на-

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-506). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.



звания Конференции по изменению климата, чтобы абзац заканчивался следующими — в переводе на русский язык — словами: «с тем чтобы обеспечить успех Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата».

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Могу ли я считать, что Ассамблея намерена принять проект резолюции, рекомендованный Вторым комитетом в пункте 10 его доклада, с внесенными в него устными изменениями?

*Проект резолюции с внесенными в него устными изменениями принимается (резолюция 64/73).*

**Председатель** (*говорит по-арабски*): На этом Генеральная Ассамблея завершила нынешний этап рассмотрения подпункта (d) пункта 53 повестки дня.

#### **Пункты 70 и 71 повестки дня**

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь**

**Доклад Генерального секретаря (A/64/336)**

- a) Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций**

**Доклады Генерального секретаря (A/64/84, A/64/327 и A/64/331)**

**Проекты резолюций (A/64/L.19\*, A/64/L.31, A/64/L.32 и A/64/L.33)**

- b) Помощь палестинскому народу**

**Доклад Генерального секретаря (A/64/78)**

**Оказание помощи оставшимся в живых после геноцида 1994 года в Руанде, особенно сиротам, вдовам и жертвам сексуального насилия**

**Доклад Генерального секретаря (A/64/313)**

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Прежде чем продолжить нашу работу, я хотел бы сделать короткое заявление. Для меня является честью возможность открывать сегодняшние пленарные обсуждения вопроса об укреплении координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае

стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь. Мир продолжает сталкиваться с комплексными стихийными бедствиями, которые приводят к разрушению целых общин. Без всякого предупреждения решится жизнь людей, и семьям приходится покидать родные места. Изменение климата, опасное распространение эпидемий и глобальные продовольственный и финансовый кризисы затрагивают население всего мира и создают новые чрезвычайные ситуации. Деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае гуманитарных кризисов, по-прежнему не утрачивает своего значения.

Государства-члены ежегодно подтверждают свою поддержку гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, одобряя путем консенсусом проекты резолюций, аналогичные тем, которые находятся сегодня на нашем рассмотрении. В этом году я хотел бы выразить признательность Постоянному представителю Люксембурга за координацию работы в рамках обсуждаемых нами пунктов повестки дня.

Рассматриваемые нами проекты резолюций отражают новые глобальные проблемы, такие как продолжающиеся продовольственный кризис и глобальные экономический и финансовый кризис, которые усугубили бедственное положение населения во всем мире. Изменение климата чревато обострением стихийных бедствий. Наиболее уязвимые группы населения вновь несоразмерно сильно страдают от этих проблем, и существует опасность того, что результаты в области развития, достигнутые на протяжении ряда лет, могут быть обращены вспять. Согласно оценкам, 36 миллионов человек были перемещены в результате внезапных стихийных бедствий в 2008 году. Из них примерно 20 миллионов были перемещены из-за стихийных бедствий, вызванных изменением климата.

Кроме того, перемещение внутри страны вследствие конфликта продолжает быть предметом серьезной озабоченности в гуманитарном плане. Сегодня в мире насчитывается более 26 миллионов перемещенных лиц, многие из которых живут в таком положении вот уже многие годы. В большинстве проектов резолюций подчеркивается настоятельная необходимость уменьшения опасности бедствий и подготовки к ним посредством наращивания потенциала и укрепления других механизмов.

Я с нетерпением ожидаю проведения конструктивной и рассчитанной на перспективу дискуссии и принятия Генеральной Ассамблеей решений, которые позволят еще больше укрепить потенциал международного сообщества по эффективному реагированию на гуманитарные кризисы во всем мире. Я призываю государства-члены предоставить необходимые финансовые ресурсы, с тем чтобы Организация Объединенных Наций и другие международные и региональные организации, занимающиеся вопросами гуманитарной помощи, могли эффективно выполнять стоящие перед ними важнейшие задачи.

**Г-жа Ларсен** (Норвегия) (*говорит по-английски*): Почему убивают сотрудников гуманитарных организаций, когда ими движет лишь одно желание — оказать помощь людям, которые в ней остро нуждаются, и облегчить их страдания? И почему мы, международное сообщество и правительства стран, не можем или не хотим инвестировать в работу по обеспечению готовности к бедствиям и их предотвращению, когда мы знаем, что такие инвестиции спасут жизнь людей и помогут сэкономить финансовые средства?

Международная гуманитарная система испытывает сильное и растущее давление, и вопросы, которые я задала, указывают на то, в чем кроются проблемы. Я считаю, что Организация Объединенных Наций является и будет и впредь оставаться незаменимой структурой для решения всех трех комплексов гуманитарных задач.

Число опасных природных явлений, возможно, и уменьшается, но их острота и воздействие резко увеличиваются. В 2008 году число людей, погибших в результате стихийных бедствий, увеличилось в среднем в три раза по сравнению с периодом 2000–2007 годов. За последние несколько лет наблюдалась эскалация сложных чрезвычайных ситуаций, что негативно сказалось на жизни и благополучии людей. Это воздействие нередко усиливается в результате последствий опасных природных явлений и глобальных проблем, таких как продовольственный, энергетический и финансовый кризисы. И мы видим только начало.

Мы, представители международного гуманитарного сообщества, должны спросить себя, считают ли люди, пострадавшие в результате опасных природных явлений и обострившихся конфликтов,

что гуманитарная помощь предоставляется надлежащим, своевременным и эффективным образом. Я не уверена в том, что они придерживаются такой точки зрения, и тому есть ряд причин.

Я хотела бы остановиться на трех конкретных областях, вызывающих беспокойство. Это отсутствие гуманитарного пространства и доступа к гуманитарной помощи, отсутствие защиты гражданских лиц и рост числа случаев сексуального и гендерного насилия в ходе вооруженных конфликтов, а также отсутствие стратегий скорейшего восстановления и планов на случай стихийных бедствий.

Часто мы видим, что гуманитарное пространство ограничено и не соблюдается. Мы по-прежнему видим, что отсутствие безопасного, беспрепятственного и своевременного доступа к значительному числу пострадавших по-прежнему является одним из главных препятствий на пути к обеспечению эффективной защиты гражданских лиц. Все соответствующие стороны, включая негосударственные субъекты и соседние государства, призваны сотрудничать в целях обеспечения доступа к гражданскому населению и защиты гуманитарных сотрудников в условиях вооруженного конфликта. Норвегия будет и впредь содействовать соблюдению основных гуманитарных принципов и четкому разделению функций между гуманитарными организациями и вооруженными силами. Необходимо осознавать важное значение гуманитарного пространства и защищать его во всех чрезвычайных ситуациях.

Сегодня как никогда ранее актуальны основные принципы международного гуманитарного права. Однако сложность современных вооруженных конфликтов требует переосмысления толкования и практического осуществления этих принципов для того, чтобы обеспечить надлежащую защиту гражданского населения. Подотчетность имеет крайне важное значение.

Боевые действия, которые осуществляются в нарушение международного гуманитарного права, должны подвергаться самому решительному политическому осуждению, а лица, виновные в этих нарушениях, должны привлекаться к ответственности. В недавно опубликованном исследовании, посвященном операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, раскрываются многие

имеющиеся пробелы и содержатся четкие рекомендации. В целом, очевидно, что мандаты по защите гражданских лиц пока еще не подкрепляются политической решимостью и ресурсами или же доктриной и четкими оперативными указаниями для миротворческого персонала. Норвегия приветствует это исследование и намерена добиваться того, чтобы оно не легло на полку, а использовалось в качестве инструмента для улучшения ситуации.

Женщины и дети особенно уязвимы в условиях гуманитарного кризиса. Нигде в сегодняшнем мире это не проявляется столь очевидно, как в восточной части Демократической Республики Конго. Широко распространенные и систематические акты сексуального насилия в этой стране влекут за собой разрушительные последствия не только для всех пострадавших, но и для будущего мира и примирения в стране.

На международном уровне сексуальное насилие рассматривается в качестве жестокого орудия войны. Более того, это военное преступление и угроза для международного мира. Этому насилию можно будет положить конец, если мы отнесемся к нему со всей серьезностью. Невероятная истина состоит в том, что зачастую мир не обращает на это внимание.

Норвегия с удовлетворением отмечает улучшение координации в вопросах, касающихся женщин, мира и безопасности. Мы с нетерпением ожидаем назначения Генеральным секретарем специального представителя по вопросам борьбы с сексуальным насилием. Мы призываем все соответствующие органы Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации укреплять потенциал, в том числе и потенциал по оказанию поддержки пострадавшим, в целях изыскания эффективных средств борьбы с безнаказанностью и принятия более действенных превентивных мер.

Сегодня как никогда ранее международная гуманитарная система является более скоординированной и крепкой. Однако работа по скорейшему восстановлению после стихийных бедствий по-прежнему отстает от программы реформы и в срочном порядке требует более пристального внимания. С увеличением числа стихийных бедствий необходимо укреплять связь между восстановлением и предупреждением. В результате создания Центрального фонда реагирования на чрезвычайные

ситуации Организация Объединенных Наций получила потенциал быстрого реагирования. Сейчас гуманитарное сообщество должно поставить превентивную работу и работу по обеспечению готовности к бедствиям в центр программы реформы. Мы все знаем, что предупреждение и предвидение обходятся гораздо дешевле, чем реагирование и восстановление.

Нам необходима мощная международная гуманитарная система, которая будет пользоваться поддержкой всех государств-членов. Нам необходим подлинный глобальный альянс в поддержку гуманитарных принципов и ценностей. Мы все несем общую ответственность и живем в одном мире. По этим причинам Норвегия по-прежнему, как нетрудно догадаться, является сторонником гуманитарных усилий Организации Объединенных Наций. Сегодня я подпишу четырехлетнее рамочное соглашение с Управлением по координации гуманитарных вопросов, в результате чего мы предоставим в общей сложности более 40 млн. долл. США нецелевых ассигнований. В конце этой недели мы обязались направить 325 млн. норвежских крон в распоряжение Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, что равнозначно более 58 млн. долл. США и на 10 процентов больше суммы, предоставленной в текущем году.

Наконец, в завершение позвольте мне подчеркнуть, что нас не следует считать ни донорами, ни получателями. Как подчеркнул Генеральный секретарь, те государства, которые обращались к своим друзьям, столкнувшись в прошлом с бедствиями, сегодня в состоянии сами оказывать помощь и международную поддержку в самых различных их формах. Такое расширение существенной поддержки усилиям по оказанию чрезвычайной помощи крайне необходимо для того, чтобы мир мог реагировать на растущие гуманитарные нужды. Я надеюсь и предвижу, что совместными усилиями в рамках обновленного партнерства при твердом и разумном руководстве Организации Объединенных Наций нам удастся продвинуться вперед в этом деле.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швеции для представления проекта резолюции A/64/L.32.

**Г-н Скау** (Швеция) (*говорит по-английски*): Я имею честь представить проект резолюции об ук-

реплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, документ A/64/L.32.

Я хотел бы поблагодарить все делегации за тот конструктивный дух партнерства, в котором прошли консультации по этому вопросу, что позволило нам снова достичь консенсуса по этой важной резолюции. Этот проект резолюции представляет собой объявление миру о наших совместных гуманитарных озабоченностях и об общности наших целей. Он также является подтверждением необходимости гуманитарной деятельности, а также того, что гуманитарная помощь является одним из всеобщих приоритетов и обязанностей.

В проекте резолюции подтверждается уникальная и ведущая роль, которую выполняет в чрезвычайных гуманитарных ситуациях Организация Объединенных Наций. С момента первого принятия резолюции подобного рода 18 лет назад, на сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи, национальные и международные потенциалы чрезвычайного реагирования значительно возросли. Однако при этом гуманитарная деятельность оказалась на опасном распутье. В ее рамках приходится сталкиваться с трудностями доступа к нуждающимся, с отсутствием безопасности и с растущими потребностями, а также с такими глобальными тенденциями, которые вызывают хроническую уязвимость в беспрецедентных масштабах. Потребность в многостороннем характере Организации Объединенных Наций никогда не была столь острой.

В наших обсуждениях этой резолюции всегда присутствуют острые противоречия между понятиями международной гуманитарной помощи и государственного суверенитета, что порой весьма затрудняет их. Значительные сдвиги происходят в пользу международного гуманитарного права и гуманитарных принципов гуманизма, нейтралитета, беспристрастности и независимости. Однако, когда такие общепризнанные нормы входят во взаимодействие с суверенитетом наций, возникают различные препятствия.

К первостепенной роли пострадавших государств в оказании своим гражданам гуманитарной помощи и в их защите всегда надлежит относиться с уважением. Но одновременно мы должны обеспечивать, чтобы международное сообщество брало на себя коллективную ответственность за преодоление

тех сложных препятствий, которые мешают нам всем. Суверенитет означает прежде всего ответственность. Уважение к человеческой жизни и защита уязвимых людей являются теми универсальными концепциями, которые пользуются поддержкой всех религиозных традиций и признанием во всех культурах.

Слишком часто возникает мнение о том, будто характер гуманитарной помощи не является поистине нейтральным и независимым, а скорее является «западным» делом, в котором проявляются «западные» интересы и устремления. Признавая замечательные гуманитарные усилия на национальных и местных уровнях во многих развивающихся странах, скажу, что традиционная международная гуманитарная помощь на самом деле на протяжении многих лет остается делом, в котором доминируют западные страны. Мы должны воздать должное всем гуманитарным работникам, откуда бы родом они ни были, за их бескорыстные — и зачастую осуществляемые в опасной обстановке — усилия по спасению человеческих жизней и облегчению страданий людей.

По мере продвижения вперед той стороне гуманитарной деятельности, которая касается срочного и чрезвычайного международного реагирования, нам следует уделять внимания меньше — даже несмотря на то, что четко скоординированное международное реагирование будет необходимо всегда, — а больше внимания сосредоточивать на наращивании местных, национальных и региональных потенциалов. Нам нужен новый подход, характеризующийся всемерным уважением как к людям и обществам, которым оказывается помощь, так и к тем странам, в которых они проживают, — подход, являющий собой поистине совместное глобальное гуманитарное партнерство.

Миру приходится иметь дело с целой серией взаимосвязанных глобальных тенденций, которые в предстоящие годы будут влиять на гуманитарную ситуацию и преобразовывать ее. Изменение климата, всемирный продовольственный кризис, прирост населения, быстро растущая урбанизация, дефицит земли, воды и энергии, опасность эпидемий и нынешний мировой финансово-экономический кризис составляют вкуче те сложные проблемы, которые далеко превосходят способности любого государства справляться с ними в одиночку.

В отсутствие более тесного и активного сотрудничества, слаженности и скоординированности в рядах международного сообщества успешно преодолеть эти сложные проблемы нам не удастся. Чтобы успешно справляться с такими ситуациями, в которых гуманитарные нужды и потребности возникают в условиях недостаточного экономического развития, нам нужно видоизменить свое представление о гуманитарной помощи в сопоставлении с помощью в целях развития. Мы должны склоняться в пользу превентивной деятельности вместо реагирования и укреплять в развивающихся странах программы социальной защиты. Стратегии же — будь то экономического развития или гуманитарной деятельности — надлежит нацеливать на поддержку жизнестойкости в условиях существования этих глобальных проблем.

С помощью данного проекта резолюции следует обеспечить, чтобы плоды нашего коллективного мышления получали практическое применение на благо всех нуждающихся людей. В конечном итоге считаться будет не то, сколько мы согласовали пунктов, а сколько мы можем спасти человеческих жизней и в какой степени мы можем облегчить страдания людей. Наша делегация и другие авторы этого важного проекта резолюции рассчитывают на его принятие снова консенсусом.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я представляю слово представителю Аргентины для представления проекта резолюции A/64/L.31.

**Г-н Фукс** (Аргентина) (*говорит по-испански*): В этом месяце исполнится пятнадцать лет с тех пор, как с момента принятия Ассамблеей на ее сорок девятой сессии, состоявшейся в 1994 году, резолюции 49/139 В в рамках системы Организации Объединенных Наций проводится инициатива «белые каски». Я хотел бы выразить наше удовлетворение той работой, которая была проделана Организацией Объединенных Наций с тех пор. Эта работа перенесла нас из Руанды в Парагвай и Писко, Перу; из Палестины в Новый Орлеан после урагана «Катрина»; из Индии и Ливана в такие пострадавшие от ураганов страны Латинской Америки и Карибского бассейна, как Куба, Гватемала, Гренада и постоянная их жертва — Гаити. В этом году исполняется также и десятая годовщина последствий урагана «Митч», в устранении которых «белые каски» тоже приняли участие.

Все эти 15 лет мы наращиваем свою — аргентинскую — инициативу, которая распространяется на Латиноамериканский и Карибский регион, но которая носит явно глобальный и многосторонний характер. Эту свою инициативу мы развернули тогда, когда прения были сосредоточены на координации гуманитарной помощи. В эти годы мы принимали участие в обсуждениях комплексного подхода к вопросу смягчения опасностей и факторов риска, участия в этом деле местных общин, оказания целенаправленной помощи, наращивания потенциала добровольцев, а также уязвимости и многих других вопросов, которые послужили обогащению и демократизации этих прений.

Заглядывая вперед, мы хотели бы продвигаться по пути более слаженной координации с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в расширении приоритета 5 Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы в универсализации совместно с добровольцами Организации Объединенных Наций роли добровольной службы в снижении опасностей и смягчении факторов риска. Нам хотелось бы, чтобы это нашло свое отражение в обсуждениях инициативы «белые каски» в ходе шестьдесят пятой сессии Ассамблеи. С этой целью мы рассчитываем на явно выраженное признание этой инициативы Генеральным секретарем, который в своем докладе A/64/84 рассказывает Ассамблее о том, что «белые каски» могли бы послужить для организаций добровольцев — как региональных, так и местных — интересным примером.

В этой связи в 2010 году Аргентина в рамках инициативы «белые каски» организует на своей территории третье региональное совещание УКГВ по поощрению взаимодействия в деле оказания международной гуманитарной помощи. Помимо этого, следует также упомянуть о высоком уровне заинтересованности Аргентины в новых мероприятиях Организации Объединенных Наций, которую она проявляет в контексте инициативы «белые каски» в виде таких мер, как взносы в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и наша работа в рамках как самой Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, так и ее Глобальной платформы действий и группы ее поддержки. К этим мероприятиям мы можем добавить, в частности, возобновление работы с Всемирной продовольственной программой и инициативу Про-

довольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в этом году.

Демонстрацией нашей хорошо известной приверженности добровольческой службе является также ежегодное проведение в Аргентине дня в ее честь с участием «белых касок» и наша активная поддержка последующих действий в 2011 году в связи с Международным годом добровольцев, координируемых Программой добровольцев Организации Объединенных Наций.

В заключение я хочу отметить, что с этой инициативой выступает развивающаяся страна. Это необходимо оценить в двух измерениях: в контексте усилий, которых это требует от страны, такой как наша, и в контексте возможности повторения этого другими развивающимися странами.

Кроме того, в то время, когда бедствия являются все менее и менее стихийными и становятся все более масштабными по своему характеру, усилия развивающихся стран в области гуманитарной помощи заслуживают особой поддержки, поскольку они объединяют технические, профессиональные, добровольческие и даже финансовые ресурсы и поставки, которые представляют большую ценность для нуждающегося населения.

Мы надеемся, что на шестьдесят четвертой сессии Ассамблеи государства-члены поддержат инициативу «белые каски», способствуя тем самым улучшению координации повседневной деятельности в системе Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Швеции для представления проекта резолюции A/64/L.33.

**Г-н Эрнеус** (Швеция) (*говорит по-английски*): Я имею честь сделать три разных заявления подряд, поэтому я прошу делегации меня простить и проявить терпение.

От имени Европейского союза (ЕС) и авторов я с удовольствием представляю два проекта резолюций: A/64/L.33, озаглавленный «Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций», и A/64/L.35, озаглавленный «Помощь палестинскому народу». Я начну с представления первого проекта.

Я хотел бы поблагодарить все делегации за их активное участие в течение всех переговоров по

проекту резолюции L.33. Конструктивное взаимодействие делегаций позволило вновь достичь консенсуса по этому важному вопросу. Безопасность и защита гуманитарного персонала все чаще сталкиваются с вызовами и требуют пристального внимания и решительной поддержки со стороны всех государств-членов. Мы благодарим делегации за их конструктивный подход к переговорам в этом году. Это позволило беспрецедентно рано прийти к согласию и стало твердым свидетельством единства в вопросах поддержки безопасности и защиты гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций.

*Место Председателя занимает г-н Хэкетт (Барбадос), заместитель Председателя.*

В последние несколько лет наблюдается резкий рост числа угроз в адрес гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций и злонамеренных нападений на такой персонал. Часто наиболее серьезно страдает принятый на месте персонал. Впервые мы получаем тревожные сообщения о политически мотивированных нападениях. Такое развитие событий не может быть приемлемым и требует согласованных действий.

В данном проекте резолюции признаются эти изменения и предлагаются пути их устранения. В нем содержится настоятельный призыв к государствам обеспечить полное и эффективное осуществление соответствующих принципов и норм международного права и принять необходимые меры для обеспечения безопасности и защиты гуманитарного персонала. В нем подчеркивается необходимость уделять особое внимание безопасности и защите принятого на месте гуманитарного персонала. Государствам настоятельно предлагается положить конец безнаказанности за акты насилия в отношении гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций.

В проекте резолюции содержится просьба к Департаменту по вопросам охраны и безопасности продолжать совершенствование и обеспечение работы эффективного, современного и гибкого механизма управления потоками информации для сокращения числа рисков, возникающих в контексте соответствующих операций Организации Объединенных Наций. В нем также принимаются к сведению нынешние усилия Генерального секретаря по реализации рекомендаций Независимой группы по

вопросам охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций во всем мире.

Мы ожидаем дальнейших сообщений о мерах по выполнению этих важных рекомендаций.

Наконец, в проекте подчеркивается настоятельная необходимость выделения достаточных и предсказуемых ресурсов в целях укрепления усилий Департамента по вопросам охраны и безопасности, направленных на выполнение его мандата и обязанностей. Не может быть никакой программы в отсутствие безопасности, и не может быть никакой безопасности без адекватных ресурсов. Ухудшающиеся условия, в которых выполняют свою работу международный и национальный гуманитарный персонал, требуют больших усилий по укреплению защиты и безопасности. Мы надеемся, что данная принятая на основе консенсуса резолюция обеспечит основу для расширения усилий по обеспечению защиты и безопасности для гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций.

Мы надеемся, что проект резолюции A/64/L.33 будет принят консенсусом.

Позвольте мне сейчас перейти к проекту резолюции A/64/L.35, озаглавленному «Помощь палестинскому народу», по пункту 70(b) повестки дня. Данный проект резолюции распространен среди государств-членов и будет рассматриваться в пятницу, 11 декабря. Как и в предыдущие годы, мы ожидаем, что данный проект резолюции будет принят консенсусом.

Европейский союз подтверждает свою приверженность предоставлению помощи палестинскому народу. Устойчивая поддержка со стороны доноров международного сообщества является жизненно важной для оказания поддержки усилиям по государственному строительству, для укрепления палестинской экономики и для удовлетворения гуманитарных потребностей палестинского народа.

ЕС готов продолжать развивать и улучшать свои двусторонние отношения с Палестинской администрацией. Европейский союз будет содействовать строительству палестинского государства и активизирует работу в партнерстве с Палестинской администрацией по дальнейшему осуществлению Палестинского плана реформ и развития. Это будет охватывать широкий круг областей, включая здра-

воохранение, образование, управление, таможенную службу, управление государственными финансами и верховенство права.

Европейский союз полностью поддерживает правительственный план Палестинской администрации, озаглавленный «Палестина: прекращение оккупации, создание государства», и будет прилагать усилия по расширению международной поддержки этого плана.

Европейский союз приветствует усилия Палестинской администрации по разработке эффективного и реформированного сектора безопасности и будет сотрудничать с Палестинской администрацией в направлении обеспечения дополнительного улучшения в деле восстановления права и порядка, противодействия терроризму, осуществления более всеобъемлющей стратегии в области безопасности и разработки эффективного и реформированного сектора безопасности и системы уголовного правосудия. Гражданская полиция и правосудие будут продолжать оставаться одной из главных целей поддержки ЕС через посредство помощи, предоставляемой ЕСПОЛ КОППС (EUPOL COPPS) — Полицейской миссией Европейского союза для палестинских территорий, — Европейской комиссией и государствами-членами, и в тесной координации с Соединенными Штатами и другими партнерами.

ЕС по-прежнему серьезно озабочен гуманитарной ситуацией в Газе и призывает к немедленному и безоговорочному открытию контрольно-пропускных пунктов для потоков гуманитарной помощи в соответствии с международным гуманитарным правом и для движения коммерческих товаров и лиц в Газу и из нее. Необходимо обеспечить восстановление и оживление экономики, и нынешний гуманитарный кризис должен быть разрешен.

Позвольте мне еще раз подтвердить признательность Европейского союза и его солидарность с гуманитарными субъектами, которые должны получить безопасный, беспрепятственный и своевременный доступ к гражданскому населению, особенно в условиях вооруженного конфликта, что является важным условием выполнения их мандата и миссий. Мы высоко ценим работу гуманитарного персонала на местах и призываем все стороны соблюдать принципы гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости.



Европейский союз приветствует шаги, принятые Израилем по ослаблению ограничений на передвижение на Западном берегу, что способствовало росту экономики. Мы с нетерпением ожидаем дальнейшего и устойчивого улучшения ситуации в области передвижения и доступа, отмечая при этом, что многие контрольно-пропускные пункты и дорожные заграждения по-прежнему остаются на местах.

Мы призываем всех партнеров активно содействовать достижению всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта. Европейский союз настоятельно призывает арабские страны и других партнеров оказывать как политическую, так и финансовую поддержку Палестинской администрации в соответствии с положениями «дорожной карты».

Всеобъемлющее урегулирование требует регионального подхода, охватывающего политические аспекты, безопасность и экономику. Приветствуя более активное участие Соединенных Штатов и будучи убежденным в том, что ощутимые результаты в области экономического развития и в сфере безопасности способны содействовать договоренности по различным политическим направлениям, Европейский союз по-прежнему готов использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты, такие как Европейская политика соседства и Союз для Средиземноморья. Благодаря многочисленным договоренностям с партнерами в регионе Европейский союз располагает уникальной возможностью взаимодействовать со сторонами по ключевым вопросам регионального развития.

В свете дальнейшего развития событий на политическом уровне и на местах Европейский союз будет внимательно отслеживать, насколько его стратегии и программы могут содействовать достижению конкретных и безотлагательных результатов на пути к всеобъемлющему урегулированию конфликта.

Я хотел бы выразить нашу признательность делегациям, которые уже попросили включить их в список авторов этого проекта резолюции. Мы также хотели бы поблагодарить делегации Палестины и Израиля за их сотрудничество в ходе переговоров.

И наконец, сейчас я перейду к заявлению Европейского союза по докладам Генерального секретаря (A/64/84, A/64/327 и A/64/331), касающимся

пункта 70 повестки дня, который озаглавлен «Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, включая специальную экономическую помощь».

Я имею честь выступать от имени Европейского союза. Хорватия, бывшая югославская Республика Македония, Турция, Черногория, Сербия, Украина, Республика Молдова и Армения присоединяются к заявлению Европейского союза.

Координация и предоставление гуманитарной помощи является одним из основных направлений деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций. Европейский союз благодарит заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-на Джона Холмса за его неустанное руководство и отмечает его ключевую роль, равно как роль Управления по координации гуманитарных вопросов в деле координации международной гуманитарной деятельности.

В настоящее время мир сталкивается со взаимосвязанными тенденциями глобальной значимости — такими, как изменение климата, рост населения, урбанизация, нехватка энергии и воды. Сохраняющиеся высокие цены на продовольствие и последствия финансового кризиса еще больше усугубляют уязвимость и без того неустойчивых групп населения. Различные вызовы могут также привести к дестабилизации и новой динамике конфликтов. Все эти факторы в совокупности оказывают возрастающее давление на гуманитарную систему. Всем нам необходимо совместно добиваться укрепления гуманитарного реагирования и его ответственности целям.

Необходимы дополнительные усилия, для того чтобы повысить степень готовности к бедствиям на местном, региональном и национальном уровнях. Международная стратегия уменьшения опасности бедствий действительно играет центральную роль в координации международных усилий, направленных на сокращение риска стихийных бедствий. Эти усилия выходят за рамки гуманитарной помощи. Сокращение риска бедствий должно стать частью планирования и стратегии в рамках сотрудничества в области развития и адаптации к изменению климата. Гуманитарные субъекты и субъекты, занимающиеся вопросами развития, должны укреплять партнерские отношения, применяя принципы партнерства в обеспечении комплексной поддержки на-

циональных и местных властей и неправительственных организаций. Поддержка должна также предоставляться в целях наращивания потенциала по эффективному получению международной помощи.

Необходимо предпринимать дальнейшие усилия для укрепления международного гуманитарного реагирования в целях своевременного и эффективного предоставления гуманитарной помощи. Мы приветствуем то позитивное воздействие, которое до сих пор оказывают гуманитарные реформы. Тематический подход позволил укрепить потенциал на местах и подотчетность перед заинтересованными сторонами, наряду с инклюзивностью всех заинтересованных сторон. Координаторы по гуманитарным вопросам действительно играют ключевую роль в обеспечении координации и руководства в деле оказания международной гуманитарной помощи. Огромное значение имеют дополнительные усилия по дальнейшему расширению и укреплению потенциала координаторов по гуманитарным вопросам.

Сейчас, когда глобальные гуманитарные потребности постоянно возрастают, мы несем ответственность за распределение ограниченных ресурсов в соответствии с реальными гуманитарными потребностями. Для общего понимания гуманитарных потребностей чрезвычайно важно располагать рамками оценки таких потребностей. Это позволит добиться более оптимального распределения ресурсов и обеспечит более эффективное целевое реагирование. Управление по координации гуманитарных вопросов должно играть центральную роль в продвижении этого процесса, и Европейский союз решительно призывает все соответствующие гуманитарные субъекты сотрудничать в этой важной работе.

Эффективное гуманитарное реагирование также зависит от адекватного, предсказуемого, справедливого и своевременного финансирования. Мы настоятельно призываем всех доноров применять принципы передовой практики предоставления гуманитарной донорской помощи. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) доказал, что является эффективным и ценным механизмом финансирования, и мы приветствуем тот факт, что многие государства-члены внесли взносы в этот Фонд. Мы с нетерпением ожидаем совещания высокого уровня СЕРФ, которое состоится на этой неделе, и надеемся, что на нем бу-

дут обновлены ранее взятые обязательства и что новые доноры внесут свои взносы в этот важный Фонд. Ключом к эффективному и своевременному реагированию является адекватное и предсказуемое финансирование гуманитарных организаций, в том числе через объединенные гуманитарные фонды, а также поддержка чрезвычайных резервов самих гуманитарных учреждений.

Эффективное гуманитарное реагирование учитывает потребности и проблемы всех групп пострадавшего населения. Настоятельно важно понимать, насколько по-разному конфликты и стихийные бедствия сказываются на женщинах, мужчинах, мальчиках и девочках, и учитывать их различные потребности и возможности при составлении программ. Это предполагает особое внимание процессам оценки потребностей, включая гендерный баланс, при развертывании персонала и распределении ресурсов. Кроме того, гендерное неравенство подрывает способность женщин и девочек активно участвовать в чрезвычайном реагировании и в процессе восстановления.

Перемещение населения является одним из самых значительных гуманитарных вызовов, с которыми мы сталкиваемся. По оценкам, число людей, перемещенных в результате вооруженных конфликтов и насилия, превышает 26 миллионов. Также согласно оценкам, ежегодно около 50 миллионов людей оказываются перемещенными из-за стихийных бедствий. Перемещенные люди лишены самого необходимого, у них нет — или почти нет — доступа к основным услугам, продуктам, воде, адекватному жилью и средствам к существованию. Несмотря на эти признанные факты, защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи по-прежнему остается самым слабым местом гуманитарного реагирования. Европейский союз приветствует недавнее принятие Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи. Это важный шаг.

Европейский союз глубоко обеспокоен тем, что в сложных гуманитарных ситуациях сохранение гуманитарного пространства продолжает оставаться серьезным вызовом. В результате этого миллионы уязвимых людей лишены помощи и защиты. Мы настоятельно призываем все государства-члены, все стороны в конфликте обеспечить, в соответствии с международным гуманитарным правом, своевременный, безопасный и беспрепятственный доступ

гуманитарному персоналу и гуманитарным поставкам к затронутому населению. Европейский союз будет и впредь решительно выступать в поддержку международного гуманитарного права, уважения и соблюдения гуманитарных принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости. Эти принципы представляют собой основу гуманитарной помощи и должны при любых обстоятельствах соблюдаться всеми сторонами.

Европейский союз призывает к безотлагательным действиям по укреплению защиты гражданских лиц. Действия на местах пока не поспевают за развитием международных норм и стандартов. Мы приветствуем принятие резолюции 1894 (2009) Совета Безопасности, в которой делается упор на прояснении роли миротворческих миссий при защите гражданских лиц.

Особенно необходимы меры по эффективному предотвращению гендерного насилия, по расследованию и преследованию лиц, виновных в сексуальном и в других формах насилия на гендерной основе. Мы призываем к полному осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности и с нетерпением ожидаем назначения Генеральным секретарем специального представителя, который будет возглавлять согласованные международные действия по борьбе с сексуальным насилием.

Угрозы и преднамеренные нападения на персонал Организации Объединенных Наций и другой гуманитарный персонал неприемлемы. Сообщения о резком росте числа инцидентов, включая политически мотивированные нападения, вызывают серьезную озабоченность. Нам нужны согласованные международные действия. Следует признать, что безопасность и охрана гуманитарных сотрудников являются вопросом, представляющим интерес для всех сторон — для гуманитарных организаций, затронутого населения, правительств принимающих стран и доноров в равной мере. Всем государствам и всем сторонам надлежит принять необходимые меры для обеспечения безопасности и охраны всего гуманитарного персонала. Мы должны также содействовать взаимопониманию и поддержке независимых, нейтральных и беспристрастных гуманитарных действий.

Европейский союз озабочен возросшим участием военного персонала в оказании гуманитарной помощи. Гуманитарная помощь должна быть граж-

данской по своему характеру. Хотя могут возникать ситуации, когда военные потенциалы способны принести пользу, все же они должны быть последним средством. Четко определенные роли военных и гуманитарных сторон должны соблюдаться. Крайне важна адекватная координация между гражданскими и военными сторонами, и Управление по координации гуманитарных вопросов играет в этой связи ключевую роль. Мы подчеркиваем необходимость использования существующих руководящих принципов в этой области: Руководящих принципов Осло, а также Руководящих принципов использования военных ресурсов и средств гражданской обороны в целях поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в сложных чрезвычайных ситуациях.

Более частые и тяжелые гуманитарные чрезвычайные ситуации являются реальностью. Взаимосвязанные мегавывозы больше всего затронут и без того уязвимое население и могут затруднить усилия по борьбе с нищетой и достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Создавая более глубокое и более активное гуманитарное партнерство, мы тем самым укрепляем легитимность международной гуманитарной помощи и обеспечиваем эффективное реагирование на эти вызовы.

Европейский союз привержен дальнейшему взаимодействию со всеми государствами-членами в укреплении гуманитарного партнерства в тот момент, когда мы продвигаемся к важным вехам, которые будут отмечаться в предстоящие несколько лет. В 2011 году исполнится 20 лет с момента принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 46/182, которая заложила основу международной гуманитарной системы в том виде, в каком мы ее знаем. В следующем году мы отмечаем пятую годовщину создания СЕРФ. Эти события, как мы полагаем, предоставят нам возможность дать оценку проделанной работы и, что более важно, заглянуть в будущее.

**Г-н Шривали** (Таиланд) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени 10 государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН): Брунея-Даруссалама, Камбоджи, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Филиппин, Сингапура, Вьетнама и Таиланда.

АСЕАН хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющие доклады (A/64/84, A/64/327 и A/64/331) по вопросам, связанным с пунктом 70 повестки дня.

Гуманитарная помощь и помощь в случае стихийных бедствий — это вопрос, которому все государства — члены АСЕАН придают большое значение. Многие глобальные вызовы, упомянутые в докладах Генерального секретаря, являются также вызовами, которые стоят и перед государствами — членами АСЕАН. В этом контексте я хотел бы изложить позицию АСЕАН на ряд следующих ключевых моментов.

Во-первых, АСЕАН серьезно озабочена изменениями в динамике опасных природных явлений, особенно связанных с изменением климата. Как сказано в докладе Генерального секретаря, вероятность того, что опасные природные явления, связанные с изменением климата, стали причиной изменения климата в 2008 году (см. A/64/84, пункт 3), превышает 90 процентов, что согласуется с тенденцией по нарастанию стихийных бедствий, вызванных изменением климата, наметившейся в последние годы. Тревожит, что в среднем около 70 процентов стихийных бедствий связаны сейчас с изменением климата — по сравнению с 50 процентами два десятилетия назад. Эта тревожная тенденция должна заставить всех четко понять, что поставлено на карту для всех нас на Копенгагенской конференции по изменению климата. Государства — члены АСЕАН намерены активно и конструктивно участвовать в обсуждениях, направленных на достижение удовлетворительных итогов, что крайне важно для смягчения воздействия все возрастающих опасных явлений, связанных с изменением климата.

Во-вторых, АСЕАН считает, что укрепление потенциала на местном и национальном уровнях должен быть приоритетной задачей. Только таким образом мы сможем смягчить риск для населения и обеспечить эффективность подготовки к стихийным бедствиям, сокращение риска и проведение операций по реагированию. Для достижения этого крайне важно руководство на местном и национальном уровнях.

В-третьих, АСЕАН считает, что региональное руководство крайне важно для поддержки местного и национального руководства. Когда недостаточно национального потенциала при реагировании на

чрезвычайную ситуацию, необходимо оперативно задействовать механизм регионального реагирования, чтобы оказать требуемую чрезвычайную помощь по укреплению потенциала национального реагирования.

С учетом этого, в октябре лидеры АСЕАН на недавнем саммите АСЕАН в Таиланде взяли на себя обязательство укреплять региональное сотрудничество при ликвидации последствий стихийных бедствий. Они дали указание Комитету по управлению операциями при стихийных бедствиях АСЕАН обеспечить эффективное и своевременное осуществление системы резервных соглашений и стандартных оперативных процедур АСЕАН и полностью функционирующий Координационный центр гуманитарной помощи АСЕАН. Руководители АСЕАН также поощряли более тесное сотрудничество между военными, гражданскими организациями и организациями гражданского общества.

В то же время АСЕАН укрепляет сотрудничество со своими партнерами во всей Восточной Азии. Во время саммита государств Юго-Восточной Азии состоявшегося в октябре месяце в Таиланде, руководители 16 стран Юго-Восточной Азии — 10 государств — членов АСЕАН, а также Австралии, Китая, Индии, Японии, Республики Корея и Новой Зеландии — приняли Заявление саммита государств Юго-Восточной Азии о борьбе со стихийными бедствиями. В нем восточноазиатские страны выразили свою решимость укреплять комплексное сотрудничество в области разработки мер готовности и механизмов по снижению опасности трансграничных многоаспектных стихийных бедствий, непрерывно функционирующих систем раннего предупреждения и потенциала по реагированию в регионе.

Руководители восточноазиатских стран предусмотрели укрепление связей и сетей местных, национальных и региональных агентств по борьбе со стихийными бедствиями во всей Восточной Азии в сотрудничестве с надлежащими международными организациями. Все 16 восточноазиатских стран будут совместно содействовать созданию сетей и обмену передовой практикой, опытом и оперативными инструкциями с помощью региональных учений АСЕАН по отработке мер борьбы со стихийным бедствием и других соответствующих учений, в том числе совместно с системой Организации Объединенных Наций.

В-четвертых, АСЕАН верит в необходимость тесного партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Во многих чрезвычайных ситуациях Организация Объединенных Наций способна мобилизовать ресурсы и знания всей системы для оказания помощи пострадавшим странам, в то время как региональные организации могут использовать такие свои крайне важные преимущества, как предоставление «дипломатического зонтика» в целях бесперебойных поставок гуманитарной помощи и помощи для борьбы со стихийными бедствиями. Это возможно в силу того, что региональные организации лучше осведомлены о деликатных и специфических особенностях местных ситуаций, имеют более тесные контакты с местными сторонами и прежде всего обладают основой доверия, которое они с ходом времени установили с пострадавшими странами.

В частности, та роль, которую сыграла АСЕАН в партнерстве с правительством Мьянмы и международным сообществом, действовавшим через посредство Организации Объединенных Наций, в целях ликвидации последствий циклона «Наргис» в мае 2008 года, служит хорошим примером такого партнерства. После циклона была учреждена трехсторонняя основная группа (ТОГ), в состав которой входили правительство Мьянмы, АСЕАН и Организация Объединенных Наций, с целью поощрения координации и содействия предоставлению гуманитарной помощи на местах. Сегодня ТОГ по-прежнему играет активную роль и осуществляет совместное планирование долгосрочных мер по восстановлению и готовности в пострадавших районах через посредство своего плана действий, предусматривающего приоритетность действий. 25 ноября этого года в Бангкоке АСЕАН, в партнерстве с Организацией Объединенных Наций, организовала Конференцию мер по преодолению последствий циклона «НАРГИС» и по вопросам регионального партнерства. Мы приветствуем тот факт, что в ходе этой Конференции было мобилизовано более 88 млн. долл. США на помощь в области восстановления.

В-пятых, АСЕАН согласна с Генеральным секретарем в том, что целенаправленные, своевременные и основанные на потребностях планы оказания гуманитарной помощи служат наилучшей основой эффективно функционирующей системы финансирования гуманитарной деятельности. Мы полно-

стью согласны с тем, что для оказания эффективной гуманитарной помощи необходимо адекватное, предсказуемое и своевременное финансирование. Мы считаем, что следует прилагать более активные усилия в целях улучшения количественного и качественного уровня финансирования гуманитарной деятельности, обеспечения большей согласованности потоков финансирования и укрепления координации в отношении инструментов финансирования гуманитарной деятельности с усилиями руководства структур по отдельным направлениям и с действиями резидентов-координаторов и координаторов гуманитарной деятельности.

В связи с этим АСЕАН твердо поддерживает Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации. Мы рассматриваем Фонд как необходимую часть многостороннего механизма финансирования гуманитарной деятельности, который в случае внезапных бедствий позволяет специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций сразу же начинать операции по оказанию помощи и восполнять пробелы во время чрезвычайных ситуаций. Мы приветствуем усилия по повышению эффективности Фонда и по укреплению его способности дополнять другие механизмы финансирования гуманитарной деятельности, включая базирующиеся в странах совместные фонды и фонды учреждений по оказанию чрезвычайной помощи. Мы присоединяемся к призыву всех государств-членов оказывать Фонду более действенную политическую и финансовую поддержку в целях поддержания его жизнеспособности и его возможности удовлетворять постоянно возрастающие требования.

В заключение АСЕАН хотела бы подтвердить нашу твердую поддержку охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и другого гуманитарного персонала. Мы опечалены возросшим числом жертв среди персонала Организации Объединенных Наций и другого гуманитарного персонала, вызванных насильственными нападениями. Мы полностью поддерживаем текущие усилия по укреплению системы безопасности Организации Объединенных Наций с целью обеспечить более действенную защиту мужчин и женщин во всем мире, работающих на благо Организации.

**Г-жа Данлоп** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Сегодняшние прения по вопросу об оказании чрезвычайной гуманитарной помощи, предостав-

ляемой Организацией Объединенных Наций и ее партнерами и через их посредство, дают нам возможность проанализировать основные события, которые привлекли внимание к себе международного сообщества. Как и в предшествующие годы, мы сталкиваемся с жестокой реальностью, заключающейся в том, что огромное множество людей во всем мире по-прежнему страдает от стихийных бедствий, вызванных пагубными природными явлениями или человеческой деятельностью. Это тем более удручает в свете того факта, что прямых последствий этих бедствий можно было бы избежать с помощью эффективных мер по предотвращению бедствий, устранению риска их возникновения и готовности к ним, что позволило бы значительно сократить число жертв.

Имеются убедительно подтвержденные документами случаи, говорящие о том, что мы можем извлечь уроки из прошлого опыта и тем самым снизить размах бедствий, которые в противном случае могли бы достичь катастрофических масштабов. Здесь, в числе прочих, приходят на ум Бангладеш, Мозамбик и Куба. Эти страны создали у себя системы борьбы со стихийными бедствиями, позволившие им избежать худших последствий недавних наводнений или ураганов, которые в прошлом унесли бы большое количество жизней.

К счастью, сезон ураганов в Карибском регионе в этом году не был столь жестоким, как в 2008 году. Тем не менее в конце сезона на Сальвадор и Никарагуа обрушился ураган «Ида», вызвавший гибель сотен людей. Непредсказуемость таких явлений лишь подтверждает вывод о том, что снижение опасности бедствий и уязвимости по отношению к ним, а также повышение готовности к стихийным бедствиям являются основополагающими задачами, особенно в странах, подверженных бедствиям. Более активная передача специальных знаний и финансирования, предназначенных для этих районов, должна стать приоритетной задачей как этих стран, так и для стран-доноров.

Даже там, где наблюдается прогресс, развивающиеся страны по-прежнему несоразмерно сильно страдают от бедствий, а бедные общины в этих странах затронуты особенно серьезно, что было отмечено на второй сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в Женеве в июне прошлого года. В таких условиях выделение денежных средств на ук-

репление сопротивляемости и способности развивающихся стран преодолевать бедствия должны входить в число приоритетных задач доноров.

В том, что касается развития событий после бедствий, здесь явно необходим такой подход к оказанию помощи, который включает в себя задачи по восстановлению и развитию, что ставит вопрос о предоставлении финансирования для этих этапов. В этом смысле мы приветствуем включение все большего количества мер по скорейшему восстановлению в рамки процесса призывов к совместным действиям — тенденцию, к поощрению которой мы призываем Управление по координации гуманитарных вопросов. Мы также приветствуем все большее признание членами Межучрежденческого комитета постоянного состава того факта, что международной гуманитарной системе надлежит отчасти переориентировать свое внимание с мер реагирования на меры по уменьшению уязвимости.

У нас вызывает особую озабоченность углубляющийся глобальный продовольственный кризис. Несмотря на все обязательства, которые были взяты с начала 2008 года в отношении укрепления международного сотрудничества по преодолению отсутствия продовольственной безопасности с помощью ряда краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер, кризис не уменьшился. Наоборот, число людей, страдающих от голода и недоедания, возросло, и сейчас, по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации, составляет более 1 миллиарда человек.

Бразилия полностью поддерживает такие программы, как «Закупки во имя прогресса» Всемирной продовольственной программы, когда, делая выбор в пользу местных закупок, мы способствуем развитию сельскохозяйственного сектора в пострадавшей стране. Нашим важнейшим вкладом в усилия по гуманитарному реагированию являются закупки предметов чрезвычайной помощи в пострадавших странах, когда это возможно. Мы также увеличили объем наших взносов на цели структур системы Организации Объединенных Наций, работающих на местах, в качестве средства быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации. Кроме того, в начале этого года в Рио-де-Жанейро был открыт гуманитарный склад, где всегда имеются запасы продовольствия высокой питательной ценности, которые можно направить в любую точку мира в течение 48–72 часов.

Сегодня, когда мы проводим эти прения, в Копенгагене начались дискуссии, цель которых состоит в том, чтобы добиться конкретного прогресса в решении сложных проблем, порождаемых изменением климата. Увеличение числа и интенсивности стихийных бедствий в результате изменения климата является реальным фактом. Необходимо развивать международное сотрудничество для улучшения адаптации к негативным последствиям изменения климата, в том числе за счет предоставления новых и дополнительных финансовых ресурсов, развития технологии и поддержки работы по наращиванию потенциала в развивающихся странах. Кроме того, мы не должны уклоняться от рассмотрения причин, усугубляющих негативное воздействие изменения климата, таких как нищета и изоляция, в результате чего некоторые общины становятся особенно уязвимыми по отношению к климатическим катаклизмам.

Мы обеспокоены ростом числа насильственных и преднамеренных нападений на гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций. Помимо преступности, одной из причин этого является неверное представление о характере деятельности, осуществляемой гуманитарным персоналом и связанным с ним персоналом. Необходимо особые усилия для того, чтобы развеять эти неверные представления. В этой связи мы признательны Секретариату за его работу, направленную на то, чтобы впервые отметить Всемирный день гуманитарной помощи 19 августа. Мы надеемся, что празднование этого дня станет одним из главных мероприятий Организации Объединенных Наций в ближайшие годы, что является признанием усиления важной роли этой Организации и ее партнеров в работе по облегчению страданий людей во всем мире.

**Г-н Окуда (Япония)** (*говорит по-английски*): Мы признательны Генеральному секретарю за его доклады (A/64/84, A/64/327 и A/64/331), а также Координатору чрезвычайной помощи и сотрудникам гуманитарных организаций, включая Управление по координации гуманитарных вопросов, за их усилия по укреплению координации в области гуманитарной помощи. Япония придает большое значение безопасности человека и поэтому особенно заинтересована в обеспечении защиты и расширении прав и возможностей уязвимых групп населения, остро нуждающихся в гуманитарной помощи.

Поэтому мы признательны гуманитарному сообществу за его работу.

В последние годы происходит увеличение числа случаев стихийных бедствий и их интенсивности в результате изменения климата и других факторов, а также затяжных сложных чрезвычайных ситуаций, в связи с чем возросла потребность в гуманитарной помощи. Мы обеспокоены воздействием нынешнего финансово-экономического кризиса на способность международного сообщества оказывать подобную помощь. Тем не менее, будучи одним из крупнейших в мире доноров, Япония продолжает оказывать помощь по мере своих возможностей и будет и впредь заниматься этой работой.

Одним из примеров приверженности Японии этой работе является новая программа, в рамках которой Афганистану будет предоставлена гуманитарная помощь и помощь в целях восстановления на сумму до 5 млрд. долл. США в предстоящий пятилетний период начиная с этого года в соответствии с его потребностями в области развития. Говоря более конкретно, Япония будет оказывать всестороннюю поддержку Афганистану в целях наращивания его потенциала по поддержанию безопасности в стране. Мы поможем Афганистану в его усилиях по осуществлению реинтеграции бывших боевиков движения «Талибан» и обеспечению устойчивого и самостоятельного развития в таких областях, как, в частности, сельское хозяйство и развитие сельских районов, развитие инфраструктуры, образование, здравоохранение, а также в удовлетворении других основных потребностей населения.

Еще одним примером приверженности Японии цели достижения прогресса в этой области является то, что мы постоянно и внимательно следим за ухудшающейся гуманитарной ситуацией в Африке, на континенте, который может пострадать от затяжных конфликтов и стихийных бедствий, вызванных изменением климата, и, следовательно, от сохраняющейся нищеты и нехватки продовольствия. Некоторые инициативы Японии, которые направлены на исправление ситуации, включают ее решение удвоить к 2012 году объем ее официальной помощи в целях развития, оказываемой Африке, в таких областях, как сельское хозяйство, обеспечение продовольствием, здравоохранение и водоснабжение, о чем мы объявили в ходе четвертой Токийской международной конференции по развитию Африки, и провести дискуссию по гуманитарным проблемам в

Африке на саммите Группы восьми в Тойяко, Хоккайдо, работой которого в прошлом году руководила Япония.

Япония также привержена цели преодоления последствий изменения климата. В прошлом году она объявила о том, что предоставит 10 млрд. долл. США на цели Партнерства «Холодная Земля» в течение следующих пяти лет и в настоящее время выполняет взятое на себя обязательство. Япония также работает над тем, чтобы работа пятнадцатой Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, которая открылась сегодня в Копенгагене, увенчалась успехом.

В этом году, особенно осенью, Азия вновь подверглась целому ряду землетрясений, тайфунов и других стихийных бедствий. Для того чтобы свести к минимуму число таких катаклизмов, мы должны проводить обмен знаниями и технологиями, которыми мы располагаем. Все страны должны также сделать все возможное для осуществления Хиогской рамочной программы, и Организации Объединенных Наций следует продолжить работу по укреплению сотрудничества в этой области.

Что касается области предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий, то здесь также жизненно важно содействовать региональному сотрудничеству. Япония в ряде форумов работает над достижением этой цели. 24 октября 2009 года, например, вопрос о важности регионального сотрудничества рассматривался на третьем неофициальном совещании глав государств и правительств Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Китая, Японии и Республики Корея, на котором Япония предложила провести у себя в будущем году международную конференцию, посвященную вопросу об уменьшении опасности бедствий в городских общинах. 31 октября 2009 года руководители правительственных учреждений, которые занимаются вопросами предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий, из Японии, Китайской Народной Республики и Республики Корея провели первое торжественное трехстороннее совещание, посвященное предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий, в Кобе, Япония, и эти три страны договорились развивать сотрудничество между ними. Со своей стороны, мы хотим поставить научно-технические знания и технологии, которыми обладает сегодня Япония, на службу всего международного сообщества и тем

самым внести свой вклад в усилия по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий во всем мире.

В этой связи я хотел бы объявить о том, что Япония проведет первое глобальное совещание Международной консультативной группы по вопросам поисково-спасательных операций в Кобе, Япония, в ноябре 2010 года для рассмотрения вопросов, касающихся политики, включая вопрос о наращивании потенциала международных аварийно-спасательных групп в отдельных странах. Мы надеемся, что это совещание будет плодотворным и что государства-члены примут активное участие в этом совещании.

В текущем году исполняется шестьдесят лет Женевским конвенциям 1949 года, и мы приветствуем открытие отделения Международного комитета Красного Креста (МККК), депозитария этих Конвенций, в Токио в феврале 2009 года. Мы признательны МККК за совместную организацию симпозиума по теме «Гуманитарная помощь в условиях вооруженного конфликта» в конце октября 2009 года, в ходе которого мы обсуждали характер гуманитарной помощи в условиях вооруженного конфликта и связанные с этим задачи. Многие участники симпозиума подчеркивали необходимость того, чтобы все стороны соблюдали Женевские конвенции и другие международные гуманитарные документы.

Мы крайне обеспокоены увеличением числа нападений на гуманитарный персонал и помещения Организации Объединенных Наций в мире и глубоко сожалеем по этому поводу. Обеспечение гуманитарного доступа является обязательной предпосылкой для оказания помощи пострадавшему населению, и все стороны должны действовать в целях предоставления этого доступа. 19 августа мы отметили здесь, в Нью-Йорке, при участии Генерального секретаря, послов и прочих должностных лиц государств-членов первый Всемирный день гуманитарной помощи. Мы искренне надеемся, что результатом обязательства, взятого в Нью-Йорке в отношении деятельности по оказанию гуманитарной помощи, уменьшится число пострадавших и жертв на местах.

На государствах лежит основная ответственность за соблюдение международного гуманитарного права. В то же время все более серьезную про-



блему создают его грубые нарушения, совершаемые негосударственными формированиями, которые зачастую действуют вне эффективного контроля со стороны правительств. Нам следует решать эту проблему с помощью наращивания потенциала на национальном уровне и привлекая виновных к ответственности, в том числе через Международный уголовный суд. Япония стремится способствовать преодолению этой проблемы и будет сотрудничать в этих усилиях с государствами-членами и с Организацией Объединенных Наций.

Поскольку Япония постоянно призвала повысить действенность и эффективность гуманитарной помощи, мы рады прогрессу, достигнутому в реформировании гуманитарной деятельности, свидетельством которого стало усовершенствование Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), укрепление системы, возглавляемой Координатором чрезвычайной помощи и осуществление комплексно-тематического подхода. Мы поддерживаем все усилия Организации Объединенных Наций в этом направлении, и особенно СЕРФ, возникшего в результате реформы, проведенной Организацией Объединенных Наций в 2005 году.

*Место Председателя занимает г-н Хардин Сингх Пури (Индия), заместитель Председателя.*

Занимаясь выполнением сложных задач, которые ставит перед нами гуманитарная проблематика, Япония уделяет особое внимание защите и расширению возможностей каждого человека с точки зрения его безопасности, что достигается, например, через создание в Организации Объединенных Наций Целевого фонда по обеспечению безопасности человека. Япония будет и впредь стремиться защищать и наделять дополнительными правами и возможностями уязвимых людей и общины, которые независимо от своей воли оказались жертвами гуманитарных кризисов.

**Г-жа Блум (Колумбия) (говорит по-испански):** Наша делегация приветствует ту важную роль, которую играет система Организации Объединенных Наций в оказании гуманитарной помощи, и принимает к сведению доклад Генерального секретаря на эту тему (A/64/84, A/64/327 и A/64/331).

Гуманитарная проблематика пользуется особым вниманием со стороны правительства Колум-

бии. Различные районы нашей страны испытали на себе последствия стихийных бедствий, связанных с такими факторами риска, как климатические, сейсмические и вулканические явления. Нам пришлось также заниматься проблемой внутреннего перемещения людей, острота которой хотя и спадает благодаря проводимой у нас с 2002 года политике демократической безопасности, однако она все еще существует как следствие того насилия, к которому прибегают действующие до сих пор вооруженные террористические группировки.

В таких условиях Колумбия выполняет свою первоочередную обязанность инициировать, координировать, организовывать и оказывать гуманитарную помощь в пределах своей территории. В числе созданных нами механизмов — Национальная система предупреждения стихийных бедствий и реагирования на них, которая координирует деятельность общенациональных, областных и муниципальных властей, частного сектора, прочих организаций гражданского общества и учреждений международного сотрудничества. Национальная система оказания всеобъемлющей помощи перемещенным лицам, со своей стороны, выполняет национальную программу оказания такой помощи, на проведение которой правительство ежегодно выделяет около 500 млн. долл. США.

Для укрепления деятельности на национальном уровне особенно необходимо международное сотрудничество. Оно является более эффективным, сложным и плодотворным в тех случаях, когда оно оказывается в условиях постоянной координации с политикой оказания чрезвычайной помощи и реагирования, проводимой властями самих пострадавших государств. С этой целью в Колумбии действует координационный процесс, известный как Национальный гуманитарный пленум. Речь идет о всеобъемлющей модели, ориентированной на достижение конкретных результатов, с упором на региональные действия и на тематический подход; она также нацелена на то, чтобы меры по оказанию безотлагательной чрезвычайной помощи сопровождалась среднесрочными и долгосрочными восстановительными мероприятиями. У нас также создана группа технических экспертов по чрезвычайным ситуациям, известная как УНЕТЕ, которая под руководством Координатора-резидента способствует организации сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций в поддержку

Национальной системы предупреждения стихийных бедствий и реагирования на них. Эта группа сыграла особенно важную роль в период проливных дождей, от которых мы пострадали в 2008 и 2009 годах.

Колумбия также признает важность регионального и субрегионального сотрудничества по гуманитарным вопросам. В рамках Андского сообщества мы активно участвовали в разработке руководящих принципов оперативной взаимопомощи в случае стихийных бедствий, целью которых является укрепление усилий по координации помощи и ее развертыванию в тех случаях, когда необходимы меры, превышающие способности отдельных стран.

Колумбия считает, что учреждениям Организации Объединенных Наций крайне необходимо координировать свою деятельность — как в рамках системы Организации, так и с государствами, особенно в процессе перехода от чрезвычайной помощи к развитию. Гуманитарная помощь должна стать частью устойчивого процесса восстановления социальной структуры пострадавших общин. В этой связи такая помощь призвана с самого начала способствовать восстановлению и развитию структур, необходимых для обеспечения стабильности как непосредственно после возникновения чрезвычайной ситуации, так и в долгосрочном плане. Наша делегация согласна с Генеральным секретарем относительно важности оказания более активной поддержки и финансирования программ восстановления на ранних этапах, что, как уже отмечалось, не всегда учитывается гуманитарными учреждениями и органами, которые занимаются вопросами развития.

Настоятельно необходимо учитывать в гуманитарной деятельности гендерную проблематику, позволяющую удовлетворять специфические нужды и потребности женщин и девочек, защищать их от мотивируемого гендерными соображениями насилия, делать более заметной их роль в обществе и, помимо этого, вовлекать женщин в усилия, направленные на поощрение развития, активней наделять их правами и возможностями, добиваться признания женщин в качестве ключевого элемента стабильных социальных структур и способствовать гендерному равенству. Одним из основных факторов повышения эффективности гуманитарной помощи является также наращивание национального и местного потенциала. Это должно подразумевать координацию соответствующими властями опера-

тивной деятельности по оказанию гуманитарной помощи. Чем мощней такой координационный потенциал, тем лучше государства-члены будут выполнять свою первостепенную роль в этой области.

В том, что касается финансирования гуманитарной деятельности, Колумбия признает достижения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Со времени его учреждения Фонд поддержал целый ряд операций по оказанию чрезвычайной помощи в нашей стране. В 2007 и 2009 годах наше национальное правительство тоже внесло или планировало внести в этот Фонд, согласно своим финансовым возможностям, добровольные взносы в качестве свидетельства нашей поддержки тех целей, которые ставит перед собой Фонд.

Переходя к иному вопросу, мы хотели бы присоединиться к другим делегациям в осуждении совершаемых в различных районах планеты насильственных нападений на гуманитарный персонал, и разделить выраженную ими обеспокоенность по этому поводу. Мы снова подчеркиваем необходимость крепить координацию между Организацией Объединенных Наций и правительствами в целях выявления угроз и опасностей и для принятия более действенных мер по защите такого персонала от возможных преступных акций, которые могут отрицательно сказаться на гуманитарной деятельности.

Руководящие принципы, отраженные в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, устанавливают те основные рамки, которые регулируют деятельность по оказанию гуманитарной помощи. Для удовлетворения нужд и потребностей населения, оказавшегося в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, крайне важно, чтобы, исходя из этих руководящих принципов, международное сообщество сотрудничало с национальными усилиями государств. Колумбия полна решимости добиваться осуществления основополагающих принципов деятельности, определенных Ассамблеей, равно как совместно со всеми государствами и международным сообществом обеспечивать гуманитарному персоналу то признание, которого он заслуживает за свою повседневную и жизненно необходимую работу, проводимую им повсюду в мире.

**Г-н Алиев** (Российская Федерация): Российская Федерация стремится активно участвовать в

диалоге по вопросам укрепления координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. Мы поддерживаем его дальнейшее развитие и углубление при сохранении неполитизированного характера дискуссии. Особое значение в этом контексте имеет приверженность международного гуманитарного сообщества зафиксированным в основополагающей резолюции 46/182 руководящим принципам оказания чрезвычайной гуманитарной помощи. Мы убеждены, что последовательный учет этих принципов в гуманитарной работе может обеспечить оптимальный результат при оказании помощи нуждающемуся населению.

Нацеленность на результат в вопросах гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации, а именно стремление избежать дополнительных потерь человеческих жизней, в особенности в первые часы и дни после стихийных бедствий, является важнейшим критерием эффективности работы всего механизма оказания помощи. Мы последовательно выступаем за укрепление координации в этой сфере и развитие сотрудничества между пострадавшими государствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, странами-донорами и странами транзита, включая приграничные государства, в целях обеспечения скорейшего и беспрепятственного доступа чрезвычайной гуманитарной помощи пострадавшему населению в течение всего периода проведения операции по оказанию помощи.

В рамках рассмотрения проблематики стихийных бедствий в контексте изменения климата мы считаем необходимым учитывать важность сбалансированного подхода как к мерам по смягчению последствий климатических изменений, так и к мерам адаптации к ним. В условиях глобального финансово-экономического кризиса заметно возрастает уязвимость в первую очередь развивающихся государств перед лицом стихийных бедствий и, соответственно, их зависимость от гуманитарного содействия. Важно, на наш взгляд, не допустить ослабления внимания к проблематике оказания гуманитарной помощи и стремиться к сохранению нынешних темпов развития сотрудничества в этой сфере.

Мы хотели бы подчеркнуть, что правительство принимающего гуманитарную помощь государства обладает исключительной прерогативой в вопросах координации содействия, включая определение

средств и маршрутов доставки помощи, а также выбор партнеров и регулирование на основе национального законодательства параметров пребывания и деятельности гуманитарных организаций в зоне бедствий.

Важную роль в этом контексте играет вопрос так называемого гуманитарного доступа. В основе его решения должно лежать в первую очередь своевременное и адекватное оказание гуманитарного содействия нуждающемуся населению путем доставки необходимых товаров и услуг. Обеспечение доступа иностранного гуманитарного персонала в районы чрезвычайных ситуаций, по нашему мнению, является лишь одним из аспектов этой главной задачи. Мы разделяем тезис Генерального секретаря о том, что основой для повышения эффективности оказания гуманитарной помощи является укрепление потенциала на национальном и местном уровнях по обеспечению готовности и реагирования на стихийные бедствия, смягчению их последствий и развитию систем раннего оповещения, включая совершенствование средств оценки и прогнозирования. В этой связи важно расширять содействие научным и прикладным исследованиям в этих областях.

Важным элементом совершенствования механизма реагирования на местах является так называемый кластерный подход. Мы исходим из того, что этот подход должен применяться продуманно, с учетом местных особенностей и условий. Кроме того, решающая роль в определении приоритетных секторов или кластеров для иностранного гуманитарного реагирования должна принадлежать правительству государства, принимающего помощь. Особое внимание следует уделять оперативности реагирования как национальных, так и международных гуманитарных агентств на стихийные бедствия. Мы выступаем за конструктивное и скоординированное взаимодействие всех вовлеченных в оказание гуманитарной помощи организаций, в том числе неправительственных организаций, при лидирующей роли Организации Объединенных Наций.

Одним из наиболее значимых результатов общих усилий по совершенствованию механизма гуманитарного реагирования является эффективное функционирование Центрального фонда чрезвычайного реагирования (ЦФЧР). Запланированная на завтра и послезавтра конференция высокого уровня ЦФЧР, как представляется, станет важным событи-

ем в деле дальнейшего повышения эффективности и результативности работы этого инструмента. Россия готова конструктивно работать в целях укрепления этого механизма финансирования гуманитарной деятельности.

**Г-жа Эллис** (Австралия) (*говорит по-английски*): Так как приближается пятая годовщина цунами в Индийском океане, обрушившегося на сушу 26 декабря 2004 года, самое время нам рассмотреть роль Организации Объединенных Наций в реагировании на стихийные бедствия и комплексные чрезвычайные ситуации.

К сожалению, события прошлого года по-прежнему свидетельствуют о жизненно важной необходимости международной гуманитарной помощи. Множество людей продолжает подвергаться воздействию стихийных бедствий. Сохраняющиеся во многих регионах высокие цены на продовольствие, разрастающиеся конфликты и последствия глобального финансового кризиса для уязвимого населения — все это говорит о необходимости координированных, эффективных и подотчетных международных ответных действий.

Австралия признает наличие связи между изменением климата и повышением уровня частотности и интенсивности стихийных бедствий. В последние месяцы на Филиппинах, во Вьетнаме и Сальвадоре мы ясно видели, какие разрушительные последствия могут иметь опасные климатические явления для жизни людей, их источников средств к существованию и развивающихся стран. По мере того, как мы приближаемся к пятой годовщине принятия Хиогской рамочной программы действий, мы настоятельно призываем все государства-члены и все международное сообщество наращивать имеющиеся знания и темпы с целью смягчения опасности бедствий, с тем чтобы содействовать решению проблем в связи с изменением климата.

Возможность повторения бедствий в регионах, предрасположенных к возникновению опасных явлений, которые становятся уязвимыми из-за таких факторов, как быстрая урбанизация, бедность или экологическая деградация, означает, что уменьшение опасности бедствий должно быть частью гуманитарных действий и усилий по скорейшему восстановлению. Такой подход поможет создать потенциал противодействия и готовности общин и стран в долгосрочной перспективе и, что крайне важно,

обеспечит поддержку реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Мы озабочены растущим числом лиц, перемещенных в результате конфликта и природных опасных явлений. Мы являемся неизменными сторонниками Руководящих принципов, касающихся перемещения лиц внутри страны, и приветствуем недавнее принятие Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи. Мы считаем, что эта Конвенция является знаменательным соглашением, так как она демонстрирует лидирующую роль, которую могут играть региональные организации в решении гуманитарных вопросов.

Австралия уделяет первоочередное внимание обеспечению того, чтобы учитывались потребности всех лиц, пострадавших в результате конфликта или стихийного бедствия, включая потребности инвалидов. Учитывая, что в мире живет более 650 миллионов инвалидов, мы должны обеспечить, чтобы самое большое и находящееся в самом бедственном положении меньшинство было включено во все аспекты гуманитарной политики, планирования и осуществления.

Нам также известно, что конфликты и стихийные бедствия неодинаково воздействуют на женщин, девочек, мальчиков и мужчин. Для обеспечения эффективности гуманитарных ответных действий настоятельно необходимо, чтобы во все аспекты ответных действий включались гендерные особенности. Мы также призываем уделять особое внимание обеспечению того, чтобы в чрезвычайных ситуациях женщины имели доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья.

Мы подчеркиваем также важность комплексных мер в рамках гуманитарных действий по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него. Проект создания резерва специалистов по гендерным вопросам является прекрасным примером таких мер, и мы призываем продолжить усилия по обеспечению направления в рамках гуманитарных операций хорошо подготовленных профессионалов, обладающих специальными знаниями в вопросах гендерной политики и гендерного насилия. Мы подчеркиваем тот факт, что действия по защите являются основополагающим и жизненно важным элементом гуманитарного реагирования. Австралия

по-прежнему выступаем за полное и эффективное осуществление резолюции Совета Безопасности 1325 (2000), в которой, помимо защиты женщин, предусматривается полное и активное участие женщин в мирном процессе и процессе миростроительства. В этом отношении мы приветствуем принятие Советом Безопасности резолюции 1880 (2009) и 1889 (2009).

Австралия глубоко обеспокоена растущим числом угроз и насильственных нападений на гуманитарный персонал и их объекты. Такие нападения оказывают разрушительное воздействие на оказание гуманитарной помощи и в конечном итоге лишают население столь необходимой ему помощи, способной спасти людские жизни. Эту тенденцию необходимо обернуть вспять. Сейчас, как никогда ранее, необходимо, чтобы все субъекты соблюдали гуманитарные принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости.

В заключение Австралия хотела бы особо отметить усилия заместителя Генерального секретаря г-на Холмса, Управления по координации гуманитарных вопросов и оперативных учреждений Организации Объединенных Наций. Они играют важную роль в оказании гуманитарной помощи, и мы выражаем им признательность за неустанные усилия по спасению жизни людей и облегчению их страданий.

**Г-н Харун (Пакистан)** (*говорит по-английски*): Для меня большая честь принимать участие в этих важных прениях, посвященных укреплению координации в области гуманитарной помощи, равно как помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций. Сегодня стихийные бедствия, усугубляемые изменением климата, затрагивают жизнь большего числа людей по всему миру, чем чрезвычайные гуманитарные ситуации, вызванные конфликтами или внутренними распрями. Число нуждающихся в гуманитарной помощи в результате стихийных бедствий постоянно растет. Хотя этот рост, вызванный различными вызовами, будет продолжаться, параллельно с этим необходимо повышать уровень координации с действиями пострадавшего государства и предоставлять ресурсы на более эффективной, подотчетной основе с учетом потребностей.

Разнообразие вызовов, с которыми сталкивается мир гуманитарной помощи, усугубляется продолжающимися многочисленными кризисами в об-

ласти финансов, энергетики и продовольствия. Хотя финансово-экономический кризис затронул источники финансирования, необходимого для оказания гуманитарной помощи во всем мире, отсутствие продовольственной и энергетической безопасности повысило уровень уязвимости нуждающегося населения.

Легких путей преодоления стоящих перед нами вызовов не существует. На них следует реагировать согласованно и эффективно, используя новаторские подходы и наращивая усилия по предотвращению и преодолению чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Хотя нам следует продолжать поиск решений этим новым вызовам в области гуманитарной помощи, мы также должны стремиться добиваться следующих конкретных улучшений.

Во-первых, нам следует укрепить координационный механизм Управления по координации гуманитарных вопросов, которое остается центральным компонентом в области предоставления гуманитарной помощи и главным источником для всего мира относительно ситуации на местах. В условиях нехватки ресурсов и необходимости избегать дублирования в работе соответствующих гуманитарных учреждений особенно возрастает важность координации усилий. Во-вторых, нам нельзя допускать разногласий в отношении того, являются ли гуманитарные кризисы, вызванные сложными чрезвычайными ситуациями, более трудными, чем те, которые возникают в результате стихийных бедствий, или же наоборот — поскольку субъект гуманитарной помощи должен быть выше всего этого и ему нет дела до политических нюансов и интересов.

В-третьих, сложный характер гуманитарной работы требует проявления деликатности в отношении конкретных ситуаций и реагирования на вызванные ими потребности. Мы не можем позволить себе использовать шаблонный подход к гуманитарной помощи. В-четвертых, нам пора научиться использовать альтернативные источники помощи, такие как расширение закупок местных материальных ресурсов и привлечение местных специалистов в целях экономии средств. В-пятых, необходимо продолжать усилия по укреплению доверия между донорами, международными гуманитарными субъектами и пострадавшими государствами. В-шестых, важным элементом обеспечения национальной готовности по-прежнему остается наращивание потенциала тех стран, которые, вероятнее всего, могут

пострадать от чрезвычайных гуманитарных ситуаций.

В-седьмых, подотчетность всех гуманитарных субъектов должна поощрять заинтересованность других принимать участие в этом процессе. Кроме того, механизмы отчетности призваны отслеживать факты и ориентироваться в различных ситуациях, которые не могут быть похожи друг на друга. Не-нужная политизация деятельности по оказанию гуманитарной помощи негативно сказывается на пострадавшем населении.

К сожалению, мы стали свидетелями возрастающего насилия в отношении сотрудников гуманитарных учреждений. Пакистан осуждает террористические нападения, совершаемые в отношении гуманитарных субъектов, которые оказывают бесценные услуги людям, крайне нуждающимся в гуманитарной помощи. Хотя государства-члены должны принимать все необходимые меры для их охраны и безопасности, системе Организации Объединенных Наций, в свою очередь, следует обеспечивать необходимую подготовку и наращивать потенциал гуманитарных субъектов, знакомя их со спецификой работы на местах, в том числе благодаря укреплению координации с государствами-членами.

За последнее время Пакистан пострадал от чрезвычайных гуманитарных ситуаций разного характера, в том числе от стихийных бедствий, которые привели к перемещению населения, гибели людей и разрушениям инфраструктуры. Опустошительное землетрясение 2005 года, ливневые дожди и наводнения 2007 и 2008 годов и недавнее перемещение людей на северо-западе страны — вот те дополнительные вызовы, с которыми столкнулась наша страна, но которая также позволили нам приобрести ценный опыт в решении гуманитарных ситуаций. Особенно много нам дал период восстановления после землетрясений 2005 года и процесс оказания помощи перемещенному населению на северо-западе страны.

Основываясь на опыте, приобретенном в связи с упомянутым землетрясением, мы разработали автономный и децентрализованный механизм готовности и управления. Это позволило создать необходимые институциональные, инфраструктурные и законодательные рамки, в том числе учредить Управление по восстановлению и реабилитации по-

сле землетрясений, которое является координационным центром всей работы по восстановлению и реабилитации, Национальную комиссию и управление по ликвидации последствий бедствий под руководством премьер-министра, провинциальные комиссии и управления по ликвидации последствий бедствий и национальные рамки по уменьшению опасности бедствий.

Эти учреждения, инфраструктуры и законодательные рамки помогли нам справиться с возникшим объемом перемещенных лиц и с последующей реабилитацией возвращенцев на северо-западе страны. Готовность к стихийным бедствиям и наращивание потенциала — это непрерывный процесс; наше правительство принимает меры на постоянной основе, но здесь нам необходима помощь и поддержка международного сообщества.

Опираясь на существующие механизмы, правительство Пакистана предприняло следующие важные шаги для оказания помощи и реабилитации перемещенных лиц и возвращенцам. Во-первых, у нас действует Специальная группа поддержки, которая оказывает помощь и занимается координацией на федеральном уровне. Во-вторых, на уровне всех провинций созданы группы чрезвычайного реагирования. В-третьих, в рамках программы поддержания дохода имени Беназир Бхутто пострадавшие семьи получают помощь наличными, в которую также входит предоставление бесплатного бензина и электричества для ограниченного числа семей. В-четвертых, разработана стратегия возвращения перемещенных лиц, обеспечивающая им безопасное, надежное и устойчивое возвращение. И наконец, введен пакет помощи для списания фермерских и нефермерских сельскохозяйственных ссуд мелких фермеров.

Во все времена основная роль государства по инициированию, идентификации, координации и доставке гуманитарной помощи играет решающее значение. Уважение суверенитета, территориальной целостности и национального единства государств должно оставаться основным параметром при всей координации, как это отражено в резолюции 46/182.

**Исполняющий обязанности Председателя** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово наблюдателю от Палестины.

**Г-н Мансур** (Палестина) (*говорит по-английски*): На протяжении десятилетий международная

помощь палестинскому народу была незаменимым и одним из основных факторов, придающим палестинцам стойкость в борьбе за прекращение гнетущей военной оккупации Израиля, которая усугубила их нищету и зависимость от помощи. Эта помощь была и остается единственным источником выживания и средств к существованию для тысяч палестинских семей в условиях бесконечных периодов нестабильности, кризиса и неопределенности, и облегчала их тяготы и страдания.

Палестинский народ и его руководство глубоко признательны за эту бесценную помощь. Но сегодня, когда мы собрались для обсуждения этого вопроса, мы считаем необходимым поставить важные вопросы. Что мы сделали для того, чтобы эта помощь в полной мере осуществляла свой потенциал? Скольким попыткам саботажа подвергались устойчивые усилия международного сообщества по оказанию помощи? Сколько еще международно финансируемых проектов и усилий мы позволим сорвать и разрушить оккупирующей державе, которая продолжает свою незаконную политику и практику, усугубляя гуманитарный кризис и тем самым отвлекая средства от целей развития и государственного строительства на усилия по оказанию помощи и урегулирование кризиса? Сколь долго международное сообщество собирается платить за незаконные действия оккупирующей державы, смягчая последствия этих действий, вместо того, чтобы положить им конец?

Цифры Израиля, касающиеся гуманитарной и экономической ситуации на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, потрясающи и трагичны. По сути, все недавние доклады документально подтверждают то огромное бремя, которое несут международные учреждения, пытаясь удовлетворить постоянно возникающие потребности палестинского гражданского населения и смягчить последствия глубоко укоренившегося кризиса. Это необходимо делать, потому что незаконные действия и меры Израиля обратили вспять процесс развития палестинцев. Поэтому, несмотря на желание последних добиться развития в целях создания своего будущего государства, действия и практика Израиля продолжают усугублять крайнюю нищету значительной части палестинского гражданского населения.

Самый последний доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА)

следующим образом суммирует безрадостную ситуацию:

«Оккупация палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, произвольные аресты, несоразмерное применение силы, сносы домов, жесткие ограничения на передвижение, отсутствие разрешений на строительство и политика блокады продолжают усугублять тяжелое экономическое и социальное положение палестинских жителей оккупированной палестинской территории» (см. A/64/77, резюме).

Кроме того, ЭСКЗА делает вывод, что «применяемая Израилем система изолирования территорий продолжает являться основной причиной существования нищеты и гуманитарного кризиса на оккупированной палестинской территории» (*ibid.*) и противоречит Женевской конвенции и другим нормам международного права.

В недавнем докладе о помощи палестинцам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) сделан вывод, что

«За 25 лет, в течение которых ЮНКТАД осуществляет мониторинг и анализ состояния экономики на оккупированной палестинской территории и факторов, влияющих на нее, в 2009 году сложилась, безусловно, как никогда плохая ситуация. ... [Палестинская экономика] оказалась теперь перед реальным вызовом, создающим угрозу ее целостности, платежеспособности и даже жизнеспособности, которыми она должна обладать, для того чтобы модель сосуществования двух государств стала реальностью» (см. TD/B/56/3, резюме).

Наиболее безрадостная картина наблюдается, конечно, в секторе Газа, где незаконная и бесчеловечная оккупация Израиля поставила территорию на грань краха по всем аспектам жизни. Самая жесткая форма коллективного наказания палестинского гражданского населения оккупирующей державой, что является военным преступлением, не прекратилась, несмотря на то, что международное сообщество постоянно выражает свою обеспокоенность создавшейся ситуацией и призывает к ее прекращению.

Вместо этого, помимо незаконной блокады, Израиль развязал жестокую военную агрессию про-

тив населения, в результате которой погибли люди, причинены разрушения и нанесен, возможно, невозполнимый ущерб окружающей среде. Нападение привело к полному разрушению инфраструктуры и систем подачи электроэнергии, канализации и водоснабжения. Разрушены сотни тысяч домов, экономических, сельскохозяйственных и коммерческих объектов, включая предприятия по производству продовольствия и объекты других отраслей промышленности, а также сотни общественных институтов, включая больницы, школы и даже объекты Организации Объединенных Наций, оказывающие помощь населению. Усилия по восстановлению уничтоженных строений, инфраструктуры и институтов полностью блокированы в результате неприемлемой позиции Израиля.

Блокада Израиля также жестоко ограничила и сократила количество и качество товаров, поступающих в Газу, создала препятствия на пути любого экспорта из Газы. В результате некогда процветающий экспорт сельскохозяйственной продукции Газы оказался одним из наиболее пострадавших секторов экономики. И та петля, в которой оказалось социально-экономическое развитие Газы, продолжает сжиматься. Многие отрасли промышленности и экономики находятся на грани краха, углубляя зависимость значительного большинства палестинского населения в секторе Газы от международной помощи.

И как будто осады, смерти и разрушений недостаточно, оккупирующая держава препятствует поступлению помощи. На конференции в марте в Шарм-эш-Шейхе, международные доноры обязались предоставить 5,2 млрд. долл. США истерзанной войной Газе, но эти средства, предназначенные для восстановления Газы, до сих пор не достигли ее. Израиль продолжает дерзко попирает резолюцию 1860 (2009) Совета Безопасности и резолюцию ES-10/18 Генеральной Ассамблеи, которые требуют немедленно открыть контрольно-пропускные пункты Газы.

Что касается ситуации на Западном берегу, то Израиль продолжает вопиющим образом нарушать международное право и резолюции Организации Объединенных Наций, настаивающие на том, чтобы оккупирующая держава прекратила свою деятельность по созданию незаконных поселений, конфискацию палестинской земли и коллективное наказание гражданского населения. Израиль по-прежнему

проводит в жизнь эту незаконную политику и практику, продолжает беспрецедентными темпами возводить и расширять незаконные поселения, в особенности в оккупированном Восточном Иерусалиме и вокруг него, отдает приказы о сносе домов тысяч палестинцев, живущих в городе. Все это добавляется к продолжающемуся строительству стены, которая серьезно препятствует доступу палестинцев к работе, школам, сельскохозяйственным угодьям и здравоохранению, наносит ущерб их социально-экономическому развитию и жизни.

Этот колониальный режим охраняется и поддерживается разветвленной системой блокпостов и ограничений на передвижение, с помощью более чем 550 контрольно-пропускных пунктов и блокпостов, носящих постоянный характер.

Именно поэтому, несмотря на существенные достижения Палестинской администрации в деле обеспечения законности и правопорядка, прозрачности в финансовой сфере и развития, социально-экономические показатели по-прежнему свидетельствуют о серьезном спаде. В течение пяти лет палестинская экономика не дополнила потенциального дохода на сумму 8,4 млрд. долл. США, что в два раза превышает стоимостную цену палестинской экономики сегодня. Этот факт должен вызывать всеобщую тревогу, поскольку потеря потенциального дохода в сочетании с потерями в результате разрушений или подрывной деятельности в отношении финансируемых международным сообществом проектов и усилий свидетельствует о том, что усилия, прилагаемые палестинцами в области развития и оказания международной помощи, могут не увенчаться успехом.

На протяжении последних нескольких лет международное сообщество существенно увеличило помощь палестинскому народу. И все же эта помощь оказывает незначительное воздействие на мрачную действительность на местах в силу непрекращающейся вооруженной агрессии, осады и колониальной экспансии, которые продолжает осуществлять Израиль в отношении населения. Это неприемлемая тенденция, которой международное сообщество должно уделить серьезное внимание и которой необходимо положить конец. Для того чтобы международная помощь палестинскому народу принесла желаемые результаты, международному сообществу следует уделить пристальное внимание задаче оказания помощи Палестинской админист-



рации в целях реализации ее государственной программы. Исключительно важным является финансирование, однако этого недостаточно. Необходимо приложить большие усилия и принять меры для устранения тех огромных препятствий, которые воздвигаются Израилем на местах для того, чтобы не допустить реализации этой программы. Если это не будет сделано, то международная помощь и ее решающее воздействие будут сведены на нет, и это приведет к тому, что будут покрываться расходы на израильскую оккупацию вместо достижения целей в области развития и создания институтов независимого палестинского государства, которое является единственной гарантией мира на Ближнем Востоке.

25 августа 2009 года Палестинская администрация во главе с д-ром Саламом Файядом представила программу, озаглавленную «Палестина: прекращение оккупации, создание государства», в которой предусматривается создание независимого государства в течение двух лет. Группа доноров Палестинской администрации — Временный координационный комитет или ВКК — приветствовала эту программу, которая пользуется широкой международной поддержкой.

Поэтому мы вновь обращаемся с призывом ко всем государствам — членам Организации Объединенных Наций присоединиться к нашим усилиям по созданию нашего независимого государства, установлению справедливости и мира на нашей родине и укоренению принципов, которые отстаивает эта Ассамблея. Не вызывает сомнений тот факт, что это — испытание нашей стойкости угнетенного народа и в равной степени испытание доверия к международному сообществу. Более того, международное сообщество должно взять моральные и правовые обязательства и призвать оккупирующую державу положить конец нарушениям и разрушительной блокаде всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Нам всем известна причина крайних лишений, которым подвергаются сейчас палестинцы. Это продолжающаяся 42 года израильская военная оккупация. В этой связи, как признается многочисленными международными организациями, всеобъемлющее экономическое восстановление и реабилитация оккупированной палестинской территории, которые являются движущей силой международной

помощи, будут возможны лишь при условии прекращения этой оккупации.

Палестинский народ не допустит, чтобы упорное стремление Израиля к гегемонии, колонизации, строительству стены, немотивированному насилию, разрушениям и дискриминации служило препятствием на его пути. Он будет и далее восстанавливать то, что было разрушено в результате оккупации, сохранять жизнь и общество, которые оккупирующая держава пытается разрушить, и возрождать то, что оккупирующая держава сравнивает с землей и уничтожает. Наша приверженность цели осуществления наших неотъемлемых прав, включая право на самоопределение и полный суверенитет над нашими природными ресурсами, непоколебима. Расширение наших прав и возможностей в интересах создания суверенного, целостного и жизнеспособного палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме является единственным вариантом и единственным путем достижения мира в регионе.

Наша цель состоит в том, чтобы в скором времени предстать перед Ассамблеей и объявить, что благодаря обретению суверенитета мы преодолели зависимость и что любая международная помощь, о которой мы, возможно, будем просить, потребуется для восстановления после оккупации, а не на дальнейшее преодоление разрухи. Однако для ее достижения мы нуждаемся в помощи международного сообщества, которое призвано обеспечить защиту своего вклада в дело мира. Необходимо обеспечить гарантии того, чтобы он не пропал даром.

**Г-н Перес (Перу)** (*говорит по-испански*): Являясь страной, которая время от времени страдает от стихийных бедствий, Перу осознает необходимость обеспечения готовности к преодолению непредсказуемых последствий. Ясно, что наши усилия, прилагаемые в рамках национальной системы гражданской обороны, имеют решающее значение для преодоления последствий всех подобных бедствий. Вместе с тем в тех случаях, когда мы сталкиваемся с серьезными стихийными бедствиями, срочные меры реагирования и последующего восстановления на национальном уровне не приведут к аналогичным результатам без эффективной помощи со стороны международного сообщества, включая гуманитарную помощь многих государств, системы Организации Объединенных Наций, Красного Креста и других международных организаций, непра-

вительственных организаций и гражданского общества.

В связи с тем, что на территории нашей страны часто возникают чрезвычайные гуманитарные ситуации в результате стихийных бедствий, Перу может подтвердить большую важность и ценность международного сотрудничества в гуманитарной области для поддержки национальных усилий и роли этой помощи в спасении жизни людей, когда происходят любые стихийные бедствия или сложные чрезвычайные ситуации.

В своем докладе об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (A/64/84) Генеральный секретарь подчеркивает, что ученые все чаще сходятся во мнении о том, что рост интенсивности и частотности опасных природных явлений — за исключением землетрясений и извержений вулканов — с вероятностью более 90 процентов вызван изменением климата. Это явление имеет особое значение для нашей страны, в которой на протяжении нескольких лет наблюдаются повторяющиеся сильные заморозки в высокогорных районах Перу. Это явление, в результате которого ежегодно серьезному испытанию подвергаются усилия правительства Перу по преодолению последствий стихийных бедствий, оказывает негативное воздействие на национальную экономику и на качество жизни обшин, страдающих от разрушительного воздействия природы. Однако главным являются людские потери. События, которые происходят в Перу, являются еще одним примером того, как в результате изменения климата возрастает потребность в международном сотрудничестве в гуманитарной области.

Мы также согласны с Генеральным секретарем в том, что совокупное воздействие стихийных бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций создает намного более серьезную угрозу в таких сферах, как продовольственный кризис, нехватка водных и энергетических ресурсов, крайняя нищета, прирост населения, незапланированная урбанизация, пандемические заболевания и миграция. Эти ситуации могут порождать новые формы чрезвычайных ситуаций и циклических кризисов и обострять чрезвычайные гуманитарные ситуации, с которыми мы уже сталкиваемся. Поэтому мы считаем, что Генеральный секретарь дал правильную оценку того, что участникам гуманитарной деятельности, воз-

можно, потребуется подходить к чрезвычайным ситуациям с новой точки зрения и координировать свою работу с такими нетрадиционными партнерами, как организации по вопросам развития, финансовые и правовые организации, научные круги и частный сектор, среди прочего, для разработки долгосрочных решений по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

Одним из наиболее полезных элементов гуманитарной деятельности и преодоления последствий стихийных бедствий является потенциал раннего предупреждения и, в первую очередь, системы готовности к уменьшению опасности бедствий на национальном, международном, местном и региональном уровнях. По этой причине мы считаем, что государствам-членам необходимо ускорить выполнение Хиогской рамочной программы действий, уделяя особое внимание обмену знаниями, опытом и передовой практикой, а также передаче технологий и оказанию финансовой помощи, с тем чтобы нам удавалось избегать новых опасностей и смягчать уже существующие.

Что касается систем раннего предупреждения и гуманитарной помощи, то важно, чтобы деятельность субъектов, выполняющих эти задачи, была скоординирована на национальном, региональном и международном уровнях. Исключительно полезна в этом отношении деятельность национальных и гуманитарных координаторов. На национальном уровне — это задача именно государств: брать на себя ответственность за процесс координации гуманитарной деятельности и одновременно выполнять предусмотренные ею обязанности: предоставлять гуманитарному персоналу, его технике и поставляемым им материалам безотлагательный, безопасный и беспрепятственный доступ к нуждающимся, с тем чтобы у них была возможность как можно эффективнее выполнять свою работу по оказанию пострадавшим людям гуманитарной помощи. К сожалению, как указывается в докладе Генерального секретаря, наиболее труднопреодолимым препятствием для оказания гуманитарной помощи — будь то поставки товаров, размещение техники и снаряжения или прибытие работников — остается существование чрезмерного количества бюрократических препонов, предназначенных для того, чтобы держать такую помощь под контролем, что лишь усугубляет страдания жертв, даже еще

больше удаляя государство от выполнения того, что должно было бы быть его первоочередной задачей.

Наша делегация хотела бы также выразить свою озабоченность растущими угрозами личной безопасности персонала Организации Объединенных Наций и деятельности по оказанию гуманитарной помощи в целом, в том числе тех, кто остается объектами словесных упражнений, подстрекающих к насилию и преднамеренным физическим нападениям на них. Государствам крайне важно принимать необходимые меры к пресечению подобного поведения. Важно также подчеркнуть, что поощрению и защите прав человека требуется уделять больше внимания, также и в ситуациях, возникающих в результате стихийных бедствий. Особое же внимание при этом надлежит уделять женщинам, детям и престарелым, которые составляют наиболее уязвимые группы населения.

В то время, когда международному сообществу приходится иметь дело с более суровыми стихийными бедствиями и эскалацией конфликтов, равно как и с негативными последствиями общемирового экономического кризиса и другими глобальными тенденциями, которые вызывают повышение во всем мире спроса на гуманитарную помощь, еще более необходимо становиться деятельностью Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации наряду с другими фондами, предназначенными для быстрого реагирования на нужды оказания чрезвычайной помощи в случаях стихийных бедствий. Эти вклады остаются одним из наиболее конкретных проявлений политической воли к оказанию помощи пострадавшим от стихийных бедствий. В отсутствие же такой политической воли мало что можно сделать для оказания гуманитарной помощи в том объеме, в каком в ней нуждаются наши народы.

Нам нельзя упускать из виду того факта, что центральной задачей эффективной гуманитарной помощи должно быть оказание содействия именно людям. С этой целью государствам следует сосредоточивать их усилия на своевременном облегчении и улучшении положения пострадавшего населения, а международному сообществу следует быть готовым к тому, чтобы поддерживать их в выполнении этой задачи.

**Г-н аль-Барут** (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Доклады Гене-

рального секретаря (A/64/84, A/64/327 и A/64/331) указывают на то, что стоящие перед Организацией Объединенных Наций в деле оказания гуманитарной помощи сложные проблемы за последние несколько лет удвоились вследствие как вызванных изменением климата участвовавших стихийных бедствий, так и возросшего в результате вооруженных конфликтов числа перемещенных лиц, что, в свою очередь, ведет к увеличению числа тех, кто нуждается в чрезвычайной гуманитарной помощи, особенно в бедных и развивающихся странах. Помимо этого, глобальные продовольственный и финансовый кризисы усугубляют в этих странах негативные последствия подобных бедствий и ведут к спаду активности национального и международного реагирования на них.

Такое развитие событий требует от Организации Объединенных Наций и ее соответствующих партнеров удвоения их усилий как для удовлетворения растущего спроса на гуманитарную помощь, так и для того, чтобы обеспечить Организацию финансовыми и людскими ресурсами, необходимыми ей для выполнения ее возросших обязанностей. Эти ее потребности требуют от государств-членов всемерного сотрудничества с Организацией, особенно посредством финансирования учреждений, занимающихся гуманитарной деятельностью. В связи с этим становится все более очевидной необходимость содействовать оказанию гуманитарной помощи пострадавшим и устранять любые препятствия, которые мешают гуманитарному персоналу выполнять его работу. Крайне необходимо также обеспечивать, чтобы все государства и стороны вооруженных конфликтов, действуя согласно положениям международного гуманитарного права, защищали вовлеченное гражданское население и принимали как меры превентивного характера, так и эффективные меры к тому, чтобы привлекать виновных в нарушениях такого права к суду.

Объединенные Арабские Эмираты особо выделяют основополагающую роль Организации Объединенных Наций в мобилизации и координации гуманитарных усилий по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи миллионам людей в пострадавших районах. Мы также признаем, что наиболее эффективными способами достижения наилучших результатов в гуманитарной деятельности повсюду в мире являются международные партнерства и сотрудничество с Организацией.

Поэтому Объединенные Арабские Эмираты сосредоточились на координации своей многоаспектной гуманитарной деятельности и своих вкладов в нее с Организацией Объединенных Наций и со связанными с ней учреждениями в целях выполнения проектов оказания чрезвычайной и долгосрочной гуманитарной помощи в странах, пострадавших от стихийных бедствий и вооруженных конфликтов. Являясь одним из членов Группы донорской поддержки Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), мы способствуем активизации и повышению качества проводимой Организацией гуманитарной работы в целях достижения в этом деле как можно более высокой эффективности. Мы гордимся тем, что в 2009 году мы стали первой страной на Ближнем Востоке, инициировавшей призыв Организации Объединенных Наций к совместным действиям на этом направлении, что в нашем регионе происходит впервые.

Помимо выполнения своих финансовых обязательств перед теми органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, которые занимаются гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития, правительство Объединенных Арабских Эмиратов во взаимодействии с рядом благотворительных фондов, действующих под общим руководством Общества Красного Полумесяца Объединенных Арабских Эмиратов, содействует международным усилиям по оказанию чрезвычайной помощи людям в пострадавших районах повсюду в мире. В предыдущие два года наши вклады и взносы возросли на 300 процентов, составив в 2008 году в общей сложности 156 млн. долл. США по сравнению с 45 млн. долл. США в 2007 году. За последние три года объем оказанной Объединенными Арабскими Эмиратами чрезвычайной гуманитарной помощи составил в общей сложности 3 млрд. долл. США, включая взносы на восстановление стран, выходящих из вооруженных конфликтов, — как напрямую, так и по линии крупнейших фондов и программ Организации Объединенных Наций — и финансирование и координацию проведения в этих странах программ оказания чрезвычайной помощи и помощи в целях развития. Чтобы облегчить бремя растущих на глобальных рынках цен на продовольствие, мы направляем во многие пострадавшие от этого кризиса страны миллионы тонн пшеницы и продовольственных товаров.

Объединенные Арабские Эмираты выполняют также немаловажную роль в координации и активизации международных усилий по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, предоставляя для этого расположенные на территории нашей страны такие высокоэффективные базы материально-технического снабжения, как дубайский Международный гуманитарный город, а также услуги Общества Красного Полумесяца Объединенных Арабских Эмиратов и Управления по координации внешней помощи, которое является на Ближнем Востоке первым своего рода учреждением для координации чрезвычайной гуманитарной помощи на национальном и международном уровнях.

Объединенные Арабские Эмираты отмечают необходимость выполнения рекомендаций и резолюций всех международных конференций относительно национальных и международных стратегий деятельности по смягчению опасности стихийных бедствий и преодолению их последствий на всех этапах восстановления. Мы работаем с некоторыми странами-получателями помощи, оказывая им содействие в наращивании их национальных потенциалов в плане предупреждения стихийных бедствий и смягчения их последствий. На национальном же уровне мы развернули проект «Преодоление кризисов и реагирование на чрезвычайные ситуации», нацеленный на создание механизма комплексного реагирования на чрезвычайные ситуации и экологические бедствия.

Особое значение Объединенные Арабские Эмираты придают оказанию поддержки и содействия палестинскому народу и его правительству в преодолении их тяжелого гуманитарного положения, являющегося результатом оккупации Израилем их земель. Наша политическая и моральная солидарность с палестинским народом выражается в постоянной финансовой и экономической поддержке, которая включает в себя чрезвычайную гуманитарную помощь и долгосрочное техническое содействие и содействие в целях развития в размере около 3 млрд. долл. США. В марте 2009 года в Шарм-эш-Шейхе мы объявили о своем намерении выделить на восстановление Газы 174 млн. долл. США.

В этом отношении мы настоятельно призываем международное сообщество заставить Израиль, оккупирующую державу, немедленно снять свою блокаду в отношении палестинского народа в целях содействия доставке ему гуманитарной помощи;

соблюдать международное право и резолюции, принципы международного гуманитарного права и четвертую Женевскую конвенцию; прекратить свою оккупацию арабских территорий; возобновить мирные переговоры на основе соответствующих международных резолюций и Арабской мирной инициативы. Кроме того, мы настоятельно призываем страны-доноры продолжать оказывать помощь палестинскому народу и правительству в целях содействия им в удовлетворении своих повседневных потребностей до прекращения израильской оккупации их земли и создания независимого государства, Палестины, со столицей в аль-Кудс аш-Шарифе.

Пока не будет достигнуто окончательного решения, мы подтверждаем свою поддержку Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и подчеркиваем жизненность его роли. Мы требуем, чтобы его персонал и помощь имели возможность доступа к палестинским беженцам во всех районах его операций. Мы подчеркиваем необходимость предоставить адекватную финансовую поддержку этому Агентству в целях обеспечения ему возможности выполнять свои обязательства перед всеми беженцами. Мы удвоили наш ежегодный взнос в БАПОР, с тем чтобы помочь ему выполнить свои обязанности в отношении палестинских беженцев.

**Г-жа Ровироза** (Мексика) (*говорит по-испански*): Мексика вновь берет слово, чтобы выразить свою озабоченность повышением сейсмической и гидрометеорологической активности, которая оказывает воздействие на наше общество в виде негативных последствий изменения климата. В этой связи моя делегация хотела бы повторить свой призыв удвоить усилия по уменьшению числа человеческих жертв и материального ущерба в связи с такими явлениями. Участвовавшие засухи и наводнения, меньшее количество льда и снега, усилившаяся жара, более частые проливные дожди и потенциальное снижение урожайности — все это лишь отдельные примеры серьезности последствий изменения климата, и при этом некоторые части мира оказываются более уязвимыми перед такими изменениями, чем другие.

Мексика хотела бы выразить свою солидарность со всеми жертвами, погибшими от чудовищных последствий таких природных явлений. Мы хотели бы подчеркнуть необходимость для междуна-

родного сообщества активизировать свои усилия, направленные на консолидацию подлинной культуры предотвращения. На этом фоне Мексика хотела бы напомнить, что Хиогская рамочная программа действий 2005–2015 годов представляет собой решительный шаг в этом направлении, так как она обеспечивает конкретную нацеленность на то, что необходимо сделать на различных уровнях в плане управления рисками. Этот механизм определяет перечень минимальных шагов для укрепления превентивных мер, включая, в частности, проведение исследований, составление карт уязвимости, создание систем раннего предупреждения и повышение уровня информированности общины.

Мы также надеемся, что Копенгагенская конференция по изменению климата, которая начинает свою работу именно сегодня, обеспечит возможность для принятия своевременных и прочных решений, соответствующих неотложным потребностям сегодняшнего мира. Мексика хотела бы подтвердить, что она верит в необходимость лучшего понимания вопросов частотности стихийных бедствий и изменения климата — явлений, которые необходимо рассматривать комплексным образом, используя при этом преимущества и возможности, которые обеспечивает программа адаптации к изменению климата, и усилия по уменьшению опасности бедствий.

Мексика убеждена в том, что нынешнее разномыслие в гуманитарной области демонстрирует уровень зрелости международного сообщества, когда речь идет о сосредоточении внимания на бедствиях. Усиление этого преимущества на прочной основе, с тем чтобы принести пользу нашим общинам, особенно тем, которые страдают от бедствий, предполагает, что мы должны иметь адекватные инструменты для надлежащей координации в применении такого подхода. Достижение прогресса в укреплении координации гуманитарной помощи требует приверженности активному участию в политическом диалоге на всех уровнях в целях создания институционального и человеческого потенциала и обеспечения наличия финансовых ресурсов.

Сегодня мы можем рассчитывать на усилия Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и, в частности, на конкретные инструменты для реагирования на чрезвычайные ситуации и экспертов Группы Организации Объединенных Наций по

оценке чрезвычайного положения и координации деятельности. Адекватная координация гуманитарной помощи требует также, чтобы у нас в наличии были финансовые инструменты, соизмеримые с нынешними потребностями. В этом контексте, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации обеспечивает возможность реагировать предсказуемым, прозрачным и, что важнее всего, своевременным и безотлагательным образом. Фонд является очень важной инициативой в контексте реформы Организации Объединенных Наций, так как он укрепляет потенциал международного сообщества по немедленному реагированию на гуманитарные чрезвычайные ситуации. Мексика поддерживает создание Фонда и в соответствии со своими возможностями из года в год стремится увеличить свой вклад в него. Несмотря на последствия международного экономического и финансового кризиса, в результате которого моя страна стала проводить очень строгую политику контроля над расходами, наши взносы останутся на уровне, аналогичном уровню этого года.

Укрепление координации гуманитарной помощи требует твердой приверженности со стороны международного сообщества. Наш разнообразный опыт последних лет должен обеспечить нам возможность рассматривать соответствующие решения для нынешних и будущих потребностей, с тем чтобы содействовать просьбам об оказании гуманитарной помощи и ее доставке. Поэтому Мексика хотела бы подчеркнуть важность того, чтобы для таких мероприятий существовали общие правила. В связи с этим мы считаем, что Организация должна играть важную роль в предоставлении технической помощи государствам.

Мексика уже подчеркивала необходимость избегать дублирования усилий и излишней траты ресурсов на работу, которую уже выполняют существующие механизмы. В этой связи Мексика выступает за уделение основного внимания координации гуманитарной помощи, которая основана на взаимодействии существующих механизмов на международном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Расширение диалога в целях повышения эффективности гуманитарной деятельности в ответ на бедствия соответствует интересам всего международного сообщества.

В этом контексте Мексика была рада выступить инициатором серии региональных совещаний,

проведенных в Латинской Америке и Карибском бассейне, на тему о механизмах международной гуманитарной помощи. Эти совещания проводились в сотрудничестве с УКГВ с целью содействовать обмену информацией и опытом в этой области и рассмотреть пути улучшения сотрудничества между государствами и Организацией Объединенных Наций. Эта инициатива, которая началась в Мексике в 2008 году и успешно продолжилась в этом году в Бразилии, будет продолжать укрепляться в 2010 году под эгидой правительства Аргентины.

Мексика хотела бы подтвердить свою озабоченность тем фактом, что ограничительное и несоответствующее толкование всего, что называется гуманитарным, подрывает права жертв на получение своевременной гуманитарной помощи. Во время чрезвычайных ситуаций государства вынуждены учитывать пределы национального потенциала и осуществлять прерогативу обращения за помощью и получения ее согласно соответствующим условиям и способам. В отношении этого нет никаких сомнений. Тем не менее те, кто в условиях чрезвычайных ситуаций читает нам лекции о гуманитарной помощи, ставя при этом суверенитет выше потребностей пострадавшего населения, просто подвергает опасности жизнь, достоинство и здоровье пострадавших.

В заключение Мексика хотела бы подчеркнуть свою приверженность усилиям Организации Объединенных Наций и членов Межведомственного комитета по улучшению координации гуманитарной помощи. Мы хотели бы также подтвердить нашу поддержку работы УКГВ и заместителя Генерального секретаря Джона Холмса.

**Г-н Суль Гюн Хун** (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющие доклады о гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, в которых указывается направление для эффективной гуманитарной деятельности. От имени правительства Кореи я хотел бы также выразить искреннюю признательность заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-ну Джону Холмсу и его персоналу за их неустанные усилия, направленные на смягчение гуманитарных кризисов во всем мире. Мы вновь заявляем о своей твердой решимости взаимодействовать с Организацией Объединенных

Наций в целях оказания помощи тем, кто в этом крайне нуждается.

Как убедительно подтверждается в докладах Генерального секретаря, глобальная потребность в гуманитарной помощи продолжает расти. Растет число людей, вынужденных покинуть свои родные места в результате жестоких конфликтов, стихийных бедствий и бедствий, вызванных изменением климата. Такая исключительная подверженность уязвимости еще больше усугубляется высокими ценами на продовольствие и нехваткой энергетических и водных ресурсов. Хотя спрос на осуществление практических мер растет, глобальный экономический спад ограничивает потенциал эффективного реагирования на такие вызовы.

Присоединяясь к международным усилиям по преодолению серьезных вызовов и кризисов, правительство Кореи поддерживает призыв к укреплению координации гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, который содержится в резолюции 46/182 от 1991 года. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность принципам гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости.

Как отмечается в докладах Генерального секретаря, мы являемся свидетелями того, что за последние два десятилетия число гуманитарных субъектов увеличивается значительными темпами. Хотя этот количественный рост можно рассматривать как позитивное явление в том плане, что оно отражает усилившиеся чувства сострадания и ответственность международного сообщества перед человечеством, оно также чревато серьезной угрозой раздробленности и дублирования в ходе предоставления гуманитарной помощи. Безусловно, большее число субъектов требует больших усилий по координации деятельности различных участников, с тем чтобы добиться большей отдачи и эффективных результатов. Особенно важно обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций играла ведущую роль в процессе координации. Система Организации Объединенных Наций должна эффективно задействовать существующие механизмы координации в отношении новых участников и при этом содействовать осознанию гуманитарных принципов и норм среди гуманитарных субъектов.

Еще одним аспектом, связанным с увеличением числа субъектов, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, является необходимость координации на региональном уровне. Хотя усилия по проведению реформирования системы Организации Объединенных Наций позволили успешно укрепить координацию в области гуманитарной помощи как на национальном, так и на международном уровне, координация на региональном уровне, как представляется, требует дальнейшей доработки. Мы считаем, что региональные механизмы сотрудничества должны быть полностью интегрированы для целей местного реагирования на чрезвычайные ситуации. В этом отношении Организации Объединенных Наций необходимо принимать более активное участие в координации работы региональных механизмов.

В этой связи я хотел бы отметить тот факт, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе Региональный форум Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) играет важную роль в проведении обсуждений по вопросам регионального сотрудничества и разработки руководящих принципов и систем сотрудничества по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном уровне. Можно с удовлетворением отметить, что региональные усилия по сотрудничеству в области реагирования на бедствия обсуждались в рамках таких форумов, как группа «АСЕАН+3», Саммит государств Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество. Правительство Кореи надеется на то, что Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) будет еще активнее участвовать во всех этих региональных процессах. Региональное реагирование, основанное на эффективной координации, станет залогом спасения большего числа человеческих жизней в чрезвычайных ситуациях, когда дорога каждая минута.

Поскольку мы стремимся укреплять координацию, чрезвычайно важно, чтобы Организация Объединенных Наций активизировала свои усилия по обеспечению доступа к пострадавшему населению при одновременном гарантировании безопасности и охраны гуманитарного персонала. Недавние события в Афганистане, Центральной Африке и на Филиппинах свидетельствуют о том, что гуманитарный персонал все чаще и чаще подвергается враждебным нападениям. В 2009 году сложные чрезвычайные

чайные ситуации в секторе Газа, Шри-Ланке, Пакистане, Йемене, Судане и многих других местах свидетельствуют о том, как ограниченный доступ к пострадавшим может препятствовать гуманитарной деятельности.

В этой связи мы приветствуем усилия Генерального секретаря, направленные на то, чтобы укрепить систему Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности и уделить самое приоритетное внимание охране и безопасности гуманитарного персонала. Кроме того, мы также считаем, что Организация Объединенных Наций должна привлекать местные неправительственные и региональные организации, такие как АСЕАН и Африканский союз, для укрепления сетей безопасности на местах. Это позволит Организации Объединенных Наций более эффективно защищать гуманитарный персонал и предоставлять больше возможностей для безопасного, беспрепятственного и своевременного доступа к пострадавшим.

Усилия по укреплению механизмов уменьшения опасности бедствий и готовности будут иметь такое же важное значение, как и само оказание гуманитарной помощи. Стратегии уменьшения опасности бедствий совместно с усилиями Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи могут служить своего рода мостиком для перехода от оказания помощи в случае бедствий к этапу развития. В планы по восстановлению необходимо включать рамки по уменьшению опасности бедствий, с тем чтобы деятельность в период после случившихся бедствий можно было бы направлять на устранение последствий и разработку превентивных мер, таких как системы раннего предупреждения, в целях сведения к минимуму или предотвращения последствий будущих бедствий.

И наконец, для повышения эффективности гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий Организации Объединенных Наций необходимо учитывать гендерные перспективы в более широком спектре гуманитарных вопросов. Женщины и дети являются наиболее уязвимыми среди тех, кто становится жертвами гуманитарных кризисов.

Позвольте мне воспользоваться этой возможностью для того, чтобы коротко осветить нашу гуманитарную политику и предпринимаемые нами усилия. Правительство Республики Корея постоянно укрепляет свою систему оказания гуманитарной

помощи. В 2006 году мы стали членом Группы поддержки доноров УКГВ. В 2007 году был введен в действие закон о чрезвычайной зарубежной помощи, обеспечивающий всеобъемлющие правовые рамки для нашего реагирования на международные действия в случае чрезвычайных ситуаций. В 2008 году был принят первый документ по всеобъемлющей стратегии, касающейся нашей гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий. В этом году мы присоединились к инициативе передовой практики предоставления гуманитарной донорской помощи, и начиная со следующего года мы станем полноправным членом Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.

В заключение позвольте мне вновь заявить о нашей твердой поддержке гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций. В качестве одного из новых доноров Корея привержена выполнению растущих обязанностей в гуманитарном сообществе. Республика Корея и впредь будет вносить свой вклад в это направление деятельности, и в частности мы будем поддерживать Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации.

**Г-жа Перес Альварес (Куба)** (*говорит по-испански*): Как следствие изменения климата и экологических дисбалансов, приведших к участвующим стихийным бедствиям, мы с большой озабоченностью отмечаем увеличение числа чрезвычайных гуманитарных ситуаций в целом ряде регионов мира. Это усугубляется гуманитарными последствиями конфликтных ситуаций, продовольственным кризисом и нынешним глобальным финансово-экономическим кризисом.

Куба вновь заявляет о том, что гуманитарную помощь необходимо предоставлять при полном соблюдении принципов, изложенных в основополагающей резолюции 46/182. Мы также отвергаем навязывание двусмысленных концепций, которые еще не согласованы, которыми можно легко манипулировать для оправдания любых действий, противоречащих принципам суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государств.

Основополагающий принцип заключается в следующем: нуждающиеся государства должны обратиться с просьбой и согласиться на получение гуманитарной помощи согласно целям и принци-



пам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций. Необходимо уважать положения Устава в любой ситуации, включая чрезвычайные гуманитарные ситуации. Его цели и принципы нельзя переписывать, искажать, ограничивать или обставлять какими-либо условиями.

Кубинское государство очень серьезно относится к своей ключевой роли при инициировании, организации, координации и оказании гуманитарной помощи на своей территории в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи, когда наша страна затронута стихийными бедствиями. В этом контексте Куба подтверждает значение осуществления Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы, в частности концепцию готовности к стихийным бедствиям.

В 2008 году за менее чем три месяца Куба пострадала от пяти экстремальных метеорологических явлений — двух тропических штормов, которые вызвали крупные наводнения, и трех ураганов, первый из которых оказался самым опустошительным за последние 50 лет. Второй пронесся по всей стране и причинил значительный ущерб экономике Кубы. Убытки в результате этих климатических явлений составили 9721 млн. долл. США. В этом отношении 2008 год был самым опустошительным в истории нашей страны.

Превентивные меры властей и народа Кубы обеспечили безопасность и защиту более 4 миллионов людей в безопасных укрытиях и сохранение ценных экономических объектов. Эффективные действия подразделений гражданской обороны Кубы, которые обеспечивали выполнение мер гражданской обороны в соответствии с международными нормами и соглашениями о защите гражданского населения, участниками которых является Куба, были исключительно важны для защиты людей и имущества. Эти усилия включали в себя использование средств массовой информации и координацию работы с правительственными и неправительственными организациями.

Опыт, приобретенный нами за годы борьбы с крупномасштабными метеорологическими явлениями, позволил Кубе укрепить нормативно-правовые и институциональные рамки сокращения опасности стихийных бедствий. Подобно этому вопросы сокращения опасности стихийных бедствий были включены в национальные программы обуче-

ния, обеспечив тем самым предоставление системе гражданской обороны богатых данных научных исследований, анализа и знаний.

Куба считает исключительно продолжать укреплять Международную стратегию уменьшения опасности бедствий как механизм координации усилий на этом направлении, вызывающем озабоченность международной общественности. Наша страна также привержена дальнейшей работе с группой Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации деятельности.

Мы сожалеем о гибели людей и материальном ущербе в результате метеорологических явлений и сложных чрезвычайных ситуаций, которые затронули тысячи людей во всем мире в прошлом году, в частности в странах Юга. В этой связи мы подтверждаем значение соблюдения обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития и содействию программам Организации Объединенных Наций, направленным на эффективную поддержку усилий стран Юга.

Мы подчеркиваем, что системе Организации Объединенных Наций отведена важная роль в оказании помощи развивающимся странам в совершенствовании их существующих гуманитарных потенциалов, ноу-хау и институтов. При этом Организация должна, в частности, помочь им получить доступ к новым технологиям, финансовым ресурсам и техническим знаниям.

Куба подтверждает свою готовность продолжать, бескорыстно и в духе солидарности, поддерживать нуждающиеся страны, затронутые стихийными бедствиями. Пример такой поддержки — работа, проводимая Международной группой врачей имени Генри Ривза, специализирующихся на помощи при стихийных бедствиях и серьезных эпидемиях. Первоначальной задачей этой Группы, учрежденной в Гаване в августе 2005 года, было оказание помощи населению Нового Орлеана, пострадавшего от урагана «Катрина». Сейчас эта Группа располагает филиалами в районах стихийных бедствий, создав всеобъемлющую сеть полевых госпиталей, способных оказать широкой спектр медицинской помощи пострадавшему населению. Группа осуществляла миссии в семи странах, задействовав с этой целью около 4156 человек, 2840 из которых были врачами.

Куба осуществляет также несколько программ сотрудничества в области здравоохранения во многих странах. Эта деятельность включает в себя Латиноамериканскую школу медицины, которую за 10 лет ее существования окончили 8283 студента из 24 стран. В настоящее время в нашей стране изучают медицину 23 749 студентов из 100 стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки, Азии, Северной Америки и Европы. Наша страна осуществляет также всеобъемлющую программу здравоохранения. В настоящее время эта программа охватывает 44 страны, в которых работают 2920 кубинских врачей, оказывающих бесплатные услуги в сельской местности всему населению, независимо от расы, вероисповедания или идеологии. Куба подтверждает свою решимость продолжать оказывать по мере своих сил поддержку с опорой на наш главный ресурс — человеческий капитал, рожденный революцией и благодаря нашему передовому опыту.

Наконец, с точки зрения нашей страны, единственный способ преодолеть последствия чрезвычайных гуманитарных ситуаций и справиться с разрушительной яростью стихии — предоставить неограниченные ресурсы планеты для удовлетворения нужд наиболее пострадавших, без мелочных коммерческих интересов или национального эгоизма. Солидарность и международное сотрудничество должны всегда быть нашими главными приоритетами при оказании гуманитарной помощи.

*Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.*