



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
17 November 2009
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2010 года
19–22 января 2010 года, Нью-Йорк
Пункт 11 предварительной повестки дня
Финансовые, бюджетные и административные вопросы

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Обзор политики ЮНФПА в области возмещения косвенных
расходов**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Справочная информация	2
III. Последняя информация	3
IV. Заключение	4
V. Рекомендация	5



I. Введение

1. В своем решении 2005/12 Исполнительный совет ПРООН и ЮНФПА одобрил в качестве временной меры применение нормативных ставок возмещения расходов — ставки на уровне 5 процентов в отношении расходов, покрываемых странами осуществления программ, вкладывающих средства в осуществление собственных страновых программ, и ставки на уровне 7 процентов от всех других расходов на деятельность, осуществляемую по линии совместного финансирования. В этом решении была также подтверждена ставка на уровне 5 процентов для возмещения расходов по закупкам в интересах третьих сторон. В соответствии с просьбой, содержащейся в решении 2005/12, ЮНФПА представил Исполнительному совету на ежегодной сессии 2007 года доклад DP/FPA/2007/9, содержащий обзор политики Фонда в области возмещения косвенных расходов.

2. В своем решении 2007/15 Исполнительный совет вновь заявил об одобрении им системы нынешних ставок возмещения расходов и просил ЮНФПА представить ему на его второй очередной сессии 2009 года обновленную информацию. Директор-исполнитель в своем выступлении на открытии второй очередной сессии 2009 года ознакомила Совет с обновленной информацией о политике ЮНФПА в области возмещения косвенных расходов. Настоящий документ подготовлен во исполнение решения 2009/26, в котором Совет просил, в частности, ЮНФПА представить на его первой очередной сессии 2010 года доклад о фактическом возмещении расходов за 2007 и 2008 годы и об объеме переменных косвенных расходов.

II. Справочная информация

3. Объединенная инспекционная группа в документе JIU/REP/2002/3 о вспомогательных расходах, связанных с внебюджетной деятельностью в организациях системы Организации Объединенных Наций, рекомендовала учреждениям системы Организации Объединенных Наций согласовать свои подходы к возмещению косвенных расходов. Хотя Объединенная инспекционная группа и воздержалась от того, чтобы предложить единую ставку для всей системы Организации Объединенных Наций, она рекомендовала применять последовательный подход к возмещению расходов.

4. Унификацией и совершенствованием принципов и методологий возмещения расходов занимается Комитет высокого уровня по вопросам управления. Рабочая группа по политике в области возмещения расходов на своем заседании 28 сентября 2009 года вновь подтвердила определения прямых, постоянных косвенных и переменных косвенных расходов, данные в документе СЕВ/2006/HLСМ/20, а также принцип, согласно которому переменные косвенные расходы должны возмещаться за счет ресурсов по линии совместного финансирования. Описание этого принципа дано в резолюции 62/208 о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

5. Эти определения воспроизводятся ниже:

а) *прямые расходы* — расходы, которые организация несет в связи с осуществлением деятельности, проектов и программ в рамках своего мандата и

которые в полном объеме могут быть отнесены к такой деятельности, проектам и программам. Они включают расходы на персонал по проектам, оборудование, помещения для проектов, путевые расходы и любые другие ресурсы, необходимые для достижения результатов и целей, поставленных перед программами и проектами;

б) *постоянные косвенные расходы* — расходы, которые организация несет независимо от масштабов и уровня своей деятельности и которые нельзя однозначно отнести к конкретным видам деятельности, проектам или программам. Эти расходы, как правило, включают расходы на высшее руководство организации, ее корпоративные расходы и расходы уставных органов, не занимающихся оказанием услуг;

в) *переменные косвенные расходы* (обычно называемые вспомогательными расходами по программам) — расходы, которые организация несет в связи с осуществлением своей деятельности, проектов и программ и оказанием поддержки этой деятельности, проектам и программам и которые нельзя однозначно отнести к конкретным видам деятельности, проектам или программам. Такие расходы, как правило, включают расходы на подразделения, предоставляющие услуги, и административные подразделения, а также связанные с ними системные и операционные расходы.

6. Методология, принятая ЮНФПА и одобренная Исполнительным советом в 2005 году, основана на принципе, согласно которому ставка возмещения расходов должна обеспечивать возмещение ЮНФПА переменных косвенных расходов на осуществление программной деятельности, финансируемой за счет прочих ресурсов. Это соответствует методологии, которой придерживаются ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Методология ЮНФПА подробно изложена в документе DP/FPA/2005/5.

III. Последняя информация

7. ЮНФПА последовательно применяет, за небольшими исключениями, простую и ясную двухуровневую систему ставок, одобренную Исполнительным советом в 2005 году, которая включает ставку на уровне 5 процентов для стран осуществления программ, вкладывающих средства в осуществление собственных страновых программ, и ставки на уровне 7 процентов для других доноров. Общая сумма фактически возмещенных расходов за 2007 и 2008 годы составила 25,9 млн. долл. США при средней ставке их возмещения на уровне 6,2 процента.

8. ЮНФПА рассчитал сумму переменных косвенных расходов, связанных с программной деятельностью, финансируемой за счет прочих ресурсов, за 2007 и 2008 годы, используя ту же модель возмещения косвенных расходов, которая проработана в документе DP/FPA/2005/5 о возмещении косвенных расходов в рамках совместного финансирования и документе DP/FPA/2007/9 об обзоре политики Фонда в области возмещения косвенных расходов. Используя ту же методологию, которая применялась для подготовки последней информации в 2007 году, ЮНФПА проанализировал все расходы по двухгодичному бюджету вспомогательных расходов и поделил их на две категории: постоянные косвенные расходы и переменные косвенные расходы. Например, работа канцелярии Директора-исполнителя, Отдела служб надзора и Бюро по вопросам этики не

зависит от объема совместного финансирования; по этой причине все расходы на них по двухгодичному бюджету вспомогательных расходов считаются постоянными. Расходы остальных отделов ЮНФПА представляют собой сочетание постоянных и переменных расходов. В соответствии с утвержденной методологией доля переменных расходов определяется пропорционально отношению объема прочих ресурсов к общему объему ресурсов.

9. С момента предыдущего представления последней информации структура расходов по двухгодичному бюджету вспомогательных расходов в основном не изменилась. Как и ожидалось, в результате роста программных расходов возросли переменные косвенные расходы. Однако постоянные косвенные расходы также несколько увеличились по сравнению с их объемом в 2005 и 2006 годах, что обусловлено новой организационной структурой ЮНФПА.

10. Согласно расчетам с использованием модели, изложенной в документе DP/FPA/2005/5, общая сумма переменных косвенных расходов за 2007 год составила 16,2 млн. долл. США, или 6,8 процента от суммы программных расходов, покрываемых за счет прочих ресурсов. Общая сумма переменных косвенных расходов за 2008 год составила 14,5 млн. долл. США, или 7,4 процента от суммы программных расходов, покрываемых за счет прочих ресурсов. Совокупная ставка за оба года составила 7,1 процента.

11. Таким образом, общая сумма возмещения расходов за 2007 и 2008 годы (6,2 процента) несколько ниже суммы фактических переменных косвенных расходов (7,1 процента).

IV. Заключение

12. Таким образом:

а) ставки возмещения косвенных расходов соответствуют политике возмещения расходов;

б) доля фактических переменных косвенных расходов от суммы программных расходов за 2007 и 2008 годы составила 7,1 процента.

13. Как заявлено в документе DP/FPA/2007/9, возможности ЮНФПА по успешному осуществлению программ и мероприятий в рамках двухгодичного периода являются ограниченными по объему и срокам. В случае если уровень прочих ресурсов превысит установленный пороговый показатель, необходимо будет сообразно увеличить средства на осуществление проектов. Вместе с тем возможности ЮНФПА по увеличению объема таких средств сверх пределов, установленных в двухгодичном бюджете вспомогательных расходов, ограничены.

14. ЮНФПА будет и далее принимать участие в продолжающемся в рамках Комитета высокого уровня по вопросам управления обсуждении возмещения расходов и рассмотрит вопрос о дальнейшем совершенствовании нынешней политики в связи с двухгодичным бюджетом вспомогательных расходов на 2012–2013 годы.

V. Рекомендация

15. **Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад (DP/FPA/2010/16).**
