



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 November 2009  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 82 повестки дня

### Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации

#### Доклад Шестого комитета

Докладчик: г-н Жан-Седрик Янсен де Бистховен (Бельгия)

## I. Введение

1. Пункт, озаглавленный «Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации», был включен в предварительную повестку дня шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи во исполнение резолюции 63/127 Ассамблеи от 11 декабря 2008 года.

2. На своем 2-м пленарном заседании 18 сентября 2009 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить этот пункт в свою повестку дня и передать его на рассмотрение Шестому комитету.

3. Шестой комитет рассматривал этот пункт на своих 11-м и 25-м заседаниях 19 октября и 12 ноября 2009 года. Мнения представителей, выступавших в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах (A/C.6/64/SR.11 и 25).

4. Для рассмотрения этого пункта Комитету были представлены следующие документы:

а) доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации<sup>1</sup>;

б) доклад Генерального секретаря по *Справочнику по практике органов Организации Объединенных Наций* и *Справочнику по практике Совета Безопасности* (A/64/125);

---

<sup>1</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 33 (A/64/33).



с) доклад Генерального секретаря об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/64/225).

5. На 11-м заседании 19 октября Председатель Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации представил доклад Специального комитета (см. A/C.6/64/SR.11).

## **II. Рассмотрение проекта резолюции A/C.6/64/L.9**

6. На 25-м заседании 12 ноября представитель Египта от имени Бюро представил проект резолюции, озаглавленный «Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации» (A/C.6/64/L.9).

7. На том же заседании Секретарь Комитета сделал заявление о финансовых последствиях этого проекта резолюции.

8. На том же заседании Комитет принял без голосования проект резолюции A/C.6/64/L.9 (см. пункт 10).

9. До принятия этого проекта резолюции представитель Исламской Республики Иран от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Движения неприсоединившихся стран, сделал заявление с объяснением своей позиции (см. A/C.6/64/SR.25).

### III. Рекомендация Шестого комитета

10. Шестой комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

#### **Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации**

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на свою резолюцию 3499 (XXX) от 15 декабря 1975 года, которой она учредила Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации, и на свои соответствующие резолюции, принятые на последующих сессиях,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 47/233 от 17 августа 1993 года об активизации работы Генеральной Ассамблеи,

*ссылаясь далее* на свою резолюцию 47/62 от 11 декабря 1992 года по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава,

*принимая к сведению* доклад Рабочей группы открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и другим вопросам, касающимся Совета Безопасности<sup>1</sup>,

*напоминая* о содержащихся в ее резолюции 47/120 В от 20 сентября 1993 года элементах, относящихся к работе Специального комитета,

*ссылаясь* на свою резолюцию 51/241 от 31 июля 1997 года по вопросу об укреплении системы Организации Объединенных Наций и на свою резолюцию 51/242 от 15 сентября 1997 года, озаглавленную «Дополнение к Повестке дня для мира», в которой она приняла содержащиеся в приложениях к этой резолюции документы по координации и вопросу о санкциях, вводимых Организацией Объединенных Наций,

*будучи обеспокоена* специальными экономическими проблемами, с которыми сталкиваются некоторые государства вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, принятых Советом Безопасности против других государств, и принимая во внимание обязанность членов Организации Объединенных Наций по статье 49 Устава Организации Объединенных Наций объединяться для оказания взаимной помощи в проведении мер, санкционированных Советом,

*напоминая* о праве третьих государств, которые сталкиваются со специальными экономическими проблемами такого характера, консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения таких проблем в соответствии со статьей 50 Устава,

---

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 47 (A/63/47).*

*напоминая также* о том, что Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций, и подтверждая его полномочия и независимость,

*отмечая* утверждение пересмотренных рабочих документов по вопросу о методах работы Специального комитета<sup>2</sup>,

*принимая во внимание* доклад Генерального секретаря о «Справочнике по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочнике по практике Совета Безопасности»<sup>3</sup>,

*принимая также во внимание* пункты 106–110, 176 и 177 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года<sup>4</sup>,

*памятуя* о решении Специального комитета, в котором он выразил готовность участвовать в надлежащем порядке в осуществлении любых решений, которые могут быть приняты в сентябре 2005 года на пленарном заседании высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи и касаются Устава и каких-либо поправок к нему<sup>5</sup>,

*ссылаясь* на положения своих резолюций 50/51 от 11 декабря 1995 года, 51/208 от 17 декабря 1996 года, 52/162 от 15 декабря 1997 года, 53/107 от 8 декабря 1998 года, 54/107 от 9 декабря 1999 года, 55/157 от 12 декабря 2000 года, 56/87 от 12 декабря 2001 года, 57/25 от 19 ноября 2002 года, 58/80 от 9 декабря 2003 года и 59/45 от 2 декабря 2004 года,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 63/127 от 11 декабря 2008 года,

*рассмотрев* доклад Специального комитета о работе его сессии, состоявшейся в 2009 году<sup>6</sup>,

*отмечая с признательностью* работу, проделанную Специальным комитетом в целях стимулирования государств к тому, чтобы делать основной упор на необходимость предотвращения и урегулирования мирными средствами их споров, которые могут угрожать международному миру и безопасности,

1. *принимает к сведению* доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации<sup>6</sup>;

2. *принимает также к сведению* документ под названием «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций», содержащийся в приложении к настоящей резолюции;

3. *постановляет*, что Специальный комитет проведет свою следующую сессию 1–9 марта 2010 года;

<sup>2</sup> Там же, *шестидесят первая сессия, Дополнение № 33 (A/61/33)*, пункт 72.

<sup>3</sup> A/64/125.

<sup>4</sup> См. резолюцию 60/1.

<sup>5</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестидесятая сессия, Дополнение № 33 (A/60/33)*, пункт 77.

<sup>6</sup> Там же, *шестидесят четвертая сессия, Дополнение № 33 (A/64/33)*.

4. *предлагает* Специальному комитету на его сессии в 2010 году в соответствии с пунктом 5 резолюции 50/52 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1995 года:

a) продолжить рассмотрение всех предложений, касающихся вопроса о поддержании международного мира и безопасности во всех его аспектах, в целях усиления роли Организации Объединенных Наций и в этой связи рассмотреть другие предложения, касающиеся поддержания международного мира и безопасности, которые уже представлены или могут быть представлены Специальному комитету на его сессии в 2010 году;

b) продолжить рассмотрение на приоритетной основе и в надлежащем предметном порядке и рамках вопроса об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций на основании главы VII Устава, на основе всех соответствующих докладов Генерального секретаря<sup>7</sup> и предложений, представленных по этому вопросу;

c) не снимать с повестки дня вопрос о мирном разрешении споров между государствами;

d) рассмотреть в надлежащем порядке любое переданное ему Генеральной Ассамблеей предложение относительно осуществления решений, принятых в сентябре 2005 года на пленарном заседании высокого уровня шестидесятой сессии Ассамблеи и касающихся Устава и каких-либо поправок к нему;

e) продолжить рассмотрение на приоритетной основе путей и средств совершенствования методов своей работы и повышения ее эффективности в целях выявления общеприемлемых мер для дальнейшего осуществления;

5. *предлагает* Специальному комитету на его сессии в 2010 году продолжить определение новых тем для рассмотрения в своей будущей работе в целях содействия активизации работы Организации Объединенных Наций;

6. *отмечает* готовность Специального комитета оказать в рамках своего мандата такое содействие, которое может потребоваться, по просьбе других вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи в связи с любыми рассматриваемыми ими вопросами;

7. *просит* Специальный комитет представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии доклад о своей работе;

8. *признает* важную роль Международного Суда, главного судебного органа Организации Объединенных Наций, в судебном разрешении споров между государствами и большое значение его работы, а также важность обращения к Суду при мирном разрешении споров, отмечает, что в соответствии со статьей 96 Устава Суд обладает компетенцией выносить консультативные заключения, которые могут быть запрошены Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности или другими уполномоченными на то органами Организации Объединенных Наций или специализированными учреждениями, и просит Генерального секретаря распространять в должном порядке консультативные за-

<sup>7</sup> A/48/573-S/26705, A/49/356, A/50/60-S/1995/1, A/50/361, A/50/423, A/51/317, A/52/308, A/53/312, A/54/383 и Add.1, A/55/295 и Add.1, A/56/303, A/57/165 и Add.1, A/58/346, A/59/334, A/60/320, A/61/304, A/62/206 и Corr.1, A/63/224 и A/64/225.

ключения, запрошенные главными органами Организации Объединенных Наций, в качестве официальных документов Организации Объединенных Наций;

9. *выражает признательность* Генеральному секретарю за прогресс, достигнутый в подготовке исследований для «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций», в том числе за более активное использование программы стажировок Организации Объединенных Наций и дальнейшее расширение сотрудничества с академическими учреждениями с этой целью, а также за прогресс, достигнутый в обновлении «Справочника по практике Совета Безопасности»;

10. *с удовлетворением отмечает* взносы, внесенные государствами-членами в целевой фонд для обновления «Справочника по практике Совета Безопасности», а также в целевой фонд для устранения отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций»;

11. *вновь призывает* вносить добровольные взносы в целевой фонд для обновления «Справочника по практике Совета Безопасности», а также добровольные взносы в целевой фонд для устранения отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций», с тем чтобы оказать Секретариату дальнейшую эффективную поддержку в устранении отставания, а также субсидировать на добровольной основе и без издержек для Организации Объединенных Наций должности помощников экспертов для оказания содействия в обновлении обеих публикаций;

12. *призывает* Генерального секретаря продолжать прилагать усилия по обновлению этих двух публикаций и обеспечению их наличия в электронном виде на всех языках, на которых они издаются;

13. *подтверждает*, что Генеральный секретарь отвечает за качество «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», и применительно к «Справочнику по практике Совета Безопасности» призывает Генерального секретаря и впредь соблюдать положения пунктов 102–106 доклада Генерального секретаря от 18 сентября 1952 года<sup>8</sup>;

14. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии доклад как о «Справочнике по практике органов Организации Объединенных Наций», так и о «Справочнике по практике Совета Безопасности»;

15. *просит также* Генерального секретаря представить Специальному комитету на его следующей сессии информацию, о которой идет речь в пункте 11 его доклада об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций<sup>9</sup>;

---

<sup>8</sup> A/2170.

<sup>9</sup> A/64/225.

16. *просит далее* Генерального секретаря представить доклад об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии по пункту, озаглавленному «Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации»;

17. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей шестьдесят пятой сессии пункт, озаглавленный «Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации».

## **Приложение**

### **Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций**

#### **I. Общие вопросы**

1. Санкции остаются важным предусмотренным в Уставе Организации Объединенных Наций инструментом в усилиях по поддержанию международного мира и безопасности, позволяющим не прибегать к применению силы. Санкции должны быть строго целенаправленными в поддержку ясных и легитимных целей по Уставу и осуществляться с учетом необходимости достижения баланса между эффективностью в получении желаемых результатов и возможными негативными последствиями, включая социально-экономические и гуманитарные последствия, для населения и третьих государств.

2. Цель санкций — коррекция поведения являющегося их объектом государства, стороны, физического или юридического лица, представляющего угрозу международному миру и безопасности, а не наказание или иного рода возмездие. Режимы санкций должны быть соразмерны этим целям.

3. Санкции могут вводиться Советом Безопасности в случае, если он установит, что существует какая-либо угроза миру, имеет место нарушение мира или акт агрессии. Совет Безопасности должен руководствоваться подходом, избранным в приложении II к резолюции 51/242 Генеральной Ассамблеи, в которой говорится, что к санкциям следует прибегать с чрезвычайной осторожностью лишь тогда, когда другие предусмотренные Уставом мирные средства оказываются недостаточными. Основания, обуславливающие необходимость введения санкций, следует указывать и излагать заранее.

4. Совету Безопасности следует вводить санкции в соответствии с положениями Устава и с учетом других применимых норм международного права, в частности всех норм, касающихся прав человека и основных свобод.

5. При разработке и применении режимов санкций следует учитывать передовую практику и руководящие принципы, принятые Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в области санкций, в частности фигурирующие в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, резолюции 51/242 Генеральной Ассамблеи и резолюциях Совета Безопасности 1730 (2006), 1735 (2006) и 1822 (2008). С этой целью также следует рассматривать передовую практику и методы, которые изложены в докладе Неофициальной рабочей

группы по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997), и приняты к сведению Советом Безопасности в его резолюции 1732 (2006).

6. Санкции следует эффективно применять и контролировать с использованием четких контрольных критериев, и они, исходя из обстоятельств, должны быть ограничены по сроку действия или периодически пересматриваться с целью их отмены или оставления в силе, или корректировки с учетом гуманитарной ситуации и в зависимости от выполнения государством и другими сторонами-объектами санкций требований Совета Безопасности. Санкции следует оставлять в силе в течение ограниченного периода, необходимого для достижения их целей, и отменять по достижении этих целей.

7. Режимы санкций в отношении физических и юридических лиц должны обеспечивать, чтобы решение о включении таких физических и юридических лиц в перечень основывалось на справедливых и ясных процедурах, включая, при необходимости, детальное изложение обстоятельств дела государствами-членами, и чтобы включенные в перечень фамилии регулярно пересматривались; обеспечивать, по мере возможности, максимальную конкретность в данных о физических и юридических лицах-объектах санкций; и обеспечивать также наличие справедливых и ясных процедур исключения из перечня на ранних этапах действия режимов санкций. Включенных в перечень физических и юридических лиц следует уведомлять о решении и в максимально возможной степени — об обстоятельствах дела в части, подлежащей преданию гласности. Необходим соответствующий механизм рассмотрения ходатайств физических и юридических лиц об исключении из перечня.

## **II. Непреднамеренные последствия санкций**

8. При введении санкций следует избегать их возможных негативных гуманитарных или непреднамеренных последствий для физических и юридических лиц, не являющихся объектом санкций, или третьих государств. Адресные санкции представляют собой один из способов достижения этого.

9. Совету Безопасности и его комитетам по санкциям при содействии Секретариата на стадии разработки санкций, в зависимости от обстоятельств, и в ходе их применения следует произвести объективную оценку краткосрочных и долгосрочных социально-экономических и гуманитарных последствий санкций. В этом отношении могла бы оказаться полезной методология оценки гуманитарных последствий санкций, изложенная в Руководстве по оценке санкций 2004 года.

10. Информация о гуманитарных последствиях введения и применения санкций, в том числе тех, которые затрагивают базовые условия жизни гражданского населения государства-объекта санкций, его социально-экономическое развитие и третьи государства, которые пострадали или могут пострадать в результате их применения, может быть полезной для Совета Безопасности и его комитетов по санкциям.

11. В максимально возможной степени следует избегать ситуаций, в которых введение санкций может нанести значительный материальный и финансовый ущерб третьим государствам или в которых гражданское население государства-объекта санкций или третьих государств серьезно пострадает от санкций.



12. Исключения по гуманитарным и иным соображениям следует делать последовательно в отношении всех адресных мер, таких как эмбарго на поставки оружия, ограничения на поездки, запреты на полеты авиации и финансовые санкции, и в соответствии со справедливыми и ясными процедурами.

13. Следует прилагать усилия к тому, чтобы режимы санкций не препятствовали доставке в необходимых объемах гуманитарной помощи для нужд гражданского населения. Государствам и сторонам-объектам санкций следует сотрудничать с этой целью. Предметы гуманитарной помощи первой необходимости могут выводиться из-под действия санкций по решению соответствующих органов Организации Объединенных Наций, включая комитеты по санкциям.

14. Принципы нейтральности, независимости, прозрачности, беспристрастности и недискриминации должны служить руководством к действию при оказании гуманитарной и медицинской помощи и других видов гуманитарной поддержки всем слоям и группам гражданского населения.

15. Гуманитарную и медицинскую помощь и другие виды гуманитарной поддержки всех слоев и групп гражданского населения следует оказывать только с согласия государства-получателя или по его просьбе.

16. В случае чрезвычайных и форс-мажорных обстоятельств (стихийные бедствия, угроза голода, массовые беспорядки, ведущие к дезорганизации работы правительства страны) следует подумать о приостановке санкций во избежание гуманитарной катастрофы. Такое решение должно приниматься исходя из каждого конкретного случая в отдельности.

17. Решения о санкциях должны соответствовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Режимы санкций следует планировать таким образом, чтобы избегать непреднамеренных последствий для государства-объекта санкций или третьих государств, которые могут стать причиной нарушений прав человека и основных свобод.

### **III. Применение санкций**

18. Санкции должны добросовестно применяться всеми государствами.

19. Контроль и проверка соблюдения санкций являются в первую очередь обязанностью отдельных государств-членов. Государствам-членам следует принимать меры к предотвращению деятельности в нарушение режима санкций или устранению нарушений при ее осуществлении в пределах своей юрисдикции. В этой связи положения доклада Неофициальной рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997), следует при необходимости принимать во внимание.

20. Международный контроль со стороны Совета Безопасности или одного из его вспомогательных органов соблюдения санкций, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, может способствовать повышению эффективности санкций Организации Объединенных Наций. Государства, которым может потребоваться помощь в применении и контроле за соблюдением санкций, могут обращаться за помощью к Организации Объединенных Наций или соответствующим региональным организациям и донорам.

21. Государства и соответствующие международные и региональные организации, которые в состоянии это сделать, следует побуждать к оказанию необходимой технической и финансовой помощи другим государствам в целях повышения их потенциала эффективно осуществлять санкции.

22. Государства следует побуждать к сотрудничеству в обмене информацией о законодательных, административных и практических аспектах применения санкций.

---