Организация Объединенных Наций A/C.3/64/4

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 November 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Третий комитет
Пункт 69 повестки дня
Поощрение и защита прав человека

Письмо Постоянного представителя Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 11 ноября 2009 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить Вам информацию о выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса и представительные областные, районные и городские органы государственной власти, которые будут проведены в Республике Узбекистан 27 декабря 2009 года (см. приложение).

Был бы признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 69 повестки дня.

(*Подпись*) Мурад **Аскаров**
Постоянный представитель

09-61172 (R) 201109 231109

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение к письму постоянного представителя Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 11 ноября 2009 года на имя Генерального секретаря

[Подлинный текст на русском языке]

В Узбекистане состоятся выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов

27 декабря 2009 года в Республике Узбекистан состоятся выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов. Избирательная кампания по выборам началась 22 сентября.

За годы независимости в Узбекистане создана эффективная, соответствующая общепризнанным международным принципам нормативно-правовая база организации и проведения избирательных кампаний. В ней особое место отведено обеспечению равных условий всем субъектам избирательного процесса.

В системе избирательного процесса важное место занимает институт избирательных комиссий. В Узбекистане нашла развитие уникальная система избирательных комиссий, которая за годы независимости приобрела большой опыт и получает положительный отзыв международных экспертов и специалистов.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» выборы в Законодательную палату организуют и проводят Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан, окружные и участковые избирательные комиссии. Основными принципами их деятельности являются законность, коллегиальность, гласность, независимость, справедливость. В своей деятельности они руководствуются Конституцией Республики Узбекистан, законами о выборах.

В настоящее время избирательные комиссии Республики Узбекистан всех уровней ведут активную подготовку к проведению выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов. Им сегодня принадлежит особая роль в обеспечении свободного волеизъявления граждан на предстоящих выборах, проводимых на альтернативной, многопартийной основе. Уже созданы 135 окружных избирательных комиссий по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, повсеместно в стране идет процесс активного формирования участковых избирательных комиссий.

Избирательные комиссии осуществляют организационное руководство и управление избирательным процессом. Их функции и правовой статус определены в законах «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», «О гарантиях избирательных прав граждан», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» и в других законодательных актах.

Одной из важнейших особенностей формирования избирательных комиссий в Узбекистане является демократичность и коллегиальность. Так, Центральная избирательная комиссия образуется Олий Мажлисом Республики Узбекистан в составе не менее 15 членов, что говорит о коллегиальности этого органа. Особое внимание уделено выборам кандидатов в члены Центральной избирательной комиссии. Они избираются из числа авторитетных представителей общественности Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. При этом необходимо отметить, что часть членов ЦИК Республики Узбекистан работает на постоянной основе.

Главным органом, ответственным за проведение выборов, является Центральная избирательная комиссия. Центральная избирательная комиссия имеет полномочия, которые обеспечивают соблюдение таких демократических принципов, как всеобщность и равенство выборов, тайна голосования, справедливость, свобода и открытость.

После объявления Центральной избирательной комиссией начала избирательной кампании образуются окружные и участковые избирательные комиссии.

Окружная избирательная комиссия образуется Центральной избирательной комиссией не менее чем за 70 дней до выборов в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и не менее 6–8 членов комиссии. Следует отметить, что кандидатуры в члены окружной избирательной комиссии обсуждаются на заседаниях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов и рекомендуются для утверждения в Центральной избирательной комиссии. Они избираются из числа авторитетных представителей общественности.

Окружная избирательная комиссия — это главный организующий центр по проведению выборов на соответствующей территории, который осуществляет на всей территории округа контроль за исполнением законов о выборах и обеспечивает их единообразное применение, образовывает избирательные участки, устанавливает их нумерацию по округу, публикует их списки с указанием адресов, координирует деятельность участковых избирательных комиссий.

Первичное и важное звено, входящее в систему избирательных комиссий, — это участковая избирательная комиссия. В соответствии с законодательством участковые избирательные комиссии создаются за 40 дней до выборов. Они формируются окружными избирательными комиссиями по представлению хокимиятов районов, городов. В воинских частях избирательные участки образуются окружными избирательными комиссиями по представлению командиров частей или войсковых соединений. При представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах избирательные участки образуются Центральной избирательной комиссией по представлению Министерства иностранных дел Республики Узбекистан. С целью обеспечения избирателям необходимых условий для беспрепятственного осуществления своего конституционного права избирательные участки образуются, как правило, с числом не менее 20 и не более 3000 избирателей.

С целью обеспечения открытости и гласности всего избирательного процесса окружная избирательная комиссия организует оповещение избирателей о границах каждого избирательного участка с указанием места нахождения участковой избирательной комиссии и помещения для голосования.

Важное значение в период проведения выборов придается своевременному и правильному составлению списка избирателей, в чем большая ответственность возлагается именно на участковые избирательные участки. В список включаются все граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню или в день выборов 18 лет, постоянно проживающие на территории данного избирательного участка к моменту его составления.

Избиратель не может быть включен в списки избирателей на других избирательных участках. Список избирателей составляется по каждому избирательному участку участковой избирательной комиссией и подписывается ее председателем и секретарем. Для участия в работе по составлению списка участковая избирательная комиссия, как правило, привлекает представителей общественности. Хокимияты районов и городов обеспечивают учет избирателей и передают участковым избирательным комиссиям сведения об избирателях, проживающих на соответствующей территории, необходимые для составления списка.

Список избирателей-военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов семей военнослужащих и других избирателей, если они проживают в районах расположения воинских частей, составляется на основе данных, представляемых командирами воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в список избирателей по месту жительства на общих основаниях.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, больницах и других стационарных лечебных учреждениях, составляются на основе данных, представляемых руководителями указанных учреждений. Фамилии избирателей указываются в списке избирателей в порядке, удобном для организации голосования.

Основной обязанностью участковых избирательных комиссий в период подготовки к выборам является ознакомление населения со списком избирателей, который представляется для всеобщего ознакомления за пятнадцать дней до выборов, а на избирательных участках, образованных при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в отдаленных и труднодоступных районах, — за два дня до выборов. Участковая избирательная комиссия оповещает избирателей о месте и времени ознакомления со списком.

Гражданам предоставляется возможность ознакомиться со списком избирателей и проверить правильность его составления в помещении участковой избирательной комиссии. Каждый гражданин имеет право обжаловать неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные неточности в указании данных об избирателе. Заявления по этому вопросу рассматриваются участковой избирательной комиссией, которая обязана не позднее чем в двухдневный срок, а накануне и в день выборов — немедленно рас-

смотреть заявление, внести необходимые исправления в список либо выдать заявителю копию мотивированного решения об отклонении его требования. Решение комиссии может быть обжаловано в районном (городском) суде не позднее, чем за три дня до выборов, который обязан рассмотреть жалобу в двухдневный срок. Решение районного (городского) суда является окончательным. Исправление в списке избирателей в соответствии с решением суда проводится участковой избирательной комиссией немедленно.

В избирательное законодательство внесен ряд изменений, направленных на обеспечение прозрачности и открытости деятельности избирательных комиссий. В частности, введено положение, обязывающее председателя участковой избирательной комиссии или его заместителя оглашать протокол о результатах подсчета голосов, вывешивать этот протокол в помещении участковой избирательной комиссии для всеобщего ознакомления на срок не менее чем 48 часов.

Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан принято решение о допуске Народно-демократической партии Узбекистана, Социал-демократической партии «Адолат», Движения предпринимателей и деловых людей-Либерально-демократической партии Узбекистана и Демократической партии «Миллий Тикланиш» к предстоящим в декабре выборам в законодательные и представительные органы власти.

Этот факт позволяет еще раз отметить, что в ходе предстоящей избирательной кампании будет обеспечен один из главных принципов выборов — принцип многопартийности, представляющий электорату широкую и реальную альтернативу в реализации их конституционного права выбора.

В стране приняты системные меры, направленные на развитие многопартийности и обеспечение плюрализма мнений в обществе. Изучение системы многопартийности в независимом Узбекистане показывает, что в годы независимости в стране создана весомая законодательная база, обеспечивающая условия для широкой общественно-политической деятельности политических партий. Были приняты законы «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О финансировании политических партий».

Опыт проведения выборов в независимом Узбекистане и действующее в стране выборное законодательство гарантируют демократичность и эффективность предстоящих выборов. Безусловно, эти выборы явятся важным шагом в развитии демократического, правового общества в Узбекистане.

Деятельность политической партии и ее значимость невозможно сегодня рассматривать в отрыве от развития парламентаризма. Действительно, принятие активного участия партии в процессе законотворчества является одним из наиболее действенных путей реализации ее программных задач, предусматривающих подготовку проектов законодательных актов, а также внесение изменений и дополнений в действующее законодательство с учетом необходимости защиты и продвижения интересов электората политических партий и их предвыборных программ.

Важным этапом развития законодательной базы многопартийной системы в стране стали Конституционный Закон «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и Закон «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан». Этими законами было закреплено по-

ложение о том, что Законодательная палата формируется на многопартийной основе. Впервые в законодательные акты о парламенте страны был включен комплекс норм, регулирующий порядок создания и деятельность парламентских фракций политических партий.

Образование парламентских фракций политических партий привело к совершенствованию механизма здоровой конкуренции, конструктивного соперничества не только в законотворчестве, но и в принятии важнейших решений, направленных на дальнейшую либерализацию проводимых общественно-политических и социально-экономических реформ.

В феврале 2005 года в Законодательной палате Олий Мажлиса был сформирован «Демократический блок», объединивший парламентские фракции УзЛиДеП, НДП «Фидокорлар» и СДП «Адолат», представляющие собой парламентское большинство. Своей целью блок объявил объединение усилий, с тем чтобы, обладая большинством голосов, обеспечить подготовку и принятие законов, необходимых для решения задач по защите прав и свобод человека, обновлению государственной и общественной жизни, углублению социальных и экономических реформ, а также реализации важнейших программ модернизации страны, формированию основ гражданского общества, созданию свободной экономики. Деятельность блока была направлена на разработку и реализацию программ законотворческой работы, отвечающих национальным интересам и предусматривающих решение задач в политической, экономической, социальной, духовно-просветительской и внешнеполитической сферах.

Реакцией на объединение парламентских фракций трех партий в блок было объявление фракцией НДПУ в парламенте, фактически являющейся второй по численности, о своей оппозиционности к данному блоку. Фракция НДПУ впервые в отечественной парламентской практике объявила себя партией оппозиционного меньшинства в парламенте.

Определяя свою политическую линию в качестве левого крыла представленных в парламенте политических сил страны, фракция НДПУ заявляет, что «при разработке, обсуждении и принятии в Законодательной палате конкретных проектов будет занимать свою, самостоятельную позицию, которая, возможно, будет не совпадать с позицией парламентского большинства».

Подобное оформление в Законодательной палате парламентского большинства и парламентской оппозиции стало организационной основой здоровой межфракционной борьбы, внедрения эффективного механизма сдержек и противовесов. Развитие состязательности в Законодательной палате Олий Мажлиса обеспечило более гармоничный учет в законотворческой деятельности различных общественных интересов, а следовательно, и повышение качества принимаемых законов и их исполнения.

Необходимо также отметить важность принятого по инициативе главы государства Конституционного Закона «О повышении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны», который как нельзя вовремя заложил законодательную базу для дальнейшего углубления демократических реформ и структурирования политических интересов избирателей и депутатского корпуса.

Эти изменения превратили фракции политических партий в парламенте в решающее звено в реализации их программных задач. Отныне от работы пар-

ламентских фракций политических партий — этого связующего звена между политической партией и представительными органами власти — в немалой степени будет зависеть степень участия институтов гражданского общества в проводимых реформах по демократическому обновлению и модернизации страны.

Конституционный Закон также усилил роль депутатских объединений политических партий в представительных органах власти в центре и на местах. Нормы данного закона создали правовые основы осуществления эффективного общественного контроля над всей системой исполнительной власти — от правительства до органов местной власти, что способствует усилению роли политических партий и практического значения в общественной жизни.

Достаточно серьезные дополнительные гарантии своей деятельности данным законом получила фракция политической партии, объявившая себя оппозиционной. В частности, статьей 2 Конституционного Закона предусматривается, что «фракции политических партий, объявившие себя парламентской оппозицией, наряду с предусмотренными законом для фракций полномочиями имеют право: на внесение альтернативной редакции проекта закона одновременно с докладом по соответствующему вопросу ответственного комитета Законодательной палаты, на занесение в протокол пленарного заседания Законодательной палаты своего особого мнения по обсуждаемым вопросам» и ряд других прав. В то же время статьей устанавливается, что гарантированные законом права парламентской оппозиции не могут быть ущемлены парламентским большинством.

Новая политическая ситуация, возникшая после принятия Конституционного Закона, созданные им возможности заставили пересмотреть политическими партиями свою деятельность. В определенной сфере этим объясняется и то, что две политические партии, имеющие свои фракции в парламенте, — НДП «Фидокорлар» и ДП «Миллий тикланиш» решили объединить свои силы и возможности в условиях усиления межпартийной борьбы. При этом представителями партий было отмечено, что при объединении партии исходят из общности их целевых программных задач, подчеркивалось, что объединение этих двух близких по своим идейным программным установкам партий создает новые политические и организационные возможности для эффективного решения указанных задач, позволит новой партии заявить о себе как об одной из ведущих политических сил, располагающей значительным потенциалом и поддержкой своего электората.

Политические партии стали более четко позиционировать себя на политическом поле, намного эффективнее защищать интересы своего электората, расширился арсенал политической борьбы, методов, используемых для достижения своих целей в рамках закона. Следующим важным шагом в сторону укрепления роли политических партий в общественно-политической жизни страны, еще более расширившим их роль и значение в обществе, стало принятие инициированного Президентом Узбекистана Исламом Каримовым Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах».

Принятие данного закона стало очередным этапом на пути дальнейшей либерализации национального избирательного законодательства, полностью отвечающей духу происходящих в стране демократических преобразований,

общемировым демократическим тенденциям. Принятый закон значительно расширяет роль и возможности участия в них парламента, институтов гражданского общества.

Так, в соответствии с данным законом, количество депутатских мест в парламенте увеличено до 150. Из них 135 предоставляются депутатам от политических партий, избираемым на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по территориальным одномандатным округам на многопартийной основе. А 15 мест, в соответствии с административно-территориальным делением страны, — депутатам, избранным от Экологического движения Узбекистана.

Еще одно новшество — кандидаты будут теперь выдвигаться только от политических партий. И это возлагает на партии еще большую ответственность перед электоратом. Кроме того, расширяются их полномочия в самом избирательном процессе. Введен институт уполномоченного представителя партии, который наделяется правом участвовать при проверке Центризбиркомом правильности составления Подписных листов и в подсчете голосов на избирательных участках, что станет дополнительным фактором в обеспечении открытости, гласности и прозрачности выборного процесса. На порядок — с 5 до 10 — увеличено возможное количество доверенных лиц кандидатов в депутаты, политическим партиям дано право самостоятельно организовывать и проводить встречи с избирателями.

Важнейшей особенностью выборов 2009 года является то, что они будут проходить на качественно новых политических и социально-экономических условиях сформированных в свете принятия Конституционного Закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны», оказавшего огромное влияние на развитие и укрепление многопартийной системы в стране, повышение роли политических партий в деятельности Законодательной платы Олий Мажлиса, местных представительных органов власти, в формировании исполнительной ветви государственной власти в центре и на местах.

Следовательно, последние изменения в избирательном законодательстве дают основания говорить, что выборы в Законодательную палату, а также в местные Кенгаши народных депутатов пройдут в атмосфере достаточно жесткой конкуренции между политическими партиями. Уже сейчас наблюдается достаточно серьезная предвыборная активизация в деятельности политических партий, что находит отражение как в стремлении с их стороны использовать все новые и новые формы политических технологий в работе среди населения так и содержании партийных СМИ.

В такой ситуации, конечно же, очень многое зависит от позиции Центральной избирательной комиссии. В Концепции по подготовке и проведению выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов содержатся такие положения, как исключение предоставления каких-либо льгот и преференций для любого из участников избирательной кампании, что только Центризбирком является главным организующим началом ее проведения и никому не будет позволено вмешиваться в избирательный процесс. Концепция устанавливает, что нормы, требования выборного законодательства, порядок подготовки и проведения выборов, определенные законом и концепцией, обязательны и одинаковы для всех.

Все вышеизложенное свидетельствует, что процессы совершенствования политической организации общества в Узбекистане приобрели характер динамичного процесса, находящегося в постоянном развитии.

Узбекистан постепенно выходит на качественно новый уровень политического развития, где партии становятся более совершенным инструментом демократических процессов, средством активизации участия народа в управлении делами общества и государства.

Все это усиливает ответственность политических партий перед обществом за успешное осуществление проводимых реформ. При этом партии должны сами искать пути развития политической системы, выходить с реформаторскими инициативами, работать над совершенствованием своей организации, развивать в себе самодостаточность. Только так можно обрести зрелость, постоянный электорат и иметь сильную фракцию в парламенте, успешно выполнять взятые на себя обязательства перед своими избирателями.

Таким образом, политические партии Узбекистана превратились в важнейший инструмент повышения политической и общественной активности граждан, выражения воли и мнения населения при осуществлении выборных процессов, непосредственного участия в формировании органов государственной власти в центре и на местах, что придает мощный импульс дальнейшей демократизации и модернизации страны. Однако впереди еще много работы, есть большой резерв, который партиям нужно реализовать. В частности, уметь конструктивно оппонировать друг другу и одновременно стать партнером в определении стратегии государства, готовить и выдвигать из своей среды кадры, способные компетентно участвовать в управлении государственными и общественными делами, повышать политическую культуру населения.

Сегодня деятельность политических партий поднялась на качественно новый уровень, постепенно укрепляется их авторитет в обществе. Можно с уверенностью сказать, что опыт политического участия в выборах в Олий Мажлис в 1994, 1999, 2004 годах позволит политическим партиям принять результативное участие и в предстоящих выборах 2009 года.