



---

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Первая очередная сессия 2010 года**

12–14 января 2010 года

Пункт 8 предварительной повестки дня\*

**Обновленная информация о внедрении Международных  
стандартов учета в государственном секторе**

*Резюме*

В своей резолюции 60/283 от 17 августа 2006 года Генеральная Ассамблея утвердила принятие Организацией Объединенных Наций Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС). В настоящем докладе содержится информация для Исполнительного совета о результатах, достигнутых во внедрении МСУГС Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в соответствии с решениями Исполнительного совета 2007/3 и 2009/7.

---

\* E/ICEF/2010/1.



## I. Справочная информация

1. С 2006 года, когда Генеральная Ассамблея утвердила принятие Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) Организацией Объединенных Наций, Исполнительный совет получал регулярные сведения от Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) о том, как идет внедрение МСУГС. ЮНИСЕФ представил Исполнительному совету официальные доклады на вторых очередных сессиях 2007 года (E/ICEF/2007/AB/L.12) и 2008 года (E/ICEF/2008/AB/L.10), а также устную обновленную информацию на первой очередной сессии 2009 года и ежегодной сессии 2009 года. ЮНИСЕФ также сотрудничал с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в ходе подготовки в сентябре 2009 года совместного вводного брифинга для членов Исполнительного совета о ряде ключевых аспектов МСУГС, которые могут повлиять на работу системы Организации Объединенных Наций. В ходе неофициальных консультаций и на ежегодной сессии 2009 года ЮНИСЕФ проинформировал Исполнительный совет о том, что полномасштабное внедрение МСУГС было отложено до 1 января 2012 года.

## II. Управление

2. В своих решениях 2007/3 и 2009/7 Исполнительный совет просил регулярно представлять ему обновленную информацию о внедрении МСУГС. ЮНИСЕФ будет продолжать представлять Исполнительному совету доклады о ходе этого процесса. В решении 2009/7 ЮНИСЕФ было поручено обеспечить внедрение МСУГС не позднее 2012 года и разместить план ЮНИСЕФ по использованию МСУГС на своем веб-сайте. В разделе III представлены последние сведения о деятельности по внедрению МСУГС в рамках упомянутого плана, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета ЮНИСЕФ.

3. Система Объединенных Наций придерживается «двухуровневого» подхода, который подразумевает осуществление деятельности по внедрению МСУГС на уровне всей системы Организации Объединенных Наций, а также на уровне отдельных организаций системы Объединенных Наций. Общесистемные мероприятия, осуществляемые системой Организации Объединенных Наций в целях принятия МСУГС, координируются проектной группой, которая подотчетна Целевой группе Организации Объединенных Наций по стандартам учета. Надзор за этими мероприятиями осуществляется общесистемным Руководящим комитетом, в состав которого входят представители Целевой группы. ЮНИСЕФ активно участвует в работе Целевой группы Организации Объединенных Наций по стандартам учета и представлен в Руководящем комитете.

4. За осуществлением проекта перехода ЮНИСЕФ на МСУГС следит Проектный совет, состоящий из директоров подразделений в штаб-квартире и представителей на местах; работой этого совета руководит заместитель Директора-исполнителя.

### III. Деятельность, осуществленная к настоящему времени

5. В 2008 году ЮНИСЕФ закончил проведение «анализа соответствия/ несоответствия» для определения стратегии, процесса и изменений в общесистемной конфигурации, которые потребуются для внедрения МСУГС. Подход руководства ЮНИСЕФ к внедрению МСУГС на высоком уровне подразумевает а) разработку политики, б) изменение методов управления, с) адаптацию систем, а также d) подготовку отчетности, как об этом говорится ниже в следующих пунктах.

6. **Разработка политики.** Основополагающее значение для перехода на МСУГС имеет разработка функционального комплекса стратегий по реализации МСУГС, а для этого требуется понимание 26 технических стандартов учета МСУГС. Не менее важно то, что этот процесс подразумевает толкование и применение этих стандартов по отношению к бизнес-моделям, утвержденным конкретными организациями системы Объединенных Наций для выполнения ими своих мандатов.

7. В 2009 году, в ходе первого этапа реализации «двухуровневого» подхода, общесистемная проектная группа Организации Объединенных Наций по МСУГС разработала платформу, содержащую директивные указания для Организации Объединенных Наций. Эта платформа включает в себя предварительное толкование стандартов МСУГС в общем контексте системы Организации Объединенных Наций.

8. В ходе второго этапа реализации этого «двухуровневого» подхода ЮНИСЕФ потратил много времени и ресурсов для обеспечения надлежащего толкования и использования МСУГС применительно к бизнес-модели ЮНИСЕФ. Эти усилия предпринимались с учетом директивных указаний, подготовленных общесистемной проектной группой Организации Объединенных Наций. В рамках второго этапа группа ЮНИСЕФ по МСУГС способствовала принятию стратегических решений теми, кто отвечает за осуществление деятельности ЮНИСЕФ, по охваченным ключевым аспектам МСУГС в консультации с представителями отделений на местах; в настоящее время эта группа обсуждает сделанные выводы с внешними ревизорами.

9. ЮНИСЕФ определил 16 ключевых аспектов, по которым требуется внести значительные изменения в политику для обеспечения перехода организации с системы стандартов учета Организации Объединенных Наций на МСУГС. К настоящему моменту группа ЮНИСЕФ по МСУГС завершила разработку стратегических документов с изложением его позиций по 12 из 16 основных аспектов. Подготовка остальных четырех стратегических документов будет, как ожидается, завершена к концу 2009 года.

10. **Изменение системы управления.** После начального этапа, в ходе которого была создана прочная стратегическая основа, в ходе второго переходного этапа требуется осуществить ряд мероприятий по подготовке к внедрению и собственно внедрению МСУГС, что позволит ЮНИСЕФ внести любые необходимые изменения в практику управления и процессы подготовки отчетности. Работа по этому сложному направлению началась с осуществления процесса планирования, с тем чтобы выявить элементы существующих оперативных процессов, которые необходимо укрепить; решить, какие мероприятия можно будет завершить раньше 2012 года; и определить технические навыки и знания,

которые должен будет получить персонал в ходе учебной подготовки. Планирование процесса внедрения уже началось. Как только были определены стратегические позиции, началось осуществление первичных переходных мероприятий по подготовке к внедрению МСУГС.

11. Для изменения процесса управления решающее значение имеет коммуникация. В 2009 году на мероприятиях глобального, регионального и странового уровня были организованы презентации, посвященные внедрению МСУГС. Начался выпуск новостного бюллетеня по МСУГС, с тем чтобы персонал ЮНИСЕФ получал информацию об основных аспектах осуществления этого проекта.

12. Первое учебное мероприятие ЮНИСЕФ, посвященное МСУГС, пройдет в ноябре 2009 года с участием сотрудников отделений на местах и штаб-квартиры, что станет шагом на пути к созданию сети специалистов по финансовым вопросам, осведомленных о технических требованиях в рамках МСУГС. В октябре 2009 года общесистемная проектная группа Организации Объединенных Наций по МСУГС завершила подготовку комплекта общих учебных модулей по МСУГС. ЮНИСЕФ будет использовать эти ресурсы для разработки учебных курсов по применению общих принципов МСУГС с учетом конкретных потребностей ЮНИСЕФ.

13. **Адаптация систем.** Изменения на высшем уровне, связанные с принятием МСУГС и выявленные в ходе анализа соответствия/несоответствия, были учтены в проекте новой системы ЮНИСЕФ “VISION-One ERP” (система общеорганизационного планирования ресурсов), осуществление которого было завершено в июле 2009 года. Проектная группа ЮНИСЕФ по МСУГС и группа по осуществлению проекта “VISION-One ERP” продолжают координировать свою деятельность, с тем чтобы позволить ЮНИСЕФ воспользоваться преимуществами МСУГС, и разработали системные решения в связи с внесением необходимых изменений.

14. **Подготовка отчетности.** После внедрения МСУГС в ЮНИСЕФ будет осуществляться подготовка ежегодных финансовых ведомостей вместо промежуточных и двухгодичных финансовых ведомостей. Изменения, связанные с внедрением МСУГС, будут отражаться в новых финансовых ведомостях, соответствующих МСУГС. Первые такие ведомости, соответствующие МСУГС, будут подготовлены за 2012 год и представлены на второй очередной сессии Исполнительного совета в 2013 году в соответствии с решением 2009/7 Исполнительного совета. Проекты финансовых ведомостей, составленные в соответствии с МСУГС, уже разработаны, и в них будут вноситься изменения по мере завершения работы, связанной с разработкой политики, а также по мере осуществления мероприятий по подготовке к внедрению МСУГС и собственно в ходе этого процесса.