



## 联合国儿童基金会执行局 2009 年第一届、第二届和年度会议的 报告

### 目录

	页次
第一部分	
2009 年常会 .....	4
一. 会议安排 .....	4
A. 选举主席团成员 .....	4
B. 开幕词 .....	4
C. 通过议程 .....	4
二. 执行局的审议情况 .....	5
A. 经济及社会理事会的年度报告 .....	5
B. 评价两性平等政策执行情况的后续工作 .....	7
C. 儿童基金会的方案合作情况 .....	9
D. 儿童基金会关于 2007 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和 审定财务报表以及审计委员会的报告 .....	10
E. 私营筹资：2009 年工作计划和拟议预算 .....	10
F. 认捐活动 .....	11
G. 关于儿童基金会各项“组织改进举措”的最新情况 .....	12
H. 其他事项 .....	13
I. 通过各项决定草案 .....	15



J. 执行主任和主席的闭幕词 .....	15
三. 儿童基金会执行局、开发署/人口基金执行局和粮食计划署执行局联席会议 .....	16
A. 人口增长和快速城市化：城市粮食无保障呈上升趋势 .....	16
B. 食品价格不稳定及与粮食和营养保障之间的联系 .....	17
C. 联合国各基金和方案的协调统一：业务实践 .....	19
D. 协调统一联合国各基金和方案：方案方面——加强国家能力： 联合国支助国家能力发展 .....	20
第二部分	
2009 年年会 .....	21
一. 会议安排 .....	21
A. 会议开幕 .....	21
B. 通过议程 .....	22
二. 执行局的审议情况 .....	22
A. 执行主任年度报告：实施中期战略计划方面的进展和成果(议程项目 3) .....	22
B. 儿童基金会问责制报告(议程项目 4) .....	26
C. 儿童基金会伙伴关系和协作关系战略框架(议程项目 5) .....	26
关于全球卫生的特别重点会议，尤其注重消灭小儿麻痹症 .....	27
D. 儿童基金会方案合作(议程项目 6) .....	28
E. 执行局实地访问报告(议程项目 7) .....	34
F. 儿童基金会全球工作人员协会主席致辞(议程项目 8) .....	35
G. 其他事项(议程项目 9) .....	35
H. 通过决定草案(议程项目 10) .....	35
I. 会议闭幕(议程项目 11) .....	36
第三部分	
2009 年第二届常会 .....	37
一. 会议安排 .....	37
A. 会议开幕 .....	37
B. 通过议程 .....	38

---

二. 执行局的审议情况 .....	38
A. 执行局 2010 年会议的拟议工作方案(议程项目 3).....	38
B. 儿童基金会方案合作建议(议程项目 4).....	38
C. 儿童基金会对艾滋病规划署方案协调委员会会议的建议和 决定的后续行动: 口头报告(议程项目 5) .....	45
D. 关于评价职能的年度报告(议程项目 6).....	46
E. 内部审计年度报告(议程项目 7) .....	47
F. 2010-2011 两年期支助预算(议程项目 8); 和 .....	49
G. 中期战略计划: 2009-2012 年期间财务概算计划(议程项目 9) .....	49
H. 私营部门筹资: 2008 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和报表(议程项目 10) .....	51
I. 其他事项(议程项目 11) .....	51
J. 通过决定草案.....	51
K. 会议闭幕(议程项目 13) .....	51
附件 2009 年执行局通过的决定.....	53

## 第一部分 2009 年常会

2009 年 2 月 4 日至 6 日在联合国总部举行

### 一. 会议安排

#### A. 选举主席团成员

1. 执行局选举马里常驻联合国代表奥马尔·达乌先生阁下为主席；选举孟加拉国常驻联合国代表伊斯马特·贾汉女士阁下、海地常驻联合国代表莱奥·梅罗雷先生阁下、罗马尼亚常驻联合国代表西蒙娜·尼库勒斯库女士阁下、日本常驻联合国代表团的武大须贺部长先生为副主席。

#### B. 开幕词

2. 2008 年执行局主席安德斯·利登先生阁下发表了告别演说，感谢执行局和观察员、执行主任和秘书处在这一年的出色合作。他特别赞扬了儿童基金会工作人员为这一领域提供知识和经验。他的演说结束后，由新任主席致开幕词，他说担任执行局主席不仅是他本人的荣誉，也是非洲国家集团的荣誉。他指出目前正面临许多挑战，包括经济、粮食、能源和环境等多方面的危机，这些对低收入国家造成了特别影响。在面对这些挑战时，至关重要的是要保护儿童的权利、健康和福利。

3. 执行主任在其开幕词中强调，儿童基金会必须在其活动中保持透明度，坚持问责制，以推进一个信任的环境。在着重强调金融危机对儿童造成的惨重损失时，她强调必须促进粮食和营养安全，必须继续投资于社会结构和社会服务。她注意到距离实现《千年发展目标》只剩下 7 年时间，并提到儿童基金会及其伙伴在实现多项目标方面取得了显著进展。儿童基金会正在多个领域与合作伙伴加强合作，主要是：提供证据和成果数据；使用新技术促进发展；提高粮食和营养安全，包括提供随时可用的食疗食品；在紧急状况下保护儿童的权利；以及遏制贩运儿童行为。随后播放了关于儿童基金会 2008 年工作的录像。

#### C. 通过议程

4. 执行局通过了会议议程、时间表及工作安排(E/ICEF/2009/1)。

5. 执行局秘书根据《议事规则》第 50.2 条宣布，43 个观察员代表团，包括 2 个联合国机构、2 个政府间组织和 3 个非政府组织提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 经济及社会理事会的年度报告

6. 治理、联合国和多边事务司司长介绍了向经济及社会理事会提交的 2008 年年度报告(E/ICEF/2009/3),并在此议程项目下提交了一份文件(E/ICEF/2009/6),介绍联合检查组(联检组)提出的与儿童基金会有关的报告。

7. 司长解释说,年度报告侧重于介绍儿童基金会如何与各国政府、联合国系统、非政府组织和其他伙伴合作,根据大会关于促进联合国系统发展的业务活动三年期全面政策审查(三年期全面政策审查)的第 62/208 号决议,解决儿童的权利和福利问题。本报告将用大量篇幅介绍促进联合国系统发展的职能改进情况。在这方面,儿童基金会 2008 年的一项重要举措是制定了《三年期全面政策审查行动计划》,儿童基金会将在全组织范围内开展这项工作,并密切进行监测。

8. 在资源方面,司长提到儿童基金会的收入在 2007 年增加了 12%,比报告中预期的收入超出 2.6%。尽管如此,经常预算在总预算中所占比例不高,金融危机可能对儿童基金会的收支造成影响,这仍是值得关注的问题。为了监测金融危机对妇女儿童的影响,除了采取其他措施之外,儿童基金会将着重收集和使用分类数据。司长突出强调的其他问题包括:努力推动能力发展,以改进各项业务的有效性和效率;改善南南合作;两性平等和性别平等主流化的重要意义。

9. 多个代表团对《三年期全面政策审查行动计划》表示赞赏,一些代表团希望其他机构也能服从儿童基金会的领导。多名发言者强调了全面政策审查程序(包括四年期综合审查(QCPR))以及努力使联合国全系统保持一致,尤其是协调工作做法的重要意义。人们注意到,这一进程将有助于联合国有效、高效、协调一致地执行其业务活动。一名发言者请儿童基金会与执行局分享在执行全面政策审查时遇到的挑战和汲取的经验。多位发言者强调,作为带来更大一致性的途径之一,“一体行动”具有重要意义,并建议监测和分享试点国家的经验。一名发言者请儿童基金会编写一份报告,介绍“一体行动”的长处和不足。另一名发言者强调,各国政府必须在这项行动中发挥领导作用。

10. 儿童基金会与其他机构合作,促进了联合国的改革和协调一致,包括促进执行《阿克拉行动议程》和《援助实效问题巴黎宣言》,这些工作受到了赞扬。如年度报告中所示,儿童基金会加大了其在人道主义伙伴关系磋商、信息和通信技术、发展业务协调办公室以及行政首长理事会中的作用。不过,在与其他机构的联合供资安排方面,还有更多工作要做。一国代表团要求介绍更多关于儿童基金会如何执行《阿克拉行动议程》的信息,特别是在预算供资和制定全部门办法方面。儿童基金会还被要求提供更多信息,介绍其支持编写减贫战略文件的情况,并介绍在机构间合作方面采取了哪些措施加强与区域委员会的合作。多个代表团

强调，必须结合国家计划和优先事项并利用国家制度。还提出了关于加强驻地协调员制度的其他建议。

11. 一些代表团表示，它们很关注金融危机对联合国发展业务在资源流动方面的潜在影响。它们强调必须增加对儿童基金会的经常资源或核心资源的捐助，今年这一资源在资源总额中所占比例已经下降。建议儿童基金会进一步设计有利于灵活、可预测地供资的各项战略，包括专题资助在内，这是执行三年期全面政策审查的重要组成部分。与联合国各机构的联合供资安排以及私营部门提供的捐助也非常重要。除了关注收入方面的影响之外，儿童基金会还必须特别关注粮食、气候和金融危机对最脆弱群体，包括儿童、妇女和极端贫困者造成的严重后果。

12. 在面临这些危机，包括环境挑战时，鼓励儿童基金会把强调妇女参与决策作为其对两性平等和性别平等主流化的整体支持的一部分。

13. 除了以亚洲和非洲为重点，特别是侧重于促进产妇和新生儿保健方面的进展之外，还鼓励儿童基金会与中等收入国家更密切地合作，以实现《千年发展目标》，减少贫困并消除差距。注意到伙伴关系是推进实现这些目标和儿童基金会中期战略计划各项目标的关键。在提到伙伴关系的重要意义时，多个代表团赞扬儿童基金会为南南、南北和“三角”合作做出了贡献。特别值得一提的是转让了新技术和新兴技术。这些合作帮助许多方案国，特别是非洲的方案国获得了最佳做法和经验教训。要求提供更多信息介绍南南合作情况、所取得的成果以及建立伙伴关系促进分享有益于儿童的技术的情况。

14. 一些代表团还提到，分享知识和使用新技术及新兴技术也是国家能力建设和促进国家对方案拥有所有权的重要组成部分。各国代表团尤其欢迎儿童基金会在数据、知识管理、提供社会服务、促进产妇和新生儿保健、儿童营养等领域的能力建设工作，包括制造和使用随时可用的食疗食品。

15. 各国代表团强调，儿童基金会在人道主义业务，包括从危机向恢复和发展过渡的过程中发挥了至关重要的作用。鼓励儿童基金会进一步支持建设和平工作，并报告系列举措背景下的最佳做法和经验教训，尤其是在保护儿童、供水、环卫和卫生方面。有望在加强与世界银行的伙伴关系方面取得进展。

16. 多个代表团提到监测和评价对改进政策和方案具有重要意义。这项工作将包括：加强对可靠数据的收集和使用；界定关键业绩指标并进行分析。在这方面，各国代表团还提到有必要更为有效地向执行局报告反馈。具体而言，要求儿童基金会进一步改进向经济及社会理事会提交的年度报告的格式和分析性内容。有几位发言者建议，这份报告应进一步遵循 2007 年 12 月的三年期全面政策审查决议的结构和次序，以及经济及社会理事会报告 (E/2008/49) 所阐述的管理执行计划，并注意经济及社会理事会 2008 年 7 月第 2008/2 号决议。此外，报告应当对所

取得的成果、经验教训和三年期全面政策审查决议的执行情况进行更多的定性评估和分析。

17. 爱尔兰代表团请求儿童基金会定期更新报告，介绍其开展工作，履行在第四届受艾滋病毒/艾滋病影响儿童问题全球伙伴论坛上所做承诺的情况，该论坛由爱尔兰政府和儿童基金会于 2008 年 10 月共同主办。

18. 各国代表团就改革联合国业务活动的重要意义进行了评论，作为答复，司长提到儿童基金会已经采取以下多项行动，包括：在儿童基金会创建了新的治理、联合国和多边事务司；支持、监测和汇编试点国家的经验教训；积极参与解决行政首长理事会的一致性问题，积极参加该理事会的三个高级别委员会；促进协调联合国各组织之间的业务做法。儿童基金会还参与了用于集合部门资金的全部门办法与安排。

19. 执行主任补充了这些评论意见，她强调儿童基金会正大力开展工作，促使联合国系统更加协调一致，特别是在支持实现《千年发展目标》方面。她强调能力建设在以下多个领域具有重要意义：数据和统计数字；供应业务；保护妇女儿童和其他人权利的法律框架。儿童基金会还优先与非洲和亚洲合作，以期实现《千年发展目标》，并就儿童保护问题和其他问题优先与中等收入国家开展合作。她强调在应急准备和受武装冲突影响的儿童方面，必须与各国政府和其他伙伴开展合作；有必要把两性问题作为打破贫困循环的重点。

20. 结束其对年度报告的评论之后，司长介绍了联检组提出的与儿童基金会有关的报告，其中突出强调了与联检组改进对话以及贯彻执行检查专员所提各项建议的情况。她提到 2008 年儿童基金会对联检组的 21 项要求做出了回应，并主动加强了成员组织和联合国各机构之间的协调，以确保连贯一致地回应联检组的报告。多个代表团赞扬联检组程序以及儿童基金会为采用报告所提各项建议而做的工作。

21. 年度报告将连同讨论期间所做评论意见的摘要一并提交经济及社会理事会 2009 年实质性会议审议。

22. 执行局通过了第 2009/2 号决定(见附件)。

## **B. 评价两性平等政策执行情况的后续工作**

23. 执行局正在审议评价两性平等政策执行情况的后续工作(E/ICEF/2009/4)，这份报告是两性平等问题首席顾问提交的，政策和惯例司司长对报告进行了介绍。

24. 各国代表团赞扬儿童基金会开展工作，回应儿童基金会两性平等政策执行情况评价政策提出的建议，并欢迎将报告进展情况作为定期的议程项目。虽然关于贯彻执行评价建议的一年期行动计划受到赞扬，但一些代表团仍然呼吁儿童基金

会在工作中要更具紧迫感，并指出必须要有明确的战略方向。这些代表团推荐了一项中期计划，该计划以订正的两性平等政策为支持，其中包括一份路线图和时间框架，以确保取得成果。还进一步建议增加人力和财务资源，以便为这项中期计划提供支持。多个代表团还强调必须对本组织的两性平等主流化工作进行强有力的、专门的领导，同时加强高级管理工作，确保在该领域取得进展。

25. 在修正两性平等政策方面，各国代表团强调，这一进程必须包括广泛协商这部分内容，包括与执行局成员、联合国各机构以及民间社会进行协商在内，而且必须在通过该政策之际在本组织内部进行广泛传播，以确保所有权和执行这项政策。一国代表团强调，有必要在这项政策和儿童基金会支持的各个方案中纳入性健康和生殖健康及权利、性教育等内容。

26. 儿童基金会对《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》之间的联系进行了阐述，多个代表团赞扬儿童基金会的这项工作是一项有用的资源，联合国其他机构和人道主义组织也可以利用这一资源。有人特别提到，两性平等问题电子学习课程是一项特别有价值的举措。这些代表团提出了以下具体问题：在把两性平等问题纳入人道主义方案拟定方面，儿童基金会与联合国难民事务高级专员办事处(难民署)在多大程度上开展了合作；在报告《消除对妇女一切形式歧视公约》方面，儿童基金会在国家一级发挥了多大的指导作用。

27. 执行主任重申儿童基金会致力于两性平等工作，并强调，如果不处理两性不平等尤其是少女的需求和权利，就无法打破贫困循环。她提到，儿童基金会各方面的工作都结合了两性平等问题，包括：产妇和儿童保健；消除女童受教育的障碍；促进作为艾滋病毒/艾滋病预防手段的生殖健康教育；运用基于权利的办法把权力赋予女童和妇女，减少其在面对虐待和性剥削时的脆弱性，增加其实现经济独立的能力；倡导改进国家机制以保护女童免遭暴力和童婚的伤害。她指出，应当解决缺乏按性别分类的数据这一具体障碍。

28. 两性问题首席顾问提到，经过为期一年的与本组织高级管理部门的磋商，已经制定了一项贯彻执行两性平等评价政策的一年期行动计划。如 E/ICEF/2009/4 号文件第 7 段所示，在这一行动计划结束之后，2009 年将要制定一项多年期计划和一项注重成果的监测框架。在答复提出的问题时，她还概要介绍了多个与难民署合作的实例，包括利用机构间常设委员会人道主义行动工作队的两性平等问题分组开展合作的情况，这两个组织都是该分组的成员，她还概要介绍了促进公平的人道主义援助并在拟定人道主义方案时纳入两性问题的联合举措。关于更清楚地阐明儿童基金会在报告《消除对妇女一切形式歧视公约》方面的作用问题，她提到已经以多种语言编写了一份指南，以协助各个国家办事处和联合国国家工作队支持报告进程。



29. 政策和惯例司司长也建议本组织运用注重成果的办法来贯彻执行两性问题评价政策，并指出从两性平等的视角出发加强儿童基金会中期战略计划的关键成果指标，是向着这一方向迈进的重要一步。关于呼吁增加人力资源能力的问题，他提到正在审议下一个两年期的人员配置和相关预算，同时还在审议其他可选办法，例如与外部机构和专家合作事宜。

30. 执行局通过了第 2009/3 号决定(见附件)。

## C. 儿童基金会的方案合作情况

### 核准订正的国家方案文件

31. 主席表示，按照第 2002/4 号和第 2006/19 号决定，执行局在 2008 年第二届常会上对国家方案文件草案进行了评论，并核准了汇总的指示性预算。随后，第二届常会对草案进行了为期六周的讨论，对国家方案文件草案进行了订正，同时酌情考虑了各国代表团在第二届常会期间提出的建议。该草案将与成果汇总表一并在儿童基金会网站上公布。除非执行局的五名成员以书面形式通知秘书处他们愿向执行局提交国家方案，否则订正的国家方案文件将由执行局在本届会议上以无异议方式核准。由于秘书处尚未收到任何此类请求，因此核准了以下国家的国家方案：安哥拉、科特迪瓦、海地、肯尼亚、东帝汶和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

### 建议增加用于核定的国家方案的经常预算

32. 方案司司长介绍了这项建议(E/ICEF/2009/P/L. 1)。

33. 肯尼亚代表强调，重要的是不要在这一涉及金融、粮食、能源和气候变化的危机期间削减方案。肯尼亚是非洲众多没有能力实现《千年发展目标》中的多项目标的国家之一，发展中国家无法实现这些目标将意味着集体性失败。儿童基金会-肯尼亚国家方案紧密结合了肯尼亚的发展重点和发展计划，包括扩大方案拟定工作和资源分配工作，为肯尼亚最近的持续增长做出了一部分贡献。

34. 科特迪瓦代表表示，在科特迪瓦，由儿童基金会提供援助的各项方案帮助政府在援助受武装冲突影响的儿童方面取得了显著进展。继 2007 年和平协定之后，儿童基金会将参与各项建设和平举措和发展活动。科特迪瓦政府欢迎儿童基金会提供援助，支持减贫和其他活动以及支持实现《千年发展目标》。

35. 阿富汗代表提到，儿童基金会关于使战略规划周期与国家发展战略保持同步的举措是一项注重实效的办法，旨在创建一个确保妇女儿童的发展权、受保护权和参与权的环境。她促请发展伙伴保证儿童基金会和联合国其他机构在财务和后勤上有能力协助阿富汗政府应对安全挑战和粮食危机，并促进最弱势群体的保健情况，尤其是在减少儿童死亡率和改善产妇保健方面。阿富汗政府建议分配更多资金用于教育和两性平等以及保健和营养，尤其是学校营养方案。

36. 智利代表提到儿童基金会在智利享有极高的技术和专业信誉。虽然智利要求外部伙伴提供支持，以便在基于权利的基础上关注儿童需求方面取得进展，但智利在降低婴儿死亡率、改善营养状况和早期幼儿教育方面取得的成就，仍然使该国成为设计和执行儿童与家庭政策方面的最佳做法典范。智利政府担心分级制度将导致中等收入国家丧失经常资源，并强调儿童基金会继续在智利开展方案合作具有重要意义。

37. 执行局核准了第 2009/1 号决定提出的建议(见附件)。

#### **D. 儿童基金会关于 2007 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告**

38. 主计长对报告(A/63/5/Add.2 和 Corr.1)进行了介绍。各国代表团对审计委员会关于儿童基金会财务报表的无保留意见表示欢迎，并对儿童基金会在执行这些意见方面取得的进展表示赞赏。各国代表团还对管理部门为提高透明度、促进管理问责和自主处理审计建议所做的具体工作表示赞赏。各位发言者挑选了一些重点问题，特别是：重视履约的必要性问题；在实行《国际公共部门会计准则》方面与联合国其他机构协调工作的重要意义。有人要求提供更多信息，介绍组织风险、儿童基金会的现金结存和年终未动用资金、金融危机和货币波动对儿童基金会未来几年收支情况的潜在影响。

39. 主计长解释说，已经在 2008 年期间采取行动加强对财务资源的管理和监测，如果《国际公共部门会计准则》得到全面执行，并且外地办事处也使用单一的企业资源规划系统，预计情况将得到进一步改善。他注意到经常资源的现金结存问题，并解释说 50%的经常资源现金结存为周转金，是用于保护儿童基金会清偿力的“保护垫”，它将分配给各项方案活动。他还解释说，已经开展了内部审查以便评估全球金融危机的潜在影响，即将制定的两年期预算中包括一项备选设想，其中设想了在预测显示收入将大幅下降的情况下今后的支出水平。最后，他提到正在执行《国际公共部门会计准则》，目的是到 2010 年年底之前拿出相应的财务报表。

40. 审计委员会成员 Hu Xue 先生也可回答各国代表团就本报告提出的任何问题。他注意到了各国代表团的观点和建议。

41. 执行局通过了第 2009/4 号决定(见附件)。

#### **E. 私营筹资：2009 年工作计划和拟议预算**

42. 私营筹资和伙伴关系司司长对报告(E/ICEF/2009/AB/L.1 和 Corr.1 和 Corr.2)进行了介绍。多个代表团赞扬司长及其团队在该司去年改组期间继续开展工作。

43. 有人提出了经济危机有可能影响私营部门 2009 年收入问题。有必要监测这一危机对私营部门筹资的影响，并强调要加强与儿童基金会国家委员会的伙伴关系。一名发言者对相对于收入预测的支出水平表示关注，另一名发言者提到 2009 年预算中的投资资金分配有所减少。强调必须在工业化国家深化私营部门的参与和宣传作用。

44. 多个代表团欢迎关于“礼卡和礼品”方面新型伙伴关系业务模式的举措。认识到这一举措目前还不能对收支情况产生影响。考虑到“礼卡和礼品”的销售量减少，因此对这一新模式的执行方式提出了质疑。向儿童基金会提出了一项具体请求，要求其分享关于该项业务中礼品类收支情况的信息。一国代表团鼓励与儿童基金会国家委员会进行磋商，并希望维持这些委员会的捐助率。

45. 司长答复称，私营筹资和伙伴关系司将与儿童基金会国家委员会合作，加强对各项指标的监测，以评估经济发展对收入情况的影响，并将努力保持儿童基金会国家委员会的高捐助率。2009 年的收入预测是保守预测。私营筹资和伙伴关系司知道有必要扩大私营筹资渠道，包括在非传统市场上筹资，并且必须扩大应急规划渠道。司长还强调了新的企业社会责任股在将来扩大私营部门参与程度方面所发挥的作用。

46. 司长认识到了对“礼卡和礼品”业务提出的问题。他表示，私营筹资和伙伴关系司的工作人员和儿童基金会国家委员会将参与制定新的业务模式，并已采取一切必要行动改进支出/收入比。副执行主任茜尔德·弗拉菲尤·约翰逊补充说，通过非正式磋商，执行局各成员已经得知在执行“礼卡和礼品”战略审查方面取得的进展。

47. 儿童基金会国家委员会常设小组的主席概要介绍了各国家委员会最近开展的活动，包括宣传和资源调集方面的活动。

48. 执行局通过了第 2009/6 号决定(见附件)。

## F. 认捐活动

49. 执行主任宣布第十届认捐会议开幕，她欢迎各位与会者的参与，并赞扬各国政府、儿童基金会国家委员会和私营部门继续为儿童基金会提供支持。她提到儿童基金会有能力依靠捐助方的捐助切实与各国政府和其他伙伴开展合作。执行主任还表示，提供给儿童基金会的政府捐助总额已经从 2000 年的 7.25 亿美元增加到 2008 年的 20 多亿美元。初步数字表明，与 2007 年收到的 5.38 亿美元相比，儿童基金会 2008 年已从各捐助国政府收到 6.16 亿美元用于经常预算。

50. 迄今为止，儿童基金会已经从 41 个政府收到了 2.91 亿美元(相比之下，2008 年为 3.84 亿美元)的认捐款用于 2009 年经常预算，其中包括在 2008 年 11 月的

联合国认捐会议期间收到的认捐款，以及在认捐活动之外收到的认捐款。这一数额相当于 2009 年财务中期战略计划的目标 6.42 亿美元的 45%。

51. 共有 14 个捐助方在其 2008 年的捐助中增加了以当地货币计算的认捐款，这些捐助方是：比利时、克罗地亚、朝鲜民主主义人民共和国、芬兰、冰岛、日本、卢森堡、毛里塔尼亚、缅甸、新西兰、挪威、大韩民国、斯里兰卡和瑞典。有 2 个返回的捐助方为 2009 年经常预算认捐了款项，它们是：冰岛和马耳他。多个捐助方参与了认捐活动，但由于各自政府的预算核准程序问题，不能说明认捐额。这些捐助方承诺在不久的将来把捐助情况告知儿童基金会。马里代表宣布该国政府打算于 2009 年向儿童基金会提供捐助。一份会后会议室文件详细介绍了马里政府向儿童基金会经常预算提供的捐助，这些捐助是在 2008 年认捐的，或者是为 2008 年支付的，文件还介绍了适用于 2009 年的指示性数字。

52. 多个代表团表示支持儿童基金会的工作，并赞扬本组织为实现《千年发展目标》做出的贡献，并赞扬本组织对联合国一致和统一进程的参与。一些发言者表示，他们担心金融危机和粮食价格危机将对弱势群体造成影响。他们鼓励儿童基金会采取具体措施抵消危机的影响，同时承诺为儿童基金会的这项工作提供支持，办法是确保提供关于妇女儿童经常专题资源。

#### G. 关于儿童基金会各项“组织改进举措”的最新情况

53. 改革管理司司长发言介绍了各项目标、迄今取得的成果以及儿童基金会各项“组织改进举措”的下一个步骤。他解释说，这些举措将于 2009 年进入执行和全组织交流阶段；2010 年进入展开阶段；2011 年的工作则是把各项改革纳入主流，并进行提炼和评价。

54. 多个代表团称赞本组织改进了工作，并表示期望看到这一进程的成果。这些代表团要求提供更多信息，介绍关于切实有效地展开“组织改进举措”的计划，以及拟议设立外地支助协调办公室的情况。

55. 数名发言者还表示有兴趣了解新的知识管理职能，并询问这一职能与儿童基金会增强的研究能力以及因诺琴蒂研究中心有何联系。

56. 一些代表团要求提供信息，介绍“组织改进举措”与国家方案进程之间的关系，以及与联合国其他机构合作的情况。这些代表团询问，在制定更为明确的国家方案进程时，如何把政府对应部门的投入考虑在内；这些对应部门是否也将参与“战略反思时刻”；“动态方案拟订办法倡议”如何体现儿童基金会各项国家方案的地方背景。各国代表团还表示有兴趣了解在机构间层面上简化国家方案进程的进展情况，并询问联合国各机构各自的授权如何得到体现。一名发言者强调，虽然在机构间层面上拥有企业资源规划平台等兼容工具十分重要，但各机构也有必要确保利用共同业务做法为共同的工作提供便利。

57. 改革管理司司长在答复时提到，已经制定了详细的工作方案，以确保切实展开“组织改进举措”。目前正在制定通信和培训战略，以便支持各个总部办事处执行“组织改进举措”。还创建了一个外地咨商小组，以确保本组织各级都参与制定和实施“组织改进举措”。

58. 关于合作伙伴的参与问题，司长提到已经实施了多项计划，以便就简化国家方案进程的问题在国家一级与政府对应部门及机构间伙伴进行磋商。在确保开展这些磋商方面，外地咨商小组将发挥主要作用。由于儿童基金会必须首先重点改进其内部业务程序，因此机构间层面上的工作才刚刚开始。联合国发展集团正在开展关于简化和统一业务程序的内部讨论；儿童基金会正就与联合国开发计划署及联合国人口基金协商制定业绩管理记分卡；儿童基金会在莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国的国家办事处正与“组织改进进程”密切合作，以确保其“一体行动”观点在试点国家得到体现。

59. 关于外地支助协调办公室的问题，副执行主任奥马尔·阿卜迪解释说，已经推迟设立这一办公室，有待根据问责倡议计划对这一办公室的职能、作用和职责进行审查。

60. 副执行主任萨阿德·乌里补充说，随着“组织改进举措”取得进展，将与执行局各成员组织个别情况通报。在知识管理和研究方面，儿童基金会已经在该领域发挥了重要作用。例如，儿童基金会与各国政府、民间社会、联合国各机构以及其他伙伴在国家一级的关系目前已经取得成果，即《妇女儿童状况分析》。他强调，简化国家方案进程的目标就是帮助儿童基金会更好地适应各个国家的情况。他还解释说，“战略反思时刻”中包括各个总部提供的更为广泛的全球战略和技术投入，不仅不会改变与各国政府及国家伙伴在制定国家方案方面的磋商进程，反而会强化这一进程。

## H. 其他事项

### 儿童基金会加沙人道主义应急工作的最新情况

61. 中东和北非区域司司长介绍了儿童基金会加沙人道主义应急工作的最新情况，其中强调边界两边的儿童均遭受了毁灭性影响。近几周来，约有 430 名儿童丧生，超过 1 870 名儿童受伤，确切人数尚有待确定。她解释说，儿童基金会正与机构间伙伴及其他许多伙伴合作，集中精力处理教育、饮用水和卫生以及保健问题。保护，尤其是社会心理保护，是这一应急工作的关键组成部分。在 2009 年 2 月 2 日公布的关于加沙问题的机构间紧急呼吁中，儿童基金会请求提供 3 450 万美元用于开展活动支持加沙的儿童及其家人。

62. 巴勒斯坦常驻联合国观察员代表团的代表对儿童基金会及联合国其他机构在加沙开展的杰出工作表示赞赏，并呼吁给予儿童更大的保护。紧急人道主义援助和重建这两个阶段都急需资源和支持。

63. 各国代表团欢迎儿童基金会的答复，并呼吁继续提供援助。一些发言者强调，有必要让那些受这一危机影响的人不受阻碍地获得人道主义援助，还有一些发言者呼吁取消封锁。两名发言者表示，国际法必须得到加强。一国代表团表示担心这一危机将进一步限制在实现《千年发展目标》方面取得进展，并表示需要有长期的恢复计划，还建议在执行局今后的会议上报告援助儿童及其家人方面取得的进展。另一个代表团赞扬儿童基金会在儿童社会心理康复方面开展的挑战性工作，并请求提供更多信息，介绍该领域的成功基准。

#### **儿童基金会的问责制度**

64. 副执行主任奥马尔·阿卜迪修正了执行局关于儿童基金会问责倡议现状的情况介绍，并强调，透明与问责对儿童基金会的公信力具有重要意义。问责制度中包括各项政策、程序和工具，它们构成了本组织的伦理、监督和问责框架。

65. 参加讨论的各国代表团强调，必须实行强有力的问责制度。一些代表团对本届执行局会议未能就问责问题做出决定表示失望。几个代表团支持在 2009 年 6 月执行局年度会议上讨论和决定问责制问题，其他代表团则表示可以把这一讨论限制在 2 月和 6 月之间的情况介绍时间内进行。多名发言者表示，正在进行的关于这一问题的讨论使其受到鼓舞，还有一些发言者强调不应把这一问题政治化。

66. 几名发言者认可在披露各机构内部审计报告时采用统一的语文和程序的意见，特别是有鉴于这将为更为广泛的整体努力提供支持；其他发言者表示，各机构之间的差异导致不适用共同的语文和办法。

67. 各国代表团强调，必须谨慎对待内部审计报告的披露问题，必须仔细地——无论是在精神上还是在字面意义上——遵守程序，以避免任何误解，并在这一进程中建立信任和信心。

68. 执行局主席总结说，讨论同意继续就问责制问题进行谈判，并表示他希望任命一名调解人。

#### **延长儿童基金会的中期战略计划 (MTSP)**

69. 副执行主任萨阿德·乌里简要介绍了关于把儿童基金会中期战略计划延长至 2013 年年底的提案。这项措施符合大会 2008 年 12 月 19 日关于促进联合国系统发展的业务活动的第 63/232 号决议。该决议促请联合国各基金和方案机构进行必要变革，使各自的规划周期与全面政策审查保持一致，下一次全面政策审查将于 2012 年进行。

70. 执行局通过了第 2009/5 号决定(见附件)。

## 关于采用《国际公共部门会计准则》的最新情况

71. 财务及行政管理/账户司副司长介绍了关于采用《国际公共部门会计准则》的最新情况，其中概要介绍了《国际公共部门会计准则》对儿童基金会的意义、迄今为止取得的进展摘要以及儿童基金会通过的关于《国际公共部门会计准则》的重要公告。一国代表团重申支持该项目，并承认了各项挑战，强调该项目将提高管理的有效性。该国代表团表示有兴趣举行双边和多边会议，以便了解实施《国际公共部门会计准则》对外部伙伴，包括捐助方的影响，部分原因是更好地了解如何支持这一进程。一些人希望提供更多信息，介绍从政策制定向政策执行过渡时与其他基金和方案机构保持一致的情况。

### I. 通过各项决定草案

72. 执行局通过了第 2009/1 号至第 2009/6 号决定(见附件)。

### J. 执行主任和主席的闭幕词

73. 执行主任在其闭幕词中表示，本届会议的讨论极富成效，为儿童基金会提供了良好投入，她感谢执行局各成员做出认捐。考虑到经济衰退可能带来的影响，尤其是对最脆弱群体的影响，人道主义机构和发展机构目前正处于关键时刻。儿童基金会及其伙伴将继续审议其在实现《千年发展目标》方面所产生的影响。关键是要与伙伴开展合作，更为有效地利用可用的资源并鼓励捐助方保持捐助水平。

74. 执行主任强调，儿童基金会致力于实现透明度和实行问责制。本组织力图成为楷模，不仅在有利于儿童的方案拟订方面如此，在管理方面也是如此。这些工作包括：使各项业务更为透明，尤其是在人力资源、业务做法以及知识管理和内部通信方面。为实现这一目标，儿童基金会一直在简化其业务做法，部分是通过其 10 项“改进举措”做到的。儿童基金会正努力创造持续改进的氛围，特别是在提供服务方面。儿童基金会正在扩大其与各个伙伴的协作，包括与联合国系统的其他机构、国际组织、各国政府以及非政府组织协作，在实现《千年发展目标》方面尤其如此。

75. 执行主任提到，本届会议非常重视评价各项方案以及改进数据和证据，尤其是以此为手段影响各国的支出情况、确保把援助用于弥补最大的缺口，并保证最弱势群体能够获得援助。

76. 她同时感谢管理当局对两性平等评价政策及其后续工作表现出强烈兴趣，执行主任强调，她本人正努力推进两性平等，并将两性平等观点纳入儿童基金会支持的各项方案，以使这些方案对女童和妇女更为有效。考虑到两性平等问题对打破贫困循环的重要意义，这一点显得尤其重要。

77. 区域司司长介绍了儿童基金会加沙人道主义应急工作的最新情况，她发言强调了冲突对儿童的影响，以及在冲突局势和人道主义危机中，儿童基金会在保健、饮用水和卫生、营养、教育、保护和社会心理支持方面发挥的关键作用。

78. 最后，她称赞了东部和南部非洲区域司司长珀·恩格巴克，在儿童基金会工作 33 年之后，司长即将退休。

79. 主席在闭幕词中提到，本届会议对儿童基金会核心议程中的重要问题进行了富有成效的交流。这些问题包括：国家合作方案、调集财务和预算资源、评价两性平等政策执行情况的后续工作、各项改进举措、加强儿童基金会问责制的其他措施、以及加沙人道主义应急工作的最新情况。

80. 他表示，本届会议的重要工作为儿童基金会履行职责做出了贡献，即满足全世界数百万儿童的需求并在各种环境下向儿童提供援助和保护。他强调，只要依然存在婴儿和产妇死亡、流行病、文盲、饥饿和贫困等苦难，世界就不可能繁荣昌盛，不可能在和谐中生活。所有人都有义务共同应对这些挑战。实现《千年发展目标》对于改进数以亿计儿童的生活条件，确保穷国的增长和可持续发展都是至关重要的。

81. 在面临困难的经济环境时，发展伙伴不应放弃其对提供资源的承诺，并应合力找出有效的解决办法。

### 三. 儿童基金会执行局、开发署/人口基金执行局和粮食计划署执行局联席会议

82. 本章最初作为儿童基金会执行局 2009 年第一届常会报告的附件提交，总结了 2009 年 1 月 23 日和 26 日举行的儿童基金会执行局、开发署/人口基金执行局和世界粮食计划署执行局联席会议期间的讨论情况。案文由各基金和方案的秘书处编写，得到三个执行局的主席的核准。

#### A. 人口增长和快速城市化：城市粮食无保障呈上升趋势

83. 世界粮食计划署(粮食计划署)执行局主席邀请粮食计划署副执行主任代表联合国开发计划署(开发计划署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)和粮食计划署介绍背景文件。副执行主任指出，城市地区快速增长，城市居民面临贫困、饥饿和粮食无保障“新现象”。城市贫困问题日益成为发展和实现国际商定发展目标，包括千年发展目标的一项重大挑战。他提请执行局成员注意一些更广泛的层面，这些层面的情况表明粮食危机和金融危机将使应对城市化挑战更加困难。世界上有 10 亿人挨饿，他们当中许多人住在城市地区；必须及时回应他们的需求。虽然必须确保对城市贫困，饥饿和营养不良问题做出回应，但也不应遗忘遥远地方无声无息的千百万人。粮食和营养援助可以解决燃



眉之急，成为当前全球经济迫切需要的重要增长动力。在这方面有着强有力的经济上的理由，证明营养较好并且受到较好教育的人口，会给生产力和增长带来巨大和积极的影响。最后，他指出，与气候有关的灾害损害健康，营养和教育，受气候变化影响的这些人口的部分应对办法是移居城市地区，其中一些地区可能易受与气候有关的事件影响。

84. 最后，副执行主任强调，政府的对策和行动，必须得到联合国各组织协调一致的行动的支助；他认为，有必要动员各个方面的行动者——调动政府和城市管理人员，并与处理城市贫困问题的非政府组织和民间社会组织联络。有必要更加注重城市化及城市饥饿贫民面临的具体问题，包括无人注意的城市贫民窟，以及城市贫民高流动性及其获得社会服务的渠道有限所带来的挑战。需要各级政府支助拟定适当的应对措施，确保城市贫民的粮食和营养安全。

85. 塔吉克斯坦常驻联合国代表介绍了塔吉克斯坦政府如何处理粮食和能源危机带来的问题。他指出，72%的人口居住在城市环境中，而只有 7%的土地是可耕地。2007 年食品价格上涨影响到赤贫人口；粮食进口费用上涨三倍，粮食状况岌岌可危。他强调，粮食保障是政府的优先事项，政府的解决办法不仅是生产更多的粮食，还包括提高赤贫人口的购买力。

86. 许多代表团赞扬这份文件，支持联合国一些组织打算在城市地区开展工作；但他们提醒人们不要忽视农村地区，并敦促确保列入其他有关合作伙伴，如联合国人类住区规划署(人居署)。方案规划和干预措施应以脆弱性评估为准，应调动城市贫困人口中的所有利益攸关方，尤其是妇女。此外，一些代表团指出，私营部门的参与是方案成功的关键。一些代表强调，必须支持政府的对策和举措，同时确保国家和国家以下两级做好足够的政策准备工作，投资加强国家和市政能力。

87. 小组成员答复说，在城市地区扶贫，比在农村地区扶贫更困难，因为城里的社区和亲属关系不如农村。此外，流动性，缺乏发言权和难以组织社区等因素，阻碍穷人有组织地成功参与。私营部门在生产和销售粮食方面的作用得到公认；特别提到目前正与比尔和梅林达盖茨基金会和洛克菲勒基金会以及联合国一道努力，更好地让小农户进入市场，2008 年发展中国家的粮食收购预算为 10 亿美元。

## **B. 食品价格不稳定及与粮食和营养保障之间的联系**

88. 儿童基金会执行局主席请儿童基金会执行主任介绍关于食品价格不稳定及与粮食和营养保障之间的联系背景文件，并请他代表开发计划署，人口基金，儿童基金会和世界粮食计划署主持讨论。执行主任强调，食品价格不稳定带来持续不断的挑战，特别加剧了发展中国家的脆弱性，而全球经济危机很可能进一步

恶化穷人的营养状况。她还强调，必须密切合作，消除食品价格不稳定和全球经济危机的影响，确保实现千年发展目标。

89. 秘书长的全球粮食安全危机高级别工作队协调员提到已设立的联合国协调反应机制，其宗旨是支助各国政府采取以下短期和长期行动：如 2008 年 7 月发表的《综合行动框架》所述，减轻粮价不稳造成的影响；提高农业生产力，特别是小农的生产力；解决营养不良问题；加强有弹性的社会保障制度。粮食计划署扩大方案工作得到了大量支助，但资金仍远远低于估计的需求，无法支持实现《框架》的所有成果。

90. 联合国莫桑比克驻地协调员强调，莫桑比克严重依赖粮食进口，并介绍了联合国协调扶助该国政府应对粮食价格上涨的情况。政府的应对主要分两个方面：(a) 加强粮食生产和贸易；(b) 扩大教育、营养和保健方面最弱势者的社会行动和安全网。莫桑比克常驻联合国代表进一步阐述了政府的对策，特别是着手加快绿色革命，还介绍了联合国各组织通过联合国国家工作队协调一致，提供关键服务的情况。

91. 在随后的讨论中，一些代表团表示关切的是，全球经济危机将进一步削弱穷人的购买力，从而使更多人陷入贫困，无法获得所需的食物，结果可能是，千年发展目标 1 (“消灭赤贫和饥饿”) 无法实现。

92. 各代表团支持《综合行动框架》，强调联合国应协调做出反应。他们提到，在这方面，莫桑比克是一个很好的案例，还提到其“一体行动”的承诺。他们还表示支持建立一个广泛的伙伴关系，解决粮食和营养无保障问题，2009 年 1 月 26 日和 27 日西班牙政府和联合国在马德里联合举行的人人享有粮食安全高级别会议也将提出这一建议(见 A/63/732-E/2009/8)。援助小农被认为至关重要，因为这可以稳定当地粮食供应。有代表提出一项具体建议，要求提高官方发展援助中用于解决饥饿工作的比例。

93. 一些代表团建议采用多部门综合方式应对食品价格不稳定问题，因为这影响到营养、保健、教育、供水和卫生以及普遍的保障问题。人们认为妇女特别脆弱，特别是女户主，因为她应付食品价格不稳定的能力普遍较低，而且还常常面临暴力行为风险，特别是在粮食无保障之时。几个代表团强调联合国应发挥作用，赋予妇女权力。

94. 对此，小组成员指出，当前的不稳定状况，以及全球经济危机情况下可能恶化的条件，也应视为一个解决深层次问题的机遇。联合国可以发挥强有力的作用，帮助各国建立本国能力，提供技术援助，促进与所有利益攸关方包括民间社会组织的广泛伙伴关系。莫桑比克的例子表明联合国采取的协调行动可有效扶助各国政府。

95. 关于扶助小农户，总部设在罗马的各组织正与世界银行一起，处理这些农民面临的挑战，并认识到他们当中多数是妇女。两性平等问题被视为联合国应对措施中一个不断令人关切的方面。

96. 儿童基金会执行主任重申，联合国系统在秘书长领导下协调良好，强调必须加强更广泛的伙伴关系。注重生命周期的方式是解决粮食和营养无保障以及母亲和儿童生存的关键；这包括满足孕妇的营养需求，促进母乳喂养，确保婴幼儿的营养品补充。需要采用综合办法，因为疾病和营养不良现象相互关联，卫生条件和个人卫生不良会加剧营养不良。

97. 食品价格不稳定也有其积极方面：世界已开始注重提高农业生产力，注重营养对健康的重要作用。

### C. 联合国各基金和方案的协调统一：业务实践

98. 开发计划署/人口基金执行局主席主持了联合国各基金和方案的业务实践协调统一会议。人口基金执行主任代表所有四个组织介绍了背景文件，重点是全球协调统一业务实践方面的进展。联合国莫桑比克驻地协调员侧重了介绍在莫桑比克协调统一业务实践方面的成就和挑战。莫桑比克常驻联合国代表做了介绍，强调莫桑比克政府重视联合国改革，特别重视简化和统一业务实践。

99. 在讨论过程中，各代表团表示支持和关注目前关于协调统一业务实践的工作，包括关于业务实践的建议。他们强调，需要联合国整个系统取得进展，并充分考虑到现有的政府间指导。各代表团赞扬联合国国家工作队莫桑比克取得的进展。一些代表团呼吁联合国系统确保在国家一级正在进行改革的同时，在全球一级也进行类似的改革，并向各国提供足够的支持。

100. 各代表团强调，国家一级协调统一业务实践节约的费用，应转划给这些国家的方案。一些代表团要求进一步澄清联合国系统行政首长协调理事会高级别管理委员会范围内开展的工作与通过联合国发展集团开展的工作两者之间的区别。

101. 人口基金执行主任在答复时，感谢各代表团的支持和指导。她重申，联合国系统认真致力于协调统一业务实践，解决会员国着重指出的问题。她指出，联合国系统力求在全球一级通过行政首长协调会和高级别管理委员会以全系统方式解决问题，联合国发展集团的工作是支持各个国家，两者有明确的分工。需要整个系统注意的经验教训和问题，在国家一级由联合国发展集团转给高级别管理委员会。她还指出了联合国改革的一个重要部分，认为在理事机构一级必须协调统一，让联合国各组织收到相同的信息。莫桑比克驻地协调员感谢各代表团的支持，并指出，协调统一业务实践是有效的国家一级方案交付工作的关键。莫桑比克常驻联合国代表最后指出，联合国系统不能分散割裂，因为各国需要一个有力一致的联合国系统。

#### D. 协调统一联合国各基金和方案：方案方面——加强国家能力：联合国支助国家能力发展

102. 开发计划署/人口基金执行局主席请开发计划署署长启动关于国家能力发展和联合国发展系统作用的讨论。署长强调，联合国系统应该协调一致，协助增进经济活动，财富的公平分配，可持续的环境管理，让更多的人参与民主进程：社会、环境和经济可持续性相辅相成的。他还重申，联合国各组织拥有的知识，可帮助各国实现国家发展目标。

103. 署长接着讨论了各国可发挥至关重要的作用，确保经济和社会发展，稳定和维持和平，以及需要为此着力加强领导能力和国家机构的能力。他强调，国家可在民间社会、私营部门和国际发展伙伴间发挥宝贵的促进和协助作用，以推动国家发展议程。联合国各组织的经验可以发挥推动作用，促进南南合作的解决办法。

104. 印度尼西亚常驻联合国副代表代表未出席会议的规划部代表发言。她介绍了印度尼西亚最近的能力建设成就，包括和平选举，海啸后重建工作，及早日脱离国际货币基金组织的债务国名单。她提到了通过《雅加达发展援助效益承诺》把《援助有效性巴黎宣言》“地方化”，这对印度尼西亚及其发展伙伴是一个关键框架。在这方面，联合国一直积极帮助印尼加强国内地方能力，把千年发展目标地方化，提供援助，解决执行新的权力下放政策的国家和地方机构的能力问题，并担任中间人，交流分享气候变化、地方选举和减贫战略等方面的全球知识和经验。印度尼西亚的能力得到展示，同时也学习了他国的能力并从中受益。最后，她感谢执行局鼓励国家一级的能力发展倡议，感谢联合国系统给予支持，帮助满足国家需求。

105. 各代表团支持如 2007 年三年期政策全面审查所述，把重点放在国家能力建设上。他们重申，每个组织都必须按照自身任务确定能力建设和能力发展的优先事项，但同时也必须遵循方案国家确定的优先事项。一个代表团要求联合国发展集团努力承认发展行为体关于全系统一致性的不同观点，并表示以南南合作和三角合作为主的概念，可以加强联合国各组织间业务活动的协调。该代表团要求联合国发展集团进行分析，根据每个组织的任务和相对优势，确定哪里可以进行协调统一，可以有助于实现有效的发展成果，并提出报告。两个代表团要求加强创新和协调，帮助各国实现千年发展目标和其他的国家发展优先事项，同时强调需要继续改革。这些代表团鼓励联合国国家工作队优先重视能力发展，呼吁更认真地利用联合国发展援助框架，衡量能力发展结果。执行局要求继续进行对话，探讨加强国家能力发展问题以及联合国发展系统在这方面可以发挥的作用。

## 第二部分 2009 年年会

2009 年 6 月 8 日至 10 日在联合国总部举行

### 一. 会议安排

#### A. 会议开幕

106. 主席宣布会议开幕，他赞扬执行主任对儿童基金会的领导和为儿童广泛采取的行动，特别是在金融危机和冲突再起的时候。他指出儿童和妇女特别受到这些危机的影响，呼吁采取更好的社会保护措施。他说，持续的金融和经济危机正在影响发展努力，并可能导致人道主义危机，使数以百万计的儿童陷入更深的贫困状态。他强调，有必要评估危机对儿童的粮食安全、健康、福祉和教育的影响，这些都是儿童基金会的重点关注领域。他请各国政府和所有儿童基金会伙伴共同努力，保护儿童和创造一个使儿童的权利得到尊重的世界。

107. 谈到年度会议的议程，他指出，考虑到当前巨大的风险和挑战，所有议程项目，包括关于全球卫生的特别重点会议和消灭小儿麻痹症，具有特别重要的意义。现在已经清楚看到，发展和人道主义问题性质复杂，联合国系统因此必须加强协调一致。

108. 执行主任在开幕词中，赞扬美国与伊斯兰会议组织关于根除小儿麻痹症以及促进儿童和产妇健康的新伙伴关系。她报告了到一些国家访问的情况以及儿童基金会在这一年中的人道主义援助。她强调说，儿童基金会正与各国政府和联合国其他机构和合作伙伴合作，以帮助确保儿童和家庭获得紧急援助，其中包括安全饮用水和卫生设施、营养、免疫和药品。儿童基金会还支持学校和方便儿童的空间。在许多国家，安全局势对儿童基金会的工作及其工作人员的安全构成严重挑战。经济危机突出地显示联合国全系统需要协调一致，因为危机有可能使发展速度缓慢下来，对营养、保健和教育产生不利影响。儿童基金会正与世界银行和其他机构合作，以促进社会保护措施的设计、执行和监测，帮助向儿童和妇女提供保障。

109. 她说，儿童基金会 4 月在纽约举行的全球领导人会议提供了一个分享经验和听取联合国以外意见领袖的想法的独特机会。这些人包括世界银行行长和联合国秘书长。会议着重讨论了儿童基金会如何能够对儿童问题提供更好的全球领导。与会者讨论了儿童基金会如何可以加强其召开、宣传、合作和有效利用的能力，特别是针对四个关键的驱动改变的因素：人口趋势，气候变化，技术进步，和经济发展趋势。

## B. 通过议程

110. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2009/8)。

111. 根据议事规则第 50.2 条, 执行局秘书宣布, 44 个观察员代表团、1 个联合国机构、1 个政府间组织、国家儿童基金会委员会常设小组和 4 个非政府组织提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 执行主任年度报告: 实施中期战略计划方面的进展和成果(议程项目 3)

112. 执行主任介绍了报告(E/ICEF/2009/9), 指出报告叙述 2006-2013 年儿童基金会中期战略计划为合作解决儿童问题在第三个年头取得的重要成果。这也是中期战略计划 2008 年深入中期审查之后的第一份年度报告。今年的数据附录已经扩大, 为千年发展目标和中期战略计划的广泛目标提供最新信息和发展趋势, 并提供儿童基金会关于管理、业务和财务的业绩目标。她回顾报告中提出的几个关键的成就和剩下的挑战。政策和实践主任然后说明 2008 年数据的重点。

113. 随后讨论的首要主题是为解决全球金融、经济和粮食危机需要采取的紧急应对措施。一些代表团指出, 这些危机的影响因气候变化而加剧。最脆弱的群体受到的影响最严重, 特别是儿童和妇女、长期生活在人道主义局势中的人、以及生活在发展中国家的人。人们要求儿童基金会发挥主导作用, 突出强调对儿童福祉的威胁, 使儿童的需求成为全球辩论和应对措施的中心。

114. 发言者呼吁儿童基金会, 作为朝着这个方向迈出的重要一步, 增加对情况的监测, 特别是针对儿童和妇女受到的影响。发言者还要求儿童基金会继续努力, 取得可靠的数据, 并建设国家在这方面的能力。需要取得危机对以下方面造成影响的资料: 实现千年发展目标, 特别是在非洲; 减贫; 卫生系统; 以及儿童基金会的工作和联合国系统的业务活动。一些代表团要求儿童基金会说明就危机作出调整的计划采取或已经采取的具体步骤。一些代表团建议, 使这些努力成为整个联合国系统协调良好的反应的一部分。有人强调, 需要针对国家的具体需要采取行动, 建设国家处理危机的能力, 并通过社会保护措施支持国家的应对行动。

115. 一些代表团赞扬儿童基金会在中期战略计划重点领域取得的进展及其对报告的改善。所取得的成就包括: 更加注重产妇和新生儿的健康; 降低婴儿死亡率和在儿童营养方面取得的进展; 通过全球麻疹伙伴关系减少麻疹死亡人数; 增加疫苗接种覆盖率和引进新的疫苗; 消灭小儿麻痹症方面的进展; 有效利用资金防治疟疾; 扩大教育, 包括女童教育和在紧急情况下的教育; 打击艾滋病毒/艾滋病取得长足进步; 在改善保护儿童政策方面的发展势头, 包括儿童司法领域的能力建设。个别代表团还感谢儿童基金会在他们的国家支持应急反应活动。

116. 然而，发言者也强调指出，在一些领域的成果远低于设定的目标，重点领域的报告工作也良莠不齐。一些代表团询问如何加以解决。发言者要求今后的报告包含更多的分析，更注重结果和影响，对实现千年发展目标取得的进展提供更有力的评估，解决儿童基金会所面临的内部和外部挑战，和分享为克服挑战取得的经验教训。一些代表团要求改进报告，减少对活动的说明，着重证据和结果。一个代表团要求提供更多关于拉丁美洲和加勒比地区的报告。另一个代表团要求报告提到外国占领对儿童的影响。几位发言者要求了解儿童基金会使更多儿童和青年参与工作所作的努力。

117. 有几个代表团赞扬儿童基金会更加重视产妇和新生儿的健康，但强调这一领域需要更集中的重点和改进成果，特别是要采取多部门办法。特别是，有人指出，儿童死亡率的进展远低于千年发展目标。一些代表团询问儿童基金会如何解决这个问题。提出的具体要求包括：扩大脑膜炎疫苗接种范围，特别是在西非；加倍努力，防治腹泻病和肺炎。一个代表团敦促儿童基金会，在幼儿生存和发展领域以建立一个基于人权的方法。有人质疑在减少保健和营养差异方面取得的进展，这是中等收入国家特别关注的问题。

118. 几个代表团表示，合作伙伴关系对于改善健康和营养至关重要。一位发言者特别强调，儿童基金会参与国际卫生伙伴关系，保健 8 机构 (H8) 和最近的保健 4 机构 (H4)，这是与联合国人口基金、世界卫生组织和世界银行共同设立的。另一位发言者赞扬同世界银行在产妇和新生儿健康方面的合作，并敦促联合国各基金和方案在这一领域进行更密切的合作。两个发言者赞扬消除儿童饥饿和营养不良倡议 (改名为再次努力消除儿童饥饿) 是一个积极的合作项目。有人还强调在卫生系统增加投资和改善能力。一个代表团感谢儿童基金会给非洲各国政府技术支持，制订中期卫生计划，以实现与卫生有关的千年发展目标。

119. 儿童基金会在以下方面获得表扬：增加儿童获得基础教育和保留机会，包括方便儿童的学校；提高女孩入学率；和促进在危机和冲突时受教育的机会。有人要求提供以下资料：关于方便儿童学校的外部评价；关于对国家教育计划的支持，包括采取减少差距的措施；和通过教育转型资金支持处境不利国家。

120. 各代表团呼吁在保护儿童方面取得更多的进展，一个代表团提出在这个领域需要更多的资源。这方面的工作包括：执行里约宣言和行动计划；保护儿童和妇女免于强奸和性暴力，包括在冲突情况下；在新媒体、包括因特网中保护儿童免遭虐待；采取措施打击贩运；消除地雷和其他滥杀滥伤爆炸物；协助武装部队和团伙中的儿童；帮助儿童在武装冲突中充分行使其权利；支持国家帮助有特殊需要的儿童的努力。一个代表团赞扬儿童基金会在紧急情况下保护儿童这一领域的领导作用，赞扬它在儿童司法方面制定一个联合国共同办法的作用，以及它按照安全理事会第 1612 号决议努力支持国家监测和报告侵犯情况的系统。另一个

代表团赞扬儿童基金会同各国政府合作，改善少年司法体系。几位发言者欢迎任命一位负责针对儿童的暴力行为问题的秘书长特别代表。

121. 虽然赞扬在艾滋病毒/艾滋病方面取得了进展，包括扩大了预防母婴传播和儿科艾滋病毒管理的范围，一些代表团敦促更多地注意这个问题。一个代表团呼吁儿童基金会更密切地与人口基金合作，就青少年的性健康和生殖健康制定一个更有力的办法，帮助他们避免感染艾滋病毒，并避免不必要的怀孕或过早怀孕。一些发言者指出儿童基金会用于这一重点领域的资源与 2007 年相比减少了，其中有一位发言者指出，2008 年只有 6.7% 的方案支出总额分配给艾滋病毒/艾滋病。具体而言，在以下方面需要继续努力：增加获得保密咨询和治疗的机会；为感染病毒儿童提供预防治疗；提供更多获得负担得起的药物，包括抗逆转录病毒药物；向孤儿和其他弱势儿童及其家庭提供援助；推动青少年的预防教育。

122. 各代表团赞扬儿童基金会的人道主义工作。然而，一些代表团指出，国家办事处继续向儿童基金会报告说，一些国家办事处不清楚自己作为分组领导的责任。他们敦促执行主任确保儿童基金会国家办事处负责人获得足够的支持和培训，使他们能够承担这一重要的领导责任。有人建议儿童基金会更多地参与政策对话，特别是关于建设和平和早日恢复。

123. 许多代表团强调，将性别问题纳入儿童基金会工作的各个方面的主流，对于在中期战略计划各重点领域取得成果至关重要。将性别观点纳入主流对于实现千年发展目标和打破贫穷的恶性循环也很重要。发言者一方面赞扬儿童基金会在这方面所作的工作，一方面也强调还需要继续努力。一位发言者指出儿童基金会在支持修订联合国性别结构方面所发挥的重要作用。

124. 几个代表团称赞儿童基金会与其他机构协调，努力改进其以成果为基础的经营、管理和预算办法。然而，有人指出，儿童基金会在一些领域继续只报告活动，而不是结果。一些发言者表示关注儿童基金会推迟到 2012 年执行国际公共部门会计标准，要求提供关于展开计划的补充资料，包括所涉财政问题。还有人赞扬儿童基金会使该组织更加透明和负责的工作，包括制定问责制度。几位发言者要求作出更多努力，改善征聘和填补专业人员员额的时限，因为这远远落后于中期战略计划规定的目标。

125. 几位发言者说，联合国系统各机构之间协调和加强合作对于改进方案拟定工作至关重要。一个代表团表示赞成，儿童基金会 2007 年到 2008 年之间参与的联合国联合方案的数量增加了一倍。有人指出，联合方案是提高联合国系统一致性和效率以及降低业务往来成本的重要步骤。为了帮助实现这些目标，鼓励儿童基金会在“一体行动”中发挥领导作用，并继续在外地一级支持该倡议。一个代表团建议，联合国各机构为每个国家拟定一个单一的国家文件和报告机制，并建议试点国家的评价应该由国家自主和由政府领导。另一个代表团欢迎儿童基金会



对行政首长协调理事会工作组的贡献，并表示各机构之间的协调努力还应该包括把重点放在援助的有效性。

126. 儿童基金会国家委员会常设小组表示赞赏儿童基金会制定的新的筹资战略。该代表团强调，国家委员会提供儿童基金会大约 26% 的收入。50% 以上的资源是提供给经常资源，这是儿童基金会的核心资金。

127. 一些代表团强调，作为优先急务，要增加对经常资源的捐款以及增加经常资源占资源总额的比例，特别是在全球经济危机的时刻。有人指出，经常资源的比例在 2008 年继续下降。许多发言者呼吁捐助国加倍努力，在这些困难时期支持儿童基金会。对此，几个国家政府宣布打算维持或增加捐款。

128. 执行主任宣布讨论结束，感谢各国代表团的建设性意见、参与和支持。她强调指出，加强卫生和卫生系统是儿童基金会有一个优先事项，特别是在产妇和新生儿的护理方面。儿童基金会已缔结了一些新的和革新的伙伴关系，这是这一努力必不可少的部分。正如各代表团指出，重要的不仅是要解决麻疹和疟疾，还要解决其他“遗忘”的挑战，如肺炎和腹泻。在这方面，关键是要看到腹泻、营养不良、洁净饮水和卫生设施之间的联系。营养在经济危机中首当其冲，因此儿童基金会增加对这一领域的关注。例如，对于儿童严重和急性营养不良，正在采取措施，如提供随时可以使用的食疗食品。

129. 面对危机，儿童基金会投入资源，专用于支持教育和防止辍学。儿童基金会也与其他机构和合作伙伴、包括世界银行充分合作，为非常脆弱人群促进社会保护方案。在艾滋病毒和艾滋病方面，通过“团结为儿童”和“团结抗艾滋”正在若干领域取得进展。重要的是向年轻人传递正确的信息，作为一种预防手段。性别问题仍然是儿童基金会各个领域工作的一个关键重点，从产妇保健到女童教育到对少女投资。在儿童保护方面，儿童基金会正在从事上游工作，一个中等收入国家特别重要的工作。必须加强在世界各地防护系统。在紧急情况和冲突方面，儿童基金会对于人道主义改革和确保有效执行分组办法发挥了关键作用。另一项优先工作是确保迅速部署所需的工作人员。儿童基金会采取促进儿童参与的多项措施，包括通过新的技术工具促使青年人参与。

130. 为了保持业务效率，儿童基金会通过把重点放在成果，正与许多合作伙伴一起更有效地利用资源。这涉及儿童基金会积极致力于实现联合国的一致性。儿童基金会还与捐助者合作，增加经常资源占资源总额的比例。在招聘领域，新任命的人力资源主任将努力减少填补空缺的时限并吸引未来新人才。招聘最需要的技能是从事上游工作的能力。这种工作包括关于社会保护、建设和平和早日恢复等问题的政策对话。制定良好的政策扎根于取得可靠的数据和分享经验教训。

131. 执行局通过第 2009/7 号决定(见附件)。

## B. 儿童基金会问责制报告(议程项目 4)

132. 执行局收到儿童基金会问责制的报告(E/ICEF/2009/15)，由副执行主任奥马尔·阿卜迪介绍。他解释说，该报告是一系列内部和外部协商的结果，与其他机构协调该制度，并加强儿童基金会的风险管理和成果管理制。

133. 几个代表团欢迎建立一个与联合国系统其他类似制度相协调的问责制。发言者指出，除其他外，以下这些问题很重要：能力建设和国家自主权；一个有效的监测和评价程序；与其他机构进一步协调、连贯和一致；符合联合国系统业务活动的三年期全面政策审查、中期战略计划及其支持战略以及儿童权利公约；与审计咨询委员会联系；制定预期结果和指标，用以衡量问责制的有效性；定期审查制度，以确保它继续符合儿童基金会不断变化的需求；加强儿童基金会风险管理制度和做法。

134. 一个代表团要求进一步了解儿童基金会如何将能力建设和国家自主权纳入其工作。该代表团表示赞赏关于信息和通信技术的倡议。另一个代表团建议咨询人口基金，了解如何把个人监督和问责工具纳入一个更加全面和协同的框架。该代表团要求提供额外资料，了解儿童基金会的风险管理制度和做法。关于内部审计报告，一个代表团强调指出，执行局的监督职能应得到尊重。该代表团还建议严格遵守执行局制定的程序和有关保密的规则。

135. 执行局通过关于内部审计和监督的第 2009/8 号决定(见附件)。

136. 决定通过后，有两个代表团重申审计报告的保密原则，其中一个代表团建议，分享审计报告应当得到有关国家政府的同意。

## C. 儿童基金会伙伴关系和协作关系战略框架(议程项目 5)

137. 在这一议程项目下，执行局审查了两份报告：儿童基金会伙伴关系和协作关系战略框架(E/ICEF/2009/10)和附带的概览文件(E/ICEF/2009/11 和 E/ICEF/2009/11/Corr. 1)，由副执行主任希尔德·约翰逊介绍。秘书处还提供给执行局一份行动纲领和 15 个儿童基金会与不同重要合作伙伴合作的案例研究。副执行主任指出，下一步将需要展开和实施的框架，培训工作人员，并制定监测和评价工具。私人筹款和伙伴关系主任还表示，与内部和外部利益相关者广泛协商后，已经制定了框架。他又强调，国家委员会对于发起和管理伙伴关系做出了很大的贡献。

138. 各代表团赞扬儿童基金会努力澄清和加强关于伙伴关系的办法。他们表示，支持与民间社会和人道主义非政府组织建立更牢固的关系，推动儿童和青少年以及企业部门的参与。有人建议，执行该框架应该遵循援助的有效性、可持续性和国家所有权等原则，并符合儿童基金会的中期战略计划和国家方案。一个代

代表团强调国家委员会对伙伴关系的巨大贡献，另一个建议筹款时要强调向儿童基金会经常(核心)资源捐款。

139. 几个代表团说，框架也应包括儿童基金会与各国政府的合作。副执行主任澄清说，与捐助国和方案国政府的关系超出了战略框架的范围和目的，属于其他程序和文件的范围，例如中期战略计划。几个代表团评论说，儿童基金会在进一步发展伙伴关系的做法时，必须尊重其作为一个政府间机构的性质。私人筹款和伙伴关系主任答复说，儿童基金会与民间社会和其他行为者合作不会改变这一性质。一个代表团要求，在今后的执行局会议期间组织了一次非正式会议或活动，突出国家委员会在筹集资金和促进伙伴关系方面对儿童基金会的作用和贡献。私人筹款和伙伴关系主任对这一要求作出了积极回应。

140. 各代表团还强调，需要加强对儿童基金会参与伙伴关系的监测和评价，要求在这方面与执行局定期磋商。执行局在其决定中要求对执行过程中的经验教训进行严谨的分析，到 2012 年制定最新版的战略框架，扩大重点的范围，其中包括多边组织。

141. 执行局通过第 2009/9 号决定(见附件)。

#### **关于全球卫生的特别重点会议，尤其注重消灭小儿麻痹症**

142. 在讨论了战略框架之后，执行局参加了特别重点会议，其中强调合作伙伴关系在全球卫生和消灭小儿麻痹症方面发挥的关键作用。尼日利亚政府、国际扶轮社和儿童基金会的卫生专家作了报告。放映了纪录片“最后一英寸”，内容是在印度流行病地区消灭小儿麻痹症的运动。主席和执行主任作了开场白。

143. 尼日利亚国家初级保健发展管理局执行主任穆罕默德·阿里·帕泰尔博士全面介绍在他本国根除小儿麻痹症的努力。其中包括成功地动员了当地的政治和宗教领导人和他们的群众，这使得涵盖范围有了系统性的改进。在 2009 年 2 月阿布贾宣言中，尼日利亚所有 36 个州长承诺支持消灭小儿麻痹症。尚待克服的重大挑战包括：需要扩大努力的规模，继续提供资金，和振兴弱小的初级保健系统。他说，儿童基金会是一个重要的合作伙伴，特别是对于在地方一级建立强大的社会动员能力，并学习世界各地的经验和最佳做法。

144. 国际扶轮社国际小儿麻痹症委员会主席罗伯特·斯科特博士介绍了国际扶轮社的工作和全球消除小儿麻痹症倡议。斯科特博士感谢比尔及梅林达·盖茨基金会大力支持，为根除小儿麻痹症提供的资金预计总额达 12 亿美元。在其余的四个小儿麻痹症流行国家-尼日利亚、阿富汗、印度和巴基斯坦，政治和社会的“接受”对根除工作至关重要。他赞扬美国政府和伊斯兰会议组织最近宣布建立伙伴关系，但指出仍然有很大的资金缺口。

145. 儿童基金会助理卫生主任彼得·萨拉玛博士说，到 2010 年根除小儿麻痹症，未来两年是一个关键时期。他说，对于防治麻疹和疟疾以及造成儿童死亡的其他根本原因，例如腹泻和肺炎，战略伙伴关系也同样重要。这些疾病与环境和个人卫生条件差以及营养不足密切相关。除了“下游工作”，儿童基金会及其合作伙伴的重点放在支持政策和有效利用资源。

146. 在随后的讨论中，一些代表团赞扬儿童基金会参与全球卫生的战略伙伴关系。他们强调加强初级卫生保健系统至关重要。其他代表团报告了他们的努力，维持其成功消灭了小儿麻痹症的成果，并加强卫生保健系统。各代表团表示，他们赞同儿童基金会在支持实现千年发展目标目标 4 和 5(关于儿童和产妇健康)方面的领导作用。还有人说，消灭小儿麻痹症的努力应补充和加强打击其他疾病和营养不良的工作。同样重要的是协调各合作伙伴的工作，特别是在国家一级。

147. 执行主任在总结发言中说，讨论强调指出，对于有效的当地工作、调动资源和制定共同战略，长期合作伙伴关系至关重要。

#### **D. 儿童基金会方案合作(议程项目 6)**

##### **(a) 国家方案文件草稿**

###### **中欧、东欧和独立国家联合体**

148. 区域主任向执行局介绍了 10 个国家方案文件草案：亚美尼亚，波斯尼亚和黑塞哥维那，保加利亚，哈萨克斯坦，黑山，罗马尼亚，塔吉克斯坦，土库曼斯坦，前南斯拉夫的马其顿共和国和乌兹别克斯坦(E/ICEF/2009/P/L.5 到 E/ICEF/2009/P/L.14)。

149. 亚美尼亚代表感谢儿童基金会的支持，强调正在讨论的国家方案符合亚美尼亚的国家优先事项和 2008 年通过的可持续发展方案，也符合联合国发展援助框架。亚美尼亚欢迎国家方案的重点从援助转变到发展。该代表强调，对于协助最脆弱的社区，权力下放和地方规划很重要，儿童基金会与联合国其他机构的工作也很重要。

150. 保加利亚代表强调，与儿童基金会结成三年伙伴关系很重要，目的是巩固幼儿和儿童保护制度的改革方面取得的进展，并调动对儿童的广泛支持。方案的一个主要目标是建立一个更大的国家伙伴关系，以调动资源和提高对问题的认识，例如残疾儿童、专门机构中的儿童以及罗姆人和农村人口。2010 至 2012 年的合作框架反映了议会通过的 2008-2018 年儿童战略的主要优先事项。该合作方案是保加利亚加入欧洲联盟后的第一个方案，提出了明确的远景，描述儿童基金会办事处在保加利亚迅速变化的社会和经济中的新作用。

151. 黑山代表说，黑山虽然是一个中等收入国家，却面临着许多挑战，包括全球经济和金融危机、粮食不安全和价格上涨造成的挑战。此外，贫富悬殊不成比

例地影响到弱势群体，如罗姆人、难民、残疾儿童、无父母照顾儿童和贫困家庭。面对这些挑战，儿童基金会与欧洲联盟在支持中等收入国家的需要上的合作方案非常重要。投资于社会和儿童福利制度和完成改革议程是两个优先事项，以此为基础，国家方案将帮助该国政府建立儿童权利规划和政策的基础设施，并建设监测儿童权利的能力。

152. 波斯尼亚和黑塞哥维那代表还指出，该国面临许多挑战，尽管它属于中等收入国家。这些挑战包括在全球经济危机的背景下贫困加剧，有 50%的弱势家庭现在接受社会援助。特别影响到弱势群体的其他一些挑战包括：儿童的健康状况恶化，免疫接种率低，辍学增加，以及涉及暴力、贩卖和少年司法的复杂儿童保护问题。新的五年国家方案符合黑山政府的战略和改革框架，特别是新的社会包容性和发展战略。这个方案将侧重于为弱势群体、儿童权利和消除儿童贫穷问题制定政策。

153. 对于波斯尼亚和黑塞哥维那的国家方案文件草案，一个代表团鼓励儿童基金会在制定新的方案时与多边和双边捐助者广泛协商。该代表团建议用详细的战略指导儿童基金会在各个层次加强能力的工作。有人敦促儿童基金会加紧投资改革少年司法制度，使国家利益相关者参与和澄清其作用。有人建议，修订的成果汇总表尽可能包括在重点领域的预期成果的基线。

154. 土库曼斯坦代表强调说，新的五年合作方案草案是以前方案的合理延续，该方案已经取得了一些显著的成功。这些措施包括联合国人口基金、世界卫生组织和联合国儿童基金会在改善医疗保健服务方面的共同努力。新方案将支持该国一直到 2020 年的发展战略，帮助土库曼斯坦实现千年发展目标。该代表特别感谢儿童基金会区域办事处的支持，并感谢儿童基金会在阿什哈巴德的办事处。

155. 塔吉克斯坦代表指出，国家方案文件草案涉及的许多问题也反映在一直到 2015 年的国家发展战略和国家减贫战略。该国面临与自然灾害、教育和儿童保护有关的若干挑战。尽管政府的预算 50%用于社会需要，如何获得足够的资源仍然是一个问题。至关重要的是，在塔吉克斯坦的许多行为者之间保持强劲的合作来克服这些挑战。

156. 谈到塔吉克斯坦的国家方案文件草案，各代表团赞扬该方案与现有国家扶贫战略的链接，与联合国发展援助框架的配合，以及考虑到千年发展目标，尤其是目标 4 和目标 5。各代表团表示赞同把儿童保护纳入其他方案组成部分的主流，并支持改革少年司法制度。然而，必须在儿童与法律发生冲突领域强调预防和行为的改变，并更多地注意改变社会的态度，以防止虐待和忽视儿童以及对儿童的暴力行为。除了保护儿童，更应注意两性不平等、女孩的保留率低以及关于儿童权利委员会建议的后续行动。还有人鼓励儿童基金会加强与其他行为者合作，以

改善社会保护和尽可能利用当地的专业能力。有人还建议，儿童基金会分享加强国家能力的经验教训。

157. 哈萨克斯坦代表指出，以往的国家方案，在改善服务和以儿童为重点的社会政策宣传方面，帮助加强了国家能力。她感谢儿童基金会的支持，特别是帮助哈萨克斯坦处理几次紧急情况的影响，包括塞米巴拉金斯克前核试验场。她说，哈萨克斯坦期待着继续得到技术援助，特别是在收集可靠数据和进行多指标整群调查方面。2010-2015 年新方案与国家的优先事项和联合国发展援助框架密切配合，强调的重点包括：解决贫富悬殊；依据事实、以儿童为重点的社会政策和预算编制；儿童和青少年健康；发展和保护；艾滋病毒/艾滋病的预防和护理；儿童的参与和建立儿童的联盟。

158. 前南斯拉夫的马其顿共和国代表在议程项目 3 执行主任年度报告下，谈到他本国的国家方案文件草案。他指出，新的合作方案将支持实施 2005-2015 年期间的儿童权利国家行动计划，继续努力消除儿童贫困，解决社会差距和促进社会包容。该方案还将支持实现儿童保护，消除歧视，并在儿童教育、福利和健康平等的基础上设立最高的标准。关于最近的其他成就，他特别提到对儿童的暴力行为的法律以及关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情的儿童权利公约和任择议定书的批准。

159. 一个代表团表示支持在哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦的方案。

160. 区域主任感谢所有代表团的意见，将把修订的国家方案文件列入考虑。他回答了关于国家方案文件草案的一些具体意见。

#### **东部和南部非洲**

161. 临时区域主任介绍了该区域两个国家方案文件：博茨瓦纳和布隆迪 (E/ICEF/2009/P/L. 2 和 E/ICEF/2009/P/L. 3)。

162. 博茨瓦纳代表确认以前的合作所取得的成就，包括制定和批准加快儿童生存与发展战略计划，更加重视社会保护，儿童基金会的支持建设国家能力以制定关于儿童权利的政策、规范和标准，以及儿童基金会对于制定议会目前正在考虑的儿童法案所发挥的作用。2010-2014 年国家方案文件草案反映了国家第十个发展计划的优先事项，将有助于实现千年发展目标和 2016 年国家远景。该代表指出，博茨瓦纳面临的各种挑战需要得到支持，尤其是考虑到全球经济和金融危机。一个特别重要的优先任务是提供高质量的和相关的教育。

163. 谈到博茨瓦纳，一个代表团表示，支持把教育列为国家方案的组成部分。

164. 布隆迪代表指出，制定 2010-2014 年新合作方案草案时遵循了以下文件：千年发展目标，2025 年布隆迪远景，减贫战略文件，布隆迪建设和平战略框架，以及 2010-2014 年联合国发展援助框架。在儿童基金会和其他合作伙伴的支持下，

政府已经取得显著的成就，尽管面临着极端贫困和战争。这些成就包括：为所有 5 岁以下儿童和妇女分娩提供免费的医疗保健；取消初级教育费用，从而导致入学率增加，尤其是女童；新的刑法禁止暴力侵害儿童和妇女；原来属于武装团体和部队的儿童的复员和重返社会；以及促进儿童权利的其他各种措施。其余的挑战包括：遣返和复员人员重新融入社会；境内流离失所者；艾滋病毒/艾滋病；儿童营养不良。该代表要求履行 2007 年 5 月在布琼布拉圆桌会议所作的承诺。

165. 一个代表团就布隆迪的国家方案文件草案发言说，他本国政府希望获得更多与联合国系统之外合作伙伴的深入协商。他希望技术部和其他行为者密切参与制定行动计划。他问了三个具体问题：儿童基金会将如何取得和分配所需的额外资金？方案如何与国际卫生伙伴关系挂钩？关于与联合国其他机构的联合项目和共同监测的计划？

166. 临时区域主任感谢各代表团的意见。她回答了关于布隆迪国家方案文件草案的一个问题。对于博茨瓦纳国家方案文件草案，她注意到有人要求作出调整，把教育作为国家方案文件的一个组成部分，突出了利用教育系统向年轻人灌输生活技能和行为改变的理想。

#### 中东和北非

167. 区域主任介绍了黎巴嫩的国家方案文件草案和海湾地区分区域方案的草案(E/ICEF/2009/P/L. 17 和 E/ICEF/2009/P/L. 16)。

168. 黎巴嫩代表感谢儿童基金会自 1948 年以来提供的合作，对发展做出贡献，并在冲突时提供援助。虽然在实现千年发展目标方面取得了重要进展，黎巴嫩仍需要加强其立法制度并恢复和振兴关键的社会部门。新的国家方案草案符合国家优先发展事项和千年发展目标，黎巴嫩期待获得儿童基金会的技术咨询，特别是在各部委之间的能力建设方面以及将紧急情况的恢复措施和危机后应对措施与较长期的卫生、教育和保护的政策改革联系起来。黎巴嫩也欢迎与中等收入国家对话的创新战略。

169. 卡塔尔代表表示，卡塔尔已采取保护儿童骆驼骑师的法律措施，并规定了最低结婚年龄。她说，区域方案文件草案第 7 段应指出，卡塔尔已在 2009 年 4 月加入《消除对妇女一切形式歧视公约》。谈到关于增强青年作用的区域方案草案第 11 段，她强调，卡塔尔已经采取了几项措施，以促进青年参与，其中包括举办 SILATECH(阿拉伯文的“您的连接”)，这是谢赫·莫萨·本·纳瑟尔·米丝纳德王妃殿下发起的倡议。

170. 沙特阿拉伯代表感谢区域主任准确的介绍，并表示沙特阿拉伯期待着与儿童基金会就新的海湾地区分区域方案进行合作。通过与合作伙伴共同努力，可以取得许多成果，克服挑战向前迈进。

171. 一个代表团表示支持该区域的国家方案文件草案，赞扬草案符合国家的优先事项，把重点放在儿童的生存、保护和发展以及他们的权利。

172. 区域主任感谢各代表团的意见，并指出，地区方案文件草案第7段将予以纠正，以表明卡塔尔已加入《消除对妇女一切形式歧视公约》。她强调大力支持该地区儿童的参与，并承认各国政府在童工和人口贩卖方面所取得的进展。

## 南亚

173. 在放映一个关于阿富汗的短片之后，区域主任介绍了2010-2013年该国方案文件草案(E/ICEF/2009/P/L.15)。他强调说，鉴于安全局势严重，新方案将采取灵活的做法，以动作快、影响大的干预行动支持千年发展目标。儿童基金会将与该国政府和其他合作伙伴密切合作，继续领导监测和报告工作队，以实施安全理事会第1612号决议的总体目标。

174. 阿富汗代表强调，新的国家方案草案符合国家发展战略；他介绍了在人民的安全和实现千年发展目标方面遇到的几个严峻的挑战。这些挑战包括：母亲和儿童死亡率居于世界前列；学校、学生和教师继续遭到攻击；学龄儿童入学率低(50%)。然而，虽有困难，在校儿童人数仍然有所增加。新的国家的合作方案将提供教育儿童和妇女所急需的支持，保护儿童免受攻击，支持关于武装冲突中儿童的监测和报告机制，防止儿童从事受剥削的工作，并修订少年法典。

175. 几个代表团表示关切，阿富汗许多妇女和女童地位和生活条件太低，特别指出早婚和教育中的性别差距。几个代表团要求就各个领域的关键进展指标进行性别分析和性别分列；使用最新数据加强形势分析；培训教师；在学校修建围墙以及用水和卫生设施；增加学校的安全；与教育方案EQUIP更密切地协调。各代表团要求提供以下方面的补充资料：儿童基金会支持给儿童权利委员会提交报告；在各省份监测质量保证的活动；国家自主权；与教育部合作监测教育和加强能力；在目标、挑战和方案组成部分之间的联系。

176. 其他代表团强调，必须在儿童保护方面发挥更强有力的作用，包括对侵犯权利行为进行监测、评价和报告；在阿富汗的行为者之间更好地协调，包括加强统计能力和提高援助的效用；收集实地证据帮助政策和宣传工作，特别是包括产妇和儿童死亡率数据的多指标类集调查；更加注重能力建设；分享经验教训；对参与采取比较上游的办法。有人建议，成果汇总表列入每个结果领域的基线，以便跟踪进展情况。

177. 还有人要求提供更多有关儿童基金会如何在不安全的地区工作和监测结果的资料，以及安全问题如何影响方案的规划和实施，包括儿童基金会在分组的工作。



178. 区域主任对意见提出答复，强调行为者之间加强协调的重要性，加强关键问题的数据，并与更多的伙伴合作，扩大外联以监测不安全的地区。

#### 美洲和加勒比

179. 区域主任介绍了厄瓜多尔的国家方案文件草案(E/ICEF/2009/P/L. 4 和 E/ICEF/2009/P/L. 4/Corr. 1)。

180. 关于厄瓜多尔国家方案文件草案第 9 段，一个代表团要求澄清“哥伦比亚流离失所者”(难民或其他)的人数和状况，询问确切的数据来源，是估计数或核实人数，以及是在厄瓜多尔的哥伦比亚人总人数或在厄瓜多尔登记的难民人数。

181. 一个代表团询问经常资源向厄瓜多尔的国家方案提供的资金比例偏低的原因，认为严重依赖其他资源会危及方案执行和实现预期的结果。该代表团强调需要制定指标来衡量成果。

182. 另一个代表团提及南锥体国家，强调在中等收入国家有许多工作需要做，例如减少不平等现象、基于性别的暴力和性虐待女孩。在这方面，儿童基金会方案编制采取以人权为基础的方法是有利的。

183. 上述代表团表示感谢即将离任的区域主任尼尔斯·卡斯特贝格，他在任职期间坚定不移地致力于儿童和关于儿童的问题。

184. 区域主任感谢各代表团的意见。他说，影响政策对该区域的合作援助是必不可少的。在这方面，以下领域要做的工作还很多：减少差异和排斥；基于性别的暴力；性虐待。儿童基金会和联合国发展援助框架下各机构的监测和评价是衡量成果的至关重要的手段，从而影响政策。许多在该区域完成的工作影响了政策，并促进其有效执行。在这方面衡量成果需要创新的方法。关于厄瓜多尔的国家方案文件草案，将会澄清关于哥伦比亚流离失所者/难民的问题。

185. 执行局通过 16 个国家方案文件草案的汇总指示性预算(附件第 2009/10 号决定)。

#### (b) 统一和简化有关延长正在执行的国家方案的批准程序

186. 政策和实践主任介绍了该提议(E/ICEF/2009/P/L. 19)。

187. 一个代表团强调，在修改程序基础上审议关于延长正在执行的国家方案的建议，儿童基金会应仔细考虑每个国家的情况，并应做出进一步努力，确保适当地对方案进行执行和监测。

188. 执行局通过第 2009/11 号决定的提议(见附件)。

(c) 关于核准为核定国家方案增拨其他资源的建议

189. 方案主任介绍了执行局在第 2009/12 号决定(见附件)中通过的建议(E/ICEF/2009/P/L.18)。

E. 执行局实地访问报告(议程项目 7)

(a) 2009 年 2 月 28 日至 3 月 7 日执行局主席团成员对肯尼亚的实地访问报告

190. 执行局收到实地访问肯尼亚的报告(E/ICEF/2009/12),在放映了关于访问的短片之后,主席作了介绍。他指出,自 2003 年实行免费小学教育以来,肯尼亚政府已取得相当大的进展,确保人人受教育。主席团观察到在教育和保健方面的不平等现象,但也看到肯尼亚在提供安全饮用水和改善环境和个人卫生方面取得的进展。

191. 肯尼亚代表表示赞赏主席团决定访问肯尼亚,以亲身体验肯尼亚和儿童基金会的伙伴关系与合作情况。他说,肯尼亚代表团同意对报告中指出的挑战的分析,特别是营养不良和饥饿。他指出,虽然肯尼亚快要实现一些千年发展目标,但儿童死亡率和产妇健康的目标的前景不容乐观。他确认肯尼亚致力于继续与儿童基金会的合作伙伴关系,提供有利于儿童的成果。

192. 孟加拉国常驻代表是主席团的成员,她指出,重要的是到实地掌握第一手经验并了解儿童基金会活动。她说,她印象深刻的是,儿童基金会国家小组的献身精神,致力于解决肯尼亚儿童和妇女面临的挑战,尤其是对最脆弱和处境不利的人。她认为国家方案的成功取决于能否获得充足、可预测和适当灵活的资金。

(b) 2009 年 3 月 5 日至 12 日开发署、人口基金、儿童基金会和世界粮食计划署(粮食计划署)执行局成员联合实地访问柬埔寨的报告

193. 执行局收到柬埔寨实地访问的报告(E/ICEF/2009/CRP.11 和 Corr.1),在放映关于访问的短片之后,乌拉圭代表达尼埃·丕女士作了介绍。丕女士指出,联合实地访问重点是机构间的协作、协调和联合拟订方案,以及捐助者的协调,与地方当局、其他机构和民间社会的合作。

194. 她说,访问团成员深入了解了联合国各机构如何在国家一级共同努力,看到更加一致的可能性。该代表团希望了解联合国为实现千年发展目标作出的贡献,并观察到联合国各机构如何支持各国政府实现这些目标。她指出,柬埔寨列为世界最不发达国家。产妇死亡率和对妇女的暴力行为被确定为紧迫的问题需要特别注意。尽管有这些挑战,她说,柬埔寨政府取得了重大进展,在一些领域,包括减少贫困、儿童死亡率和艾滋病病毒流行率和增加了初等教育入学率。需要给予政府及其合作伙伴更多的支持,继续使柬埔寨走上稳定和可持续发展的道路。

(c) 2009年3月30日至4月8日执行局成员对尼泊尔的实地访问报告

195. 执行局收到实地访问尼泊尔的报告(E/ICEF/2009/13)，在放映关于访问的短片之后，俄罗斯联邦常驻联合国副代表米哈伊尔·萨沃斯提亚诺夫先生作了介绍。萨沃斯提亚诺夫大使指出，尼泊尔政府坚决致力于实现千年发展目标，并在一些领域取得良好进展。但是，由于缺乏能力和资源，实现千年发展目标、尤其是目标1相当困难。该国需要更多的财政和技术支持。

196. 尼泊尔代表感谢儿童基金会执行局选择对尼泊尔的实地访问。他指出，尼泊尔代表团认为该报告全面而均衡，显示出取得的进展和挑战，他表示赞赏儿童基金会对尼泊尔发展的长期贡献。

F. 儿童基金会全球工作人员协会主席致辞(议程项目8)

197. 全球工作人员协会主席说，儿童基金会工作人员哀悼他们儿童基金会的同事的死亡，他是前一天在巴基斯坦白沙瓦爆炸事件的伤亡名单中的一员。她说，这件事提醒我们安全和保障的必要性，以及为联合国工作的人员需要额外的保护和警惕。她感谢执行局在去年分配更多的资金用于人员的安全和保障，但她强调说，还需要更多的资金。

198. 她表示工作人员感到关切是新的联合国全系统的合同安排，其中包括临时工作人员的征聘和福利，特别是那些在紧急情况下工作的人员。她进一步指出，必须加倍努力以实现本组织各级的两性平等。最后，她说，工作人员与管理阶层之间的关系和谐和紧密。

G. 其他事项(议程项目9)

199. 帐户副主任克莱尔·琼斯女士提供了国际公共部门会计准则的最新资料，说明儿童基金会为什么决定推迟到2012年才全面实施。

200. 各代表团对推迟实施表示关注，要求进一步说明分阶段实施国际公共部门会计准则的详细情况，包括预算和费用的细节。

201. 秘书处向执行局提出2009年第二届常会的临时议程项目表。

H. 通过决定草案(议程项目10)

202. 执行局通过第2009/7号到第2009/12号决定(见附件)。

203. 在通过各项决定之前，一个代表团代表西欧和其他国家集团感谢秘书处参加关于决定的非正式谈判，但要求尽早提供有关决定的信息以便执行局成员可以及时谈判。西欧和其他国家也将做出努力，尽早提出它的决定草案，并对秘书处的决定草案提出意见。

## I. 会议闭幕(议程项目 11)

204. 执行主任在致闭幕词时强调,必须加强工作人员的安全和保障,同时保持儿童基金会在人道主义局势中的存在。她还强调,迫切需要帮助受到全球金融危机影响的弱势群体。对于这些问题和儿童基金会的其他目标来说,至关重要的是战略性参加伙伴关系。儿童基金会将继续大力注意加强性别问题主流化和性别平等。一般来说,重要的是要收集和总结经验教训,知道在发展中哪些可行,哪些行不通。

205. 主席指出,执行局讨论的是国际议程的核心问题。在金融和经济危机情况下,令人欣慰地看到对中期战略规划重点领域的高度支持。对执行主任年度报告的大量发言表现出大家对执行中期战略计划的浓厚兴趣。

206. 执行局通过了重要决定。关于儿童基金会问责制的决定(2009/8:“内部审计和监督”)突出了儿童基金会需要的活力,因为发展和援助所处的背景十分复杂。决定也突出显示,加强联合国系统协调和一致性十分必要。她要感谢马来西亚常驻联合国代表哈密顿·阿里先生作为决定的调解人娴熟地发挥了作用。

207. 最后,他说,年度会议达到了它的目标,帮助儿童基金会有效地应付在世界各地数以亿计的妇女和儿童紧迫的援助和保护需要。

## 第三部分 2009 年第二届常会

2009 年 9 月 14 日至 16 日在联合国总部举行

### 一. 会议安排

#### A. 会议开幕

208. 执行局主席奥马尔·达乌先生阁下在开幕词中指出，急需共同努力，为处于国际议程中心地位的各项挑战找到有效、持久的集体解决办法。这种行动将有助于实现千年发展目标，确保受危机影响，包括受那些因经济下滑、气候变化、冲突、自然灾害和大流行病引起的危机影响的儿童和妇女的福利。这些危机尤其影响最脆弱的社会成员：儿童和妇女。必须为方案调集更多资金，尤其是为那些旨在战胜贫穷、促进孕产妇和新生儿健康、营养、获得安全饮用水、教育和赋权妇女的方案。

209. 同样重要的是结束暴力侵害妇女行为等祸害。在这方面，《消除对妇女一切形式歧视公约》及其任择议定书的缔约国，必须继续履行其承诺，并执行促进两性平等和提高妇女地位的措施。主席赞扬执行主任努力动员支持人道主义援助和改善最脆弱群体状况，她最近对非洲的访问，尤其是对刚果民主共和国的访问就目睹了这一点。即将到来的《儿童权利公约》二十周年提醒大家需要加强措施，保护儿童权利，共同努力创建一个适合儿童生长的世界。

210. 主席对执行局新任副主席、亚洲国家集团的代表、孟加拉国常驻联合国代表 Abulkalam Abdul Momen 博士阁下表示欢迎。主席对前任副主席、孟加拉国常驻联合国代表伊斯马特·贾汉女士阁下致敬。

211. 执行主任在开幕词中热情赞扬 1990 年至 2008 年五岁以下儿童死亡率下降 28% 是一个令人鼓舞的成就，她指出，与 1990 年相比，每天濒临死亡的儿童人数约减少了一万。出现这些减少在很大程度上是因为利用了至关重要的卫生干预措施，包括免疫接种、使用驱虫蚊帐、维生素 A 补充剂和加强艾滋病毒/艾滋病的防治，包括防止母婴传播。她呼吁儿童死亡率居高不下的国家做出更大努力。

212. 另一个积极的征象是，尽管全球经济下滑，儿童基金会在即将到来的两年期期间能够保持 2008-2009 年水平的方案支助。这一点成为可能，基本上是通过利用积累的资金余额和为提高组织效率而采取的措施。将在本届会议的一个关键议程项目(2010-2011 两年期支助预算)中概述了这些细节。

213. 她总结了近期访问刚果民主共和国、尼日利亚和叙利亚的重要事件，她说自己意识到各国是多么需要儿童基金会的支助来帮助应对关键的挑战：战争和暴力，包括强奸和性虐待对儿童和妇女的影响；脊灰炎继续造成的威胁；孕产妇死

亡率；干旱；难民流入穷国等等。安全理事会最近关于儿童与武装冲突的第 1882 号决议将有助于防止儿童在武装冲突期间被强奸、虐待、杀害和致残。

214. 她最后赞扬儿童基金会工作人员在拯救儿童和妇女的生命时，包括在紧急情况下表现出的勇敢精神和勤奋，同时强调需要确保工作人员的安全和安保。

## B. 通过议程

215. 执行局通过了会议议程、时间表及工作安排 (E/ICEF/2009/16 和 E/ICEF/2009/16/Corr. 1)。

216. 执行局秘书根据议事规则第 51 条和附件宣布，34 个观察员代表团、1 个政府间组织、2 个联合国机构和 1 个非政府组织提交了全权证书。秘书处得到通知，四个儿童基金会国家委员会的代表出席会议。会议开始后收到更多的证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 执行局 2010 年会议的拟议工作方案 (议程项目 3)

217. 执行局秘书介绍了执行局 2010 年会议的拟议工作方案 (E/ICEF/2009/17)。执行局在第 2009/13 号决定中通过了该工作方案 (见附件)。

### B. 儿童基金会方案合作建议 (议程项目 4)

#### 批准在 2009 年年会上讨论的订正国家方案文件 (议程项目 4a)

218. 主席指出，执行局在 2009 年年会上讨论了以下 16 国家和地区的方案文件草稿：阿富汗、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维纳、博茨瓦纳、保加利亚、布隆迪、厄瓜多尔、海湾地区次区域方案、哈萨克斯坦、黎巴嫩、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、罗马尼亚、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。经酌情与各自国家的政府协商，文件草稿均已订正，并在届会后六周内张贴在儿童基金会执行局网站上。请执行局在无异议基础上通过订正文件，除非至少有五个成员以书面形式通知秘书处，他们打算将某一方案提交执行局进一步讨论。由于秘书处没有收到任何这类请求，执行局核准了这些国家和地区方案文件。

219. 罗马尼亚代表欢迎与儿童基金会合作。在儿童基金会的协助下，罗马尼亚将更多获得用于罗姆儿童的资金和项目拨款，作为政府社会融入计划的一部分，以消除贫穷、克服歧视和增加少数民族融入。在儿童基金会的协助下，政府和民间社会的目标应是处理经历挫折、包括经历全球经济下滑造成的挫折的儿童的需要。具有创造性的、负责的和注重成果的方案至关重要。儿童基金会派驻代表的主要目标之一，应是成立强大的儿童基金会罗马尼亚国家委员会。它将把民间社会、政府和私营部门联系起来，承认罗马尼亚在改变和统一现有机制以促进和保护儿童权利方面取得的进步。

220. 阿富汗代表说，新的合作方案概述了政府与儿童基金会之间伙伴关系的有效框架，使政策和供资与国家发展战略中确定的优先事项相一致。这位代表赞扬儿童基金会致力于与政府合作，确保在与儿童有关的千年发展目标方面取得进展。阿富汗致力于成功执行新的合作方案。

221. 博茨瓦纳代表欢迎核准 2010-2014 年国家方案文件。博茨瓦纳政府感谢有机会进一步加强和强调需要得到更多重视和财政支助的领域，特别是性别和教育等关键领域。

**国家方案文件草稿；延长正在执行的国家方案；和国家方案中期审查(议程项目 4b、4c 和 4d)**

222. 一起审议了经各区域主任介绍的这些议程项目。正在审议的国家方案草稿是阿富汗(E/ICEF/2009/P/L. 28)、危地马拉(E/ICEF/2009/P/L. 29)和乌干达(E/ICEF/2009/P/L. 27)的国家方案文件。按照执行局第 2008/17 号决定，执行局在文件 E/ICEF/2009/CRP. 12 中获悉了这些国家方案文件草案的提出从年度会议推迟到第二届常会的原因。

223. 按照执行局第 2009/11 号决定，执行局在文件 E/ICEF/2009/P/L. 32 中获悉正在执行的国家方案延期一年。这一年延期是对阿塞拜疆、智利、朝鲜民主主义人民共和国、伊朗伊斯兰共和国、塞尔维亚、索马里和乌拉圭，以及巴勒斯坦儿童和妇女区域方案，所有这些均由执行主任核准。按照第 2009/11 号决定提交供执行局核准的两年延期，是对莫桑比克和菲律宾的。

224. 国家方案中期审议的报告包括：(a) 七个中东欧和独立国家联合体国家(E/ICEF/2009/P/L. 25)：阿尔巴尼亚、白俄罗斯、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、土耳其和乌克兰；(b) 三个东亚和太平洋国家(E/ICEF/2009/P/L. 23)：中国、印度尼西亚和越南；(c) 四个东部和南部非洲国家(E/ICEF/2009/P/L. 20)：纳米比亚、南非、斯威士兰和赞比亚；(d) 两个中东和北非国家(E/ICEF/2009/P/L. 26)：伊朗伊斯兰共和国和伊拉克；(e) 三个西非和中非国家(E/ICEF/2009/P/L. 21 和 E/ICEF/2009/P/L. 21/Corr. 1)：布基纳法索、乍得和加纳；(f) 两个美洲和加勒比国家(E/ICEF/2009/P/L. 22)：秘鲁和圭亚那；(g) 一个南亚国家(E/ICEF/2009/P/L. 24)：孟加拉国。

**中东欧和独立国家联合体**

225. 格鲁吉亚代表在讨论中强调儿童基金会与格鲁吉亚的友好合作，赞扬儿童基金会与联合国合作伙伴合作，尤其是在人道主义危机期间。她指出，婴儿死亡率和孕产妇死亡率有所下降，格鲁吉亚正在逐步实现多数的千年发展目标。此外，接受寄宿监护的儿童人数减少了一半，而且没有出现艾滋病毒/艾滋病纵向传染的病例。关于中期审查中提出少数民族在入学和获得保健服务方面机会少于多数人口的问题，她说，情况正好相反，少数民族有使用自己语言的学校。少数民族

地区健康指标低的原因是传统习俗，例如早婚和其他需要多加注意的行为。她还指出，中期审查关于体罚的数据来自 2005 年，需要更新。她说，格鲁吉亚政府支持了几项举措：增加社会工作者和缓刑监督官的人数；健康的生活方式；安全的学校。应更多注意缺碘性失调症，以及媒体对免疫接种和其他健康问题的负责任的报道。

226. 乌克兰代表感谢儿童基金会的支持，对中期审查报告提出的几点作出澄清：(a) 官方数据中长期国家保健机构中的儿童人数少于中期审查提到的数据；(b) 对中期审查中说金融制度鼓励基于机构的照料，该代表说，对失去父母照料的儿童，乌克兰支持基于家庭和社区的办法，乌克兰正在努力改善这一状况；(c) 关于在执行 2008 年乌克兰儿童麻疹和风疹补充免疫接种活动时遇到的困难，卫生部和乌克兰家庭、青年和体育部作为合作方案的协调人，准备与儿童基金会充分合作，找到双方均可接受的办法。

227. 俄罗斯联邦代表说，他的政府积极评价中期审查的结果。该代表欢迎儿童基金会作出努力，以在该地区实现千年发展目标，包括关于儿童和妇女健康的指标，并协助联合国全系统遏制艾滋病毒/艾滋病的工作。他补充说，儿童基金会在保护该区域儿童权利方面可发挥特殊作用。建立当地保护儿童权利的能力具有积极的影响，儿童基金会应与该区域各国政府合作，更广泛地执行这一举措。俄罗斯联邦最近成立了总统支持下的儿童权利机构，它在保护儿童权利方面具有广泛的权力。关于格鲁吉亚最近的人道主义局势，该代表陈述了自己对局势的看法，并感谢儿童基金会援助儿童和青年的人道主义工作。

228. 土耳其代表说，儿童基金会向来是至关重要的合作伙伴，帮助土耳其改善孕产妇和新生儿健康，为爱婴医院颁发证书，保持土耳其无小儿麻痹，为儿童接种麻疹疫苗，并开展女孩教育运动。土耳其政府致力于提高教育质量。在 2000 年开展全年促进儿童权利活动是一个里程碑，其结果是成立了儿童权利监测委员会。关键问题是满足青少年健康需要，政府正在与儿童基金会合作，使学生具备可免遭暴力行为、药物滥用和艾滋病毒/艾滋病的生活技能。为了提高儿童的生活质量，除其他重要步骤外，土耳其通过了《第九个国家发展计划》，把减少和最终消除儿童贫穷作为优先事项。

229. 一个代表团在评论土耳其中期审查时欢迎该国为儿童取得的进展。该发言者建议在保护儿童在刑事司法程序中的权利和使立法与国际义务相一致，包括与关于儿童卷入武装冲突的任择议定书相一致方面，取得更多进展。

230. 土耳其代表回答说，国际社会正在努力建立更适于儿童生长的社会。他还指出，为讨论全世界歧视行为的根源，已经建立了比儿童基金会执行局更适合的各种双边和多边论坛。



231. 白俄罗斯的代表欢迎中期审查这一做法，他说，在指出需要给予进一步重视的挑战方面，它们很有价值。在这方面，白俄罗斯正在努力解决系统性问题，以改善保健，并更新学校和教育机构和使其现代化。

232. 另一个代表团赞扬中期审查涉及广泛的利益攸关方，以及汲取对今后方案制订和执行都很重要的经验教训。该发言者说，这些报告突出了许多国家，如孟加拉国在权力下放方面面临的挑战。关于涉及南亚、东亚及太平洋地区的报告，该代表团大力支持侧重早期扩大试点项目规模的建议。将与秘书处和有关各方双边分享对各区域的更多具体评论。

### 东亚和太平洋

233. 中国代表指出，今年是中华人民共和国成立六十周年和与儿童基金会合作三十周年。这一合作取得了重要成果和有益的经验，中国因此能够改善医疗保健和教育，降低孕产妇和婴儿死亡率，加强儿童和妇女的社会保障。报告指出，中国在环境卫生、营养、基础教育、艾滋病毒/艾滋病的防治和政策制订方面取得卓越成果。但仍需作出更大努力，以缩小地区之间和城乡之间的社会 and 经济发展差距。中国仍准备分享最佳做法，并与合作伙伴合作促进千年发展目标。

234. 柬埔寨代表指出，中期审查是一个广泛参与的进程。在中期审查会议期间，区域主任指出评估国家方案进展的共同监测平台是最佳做法。根据政府的优先事项和国家战略发展计划对方案进行了调整。这些调整包括更重视分散提供服务，这是促进国家以下一级民主发展和提高所有部门效率的国家方案的一部分，两个成分都是国家方案的一部分。

235. 越南代表指出，“一体行动”是聚积稀缺资源以促进该国儿童权利的有效工具，建议在执行方案和项目时更有力地具体体现基于权利的做法。为改善越南与儿童基金会的合作提出了九项建议：(a) 将政府关于儿童的优先事项和战略纳入未来的合作方案；儿童基金会应提供与儿童有关的知识，而不是提供服务；(b) 使政策宣传侧重于儿童权利的监测和执行；(c) 在“一体行动”的范围内产生更适当的业务领域和战略；(d) 更好地查明关键的合作伙伴并加强其能力；(e) 在多合作伙伴的范围内将儿童基金会的侧重点集中在儿童问题上，使儿童基金会发挥协调员的作用，支助政府；(f) 使能力开发更侧重合作伙伴的能力或机构安排，而不是侧重单一的问题；(g) 交流材料包的目的是在家庭、教育、儿童伤害和事故以及水和卫生等领域改变儿童的行为；(h) 试点项目的设计、监测和评估应与它们的业绩、效率、成本效益和可行性挂钩；(i) 侧重一般的青年和性别问题以及与友谊学校、青少年和生活技能教育有关的活动。如中期审查所指出，未来的挑战包括地区间发展不平衡，社会保障系统薄弱、青年工人流入城市地区，以及农村儿童易受虐待、剥削、贩运和忽视。

236. 印度尼西亚代表说，他的国家通过了一项投资、就业和提高福利的三轨战略以刺激发展。印度尼西亚正在逐步实现关于减贫的千年发展目标的轨道上，但要在所有省份均实现这一指标将很困难。关于建议对国家方案文件进行的修订，重要的是它符合该国的发展需要和优先项目，尤其是关于儿童的国家项目，这一项目侧重于促进健康生活、提供优质教育、保护儿童免遭虐待、剥削和暴力，以及防治艾滋病毒/艾滋病。

237. 菲律宾代表发言谈到将正在执行的国家方案延长两年。国家方案将扩大菲律宾儿童获取优质幼儿保健和发展的机会，增加爱幼学校的数目，并加强紧急情况下的教育方案。目前的方案在 2009 年 12 月结束，已经取得了有利于儿童的具体成果。方案战略、合作框架、在教育、保健和儿童保护方面扩大覆盖面、宣传和项目仍然很重要，尤其是因为 2015 年这一千年发展目标的指标日期已经临近。国家方案使菲律宾的 19 个省份受益。儿童基金会的工作将是对政府中期发展计划的一个重要补充，这一计划很快将得到更新。

#### **东部和南部非洲**

238. 在谈到乌干达的国家方案文件草案时，各代表团赞扬这一方案反映了乌干达的国家发展计划及 2008 年核准的《和平、复原与发展计划》。几个代表团注意到儿童基金会为与其他联合国机构统一作出了堪为楷模的努力，但一个代表团指出，该文件本可以更好体现出儿童基金会以及更广泛的联合国大家庭对全系统一致性、援助实效议程和一体化行动的承诺。该代表团进一步指出，文件缺少与其他联合国机构联合制订规划和方案的细节，而且令人遗憾的是，这一文件的审议是在联合国发展援助框架(联发援框架)制订之前。该代表团强调，总体上说，各机构应在联合国总体框架确定和提供之后而不是之前提交国家方案文件供审议。

239. 此外，该代表团指出，这一国家方案草稿本可以更明确地体现从中期审查中获得的经验教训。其他几个代表团重复了这一评论，说文件本可以论述从以前方案中汲取的教训。教训之一是这些方案地理战线拉得过长。在国家方案文件草稿中列出重点地区及其各自居民和目标受惠者的数目将会有帮助。另一个教训是以前的方案采取过于纵向的做法。在拟议方案中强调与地方区政府、下级地方政府和民间社会合作会有益处。

240. 关于将联合国一体化试点国家莫桑比克正在执行的方案延长两年，一个代表团说，最好能够了解这一延期如何促进更多地与联合国在莫桑比克的其他伙伴联合制订方案。

#### **中东和北非**

241. 没有代表团发言。

## 西非和中非

242. 一个代表团对中期审查作了一般性评论，要求审议试点国家的联合中期审查报告。与其他联合国机构协调中期审查将减轻报告负担，最大限度地减少在评价方面所花的额外资源。

243. 关于布基纳法索的中期审查报告，该代表团赞美儿童基金会在统一方面所做的努力，但说儿童基金会过于依靠项目办法，或与统一方案平行的小型项目。这些办法阻碍工作的一体化，给国家伙伴造成额外负担，耗费儿童基金会在战略对话中互动的能力，缩小了儿童基金会的影响力。在关于促进环境卫生和个人卫生战略的讨论中，儿童基金会发挥了有益的作用，介绍其他国家和地区的最佳做法。在教育方面，该代表团建议儿童基金会更重视质量和受教育的机会，尤其是女孩受教育的机会。在性别问题上，建议儿童基金会和联合国各机构更好地统一对消除暴力侵害妇女行为的做法，以确保加强地方自主权和有效支助。

244. 关于加纳的中期审查报告，该代表团说，应赞扬儿童基金会支持协调和统一议程，尤其是在保健方面。在水和环境卫生方面，儿童基金会支助了监测和评价工作；但这些努力与国家监测系统不一致。

## 美洲和加勒比

245. 阿根廷代表强调，2010–2014 年拟议方案以国家战略和优先事项为基础，尤其是在四个发展领域：妇女和儿童的健康与营养；儿童和青少年获得优质教育的机会；儿童保护；监督和交流以提高对儿童权利的认识。该代表指出，这一方案在制订时得到民间社会、联合国各机构、各级政府当局和其他合作伙伴的投入。她还指出，在阿根廷这样的中等收入国家，合作方案需要适应该国正在经历的不同发展阶段。以这种方式，方案可以充分支持在人权基础上实现社会和经济进步的努力。阿根廷支持联合国发展方面的业务战略，目前正与联合国各基金和方案合作，以协调在该国的战略规划周期。

246. 秘鲁代表表示感谢儿童基金会支持该国政府实现千年发展目标的努力，尤其是为消除儿童营养不良和提高教育质量而作的努力。儿童基金会与各级政府、以及民间社会、学术界和土著社区密切合作。该代表强调指出，儿童基金会在秘鲁的方案支持权利下放进程，并将援助全国的弱势群体作为优先项目。她表示非常感谢 2007 年地震后儿童基金会在秘鲁的工作。

247. 危地马拉代表指出，拟议合作方案反映出该国政府的优先事项，政府密切重视社会最弱势群体的需要：单身母亲、儿童和土著民族等。该方案还体现出政府优先重视实现千年发展目标及其对和平协议的承诺。国家方案文件草稿第 46 段说明的注重成果的评价机制表明儿童基金会和政府对问责制的承诺。该代表强调政府能够与儿童基金会、开发署和人口基金合作，协调其方案制订周期，并确保它们的方案是相互支持的。

248. 提到危地马拉的拟议国家方案，各代表团表示支持侧重几个问题：儿童权利的执行情况；重视最受排斥的弱势群体，包括土著社区和女孩及妇女；青少年发展；社区动员，一位发言者指出，这对提高教育质量改善受教育、获得水、环境卫生、营养以及司法和保护制度的机会至关重要；减轻长期营养不良，特别是鉴于全球粮食保障危机问题。还提议加强双边捐助者的协调和参与，特别是在青少年发展领域，并建议儿童基金会在其粮食保障项目上加强与欧洲联盟的协调。另一个建议是项目评价标准和控制机制更明确，并就项目的成功执行进行风险评估。

249. 另一代表团表示赞赏危地马拉国家方案文件草稿中的关键结果和经验教训，特别是在以下方面：与长期营养不良做斗争、新领养法的通过和执行、继续发展双语教育、减少艾滋病毒母婴传播战略。该代表团建议更侧重：(a) 土著儿童；(b) 文化间双语教育；(c) 打击暴力侵害儿童行为，包括制订系统的计划，以执行危地马拉暴力行为研究报告的各项建议。该代表团表示关切在艾滋病毒/艾滋病和婴儿死亡率方面可能与人口基金的工作重叠，请求澄清两个组织各自的作用和协调问题。该代表团赞扬儿童基金会侧重青少年发展、青年参与和促进重视性别问题的政策，作为重视青少年的一部分。

250. 关于阿根廷拟议方案，一个代表团赞扬重视婴儿死亡率、孕产妇健康和儿童保护，以及儿童基金会在地方一级制订方案战略并扩大其规模的工作方式。该发言者表示支持儿童基金会计划与地方和联邦政府合作，执行最近通过的关于童工、难民和制止贩运人口的法律；鼓励儿童基金会宣传按照国际标准进行司法和机构改革，为推动少年司法提供技术援助。还鼓励儿童基金会加强从事保护儿童工作的各组织之间的协调。

251. 智利代表指出，儿童基金会是一个关键的合作伙伴，在技术和伦理方面有巨大的可靠性。儿童基金会的价值尤其在于它支持政府保护儿童的努力。儿童基金会还支持政府的优先事项：克服基于收入和地理位置的不平等和不同种族群体之间的不平等；权力下放；南南合作；促进中等教育；南锥体国家的倡议；反歧视运动，以改善青少年的待遇；土著妇女方案；学前教育。该代表问儿童基金会计划如何使它的方案与联发援框架相一致。

## 南亚

252. 孟加拉国代表指出，孟加拉国新政府已制订了一个变革宪章和 2021 年远景，并使儿童的发展成为解决贫穷问题的核心战略之一。中期审查报告突出了孟加拉国在儿童基金会支助下，在以下专门致力于儿童权利的方案方面取得的进展：健康和营养、水和环境卫生、教育、儿童保护和政策宣传及伙伴关系。由于儿童基金会的支持，孟加拉国是即将实现关于儿童死亡率的千年发展目标 4 的 16 个国家之一。然而，孟加拉国本来希望看到中期审查报告也突出地方政府机构所

做的杰出工作。政府正在采取步骤，克服报告中引述的机构瓶颈，特别是与教育有关的瓶颈。中期审查报告还强调了孟加拉国对自然灾害的脆弱性；儿童基金会有能力加强对紧急情况的应对。

253. 关于将正在进行的方案延期一年的问题，一个代表团请儿童基金会继续确保这些方案的适当执行，包括通过有力的监测。

254. 在第 2009/14 号决定中，执行局核准了阿根廷、危地马拉和乌干达拟议国家合作方案的汇总指示性预算(见附件)。

255. 在第 2009/15 号决定中，执行局注意到执行主任核准将国家和地区方案延长一年，并核准将菲律宾和莫桑比克的方案延长两年(见附件)。

#### **宣传、方案制订和 2010-2011 年国家间方案(议程项目 4e)**

256. 方案主任介绍了关于为 2010-2011 两年期总部、区域办事处和国家间方案的宣传和方案发展拨款 31 450 000 美元经常资源和 496 225 000 美元其他资源，但以获得专项捐款为前提的建议(E/ICEF/2009/P/L. 31)。

257. 几个代表团表示大力支持因诺琴蒂研究中心继续作为儿童基金会研究功能、尤其是在儿童权利领域研究功能的中心。建议儿童基金会更重视儿童保护问题，尤其是保护儿童免遭剥削和虐待；成果管理制；以及两性平等政策的执行情况。各代表团还表示支持儿童基金会关于青少年健康、减轻自然灾害和继续支助残疾儿童的计划。

258. 执行局在第 2009/16 号决定中核准了这一建议。

#### **关于批准为核定国家方案增拨经常资源的建议(议程项目 4f)**

259. 方案主任介绍了为核定的国家合作方案拨款 186 303 485 美元的建议(E/ICEF/2009/P/L. 30)。执行局在第 2009/17 号决定中核准了这一建议(见附件)。

### **C. 儿童基金会对艾滋病规划署方案协调委员会会议的建议和决定的后续行动：口头报告(议程项目 5)**

260. 儿童基金会每年向执行局报告艾滋病规划署方案协调委员会会议的后续行动。与儿童基金会第二十二、二十三和二十四次会议有关的问题如下：加强与全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的协作；艾滋病应对措施对性别问题的敏感认识；在注射毒品使用者中防止艾滋病毒；2010-2011 年合并预算和工作计划及 2008-2009 年报告；以及艾滋病规划署的第二次独立评价。

261. 艾滋病毒/艾滋病科科长在其介绍中强调儿童基金会积极支持普遍获取艾滋病毒防治、护理和支助。他说，在母婴传播领域正在取得令人振奋的进展，儿童基金会在这一领域作为防止母婴传播的共同牵头机构，支持艾滋病规划署执行

主任关于到 2015 年在全世界实际消除母婴传播的呼吁。例如在非洲，45% 艾滋病病毒阳性的孕妇得到抗逆转录病毒治疗，而四年前只有 10%。

262. 艾滋病病毒/艾滋病科科长还强调指出，儿童基金会通过参加“70%成功同盟”，积极参与支持全球基金建议的制订与执行。在西部和中部非洲，对第 8 轮中 71% 提案的成功率提供了杰出的技术支持，相比之下，第 7 轮只有 35%。他还提供了儿童基金会在性别问题和艾滋病规划署成果框架的运作方面工作的具体事例。2008 年，儿童基金会关于艾滋病的工作仍主要由其他资源供资。绝大多数资金(91%)用于国家一级。全球专题供资支出率继续提高——到 2009 年 7 月达到 70%，而 2007 年 12 月时则低于 45%。

263. 各代表团赞扬儿童基金会在儿童与艾滋病领域的工作，强调将这一议程项目列入执行局今后届会的重要性。各位发言者强调预防艾滋病毒，尤其是在青年中预防艾滋病毒的重要性，注意到正在进行的关于中东欧地区和独立国家联合体青年冒险行为的研究。

264. 请求提供更多信息，说明儿童基金会及其合作伙伴工作的各个方面，包括加强对青年的性教育；预防与性暴力之间的关系；努力制止基于性别的暴力行为；关于人道主义紧急情况下艾滋病毒的工作。还请求提供更多信息，说明性别问题机构间战略的执行情况；《妇女、女孩、两性平等和艾滋病毒问题行动框架》；《行动框架：促进男性同性性行为者和变性人普遍享有服务》。有人问儿童基金会，2010-2011 年合并预算和工作计划的增加将如何影响儿童基金会关于艾滋病的方案制订。各代表团还要求今后在执行局届会上定期提供关于 2008 年艾滋病受害儿童问题全球伙伴论坛各项建议后续行动的最新情况。

265. 发言者建议继续重视母婴传播的二线治疗，并建议两性平等工作包括让男孩和男子参与，并考虑他们的需要。

#### D. 关于评价职能的年度报告(议程项目 6)

266. 评价主任介绍了关于评价职能和重要评价的结果和建议的年度报告(E/ICEF/2009/19 和 E/ICEF/2009/19/Corr.1)。报告包括对执行局 2008 年第一届年会核准的评价政策执行情况的审查。

267. 评价主任指出，已经作出相当大的努力，在总部、区域和国家各级传播评价政策和相关的行政指令，并新设了一个总部员额来加强评价职能。

268. 各代表团欢迎这个报告，确认儿童基金会致力于通过组织来加强评价，呼吁继续努力改善评价的战略规划，尤其是在国家一级。许多代表团强调方案国家在评价中需要有更大的自主权和领导权，强调加强国家评价能力和后续行动的重要性，敦促儿童基金会依靠现有的国家评价系统。

269. 各代表团强调加强评价办公室与各区域办事处之间协调的重要性，指出这有助于改善本组织内部的监督和分享经验教训。还鼓励儿童基金会继续改进区域办事处与国家办事处之间的协调，以及评价办公室与内部审计办公室之间的协调。

270. 许多发言者强调需要充足的资金用于评价，并欢迎儿童基金会增加用于专题评价和方案评价的资金。

271. 几个代表团强调需要如评价政策规定的那样，确保管理层对各级的所有评价作出反应。鼓励儿童基金会确保评价结果反馈回政策、战略、方案和活动的制订和执行。

272. 各代表团还强调保持评价办公室的公正和独立的重要性，这是评价的可靠性和有用性的基础。一个代表团要求今后的报告就进行的评价列入更加量化和分析性的资料。

273. 一个代表团建议如关于这一问题的评价指出的那样，在爱幼学校范围内更重视残疾儿童。

274. 评价主任在答复问题时感谢各代表团对儿童基金会努力加强评价功能所作的支持性评论。他强调指出资金问题与评价的战略规划密切相关，指出评价办公室将与评价委员会合作制订关于评价的人力资源需要的指导。

275. 他说，目前，儿童基金会正在努力改进对各区域办事处评价规划的监督。儿童基金会还将在国家一级进行更多战略、方案和专题的评价，并继续支助国家牵头的的评价。他承认对管理层的应对措施和后续行动采取更系统做法很重要。

276. 副执行主任奥马尔·阿卜迪先生证实了高级管理层对充分执行评价政策和实现其目标的承诺。他强调 2009 年 3 月签发的关于评价问题的行政指示 (CF/EXD/2009/004) 的重要性，它概述了评价政策的执行情况，支持为各级的评价提供充足资源。

277. 执行局通过了第 2009/18 号决定(见附件)。

## **E. 内部审计年度报告(议程项目 7)**

278. 内部审计办公室主任介绍了该报告(E/ICEF/2009/AB/L. 6 和 E/ICEF/2009/AB/L. 6/Corr. 1)。副执行主任奥马尔·阿卜迪先生介绍了儿童基金会管理层的回应(E/ICEF/2009/AB/L. 7)。儿童基金会审计咨询委员会主席也在场。已向执行局提供了审计咨询委员会的年度报告。

279. 主任在总结 2008 年内部审计活动时指出，为改善内部审计功能作出了努力，尤其是在落实各项建议方面。

280. 副执行主任强调报告中指出的高风险和中度风险意见数目减少。除了采取行动执行审计建议外，他说儿童基金会已着手制订更广泛的风险管理举措，这一举措将处理几个领域的重要问题，包括方案管理和财政控制。儿童基金会非常重视内部审计办公室的审计结果，这有助于正在进行的提高效率的组织努力，并提高为儿童取得更佳成果的能力。

281. 各代表团赞扬儿童基金会内部审计年度报告的质量，以及管理部门做出的信息充足的回应。赞扬儿童基金会在加强治理、问责、监督、政策指导、供应和业绩管理的风险管理控制方面取得进展。

282. 几个代表团对方案管理和财务控制的评级和一再出现的审计结果表示某些关注。但一个代表团承认截至 6 月 15 日各国家办事处在执行纠正性措施方面已经取得进展。提出需进一步注意的另一个问题，是没有持续后续行动的“终止”建议所占的百分比。

283. 一个代表团建议儿童基金会进一步为管理人员办项目管理和资金控制方面的培训，并向执行局汇报成果。鼓励儿童基金会继续在实地的这些领域做出改进，以及在提出 18 个月以上的意见的后续行动方面作出改进。另一个建议是加大力度支持国家办事处执行中期战略计划的承诺，以改善在这一领域的业绩。承认通过《公共部门会计准则》和全组织风险管理框架是朝正确方向迈出的步伐。

284. 有人就表 8 “中度和高风险意见中薄弱环节的原因”作出具体评论，问儿童基金会在薄弱环节的原因之间是否存在理想的平衡，以及管理层是否需要更密切监测内部控制。

285. 还就儿童基金会使用什么标准调查和结束涉嫌或查明的欺诈案，以及儿童基金会是否有查明、跟踪和加强这一领域控制制度。

286. 一个代表强调儿童基金会支持国家能力建设的重要性，特别是在公共政策领域。该代表团请求提供更多信息，说明儿童基金会对该报告提到的方案绩效评估结果的后续行动，并问儿童基金会在发展中国家能力建设方面是否需要制订具体战略。

287. 主任在回答关于表 8 的问题时说，薄弱环节的类别是遵循国际审计员标准，并根据儿童基金会的情况加以调整。没有规定各原因之间的理想平衡。儿童基金会正在努力改善自己的问责和报告结构，以改善内部控制，审计意见在这方面提供了很好的指导。关于整个儿童基金会控制系统中的基本薄弱环节，存在合理的控制制度，但它需要更有效地发挥作用。内部审计办公室将在 2009 年审计审查期间进一步评估情况，决定在 2010 年审计计划中应强调哪些领域。他补充说，重新提出审计建议的问题是儿童基金会将进一步审查的一个领域。



288. 关于进行和结束对欺诈的调查的标准，他说，儿童基金会遵守联合国机构制订的做法，证实儿童基金会在所有事实确定之前不会结束任何指控或调查。

289. 他指出关于能力建设的意见很重要，说关于方案绩效评估的研究建议制订一项战略，支持国家办事处在宣传和能力建设方面的上游工作。

290. 副执行主任补充说，儿童基金会将就各代表团提出的建议采取行动。儿童基金会将确保对审计建议采取有力的后续行动；处理基本原因，以避免它们反复提出；评价建议重新提出的原因。儿童基金会还将作出更大努力，追究管理人员的责任，并设立更严格的监督功能。最后，儿童基金会将继续方案绩效评估，他说方案绩效评估是一个令人鼓舞的试验性举措。

**F. 2010-2011 两年期支助预算(议程项目 8)；和**

**G. 中期战略计划：2009-2012 年期间财务概算计划(议程项目 9)**

291. 副执行主任奥马尔·阿卜迪先生和主计长介绍了一并审议的议程项目 8 和 9(文件 E/ICEF/2009/AB/L. 4 和 E/ICEF/2009/AB/L. 5)。执行局已收到行政和预算问题咨询委员会关于 2010-2011 两年期拟议支助预算的报告(E/ICEF/2009/AB/L. 8)，供其审议。执行局还收到供其参考的三份有关文件：(a) 2008 年(2008-2009 两年期的第一年)12 月 31 日终了的年度临时财务报告和报表(E/ICEF/2009/AB/L. 3)；(b) 2006-2007 两年期审计委员会各项建议执行情况报告(E/ICEF/2009/AB/L. 10)；(c) 关于动用经常资源分配资金支付由其他资源筹资已完成项目的超支费用的报告(E/ICEF/2009/AB/L. 9)。

292. 副执行主任强调指出，儿童基金会继续与开发署和人口基金协作，改进其成果预算制办法及其提交形式。拟议预算以统一格式提交，使用 16 个商定功能和每一功能至少一个共同成果。他强调指出咨询委员会认为儿童基金会的预算趋势特别有利：(a) 两年期支助预算与总资源的比率下降，过去十年从超过 20% 下降到 11%；(b) 经常资源在两年期支助预算中的比例逐渐下降。

293. 主计长指出，拟议两年期支助预算使用了开发署、人口基金和儿童基金会 1997 年商定的费用分类统一格式。他告知说，儿童基金会的预算是在中期战略计划和全球经济下滑的背景下制订的，解释说预测儿童基金会 2009 年的总收入与 2008 年相比将下降 14%。然而，通过利用过去几年积累的基金余额，儿童基金会将能够保持自己的经常资源方案开支。

294. 各代表团欢迎儿童基金会在执行成果预算编制统一格式方面取得的进展。几个代表团赞扬尽管全球经济下滑和收入预测下降，儿童基金会通过利用积累的基金和提高效率，能够保持方案开支的水平。

295. 在这方面，几位发言者赞扬儿童基金会提高业务能力、效率和透明度，有一位发言者建议儿童基金会侧重改进四个关键领域的情况：加强问责和有效风险

管理、卓越方案、业务绩效和有效的资源规划及实施。一位发言者引证研究功能在知识生成和传播方面的重要性，并欢迎为研究职能增设一个新员额，并第一次为其分配经常资源。

296. 有些人表示关注儿童基金会的收入减少，包括 2009 年总收入减少 14%，除信托基金外，儿童基金会方案活动的资金减少和今后几年的财政预测。一位发言者说，如果捐款目标达不到，儿童基金会应准备对预算作出相应调整。有人对提议 2009 和 2010 年暂停向离职后健康保险储备金进行 3 000 万美元的年度转账表示关注。

297. 一个代表团欢迎两年期支助预算的经常预算供资比例下降，鼓励儿童基金会继续这一趋势。关于成本回收问题，提议儿童基金会遵循咨询委员会的建议，审查在经常资源和其他资源之间分摊支助成本的依据。几个代表团欢迎支助预算在总预算中所占百分比下降。一个代表团对年终现金余额高表示关注，鼓励儿童基金会减少现金余额。

298. 有人大力强调加强儿童基金会、开发署和人口基金在成本分类词汇和方法方面的一致性。鼓励儿童基金会加强协调努力，以便制订大家都同意的共同制度。建议今后的预算计划体现出各方案和基金间最大可能的统一、透明和兼容。

299. 几个代表团呼吁制订一个与截至 2014 年的战略计划有更紧密联系的单一综合预算。鼓励儿童基金会与开发署和人口基金合作，逐步改进 2012-2013 年下一个两年期支助预算的预算方法。有人指出，咨询委员会的报告为这种改进提供了深刻见解。为了实现这一目标，请儿童基金会向 2010 年第一届常会提交路线图，突出说明儿童基金会、开发署和人口基金联合进程的各重大事件。

300. 一个相关的提议是，今后的两年期支助预算更侧重成果。预算不应强调职能或投入，而是应以管理成果为中心，辅以相应的说明，以及关于成本的信息和用以评估进展的指标的趋势。有几个代表团强调必须修订业绩指标和基线指标，并澄清职能与组织单位的关系，与开发署和人口基金保持一致。

301. 总体上说，提议儿童基金会的财务报告更加经常，允许根据预算评估支出，使用与两年期支助预算资源计划的格式相类似的格式。

302. 来自方案国家和发达国家的代表团敦促捐助者增加对儿童基金会的捐助。他们说，这一支持对于援助弱势儿童和妇女及实现千年发展目标必不可少。发言者呼吁在几个领域给予更多支持：卫生、包括消灭脊灰炎；营养；教育，包括应急教育和终止两性之间的不平等现象；营养；改善出生体重不足的情况；婴儿死亡率；幼儿保育；环境卫生和个人卫生教育；创造安全的环境；儿童权利法和儿童保护，包括制止贩运活动；儿童残疾和歧视。

303. 执行局在第 2009/20 号决定中核准两年期支助预算(见附件),并在第 2009/21 号决定中核准中期战略计划:2009-2012 年财务概算计划(见附件)。

#### H. 私营部门筹资:2008 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和报表(议程项目 10)

304. 私营部门筹资和伙伴关系司司长对报告进行了介绍。

305. 各代表团强调私营部门筹资对儿童基金会的重要性。他们赞扬各国家委员会的宣传和筹资工作。尽管经济下滑,它们设法增加了对儿童基金会的捐款。一个代表团要求在执行局 2010 年届会期间举办一个活动,以便分享关于国家委员会活动和最佳做法的更多信息。一位发言者建议儿童基金会促进有力的研究功能,以此作为成功筹资和宣传的基础。一个代表团注意到经常资源在总数中所占比例下降,问儿童基金会计划如何增加对经常资源的捐款。另一个代表团要求在财务报告中列入关于贺卡和产品销售得更详细数据。

306. 司长回答说,正在采取一些举措,尽量扩大经常资源收入,并着重指出,严格管理业务费用将确保方案最大限度地从筹措的资金中受益。

307. 关于贺卡和产品销售数据问题,他指出,由于贺卡的销售是由国家委员会在寄销基础上管理的,报告方面的推迟影响了该司在财务报告中详细报告销售情况的能力。这一问题将作为业务合理化进程的一部分来处理。将在 2010 年第一届常会讨论该司预算期间,向执行局通报这一进程的情况,并在该年进一步报告各国家委员会的活动。

#### I. 其他事项(议程项目 11)

##### 《儿童权利公约》二十周年纪念计划的最新情况

308. 执行主任介绍了儿童基金会关于二十周年计划的最新情况,包括发表《世界儿童状况》报告的特别版本,并在纽约和世界各地举办若干活动。

##### 执行局 2010 年第一届常会的议程项目暂定一览表

309. 执行局秘书介绍了定于 2010 年 1 月 12 日至 14 日举行的 2010 年第一届常会的议程项目暂定一览表。

#### J. 通过决定草案

310. 执行局通过了九项决定草案(见附件)。

#### K. 会议闭幕(议程项目 13)

311. 执行主任在致闭幕词时感谢执行局对儿童基金会 2010-2011 年拟议预算的支持。她强调指出,在财务情况下滑的情况下,儿童基金会设法预测了稳定而负责任的行动方针。儿童基金会的目标是将行动方针贯彻始终,途径是通过改善项

目和业务做法来提高效率，并通过各全国委员会令人赞赏的工作，它们都在加倍努力调集资源。她强调知识管理、研究、审计和评价是确保透明度、问责制、组织效率和效力的至关重要的职能。评价尤其需要得到整个儿童基金会的广泛支持，在所有方案制订中均规定评价基线。儿童基金会的另一个重要趋势是重点从项目向方案和上游工作转移。在为所有儿童发展可持续卫生和教育方面，上游工作对保护儿童权利、改进两性平等政策的执行情况至关重要。上游工作在中等收入国家特别重要。

312. 为了实现上述目标和其他目标，需要加强与所有伙伴的协作，包括与联合国各机构的协作。儿童基金会坚定地致力于联合国一致性——从全球到国家一级，联合国国家工作队在国家一级显然很强大。“团结为儿童，联合抗艾滋”是所需协作努力的一个特别好的例子。在这一领域和其他领域，儿童基金会将争取发挥有利于儿童的关键领导作用。她最后指出，尽管今年 11 月时完全有理由庆祝在执行《儿童权利公约》方面取得的进展，但还需要做更多的工作，以保护儿童权利和谴责不可容忍的做法，例如在全世界持续存在的童婚。

313. 执行局主席在宣布会议闭幕时强调，执行局通过的各项重要决定将有助于建立一个适于儿童生长的社会。这一成就表明执行局成员是多么了解自己的关键作用，他感谢所有的与会者致力于促进儿童和妇女的事业。

## 附件

## 2009 年执行局通过的決定

2009/1

## 关于核准为核定国家方案增拨经常资源的建议

## 执行局

核准共计 32 103 455 美元经常资源，用于资助 2009 年下列 30 个国家的核定国家方案。这些国家的经常资源规划额是以订正的划拨制度和可规划经常资源全球估计数为依据，高于执行局原先核准的数额。

表

## 2009 年增拨经常资源

(美元)

区域/国家	文件 E/ICEF/	核定方案 期限	2009 年	2009 年经常	待核定增拨
			规划数额 (A)	资源余额 (B)	经常资源 (A-B)
<b>西部和中部非洲</b>					
布基纳法索	2005/P/L. 3/Rev. 1	2006-2010	15 149 000	13 022 000	2 127 000
乍得	2005/P/L. 32/Rev. 1	2006-2010	11 317 000	9 587 000	1 730 000
加纳	2005/P/L. 4/Rev. 1	2006-2010	8 611 000	7 176 000	1 435 000
几内亚	2006/P/L. 9/Rev. 1	2007-2011	7 228 000	6 426 000	802 000
<b>区域小计</b>					<b>6 094 000</b>
<b>东部和南部非洲</b>					
博茨瓦纳	2007/P/L. 40	2008-2009	750 000	630 000	120 000
布隆迪	2008/P/L. 19	2009	9 865 000	7 807 500	2 057 500
莫桑比克	2006/P/L. 4/Rev. 1	2007-2009	16 009 000	13 341 000	2 668 000
乌干达	2005/P/L. 2/Rev. 1	2006-2010	21 288 000	18 965 000	2 323 000
坦桑尼亚联合共和国	2006/P/L. 37/Rev. 1	2007-2010	20 748 000	18 267 000	2 481 000
赞比亚	2006/P/L. 38/Rev. 1	2007-2010	8 559 000	8 204 000	355 000
津巴布韦	2006/P/L. 6/Rev. 1	2007-2011	4 181 000	4 024 000	157 000
<b>区域小计</b>					<b>10 161 500</b>
<b>东亚和太平洋地区</b>					
朝鲜民主主义人民共和国	2006/P/L. 56/Rev. 1	2007-2009	1 861 000	1 692 000	169 000

区域/国家	文件 E/ICEF/	核定方案 期限	2009 年	2009 年经常	待核定增拨
			规划数额	资源余额	经常资源
			(A)	(B)	(A-B)
缅甸	2005/P/L. 9/Rev. 1	2006-2010	16 717 000	14 795 000	1 922 000
菲律宾	2004/P/L. 9/Rev. 1	2005-2009	3 053 000	2 775 000	278 000
<b>区域小计</b>					<b>2 369 000</b>
<b>中欧和东欧及独立国家联合体</b>					
亚美尼亚	2004/P/L. 10/Rev. 1	2005-2009	750 000	644 000	106 000
波斯尼亚和黑塞哥维那	2008/P/L. 25	2009	750 000	600 000	150 000
保加利亚	2005/P/L. 15/Rev. 1	2006-2009	750 000	600 000	150 000
黑山	2006/P/L. 60/Rev. 1	2007-2009	750 000	603 000	147 000
罗马尼亚	2004/P/L. 15/Rev. 1	2005-2009	750 000	623 000	127 000
塞尔维亚	2004/P/L. 16/Rev. 1	2005-2009	750 000	637 000	113 000
前南斯拉夫的马其顿 共和国	2004/P/L. 18/Rev. 1	2005-2009	750 000	672 945	77 055
乌兹别克斯坦	2004/P/L. 20/Rev. 1	2005-2009	3 289 000	2 990 000	299 000
<b>区域小计</b>					<b>1 169 055</b>
<b>美洲和加勒比</b>					
阿根廷 <sup>1</sup>	2004/P/L. 6/Rev. 1	2005-2009	750 000	600 000	150 000
智利 <sup>1</sup>	2004/P/L. 6/Rev. 1	2005-2009	750 000	—	750 000
厄瓜多尔	2008/P/L. 8	2009	750 000	690 300	59 700
危地马拉	2008/P/L. 9	2009	846 000	801 900	44 100
乌拉圭 <sup>1</sup>	2004/P/L. 6/Rev. 1	2005-2009	750 000	500 000	250 000
<b>区域小计</b>					<b>1 253 800</b>
<b>中东和北非</b>					
黎巴嫩	2008/P/L. 27	2009	750 000	600 000	150 000
<b>区域小计</b>					<b>150 000</b>
<b>南亚</b>					
阿富汗	2008/P/L. 10	2009	39 417 000	30 168 900	9 248 100
孟加拉国	2005/P/L. 12/Rev. 1	2006-2010	22 482 000	20 824 000	1 658 000
<b>区域小计</b>					<b>10 906 100</b>
<b>共计</b>					<b>32 103 455</b>

<sup>1</sup> 作为南锥体国家阿根廷、智利和乌拉圭的建议(E/ICEF/2004/P/L. 6/Rev. 1)的一部分。

第一届常会  
2009年2月6日

2009/2

## 儿童基金会执行主任向经济及社会理事会提交的报告

执行局

1. 注意到儿童基金会执行主任向经济及社会理事会提交的报告(E/ICEF/2009/3)；
2. 强调必须全面执行大会 2007 年 12 月 19 日关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查(三年期审查)的第 62/208 号决议；
3. 欣见儿童基金会主动编制三年期审查行动计划，其中载有世界各地所有儿童基金会办事处执行大会第 62/208 号决议的详细路线图；
4. 决定把上述报告(E/ICEF/2009/3)以及各代表团在本届会议上提出的评论和指导意见摘要转交经济及社会理事会；
5. 请儿童基金会在今后的报告中列入更注重质量的评估和分析，说明取得的成果、进展和面临的困难以及吸取的经验教训；
6. 请在今后的报告中列入关于如何更好地执行第 62/208 号决议的建议；
7. 请儿童基金会执行主任同开发署署长和人口基金执行主任协商，考虑如何进一步改进今后的报告，考虑到包括第 2008/2 号决议在内的经济及社会理事会相关决议，并考虑到必须以效率高、成效大的方法编写报告，并同执行局协商，以便在其 2009 年第二届常会上拟定关于这个事项的提议。

第一届常会  
2009 年 2 月 6 日

2009/3

## 评价两性平等政策执行情况后续行动

执行局

1. 重申两性平等是儿童基金会中期战略计划的跨领域战略之一；
2. 注意到对儿童基金会两性平等政策执行情况的评价和“评价两性平等政策执行情况后续行动”(E/ICEF/2009/4)中概述的管理对策，同时对所有评价建议都得到回应表示赞赏；
3. 欣见儿童基金会在中期战略计划成果框架中加强了两性平等分析，并计划通过为各部门制定具体准则、传播各种工具和检查单以及对工作人员进行培训，在所有重点领域及紧急环境中加强两性平等能力；

4. 并欣见建立了代表各主要司和所有区域办事处的两性平等工作队，协助指导和监测儿童基金会对评价的后续行动；
5. 鼓励在各项方案中不断改进关于两性平等结果的确定和汇报工作，包括纳入按性别分列的指标以支助监测执行情况；
6. 促请在加强领导方面继续努力，以更好地把两性平等问题纳入方案编制，包括在各种方案、管理工作和人力资源系统中建立机构和个人问责机制；
7. 鼓励儿童基金会说明所需资源以及获得更多支助和专门知识的来源，包括在区域和国家两级的来源；
8. 请儿童基金会在更新两性平等政策时同执行局协商，并说明在成效和影响方面的预期成果；
9. 请儿童基金会衡量在执行管理对策方面取得的进展，并自 2010 年年度会议开始，考虑到本决定的各项规定，每年向执行局汇报进展情况。

第一届常会  
2009 年 2 月 6 日

#### 2009/4

### 儿童基金会 2007 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

#### 执行局

1. 注意到审计委员会的报告(A/63/5/Add. 2) (A/63/5/Add. 2/Corr. 1)、秘书长关于审计委员会就联合国各基金和方案 2007 年 12 月 31 日终了财政期间财务报表所提各项建议执行情况的报告(A/63/327/Add. 1)、行政和预算问题咨询委员会的报告(A/63/474)和大会核可审计委员会的建议和结论的决议(A/63/246)；
2. 欣见审计委员会关于儿童基金会财务报表的无保留意见；
3. 注意到审计委员会关于 2005 年终了的两年期的 14 项建议尚未全部执行；
4. 注意到审计委员会关于 2007 年 12 月 31 日终了的两年期的 42 项建议，并在这方面赞赏地注意到儿童基金会在执行这些建议方面取得的进展，并注意到管理当局为加强透明度和促进处理审计建议中的管理问责制和自主权所作的具体努力；
5. 请儿童基金会执行主任在已经取得的进展基础上进一步努力，继续及时执行审计委员会的建议，并请儿童基金会向执行局 2009 年第二届常会提交一份



报告，其中载有各项建议对儿童基金会的管理和战略所产生的战略性影响概述以及关于各项主要建议执行情况最新资讯；

6. 关注方案活动的年终未支用资金(部分是经常资源)总额增加，请儿童基金会向执行局 2009 年第二届常会提交一份报告，其中提出关于应作出何种努力解决这个问题的建议，包括：

(a) 在总部和国家一级阻碍支用资金的因素；以及加速支出的方式，考虑到其他基金和方案的良好做法；

(b) 关于 2006-2007 两年期期间所收到资源概况的资料；

7. 并请儿童基金会在今后向执行局提交的财务报告中列入一份摘要，说明每个两年期的财务结果，与最初编入预算的数字作比较；

8. 注意到儿童基金会自 2003 年以来为服务终了后负债提供资金而采取的步骤；

9. 赞赏地注意到执行主任采取步骤与联合国开发计划署、联合国人口基金及其他机构协作，使得这些机构财务管理标准化，以便过渡到基于《国际公共部门会计准则》的核算，并要求了解这项工作的进展情况。

第一届常会  
2009 年 2 月 6 日

2009/5

大会 2008 年 12 月 19 日关于联合国系统发展方面业务活动的第 63/232 号决议的后续行动：延长儿童基金会中期战略计划

执行局

回顾其关于将现行中期战略计划延长两年至 2011 年年底的第 2008/14 号决定，

回顾大会 2008 年 12 月 19 日第 63/232 号决议，其中将业务活动全面政策审查周期由三年期改为四年期，敦促各基金和方案将各自的战略规划周期与联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查周期相调合，并表示打算在 2012 年进行下一次全面政策审查，

1. 决定再次将中期战略计划延长两年，至 2013 年年底；

2. 请儿童基金会拟订从 2014 年开始的下一个战略计划，其中考虑到将在 2012 年进行的下次全面政策审查和现行中期战略计划期末审查的建议。

第一届常会  
2009 年 2 月 6 日

## 2009/6

### 私营部门筹资：2009 年工作计划和拟议预算

#### A. 私营部门筹资与伙伴关系：2009 财政年度编入预算的支出

##### 执行局

1. 核可 E/ICEF/2009/AB/L.1 号文件表 7 第二栏汇总列出的 2009 财政年度 (1 月 1 日至 12 月 31 日) 编入预算的支出 1.219 亿美元，细目如下：

	(百万美元)
佣金——外地办事处	1.5
运送的货物成本	30.7
业务费用——营销	42.4
业务费用——支助事务	26.8
投资资金	20.5
<b>合并支出共计</b>	<b>121.9</b>

##### 2. 授权儿童基金会：

(a) 按 E/ICEF/2009/AB/L.1 号文件表 7 第二栏所列汇总数额支用款项，如果筹资和(或)贺卡和礼品销售所得约计收入增至第三栏所列数额，则将支出增至第三栏所列数额；如果净收入减少，则视必要将支出相应减至低于第二栏所列数额的水平；

(b) (按照上文第 1 段所述详细规定) 在各预算项目之间调配资源，但最多不超过核定数额的 10%；

(c) 必要时，在执行局届会之间，可以为执行 2009 年核定工作计划另支用更多款额，但不得超过汇率波动所导致的差额。

#### B. 2009 财政年度编入预算的收入

##### 执行局

注意到如 E/ICEF/2009/AB/L.1 号文件表 7 第二栏所示，编入预算的 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间私营部门筹资和伙伴关系净收入为 4.713 亿美元(经常资源)。

#### C. 政策问题

##### 执行局

1. 续延投资资金，2009年规定为2 050万美元；
2. 授权儿童基金会，按私营部门筹资和伙伴关系司中期筹资计划(见E/ICEF/2009/AB/L.1号文件表6)所示，可在2009财政年度支付与2009财政年度运送的货物成本(生产/购买原材料、贺卡和其他产品)有关的费用，最多不超过3 070万美元；
3. 核准为2010年1月提供一个月的临时拨款1 200万美元，由私营部门筹资和伙伴关系司2010年年度预算匀支。

#### D. 私营部门筹资和伙伴关系司中期计划

执行局

核可E/ICEF/2009/AB/L.1号文件表6所列私营部门筹资和伙伴关系司中期计划。

第一届常会  
2009年2月6日

2009/7

#### 执行主任年度报告：中期战略计划的进展和成就

执行局

1. 注意到“执行主任年度报告：中期战略计划的进展和成就”(E/ICEF/2009/9和E/ICEF/2009/9/Corr.1)以及数据附录；
2. 欣见儿童基金会在加强战略重点和伙伴关系，以支持加速在实现千年发展目标 and 增进儿童福祉的其他国家和国际商定目标方面的国家和国际努力持续取得进展；
3. 意识到许多国家在所有五个重点领域仍然面临挑战，在这一方面促请儿童基金会继续加强其对这些国家，尤其是发展中国家的国家能力的支持，以应对现有挑战；
4. 意识到如秘书长关于联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查(大会2007年12月19日第62/208号决议)和儿童基金会2006-2013年战略规划所体现的将两性平等纳入主流的重要性，要求儿童基金会继续改进在这一贯穿各领域的问题上的绩效；
5. 促请儿童基金会从2010年开始，加强执行主任工作报告，兼收并蓄有关信息，说明儿童基金会对中期战略计划各个重点领域发展成果的贡献的实效，

在这一方面，要求儿童基金会提供对执行中期战略计划所面临挑战和机遇的更深入的分析；

6. 请执行主任在今后的年度报告中列入：(a) 关于执行中期战略计划所面临挑战的信息，并表明儿童基金会准备如何去应对这些挑战；(b) 关于结果和为实现商定目标预见的补救行动的信息；(c) 关于儿童基金会对实施联合国发展和驻地协调员系统的管理和问责框架的贡献的补充信息，包括驻地协调员系统的功能防火墙；(d) 载列上一年度进行的项目评估和成果评估的简表；

7. 注意到儿童基金会就《国际公共部门会计准则》执行情况的介绍，请执行主任作为当务之急，着手不迟于 2012 年采纳该《准则》，并在 2013 年第二届常会上向执行局提交遵循该《准则》的 2012 年中期财政报表；

8. 还请执行主任在儿童基金会网站上公布儿童基金会执行该《准则》的计划，并在 2013 年第二届常会前定期向执行局通报最新情况；

9. 要求儿童基金会改善在各管理业绩指标方面的绩效，并关切地注意到 2008 年在 90 天内完成的经常员额招聘的比例进一步减少；

10. 请执行主任始于 2010 年向执行局提交今后的年度报告供采取行动。

年度会议  
2009 年 6 月 10 日

2009/8

## 内部审计和监督

执行局

### 一. 儿童基金会问责制报告

1. 赞赏地注意到儿童努力以协调和标准的方式加强管理、问责制、监督和透明度；

2. 注意到儿童基金会问责制报告(E/ICEF/2009/15)，并根据本决定规定，批准其中所载儿童基金会问责制；

3. 欣见将儿童基金会现行监督机制、风险管理和内部控制纳入问责制；

4. 强调加强对儿童基金会问责制的成果管理对联合国会员国的重要性；

5. 支持儿童基金会管理部门计划制定全面评估框架，以统筹和全面地衡量问责制取得的进展，并在这一方面鼓励儿童基金会特别与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务厅协商，汲取它们的经验，并随时向执行局成员通报最新进展；

6. 鼓励儿童基金会继续评估和增进问责制的效率，包括考虑目前的组织改进举措，开发实用的指南和工具，实施对各级办事机构的管理做法、职能、作用和责任的内部审查，以进一步加强该制度，并随时向执行局通报情况；

7. 强调执行局监督工作的重要性，意识到上述报告任何内容对执行局载于《议事规则》中的权力均不构成限制；

## 二. 披露内部审计报告

8. 回顾儿童基金会内部审计报告为内部管理工具和机密文件；

9. 在考虑执行局成员表示的意见后，决定儿童基金会执行主任可根据 E/ICEF/2009/15 号文件有关规定以及下文所述程序，向会员国披露儿童基金会内部审计报告，供其履行一般审查职责，但不溯及既往；

(a) 儿童基金会内部审计报告的查阅请求应采取书面形式，具体注明儿童基金会内部审计报告，请求的理由和目的，同时保证遵守披露程序，包括与保密性有关的程序；

(b) 在审议并确定书面请求符合本一决定和披露程序后，执行主任将在披露之前，迅即通知执行局，并向执行局提交请求副本，在儿童基金会有关内部审计报告载有涉及具体会员国的结果时，同时提交该会员国政府，并给有关国家政府留出足够时间审查和评论该报告；

(c) 执行主任还将向提出请求的会员国提供所要求的儿童基金会内部审计报告备查阅，在提供报告时应保持最大限度谨慎，保护方案国的合法权利；

10. 重申任何会员国在查阅儿童基金会内部审计报告时均应对其中所载信息保密；

11. 并决定如儿童基金会执行主任决定向会员国提供儿童基金会内部审计报告备查，则此类报告(a)应在自愿基础上提供，不损害联合国，包括其附属机构的特权和豁免权，(b)应在内部审计办公室查阅，不得复制；

12. 注意到，尽管有本决定第 4(c) 段的规定，如儿童基金会执行主任认为儿童基金会内部审计报告中所载信息特别敏感(尤其是涉及第三方或某一国家、政府或行政当局)，或可能对尚未采取的行动产生不利影响，或可能危及个人的安全或保障，侵犯其权利或隐私，内部审计办公室可酌情对内部审计报告进行更改，或不披露全部内容；

13. 请儿童基金会执行主任在始于 2010 年向执行局提交的执行主任年度报告中，列入一份报告，说明本决定的执行情况，除其他外，包括关于披露儿童基金会内部审计报告的请求数目；请求的结果；审计咨询委员会对本决定执行情况

的审查结论，包括更改或不予披露的审计信息；所披露的内部审计报告的数目及其标题，以及确认对根据本决定所披露审计信息是否遵守了保密原则。

年度会议  
2009年6月10日

## 2009/9 儿童基金会伙伴关系和协作关系战略框架

### 执行局

1. 欣见儿童基金会继续参与伙伴关系和协作关系，这对为儿童交付成果和实现其权利至关重要；
2. 重申中期战略计划是儿童基金会方案编制工作所有领域的指导框架；
3. 批准 E/ICEF/2009/10 号文件中所载“儿童基金会伙伴关系和协作关系战略框架”，这是儿童基金会参与伙伴关系和协作关系以为儿童取得成果的战略框架；
4. 回顾作为讨论伙伴关系和协作关系战略框架的出发点的《消除儿童饥饿和营养不良倡议》(倡议)和执行局第 2007/1 号决定，并注意到《倡议》自从改名为《消除儿童饥饿的再度努力》以来，其伙伴关系方针的目的是建立各国政府、国际机构、私人部门和民间社会其他部门的强大联盟；
5. 意识到中期战略计划，包括国家自主权和取得发展成果的最佳做法，构成了执行伙伴关系和协作关系的基础框架，特别包括各国政府在内；
6. 意识到儿童基金会国家委员会在与各类伙伴合作，筹集资金以支持儿童基金会在方案国家的活动和在各国宣传充分执行《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》方面所发挥的重要作用；
7. 强调关于不同参与方式的明确指导方针的重要性，并意识到儿童基金会有意制订手段和指南，促进伙伴关系和协作关系的发展和管理；
8. 强调持续和充分的监测和评估机制的重要性，其对更具战略性的伙伴关系方针，以及对儿童基金会的使命和声誉给予必要保护至关重要，鼓励伙伴参与这些进程；
9. 请儿童基金会考虑到执行工作中的经验教训，以修订战略框架，在 2012 年提交执行局，并借此机会扩大战略框架的重点，使之涵盖所有相关行动者，包括多边组织。

年度会议  
2009年6月10日

2009/10  
国家方案文件草稿

## 执行局

批准下列国家合作方案的汇总的指示性预算：

地区/国家	时期	经常资源	其他资源	文件 E/ICEF/2009/
<b>东部和南部非洲</b>				
博茨瓦纳	2010-2014	3 750 000	15 000 000	P/L. 2
布隆迪	2010-2014	49 325 000	50 000 000	P/L. 3
<b>拉丁美洲和加勒比</b>				
厄瓜多尔	2010-2014	3 750 000	16 250 000	P/L. 4 和 Corr. 1
<b>中欧和东欧及独立国家联合体</b>				
亚美尼亚	2010-2015	4 500 000	4 200 000	P/L. 5
波斯尼亚和黑塞哥维那	2010-2014	3 750 000	18 146 000	P/L. 6
保加利亚	2010-2012	2 250 000	6 000 000	P/L. 7
哈萨克斯坦	2010-2015	5 322 000	4 540 000	P/L. 8
黑山	2010-2011	1 500 000	1 500 000	P/L. 9
罗马尼亚	2010-2012	2 250 000	7 700 000	P/L. 10
塔吉克斯坦	2010-2015	12 012 000	16 000 000	P/L. 11
前南斯拉夫的马其顿共和国	2010-2015	4 500 000	12 000 000	P/L. 12
土库曼斯坦	2010-2015	5 058 000	7 160 000	P/L. 13
乌兹别克斯坦	2010-2015	19 734 000	22 500 000	P/L. 14
<b>南亚</b>				
阿富汗	2010-2013	157 668 000	243 536 000	P/L. 15
<b>中东和北非</b>				
其他来源资助的海湾地区 次区域方案	2010-2012		9 000 000	P/L. 16
黎巴嫩	2010-2014	3 750 000	7 500 000	P/L. 17

年度会议  
2009年6月10日

## 2009/11 统一和简化现行国家方案延长的核准程序

### 执行局

1. 欣见儿童基金会继续致力于加强联合国发展系统的相关性、效力、效率、问责制和信誉；

2. 决定通过下列修订程序，在核准的合作目标和战略不作重大改变的情况下，经与国家主管部门商定，核准现行国家方案的延长；

(a) 执行主任可核准将任何现行国家方案延长一年，并向执行局通报上述核准及其理由；任何进一步继续延长国家方案一年的提议将由执行主任提交执行局根据载有提议理由的简要文件加以核准；

(b) 任何现行国家方案延长两年将由执行主任提交执行局根据载有提议理由的简要文件加以核准。

年度会议  
2009年6月10日

## 2009/12 关于核准为核定的国家方案增拨其他资源的建议

### 执行局

1. 核准为E/ICEF/2009/P/L. 18号文件中表格所列29个国家的核定的国家方案增拨总计为416 819 500美元的其他资源，用于这些方案的剩余期，但须获得其他资源捐款；

### 2009年核定的国家方案其他资源最高限额的建议增加额

(美元)

地区/国家	文件 E/ICEF/	方案期限	核定的其他资源 最高限额 (A)	迄今其他资源 分配款	待核定的增拨的 其他资源 (B)	其他资源最高 限额总额 (A+B)
<b>东部和南部非洲</b>						
马达加斯加	2007/P/L. 37	2008-2011	35 200 000	18 930 123	22 000 000	57 200 000
莫桑比克	2006/P/L. 4/Rev. 1	2007-2009	86 000 000	89 156 567	35 000 000	121 000 000
索马里	2007/P/L. 39	2008-2009	60 000 000	44 883 554	23 489 000	83 489 000
南非	2006/P/L. 36	2007-2010	28 000 000	31 058 012	24 000 000	52 000 000
斯威士兰	2005/P/L. 30 和 2005/P/L. 30/Corr. 1	2006-2010	36 250 000	20 534 211	11 300 000	47 550 000



地区/国家	文件 E/ICEF/	方案期限	核定的其他资源	迄今其他资源	待核定的增拨的	其他资源最高
			最高限额	分配款	其他资源	限额总额
			(A)		(B)	(A+B)
乌干达	2005/P/L. 2	2006-2009	50 000 000	45 175 318	10 000 000	60 000 000
					<b>125 789 000</b>	
<b>西部和中部非洲</b>						
乍得	2005/P/L. 32	2006-2010	30 000 000	28 827 556	18 600 000	48 600 000
加纳	2005/P/L. 4	2006-2010	82 400 000	70 999 046	27 600 000	110 000 000
冈比亚	2006/P/L. 40	2007-2011	8 400 000	5 279 386	2 700 000	11 100 000
几内亚	2006/P/L. 9	2007-2011	27 200 000	13 210 847	13 500 000	40 700 000
利比里亚	2007/P/L. 42	2008-2012	37 500 000	22 752 493	60 000 000	97 500 000
塞拉利昂	2007/P/L. 9	2008-2010	36 000 000	22 183 023	6 000 000	42 000 000
					<b>128 400 000</b>	
<b>美洲和加勒比</b>						
阿根廷	2004/P/L. 6	2005-2009	16 000 000	16 284 496	1 000 000	17 000 000
萨尔瓦多	2006/P/L. 46	2007-2011	6 520 000	4 132 921	4 300 000	10 820 000
危地马拉	2008/P/L. 9	2009-2009	4 619 500	3 158 782	2 680 500	7 300 000
巴拿马	2006/P/L. 49	2007-2011	3 200 000	1 497 140	1 100 000	4 300 000
					<b>9 080 500</b>	
<b>中欧和东欧及独立国家联合体</b>						
阿尔巴尼亚	2005/P/L. 13	2006-2010	16 500 000	13 922 829	5 500 000	22 000 000
波斯尼亚和黑塞哥维那	2008/P/L. 25	2009-2009	3 500 000	4 741 232	7 000 000	10 500 000
保加利亚	2005/P/L. 15	2006-2009	2 500 000	2 601 320	2 000 000	4 500 000
格鲁吉亚	2005/P/L. 16	2006-2010	10 000 000	10 744 004	6 000 000	16 000 000
吉尔吉斯斯坦	2004/P/L. 14	2005-2010	6 000 000	4 866 569	2 000 000	8 000 000
乌兹别克斯坦	2004/P/L. 20/Rev. 1	2005-2009	15 060 000	14 791 238	2 500 000	17 560 000
					<b>25 000 000</b>	
<b>东亚和太平洋地区</b>						
柬埔寨	2005/P/L. 7	2006-2010	73 910 000	68 538 964	7 450 000	81 360 000
印度尼西亚	2005/P/L. 35	2006-2010	150 000 000	136 491 918	34 800 000	184 800 000
老挝人民民主共和国	2006/P/L. 57	2007-2011	30 340 000	27 838 932	18 500 000	48 840 000
					<b>60 750 000</b>	
<b>9315 南亚</b>						
孟加拉国	2005/P/L. 12/Rev. 1	2006-2010	210 000 000	179 766 884	55 000 000	265 000 000
					<b>55 000 000</b>	
<b>中东和北非</b>						

地区/国家	文件 E/ICEF/	方案期限	核定的其他资源 最高限额	迄今其他资源 分配款	待核定的增拨的 其他资源	其他资源最高 限额总额
			(A)		(B)	(A+B)
黎巴嫩	2008/P/L. 27	2009-2009	2 000 000	2 874 158	1 500 000	3 500 000
阿拉伯叙利亚共和国	2006/P/L. 24	2007-2011	2 450 000	1 850 444	1 550 000	4 000 000
也门	2006/P/L. 10	2007-2011	28 250 000	12 841 824	9 750 000	38 000 000
					<b>12 800 000</b>	
<b>总计增加</b>					<b>416 819 500</b>	

2. 决定授权执行主任增加今后的核定国家方案的其他资源最高限额，并请执行主任每年向执行局作出通报。

年度会议  
2009年6月10日

### 2009/13 执行局 2010 年届会的拟议工作方案

执行局

通过执行局 2010 年会议工作方案，将其作为一个灵活框架，在这一年内可酌情予以修订。

第二届常会  
2009年9月16日

### 2009/14 国家方案文件草稿

执行局

核准下列国家合作方案的汇总指示性预算：

区域/国家	时期	经常资源	其他资源	文件 E/ICEF/2009/
<b>东部和南部非洲</b>				
乌干达	2010-2014	106 440 000	134 890 295	P/L. 27
<b>拉丁美洲和加勒比</b>				
阿根廷	2010-2014	3 750 000	36 250 000	P/L. 28
危地马拉	2010-2014	4 230 000	30 000 000	P/L. 29

第二届常会  
2009年9月16日

## 2009/15 延长正在执行的国家方案

### 执行局

1. 注意到执行主任核准将下列国家和地区方案延长一年(见表 1): 阿塞拜疆、智利、朝鲜民主主义人民共和国、伊朗伊斯兰共和国、巴勒斯坦儿童和妇女、塞尔维亚、索马里和乌拉圭;

2. 核准菲律宾和莫桑比克延长两年(见表 2)。

第二届常会  
2009 年 9 月 16 日

## 2009/16 宣传、方案发展和国家间方案 2010-2011 两年期方案预算估计数

### 执行局

#### 决定:

(a) 为 2010-2011 两年期总部和区域办事处的宣传和方案发展核准 31 450 000 美元的经常资源方案预算, 细分如下:

(单位: 千美元)

<b>总部</b>	
方案司	4 400
政策和实践司	3 650
紧急方案办公室	1 050
传播司	7 200
评价办公室	2 200
公共联盟和资源调动办公室(纽约、布鲁塞尔和东京)	100
私营筹资与伙伴关系(日内瓦和纽约)	600
执行办公室	600
研究室	1 800
供应司	1 000
<b>小计</b>	<b>22 600</b>
<b>区域办事处</b>	
东部和南部非洲	1 500

中部和西部非洲	1 500
美洲和加勒比	950
东亚和太平洋	1 500
南亚	950
中东和北非	950
中欧和东欧及独立国家联合体	1 500
<b>小计</b>	<b>8 850</b>
<b>共计</b>	<b>31 450</b>

(b) 为 2010-2011 两年期核准 496 225 000 美元的其他资源方案预算上限，但以获得专项捐款为前提，细分如下：

(单位：千美元)

总部	164 400
区域办事处	171 825
国家间方案	160 000
<b>共计</b>	<b>496 225</b>

(c) 如有必要，还可接收超过具体方案领域和区域指定数额的其他资源，但所收资金总额须在核定限额之内。

第二届常会  
2009年9月16日

## 2009/17

### 关于批准为核定国家方案增拨经常资源的建议

#### 执行局

1. 回顾国家方案经常资源计划数额是每年依据执行局核准的计划财务估计数、同时参考最新的收入和支出预测、并采用经执行局核准的为方案划拨经常资源的修正系统计算出来的(执行局第 1997/18 号和第 2008/15 号决定)；

2. 回顾经常资源计划数额公布在儿童基金会执行局网站上；

3. 核准共计 186 303 485 美元的经常资源，用于在 2010 年资助 29 个国家的核定国家方案(见 E/ICEF/2009/P/L.30 号文件内附表)。这些国家的经常资源计划数额是以修正划拨系统和可用于方案的全球经常资源估计数计算的，高于执行局最初核准的数额。

表  
2010 年增拨经常资源\*

(美元)

地区/国家	文件 E/ICEF/	核定方案期限	2010 年	2010 年经常	待核准增拨
			计划数额	资源余额	经常资源
			(A)	(B)	(A-B)
<b>西部和中部非洲</b>					
布基纳法索	2005/P/L. 3/Rev. 1	2006-2010	15 149 000	—	15 149 000
佛得角	2005/P/L. 31/Add. 1	2006-2010	750 000	692 673	57 327
中非共和国	2006/P/L. 39	2007-2011	3 863 000	1 402 000	2 461 000
乍得	2005/P/L. 32/Rev. 1	2006-2010	11 317 000	—	11 317 000
加纳	2005/P/L. 4/Rev. 1	2006-2010	8 611 000	—	8 611 000
几内亚	2006/P/L. 9/Rev. 1	2007-2011	7 228 000	—	7 228 000
毛里塔尼亚	2008/P/L. 22	2009-2010	1 804 000	1 443 200	360 800
塞内加尔	2006/P/L. 41	2007-2011	5 346 000	1 640 000	3 706 000
塞拉利昂	2007/P/L. 9	2008-2010	8 643 000	3 080 000	5 563 000
<b>区域小计</b>					<b>54 453 127</b>
<b>东部和南部非洲</b>					
埃塞俄比亚	2006/P/L. 2	2007-2011	40 053 000	1 102 075	38 950 925
纳米比亚	2005/P/L. 1/Corr. 1	2006-2010	750 000	514 759	235 241
斯威士兰	2005/P/L. 30/Corr. 1	2006-2010	751 000	676 000	75 000
坦桑尼亚联合共和国	2006/P/L. 37/Rev. 1	2007-2010	20 748 000	—	20 748 000
赞比亚	2006/P/L. 38/Rev. 1	2007-2010	8 559 000	—	8 559 000
津巴布韦	2006/P/L. 6/Rev. 1	2007-2011	4 681 000	406 636	4 274 364
<b>区域小计</b>					<b>72 842 530</b>
<b>东亚和太平洋地区</b>					
柬埔寨	2005/P/L. 7	2006-2010	6 506 000	—	6 506 000
印度尼西亚	2005/P/L. 35	2006-2010	5 539 000	4 942 000	597 000
马来西亚	2007/P/L. 16	2008-2010	750 000	250 000	500 000
缅甸	2005/P/L. 9/Rev. 1	2006-2010	16 717 000	8 538	16 708 462
<b>区域小计</b>					<b>24 311 462</b>
<b>中欧和东欧及独立国家联合体</b>					
阿尔巴尼亚	2005/P/L. 13	2006-2010	750 000	596 034	153 966

\* 2010 年计划数额(表 A)是根据“2009 年经常资源方案计划数额”计算出来的指示性数字。

地区/国家	文件 E/ICEF/	核定方案期限	2010 年	2010 年经常	待核准增拨
			计划数额	资源余额	经常资源
			(A)	(B)	(A-B)
白俄罗斯	2005/P/L. 14/Corr. 1	2006-2010	750 000	531 000	219 000
格鲁吉亚	2005/P/L. 16	2006-2010	750 000	480 000	270 000
吉尔吉斯斯坦	2004/P/L. 14	2005-2010	920 000	469 000	451 000
<b>区域小计</b>					<b>1 093 966</b>
美洲和加勒比					
圭亚那	2005/P/L. 34	2006-2010	750 000	552 000	198 000
巴拿马	2006/P/L. 49	2007-2011	750 000	450 000	300 000
<b>区域小计</b>					<b>498 000</b>
中东和北非					
也门	2006/P/L. 26	2007-2011	7 153 000	3 019 000	4 134 000
<b>区域小计</b>					<b>4 134 000</b>
南亚					
孟加拉国	2005/P/L. 12	2006-2010	22 482 000	74 600	22 407 400
尼泊尔	2007/P/L. 52	2008-2010	6 832 000	6 644 000	188 000
巴基斯坦	2008/P/L. 11	2009-2010	17 529 000	11 154 000	6 375 000
<b>区域小计</b>					<b>28 970 400</b>
<b>共计</b>					<b>186 303 485</b>

第二届常会  
2009年9月16日

## 2009/18 关于儿童基金会评价职能和重要评价的年度报告

### 执行局

1. 回顾评价职能的任务是评价儿童基金会各项方案和成果的成效和效率(第 2008/22 号决定第 1 段), 从而评价中期战略计划的执行程度;
2. 注意到关于儿童基金会评价职能和重要评价的年度报告(E/ICEF/2009/19);
3. 强调方案国在评价所有形式的援助过程中应该有更大自主权和领导权; 着重指出至关重要的是要增强国家对口部门的参与, 加强国家评价和落实儿童基

金会国家方案的能力；并鼓励儿童基金会利用现有的国家评价系统，继续将能力建设机制纳入方案设计和实施之中，确保评价工作响应国家一级的需要；

4. 呼吁儿童基金会继续与各国政府密切协商，评价国家一级的业务，并协助各国政府发展国家评价能力；

5. 呼吁儿童基金会更好地界定评价办公室与各区域办事处之间的关系；

6. 请儿童基金会保障儿童基金会评价职能和所进行的评价的质量、公正性和独立性；

7. 请儿童基金会继续审查评价经费问题并为项目、方案和专题评价提供充足的资源；

8. 敦促儿童基金会迅速采取行动，推出准则、培训和工具，以改进管理机构的回应情况，内部审计办公室视管理机构的回应情况为薄弱环节；

9. 请儿童基金会在 2010 年第二届常会上审查“评价政策”时向执行局汇报针对评价结果所采取的措施以及为进一步改进评价职能所采取的其他步骤；

10. 注意到儿童基金会在安排实地一级评价和研究活动的优先次序方面依然不足，并在这方面回顾第 2008/22 号决定，请儿童基金会在提交给 2010 年第二届常会的关于评价职能的年度报告中，向执行局汇报为解决这一问题所采取的具体步骤；

11. 关切地注意到儿童基金会在完成评价政策所赋予的确保所有评价结果都得到管理机构回应这一任务方面存在不足，在此方面请儿童基金会采取具体步骤，解决这一问题，并在提交给 2010 年第二届常会的关于评价职能的年度报告中，向执行局汇报这一问题；

12. 请儿童基金会从 2010 年第二届常会开始，在关于评价职能的年度报告中列出资料，说明下一年列入计划的重要的机构和专题评价内容；

13. 敦促儿童基金会从 2010 年第二届常会开始，在关于评价职能的年度报告中列出资料，说明相对于所进行的评价，管理机构回应的数量以及按评价类型、区域/国家、专题和资金来源开列的评价数量。

第二届常会  
2009 年 9 月 16 日

## 2009/19 内部审计年度报告

### 执行局

1. 注意到提交给执行局的关于 2008 年内部审计活动的年度报告 (E/ICEF/2009/AB/L.6) 和儿童基金会管理部门对于内部审计办公室 2008 年年度报告的回应情况 (E/ICEF/2009/AB/L.7)；

2. 欣见 2005 年至 2008 年各国家办事处风险意见的数量有所减少，国家办事处 2008 年付给执行伙伴的现金和供应援助的不满意率的百分比有所下降，其部分原因是儿童基金会的风险管理普遍有所加强；

3. 关切地注意到在曾经落实的建议中有 33% 没能维持，将儿童基金会置于严重的风险之中，主要是在方案管理、现金转移或供应援助领域；

4. 请儿童基金会管理部门适当考虑到报告所载的对内在原因的分析，紧急跟进和落实内部审计意见和建议，尤其是针对高风险领域的意见和建议；

5. 呼吁儿童基金会管理部门消除组织内部的系统性薄弱环节，尤其是在不满意率较高的财务控制、方案管理、现金转移及采购和资产管理领域；

6. 请儿童基金会管理部门连同第二届常会内部审计年度报告，在 2010 年报告针对 2008 年完成的总部审计、专题审计和系统审计的结果，在采取改进行动，以加强治理、问责、监督、指导、支助和绩效领域的风险管理和控制方面的进展情况；

7. 呼吁儿童基金会将其管理部门对内部审计年度报告的回应情况作为正式文件予以提交，供执行局审议。

第二届常会  
2009 年 9 月 16 日

## 2009/20 2010-2011 两年期支助预算

### 执行局

1. 注意到 E/ICEF/2009/AB/L.4 号文件所载两年期支助预算报告提到的职能、管理成果、指标和所需资源，包括中期战略计划中期审查结果 (E/ICEF/2008/19)；

2. 注意到 E/ICEF/2009/AB/L.8 号文件所载行政和预算问题咨询委员会的各项建议；



3. 请儿童基金会进一步改善 2010-2011 两年期支助预算的指标，使之更加具体，而且可以衡量，并在这方面提交一份更新的成果汇总表供参考，以在 2010 年第一届常会之前修订和改善有关指标；

4. 核准 2010-2011 两年期支助预算总额 9.750 亿美元，并注意到 2.466 亿美元的收入估计数将抵充部分批款，因此“净”批款估计数为 7.284 亿美元；

5. 决心将所批款额用于实现 E/ICEF/2009/AB/L.4 号文件所述各项职能列明的成果；

6. 核准 3 120 万美元的经常资源用于支付联合国规定的中央分担安保费用和业务持续性费用；核准将分配用于儿童基金会工作人员和房舍方面额外的联合国授权安保措施的资源使用期限(执行局第 2008/21 号决定)，从 2008-2009 两年期延长至 2010-2011 两年期；

7. 请执行主任与联合国开发计划署(开发署)和联合国人口基金(人口基金)合作，继续改进预算编制方法，以期每个组织提交一份包括儿童基金会所有预算类别的单一综合预算，配合下一个战略计划，并在这方面，要求在 2011 年第二届常会提交关于采取的步骤和取得的进展的联合初步简要说明，并在 2012 年年会上提交联合报告；

8. 又请执行主任与开发署和人口基金合作，使儿童基金会 2012-2013 两年期支助预算更为协调，并在 2010 年第二届常会上，提交一份联合报告，说明：

(a) 改善成果重点，加强与战略计划管理成果的联系；

(b) 进一步统一预算方法，包括方案预算和支助预算之间的费用归属，并确定处理各预算和筹资框架中类似费用项目的共同方法，同时考虑开发署、人口基金和儿童基金会业务模式的差异；

9. 还请执行主任改善儿童基金会 2012-2013 两年期支助预算，以此作为实现儿童基金会单一综合预算的第一步，具体做法是：

(a) 改善资源和成果之间的联系；

(b) 简要说明拟议的任何预算变化以及之所以变化的数量、名称和法规变化；

(c) 说明费用回收，提供预计从预算外资源回收费用的计算方法，包括及时说明儿童基金会的可变间接费用，以恰当分析费用回收率；

10. 强调需要在年度财务审查报告中提供关于财务实际执行情况的资料，采用类似于两年期支助预算中资源计划的格式；

11. 强调在改善儿童基金会 2012-2013 两年期支助预算以及改善 2014 年开始的每个组织的单一综合预算时，需与执行局成员协商，在这方面，请儿童基金

会与开发署和人口基金合作，在 2010 年第一届常会上提交说明，概述实现本决定所述目标的“路线图”，以供参考。

第二届常会  
2009 年 9 月 16 日

2009/21

### 中期战略计划：2009–2012 年财务概算计划

执行局

1. 注意到 E/ICEF/2009/AB/L.5 号文件所载 2009–2012 年财务概算计划是支助儿童基金会各项方案的灵活框架；

2. 核准 2009–2012 年财务概算计划框架，并核准编制最高额度为 7.98 亿美元的经常资源方案支出，提交执行局 2010 年会议。但这一数额须视资源供应情况而定，并须以财务概算计划继续有效为条件；

3. 核准 2009 年暂停向离职后健康保险储备金的 3 000 万美元年度转账，强调需要努力继续满足执行局核准的方案支出数额，并请儿童基金会在经常资源年末未用余额允许的情况下，从 2009 年财务账目开始，按照第 2008/20 号决定的规定继续向离职后健康保险储备金进行年度转账。

第二届常会  
2009 年 9 月 16 日