



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第**六二一八**次会议

2009年11月16日星期一上午10时举行

纽约

主席:	迈尔-哈廷先生	(奥地利)
成员:	布基纳法索	库杜古先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	阿蒂尼亚诺先生
	克罗地亚	斯克拉契奇先生
	法国	阿罗德先生
	日本	高须先生
	阿拉伯利比亚民众国	达巴希先生
	墨西哥	埃列尔先生
	俄罗斯联邦	谢尔巴克先生
	土耳其	阿帕坎先生
	乌干达	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	迪卡洛女士
	越南	黎良明先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长按照第 1883(2009)号决议第 6 段的要求提出的报告(S/2009/585)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长按照第 1883 (2009) 号决议第 6 段的要求提出的报告 (S/2009/585)

主席(以英语发言):我谨通知安理会,我收到了伊拉克代表的来信,他在信中要求邀请他参加有关安理会议程上这个项目的审议。按照惯例,并征得安理会同意,我提议,根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条,邀请这位代表参加对该项目的审议,但无表决权。

没有人反对,就这样决定。

应主席邀请,巴亚提先生(伊拉克)在安理会议席就座。

主席(以英语发言):按照安理会先前磋商中达成的谅解,我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条,向秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长阿德·梅尔克特先生发出邀请。

就这样决定。

我请梅尔克特先生在安理会议席就座。

主席(以英语发言):安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是按照安理会先前磋商达成的谅解开会的。

我提请安理会成员注意文件 S/2009/585,其中载有秘书长根据第 1883 (2009) 号决议第 6 段提出的报告。

在本次会议上,安理会将听取阿德·梅尔克特先生的通报。我现在请他发言。

梅尔克特先生(以英语发言):主席先生,我感谢你让我有机会向安理会介绍过去几个月伊拉克境内的重要事态发展。

明年 1 月即将举行的选举,将标志着伊拉克历史上第一个经自由选举产生的议会的第一个完整任期正式结束。这一时段充满了巨大的挑战和成就。尽管日常生活中仍然经常出现死亡和威胁的丑陋现象,但绝大多数伊拉克人意气风发,为实现安全与公平社会的期望而努力。在我客居伊拉克的初始日子里,政府内外无数伊拉克人努力建设更加美好未来的热情和乐观精神给我留下了深刻的印象。

成功还远无保障,因为现在各种内外部势力继续努力实施分裂和破坏的议程。与此相对立的,是人民的意愿:参与设计国家未来和民主委任国家领导人。完全在伊拉克人负责和领导下筹备即将举行的历史性选举,其真实意义就在于此。联合国必须以此为动力,尽可能调动各种支持,促进这一进程和进步,因为伊拉克人愿意接受并乐意把《联合国宪章》的价值观纳入他们建设一个新国家和新社会的努力之中。

联合国被许多伊拉克人视为可信任的伙伴并实际这样对待。仍然最为重要的是,他们能够指望安理会使联合国伊拉克援助团(联伊援助团)能不辜负伊拉克人民的期望。这将是一项长期的承诺,没有捷径可走。变革必需扎根。许多方面正在开展变革。然而,让变革扎根,这些还是开始不久的日子。

选举将在 8 月 19 日和 10 月 25 日残暴袭击政府中心地带事件重演的威胁下进行。安全理事会对这些恐怖行径表示谴责,对伊拉克政府的坚定立场表示支持,传递了非常可喜的信号。此外,前进道路上仍然有着实现国内和解与难民和国内流离失所者返回等艰巨任务。社区关系可以而且应该大幅度改善。联邦制国家的框架需要巩固,同时减少现有的紧张和争端。重要的是,今后一阶段应当为伊拉克重返中等收入国家行列奠定基础,同时,要想工商倡议蓬勃开展和明智地使用石油收入,伸手可及的社会发展要大步迈进。

这些仍是大的未知数,也是新一届政府的重大责任。今后阶段还将要求联伊援助团按照伊拉克政府的

请求以及安理会在第 1770(2007)号决议作出的、最近又在第 1883(2009)号决议中再次确认的授权,改变步调和调整方向。以下五个方面尤其将界定今后时期我们的工作议程。

这其中的第一个方面是选举。伊拉克今后几个月的中心活动当然是 1 月份的国民议会选举。联伊援助团在当前的选举前阶段行使了职权,对独立高级选举委员会给予了支持和协助。

《选举法》11 月 8 日即周日由国民议会批准。总统委员会现在在 10 天时间予以接受或拒绝。如果到 11 月 19 日还不表态,该法就将自动通过。目前,独立高级选举委员会正在等待该法通过的同时,把 1 月 18 日选举日作为其规划工作基点。虽然国民议会通过《选举法》受到复杂谈判的困扰,但这场辩论也清楚地表明,政治领导层有能力欣然接受主权并确定人民的代表权进程。《选举法》特别提到可能审查基尔库克等省的选民登记名单,这可能造成联伊援助团在选举日之后面临相当多的工作。

为了筹备选举,于 8 月 22 日至 9 月 30 日开展了更新选民登记的工作,同时也开展了一场全国性的选民教育活动。这些努力的结果是,150 多万伊拉克人分别前往 1 082 个选民登记中心,确认他们的资料或是进行登记。在全国发放了 1 800 万张选民信息卡,帮助选民确定选举日当天应在哪里投票。

有 20 名国际技术顾问的联伊援助团援助小组继续在选举委员会每个部门提供技术支持,使选举工作能够遵守国际标准和执行透明的选举程序。所有努力的目的在于支持开展一场结果能够为伊拉克人民接受的选举,将此作为今后四年政策和进步的基础。我要指出,联合国不能保证取得这种结果。我们能够而且将要做的是,与常常是伊拉克青年男女组成的令人印象深刻的团队一道尽力给予支持。这些青年男女提供了现代选举管理工作所需要的实务操作性法律、技术和通信服务。

我们对很晚才最终确定该法深表关切。确保能达到基本标准,的确是一项要下大力气的任务。我认为,

议会程序第一位和坚持加强总体权力和稳定所需的宪法要求,这两者的重要性将超过这些关切问题。总的来说,伊拉克要想于 1 月 18 日开展可信的选举,这仍然是有可能的,也必须做到。不过,为了这一宝贵时刻的到来,我们呼吁“全体努力”。

第二点是关于有争议的内部边界问题。在选举日之后不久,就应针对联邦国家内部边界及其组成部分在职权、分享收入、提供服务、安全安排和领土边界问题认真开展工作。除非巴格达的联邦政府与埃尔比勒地区政府之间的这些关键问题得到解决,否则新伊拉克就将永远有可能再次回到或是陷入严重破坏稳定的冲突。特别是在《选举法》框架内对基尔库克省有关安排的讨论持续了很久,这种情况再次提醒我们这项工作尚未完成。

在概述我们今后几个月的打算时,我愿和各位谈谈可能表明取得进展的总体环境在好转的一些事态发展。

首先,我愿谈谈高级别工作队。它在处理与库尔德地区边界附近有争议的内部边界有关的一些问题。该工作队过去几个月采取了很多旨在连通核心问题的建立信任措施。伊拉克总理和库尔德地区总统的高级顾问在联伊援助团主持下定期会晤。我们现在可能接近于达成一致,采取措施加快财产索偿、改善透明和合法的拘留程序、保障所有伊拉克人以母语教育子女的权利。不能低估此类实际前进步骤的重要性,因为这将是对普通公民发出的有力信号,那就是,他们很多人的情况终于会有所改善了。

相当重要的第二点是,伊拉克军队和库尔德佩什梅加部队正在美国部队的建议和支持下,共同努力商定尼尼微、基尔库克和迪亚拉省有关冲突区的集体安全安排。这种情况与今年夏天有着显著区别。夏天的情况是,各地紧张局势迅速加剧,特别是摩苏尔附近地区很多个月当中几乎每天都遭受猛烈攻击。这对支撑处理悬而未决的有争议边界工作的未来政治安排也可能具有重大意义。因此,联伊援助团正以情报为基础密切关注这些事态发展,但愿这些情况会很快得到各方正式批准。

对近期产生影响的第三个因素来自新授权委任时期的开始。我上周在埃尔比勒会见巴勒姆·萨利赫时，毫无疑问，新的地区政府决心加强稳定、经济增长和社会进步的基础。同时，伊拉克现政府正准备在双边和多边伙伴支持下系统性地向新阶段过渡。这使人们期望政治领导人将更愿意承认，处理不能处于冷冻状态的复杂政治问题与促进改善投资环境并将之作为坚实经济战略一部分这两者之间存在着密不可分的联系。

应当提到的第四个因素是，既然已经签署或正在考虑签署重要的新合约，就需要说明开采石油的法律基础和财政影响。合约安排和分享收入机制的透明性和可预测性是可持续联邦框架的重要部分。目前仍然没有对此作出明确界定，如果新政府开始运作后此种状况仍然持续，那将对国家的权威以及国家在公民眼中的信誉产生有害影响。伊拉克公民本来应该从该国可带来巨大财富的资源中获益，然而，时常的情况是，人们守着丰富的资源，却深陷不可思议的贫穷之中。

联伊援助团可以在上述四种情况的背景下考虑今后应采取哪些步骤来帮助在联邦宪政框架内确定有关原则和安排。如果不明确提及不同方面的界定问题，那么就很难确定和商定新政府方案。因此，明智的做法也许是，可以考虑把选举刚结束的一段时间作为一个契机，借以同重要的领导人和利益攸关方进行互动接触，制订一项议程，开始逐步争取实现谅解并最终达成协议，包括在《宪法》第 140 条方面。

我想谈的第三点是经济增长和社会进步。所有政治发展的目标都是要创造一种环境，使全体公民都能得到发展；学校、医院、民政部门和私营企业都是这一发展进程的重要组成部分。令人鼓舞的是，我们注意到，该国政府为制订《2010-2014 年国家发展计划》作出了相当大的努力。联合国系统各方面为这一进程提供的广泛支持，尤其是就 12 项部门性分析文件提供了深入的意见。

依照《国家发展计划》，联合国国家工作队已就伊拉克的首次共同国家评估达成一致，评估工作将侧

重于三个关键领域：治理、包容性经济增长以及确保高质量基本服务。《国家发展计划》和共同国家评估反过来将为《2010-2014 年联合国发展援助框架》提供依据，并为未来几年的可持续发展确立一个协调统一的办法。在世界许多国家，共同国家评估已是一种惯常做法，但对伊拉克来说，却是一种新做法，但现在这一进程已经开始。

上星期召开了两次重要会议，它们标志着最初复苏与重建阶段的结束以及着力实现经济增长与社会进步时期的开始。

11 月 7 日，在财政部长贾布尔先生和负责国际契约问题的秘书长特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生共同主持的一次会议上，伊拉克的合作伙伴评估了过去三年在该契约下取得的成就。这段时期所取得的成就为在伊拉克遭受数十年的破坏和孤立后加强和巩固伊拉克与世界各国的关系，提供了一个重要工具。

与此同时，与会者肯定了马利基总理发出的强烈呼吁，这就是：现在是伊拉克起主导作用的时候了，国际社会应当按照伊拉克政府确定的战略方向提供帮助。这也把联合国的作用从共同主导转变为承担秘书处和联络者的职能，以此帮助加强伊拉克政府与国际伙伴之间的协调。

在过去一段时期，总共批准了合计 12.5 亿美元的人道主义援助和发展项目。在这段时期接近尾声的时候，伊拉克重建国际基金机制(伊拉克重建基金)捐助方委员会于 11 月 8 日举行了一次会议。由于仍有一定数额的资金——大约为 1.35 亿美元——尚待支付和安排，因此，现已商定将该基金的期限延长到明年，但仅限用于此工作。联合国与世界银行之间一次独立的总结经验教训活动将于 2010 年 1 月至 6 月期间进行，以便对设立伊拉克重建基金的举措进行充分评估。

会上还讨论了使《联合国发展援助框架》与其他双边战略保持一致的问题。各方商定，应该继续与所有利益攸关方进行讨论。此外还提出并讨论了有关伊

拉克重建基金结束后的筹资与协调机制的各种备选方案，包括设立一个新的联合国多方捐助者信托基金的问题，这个基金将以伊拉克重建基金所取得的成绩为基础。这也许是一个重要的途径，可回应有关方面提出的一项倡议，即制订一项国际援助构想，尤其是为《国家发展计划》提供支助。

伊拉克国内私营部门的发展至关重要。针对这一问题，伊拉克总理马利基还呼吁制订一项有关外国直接投资的广泛方案。我们感兴趣地注意到，全球各地越来越多的潜在投资者已显示出有兴趣考虑在伊拉克进行投资的机会。除了显然需要对石油生产进行管制外，下一届政府将须为商业活动订立一个牢固的法律架构。

只有通过投资，通过实现发展，失业和贫穷问题才能得到解决。该国 23%的人口，即将近 700 万人，生活在贫困线以下，许多青年人没有工作，这助长了不满，加剧了不稳定。粮食价格不断上涨以及旱灾的发生，造成粮食无保障状况出现加剧，而这仍是该国许多民众所面临的一个现实。

此外，联合国已着手开展一些活动，以加强伊拉克国内的治理和法治。特别重要的是，伊拉克目前正在制订其第一项全国反腐败战略，包括为此派出一个代表团参加了联合国反腐败公约缔约国会议。这项战略确定了一些重要的行动领域，其中包括为政党和选举筹措资金以及制订公务人员行为守则。

我要谈的第四点涉及与邻国的建设性合作。推动伊拉克在整个区域与各国的合作与交往，是联伊援助团任务的一部分。尤其重要的是伊拉克同该区域其他国家，尤其是同科威特的关系正常化问题，以及与此相关的脱离《联合国宪章》第七章适用范围的问题。伊拉克自然非常希望能够脱离第七章的适用范围，以此作为数十年战争和制裁之后一个新时代的起点。

鉴于秘书长关于第 1859 (2008) 号决议的报告尚待安理会审议，我认为，联伊援助团的一项重要优先工作是促进实现和解并就所有悬而未决的问题达成

协议。我们将努力争取双方同意订立一个彼此接受的议程。该议程完成后，任何剩余的问题都应可迎刃可解，而伊拉克也可恢复其在联合国内的正常地位。

与此同时，正如最近已向安理会通报过的那样，联伊援助团一直在帮助伊拉克政府挖掘乱葬坑和确定失踪人员身份，密切配合塔拉索夫大使开展的重要工作。联伊援助团打算今后继续开展目前的工作，在能力建设方面提供支持。

此外，关于伊拉克-科威特边界维护项目，实地维护工作的规划进程已经完成。秘书处仍在等待伊拉克政府确认同意着手开展这项工作，并准许相关人员接近所有界碑。如果伊拉克不作此表示，那么就无法进一步开展活动。因此，我敦促伊拉克政府给予许可，如果存在任何悬而未决的问题，则应快速着手解决。

在其他方面，联伊援助团继续同各邻国一道，努力促进和支持创造各种机会。值得一提的一项可喜发展是，在伊拉克与土耳其、叙利亚和伊朗政府举行一系列会议之后，流入伊拉克的水量有了增多。然而，促成更可预测、更长期的谅解与安排，仍然是一项挑战。同伊朗政府已经商定了设立一个在德黑兰运作的小型联伊援助团办事处，以便同伊拉克进行的具体双边合作领域提供便利。

总之，区域合作的发展情况各异。在一方面，我们看到了重要的双边举措和协议，这些无疑都有利于伊拉克在经济和其他领域达到区域和全球一体化。在另一方面，一些双边外交关系出现严重的紧张状况。恢复外交关系将有利于整个地区。

我的第五点是关于促进人权。随着决心和希望的增加——这种希望就是，选举产生的第一届国民议会任期的结束，将标志着迈入一个新的阶段，这将更多关注社会的重建和振兴——因而对于促进和遵守人权的强调将进一步加强。在最近一段时期，民兵、叛乱份子和犯罪团伙袭击的势头稍有减缓，尽管 8 月和 10 月巴格达发生了爆炸事件。这种趋势使得在加强安全局势的同时，相应地全面实施法治和消除有罪不罚

现象变得更加重要。安全和法治密不可分，因此，必须加倍努力确保将违反人权者绳之以法；稳定既需要安全也需要法治。

让人尤感关切的仍然是妇女的情况。现在报道的自杀人数说明平等的权利和机会对于一个承认每一个公民的价值观和责任的国家的根本性的问题。

最近另一个让人关切、并将写入半年一次的人权报告中的内容是当前对于作为警官或以相关官员身份为国家工作的男女遭到的残酷攻击。这种趋势严重削弱了国家执法和维护秩序的能力，必须加以扭转。

还应一提的是目前与被关押人员以及犯人情况有关的问题，它涉及到关押他们的程序问题，也涉及到关押的物质条件。国家要维护根本原则，这一点也应适用于犯人以及有犯罪嫌疑的人。

请允许我谈一谈特派团不断变化的情况。随着伊拉克进入一个新的阶段，联伊援助团也应作相应调整。2003年以来，我们的政治咨询和协助应不止一次地由政府自动和合法地给予指导和评估，情况原本就应该如此。我们面向人道主义和重建的主要活动模式将被纳入一种战略上更侧重于发展的方向。因此，现在是在一面蓝色旗帜下重新安排集体努力的时候了。

特派团和国家工作队正在依照综合管理和战略组合，在政府领导下共同进行努力。我很高兴欢迎主管人道主义、重建和发展事务的副特别代表和驻地协调员克里斯蒂娜·麦克纳布。她将是综合特派团/团队管理领导的一部分，并将与即将任命的秘书长政治问题副特别代表共同合作。

我们请求安理会在特派团预期进入重大转变期间给与持续的关注和支持，特别是在满足其后勤和安全支助要求方面。我赞赏同政府以及美国武装部队就筹划该部队的重新部署和撤出方面、包括我们行动规模带来的后果进行密切接触。考虑到如果情况允许将增加联合国在伊拉克不同地区的代表性的这种期望和宏大目标，这种代表性将要付出代价，需要在今后

几年的预算中有所考虑。我们期待同大会作进一步的互动以便规划未来。

最后，在可预见的将来，伊拉克将继续面对重大的挑战和矛盾。伊拉克的成功将比以往任何时候都更加依赖内部和外部的有利势力是否有抓住新的真正机会的决心。我们不能忘记在最近这个报告所述期间不分青红皂白或有目标的暴力行为所造成的数千名受害者。但在同一时期内，也作出了加强各个重要机构和进程和支持新一轮合法政府的重要决定。

即将举行的选举将标志着国家未来以及整个社会的下一个重要阶段。选举将为如何处理其他重要发展创造条件，例如增加石油生产、制定国家发展计划以及在出现挫折的情况下在安保部队和各种安排方面取得进展。对于很多伊拉克人来说，向前推进的决心是有的。而邻国和合作伙伴国家以及安全理事会一致给予支持正是伊拉克人需要和应该得到的信号。

主席(以英语发言)：我感谢梅尔克特先生的通报。

我现在请伊拉克常驻代表发言。

巴亚提先生(伊拉克)(以英语发言)：主席先生，首先，请允许我祝贺你担任安全理事会本月份主席。我还感谢越南共和国常驻代表10月份担任主席期间所作的出色努力。我们还高度赞赏秘书长伊拉克问题特别代表阿德·梅尔克特先生以及联合国伊拉克援助团(联伊援助团)驻伊拉克和纽约的班子为协助伊拉克政府和人民所作的不懈努力。

在审查了秘书长关于联伊援助团的工作的报告(S/2009/585)后，我国代表团希望作出以下评论。

关于政治和安全的层面，11月8日，伊拉克人民在伊拉克议会的代表就2005年《选举法》的最后版本达成了共识，该法律是在经过了以开放和对话方式进行的广泛讨论后达成的。这样做的目的是在制宪组织框架内达成一种让伊拉克议会所有政治派别都满意的最终方案。通过就选举法达成共识，伊拉克人民及其在议会的代表证明他们有能力就这一问题达成

协议，正如他们过去就宪法、选举以及组建民族团结政府达成了协议一样。

选举法获得认可开启了在伊拉克摒弃狭隘的忠诚，进行负责任的竞争和集体努力，从而为国家的总体利益服务的这样一种新阶段。在这一新阶段内，伊拉克政府将借助民主机制和自由竞争来实现伊拉克人民的愿望。这个愿望就是建立一个尊重他们的权利、捍卫他们的自由和加强民族团结的多元化的联邦制。

新的选举法认可开放名单选举制，这是发展新伊拉克民主进程的一个重要步骤。这种开放名单制能让选民在毋需将选票投给同名单上的其他候选人的情况下，选择能在议会代表他们的候选人。因此，选择政治代表现在可以依赖候选人个人的资格，而不是依赖名单。根据国家各省行政区将伊拉克分为多个选区，将让选民有机会选择属于同一选区的人在议会中代表他们。这将加强选民与其在新议会中代表之间的关系。

基尔库克省特别议会选举最后方案的敲定，反映了伊拉克政治力量依靠《宪法》和相互理解而不是胁迫解决这一问题的决心。这次选举的完成，是在解决基尔库克问题进程中又向前迈进了一步，基尔库克省仍然是伊拉克社会各组成部分和平共处的象征。

联合国、联合国伊拉克援助团和秘书长伊拉克问题特别代表阿德·梅尔克特先生在协助伊拉克和伊拉克议会就选举法达成协议上发挥了重要作用。我代表伊拉克政府，就这一成就向他们表示祝贺，并对他们的努力深表谢意。这一成就强调了在新伊拉克政策中与联合国和其他国际组织合作的重要性。

2009年8月19日，巴格达遭到若干针对包括外交部和财政部在内的一些伊拉克国家主权机构的恐怖袭击。这些袭击造成600人伤亡，其中包括许多政府雇员、外交官及无辜平民。如果这些恐怖主义行为完全得逞，将会导致国家及其机构的瘫痪，这将危及伊拉克和该地区的安全与稳定。因此，2009年8月

30日，伊拉克总理努里·卡迈勒·马利基先生阁下致函秘书长潘基文先生阁下，提请他关注这个非常重要的问题，并要求他提请安全理事会关注这一问题，以便建立一个独立的国际调查，因为所犯罪行的范围和性质可能需要伊拉克管辖权之外的调查并把那些查明有罪的人提交特别国际刑事法庭。

此外，我国政府已要求秘书长任命一位高级官员，评估2009年8月19日的恐怖袭击和外来参与的范围及其对伊拉克安全和稳定的影响。伊拉克总统贾拉勒·塔拉巴尼先生阁下2009年9月24日在大会第六十四届上发表讲话(见A/64/PV.6)时提到这个要求，2009年9月25日外交部长霍希亚尔·扎巴里阁下致秘书长的一封信中也提到这一要求。我国政府还与友好国家的首都进行更多交流，以解释这一要求的方方面面。

2009年10月25日，巴格达又遭到一次恐怖袭击，目标是司法部、市政事务和公共工程部及巴格达省议会总部，造成大量平民伤亡，包括部委附近一所幼儿园内的儿童。这次袭击证明，恐怖分子和萨达姆政权残余分子决心通过直接袭击伊拉克国家机构，破坏伊拉克的政治进程。

2009年10月26日，外交部长霍希亚尔·扎巴里先生阁下致函联合国秘书长，他在信中把2009年8月19日的恐怖袭击与2009年10月25日的恐怖袭击事件联系在一起，表明两起袭击事件的方式相同和时机相同，两起袭击事件使用了同一种炸药，都以国家关键部门为目标。这些犯罪袭击强调，这些行动的目的是使伊拉克国家及其机构的能力瘫痪，破坏伊拉克的民主政治进程。外长在他的信中还强调，伊拉克要求任命一位高级别官员，评估外国参与这些恐怖袭击的范围。扎巴里先生强调，没有外国势力的支持，不可能规划和执行这种组织水平、复杂性及范围的恐怖袭击。外交部长还在给秘书长的信中要求尽快提请安全理事会关注这一问题，以使其能够采取行动，制止恐怖主义及其支持者。因此，秘书长决定派遣一个小组，由主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-

塔兰科先生率领，前往巴格达，与伊拉克政府就安全和主权问题进行磋商。

我国政府欢迎秘书长决定派遣一个由奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生率领的国际小组访问伊拉克，与伊拉克官员进行初步磋商，讨论与伊拉克安全和主权有关的问题和伊拉克当局可以得到的关于2009年8月19日巴格达恐怖袭击的资料。伊拉克共和国政府已承诺为国际代表团提供一切可能的便利，以确保成功完成任务。

费尔南德斯-塔兰科先生在访问期间于2009年11月2日会见了总理。总理在会见时强调：

“国际社会需要在恐怖主义问题上表明立场，我们要求联合国协助我们制止对我国内政的区域干涉，制止针对无辜人民的恐怖主义袭击，我们希望您的报告将是实事求是的。我们愿意带你视察犯罪现场，以便你可以把事件的详情清楚地转告秘书长和安全理事会成员”。

2009年11月4日，由费尔南德斯-塔兰科先生率领的国际小组与由部长理事会组成的部长委员会举行了一次会议，继续讨论恐怖袭击事件给政府机构带来的后果。我国政府认为，派遣奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生及其小组与伊拉克政府磋商是第一步，随后将有后续步骤，导致满足我国政府关于揭露8月和10月巴格达致命爆炸案幕后者的要求。

安全局势的改善促进了伊拉克政府中央计划的实施，即鼓励流离失所的伊拉克人返回自己国家。譬如，在过去3个月，370个流离失所家庭已返回在巴格达的家园，另外1114个国内流离失所家庭已返回在迪亚拉省的家园。另有更多的家庭返回在其他省的家园。

伊拉克人按照《伊拉克宪法》的规定享受其基本权利，是目前政治进程的基石。伊拉克政府官方发言人最近宣布，部长理事会批准伊拉克政府在伊拉克共和国国家报告中所做承诺和保证，该报告将提交人权理事会，报告将真实描述伊拉克人权现状。该报告还

将强调政府在解决人权问题努力中面临的最重要的挑战，并包括国家人权教育5年计划。

作为伊拉克政府加强妇女在社会中的作用和使她们能够发挥重要作用的努力的一部分，50名妇女警官少尉最近从警察学院毕业，将在伊拉克安全部队服务，不久将有第2批100名妇女警官少尉毕业。

根据2009年10月21日部长理事会的决定，2009年11月12日伊拉克签署了《集束弹药公约》。这证实了伊拉克政府愿意奉行以尊重国际义务和在裁军与不生产大规模毁灭性武器领域同国际社会合作为基础的外交政策。

在社会和经济层面，在我国总理努里·马利基先生阁下的直接领导下，伊拉克政府于2009年10月20日和21日在华盛顿哥伦比亚特区举行了一个投资会议。由300人组成的伊拉克代表团参加了此次会议，带来了12个关键领域中750多个项目的投资计划。在会议上，与外国投资者进行了220多次洽谈，讨论这些项目。马利基总理和美国国务卿希勒里·克林顿在会议上致辞。

2009年4月30日，在伦敦举行了一个伊拉克投资会议。在会议上，伊拉克政府为英国和欧洲投资者推介了11个重要领域中的500个投资项目。伊拉克总理率领了一个大型代表团与会。

2009年11月5日，在柏林举行了另一个投资会议，与会的伊拉克代表团成员超过200多人。代表团由我国工业部部长法齐·哈里里先生阁下担任团长，我国投资管理局局长Samial-Araji先生也在代表团中。接下来将会在世界各国首都举行更多投资会议。

2009年11月7日，在巴格达举行了伊拉克国际契约第二次年度审查会议，目的是在《伊拉克国际契约》的基础上，讨论未来几年伊拉克社会和经济政策的走向。在此次会议的最后公报中，与会者一致同意，《伊拉克国际契约》是为伊拉克进行政治过渡和经济重建提供国际支持的一个重要工具。

2009年9月期间，原油出口量增加到了每天195.6万桶。伊拉克政府正在努力，以便在2010年把出口量增加到每天215万桶。

作为伊拉克政府重建伊拉克努力的一部分，伊拉克部长会议核准了一项重建国内服务部门和基础设施的全面计划，估计预算约为650亿美元。根据这项计划，分配给各个部门的预算分别为：住房部门38%；农业部门27%；交通部门14.2%；饮水和环境卫生组织8.4%；教育部门8.5%；卫生部门5.7%；以及通讯部门0.9%。

2009年10月26日，伊拉克第二次当选为经济及社会理事会成员，获得了188张选票中的182张。这是伊拉克在联合国取得的又一成就。

在区域和国际层面，在对区域和国际开放的框架内，最近有若干高级别代表团访问了伊拉克。这些访问包括：埃及投资部部长马哈穆德·毛希丁先生2009年8月11日访问了伊拉克；土耳其外长阿赫梅特·达武特奥卢先生也于同日访伊；约旦总理纳达·达哈比先生于9月3日访问伊拉克，签署了几项谅解备忘录；美国副总统约瑟夫·拜登先生9月15日访问了伊拉克，讨论双边关系和安全领域事态发展；俄罗斯联邦副外长亚历山大·萨尔坦诺夫先生于10月7日到访，以便推动双边关系；土耳其总理雷杰普·塔伊普·埃尔多安先生于10月15日访伊，以便开始伊拉克-土耳其战略合作最高委员会的筹备工作。美国常驻联合国代表苏珊·赖斯女士于10月24日访问了巴格达，以讨论如何使伊拉克近期内免受第七章规定的影响，并实地探视了8月19日对外交部恐怖袭击造成的破坏。

伊拉克外长于8月25日接受了巴基斯坦大使穆罕默德·巴克什·阿巴西先生递交的国书，并于10月18日接受了土耳其大使穆拉特·厄兹居奇先生、德国大使Paul Von Malexan男爵以及捷克共和国大使布罗尼斯拉娃·托马索娃夫人的国书。外长还与2009年11月9日接受了埃及大使谢里夫·沙赫恩先生、挪威大使彼得·奥尔伯格先生以及比利时大使约翰·安德克的国书。

相应地，伊拉克总统贾拉勒·塔拉巴尼先生率领代表团参加了联合国大会第六十四届会议，塔里克·哈希米副总统则率领代表团参加了于11月10日在伊斯坦布尔举行的经济和商业合作常设委员会首脑会议。努里·卡迈勒·马利基总理于10月20日访问了华盛顿哥伦比亚特区。伊拉克外长率领代表团参加了于9月18日举行的伊拉克-土耳其战略合作最高委员会第一次部长级会议的工作。外长还率领伊拉克代表团于11月2日参加了伊拉克-埃及联合委员会的会议，两国在会上签署了多项谅解备忘录。

伊拉克总理和外长在9月份与联合国秘书长会晤时，申明伊拉克不再对国际和平与安全构成威胁，而且多年来履行了赋予它的许多国际义务，包括与伊拉克和科威特之间局势有关的国际义务。

在秘书长关于审查具体涉及伊拉克决议的报告(S/2009/385)第67段中，秘书长指出：

“必须认识到，今天的伊拉克与2003年之前的伊拉克非常不同。我希望安全理事会审议这一报告，以便做出适当决定帮助伊拉克切实履行其未尽的义务。”

在此基础上，我国政府希望，安全理事会将担负起责任，使伊拉克能够恢复其在通过安全理事会各项决议最早是第661(1990)号决议之前的国际地位。

最后，我要强调，我国政府感谢联伊援助团在伊拉克发挥的作用，也感谢秘书长特别代表根据伊拉克政府的请求并在共同商定机制基础上提供的支持。我也要感谢秘书长以及安理会各位成员支持伊拉克和伊拉克人民与恐怖团体及其同伙这些萨达姆政权的残渣余孽作斗争。

主席(以英语发言)：我的名单上没有其他发言者了。根据在安理会先前磋商中达成的谅解，我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论该问题。

上午11时10分散会。