



大会

第六十四届会议

正式记录

第四十次全体会议

2009年11月9日星期一上午10时举行

纽约

主席：阿里·阿卜杜萨拉姆·图里基先生 (阿拉伯利比亚民众国)

上午10时15分开会。

议程项目 17

阿富汗局势

秘书长的报告(A/64/364)

决议草案(A/64/L.8)

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请德国代表介绍决议草案A/64/L.8。

奈伊先生(德国)(以英语发言)：尽管不断遭受恐怖威胁，但阿富汗人民仍然努力塑造自己的命运，建立持久和平与安全，重建他们的国家，国际社会愿意并承诺继续支持他们的努力。这是关于阿富汗局势的大会决议草案A/64/L.8发出的重要信息。今天，我荣幸地向大会介绍这项决议草案。

就决议草案进行辩论并通过这项决议草案，适时地为我们大会各成员提供了一个机会，再次发出国际社会声援阿富汗人民这一明确信息。

正如潘基文秘书长上周强调的那样，塔利班最近在喀布尔针对国际社会的卑鄙袭击吓不倒我们。我们向无辜丧生者致敬，向受害者亲友表示最深切的慰问。我们也对因塔利班叛乱而丧生的所有阿富汗人和其他国民表示哀悼。

阿富汗举行了第一次完全由阿富汗当局负责的总统选举。国际社会钦佩地目睹了阿富汗人民不顾严重安全威胁，勇敢地前去投票。我们欢迎总统选举进程结束，并祝贺卡尔扎伊总统连任。

在这一点上，我要表达我国政府对秘书长特别代表凯·艾德及其在联合国阿富汗援助团的工作团队最诚挚和深切的谢意，感谢他们在选举期间给予阿富汗各机构的支持。我还要感谢驻阿富汗的安全部队作了种种努力，尽可能保障选举期间的安全。阿富汗媒体和阿富汗选举观察员的出色表现也应受到赞扬。

鉴于阿富汗继续面临重大挑战，我们强调，卡尔扎伊总统应迅速采取行动，组建一个能够应对各种挑战的政府。我们应该继续鼓励阿富汗所有政治行为体尊重法治，继续为阿富汗的稳定与团结承担责任。在这方面，德国欢迎卡尔扎伊总统最近承诺推行改革，积极与腐败作斗争。我们希望能采取加强反腐败委员会等有效措施，确保实行善治，并为确保稳定以及通过在阿富汗的私人投资实现经济与社会发展和增长创造有利的法律和政治环境。

摆在我们面前的决议草案是一份不偏不倚的案文，它一方面呼吁会员国继续与阿富汗政府合作，另一方面呼吁阿富汗新政府“取得具体可见的成果，与阿富汗公民建立更新的信任关系”(A/64/L.8，序言

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

09-59875 (C)



请回收

部分第四段)。草案反映各方在非正式协商期间所表达的意见。我想借此机会感谢积极参与非正式协商的许多代表团作出的宝贵贡献。

我想扼要指出决议草案中的四个要点，在非正式协商期间曾就它们进行了深入详细的讨论。首先，所有代表团都强调保护平民的重要性。一方面，决议草案明确强调，塔利班、基地组织及其他极端分子和犯罪团体对阿富汗境内绝大多数平民伤亡负有责任，它们继续利用平民作为人体盾牌，玩弄卑劣的伎俩。另一方面，决议草案也呼吁安全部队继续努力，确保平民得到保护。这就需要继续审查战术和程序，并进行行动后审查和调查。

其次，各代表团认为需要重申履行《阿富汗宪法》所载明的促进妇女权利的国际义务具有重要意义。

第三，各代表团就开展内部政治对话以在阿富汗建立持久和平的前景交换了看法。它们一致认为，决议草案应鼓励落实由阿富汗政府领导的重返社会、和解与过渡时期司法进程，其目的是在《阿富汗宪法》框架内使那些愿意摒弃暴力、谴责恐怖主义、接受《阿富汗宪法》和承诺为和平、稳定与发展进行建设性努力的人员重返社会。

第四点，也是最后一点，各代表团欢迎阿富汗政府及其在该地区的伙伴为加强相互信任与合作作出的持续不断努力。各代表团鼓励采取进一步措施增进区域合作，以促进阿富汗和该地区的安全、稳定和经济发展。

阿富汗第二次总统选举是该国民主史上的一个重要步骤。目前正是阿富汗人民和国际社会作出总结、展望未来并评估我们所面临挑战的时机。法国、德国和联合王国已一道提议秘书长采取主动，与阿富汗新政府合作，共同主持一次阿富汗问题国际会议。我们赞赏秘书长表示支持这一倡议，并欢迎秘书长特别代表凯·艾德在这方面采取的初步措施。

要想获得成功，就必须一道重新审视我们的目标。这些目标必须包括安全、善治、法治和人权以及

阿富汗的经济和社会发展。我们应该就具体、可衡量的新基准和时限达成一致意见，从而为今后致力加大阿富汗自主权的过渡期制定一个联合框架。本着这一框架，德国承诺继续支持阿富汗人民，与阿富汗新政府开展全面、建设性的合作。德国正在计划进一步加大对阿富汗境内国际重建工作的贡献。

德国完全赞同欧洲联盟轮值主席国瑞典稍后将在辩论中所作的发言。

最后，我要衷心感谢我的同事查希尔·塔宁大使及阿富汗常驻副代表埃尔法尼·阿尤布给予的信任、合作和友谊，我们对此感到不胜荣幸。

塔宁先生(阿富汗)(以英语发言)：三十年前，也就是1979年12月，苏联军队进驻阿富汗。从那时起，阿富汗就一直遭受长期战争、暴力和冲突之苦。持续的动荡使我国远离和平、进步的道路，成为全球关注的焦点。大会一再开会重申它对阿富汗人民的声援。

但是，当我们在这里进行辩论的时候，地狱之门却在阿富汗敞开。一个曾经稳定、不断向现代化迈进的国家，曾经为该地区其他国家做出榜样的国家，却名存实亡，大片土地荒芜，民不聊生。百年来的社会、政治和经济发展遭到破坏。更糟糕的是，有200万人丧生，1000多万人为求安全而背井离乡。这是我国和我国人民遭遇的真实悲剧。随着塔利班的垮台，我们本以为阿富汗人民的长期噩梦终于到了尽头，然而，八年后的今天，在我国许多地区，暴力依然威胁着阿富汗人的生命。

今天摆在我们面前的决议草案(A/64/L.8)反映各国意识到我们对解决阿富汗局势所担负的共同责任，并重申会员国在这方面的坚定决心。阿富汗政府和人民感谢这一支持。

在这方面，主席先生，我要感谢你召开本次会议，感谢所有成员今天到场出席会议，并对我们面前的这份决议草案予以广泛而坚定的支持。同时，请允许我对德国代表团，尤其是马丁·奈伊大使、丹尼尔·克鲁尔参赞及其干练的工作团队致以最诚挚的感谢，感

谢他们付出巨大努力，干练地协调了决议草案的起草工作。

虽然过去八年中困难重重，但是阿富汗的局势已经得到了根本改善。八年前，我们所讨论的是如何建立本不存在的事物：政府、军队和警察力量以及运行良好的经济和社会生活。今天，我们所讨论的是如何改进我们已建立起来的一切，如何塑造一个有效力的好政府、一支训练有素的军队和警察队伍以及一个蓬勃发展的经济。今天，阿富汗的旗帜在全国各地高高飘扬。这是一项了不起的成就。

但是，我们的进展还不够。我们错失了三个关键机会。

第一，我们错失了铲除塔利班、基地组织和其他恐怖主义分子的机会。我们在最初击败他们之后，让他们有机会在阿富汗之外的庇护所重新武装、重新集结。结果，他们在 2006 年卷土重来，对我们造成威胁，致使安全局势明显恶化。

第二，我们错失了为我们的努力适当配备资源并使之得到加强的机会。阿富汗资源匮乏，得不到关注，缺少部队。我们所作的反应是被动、滞后且零散的。

第三，我们错失了迅速为阿富汗人赋权，使他们为自身命运担负责任的机会。政府和民间社会能力不足，缺乏经验和资源。

令人欣慰的是，阿富汗政府和国际社会在过去两年中已一道开始制订一套共同方法。我们正在开始提供必要的资源，以打击死灰复燃的塔利班。我们加强了联合国的重要协调任务，并已开始培养应对治理不力、体制脆弱问题的能力。我们与伊斯兰堡当选政府建立了稳固的伙伴关系，并且正在共同开展切实合作，打击我们的共同敌人。最后，随着我国历史上第二次总统大选的举行，阿富汗人又一次取得了对未来发展的发言权。

这次选举标志着阿富汗开启了一个新篇章。令人遗憾的是，选举工作是在艰难环境下举行的。在许多

地区，选民们冒着生命危险前去投票。但尽管如此，数百万人参加了投票，更多人参与了围绕竞选开展的辩论。

任何地方的选举都做不到尽善尽美。在一个遭受冲突威胁的新兴民主国家就更是如此。阿富汗人民不是作为局外者，而是作为我们体制中的领导者进行了不懈的工作。各种申诉和违规行为得以披露，并以公平和有条不紊的方式得到认真解决。选举做到了尽可能自由、公平和透明。更重要的是，阿富汗人民显示出了对法治的尊重。阿富汗举国上下都耐心、平和地等待一个合法和符合宪法的结果，现在他们已经做好准备接受这个结果的准备。这是一次和平的过渡。

卡尔扎伊总统的再次当选结束了一个不确定的阶段，也结束了我们重建和稳定局势工作长期停顿的状况。当选总统在首次讲话中强调，我们必须把握住这个难得的时机。未来五年，阿富汗新政府将订立并坚持两个契约，一个是同阿富汗人民的契约，另一个是同国际社会的契约。这些契约共同有助于建立牢固和建设性的伙伴关系，指引阿富汗取得可持续的进展。

主要的契约是同阿富汗人民的契约，将基于持续致力于确保阿富汗人的人身和经济安全，实行善治，保障法治，并鼓励经济发展。为达到这三项目标，当选总统卡尔扎伊确定了四个重点领域：国家参与、和解，阿富汗化和打击腐败。

阿富汗人民必需掌握自己的命运，这是契约核心部分。在不断开展能力建设和洗刷腐败污点的过程中，阿富汗人应该对治理、法治和人权保护负起越来越大的责任。在训练军队和警察中，阿富汗人能在确保安全、执法和领导禁毒工作中可发挥更重要的作用。

阿富汗政府代表着全体阿富汗人，为全体阿富汗人服务。我们致力于加大国民参与政治和重建进程的力度。此外，我们将继续欢迎愿意加入和平进程并尊重阿富汗《宪法》的每一位阿富汗人。阿富汗新政府

在履行这些承诺时，将与本地区和广泛的国际社会开展积极、建设性的合作。

要建设一个繁荣民主的阿富汗，安全是我们一切工作的核心所在。安全本身不仅仅是一种目的，它还是其他领域取得进展的重要先决条件。不安全阻碍善治和可持续发展，还是人权最大的单个威胁。不安全使阿富汗人无法放下他们的枪去集中精力重建生活。不安全还滋生腐败，造成恐惧、无望和绝望。在阿富汗人不断受到恐怖威胁的情况下，我们永远不会赢得他们的信任。我们必须首先帮助他们建立安全感。

然而，我们的目的并不是杀死每一个塔利班武装分子。我们得同时运用政治和军事战略，以扩大阿富汗政府的影响范围，训练阿富汗的军队和警察，让人们脱离塔利班把它孤立起来，赢得人民的信任，并鼓励阿富汗平民参与和平与和解进程。

塔利班、基地组织及其恐怖分子盟友仅有的能耐就是其残忍野蛮。阿富汗需要一种军民合璧战略，以阿富汗人民的安全为中心，为他们提供真正的保护，使其免遭塔利班威胁和反恐行动造成的意外后果之害。北约新拟定的战略，是朝这个方向迈出的有希望而又负责任的一步。

然而，阿富汗政府的雄伟目标不可能一天就能实现。过早设定最后期限，我们会一事无成。没有国际社会一贯的政治、军事和财政支助，我们会一事无成。最重要的是，没有建立在信任和合作基础上的相互谅解，我们也会一事无成。

最近关于阿富汗的公开辩论扭曲了这种谅解。阿富汗尊重和了解国际社会合理的关注。我们请全世界尊重和了解阿富汗人的看法和关切。所有的利益攸关方理应拥有真诚、可信的合作伙伴。我们必需有建立在真正团结基础上的伙伴关系。

为此，阿富汗政府将注重订立及重续第二个契约，即，与国际社会的契约。该契约应建立在我们共同的承诺这一坚实基础之上：在阿富汗和本地区实现

安全、发展和善治。我们应该一起寻求制订合理而且资源充足的共同战略，要有切合实际的时限。在这方面，我们对召开国际会议的呼吁表示欢迎，以便振作精神，重新确立我们的伙伴关系，并为我们今后的合作奠定牢固的基础。最近在喀布尔袭击忠于职守的联合国工作人员一事表明，我们的伙伴关系受到来自外部的冲击。我们必须从内部加强之。

开启阿富汗未来的钥匙掌握在阿富汗人民手中。他们是自己命运的主人。塔利班不代表阿富汗人。毁灭是塔利班的力量来源。残忍野蛮是他们唯一的能耐。让我们把阿富汗人民和国际社会之间牢固的关系作为我们战略的基石，让我们参照当前有关阿富汗问题的决议草案，对我们自身及我们的伙伴提出更多的要求。孤军作战，我们就会失败，而一起参战，我们能够并且定会取得成功。

利登先生(瑞典)(以英语发言)：我谨代表欧洲联盟(欧盟)发言。克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚、冰岛，乌克兰、摩尔多瓦共和国和亚美尼亚赞同本次发言。

欧洲联盟欢迎总统选举进程结束，并祝贺卡尔扎伊总统赢得连任。我们在这个秋季目睹阿富汗的重大事态发展。由阿富汗当局组织的选举这是几十年来首次举行。欧洲联盟支持这些选举以及由阿富汗各机构负责在整个进程中开展这些选举工作，并将继续这样做。

应当从这轮选举中汲取经验教训。欧洲联盟随时准备协助阿富汗审查并改进选举制度，特别考虑到明年举行的选举。同时我们也注意到，解决有关选举制度的一些问题，还需要较长期的关注。

10月27日，欧洲联盟作出一项重要决定，通过了关于加强欧盟在阿富汗和巴基斯坦行动的计划。该计划反映了欧洲联盟在战略上对该地区的重视。欧盟将加强其在战略、政治和财政方面的工作并通过促进技术援助，来帮助事态朝积极的方向发展。

欧洲联盟期待毫不拖延地建立一个可信、胜任的阿富汗政府，以应对该国面临的主要挑战，促进民族团结，从而在阿富汗人民的心目中重新获得合法性。欧洲联盟根据其行动计划，准备早日与这样的政府开展实质性的合作。

就阿富汗局势问题年度决议举行的辩论，为国际社会提供了一次机会，重申其支持阿富汗人民及其和平、安全和民主之路。我们感谢德国今年再次提出倡议，并设法妥善处理这份决议草案。最终成果反映了阿富汗取得的进展，也反映了阿富汗面临的挑战，以及国际社会一致支持阿富汗政府努力建设一个稳定、民主的国家。

10月28日有联合国工作人员在喀布尔自杀式袭击中以身殉职，尽管发生了这一悲剧，但欧洲联盟表示它继续坚决支持秘书长、秘书长特别代表和所有联合国工作人员在阿富汗的重要援助工作。

欧洲联盟向联合国半个世纪以来致力于阿富汗事务表示敬意，并且希望联合国有可能在安全审查之后恢复派驻阿富汗的全部援助人员。欧洲联盟了解联合国在阿富汗执行任务严峻的安全局势，支持必需为此确保联合国工作人员的安全并期待着进一步讨论秘书长在这方面的建议。

随着选举结束和新政府就职，欧洲联盟期待阿富汗政府制订一份对阿富汗人民做出切实承诺的改革议程，迅速应对该国面临的各种挑战。这个议程应该包括改善治理、打击腐败和解决安全问题以及加强法治。

欧洲联盟还期待召开国际会议，从而为阿富汗新政府提供机会来确定优先事项、制订计划和做出承诺。联合国应在该次会议中发挥重要作用。对于国际社会来说，这将是审查和肯定其参与阿富汗事务的机会。我们一起应该在新目标、基准和时限上达成一致，以便为我们努力实现阿富汗在和平与安全中生活这一共同目标制定一个共同框架。

欧洲联盟成员国深入参与阿富汗事务，欧盟是阿富汗重建工作的关键捐助者。目前，欧盟及其成员国每年在阿富汗的民政工作上支出10亿欧元。欧盟成员国向联合国授权成立的国际安全援助部队派遣部队人数约达30 000人，是欧盟长期以来数量最大的军事参与。

在阿富汗的国际存在，其重点是保障稳定的安全环境，使发展成为可能之事。目前，维护安全是阿富汗国家安全部队和国际社会的共同责任。最终，我们的首要任务是让阿富汗国家安全部队能够独自承担这项责任。无需多言，欧洲联盟同意应该采取一切可能的措施避免平民伤亡。

培养阿富汗的能力和加强本国对民事部门的主导意识，依然是欧洲联盟在阿富汗工作的核心所在。例如，欧洲联盟将加大其在善治、包括司法在内的法治和打击腐败等领域的支持力度。我们敦促阿富汗下一届政府优先考虑在这些领域取得进展，尤其是在国家以下一级取得进展。此外，我们强调必需在保护包括妇女权利在内的人权方面有具体改观。我们随时准备在这方面为新政府提供支助。

阿富汗的政治、社会和经济发展框架是《阿富汗契约》、《阿富汗国家发展战略》以及在阿富汗问题巴黎和海牙会议上达成的各项原则。欧洲联盟将通过共同方法，而其成员国则以双边方式进一步加强和提高其对阿富汗重建和发展的贡献。

毫无疑问，阿富汗的稳定、安全和发展与该地区的总体形势密切相关。欧盟坚决支持在区域一级制订协调一致的办法并支持阿富汗与其邻国、尤其是与巴基斯坦之间加强合作。欧盟特别认可巴基斯坦在地区稳定中的关键作用。我们欢迎阿富汗和巴基斯坦在双边对话中取得的进展。

欧洲联盟将集中精力，增强国家能力和体制，以促进特别是国家以下一级的善治、人权和有效公共管理。欧盟将侧重于通过驻阿富汗警察特派团协助建设民警部队来加强法治。我们还支持尤其是通过农村发

展和增进区域合作来实现经济增长。欧盟坚决支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)作为国际努力协调者所发挥的重要作用。我们认识到成员国有责任协助联阿援助团履行这项任务。增加联阿援助团省级办事处是受欢迎之举。

欧盟重申,该国发展的主要责任在阿富汗政府和人民身上。我请大会放心,欧洲联盟将继续与联阿援助团和其他国际行为体密切合作,协调行动,在帮助阿富汗走向安全、稳定和繁荣的道路上发挥积极作用。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我谨代表集体安全条约组织的成员国——亚美尼亚共和国、白俄罗斯共和国、哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦共和国——发言。

近年来,阿富汗当局努力在国家建设和加强民主体制方面取得了切实的进展。在阿富汗举行的总统和地方选举就是这方面活生生的实例。我们期望不久之后能够组建一个高效的新政府。

谈到最近在喀布尔对联合国特派团的袭击事件,我们坚决谴责恐怖主义者的行为并呼吁阿富汗政府保障联合国阿富汗特派团和驻该国所有外国特派团的适当安全。

新的阿富汗当局将面临前所未有的挑战。塔利班现在的立场比其垮台以来任何时候都更强硬。基地组织的活动依然非常活跃。在社会经济恢复方面还有很多事情要做。安全形势对于阿富汗今后的重建和发展来说依然十分重要。

在这方面,无论阿富汗当局,还是国际社会都不可能放弃其孤立极端主义头目的努力,尤其是对安全理事会第1267(1999)号决议所设委员会制裁名单上的人员。但凡放弃暴力和武装斗争,断绝与基地组织和塔利班运动的联系并且认可阿富汗宪法和合法政府的人,都应该给他们恢复正常政治生活的机会。

我们各国极为重视打击毒品贩运,因为这是资助恐怖主义活动的源头。令人遗憾的是,我们必须承认,

打击阿富汗境内非法生产和经销麻醉品的国际努力还得由事实证明是有成效的。驻阿富汗的国际军事力量拥有更有效打击这种犯罪所必须的所有工具。我们支持开展更加全面的国际合作,以确保全面执行安全理事会第1735(2006)号决议,包括关于利用非法生产毒品和前体所得资源去资助恐怖主义团伙的人。旨在全世界范围控制前体流通的安全理事会第1817(2008)号决议依然具有相关性。

我们鼓励阿富汗政府同集体安全条约组织加强合作,打击非法生产和贩运毒品。我们相信,只有通过阿富汗政府全面参与打击这种犯罪,才能在减少鸦片制剂全球产量方面取得长足进步。我们认为必需由其他邻国参与建立缉毒和财政安全带,在阿富汗及其周边地区大力加强缉毒力度。

集体安全条约组织在打击阿富汗非法运输毒品方面有着丰富的经验。集体安全条约组织成员国在为遏制区域间和国际毒品供应而开展切实合作方面最为成功和有效的方式之一是“渠道行动”,自2008年9月以来,这一渠道行动已成为集体安全条约组织的一项固定的区域缉毒行动。

参与“渠道行动”的国家每年都在增加。根据集体安全条约组织国家元首的决定,9月22日至28日完成了一项复杂的军事和预防行动,即“2009年渠道”的第一阶段行动。参与此次行动的单位包括集体安全条约组织成员国的各个缉毒机构;阿塞拜疆、阿富汗、保加利亚、委内瑞拉、德国、伊朗、中国、拉脱维亚、立陶宛、波兰、美国、土耳其、乌克兰和爱沙尼亚执法机关派出的代表;以及欧亚反洗钱与反恐融资工作组成员国的金融稽查人员。保加利亚、德国、委内瑞拉和土耳其执法机关代表首次参加行动。

参与单位负有实现若干目标的任务,其中主要目标是切断非法从阿富汗贩运鸦片制剂、从欧洲贩运合成毒品和从拉丁美洲贩运可卡因至欧亚国家的通道和防止向各中亚共和国和阿富汗非法供应前体,以及没收非法武器、弹药和爆炸物质和防止清洗毒资。缉毒机构、安全部队、执法机构、警察部队和边境事务

部门的 139 000 名工作人员参与了行动,组建了 9 000 多个联合快速反应小组,并在边境区域的铁路、航空和公路运输设施建立了 7 000 个固定站点。关闭了 2 000 多个铁路接轨点和车站、725 个飞机场和约 4 500 条公路。

在紧邻阿富汗的区域开展了行动。这些行动截获了大量整批装运的毒品。根据之前经过检验的拦截行动计划和国际协调总部行动部与俄罗斯金融监测服务处交流的信息,组织了与非法毒品贩运活动相关的金融活动检查。在行动过程中,缴获了 30 多吨精神药物、麻醉药品和其他硬性毒品。进行了 6 000 多项有关非法贩运毒品的犯罪指控,立案的刑事案件有 26 000 多宗,审判了 5 400 名涉及毒品交易的犯罪分子。其中 531 人是犯罪组织的成员。没收了约 849 件枪支和 34 000 发弹药。

应该在阿富汗周围建立金融安全警戒线,辅助强化禁毒区的工作。这表明不仅要截获运输的毒品,还要对毒品贩运收入的跨国流通、洗钱和其他犯罪行为,包括资助恐怖主义实施更加严格的控制。

今年,集体安全条约组织成员国在关于阿富汗问题的多个重要国际论坛中发挥积极作用,包括在上海合作组织主持下在莫斯科举行的阿富汗问题特别会议。集体安全条约组织坚信,如果没有国际社会在联合国主持下采取的综合性办法,就不可能有效解决阿富汗局势问题,不可能应对阿富汗政府议程中的严峻问题。如果在解决阿富汗内政问题上不给予喀布尔更多的独立性,这些工作就无法取得我们想要的结果,首要的一点就是创造使阿富汗政府有能力自行维护国家安全的条件。

尤尔夫人(挪威)(以英语发言):自从塔利班被击败和开始重建阿富汗以来,已经过去八年了。目前已经取得积极进展,尤其是在社会经济领域。但是许多阿富汗人开始焦躁起来,他们说开展的工作太少并且太迟。每况愈下的安全形势使人民陷入苦难,这也成为国际社会关注的焦点。因此,有必要问问我们和阿富汗政府应该如何安排优先事项,应该在那些领域改

进工作。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在为这些问题寻找建设性答案中发挥了关键作用。

在这种背景下,挪威希望大会一致通过关于阿富汗局势问题的决议草案 A/64/L.8。联合国所有成员国广泛支持这份决议草案,这传达了一个重要信息:国际社会共同希望阿富汗人民的安全、政治稳定和发展能够得到改善。

10 月 28 日在喀布尔发生对联合国工作人员的致命袭击之后,我们必须表达对联合国驻阿富汗行动最坚定的支持。我们欢迎秘书长近期为确保保护联合国工作人员所做的努力。挪威承诺将协助联合国,使联合国能够安全地继续开展必不可少的工作。这次袭击以残酷的方式提醒我们的共同目标——实现阿富汗的安全和稳定还有很长的路要走。它也显示出联合国、北约和团结一致的国际社会在阿富汗的工作富有预见性并且考虑长远目标是多么地重要。联合国的任务包括促进和平、稳定和加强协调,联合国遭此重创实为一出惨剧。

我们欣见,联阿援助团 2010 年的预算显著增加,它在阿富汗发挥的关键作用由此得到体现。只有获得可以预计的充足供资,联阿援助团才能有效执行任务。我们对联合国的期望不应超过我们愿意对它进行的投入。

今年的阿富汗总统选举及其结果清楚表明,在遭受冲突影响的地区举行选举,挑战是多么地大。在漫长和艰难的选举之后,卡尔扎伊总统将于 11 月 19 日就任阿富汗下任总统,不久以后将组建阿富汗新政府。随着选举结束,阿富汗新政府必须显示出它真正有意履行对阿富汗人民和国际社会基本而重要的承诺。否则,新政府就会面临失去支持的危险。下届卡尔扎伊政府的合法性将由它在不久之后采取的行动来决定,将由阿富汗人民来评判。

不仅仅是阿富汗人民,国际社会也在寄予希望并提出要求。卡尔扎伊总统和阿富汗新政府必须更加广泛地履行承诺,采取一切必要措施,打击腐败和有罪

不罚的文化；改善尤其是地方一级的治理，包括加强法治；保护人权和妇女权利；改善安全局势；提高为阿富汗人民提供基本服务的能力。作为国际社会的成员，我们必须随时准备帮助阿富汗下一届政府履行对阿富汗人民的艰难承诺。

西亚勒先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，巴基斯坦代表团感谢你召开本次会议，及时为会员国提供了一次机会，审查在推动实现阿富汗的和平、稳定和发展这一共同目标方面所取得的进展。实现这个目标对我们有重大利害关系。

巴基斯坦与阿富汗在地理、历史、信仰和文化上有不可分隔的纽带关系，它维系着我们两国的命运。巴基斯坦遭受阿富汗冲突带来的恶果，承受着这场人间悲剧，没有哪个国家遭受的痛苦比巴基斯坦更大。它影响了我们的社会和经济结构，破坏了边境地区的和平和安宁，导致极端主义和恐怖主义的出现，构成共同的威胁。巴基斯坦人民分担了他们阿富汗兄弟的悲痛。因此，我们认为，我国与阿富汗之间是一荣俱荣，一损俱损。

按照我们设想共同战略和经济利益，巴基斯坦和阿富汗应承担其作为合作伙伴应有的职责，发挥作为原材料、货物和能源贸易通道的枢纽作用，形成中亚、南亚和西亚乃至世界其他地区路程最短但又最具经济效益的贸易通道。我们认为，除非阿富汗实现和平与稳定，否则我们将无法发挥我们的经济和贸易潜力。这种构想促进我们更加努力致力于阿富汗的和平与稳定。

巴基斯坦认为，只有获得大多数阿富汗人民支持的稳定政府才能为阿富汗带来和平和经济发展。在这个前提下，巴基斯坦十分重视最近在阿富汗举行的总统和省议会选举。这些选举表明了阿富汗人民对民主和法治所作的承诺。我们欢迎这些选举结果。巴基斯坦政府和人民将继续致力于同哈米德·卡尔扎伊总统领导的阿富汗新政府进一步巩固我们之间亲密无间的兄弟般合作关系。

巴基斯坦和阿富汗之间的合作遍及政治、经济和文化关系领域的方方面面。彼此之间的对话从未间断，最高级别的互访定期举行。今年初，我们两国签署了具有里程碑意义的《关于双边合作发展方向的联合宣言》，为我们的双边关系掀开了新的篇章。该《宣言》是指引我们双边关系迈向光明前途的路线图，也体现了我们两国人民渴望一个和平、繁荣和更加美好的明天。

今年五月，巴基斯坦就阿富汗问题举行了第三次区域经济合作会议。24个国家和18个区域和国际组织、机构和团体出席了本次会议。这次会议在采矿、卫生、能源、基础设施建设、过境运输、贸易、劳工和人力资源开发等领域的重要跨区域合作项目上达成了共识。我们正密切关注这些项目的实施情况，并希望我们的努力成果成为援助阿富汗发展方面的里程碑。尽管我们的财力有限，但我们仍在大力参与阿富汗的经济发展和重建工作。我们援助阿富汗的一揽子计划是巴基斯坦同其他任何国家开展的合作方案中规模最大的方案。

我们也期待着与阿富汗新政府密切合作，开展较早前确定的重要的双边项目，包括铺设从杰曼到坎大哈的铁路，开展中亚-南亚区域能源合作项目（CASA-1000项目），铺设海拉坦到马扎里沙里夫的铁路，成立喀布尔海关学院。

我们还参与安全和情报合作，其中包括通过美国和国际安全援助部队（安援部队）等在内的三方委员会开展的合作。这种合作必不可少，以便巩固在打击恐怖主义和极端主义活动中取得的成果。在这场活动中，我们所付出的巨大牺牲超过任何其他国家。

尽管阻断非法跨界流动是一项共同责任，但巴基斯坦为此已建立1 000个边防站。我们付出相当大的代价，在我国与阿富汗接壤的边境线上部署了10多万人的部队。我们有理由期待阿富汗和北约/安援部队相应地部署强大的兵力，在他们的边境一侧进行巡逻，以遏制包括恐怖主义、贩毒和商业走私在内的一切非法活动。

在前苏联入侵阿富汗期间，出生在巴基斯坦难民营的阿富汗籍婴儿现已长大成人，有的已为人父。过去 30 年间，巴基斯坦收容了 300 多万名阿富汗难民。除零星的自愿回返者以外，巴基斯坦仍旧收容了近 200 万名阿富汗难民。任何人都不应低估巴基斯坦人民为此所承担的沉重社会、经济和安全负担，以及我们仍然面临的严峻挑战。

2007 年 8 月，巴基斯坦、阿富汗和联合国难民事务高级专员之间的三方协定载有关于重返社会的框架，巴基斯坦继续致力于所有阿富汗难民自愿、逐步、安全和有尊严地返回家园。但我们强调的是，必须促进将重返社会方案纳入阿富汗发展战略。有必要继续加大努力，为阿富汗创造必要的吸引因素，这样，难民觉得他们可以有尊严且光荣地返回他们的国家。我们期待联合国和国际社会在这方面给予协作，提供一切必要的资源。

秘书长关于阿富汗局势的最新报告(A/64/364)强调，在政治问题引发的叛乱以及罪犯和贩毒者的推波助澜下，不安全成为阻碍阿富汗发展的最大因素。报告指出，这一威胁蔓延到了阿富汗东北部和西北部地区。必须将消灭叛乱活动作为优先事项，而不是将该问题归咎于外界因素。这是一个错综复杂且相互关联的挑战，因此需要统筹安排、协调一致的相应对策。要制订有效的应对措施，必须客观分析和正确认识这种挑战。

恐怖组织、基地组织等国外武装分子以及不愿意和解并且不放弃暴力行径的塔利班武装好战分子是阿富汗暴力和冲突的核心所在。他们与毒贩之间的勾结日益明显。我们必须直面这些问题。不过，强调行动必须辅以同时解决政治和经济方面问题的综合性办法。虽然必须依靠国际支持，特别是提供发展方面的需要，但阿富汗政府必须对这项努力表现出很大的主导权。

我们同意秘书长得出的结论，即阿富汗的长期稳定关键在于国家安全机构的能力建设，其中包括阿富汗国民军、阿富汗国家警察和有关部委。同样重要的

是在中央和国家以下各级设立民政机构。必须依靠善治和法治解决忽视、排斥和干涉问题，而这些是引发不满的常见因素。

我们高兴地注意到，阿富汗的一些经济和社会指标已经有所改进。秘书长报告指出，阿富汗政府在执行其发展议程，谋求捐助者对其农业举措的捐助方面不断取得实效。这些成果若得不到大量投资于发展方案这样的支持，其中的大多数成果都将是昙花一现。

世界必须认识到，全球企业部门过去几十年的增长和革新大多与阿富汗无缘。结果是，阿富汗一直被隔离在全球经济之外。因此，现在应当重建这些联系。要做到这一点，关键在于要让跨国公司和大企业参与阿富汗境内的项目制定工作，特别是在采矿、农业和基础设施方面。国际社会，特别是发达国家，应当利用自己的潜力来支持这方面努力。这种举措的经济和政治惠益可能是巨大的，不仅对于阿富汗人民，而且对于世界其他国家，都是如此。

巴基斯坦高度重视联合国阿富汗援助团的作用。联合国在协调阿富汗境内全面国际努力方面可以发挥重要作用。巴基斯坦欢迎在政治和安全领域加强这一作用。我们强烈谴责恐怖分子袭击联合国和阿富汗安全人员的行为，并且重申，我们支持秘书长为加强联合国人员的安全所作的努力

我们借此机会感谢德国代表团主持了关于决议草案(A/64/L.8)的磋商进程。我们认为，草案文本以全面而平衡的方式处理了所有相关问题。我们很高兴能成为决议草案的共同提案国，并敦促所有会员国以协商一致方式通过这项决议草案。

阿斯卡罗夫先生(乌兹别克斯坦)(以英语发言):
我荣幸地代表上海合作组织(上合组织)主席国乌兹别克斯坦共和国发言。

很不幸，阿富汗局势继续呈现出对抗不断加剧升级，武装人员加紧实施恐怖行动的特点。阿富汗境内的对抗今天仍然是国际社会关切的主要问题之一，并对中亚安全构成严重威胁。

作为阿富汗的近邻，乌兹别克斯坦清楚认识到，该国实现和平与稳定，是一个重要安全因素，并且将为解决整个中亚区域至关紧要的可持续社会和经济发展问题开辟巨大可能性。

人们对毒品生产和贩运深感关切，因为尽管制毒作物有所减少，毒品产量有所下降，但要得出在这一领域可能获得成功的结论仍为时过早。我们必须考虑到以下事实：贩毒已成为武装人员的主要资金来源之一，并已成为阿富汗及其各邻国局势动荡的主因之一。

阿富汗局势发展动态越来越清楚地显示，阿富汗问题不能仅靠武力、仅靠军事手段或进一步军事化来解决。

我们肯定国际安全援助部队(安援部队)在阿富汗采取的各项措施。在这方面，重要的是，安全理事会最近通过的第1890(2009)号决议指示安援部队遵守国际人道主义法和人权法，并要求采取一切适当措施确保平民受到保护。

极为重要的是，应当充分尊重阿富汗多族裔人民根深蒂固的历史和族裔人口渊源及其传统和宗教价值观。应当特别重视解决各种紧迫问题，例如恢复因30多年战争而遭摧毁的阿富汗经济和社会基础设施。

乌兹别克斯坦正在作出巨大努力以援助阿富汗。我国在马扎里沙里夫-喀布尔高速公路沿线架设了11座桥梁；这条高速公路对于确保阿富汗北方与南方之间交通畅通无阻，有着至关重要的意义。2002年初，我们恢复了对阿富汗的电力供应。2008年，乌兹别克斯坦完成了海拉顿-普里胡米-喀布尔高压输电线的架设工作；由于这条输电线，阿富汗首都得以获得其所需全部电力。

发展交通基础设施并将其纳入国际交通运输项目的问题亟需得到重视。正如各成员所知，阿富汗唯一一条铁路经过乌兹别克斯坦的铁尔梅兹市，终点在海拉顿市。亚洲开发银行已拟订一个项目，其中规定把这条铁路延长至马扎里沙里夫市。乌兹别克斯坦公

司目前正在积极参加该项目。该项目不仅着眼于使阿富汗交通基础设施与中亚和外高加索交通运输系统接轨，而且也接入纳沃伊-土库曼巴什-巴库-卡尔斯路线，这将使它能够直通欧洲市场和土耳其海港梅尔辛，进而到达北非和中东。这一项目的实施将有助于该区域相互贸易的迅速发展和投资活动的增加。

乌兹别克斯坦认为，如果阿富汗人不能参与，那么阿富汗局势就不可能得到和平解决。我们确信，如果不促进民族和解与同意，如果不加强国家各级机构，就不可能大幅改善并根本改变该国局势。

在这方面，建立能够强化稳定局势努力并让阿富汗邻国、所有有关国家和国际组织参与的有效国际多边合作机制，从许多方面看，对于找到阿富汗紧迫问题的解决办法，具有至关重要的意义。

在联合国主导下设立由阿富汗邻国加俄罗斯、美国和北约的全权代表组成的“6+3”联络小组，能够促进阿富汗问题的解决。乌兹别克斯坦共和国总统伊斯拉姆·卡里莫夫一再强调，执行这样一项让邻国参与的举措，将有利于在阿富汗国内和周边地区达成协议。

在这方面，上海合作组织已经采取重要步骤。在此特别需要强调指出3月27日在莫斯科举行的由上海合作组织主持的特别会议的成果，以及上海合作组织与阿富汗之间的合作；目前正按照上海合作组织与阿富汗伊斯兰共和国于2005年在北京签署的关于成立上合组织-阿富汗联络组的议定书开展这一合作。

在这方面，乌兹别克斯坦支持由众多提案国拟订的关于阿富汗问题的大会决议草案(A/64/L.8)。我们期望，以协商一致的方式通过这一文件将有助于强化阿富汗境内的国际努力。

托夫皮克先生(波兰)(以英语发言)：波兰赞同瑞典代表以欧洲联盟名义，在我们的辩论期间就阿富汗局势所作的发言。我谨以我国代表的身份，就这一至关重要的问题作几点补充评论。

关于阿富汗局势的年度辩论是强调联合国在该国稳定和重建进程中所发挥作用的最好机会。波兰欢迎由德国代表介绍的决议草案(A/64/L.8)。我们充分支持和敬重联合国阿富汗援助团的协调作用和凯·艾德特别代表开展的活动。

在这方面，我要向10月份在喀布尔最近一次针对联合国人员的恐怖袭击事件中遇难和受伤的联合国阿富汗特派团成员表示敬意。我向受害者家属、秘书长、联合国工作人员以及阿富汗人民及其政府表示诚挚慰问。我国政府重申，它决心打击一切形式的恐怖主义，并强烈谴责所有恐怖行为，尤其谴责把恐怖行为的矛头针对为该国稳定和安全而努力的人们。我要强调，我国政府全力支持秘书长最近为加强联合国工作人员安全所采取的举措。

我们上次在本大会堂辩论阿富汗问题以来一年过去了，这是该国作出巨大努力并出现重大积极和消极事态发展的一年。波兰认同秘书长的评估，并支持其关于阿富汗局势的最新报告(A/64/364)中所载的各项决议。我们欢迎作为该报告附件的进展基准和指标；它们能够作为衡量所取得进展的有益工具。我们希望，这一新工具将有助于更好地协调我们的共同努力并提高这些努力的效力。

我们正在密切关注阿富汗总统和省级议会选举进程；这些选举无疑是稳定局势和建设国家进程中的重要里程碑。尽管存在种种问题，但在非常困难、复杂和危险的情形下举行选举、有年轻人参加以及公众参与选举活动，使我们有理由感到谨慎的乐观。我们对选举中出现诸多不正常现象和舞弊行为感到痛心，但与此同时，我们赞扬选举投诉委员会和独立选举委员会开展工作，确定和调查这些舞弊行为和不正常现象并就此作出裁决。时间因素至关重要。波兰期待阿富汗在开阔的政治平台上迅速组建新一届政府，并期待阿富汗政府与人民之间达成新的契约。

波兰感到遗憾的是，与往年相比，目前暴力事件次数有所增加。我们注意到，该国南部和东部的安全局势仍然比其他区域更为复杂和更为棘手。然而，安

全程度降低在该国各地都看得见。在这方面，我们对任何平民伤亡都深感遗憾。同时，正如秘书长的报告指出的那样，必须强调，塔利班和其他反政府分子对近乎四分之三的平民死亡负有责任。我们完全同意麦克里斯托将军发表的声明，认为保护阿富汗平民是阿富汗境内国际存在不可或缺的核心内容。

自2002年3月以来，波兰一直参与阿富汗事务。我国的参与源自我们对该国局势的责任感；这一局势对国际和平与安全仍然构成威胁。我们充分意识到，担负起对稳定和重建进程的责任不是一项短期承诺。2008年作出大幅加强波兰参与力度的决定把我们参加阿富汗境内国际安全援助部队行动的人数增至1600人。波兰政府于2009年4月作出的最近一项决定使我国目前驻阿富汗的军事人员达到2000名，另有一支可以在紧急状况下部署的200人后备部队。此外，自2008年秋季以来，波兰已接手负责加兹尼省的安全局势。

波兰正在逐步加大力度参与训练阿富汗国家全部队的工作；我们认为，这是一项至关重要的任务。我国已经提供三个实地军事联络小组帮助训练阿富汗国家军队，并向阿富汗国家警察提供两个国际警察指导小组。此外，自欧洲联盟驻阿富汗警察特派团于2007年启动以来，波兰一直参加该特派团。

波兰除了其军事参与外，还根据全面方法概念调整了其参与形式，以期有效开展军民合作。此举导致以文职人员辅助我们的军事存在。自2008年夏季以来，一支有30名文职人员组成的波兰工作队一直在由美国领导的加兹尼省重建工作队工作。

此外，自2002年以来，波兰一直向阿富汗提供发展援助。2009年，波兰为该国重建目标提供了约1250万美元的捐款，比2008年拨款高出五倍。自2009年7月以来，波兰一直参加协调和监察联合委员会的工作。波兰政府认为，这不仅是对我国与阿富汗在发展合作领域所作努力的认可，而且还首先对我们的承诺起到强化作用，进一步支持阿富汗稳定和重建进程。

所有联合国会员国都对我们目前在阿富汗面临的问题感到严重关切。这一共同关注使我们有理由乐观认为，整个国际社会的协调努力将导致我们在阿富汗重建和稳定进程中取得进一步的进展。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)：请允许我首先表示，我们对大会打算在今天上午通过的决议草案(A/64/L.8)感到满意。我们要感谢德国协助就此达成共识。我们高兴地成为其共同提案国。这是一项平衡的文件，既反映阿富汗取得的成就，也反映该国面临的挑战。

我要介绍土耳其对阿富汗局势的立场。阿富汗正在经历一个至关重要的时期。土耳其对该国的未来充满希望。局势可能棘手，但我们必须继续努力协助我们的阿富汗兄弟姐妹。我们不应该被恐怖分子在最近的选举进程中蓄意袭击联合国特派团的行为所吓倒。这只会加强我们协助阿富汗人民建立持久和平与稳定的决心。土耳其最强烈地谴责10月28日针对联合国的恐怖袭击。我们向联合国大家庭和受害者家属表示慰问，并祝愿伤者早日康复。我们对联合国和阿富汗工作人员的勇气表示敬意。我们也和阿富汗人民一样感到悲痛。

联合国保持强有力的存在，对于在阿富汗取得成功极为重要。在此关头，我们必须尽力支持秘书长，首先必须解决联合国工作人员的安全问题。

土耳其相信，阿富汗人民迟早会实现和平与繁荣的未来。因此，这次选举是打击恐怖主义和确保阿富汗稳定过程中的一个重要里程碑。选举至关重要。每个人都知道，选举过程不会一帆风顺。但最重要的是，在阿富汗这样一个幅员辽阔的国家完成了第二次选举。每一次选举过程无疑都构成朝加强民主方向迈出的又一步。这次选举之所以得以举行是由于阿富汗人民面对困难，表现出了勇气和决心。土耳其祝贺卡尔扎伊总统再次当选，希望阿富汗人民的明天会更加美好。

现在，选举已经结束，新政府应谋求全国团结。土耳其希望新政府采取包容政策，团结国内所有各族群，希望选举过程中卡尔扎伊总统的所有竞选对手都会支持新政府。选举过后，阿富汗应尽快重新集中精力，促进全国团结，开展重建，这是极其重要的。

我也要简单地谈谈土耳其与阿富汗关系。我国与阿富汗有着独特的关系，这种关系有深厚的历史和文化纽带根基。土耳其正在继续展开其最全面的人道主义行动。我国也正在参与国际安全援助部队(安援部队)，并从今年11月1日起接管了驻喀布尔安援部队的指挥权，为期一年，同时将我国所派遣的部队人数几乎增加了一倍。我国还向瓦尔达克省派出了一个由文职人员领导的省级重建队。

土耳其继续实施一项深入协助阿富汗人民实现和平与繁荣的方案，并打算进一步扩大我们的人道主义行动。建设阿富汗的能力以及加强阿富汗对民事部门的本国主导权，是这方面的一项优先工作。土耳其还将继续尽最大努力，在阿富汗境内支持联合国工作。2010年，土耳其将成为安全理事会阿富汗问题牵头国。我们打算在联合国的协助下，在日本建立的积极势头基础上继续努力，并通过安全理事会为阿富汗的稳定作出贡献。

土耳其认为，长远而言，有必要采取一种全面办法，其中应包括安全、治理、法治、人权及社会和经济发展等各个方面。所有这些问题都是相互关联的，因此以下四个方面理应受到特别重视：全面发展经济，促成改善人民的生活条件；加强阿富汗军事和警察部队，使之主导和掌握国家安全；实现包容性民族和解，加强阿富汗和平与稳定；以及建立现代教育和司法系统，以有效打击各种形式的极端主义。

为在阿富汗实现我们的目标，区域合作也必不可少。国际社会应鼓励和帮助区域合作。就我国而言，4月我们在土耳其主办了第三次土耳其、阿富汗和巴基斯坦三方首脑会议，三国的安全和情报官员首次陪同总统与会。8月24日和25日，我们在伊斯坦布尔主办了民主巴基斯坦高级官员之友会议和外交会议，

其后又举行了阿富汗和巴基斯坦特使会议。我们支持在区域一级开展协调以及加强阿富汗与邻国的合作。为此目的，我们将继续开展区域努力，促进区域稳定。

副主席阿塔耶娃夫人(土库曼斯坦)主持会议。

土耳其相信，在今后时期，阿富汗的稳定及社会与政治和谐将得到进一步加强。土耳其将始终同兄弟友好的阿富汗人民站在一起，完全相信阿富汗人民定能团结一致，克服他们面前的困难。我们也必须增强阿富汗人民的希望和期待。国际社会必须在阿富汗赢得民心，否则阿富汗的和平与稳定将继续是一个遥不可及的目标。

在阿富汗，我们只能成功，不能失败。我们相信我们定能成功。

AIRashoud 女士(科威特)(以阿拉伯语发言)：首先，我国代表团感谢秘书长潘基文继续作出真诚努力，争取成功解决阿富汗问题。我国代表团高度赞赏联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和负责阿富汗问题的秘书长特别代表发挥关键作用，领导和协调阿富汗境内民事工作。

科威特国谴责阿富汗境内发生的一切暴力行径和自杀式袭击，坚决谴责上月底发生武装袭击联合国人员住处的恐怖主义事件，这一事件造成五名联合国雇员死亡，这些人员的工作包括协助阿富汗选举工作队和其他帮助维护和平与安全的外勤工作。科威特国也谴责以联合国特派团为袭击目标的行为日益增多，导致越来越多的阿富汗平民、国际援助机构工作人员和人道主义援助外勤工作人员受害。

科威特国欢迎秘书长承诺联合国将继续努力支持阿富汗，基于道义责任开展急需的人道主义工作，同时重申阿富汗的主权、独立、领土完整和国家统一。

科威特国欢迎安全理事会通过 3 月 23 日第 1868 (2009) 号决议、7 月 15 日关于阿富汗局势的安全理事会主席声明(S/PRST/2009/21)以及各项有关国际决议。

科威特国也祝贺哈密德·卡尔扎伊总统当选连任，并祝愿他成功领导阿富汗实现稳定、安全和进步，同时确认阿富汗的主权。

我们还要感谢德国代表介绍了我国参与提出的关于阿富汗局势的决议草案 A/64/L.8。我们强调联合国在促进阿富汗和平与稳定，领导国际社会开展努力方面发挥根本和公正作用的重要性。

根据秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(A/64/364)，在排雷、限制鸦片种植和建立及加强阿富汗国家军队和警察部队能力等一些领域都已取得了成就和作出了进展。但是，尽管如此，阿富汗人民生活条件改善的速度仍然十分缓慢，这也是导致阿富汗人民日趋绝望的原因之一。此外，毒品交易与极端主义团体的恐怖活动之间存在紧密联系，对阿富汗安全、法治和发展构成严重威胁。

因此，科威特国呼吁所有会员国、联合国和非政府组织同阿富汗政府密切合作和协调，按照阿富汗国家发展战略，继续在所有人道主义领域为阿富汗提供一切可能的援助。

在这个背景下，我们愿提及科威特国对阿富汗基础设施重建工作的贡献。科威特阿拉伯经济发展基金会根据科威特在日本首都东京举行的捐助者会议上作出的承诺，为阿富汗提供了一项价值 3 000 万美元的贷款，其中包括 1 500 万美元用于重建和修复坎大哈至斯宾波斯公路，其余 1 500 万美元拨给阿富汗重建信托基金。另外，科威特红新月会过去几年也提供援助，价值超过 650 万美元。科威特民间社会和慈善组织也继续向阿富汗提供援助。

最后，我们希望联合国继续努力援助阿富汗政府，巩固阿富汗和平与稳定，这将对该地区产生积极的影响，并使阿富汗可在国际社会重新发挥它应有的作用。

诺曼丁先生(加拿大)(以法语发言)：加拿大乐意加入成为关于阿富汗局势的决议草案 A/64/L.8 的提案国。我们非常高兴，今年大会将再次以协商一致方

式通过决议草案，进而重申联合国所有会员国对阿富汗的集体承诺。决议草案表达了我们的希望和决心，即阿富汗将在国际社会的支持下继续取得进展，不断改善阿富汗人民的生活。

我们认识到阿富汗和国际社会在实现这一进展的过程中面临的各种挑战。在这方面，加拿大向最近发生在喀布尔的联合国遇袭事件的受害者家属和朋友表示诚挚的哀悼，也向在阿富汗战斗中丧生的所有阿富汗人和今天在座的许多国家的平民和军人的家庭和朋友表示哀悼。我们谴责叛乱分子草菅人命，无视无数人为建设阿富汗美好未来而付出的辛勤努力和牺牲。加拿大人为所有痛失亲人者的损失感到悲痛。加拿大本身也作出了牺牲，但我们帮助阿富汗人民实现和平与稳定的承诺不会动摇。

阿富汗尽管存在问题，但必须记住，阿富汗在某些方面已经取得进展。2001年塔利班垮台以来，阿富汗教育和卫生保健领域的进步就是见证。而且，正如秘书长在9月份报告(A/64/364)中指出的情况，今年阿富汗已经在下列领域取得切实进展。在国际安全援助部队和国际社会的支持下，阿富汗安全部队逐步承担起本国安全及保护阿富汗人民的职责。身居要职的阿富汗部长们工作得力，已经在维护治安、农业和农村发展等问题上取得重要进展。今年阿富汗税收也大幅增加。与此同时，阿富汗境内鸦片产量减少，经济因进一步鼓励购买当地产品而得到推动。

(以英语发言)

继续取得进展，需要在卡尔扎伊总统、阿富汗政府和阿富汗人民之间重新建立信任关系。尽管阿富汗的选举结果并非无人挑战，但加拿大认可阿富汗独立选举委员会不举行第二轮选举的决定，同时也赞赏勇于表达意见的阿富汗人民。

现在，加拿大和其他国际伙伴一道，期待卡尔扎伊总统和阿富汗新政府立即注重全面加强政府各级别的正当合法性。为此目的，阿富汗政府必须以阿富汗人民的需要为中心，制定切合实际的目标。为了实

现这些目标，需要任命工作有效和有公信力的部长和省长。我们期待阿富汗政府采取认真、可信和明显的措施，加强善政，打击腐败，促进和保护人权。

我们对阿富汗政府寄予厚望，但我们将同时与阿富汗政府、阿富汗人民和国际社会共同作出一致努力，继续致力于重建阿富汗。

我国已经完成将加拿大在阿富汗境内的行动改造成为一项全面整合的民事和军事行动的努力。加拿大支持在坎大哈实现可衡量的结果。加拿大进行的活动主要集中在坎大哈，但也遍及阿富汗全国各地，这由加拿大的援助有50%用于全国性方案可见一斑。加拿大在阿富汗境内建造学校、修复达赫拉水坝取得进展和为坎大哈和各地阿富汗儿童接种小儿麻痹疫苗这三个标志性项目继续取得进展。

此外，为了加强坎大哈城市内及其周边有居民的通道的安全，加拿大还开展了稳定行动，已经通过清除叛乱分子，着手建设基本基础设施项目和同阿富汗安全部队合作建设村庄及周边地区长期安全的措施，加强了试点项目代赫巴格村的稳定。

我们作出的努力取得的具体成果，令人鼓舞。但是，面前还存在许多重要的挑战。叛乱势力破坏重建工作的暴力活动有所增加，治理和法治等许多领域进展缓慢，人道主义工作人员援助弱势群体的工作受到限制的情况更加严重。

面对这些挑战，我们支持联合国作为国际社会在阿富汗的代言人。我们高兴地看到，暴力未能阻止联合国在阿富汗发挥重要作用，我们愿特别赞扬特别代表凯·艾德及其团队坚持不懈的努力。

我们呼吁国际社会团结一致，支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)，为其提供必要的工具，使之能够在阿富汗继续开展工作，包括在阿富汗境内更加困难的地区发挥协调与外联的重要作用。

最后，我们需要继续对我们在阿富汗面临的挑战持现实态度，与此同时，我们必须保持集体决心，继

续与阿富汗政府、联合国和国际社会其它各方开展合作，确保阿富汗人民拥有更光明、更安全的未来。

麦克莱先生 (新西兰) (以英语发言)：新西兰欢迎从去年这个时候以来在阿富汗取得的进展，特别要祝贺阿富汗人民和政府举行并参加了首次完全由阿富汗当局主持的选举。虽然新西兰非常关切这些选举中出现的严重舞弊现象，但我们欢迎各方对选举投诉处理程序表示尊重。

新西兰认为，现在必须把重点放在使阿富汗拥有一个安全可靠的未来上。为此，我们呼吁卡尔扎伊总统迅速着手组建一个新的、包容性、可信和有效的政府。我们鼓励他在包括新西兰在内的国际社会的支持下，处理该国在安全、施政、反腐败、人权、发展、司法和禁毒方面面临的根深蒂固的问题，从而与阿富汗人民建立一种新型关系。新西兰还敦促新政府确保选举前不久颁布的立法符合其国际人权义务，特别是保护妇女和儿童的义务。

新西兰强烈谴责最近针对联合国驻喀布尔人员的袭击，我们对受害者及其家人表示同情。新西兰赞同秘书长关于必须保护联合国工作人员的看法，这些人常常在艰难、危险的环境下开展工作，为建设阿富汗的安全未来而努力。我们同意有必要转移大批人员，与此同时，我们欢迎秘书长的承诺，即联合国不会被吓到，不会放弃它在阿富汗的重要作用。

安全局势，特别是南部和东部的安全局势，限制了阿富汗政府和人道主义机构的工作面，妨碍了它们改善阿富汗人民生活的能力，从而继续严重阻碍发展。必须加强阿富汗的军事和警察能力，以应对日益恶化的安全局势。在这方面，我们欢迎国际安全援助部队指挥官麦克里斯特尔将军再度侧重于训练和辅导工作。的确，增强阿富汗部队领导阿富汗安全工作的能力，是国际社会的一项关键承诺，新西兰正在为履行这一承诺尽自己的一份力量。

尽管新西兰在距离本国更近的地方面临其它安全挑战，但新西兰国防军领导巴米扬省省级重建队工

作已有 6 年多。该重建队正在建设阿富汗国家警察负责该省安全的能力。此外，我们最近向喀布尔派遣了我国特种部队，与阿富汗应对危机部队并肩工作。这项部署以及我们在巴米扬省级重建队所开展的工作，表明了新西兰促进阿富汗人民安全保障的夙愿。

与此同时，新西兰正扩大对阿富汗的民事援助，这一援助尤其侧重于巴米扬的农业。我们还在继续支持农村生计方案、教育和卫生服务以及省级政府、非政府和民间组织的能力建设。

我们欢迎近年来取得的进展，但我们认为国际社会将依然需要作出持续、长期的承诺，以帮助阿富汗建设一个美好的未来。新西兰承诺在确保阿富汗人民取得这一结果方面发挥自己的作用。

哈扎伊先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言)：请允许我感谢秘书长及其特别代表凯·艾德先生以及他们在联合国阿富汗援助团中的所有同事，他们为加强阿富汗和平与稳定作了坚定承诺和宝贵奉献。

联合国在协调阿富汗境内国际努力方面发挥核心作用至关重要，我们完全支持这一作用。我愿在此向联合国驻阿富汗工作人员的英勇献身精神致敬，并就 10 月 28 日恐怖主义分子袭击宾馆导致联合国工作人员牺牲向联合国大家庭表示慰问。

伊朗伊斯兰共和国欢迎阿富汗最近举行总统选举，祝贺阿富汗人民积极参与这一历史性选举，并祝贺卡尔扎伊先生阁下连任。

我们高兴地看到，我们的兄弟邻邦阿富汗在各方面特别是在机构建设方面取得进展。正如秘书长最近的报告(A/64/364)中重申的那样，阿富汗国家必须建立在稳固的机构基础上，而这些机构则要配备有称职的、择优选拔的官员。过去 8 年间已经为建立这些机构投入了大量努力，但其中的一些努力还不够，尽管迄今已取得了一些成就。但是，日益恶化的安全局势也严重妨碍努力建设确保政府顺利运作所必需的政府机构和基础设施。

同过去一样，我们全力支持和协助阿富汗人民和政府努力实现和平、稳定及全面和可持续发展。我们呼吁外国部队迅速撤离阿富汗，将阿富汗事务的控制权和管理权交给阿富汗人民和政府。

阿富汗安全局势仍是最大挑战。秘书长最近关于阿富汗局势和实地现状的报告清楚地表明，在加强该国安全与稳定方面取得了一些成绩，但阿富汗某些地区恐怖袭击和暴力增多，加上遍布各地的毒品贸易和外国部队的军事行动，构成了令阿富汗人民和国际公众舆论深感担忧的又一些因素。

除安全关切之外，继续种植罂粟、生产麻醉品、贩运毒品和人道主义危机等问题仍然尚待有效解决。这些问题也继续危及阿富汗和该地区及其以外地区的稳定与发展。

阿富汗不安全状况最近加剧，这清楚地表明，目前在阿富汗的一些大国企图以民族和解之名安抚某些极端主义和恐怖主义团体的做法起到了适得其反的作用，而且只会使此类团体有恃无恐。我们认为，只有让阿富汗人民从其日常生活中看到国际社会通过重建基础设施、能力建设、培训、教育以及发展农业等重要部门给予帮助和支持的成果，才能够实现和平与稳定。

此外，我们认为，近几十年来阿富汗人民饱尝苦难，靠军事行动是无法赢得其民心的。我们不应向该国派遣更多军队，而是应当迅速加强阿富汗国民军和国家警察，使它们能够掌管阿富汗的安全。

尽管一些省份的毒品种植和生产有小幅下降，但联合国毒品和犯罪问题办公室最近的评估报告称，阿富汗仍是世界最大毒品生产国。继续种植、生产和贩运毒品对那里的安全造成了负面影响。遏制这一威胁无疑要求采取长期、多方位战略。该威胁的严重程度要求阿富汗和国际社会作出更坚决、更协调一致的努力。就伊朗伊斯兰共和国而言，它不遗余力地遏制这一威胁，我们在这方面作出了很多牺牲。虽然我们继续开展这场斗争的决心没有动摇，但我们也希望国际

社会能够更切实努力挽救全世界人们免遭这一威胁的毁灭性影响。

尽管存在那么多关切和不确定因素，但有一点是清楚的——阿富汗政府和人民继续表明了他们的坚定决心，在困难面前不低头，而是要克服困难，努力建设一个稳定、繁荣和民主的阿富汗。在这方面，他们需要我们国际社会每一个人的支持。即将举行的阿富汗问题会议将为我们提供又一个机会，让阿富汗人民放心，在他们继续走向稳定、安全与发展之时，国际社会将与他们站在一起，给予其帮助和支持。

阿富汗实现安全、稳定和繁荣并与自身和邻国和平相处，对于伊朗和其它邻国乃至全世界关系重大。近年来，我们参加了该国重建项目，主要侧重于基础设施和能力建设。迄今，伊朗伊斯兰共和国就这些项目向阿富汗提供的官方发展援助约达 5 亿美元。在区域合作方面，我们还与阿富汗和巴基斯坦举行了各种级别的三边会议，来加强经济和发展方面的合作。在这方面，经过几轮的专家协商，阿富汗、巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国国家元首 5 月份于德黑兰举行了会晤。

我们在过去 30 年间还热情接待了 300 多万阿富汗国民。目前，在伊朗登记的阿富汗难民有近 100 万，还有同样多未登记的阿富汗人在我国生活。这么多年来，阿富汗国民继续享受伊朗的教育和福利设施，享受和我们本国人民一样的补贴。

最后，我要表示我们希望阿富汗拥有更美好、更繁荣的未来，承诺帮助该国人民建设更美好的世界和更美好的未来。

科尔纳多先生(意大利)(以英语发言)：意大利欢迎并支持今天关于阿富汗局势的决议草案(A/64/L.8)，期待着以协商一致方式通过该草案。这将确认，联合国所有会员国坚决而持续地致力于协助阿富汗走和平、稳定、民主和重建道路。我们也感谢德国在谈判过程中发挥领导作用，令我们得以取得这一重要成果。

意大利赞同瑞典常驻代表以欧洲联盟名义所作的发言，并和前面的发言者一道，欢迎在国际社会支持下完成完全由阿富汗当局主办的首次选举。我们祝贺阿富汗人民以及哈米德·卡尔扎伊总统的当选，赞扬其他总统候选人开展了一场讨论阿富汗及其人民面临的关键问题和挑战的选举运动。我们还欢迎阿富汗选举机构努力根据阿富汗选举法和《阿富汗宪法》处理不法行为。鉴于即将到来的 2010 年选举，在此进程中，汲取了重要的经验教训，而且必需铭记这些经验教训。

正如八国集团外长 11 月 3 日表示的那样，该进程的完成成为阿富汗社会各政治和社会组成部分开展和平、有效和富有成效的合作提供了新机会。它还成为阿富汗当局与国际社会在联合国领导下开展新时期的合作铺平了道路。加强区域合作、特别是加强对区域稳定至关重要的国家之间的合作，也将在促进阿富汗安全与发展方面发挥关键作用。

为了实现民族团结，我们鼓励卡尔扎伊总统迅速组建有效、称职和可信的政府。新主管面临的最大挑战是改进国家和地方施政；打击腐败；促进法治、正义和人权；以及加强问责并在重返社会、安全和稳定诸方面取得进展。

作为派遣部队最多的国家之一，意大利确认它坚决支持阿富汗人民和领导者打击恐怖主义以及麻醉品种植和生产，支持他们促进善政和解决迫切的社会经济问题。我们仍然毫不动摇地致力于加强阿富汗政府的自主权和责任，最终造福于阿富汗人民。意大利期待着参加卡尔扎伊总统就职典礼，期待着在其政府上任后加强与阿富汗当局的对话。

达斯先生(印度)(以英语发言)：我首先表示，印度赞赏你就这个对我们、我们的地区 and 世界都非常重要的问题组织这次讨论。我赞扬德国代表团为协调政府间谈判作出的努力，导致我们在大会提出每年一次的关于阿富汗局势的决议。正像在过去几年那样，我们很高兴成为这项决议的提案国。这项决议以往均以协商一致的方式获得通过。

阿富汗首次主导的总统选举和省议会选举圆满结束，这是阿富汗作为一个民主国家发展中的一个重要里程碑。我们祝贺哈米德·卡尔扎伊总统再次当选，并对阿富汗的所有民主力量表示赞赏。如果我不对联合国和国际社会在组织这次选举工作中发挥的重要支持作用表示赞赏，那将是我的失职。印度赞赏阿富汗人民不顾塔利班的威胁和恐吓，坚决参加这个历史性选举进程的坚定决心。

新政府一旦视事，将提供国际社会对重建阿富汗再次作出承诺的机会。在确定一个新的阿富汗协议的轮廓时，我们需要从过去的协议吸取和整合经验教训，譬如 2006 年 1 月在伦敦和 2008 年 6 月在巴黎商定的协议。这些协议把体制建设和治理的责任主要赋予阿富汗人民和政府承担，但没有为这一努力提供足够的资金，也没有适当消除破坏该国稳定的恐怖组织日益严峻的威胁。这一次，我们必须考虑到这方面的问题。

在达成阿富汗持久和平和安全的艰苦跋涉中，面前还有重大的挑战。首先和最重要的是迫切需要安全。死灰复燃的塔利班和基地组织的挑战是实实在在的挑战，它威胁着我们所有人。在阿富汗，不对称战争和复杂的恐怖袭击正在开展，维持这种恐怖行动的源泉没有显示枯竭的迹象。平民、人道主义工作人员和包括联合国工作人员及外交人员在内的国际工作人员以及我国在喀布尔的使馆都已成为恐怖袭击的目标。

大家越来越认识到，阿富汗恐怖活动激增与毗邻区域的支持和庇护相关。这解释了在阿富汗边境地区暴力数量特别高的原因。除非我们能够铲除基地组织份子、塔利班以及在阿富汗边境内外活动的其他恐怖和极端主义团体，否则阿富汗的安全与稳定将仍然是一个遥不可及的目标。

因此，除了加强国际安全援助部队之外，至关重要的是，加快以专业的方式扩大阿富汗国家安全部队，同时向它提供适当的资源、作战装备及训练。我们愿见它们的能力得到增强，因为这是成功结束阿富

汗军事行动的唯一可行保证。我们赞赏地注意到第三国为加强阿富汗国家安全部队的的能力作出的各种努力。

的确没有快速解决问题的办法。要赢得阿富汗的人心和想法，我们在考虑问题时就不能悲观和表示绝望。百折不挠和坚持不懈是直接和有效地直面基地组织、塔利班和其他恐怖和极端主义集团带来的挑战的关键。

现在我们谈谈和解。对于我们设法和解的对象需要有明确的战略、一致的目标及正确的认识。有关各方在诸如与谁和解及如何实现和解等关键问题上没有共识，我们可能会自己分裂，而不是分化那些我们寻求使之脱离恐怖组织的人。正是出于这个原因，我们必须超越所谓好的塔利班和坏的塔利班的划分。不能对恐怖主义分门别类。历史表明，轻率地试图与恐怖分子进行浮士德式的讨价还价，往往导致它们转而攻击过去维持它们存在的国家。任何削弱中央政府及其机制的权威的努力都将产生反效果。我们在处理这一敏感问题时必须非常谨慎。

我们支持阿富汗政府愿意接纳那些愿意公开放弃暴力并在《阿富汗宪法》范围内生活和工作的的人的决心。《阿富汗宪法》提供了一个民主、多元社会的框架。这当然应该与停止边境之外对恐怖团体提供支持和庇护的行动齐头并进。

维持阿富汗局势稳定的战略必须包含应对发展挑战的短期、中期及长期战略。在阿富汗政府清楚阐明其优先事项的同时，国际社会应该积极为实现它们提供资源。国际社会只有在阿富汗的人力资源方面进行投资，我们在阿富汗的努力才能维持长久。关于这一点，需要采取多管齐下的办法。在一个层面上，我们必须在该国经济和社会基础设施重建上投资，同时创造就业机会。在另一层面上，我们必须向我们的阿富汗朋友逐步转让技能和权威，使他们能够充分主导重建他们国家的工作。

印度在稳定阿富汗局势的努力中，重点一直是强调发展。阿富汗的稳定不仅与我们自己的安全直接有关，而且与我们友谊的文明遗产有关。我们对阿富汗的承诺已耗资 12 亿美元。它包括各式各样的活动，从坎大哈的一家冷冻厂，到 218 公里长的扎兰季—德拉兰公路，到喀布尔的电力传输线。它自 1992 年以来，首次提供 24 小时的电力供应。我们正在建造阿富汗议会大厦——民主大厦——同时实施基于社区的地方项目，譬如学校和医院，以提供即时和平红利。在所有这一切中，能力建设是核心要素。印度正是为了支持这一核心任务，将目前在我们的能力建设机构和奖学金方案中分配的 1 000 名额增加了 35%。

关于区域方面，如果阿富汗要重新发挥其南亚、西亚及中亚的交叉路口的作用，该国稳定必须成为区域进程的核心部分，这包括区域经济进程，如南亚区域合作联盟和关于阿富汗的区域经济合作会议。这些进程有利于整个区域，阻碍它们既影响阿富汗，也影响该区域。我们必须扩大而不是阻碍贸易、过境及运输联系，其中包括陆上运输和贸易。这是让区域层面发挥积极作用的最好办法。

鉴于过去 8 年的动荡和最近安全局势的急剧恶化，阿富汗政府有必要更加重视安全、治理和发展。在这方面，国际社会应尽其所能提供协助。不能使阿富汗实现稳定，会给阿富汗人民和整个世界带来沉重代价。

当我们表示重新承诺帮助阿富汗打败企图摧毁自 2001 年以来取得的所有成就的势力的时候，必须认识到，这一努力成功与否对我们大家利害攸关。我们认为，阿富汗需要我们的长期承诺，即使我们仍然意识到存在各种挑战。阿富汗人民即使在最困难的情况下，也表现出了韧性和生存本能。我们必须竭尽全力支持他们。

爱德曼先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：美国很高兴与其他会员国一道成为文件 A/64/L.8 所载关于阿富汗局势的决议草案的提案国。

该决议草案承认阿富汗人民在重建自己的国家上取得的进展，但也承认还有更多的工作要做。我们认识到阿富汗政府和安全部队为应对安全、治理、人权及法治等方面的挑战在继续努力。

我们还要感谢秘书长、秘书长阿富汗问题特别代表凯·艾德、联合国阿富汗援助团成员、其他联合国人员及参加国际安全援助部队和“持久自由行动”的部队为阿富汗人民作出的共同努力。

该决议草案强调了那些企图破坏阿富汗建设一个繁荣稳定的国家的努力的人所构成的挑战。塔利班、基地组织及其他极端分子和犯罪团伙的暴力袭击，破坏在阿富汗实现稳定、安全和代议制政府的努力。决议草案正确地谴责了他们。

10月28日对喀布尔宾馆进行的残暴袭击，不幸地再次表明，必须坚决反对旨在破坏阿富汗人民正在非常努力地实现的和平与稳定的暴力行动。阿富汗现在已经到达其总统选举进程的完成阶段。我们祝贺卡尔扎伊总统获得胜利，我们也祝贺阿富汗第二次总统选举的所有候选人，特别是祝贺阿卜杜拉先生。

由阿富汗主导的首次选举是在困难的情况下举行的，但结果符合阿富汗法律和《宪法》。当我们走过选举后，新总统和他的政府的信誉和成功，将取决于其向阿富汗人民提供更好的安全、治理、司法和经济发展的能力。我们随时准备在这方面支持新政府，我们呼吁所有会员国加倍努力与新的阿富汗政府合作，为阿富汗人民促进稳定和繁荣，同时促进该区域的和平与安全。

Korček 先生 (斯洛伐克) (以英语发言)：首先，我要表示我充分支持斯洛伐克赞同瑞典代表以欧洲联盟的名义所作的发言。请允许我以国家代表的名义强调几个重要问题。

我们欢迎文件 A/64/L.8 所载的阿富汗问题决议草案，我们赞赏德国为促进国际社会向阿富汗人民发出支持信息所作的努力，阿富汗人民希望有一个安

全、稳定、繁荣及民主的国家。我们为成为决议草案提案国感到自豪。

斯洛伐克主张国际社会大规模介入阿富汗事务。我们共同努力的主要目标应该是帮助阿富汗新政府在国家的安全、稳定、法治与发展等方面做好承担全部责任准备。

国际部队在帮助建立一个稳定和安全的阿富汗方面发挥着至关重要的作用。我要赞扬在为更美好的、没有恐惧的及繁荣的阿富汗未来进行的战斗中献出生命的各民族的所有妇女和男子、联合国工作人员及许多阿富汗人。

我要借此机会再次向暴力极端主义的最新受害者的家属转达我国政府的哀悼。我们强烈谴责塔利班和基地组织的所有破坏行为，尤其是针对平民和国际民事工作人员的行为。

斯洛伐克充分意识到其对阿富汗局势的责任。因此，我们大大增加了在军事和民事领域的参与。尽管发生了经济危机，我们仍在履行我们的承诺，我们仍然在充分参加国际安全援助部队的行动。

就在5个月前，斯洛伐克共和国政府和斯洛伐克共和国国民议会延长了在该国的262名斯洛伐克军事人员的任期，最近我们在国防部长布拉迪斯拉发会议上宣布，我国正在考虑增加我们的部队数量，以及在建设领域做更多工作。

斯洛伐克还参与了阿富汗国民军的训练，并通过向欧洲刑警组织特派团提供我们的警务人员参与阿富汗国家警察部队充分运作的准备。

安全是该国进一步发展的主要先决条件。但是，我们不能等到国家安全后才开始解决人道主义局势。

只有采取足够措施来促进阿富汗的社会经济建设，才能实现该国的长治久安。提高我们共同努力的有效性至关重要，以便大多数阿富汗人能尽快感受到对他们生活的积极影响。

从 2003 年起，阿富汗一直是斯洛伐克发展援助的重点国家。2009 年，阿富汗升级成为新的“斯洛伐克 2009-2013 年发展合作中期战略”下的方案国。我们的目标是在今后一段时期拨款近 100 万欧元援助阿富汗。

斯洛伐克按照阿富汗的部门优先事项——发展民主机构、民间社会与和平、社会发展、支持保健与教育以及发展经济和市场环境和基础设施——来指导我们在阿富汗的发展援助。2009 年，斯洛伐克各个组织制定了六项双边发展计划，总值达 85 万欧元。

阿富汗是全世界消除小儿麻痹成功率最低四个国家之一。今年，斯洛伐克政府与儿童基金会合作，出资为 25 万阿富汗儿童接种小儿麻痹疫苗。今年 9 月，我们为乌鲁兹甘省受自然灾害影响的人民提供了帐篷和毯子等形式的人道主义援助。

长远来看，阿富汗必须继续作为我们议程的重中之重。我们致力于我们帮助改善阿富汗人民日常生活的共同目标。请允许我表示，我衷心希望国际社会在联合国的领导下将加大向阿富汗政府提供援助的多边努力，以便巩固阿富汗的和平与稳定。

Kim Bonghyun 先生 (大韩民国) (以英语发言)：我国代表团期待大会通过关于阿富汗局势的决议草案 (A/64/L.8)。这项决议草案是会员国开展建设性积极协商的成果。我认为，它代表着所有会员国的政治意愿，并且支持阿富汗人民进行政治和国家重建进程。本着这种精神，大韩民国成为了这项决议草案的共同提案国，以便为支持阿富汗人民的国际协作添砖加瓦。我国代表团也感谢德国代表团起草并促成这项决议草案。

过去几个月来，我们看到阿富汗出现了急剧的政治变化。有些时候，进展令我们感到鼓舞；有些时候，挫折令我们感到沮丧。尤其是，10 月 28 日的恐怖袭击令我们十分痛心和失望。但与此同时，正如潘基文秘书长所说的那样，我们不畏艰险的决心更加坚定，并且依然决心把联合国在阿富汗的工作继续下去。

我国代表团钦佩阿富汗人民的勇气和决心，他们参加了选举进程，并在最困难和最危险的环境下行使其宪政权利。在维护宪法程序方面，选举申诉委员会和阿富汗独立选举委员会 (独立选举委员会) 应当得到我们的尊重。在选举中汲取到的经验和教训将为阿富汗今后的民主化和国家恢复进程奠定宝贵和坚实的基础。在这方面，我国政府欢迎独立选举委员会作出决定，宣布哈米德·卡尔扎伊先生为阿富汗新当选总统，我们祝贺卡尔扎伊总统当选。

我们认为，联合国和国际社会愿意支持阿富汗新政府并与其合作。我们还认为，国际参与对重建阿富汗的稳定与国家能力来说至关重要。为了赢得信任和信心并与国际社会建立可信的伙伴关系，卡尔扎伊总统应当与阿富汗各政治领导人和族裔群体接触联系，以便加快民族和解进程并确保善治，包括采取果敢和坚决的措施来铲除腐败行为。

韩国政府一直在为支持阿富汗人民国家重建的国际努力作贡献，而且我们愿意与卡尔扎伊总统及其新政府合作。正如在上个月所宣布的那样，韩国政府将在目前设于阿富汗巴格拉姆的韩国医疗支助和职业培训队之外，在阿富汗建立一支省级重建队。这个决定是应阿富汗政府的请求作出的，并且符合大会和安全理事会的相关决议。通过这支重建队和其它渠道，韩国政府将继续向阿富汗人民和政府提供支持，并与其开展合作。

最后，我国代表团要再次向 10 月 28 日残忍恐怖袭击的受害者及其家人的惨重损失表示我们最深切的慰问。任何情况下都绝不姑息这种针对手无寸铁平民和国际组织工作人员的懦夫式的袭击。我国代表团强烈敦促阿富汗政府采取一切必要措施来确保文职工作人员在该国的人身安全。我们也坚定支持潘基文秘书长的各项倡议，包括采取必要的预算措施，来加强所有在阿富汗的联合国工作人员的安全。

Gabriel 先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢秘书长提交其详尽和全面的报告 (A/64/364)。我们赞扬联合国阿富汗援助团在

该国所做的出色工作。我们要对 10 月 28 日导致联合国工作人员丧生的事件表示遗憾，并向我们的同事及其家人表示哀悼和慰问。

自 2005 年以来，我们不断收到关于阿富汗安全局势恶化的报告。今天的这份报告再次表明，死亡人数增加，安全局势恶化。这令我们感到关切，特别是当我们看到，平民由于武装团体的袭击以及驻阿富汗国际部队的空袭而丧生。我们尤感关切的是，尽管国际部队和地方部队呼吁在开展行动时要谨慎，但平民受害者，特别是国际部队行动造成的平民受害者依然为数众多。我们敦促采取一切措施来确保平民的安全，并且充分尊重国际法和人权法。

秘书长报告第 5 段提到了另一个令我们感到关切的问题——“虽然近年来国家安全部队和国际安全部队不断增兵扩军，但是反叛力量的活动依然猖獗。”这使我们认识到一个现实，即解决问题并不取决于部队人数的多少及其装备的精良程度，而是取决于一项以民族和解与发展为基础的全面政策。在这方面，我们同意秘书长在报告第 8 段中表示的意见，即正如该国一些政治领导人指出的那样，必须与塔利班实现停火，以此作为确保阿富汗稳定的第一步。

国际社会的最终目标是帮助阿富汗人民建立一个民主、繁荣和稳定的国家。国际社会的目标本身不是击败塔利班或其它组织。如果不同时进行对话，带来把阿富汗各族人民都包括进来的民族和解，而且如果我们不打击腐败和毒品贩运的话，仅仅使用武力无法恢复安全与稳定。因此，国际社会必须实施各种方案，以确保阿富汗能够负起作为一个主权国家的完全责任，有能力为所有阿富汗人提供安全和有尊严的生活，并且提供有利于国际部队撤离的条件，这一点对民族和解至关重要。

根据秘书长的报告，他的特别代表访问了一些拘留中心，包括在巴格拉姆由国际部队管理的拘留设施。但是，这份报告没有对这些设施作出评估，也没有谈到对它们的管理是否符合国际法和国际人道主义法。因此，我们呼吁管理这些中心的各方——无论

它们是阿富汗当局还是国际部队——遵守国际法、国际人道主义法和人权法的规定和准则，并且确保被拘留人员接受公正的审判，允许他们与外界和国际人权委员会等国际专门组织联系。

帕勒姆先生 (联合王国) (以英语发言)：在大会去年开会讨论阿富汗局势时，我们当中的许多人，甚至所有人都强调了 8 月份的总统选举对阿富汗的重要性，强调联合国必须与阿富汗当局合作，以确保选举是可信的、包容各方的和安全的。在非常有挑战性的情况下举行了这些选举，这本身就是一个成就。我们欢迎联合国为这些选举提供的支持。出现了一些问题，但这些问题得到了解决，我们完成了这个进程是正确的。

我们必须记住，这是 30 多年来首次由阿富汗人领导举行的选举。选举期间，就阿富汗的未来和一系列广泛问题进行了真正的对话和辩论。候选人积极地竞选，而且有数百万阿富汗人参加了投票，这种情况在塔利班统治期间绝对不会出现。

尽管选举是由阿富汗人领导的，但联合国在促进和监督这一进程方面发挥了至关重要的作用。从早期的规划阶段一直到这个进程在最近结束，联合国都提供了令人钦佩的领导力，协调了资源，并提供了技术专业知识和专业知识。

我要重申，联合王国一如既往地支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)。联阿援助团在极其困难的条件下开展重要工作，在 10 月 28 日喀布尔的恐怖袭击之后尤其如此。过去 10 多天来，秘书长及其特别代表展现了令人影响深刻的决心，要在阿富汗坚持到底。

鉴于 10 月 28 日发生的袭击，我们同意，联合国必须设法加强安全。我们愿意着手研究实现这一目标的最佳方式。我们都希望认真研究作为“提振一揽子方案”组成部分的现有建议，以便确定这些建议能否满足联阿援助团的安全需要，或者是否需要调整这些建议。

尽管阿富汗面临许多挑战，但令人高兴的是，我们注意到打击毒品方面的积极趋势在继续。鸦片种植继在 2008 年下降 19% 之后，有望在今年再减少 22%。在赫尔曼德省，与阿富汗当局的紧密合作使种植面积减少了三分之一，而且，今年在联合国毒品和犯罪问题办公室的三方举措下开展的行动也令人有理由对区域一级的努力持谨慎乐观态度。

我要简单谈一谈平民伤亡的问题。联合王国的立场依然与过去讨论中的立场一致。我们对任何平民伤亡都感到十分遗憾，非常遗憾。每一个无辜者丧生都是悲剧。正如麦克瑞斯托将军明确指出的那样，保护阿富汗人民是我们国际行动的核心，这与塔利班及追随塔利班的叛乱分子截然相反。正如秘书长最近的报告 (A/64/364) 明确指出的那样，这些人仍然对绝大多数平民死亡负有责任。

阿富汗目前需要努力应对其面临的严峻挑战。在独立选举委员会 11 月 2 日作出明确和有权威的宣布之后，我国首相于 11 月 2 日与卡尔扎伊总统通话并祝贺其当选。我国首相告诉卡尔扎伊先生，我们现在期待他推动一个代表所有阿富汗人利益的方案。卡尔扎伊总统在其 11 月 3 日的记者招待会上，明确表示他愿意取得进展并采取坚决行动来应对各种问题，最重要的是腐败问题。

现在，国际社会的重中之重应当是通过与阿富汗新政府合作来推动“阿富汗化”的进程，以便加强其安全部队，在和解方面取得进展，加强地方治理，为所有阿富汗人提供服务，继续扩大经济建设，惩治腐败并与邻国建立建设性关系。我们敦促国际社会抓住大会本次辩论的重要机会，重申我们对阿富汗这个年轻民主国家及其稳定与安全的共同承诺。

我要强调我们的共同承诺。我们大家在阿富汗共同开展的工作不仅对阿富汗人民至关重要，而且对整个国际社会也至关重要。正如我国首相在周五的讲话中指出的那样，无论成功或失败，我们将同舟共济，但我们必须成功。

克莱布先生 (印度尼西亚) (以英语发言)：印度尼西亚很高兴联署由德国代表提出的、关于阿富汗局势的决议草案 A/64/L.8。这项草案反映了国际社会支持与合作这个重要方面。只有通过有效和协调地履行在各种国际、区域和双边协定中作出的承诺，我们才能确保阿富汗政府在执行其国家战略的过程中得到充分支持。

短短几年间，阿富汗在各个部门都取得了显著进展。国家政府和人民在十分困难的情况下所做的工作都值得赞扬。但是目前，阿富汗所取得的成就正由于其安全与稳定受到的严重挑战而遭受不断侵蚀。随着好战分子活动的升级，人们更加担心冲突局势的死灰复燃。最近的一系列炸弹袭击，说明紧迫需要处理这些安全挑战。在这方面，我们谴责最近在喀布尔公然杀害联合国工作人员的行径。勇敢的联合国工作人员和其他援助伙伴冒着极大的个人风险提供帮助，理应获得国际社会的充分支持。

我们十分重视提升阿富汗安全部队应对安全挑战的能力。我们知道阿富汗人民和政府强烈希望增进和加强他们在各个部门中的能力，包括确保国家的安全与稳定。本国自主性确实至关重要。因此，就国际援助工作同阿富汗当局进行持久的协商与协调非常重要。

军事措施确实仍然是应对各项安全挑战和好战分子越来越多的袭击的关键。国际安全援助部队 (安援部队) 在协助阿富汗政府应对这些挑战方面，发挥了核心作用。我们也认识到安援部队在执行任务时面临的复杂局面。然而，军方并不是实现和平与稳定的唯一必要的工具。由于好战分子继续依靠不对称袭击，越来越明显的是，除了全面的军事对策之外，将需要采取其他步骤。必须采取一种不仅包括安全部门而且还要促进治理和法治以及经济社会发展的战略，处理阿富汗局势。

为了实现持久和平，将继续需要一个阿富汗人领导的和解进程。应当继续在和解进程中同放弃暴力，尊重司法、平等、自由和容忍，并宣布遵守阿富汗宪

法的叛乱分子，进行政治接触。解决毒品经济也是一个紧迫事项，因为它同叛乱运动的延续密切相关。应当维持并加强持续的努力。必须巩固在减少鸦片种植方面所取得的进展。

的确，人们将对阿富汗新政府抱有很高期望。新政府将有机会不仅制订一个新的合作议程，而且也为其人民改善社会经济领域中的治理和服务。尽管政府的能力仍然有限，并且存在着叛乱分子实行暴力的危险，新政府必须为其人民的日常生活带来积极的改变。毋庸指出，本国自主性是取得成功结果的主要因素。每个阿富汗人必须拥护新的阿富汗。全体阿富汗人民必须参加政治、社会和经济进程。

阿富汗同邻国之间在解决安全挑战并找到彼此可接受的解决人道主义问题的方法的伙伴合作，将依然是阿富汗可持续和平与发展的关键。在这方面，我们欣见阿富汗及其近邻保证对区域安全与繁荣作出贡献。

最后，关于联合国阿富汗援助团，我国代表团认为，仍然需要援助团协助该国解决其安全与发展方面的各项挑战。我们欢迎其活动范围已扩大到该国更多的地区并增加其能力和资源。希望这种扩大将有助于带来一个政治上的推动，以便早日实现该国的和平与稳定。

最后，请允许我重申，印度尼西亚希望阿富汗成为一个和平、民主和繁荣的国家。我们也重申对阿富汗的主权、独立、领土完整和国家统一的充分支持。

戈莱吉诺夫斯基先生(澳大利亚)(以英语发言)：澳大利亚欢迎有机会对大会有关阿富汗的决议草案(A/64/L.8)表示赞同和成为它的提案国，并且重申我们致力于建立一个更稳定和更安全的阿富汗国家的国际努力。

首先，我们谨借此机会表示，澳大利亚对10月28日联合国工作人员在喀布尔遭到塔利班残酷无情地杀害，深感悲痛。我想，我们在座各位中极少有人不认识某个曾经或正在阿富汗服务的人。我们支持为

满足联合国在阿富汗的工作人员的安全需求，同时让联合国能够继续在该国各地发挥不可缺少的作用，所作的一切努力。

正如阿富汗去年的事态发展，包括该国许多地区安全局势的恶化所表明，我们的集体任务仍然是艰难和紧迫的。今后一两年，是阿富汗人民和支持他们的国际社会，为应对阿富汗所面临的紧迫挑战所作的努力取得成功的关键。为了取得成功，将需要对一项有重点的行动议程作出承诺，要能够在安全、治理和经济发展等优先领域中实现真正的改进。

今天，阿富汗处于一个重要关头。总统选举中的困难是众所周知的，尽管必须指出，正如今天许多发言者所说，选举结果尊重宪法和阿富汗人领导的选举进程。展望未来，卡尔扎伊总统面临的任务是组成一个能够赢得阿富汗人民的信任的政府，它要加强阿富汗的安全、打击腐败和提供有效的政府服务。通过我们对阿富汗的持续承诺，澳大利亚随时准备同阿富汗新政府和其他国际伙伴一道支持这些目标。

越来越多的人认识到，阿富汗联盟面临的各项挑战要求采取全面的方法，在军方和文职领域之间结成强大的联系，并把它们看作是同一项努力中的互为补充的部分。为了赢得阿富汗人民对我们的任务的支持，既需要我们在战场上取得成绩，又需要我们成功地帮助阿富汗当局提供更好的服务和建立廉洁政府。澳大利亚在阿富汗采取的方法体现了这一点，我们除了作出大规模的军事和作战承诺之外，还强调全面的能力建设和发展援助努力的重要性。

在军事方面，澳大利亚在4月宣布把我们部队的人数从1100人大幅增加到1550人左右。增加部队的主要目的是增进我们在南方的乌鲁兹甘省训练阿富汗部队的努力，以便他们自己能够承担为该省提供安全的责任。因此，我们承诺，除了已经派出的小组之外，我们派出额外的部队组建另外两个行动指导和联络小组。澳大利亚还保证向乌鲁兹甘省派遣额外的后勤支助部队和部队保护人员、额外派入的规划和参

谋官员以及大约 120 名士兵，以协助该省的选举治安和总体安全。

澳大利亚还将在今后 5 年中向阿富汗国家军队信托基金提供 2 亿美元。向信托基金提供捐款，有助于澳大利亚政府关于建立一支能够为阿富汗国家提供安全的自给自足的阿富汗国家军队的目标。此外，我们正在部署额外的澳大利亚联邦警察官员，向阿富汗国家警察部队成员提供培训和咨询。澳大利亚联邦警察正在乌鲁兹甘省的省级培训中心向阿富汗国家警察提供培训，并且还通过禁毒、打击严重有组织犯罪、向内政部提供战略咨询意见以及同国际伙伴一道努力，作出贡献。它还帮助发展阿富汗国家警察的调查小组，并协助制订战略警察计划。

除了安全领域中的工作之外，澳大利亚还对同样重要的民事援助努力作出了重大贡献。自 2001 年以来，澳大利亚为援助、能力建设和重建承诺了 6 亿美元，包括在 2008 年 6 月为今后 3 年的发展和重建援助认捐 2.5 亿美元。

经过澳大利亚国防部队的重建工作队和澳大利亚国际开发署顾问的努力，澳大利亚已经完成了一系列重要的发展项目，包括在乌鲁兹甘省，例如提高医院和卫生诊所等级以及建筑桥梁。澳大利亚的援助帮助阿富汗政府建造 800 多所学校和向大约 80% 的人口提供基本保健服务。

我们正在增加澳大利亚的援助努力，以支助能力建设和提供服务。我们将提供 6 名技术专家，他们将向主要的服务机构提供咨询意见，包括卫生部、教育部、农业部和农村重建与发展部。

我们在民事领域中的主要目标之一，是帮助建立一个更有效、可行和持久的政府制度铺平道路，从首都喀布尔一直到地区一级。阿富汗迫切需要一个受到其人民信任并能够在全国提供急需服务的国家政府制度。缺乏这种制度的危险是，失望的阿富汗人民将越来越指望塔利班和其他破坏势力，而不是合法政府，来满足他们的需求。

有鉴于此，澳大利亚正在帮助建立阿富汗中央和省级政府的能力，以便能够向人民提供更好的服务。澳大利亚向阿富汗重建信托基金捐助 8 700 万美元，支持大幅度改善阿富汗政府公共财政管理做法。这项支助正在帮助政府拟定透明的预算，并确保公共资金被用于预期的目的。这项支助还被用于建立外部监测机构，以监督向阿富汗政府预算提供的捐助款项，并增强阿富汗财政部的采购和审计职能。

作为我们向信托基金提供捐款的一部分，我们还支助《全国团结方案》。阿富汗农村重建与发展部经营的这项方案旨在提供小规模、社区执行的基础设施项目，并且增加阿富汗人民的经济机会。通过向农村社区提供 44 000 多个基础设施项目，例如灌溉系统、安全饮水和健康诊所，该方案已经深入到 22 000 个村庄，或 68% 的农村人口。

当然，澳大利亚在阿富汗所作的努力，只是国际社会为阿富汗人民建设一个更美好未来的更广泛努力的一部分。随着国际社会加强其在阿富汗所作的努力，如果我们要确保资源的透明度和有效分配，有效的捐助协调机制将变得更加重要。

在这复杂的环境中，联合国在阿富汗所起的组织作用正在变得更加重要和富有挑战性，我们谨表示我们赞赏秘书长特别代表凯·艾德以及他领导的联合国阿富汗援助团工作人员所作的努力。

澳大利亚支持本决议草案，并且我们感谢德国代表团为拟定草案所作的努力。我们特别欢迎决议草案要求改革该国的公共行政机构，以便确保国家一级和国家以下各级的善政和问责制。同样，我们欣见它希望看到政府在建立更有效、负责和透明的行政当局方面取得更大进展，我们还欢迎它要求改善能源和供水等关键部门的服务提供。

蒂埃博先生(法国)(以法语发言)：法国赞同瑞典代表以欧洲联盟名义所作的发言，并且我们要指出，我们非常赞赏文件 A/64/L.8 所载的德国代表团的决议草案，我们是草案的提案国之一。

我谨表示，法国同其他代表团一样，对最近 10 月 28 日喀布尔联合国设施遭受袭击的受害者的遗属和亲人，表示最诚挚的慰问。

我们也谨向在阿富汗以身殉职的所有文职和军事人员的家属以及经受了严峻考验的阿富汗人民，表示同情。

选举进程刚刚完成。我们现在需要展望未来。新政府不久即将上任。它将需要满足阿富汗人民在日常生活改善和善政方面的具体期望。为此，卡尔扎伊总统将需要马不停蹄地把所有真诚的阿富汗人团结在一起。

在该国民主生活的此关键阶段，法国将站在阿富汗人民一边，民主生活也将允许阿富汗人民重新确定今后阿富汗同国际社会之间的关系。

法国将同其盟友和伙伴一道保持必要承诺，直至阿富汗能够重新完全控制自己的命运。

代理主席 (以俄语发言)：我们听取了本项目辩论中最后一位发言者的发言。

大会现在将对决议草案 A/64/L.8 作出决定。

我谨通知大会，在决议草案 A/64/L.8 印发之后，下列国家已成为决议草案的提案国：智利、萨尔瓦多、斐济、毛里求斯、卡塔尔、沙特阿拉伯、塞舌尔、斯里兰卡、塔吉克斯坦、东帝汶、多哥、阿拉伯联合酋长国、越南和也门。

我是否可以认为大会决定通过决议草案 A/64/L.8？

决议草案 A/64/L.8 获得通过 (第 64/11 号决议)。

代理主席 (以俄语发言)：我是否可以认为大会希望结束其对议程项目 17 的审议？

就这样决定。

下午 1 时 10 分散会。