



大会

正式记录

Distr.: General
29 December 2008

Chinese
Original: English

第三委员会

第 8 次会议简要记录

2008 年 10 月 13 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马约尔先生 (荷兰)
嗣后： 马尔加里安先生 (副主席) (亚美尼亚)
嗣后： 马约尔先生 (主席) (荷兰)

目录

议程项目 56：提高妇女地位

- (a) 提高妇女地位
- (b) 第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议成果的执行情况

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长 (DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-54644(C)



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 56: 提高妇女地位 (A/63/38、A/63/222 和 A/63/215)

(a) 提高妇女地位 (A/63/214、A/63/216、A/63/364 和 A/63/205)

(b) 第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议成果的执行情况 (A/63/217)

1. **Mayanja 女士** (助理秘书长, 性别问题和提高妇女地位问题特别顾问) 说, 当前经济危机和政治危机汇集在一起, 加上自然灾害和全球变暖, 将对 2005 年世界首脑会议各项目标的实现, 包括促进两性平等和赋予妇女权力产生负面影响。然而, 这个世界也正在经历政治、经济和社会转型时期, 这要求采取创新行动, 最重要的是采取合作行动。民主改革正日益稳固。很多发展中国家的施政和经济管理有所改善, 为调动国内外资源创造了有利条件。消除贫穷和饥饿方面取得了巨大的进展, 各国出台了有效的合作战略以抗击疟疾和艾滋病毒/艾滋病。推进非洲绿色革命方面取得进展、产科护理得到改善、女孩接受更好的教育、利用信息和通信技术赋予妇女权力、政府和私营部门建立伙伴关系以及民间社会发挥日益积极的作用, 挽救了成百上千万人的生命, 并且使这个世界更加安全, 更加繁荣。

2. 重视相互问责, 使国际合作得到了加强。本着同样的合作和问责精神, 发展中国家必定能执行合理的国内政策以实现发展目标, 捐助方必须履行其支助发展中国家的承诺, 同样, 联合国系统和民间社会必须促进发展, 包括促进妇女的发展。在一个全球化且日益相互依存的世界里, 采取集体行动比任何时候都更加必要。要想利用全世界一半以上被排除在国际发展和安全之外的人口的未开发资源, 必须在思想上有所转变, 不让妇女全面参与发展与和平进程的每个阶段是无法想象的事情。

3. 国际社会必须改进应对危机的机制。会员国拿出了数十亿美元来救助其金融系统; 全球经济和社会问题需要得到的关注自然一点也不能少。这种协调行动使发达国家和发展中国家都能从中受益。联合国为全世界协作提供了一个框架, 在目前应对挑战和加强相互问责、集体行动和包容性的全球努力中站在最前线。

4. 2008 年 9 月 25 日举行的千年发展目标高级别会议中所表现出来的坚定承诺令人鼓舞, 关于两性平等和赋予妇女权力的伙伴关系的会议尤其如此: 这是在 2015 年前实现所有的千年发展目标的一个前提条件, 这种承诺还表明, 有了承诺、共同的愿景以及强有力的伙伴关系, 各种困难都能克服。然而, 她感到关切的是, 尽管取得了进展, 但在未能上学的儿童中女孩占 55% 以上, 同时, 发展中国家近三分之二妇女充当没有报酬的家庭劳力, 而绝大多数受过教育的、有资格的妇女仍然在从事地位较低的工作, 在晋级方面面临着障碍。千年发展目标高级别审查对目标 3 “促进两性平等并赋予妇女权力” 的强调似乎很少, 她呼吁对这一目标予以更多的重视, 因为这项目标不仅本身很重要, 而且也是实现其他目标的关键所在。

5. 在国家一级, 两性平等和赋予妇女权力方面的政策倡议往往由于缺乏资源而陷入困境。如果两性平等和赋予妇女权力真正被视为发展的关键, 那么就应对其投入更多的关注和资源。即将举行的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议应当明确这一点。尽管履行联合国主要会议和首脑会议的承诺需要更多的资源, 但妇女地位委员会关于为两性平等和赋予妇女权力筹资的商定结论 (E/CN.6/2008/L.8) 为加强为两性平等问题筹资的创新性方法提供了指导。决不允许当前的金融危机干扰实现千年发展目标, 包括两性平等的工作。

6. 2008年是《世界人权宣言》发表60周年。要使所有男女的普遍而不可分割的权利成为现实，仍需做很多的工作，没有一个国家可以声称已经消除了对妇女的歧视。《世界人权宣言》传达的讯息必须传播到世界各地，以使妇女的权利成为现实。为此目的，国际社会必须支持消除对妇女歧视委员会的工作。

7. 暴力侵害妇女是最为普遍和极端的侵犯人权行为之一，目前列入国际议程的重要位置。她对秘书长在2008年2月妇女地位委员会第五十二届会议上发起的“团结起来制止对妇女的暴力行为”运动表示欢迎。秘书长呼吁各国执行消除暴力侵害妇女的法律，因此，她欢迎圣马力诺共和国通过关于预防和消除暴力侵害妇女以及性别暴力的第97号法案，欢迎巴西政府将12月6日宣布为“全国消除暴力侵害妇女日”及其决定举办有关动员男子和男孩参与实现两性平等的全球专题讨论会。

8. 然而，暴力侵害妇女现象继续有增无减，在所有国家的各个发展阶段都有发生。妇女和女孩受到冲突和紧急情况的影响尤其严重，而且在遭受性暴力方面风险很大。妇女和女孩在冲突局势中遭受的暴力，是多年来阻碍恢复进程的典型暴力模式。绝大多数人口贩运受害者为妇女。暴力侵害妇女加速了艾滋病毒/艾滋病的传播。因此，要想终止暴力侵害妇女现象，所有利益攸关方必须做更多的工作。她敦促会员国支持秘书长发起的这一运动。

9. 妇女在政治和公共生活以及私营部门正在逐渐为人们所接受。全球女议员的比例已达到18%；在卢旺达，女议员占大多数，瑞典、芬兰和阿根廷的情况也是如此。拥有女议员的国家比例已从1995年的25%增至目前的35%。然而，担任政府最高级别职位的妇女仍然少之又少：只有11名女性担任国家元首、只有16%的内阁成员为女性、只有芬兰、挪

威和格林纳达三个国家超过了男女任职人数各占一半的目标。

10. 在联合国内部，在增加妇女在专业和决策职等任职人数方面，进展比预期要慢：在专业和更高职等中女性占38.4%，在近10年里只提高了3%；在秘书处任职的妇女比率只从2006年7月的37.4%上升至2008年6月的37.6%。因此，秘书长正在采取措施来纠正这些不足之处，在高级管理层设立了机制，并将性别指标纳入了管理人员的业绩考评之中。

11. 在过去的一年里，联合国采取了一系列措施，以加强性别平等主流化。代表30多个实体的机构间妇女和两性平等网络继续成为联合国两性问题协调行动的核心。该网络为全系统的两性平等政策通过了标准草案，通过了联合国国家工作队两性平等和赋予妇女权力业绩指标。该网络还通过发展援助委员会的两性平等网络与经济合作与发展组织及发援会开展密切合作。在最近于2008年1月在巴黎举办的讲习班上，这两个网络讨论了旨在加强伙伴国家两性平等工作的双边和多边机构之间的协调的重要性。

12. 她回顾，在大会举行的全系统一致性问题后续协商进程中，代表们收到了关于两性平等和赋予妇女权力以及旨在增强联合国这方面的工作的四个体制备选方案的资料，为随后开展深入的机构间协作并与民间社会进行广泛磋商做好准备。因此，大会第62/277号决议请秘书长准备就这些备选方案进行审查。审查工作将以各会员国在非正式磋商期间表达的观点为指导，并特别关注“综合实体”这一备选方案。

13. 大会本届会议必须按照在北京第四次妇女问题世界会议和2005年世界首脑会议上所做的承诺，找到创新方法来推动旨在提高世界妇女地位的更为迅速、有效和协调的行动。她承诺她所在的办公室、

提高妇女地位司以及机构间妇女和两性平等网络将在这些努力中全面合作，并期待着各代表团提供指导。

14. **Hannan 女士**（经济和社会事务部（经社部）提高妇女地位司司长）说，自大会在其第 61/143 号决议中发出行动呼吁以来，就暴力侵害妇女采取行动的势头大大加速。委员会目前审议的三份相关报告所收到的资料就体现了这一点。秘书长关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的报告（A/63/214）以 44 个国家的资料为基础，在报告编制完成之后还收到了 10 份资料。所收到的资料确认，必须在强有力的促进两性平等国家框架基础上采取一种综合办法。该报告强调，必须制订适当的综合立法，包括预防措施，并强调，必须制订国家行动计划、投入充分的资源、在最高级别确定领导权，并且对所采取措施的影响进行系统评估。

15. 一些政府间机构在其各自的任务范围内对秘书长关于讨论暴力侵害妇女问题的邀请做出了答复，或者即将这么做。例如，统计委员会正在制订暴力侵害妇女指标，同时，预防犯罪和刑事司法委员会启动了对其消除暴力侵害妇女行为的示范战略和实际措施的审查。2008 年 3 月，向妇女地位委员会提交了关于联合国系统旨在消除暴力侵害妇女的各种活动的最新情况，而目前的最新资料可在委员会会议室获取。更多资料将于 2009 年 3 月提交妇女地位委员会。

16. 有关秘书长关于贩运妇女和女童的报告（A/63/215），她说，有 40 个国家提供了资料，在报告编制完成之后又收到 15 份资料。会员国为预防贩运妇女和女童采取了广泛的措施。大会在 2008 年 6 月 3 日举行的关于贩运人口的专题辩论在各会员国和利益攸关方中产生了旨在加强合作和执行国际协定的新势头。联合国各实体加大了工作力度，并增强了协调和伙伴关系。该报告要求采取多学科和对

性别问题有敏感认识的综合方法，以打击贩运妇女和女童活动。

17. 秘书长关于消除一切表现形式的强奸和其他形式性暴力的报告（A/63/216）收到了来自 29 个国家和 16 个联合国实体的资料，在报告编完后还收到了 8 份资料。该报告回顾了现有的消除性暴力国际法律和政策框架，总结了国家一级部署到位的措施。同样，联合国系统各实体强调了其在应对强奸问题方面所做的努力。该报告得出了结论，消除强奸和性暴力是各会员国为应对暴力侵害妇女所采用的统筹办法的组成部分。

18. 提高妇女地位司继续扩大其在消除暴力侵害妇女方面所做的努力，作为其对秘书长“团结起来制止对妇女的暴力行为”运动所做贡献的一部分。提高妇女地位司正在按照大会第 61/143 号决议的授权建立暴力侵害妇女行为数据库，并且向各会员国散发资料问卷，该问卷不久将以所有正式语文提供；同样，关于该数据库的宣传册子也已分发到各个代表团。该数据库将在 2009 年 3 月委员会第五十三届会议上启用。此外，第一期暴力侵害妇女通讯《从语言到行动》（Words to action）已经发行。该通讯将推出电子季刊。提高妇女地位司还扩充了其暴力侵害妇女网页。

19. 有关秘书长关于执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的后续行动中采取的措施和取得的进展的报告（A/63/217），她说，该报告表明，两性平等观点在人权领域里很突出，但在法律、经济和政治问题方面则不是如此突出。然而，在妇女与发展以及消除暴力侵害妇女领域已经取得了显著的进展。

20. 经济及社会理事会各职司委员会必须对两性平等问题给予更多的系统关注。除妇女地位委员会以外，职司委员会中只有三个将两性平等观点纳入其

成果中。增加与委员会的协作将加速实现两性平等和赋予妇女权力方面的进展。该报告载有关于对所有问题的性别层面加强系统关注的若干项建议，并强调提高妇女地位委员会在国家一级向各会员国提供有效支持方面的重要作用。

21. 她提请委员会注意，按照大会第 62/136 号决议，2008 年 10 月 15 日将庆祝第一个国际农村妇女日，届时将发行一份新的出版物：《2000 年及以后的妇女：身处变革世界中的农村妇女：机遇与挑战》。庆祝活动还将在世界粮食日的前一天举行，主要侧重于粮食保障和气候变化的挑战以及多样性。

22. 大会在促进国家一级政策制定和执行重视两性平等问题方面发挥了关键作用。同时，第三委员会继续证明了其对两性平等的承诺。其他各主要委员会应当以此为榜样，确保充分有效地执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果。为此，提高妇女地位司随时准备为会员国提供协助。

23. **Alberdi 女士**（联合国妇女发展基金（妇发基金）执行主任）说，妇发基金的工作以四年期战略计划为指导。关于妇发基金的活动的报告（A/63/205）审查了在妇发基金 2004-2007 多年筹资框架背景下取得的成果。妇发基金的工作侧重于该计划的四大目标领域：减少贫穷女性化和排斥现象、在民主施政和冲突后重建中促进两性平等、结束暴力侵害妇女现象，以及遏制并扭转艾滋病毒/艾滋病的传播。

24. 各会员国正处在实现千年发展目标 2015 年具体目标的中点，以及阿克拉援助实效问题高级别论坛与审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议之间的中点。为实现两性平等动员的行动以及调动的资源程度，是履行所做承诺的一项关键问责指标。

25. 2007 年，妇发基金开始倡导采用促进两性平等的预算编制法，来追踪援助实效议程内的内部和外

部资源流动情况，并与欧洲联盟委员会结成伙伴来推广使用促进两性平等的预算编制法，以便为在两性平等和发展方面取得成果制订更严厉的问责制。

26. 在促进机构问责制方面所取得的标志性进展是，2008 年，更多的主流机构将两性平等和妇女权利置于其行动议程的更高位置。一个例子是，安全理事会通过了关于停止冲突区的性暴力的第 1820（2008）号决议。安理会现在明确授权采取干预措施以预防性暴力，同时还请秘书长向安理会提交关于执行情况和改进信息流战略的综合报告。

27. 妇发基金代表联合国系统管理联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金。关于暴力侵害妇女行为的大会第 61/143 号和第 62/133 号决议呼吁对该信托基金予以更多的关注并投入更多的资源。2006 至 2008 年间，对该基金的捐款翻了两番，使其能够扩大对各国政府和民间社会组织的赠款规模，并且能够支持国家伙伴和联合国国家工作队之间建立更加牢固的合作关系，以努力解决暴力侵害妇女问题。

28. 2007 年，妇发基金发起了一个跨区域方案，以在发展筹资和援助实效辩论中倡导两性平等。关于两性平等和援助实效的区域协商产生了一个更为广泛的两性平等和援助实效知识基础。在援助实效议程内日益向基于方案的办法转变，为支持两性平等优先事项提供了新机制，如肯尼亚的“性别与治理篮子基金”。

29. 在今后几个月里，妇发基金将继续支持政府、民间社会和联合国伙伴组织内的两性平等宣传，以便在援助实效问题高级别论坛和千年发展目标高级别会议成果以及提高妇女地位委员会第五十二届会议商定结论的基础上，在发展筹资背景下促进对两性平等承诺的履行和问责，上述高级别论坛请联合国向各国政府和民间社会提供能力建设。如商定结论所述，对妇女和女孩进行投资，对生产率、效率

和可持续经济增长具有多重效果，而赋予妇女以经济权力是实现千年发展目标的核心所在。

30. 为支持秘书长发起的“团结起来制止对妇女的暴力行为”运动，妇发基金正在调动各方力量，将终止暴力侵害妇女现象确认为千年发展目标方面的进展的基本组成部分。为了表现出对这场运动的支持，妇发基金将于 11 月 25 日，即禁止暴力侵害妇女国际日向秘书长呈交通过其自身的“向侵害妇女的暴力行为说不”的运动收集的签名。

31. 由于联合国加大了其团结各国以实现千年发展目标的工作力度，所以需要增强一致性和协调性，使其能够继续向各国提供统筹协调的支助，帮助它们完成促进发展和两性平等的国家优先任务。各会员国欢迎 2008 年 7 月 23 日副秘书长关于加强两性平等和赋予妇女权力工作的体制备选方案的文件，并请秘书长提供一份详细的方法文件，并特别关注“综合实体”这一备选方案。

32. **Berrah 女士**（阿尔及利亚）提请委员会注意 A/63/214 号文件第 34 段，其中载有对阿尔及利亚提交秘书处的关于该国执行第 61/143 号决议情况报告的令人无法接受的歪曲。秘书处将阿尔及利亚所用的“恐怖主义暴力行为的女性受害者”替换为“武装冲突中暴力行为的女性受害者”。阿尔及利亚所用的“所有地方官员”（法语原文为“ensemble de responsables locaux”）被替换成“警官”（“policiers”）。阿尔及利亚告知秘书处，秘书处应分发一份更正，以纠正这些歪曲，或者提供一份立场说明。她要求其评论意见反映在会议的简要记录中。

33. **Saeed 先生**（苏丹）想知道为什么在增加妇女在联合国秘书处专业和更高职类中的任职人数方面进展如此缓慢，以及如何才能克服各种障碍。他还要求了解发展中国家任职妇女所占的百分比，并建议该数字应当列入秘书长今后的报告。

34. 苏丹代表团还想知道为什么秘书长的报告没有提及“外国占领下的妇女”，尽管在关于暴力侵害妇女这一主题的多项决议中都提到了这一点。最后，他鼓励各国支持妇发基金，并强调必须增加提高妇女地位和赋予妇女权力的活动。

35. **Sapag 女士**（智利）希望了解助理秘书长对联合国秘书处在实现工作人员男女比例 50/50 方面进展缓慢的看法。智利代表团表示赞赏提高妇女地位司编制的暴力侵害妇女行为问题通讯，并希望这一倡议继续下去。她还询问秘书长的“团结起来制止对妇女的暴力行为”运动取得了什么样的具体进展。

36. **Halabi 女士**（阿拉伯叙利亚共和国）说，秘书长关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的报告所载的结论和建议（A/63/214）只是向会员国提出的，也应当向占领当局提出这些结论和建议。报告第 75 段强调，必须终止有罪不罚现象，并加紧努力研究规则和立法的影响。她指出，以色列国没有提供关于被占领土妇女的任何统计数据。

37. 国际法为国际社会规定了某些责任，敦促各国履行义务，或者为生活在外国占领下的人民提供支助。应当提供更多的关于联合国各专门机构有关被占领土妇女的当前活动和计划今后开展的活动情况。她指的不仅仅是巴勒斯坦局势，同时也指被占领的阿拉伯叙利亚戈兰高地。阿拉伯叙利亚共和国将在 2009 年初发起一场打击暴力侵害妇女的运动，并请 **Mayanja 女士** 参加。

38. **Zeidan 先生**（巴勒斯坦观察员）注意到秘书长关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的报告（A/63/214）没有提到生活在外国占领下的妇女。在被占领阿拉伯领土，41 岁及以下的妇女自出生以来就一直生活在占领之下，她们遭受过暴力行为、摧毁房屋、检查站羞辱、监禁以及农田被毁。他希望这一问题将按照大会第 61/143 号决议加以解决。

39. **Suárez 先生**（哥伦比亚）说，哥伦比亚希望强调，必须确保联合国系统内全系统一致性和性别结构的改革。有一份报告要求秘书长提供关于人事、施政结构、具体的职能情况，以及与妇女地位委员会关系的信息。这种信息对于做出知情决定至关重要。儿童基金会关于两性平等政策执行情况的评估报告确定了在将性别平等纳入妇发基金工作主流方面存在的具体不足之处。他询问国际机构如何才能确保其行动顾及到这些调查结果。

40. **Fieschi 先生**（法国）说，最近在欧洲联盟进行的试点研究表明，除了对人身伤害以外，暴力侵害妇女还会对经济产生影响。他询问，可以采取哪些行动以提请人们注意该问题的经济层面影响，并协助计量暴力侵害妇女所造成的经济影响。

41. **Mayanja 女士**（助理秘书长，性别问题和提高妇女地位问题特别顾问）在答复被问及的问题时说，仍然没有系统方式来解释联合国系统内的两性失衡现象以及联合国在保留女性工作人员方面的困难。一个可能的原因是，在一些东道国，工作人员的配偶很难获得工作权。联合国目前正在商谈如何改善这一情况。

42. 另一个因素是以下事实，各会员国往往主要推荐男性候选人任职。现在，秘书长主张任何 D-2 员额的候选人名单中至少包括一名女性。这个问题在较高职等中更加突出。必须确保空缺在联合国之外进行公示。目前还没有统计数据表明在联合国工作人员中来自发展中国家的妇女所占百分比。然而，“妇女观察”网站列出了女性工作人员的国籍。她希望能够将相关的统计数据列入关于该主题的下次报告中。

43. 联合国的制止暴力侵害妇女运动，一部分是在个别机构开展的，一部分是在全系统开展的。后者已获得方案问题高级别委员会的核可，详细内容不久将公布。11月25日是禁止暴力侵害妇女国际日，

届时将举行一次国际青年小组讨论会，举办一场音乐会。最后，联合国各机构之间正在进行磋商，已经制订了战略和方案。所有相关机构正在将两性平等观点纳入其工作，通常作为一个主要优先事项纳入。

44. **Hannan 女士**（经济和社会事务部（经社部）提高妇女地位司司长）说，她注意到阿尔及利亚代表提出的问题，并将就此提交反馈报告。在答复苏丹政府和阿拉伯叙利亚共和国代表以及巴勒斯坦观察员提出的评论意见时，她说，秘书长关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的报告（A/63/214）主要侧重于 44 个会员国提供的资料。秘书长关于消除一切表现形式的强奸和其他形式性暴力的报告（A/63/216）仅仅基于 29 个会员国和 16 个联合国机构的资料。

45. 提高妇女地位司编写的暴力侵害妇女通讯将继续推出季刊。儿童基金会关于评估两性平等政策执行情况的报告载有一些重要的调查结果，并正在分发。提高妇女地位司定期为该评估提供资料。

46. 秘书长关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的报告（A/63/214）提供了关于该问题的经济成本的宝贵资料。她希望各会员国为提高妇女地位司的数据库提供相关的资料，联合国各机构将在工作中利用该数据库。也可以在通讯中对该主题进行讨论，并且在秘书长的报告和暴力侵害妇女问题特别工作组的工作中提出。

47. **Alberdi 女士**（联合国妇女发展基金（妇发基金）执行主任）说，妇发基金与阿拉伯叙利亚共和国和阿拉伯被占领土的地方伙伴正日益开展积极的合作。在意大利政府资助下，妇发基金对暴力行为的女性受害者提供援助。妇发基金继续帮助加沙地带和西岸的妇女，以此为经济方案提供支助。妇发基金正在与妇女促进和平联盟开展合作。该联盟是由

以色列、巴勒斯坦和国际妇女组成的团体，致力于在两国解决办法基础上建立和平。

48. 她在答复哥伦比亚代表提出的问题时说，联合国正在努力设立一个侧重于两性平等问题的新机构，以便拥有更多的资源和机会在联合国决策机构中发言。她在答复法国代表提出的问题时说，必须言行一致，并提供更多的资源来打击暴力侵害妇女行为。消除对妇女暴力行为信托基金目前拥有约 2 000 万美元用于 2009 年，但是其目标是筹集 1 亿美元。目前担任欧洲联盟主席国的法国有机会将这一关切传达给欧洲联盟各成员国。

49. **Halabi 女士**（阿拉伯叙利亚共和国）注意到，提高妇女地位司主任指出，秘书长的报告(A/63/214)只载有会员国的答复。但是，将提供资料请求也发给占领国很重要。关于妇发基金执行主任指出的几个问题，她想澄清，她的问题不是指联合国在阿拉伯叙利亚共和国的活动，而是指在被占领的叙利亚戈兰的活动。

50. **Šimonović 女士**（消除对妇女歧视委员会主席）说，消除对妇女歧视委员会在过去一年里成果卓著，部分原因是大会准予延长委员会的会议时间。委员会审议了 16 个缔约国提交的报告，并继续审查简化该程序的方式。委员会还寻求统一工作方法，并为缔约国通过了针对具体条约的报告准则。委员会还通过了一个后续程序，以确保委员会的结论意见更加容易获取、更加具体且更加可以执行。委员会的代表团对卢森堡进行了一次后续访问，这是首次进行此类访问。希望其他缔约国能以该国家为榜样。

51. 委员会的另一个关注点是不报告的缔约国。委员会向长期逾期未提交初次报告和定期报告的缔约国发出特殊邀请，请他们在指定日期之前提交报告，否则委员会将在收到报告之前对相关缔约国的执行情况审议。到目前为止，应邀提交报告的缔约国已提交了报告。委员会将继续探索鼓励各国提交

报告的方式，特别是建议缔约国从适当的联合国机构寻求帮助。

52. 委员会还寻求扩大参与执行《公约》的利益攸关方范围，此项任务是缔约国主要的但不是唯一的责任。委员会一直强调非政府组织在这一进程中的作用。现在委员会还强调国家人权机构和议员在这方面的作用。

53. 直到最近，委员会的工作一直得到提高妇女地位司的支持。经过最近的一次变动，目前负责为委员会工作提供支助的机构是人权事务高级专员办事处。这意味着委员会目前在基于条约的政府间人权框架中占有主要位置。同时，委员会与提高妇女地位司和其他联合国机构，如联合国妇女发展基金、联合国人口基金和联合国儿童基金会保持密切的联系。

54. 通过目前正在庆祝颁布 60 周年的《世界人权宣言》及随后的文书，如 15 年前通过的《消除对妇女的暴力行为宣言》，妇女和女孩的权利纳入了整个人权体系。暴力侵害妇女现在被视为人权问题，而不是家庭或私人问题。

55. 尽管《公约》还没有实现普遍批准，但实现这一目标已指日可待。在取消对《公约》的保留方面取得了显著的进展。但是，挑战依然存在，其中的一个主要挑战是在重男轻女态度的基础上对妇女歧视以及暴力侵害妇女。从缔约国报告中屡次提到存在歧视性法律、习俗和做法，委员会便了解到挑战的存在。在《公约》的鼓励下，各地发生了巨大的变化，人们的生活得到了改善。但由于不引人注目，同时也受到资源制约，其潜力尚未得到充分挖掘。

56. **副主席马尔加里安先生**（亚美尼亚）代行主席职务。

57. **Akbar 女士**（安提瓜和巴布达）代表 77 国集团和中国发言。她说，在实现千年发展目标 3，即促进

两性平等并赋予妇女权力方面进展仍然不够。由于全球经济危机，贫穷妇女人数日增现象日趋严重。一些女户主家庭将其一半以上的收入花在了食物上。在这方面，当前的多哈回合谈判以发展为主导的成果、粮食保障、农业生产率和取消外债，是减少发展中国家持续贫穷和饥饿的关键所在。

58. 尽管在普及初等教育和消除文盲方面做了很多工作，但在增加获得优质教育的机会方面还没有采取充分的举措。通过教育和培训来提升妇女的技能将为她们提供更多的机会，以便参与经济和改善家庭福祉。

59. 77 国集团和中国希望获得秘书长于 2008 年 2 月发起的“团结起来制止对妇女的暴力行为”运动所开展的各项活动的信息。世界上很多地区持续不断的冲突，是消除暴力侵害妇女的一个障碍，必须关注生活在外国占领下的妇女所处的困境。当妇女的权利遭到严重侵犯时，必须将犯罪者绳之以法。不应当存在有罪不罚现象。

60. 关于联合国系统内的妇女地位，令人严重关切的是，秘书长关于该主题的报告没有在规定的框架内发布。联合国内部实现两性均等方面的进展不太令人满意。2007 年，在专业或更高级别职等上任职的妇女人数仅增加了不到一个百分点。截至 2007 年底，31 个联合国实体中只有两个实现了两性均等。除了儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会之外，妇女在七个人权条约机构成员中仅占 23%。总之，这一领域的进展令人大失所望。

61. 与保健相关的千年发展目标构成了一个严峻的挑战。在许多发展中国家，在减少孕产妇死亡率方面进展微乎其微。最新的估计数表明，每年有 50 万以上的妇女在怀孕和分娩时死于可治疗和可预防的并发症，比如产科瘘。

62. 据估计，在千年发展目标背景下促进两性平等和赋予妇女权力，每年大约需要 130 亿美元。这些目标要求对资源进行重新分配，需要提供额外的、可预测的供资来源。实现千年发展目标要求做出更

大的承诺。全球经济、能源、粮食和气候危机，国际金融机构支助不足，以及官方发展援助持续减少，是发展中国家在努力实现千年发展目标时遇到的一些障碍。

63. **Fieschi 先生**（法国）代表欧洲联盟、候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其、参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，以及亚美尼亚、格鲁吉亚、冰岛、列支敦士登、摩尔多瓦共和国、挪威和乌克兰发言。他说，为了增强联合国促进两性平等的能力，应当设立一个新的两性平等问题实体，并由副秘书长领导，以汇集现行体制中的规范性和分析性职能，并且发挥技术、政策制订和方案作用。妇女是社会的一笔财富，也是发展的核心。没有妇女，就不可能实现可持续发展。妇女还在建设和平中发挥着重要的作用。因此，安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325（2000）号决议和关于武装冲突中对平民的性暴力行为的第 1820（2008）号决议的执行应当得到加强。

64. 两性平等是民主的核心，这是最近由欧盟委员会对外关系委员主持的大会得出的结论。此次会议之后，全世界 40 多位女领导人呼吁秘书长在 2010 年举行一次关于第 1325（2000）号决议执行情况的部长级会议。欧洲联盟目前正在制订一套关于武装冲突中的妇女指标的结论，这是《北京行动纲要》的优先领域之一。该套指标效仿了另一套已经通过的关于暴力侵害妇女、妇女与保健以及其他问题的指标。

65. 欧洲联盟十分重视《消除对妇女一切形式歧视公约》的普遍加入和全面执行，并呼吁所有缔约国撤销所有违反《公约》原则的保留。在联合国，欧洲联盟积极支持许多旨在普遍承认妇女权利的决议和行动，并且支持联合国会员国提交的旨在进一步打击暴力侵害妇女的决议。题为“加紧努力消除一

切形式的暴力侵害妇女行为”的大会第 61/143 号决议是这方面的一个重大进展。

66. 欧洲联盟在政治和金融方面都将妇女权利置于其外交政策核心。在欧洲联盟内部，妇女任职人数仍然不足以及妇女在社会、经济生活和工作场所面临的问题通过许多政策和方案得到了解决。2005 年通过的《欧洲发展共识》载有五项发展合作原则，得到了所有欧盟成员国的支持。该共识强调了在各种援助模式背景下两性平等的重要性。欧洲联盟强调，如果妇女的性健康和生殖健康权利得不到保障，就无法实现两性平等，并重申增加性保健和生殖保健信息和服务方面的获得性，对于实现《北京行动纲要》、《开罗行动纲领》和千年发展目标至关重要。

67. **马约尔先生**（荷兰）继续主持会议。

68. **Mahiga 先生**（坦桑尼亚联合共和国）代表南部非洲发展共同体（南共体）成员国发言。他说，2008 年 8 月 28 日，南共体国家首脑签署了《南共体两性平等与发展议定书》，该议定书巩固了以往关于两性平等纳入区域文书的承诺。该议定书的签署是南共体成员国政府和民间社会在以下方面长期汲取重要经验的最高成果：需要充足的供资；多方利益攸关方参与；民间社会、媒体和私营部门和政府之间建立伙伴关系；在国家一级广泛游说，以及为宣传、游说和政策制定提供技术援助指导。南共体所有成员国均批准了《两性平等与发展宣言关于预防和消除暴力侵害妇女与儿童行为的增编》。

69. 南共体对大会关于联合国系统性别结构的讨论方面取得的进展感到欣慰。最近举行的千年发展目标高级别会议为审查两性平等和赋予妇女权力领域的进展提供了一次机会。令人十分关切的是，国际社会在关于产妇保健的目标 9 方面并没有步入正轨。南共体支持秘书长关于支持努力根除产科瘘管病的报告（A/63/222）中的建议，并承认联合国人口基金

(人口基金)为了应对这一问题而提高认识及加紧行动方面所做的工作。

70. 南共体还承认联合国妇女发展基金(妇发基金)的工作,特别是在提高人们对贩运妇女和女童以及暴力侵害妇女问题的认识方面。南共体成员国在收集贩运妇女和女孩范围和性质的可靠数据方面需要获得更多的援助,并呼吁增加对妇发基金的供资,以使其能够更加有效地完成任务。南共体还重申其对执行《北京行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的承诺。

71. **Talbot 先生**(圭亚那)代表加勒比共同体(加共体)成员国发言。他赞同安提瓜和巴布达代表以77国集团和中国的名义所做的发言。他说,加共体代表团对两性平等方面缺乏进展表示关切。他指出妇女地位委员会第五十二届会议侧重于两性平等和赋予妇女权力的供资问题,强调将两性平等观点纳入国家预算编制的紧迫性,在这方面,他提请委员会注意即将举行的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议。

72. 这次国际会议将提供一次机会,使人们更加关注妇女在发展中的作用,以及填补供资方面现有的缺口。应特别关注遵守劳动标准的必要性,强调增强商业部门的社会责任以及对性别问题的敏感认识,并确保在减债后增加社会支出时考虑到两性平等观点并将性别观点纳入发展政策的主流。

73. 妇女在移徙工人中所占比例很大,并且仍然易受多种形式歧视的影响。加共体把即将在菲律宾举行的全球移民与发展论坛视为一次重要的机会,可以提请注意国际移徙的性别层面问题。

74. 区域一级优先关注的是消除贫穷等问题,特别是消除妇女贫穷,以及将性别观点纳入《加勒比艾滋病毒/艾滋病问题区域战略框架》的主流。该区域各国也颁布了侧重于建立机制以结束并纠正暴力侵

害妇女行为的法律。两个加共体国家达到了关于妇女积极而充分参与公共生活和决策的商定基准,另有五个国家的议长为女性。总的目的是增加妇女在整个区域的政府机构中的参与。

75. **Stewart 女士**(加拿大)代表加拿大、澳大利亚和新西兰发言。她说,在全系统一致性背景下,国际社会有机会塑造一个全新的联合国,有足够的力量帮助会员国落实妇女的权利并履行平等承诺。联合国新的性别结构必须首先增强在国家一级的表现,以更好地支持国家自主权和领导权。应当增强联合国系统的政策一致性,并确保联合国的领导在增强一体化和关注两性平等问题上具有适当的权威。

76. **Ochoa 先生**(墨西哥)代表里约集团发言。他说,里约集团各国在确保其法律和规范框架以促进两性平等和赋予妇女权力方面取得了进展。里约集团欢迎大会关于全系统一致性的第62/277号决议,期待着该决议中所要求的详细方法文件出台,以加速大会在第六十三届会议期间采取实质性行动。

77. 里约集团各国致力于提高人们对必须预防暴力

侵害妇女并保护她们免受其所遭受的多种形式歧视的认识。特别是，这些国家正在执行各种计划以保护妇女的性权利和生殖权利、应对艾滋病毒/艾滋病妇女人数日增现象，以及增加妇女向法院系统申诉的权利。这些国家欢迎世界不同区域特别关注预防暴力侵害移徙妇女，并鼓励所有的国家通过解决这一问题的计划。

78. 里约集团期待着妇发基金协商委员会第四十八届会议提出的建议能够得到执行，欢迎妇发基金发布其报告“2008/2009 年世界妇女的进步”。里约集团还满意地注意到联合国提高妇女地位国际研究训

练所（提高妇女地位研训所）取得的成就，并敦促秘书长继续增强研训所的实力。

79. 里约集团希望宣布最近根据“立即为妇女和儿童采取行动”运动所做的区域努力。该运动的目的是在拉丁美洲区域实现千年发展目标 4 和 5。里约集团还欢迎通过关于《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》，即《贝伦杜帕拉公约》执行建议的首次半球报告。

下午 1 时散会。