



大会

第六十四届会议

正式记录

第三十八次全体会议

2009年11月5日星期四上午10时举行
纽约

主席： 阿里·阿卜杜萨拉姆·图里基先生 (阿拉伯利比亚民众国)

上午10时20分开会。

议程项目 105

国际药物管制

审议麻醉药品委员会第五十二届会议高级别会议成果的全体会议

麻醉药品委员会的报告(A/64/92)

主席(以阿拉伯语发言)：今天上午，大会将根据2009年9月18日第二次全体会议所作决定以及大会2008年12月18日第63/197号决议，在议程项目105下审议麻醉药品委员会第五十二届会议高级别会议成果。

在我们开始审议之前，我要就大会今天审议的问题谈一些看法。

麻醉品和毒品管制问题是重要和关键的问题，因为它影响到全球。国际社会必须认真齐心协力，来消除这一危险祸害。该祸害毁灭人类，危害个人。禁毒斗争不仅是安全问题，而且也涉及到政治和卫生问题。毒品贸易已成为传播疾病和叛乱的途径，因为这种非法的不正当贸易的收入可被用于贩运武器等非法物资，而这些物资是世界很多地区叛乱和恐怖活动的供应来源。非洲撒哈拉沙漠就是说明该现象的很好

例子，因为这种贸易正被用作工具，助长非洲中部一些国家的叛乱分子起来反对合法政府。

此外，毒品贸易有着危险的政治层面。比如，在几内亚比绍，毒品贸易助长的叛乱导致共和国前总统和一些拒绝与叛乱分子同流合污的军队指挥官遭到暗杀。因此，整个国际社会特别是联合国必须采取集体措施，根除或至少是减轻这一非法贸易造成的危险。

本威克先生(瑞典)(以英语发言)：我谨代表欧洲联盟(欧盟)发言。欧盟欢迎麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分会议通过《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》(A/64/92)，并呼吁各国采取必要措施充分执行该宣言所概述的行动，以便及时实现其目标。

欧洲联盟承认联合国在协调制定有效战略和措施以降低毒品对全世界人民的健康、社会福祉和安全所造成的有害影响方面发挥的重要作用。在这方面，欧盟也赞赏联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)开展的工作。

各项国际禁毒条约是国际社会努力解决世界毒品问题，确保麻醉药品用于医疗和科学目的，同时遏制其被转用于非法市场并防止药物滥用现象的成果。此外，1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



药物公约》规定了打击贩毒、洗钱和前体化学品转为他用的全面措施。今天，这些公约仍是国际禁毒工作的行动框架。我们必须确保一切有关药品都受到这些公约的管制。

必须坚持根据各项国际禁毒条约并按照人权文书、法治和比例原则制定的联合国禁毒政策的总体目标。我们坚定地维护国际公约和其它禁毒法律文书，因为它们仍将是国际合作解决世界毒品问题的基础。联合国禁毒政策的目标也是欧盟新的《2009年至2012年禁毒行动计划》的基本内容。

麻醉药品委员会第五十二届会议及其高级别部分会议大力支持加强一种平衡、综合、多学科和相辅相成的做法来执行减少供求战略。欧盟欢迎这种做法。高级别部分会议通过的新《政治宣言》根据现状对1988年大会特别会议通过的认真评估作了调整。

欧洲联盟也同全球一样感到关切的是，吸毒和贩毒对各国社会政治和社会经济稳定造成日益严重的影响，并对人类安全造成影响，欧盟致力于在欧盟内部以及在我们与其它国家和地区的的合作中保护和提高社会和个人的福祉，保护公共健康，提供获得收入的替代办法，保障大众的高度安全，并以平衡、综合做法处理毒品问题。

充分实现每个人的人权和基本自由，是全球应对艾滋病/艾滋病这一大流行病的工作中所不可缺少的内容。它降低艾滋病/艾滋病易感染性，使艾滋病/艾滋病患者免遭污名化和歧视。需要采取适当解决办法，来克服妨碍人们获取艾滋病有效预防、治疗、护理和支持包括药物和服务的障碍。我们欢迎促进所有艾滋病/艾滋病患者和脆弱群体成员的各项人权和自由，欢迎为他们参与各方面防治艾滋病/艾滋病工作提供便利。

欧盟呼吁联合国有关组织特别是禁毒办继续通过全面、综合做法，为各国提供技术专长和援助，使它们能够以平衡、综合和全面的方式处理毒品问题。

为了加强解决毒品问题的斗争，应当采取举措建设机构能力，增强本国专家在药品管制的各个方面包括卫生部门、提供合法生计和替代发展、执法和司法系统方面的技能和经验。

欧洲联盟高度重视数据搜集和监测工作。禁毒政策应当以现有的最佳科学证据以及定期评估毒品问题的性质和广度为依据。在评估方面，需要加强对多方面问题的研究。这是联合国和欧盟以及全体会员国的一项重要任务。欧盟欢迎麻醉药品委员会的第52/12号决议。该决议促请委员会加强努力，审查和改进数据搜集工具，从而客观、科学、平衡地评估在执行麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分会议通过的《政治宣言和行动计划》方面取得的进展和遇到的阻碍。

目前，很多国家对本国禁毒形势缺乏最基本的了解。我们必须缩小信息系统较发达和研究能力较强的国家与在这些方面缺乏能力的国家之间不断扩大的差距。只有通过投资于建设这些国家的本国能力，才能做到这一点。欧盟期待着禁毒办执行主任在麻醉药品委员会下届会议上提交报告，说明如何建设会员国搜集和报告信息的能力。

欧盟欢迎加强国际合作应对世界毒品问题的各项措施。我们致力于在国际一级同联合国合作解决毒品问题。欧盟强调需要同禁毒办和所有联合国相关组织在减少需求和供应方面进行密切合作，与此同时尊重各组织的自身作用和任务规定。这种统筹做法对于主流政策而言是必要的，并保证根据整个系统的一致性，这亦称“一体行动”，更有效地利用资源。

毒品问题继续给全人类的健康、安全和福祉构成严重威胁。毒品问题破坏发展、政治稳定和民主机构，包括消除贫困的努力，同时威胁国家安全和法治。

信哈舍尼先生(泰国)(以英语发言)：我谨代表东南亚国家联盟(东盟)10个成员国发言：即文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、越南和泰国。

十年前，世界各国参加了大会第十二届特别会议，保证将共同处理全球毒品问题。今天，尽管作巨大努力，但毒品问题继续给我们各国人民、特别是我们青年的健康、安全和福祉构成严重的威胁。毒品问题还破坏很多国家的发展、经济进步和政治稳定。麻醉药品是对人类的威胁，是所有国家，不论富国还是穷国，共同面临的问题。我们东盟各国也不例外，因为我们几十年来一直面对与麻醉药品相关的很多问题。在这方面，我想谈谈东盟对与摆在我们面前的这一重要问题相关的几个要点。

第一，东盟欢迎 2009 年 3 月在维也纳召开的麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分会议。东盟认为，这一高级别会议为国际社会评估在执行 1998 年大会第二十届特别会议的成果方面所取得的进展和存在的不足提供了一次良好的机会。我们还认为，它也是重申我们对全球打击毒品的斗争和为今后数年提出明确政策指示的政治承诺的一次机会。

东盟致力于执行高级别会议所通过的《开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》。我们认为，这两份文件均体现了国际社会的集体意愿，应该成为我们今后行动的指南。

第二，东盟认为，全面和统筹的做法对于有效解决同麻醉药品相关的多方面问题是极为重要的。减少需求、减少供应以及国际合作相辅相成，应该齐头并进。必须通过有效的国家刑法、现代科学设备与技术、各国间密切的司法合作以及为解决世界毒品问题而采取的各种社会、文化和经济措施，来补充各项执法措施。

与此同时，东盟希望强调造成毒品问题的根源。从我们在东南亚的直接经验来看，我们认为毒品问题与贫困和发展问题息息相关。同其他地区一样，东南亚罂粟和大麻作物种植者通常是农村地区贫穷的农民，他们靠出售这些非法麻醉药品作物谋生。因此，不仅要为他们提供能够作为收入来源的代替或替代作物，而且要为他们提供能够具体改善其生计的发展项目，例如保健中心、学校、清洁饮水、道路及电力。

同样重要的是要强调，此类发展项目要持久和行之有效，就应该以有关社区的实际需要和所有权为基础。当局提供的专门知识、技能、资金和技术转让等持续援助，在选择作物、耕作、收获及销售等各个阶段都非常重要。加强有关国家开展这些项目的能力的区域和国际合作伙伴关系也同样至关重要。

第三，东盟欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）《2009 年世界毒品问题报告》指出，全世界 2008 年可卡因和海洛因的生产有所减少。我们还欢迎有些报告显示，东南亚传统上生产鸦片的国家鸦片使用量可能在下降。但是，东盟对于日益恶化的全球苯丙胺类兴奋剂问题深感关切。我们感到关切的是这种兴奋剂正在越来越多的国家，并通过各种生产技术制造。预期这种兴奋剂的生产及其销售还会继续在东亚和东南亚以惊人的速度增长发展，给该区域各国带来令人不安的影响。

还让我们感到关切的是，由于没有一个系统的全球机制来监测苯丙胺类兴奋剂的非法生产、流行模式以及滥用和贩运情况，国际社会还没有完全了解这种非法合成药物的市场及其特点。因此，东盟坚信，国际社会应更加注重解决这种迅速发展的全球毒品问题。

我们欢迎发起禁毒办用以分析、报告和趋势的全球合成药物监测方案，该方案的目的是提高各国编制、管理、分析、报告和使用关于合成药物的信息的能力，以便制定有效政策和方案干预措施。我们还欢迎国际麻醉品管制局控制那些常常用来非法生产麻醉药品和精神药物的物质的举措。

第四，东盟决心加强区域合作以便补充国际和国家一级应对毒品问题的努力。自 2000 年以来，东盟承诺努力到 2015 年实现一个无毒品的东盟。今年早些时候在泰国举行的东盟首脑会议通过的东盟政治安全共同体蓝图和东盟社会文化共同体蓝图，重申并进一步详细阐述了这一目标。东盟国家在这些蓝图中承诺采取一系列行动来打击东南亚的毒品贩运。例如，东盟国家将进一步加强各种措施，防止非法生产

毒品，管制受控化学前体的进出口并通过信息交流和能力建设加强跨边界的执法。我们将相互协助，提高科学实验室为执法行动和情报而进行前体识别和分析的能力，交流有关贩毒集团的情况介绍和加强各国家刑事司法制度的能力。

东盟各国将通过公民意识和社会对策来加强预防措施，同时扩大获得治疗、康复和照顾调查服务的机会，以确保完全重新融入社会。公营和私营部门以及民间社会组织之间的合作伙伴关系目前也在得到加强。

借助最高层的这种政治承诺，东盟负责毒品问题的高级官员最近在柬埔寨金边举行会晤，商定了一项 2009-2015 年东盟打击非法毒品生产、贩运和使用的工作计划。该项以行动为导向的工作计划将指导东盟大幅减少非法作物的种植、毒品生产和贩运、非法使用毒品和涉毒犯罪。

在东南亚以外地区，东盟还通过 2000 年为推动控制和打击毒品的区域合作制定的“东盟与中国打击危险药物合作行动”，同中国和联合国毒品和犯罪问题办公室进行了密切合作。作为打击跨国有组织犯罪和非传统安全威胁合作努力的组成部分，东盟还同其他合作伙伴一道努力共同解决麻醉药品问题。

最后，请允许我重申，东盟坚定地致力于实现一个不吸毒的社会，以便确保所有国家人民都能像今年年初在维也纳举行的麻醉药品委员会高级别会议通过的《政治宣言》所设想的那样，健康、有尊严与和平地生活在安全与繁荣之中。为此，东盟期待加强同联合国毒品和犯罪问题办公室和其他合作伙伴的合作。

邓洛普女士 (巴西) (以英语发言)：巴西感谢麻醉药品委员会关于其第五十二届会议高级别部分成果的报告(A/64/92)。我们还赞赏秘书长、联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)和本组织其他相关机构为解决全球毒品问题所作的持续努力。

在 1998 年大会毒品问题特别会议上，我们承诺建立一个没有毒品的世界。我们各国代表团商定了

《政治宣言》(S-20/2 号决议，附件)。这一政治宣言是推动国家努力、加强国际合作和解决我们处理这一问题的分担责任的一个有用的工具。

今年 3 月，麻醉药品委员会第五十二届会议高级别会议通过了一项新的《开展国际合作制定综合平衡战略对付世界毒品问题政治宣言和行动计划》。巴西欢迎通过这些文件。这些文件确定了今后的优先事项，同时建议在更多有效的国际合作基础上采取的紧迫行动。此外，这些文件对减少供应和需求战略采取了统筹和均衡的方法。

我谨借此机会重申巴西同毒品问题做斗争的决心。巴西在过去几年取得了重要的进展。自 2003 年以来，在卢拉总统的领导下，我们在顾及关于这一问题的最新科学研究以及我们的社会、政治和经济环境的情况下，更新了我们政策的各项原则。作为公开协商进程的结果，巴西于 2005 年颁布了《国家禁毒政策》。同今年 3 月在维也纳通过的新《政治宣言》一样，我们的禁毒政策对毒品问题采取了广泛而平衡的做法，具体的方式是根据我们 1988 年的《宪法》把公共健康和人权问题包括进来。

巴西 2006 年新颁布的禁毒法律也遵循了同样的方针。该法律建立了关于毒品问题公共政策的国家系统。这一系统以创新的方式确定了毒品贩运者与毒品使用者的区别，并将资助贩毒列为严重罪行，以期切断犯罪组织的资金来源。让我们感到鼓舞的是，通过将旨在减少供应和需求的各种努力结合起来，就能够化解通常那种禁止和合法化模式的两相对立的局面。

在巴西，加强边界监测、实物管制、杜绝非法作物以及打击洗钱和贩毒的斗争，只是我们为减少毒品供应所做努力的一部分。然而，所有这些努力都有连贯的减少需求行动与之相匹配。在科学界的支持下，我们正在根据毒品消费模式的研究和诊断，规划各种举措。

我还要祝贺联合国毒品和犯罪问题办公室公布其《2009 世界毒品问题报告》。根据该报告的调查，

非法毒品继续给全世界很多国家造成健康危险。在这方面，我们坚决支持新《政治宣言》作出的承诺，要更严格管制犯罪活动，与此同时要促进药物使用者改善健康情况的权利。

毒品管制的国际合作始于 100 年前，当时国际鸦片委员会于 1909 年在上海举行了会议。出席上海会议的有 13 个国家。该次会议导致 1912 年签署了第一份努力控制麻醉药品的国际公约。自那时以来，巴西始终坚决支持所有旨在解决国际领域这一问题的各种努力。

尽管自上海会议以来取得了各种进展，但为解决世界的毒品问题，我们各国必须加倍努力，重新致力于在区域和国际各级加强合作。巴西将继续尽其一己之力，同所有会员国和联合国系统合作，推进我们的共同目标。在双边基础上，我们还要继续加强同很多国家、特别是同我们南美洲邻国的对话与合作，解决这一重要问题。

古铁雷斯先生(秘鲁)(以西班牙语发言)：我国代表团欢迎麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分会议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》(见 A/64/92)，并承认这些文件是指导我们各个国家进行打击毒品工作的宝贵资源。秘鲁同国际社会一样，对这个世界问题构成的威胁感到关切，因此，强调鼓励各会员国通过《政治宣言》的信任与合作精神，以确定未来打击毒品祸害的优先事项和紧急措施。

毒品贩运是需要迫切关注的世界毒品问题要素之一。除了这一活动本身构成的危险外，应该强调它与暴力、有组织犯罪、甚至一些国家的恐怖活动的联系。这也与诸如洗钱、贩运军火、贩卖人口和贪污腐败现象等其他犯罪活动有关。这一系列威胁造成人类生命的无法估量的损失和大量物质的损害，需要同时采取预防行动和惩罚措施，以维护我们各国人民的安全和人权。

毒品贩运对环境产生不利影响，这是一个副作用，但是有巨大的影响。在种植古柯作物的国家中，

非法生产古柯叶起着破坏性作用，在秘鲁就是这种情况。为了种植 1 公顷的古柯，要把 3 公顷的森林彻底毁坏。尽管我国政府努力，设法解决这种情况，但亚马逊森林仍被不可弥补地砍伐和焚烧，以便增加非法种植古柯的面积，从而导致土壤流失。据称，这种行动已经造成 250 万公顷亚马逊森林被毁，对全球变暖产生相关后果。

为了打击贩毒，必须在各个领域进行工作。因此，采取协调一致的行动是取得积极成果的关键。我们认为，应该通过立法措施，联合执行对违规行为进行惩罚，禁止和根除非法作物以及采取诸如预防和替代性发展方案和项目等其他步骤。

在秘鲁所采取的行动中，特别为了受影响人民的利益，我们希望强调实施替代性发展方案和项目，特别是面向农业的方案和项目，以此作为发展工具。具体来说，我国代表团感谢联合国毒品和犯罪问题办公室在替代性发展领域给予秘鲁的合作。这些合作项目使 2.3 万户农户受益，并与当地社区合作，使农业生产面向国内和国际市场，实行多样化。麻醉药品委员会第五十二届会议通过的《政治宣言和行动计划》和联合国大会和联合国系统其他机构通过的各种决议已确认这种方案和项目的优点，此外还鼓励有这方面经验的国家与受非法种植影响的国家分享它们的最佳做法和经验教训。

执行所有这些步骤需要遭受毒品贩运之害的国家作出巨大财政努力，但在大多数情况下，它们没有足够的可用资源。以秘鲁而言，我们每年在打击这一非法活动上划拨超过 6 亿美元的资金。但面对我们的挑战，这一数字微不足道。我们面临的挑战是一个价值近 220 亿美元毒品的国际生产和贩运相连的犯罪网络。因此，进行持续的国际合作至关重要。

在这方面，令我们感到高兴的是，《政治宣言和行动计划》提到共同和分担责任原则，加强有效国际合作的必要性。这要求采取综合的、多部门的及平衡的办法，以减少毒品的供应，又减少需求。实施的战略必须相互促进。《政治宣言》本身特别强调，为了

满足这些考虑，在发达国家、特别是消费国的议程上，必须把合作打击贩毒放在重要地位，特别是有必要加强和增进共同努力，包括通过加强和更好地协调技术和财政援助。

为了实施《政治宣言和行动计划》，以真正实现国际合作的协调，有必要充分了解这一领域目前的状况。只有确定合作特别是金融合作流向的目的地，我们才能了解全球各国如何应对毒品问题，并确定是否有必要进行重新调整，以向那些最需要的国家提供合作。正如《政治宣言》指出的情况，各国承诺加强合作，考虑到那些受为生产麻醉药品和精神药物而进行非法种植和毒品及其前体非法贸易重大影响的国家的情况，以打击全球的毒品问题并应对它对政治稳定、民主体制、安全、法治及可持续发展，包括消除贫困努力的影响。

因此，我国秘鲁高度认为需要拟定一份报告，其中说明国际合作用于打击贩运毒品的资源的统计数据及有关信息，并确定加强与受毒品生产影响最严重的国家进行合作的重要方案。

在这方面，通过第三委员会提交给大会审议通过的国际合作对付世界毒品问题的决议草案(A/C.3/64/L.15)认识到需要这些信息，并敦促会员国通过麻醉药品委员会支持关于这一议题的对话。我们认为，这是朝着正确方向迈出的第一步，以便在不久的将来有一个关于这一问题的综合报告。

我们相信，这样一份报告将促进合作国家、国际组织及金融机构与生产、消费或过境的有关国家进行更多更好的协调。我们相信，这有助于改进我们今后在全球一级应对毒品贩运问题的方法。

贡萨尔维斯先生(圣文森特和格林纳丁斯)(以英语发言)：圣文森特和格林纳丁斯认为，对麻醉药品问题和我们解决这一问题的国际合作的重要性怎么强调都不会过分。因此，我们欢迎有这一机会讨论这些问题和已经编制的众多报告和研究，特别是麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分会议的报告

(A/64/92)和文件 A/64/120 和文件 A/64/123。除了这些文件外，我们还建议大会审议《世界毒品报告》和联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)的 2009 年年度报告，并指出禁毒办 2007 年题为“犯罪、暴力与发展：在加勒比的趋势、代价及政策选择”的报告和 2008 年题为“美洲毒品贩运威胁”的报告继续具有重要性。

我们仍然赞同加勒比共同体(加共体)10 月 8 日在第三委员会所作的发言。

直到最近，圣文森特和格林纳丁斯的经济主要依靠向联合王国出口香蕉。然而，由于其他大型香蕉利益集团和一串香蕉也不生产的美国向世界贸易组织提出质疑，我们进入联合王国市场的优惠待遇正在迅速消失。

今天，我国生产的香蕉数量不到 10 年前的一半。1992 年，向风群岛出口到联合王国市场的香蕉达 274 000 吨，占该国市场份额的 45%。今天，我们运往联合王国的香蕉数量不到这个数字的四分之一，我们所占市场份额仅为个位数。

由此造成的失业、农村贫困和急剧社会混乱，使圣文森特和格林纳丁斯面临一些困难的挑战，其中之一是我国内陆边远山区大麻种植出现增多。生产者毁坏古老的原生热带雨林，以种植数百英亩的大麻药草。地区安全部队最近在一个地区进行的一次突击搜查中，发现了 70 多万株大麻和 300 万棵秧苗。圣文森特和格林纳丁斯现在已经不幸地成为加勒比地区主要大麻生产国之一。

但是，对大麻产量增加负有责任的并不是那些在极其困难条件下勉强维持生活的正直农民。大麻生产已迅速演变成一种由装备精良的毒枭和团伙操控的复杂犯罪勾当，常常以其他国家作为策划地。圣文森特和格林纳丁斯执法人员缴获的武器越来越多、越来越先进，这与我们国家和地区的毒品贸易和贩运直接相关。

禁毒办提出的题为“犯罪、暴力与发展：在加勒比的发展趋势、代价及政策选择”的报告指出：

“加勒比地区的谋杀率——每年每 10 万人口有 30 例——比世界上任何其他地区都高，并且近年来在该地区许多国家中持续上升”。

在题为“美洲毒品贩运威胁”的报告中，禁毒办断定：

“加勒比是一个多元化地区，除了毒品贸易外，很难用其他理由解释最近普遍的暴力升级现象”。

毒品贸易对我们地区的安全构成了最迫切和最直接的威胁。禁毒办报告说，目前运往北美的可卡因有 20% 经过加勒比海，越来越多的合成毒品也通过我们地区运往发达国家市场。南加勒比日益被用作转运点，某些南美洲国家毒品生产商特别喜欢使用这些转运点。禁毒办还指出，在未来的毒品转运中，加勒比地区将继续发挥重要，而且有可能日益加大的作用。

根据禁毒办提出的加勒比犯罪、暴力与发展报告：

“由于若干原因，加勒比易受犯罪危害。它位于世界可卡因来源地（南美洲安第斯地区）与其主要消费市场（美国和欧洲）之间，因此处于不利境地。作为小岛屿，加勒比国家和领土有漫长的海岸线和大片领海需要管制，而它们为执法活动供资的能力却相对很低。就小型刑事司法系统而言，它们在警察，法院和监狱等方面很容易陷入难以招架的境地。警方必须应对季节性游客的涌入。在一些国家，每年游客人数实际上超过了当地人口数目。加勒比地区的囚犯在人口中所占比例属于世界最高之列。人口过于拥挤也干扰了复苏进程”。

以上的描述对圣文森特和格林纳丁斯来说，尤其贴切。我们群岛由 32 个岛屿组成，海岸线崎岖，而且领海辽阔，然而，负责巡逻的仅有区区十几条海岸警卫队船只。我们的司法系统有太多的毒品相关犯罪

和罪犯需要处理。此外，一个相对较小的毒枭就可以轻而易举地威胁我们地区小型社会的基础，其轻易程度无论怎样说，都不是夸张。在象我们这样的国家里，只有几百名基本上没有武装的执法人员，一个装备精良的贩毒团伙——无论从全球角度看如何微不足道——都可以给我们造成严重威胁，破坏国家对强制力量的合法垄断。

这种毒品贸易及其相关罪行对发展的影响是深刻的。例如，禁毒办估计，如果海地和牙买加能够将它们的犯罪率降到哥斯达黎加的水平，那么它们每年的经济收入就可能会增加一倍。因此，毒品交易是对我们区域增长与发展的一个非常现实威胁。

我们欢迎麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分会议的结果，特别是它确认过境国面临多方面挑战，并呼吁增加对受世界毒品问题最直接影响的国家的技术和财政援助。这确实是一个全球性问题，像我们这样的国家无法承受打击毒品的人力和财力负担，我们基本上是运往北美和欧洲市场的毒品的过境点。

各方已经撰写了大量而详细的研究报告。现在，各国政府——尤其是那些本国需求刺激毒品贸易的国家的政府——应该担负起责任，表现出在打击毒品问题上充分合作的必要政治意愿。携手合作过好相互指责，忽视这个问题的代价远远高于正面应对问题的代价。

与此同时，必须确认并处理世界毒品问题与其他全球性问题的相互关联。当然，国际贸易体系应该为基本上是小规模合法农产品生产者的个体订立例外规定和出口优惠，这比迫使它们在失业和生产非法经济作物之间作选择要好。

副主席普里先生（印度）主持会议。

除了本已存在的一系列国际祸患之外，现在又增添了全球经济和金融危机。那些祸患不是加勒比地区制造的，但它们却对我们次区域造成了极其严重的影响，其中包括气候变化、不公正的国际贸易体制、小

武器贩运及毒品转运。确凿无疑的是：如果不向我们这样的弱小贫穷国家积极提供大量援助，这场全球经济和金融危机所造成的日益加大的社会、政治及经济鸿沟只会增加非法毒品的吸引力，加剧它的灾难性全球影响。

此外，毒品与小武器贩运有着紧密而且不可辩驳的联系。我们再也不能容忍武器生产国继续采取无所谓态度，不理解对小武器和轻武器流通进行切实管制的必要性早就应该在这个问题上达成可实行的全球协定。

最后，我国代表团借此机会再次表示，整个加勒比地区都对关闭禁毒办驻加勒比外地办事处感到惊讶和极其失望。我们认为这是不折不扣地放弃加勒比地区。

禁毒办今年的年度报告引用了执行主任科斯塔这样一句话：“加勒比、中美洲和西非国家以及墨西哥边境地区夹在世界上最大的古柯生产者……与最大的消费者之间的激烈交火之中”。

禁毒办报告的序言部分谈到了贩毒在美洲构成的威胁，执行主任指出，“在……加勒比一些地区……与毒品有关的犯罪及其引发的暴力对公众安全构成威胁，对发展构成障碍”。

有鉴于此，禁毒办关闭设在加勒比地区的唯一办事处，这的确不可思议，因为加勒比是谋杀率最高的地区，运往北美的可卡因有五分之一在该地区过境，此外，从那里过境的合成毒品日益增多，某些种类可卡因的上瘾者人数也越来越多。事实上，我们从联合国毒品和犯罪问题办公室 2009 年报告的导言部分中看到，该办公室正在加强其参与中美洲和加勒比的工作，以便减少这些区域易受毒品和犯罪影响的脆弱性。加共体想知道，在联合国毒品和犯罪办公室实际撤离该区域的情况下如何能做到增强参与。

有鉴于此，尽管我们欢迎秘书长关于国际合作打击世界毒品问题的报告，但我们要明确表示，就秘书长关于会员国“应支助重新部署毒品和犯罪问题办公

室外地办事处网络” (A/64/120, 第 96 段) 的建议而言，这也许是在委婉地说要关闭驻加勒比办事处，圣文森特和格林纳丁斯拒绝接受这项建议。

尽管我们非常清楚联合国毒品和犯罪问题办公室的预算有限，但我们不能理解的是，离弃我们这个区域，或者采取任何行政上的权宜之计，怎么能够成为解决联合国毒品和犯罪问题办公室困难的办法或者打击世界毒品问题斗争的一部分呢？加勒比国家应当得到而且需要该办公室在本区域开展有益、可以度量和切实的工作，而实际存在是一个必要的先决条件。

禁毒斗争不能计较成本。国际合作打击世界毒品问题必须是切实和有意义的。像我国这样的许多小国的未来仰仗着它。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：我谨代表墨西哥政府在大会发言，审议载于文件 A/64/92 的麻醉药品委员会报告。这份报告体现了麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分会议的成果。

这份报告指出了在实现大会第二十届特别会议通过的政治宣言所确定的目标和指标方面取得的进展。由于这些机构个个都开展了讨论，国际社会再次重申应当以全面办法处理全球性毒品问题，这包括执行关于这个问题各个不同方面有针对性的战略。还应当关注与非法贩运和生产毒品有关的犯罪。

我们各国政府对我们所审议问题的关切程度各不相同，但是，这些问题迫使今天在座的各国政府一致承诺加强国际合作，以便应对毒品这个危害各国社会的祸害。

我们要回顾，墨西哥在 1998 年促成召开了大会第二十届特别会议，以便对付毒品问题。当时的目标是使国际社会认识到，这一现象需要在分担责任原则的指导下，以综合和平衡的办法来消除。带着这种决心，墨西哥促成了区域一级的重要建议。这些举措包括美洲国家组织的多边评估机制，而且目标是增进南半球各国之间的合作、对话与信任。

在 1998 年特别会议后十多年，墨西哥通过积极参加麻醉药品委员会五十二届会议高级别部分会议，重申致力于世界各地的禁毒斗争。高级别部分会议是一次重要会议，国际社会在分担责任原则的指导下再次作出承诺，通过了《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》。

在高级别部分会议上，墨西哥强调，贩运武器和化学前体、生产合成毒品、洗钱、暴力、勒索、绑架以及执法部门和司法系统的腐败都是毒品问题的新表象，应该有新的合作形式。获取和贩运武器特别容易，这增加了有关犯罪活动的经济实力，也导致犯罪组织如此强大。

这就是为什么墨西哥希望强调，政治宣言第 27 段承认，参与非法毒品贩运的犯罪组织，其活动的暴力与日俱增。在这方面，我国代表团重申，我们要求立即采取措施，以防这些组织获得开展其犯罪活动必需的资源，特别是武器和弹药。我们完全致力于此。这就是为什么我们呼吁更多国家批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》，以便实现其普遍性。

在麻醉药品委员会第五十二届会议上商定的政治宣言和行动计划，其重要性在于，两份文书明确了新的挑战、今后的优先事项和各种目标，从而使我们能够采取具体的国家和国际行动。

在今后的优先事项中，我国代表团希望强调在减少毒品供应方面，促进司法部门和执法机构之间的双边、次区域、区域和多边合作的那些优先事项，以便打击犯罪组织生产和贩运毒品以及其它相关犯罪活动。

另外一个优先事项是采取行动，从而使我们能够应对贩毒活动的新趋势，特别是涉及毒品贩子使用新技术、新路线和新方法的趋势。上述这些优先事项的目标都是减少毒品的非法供应。

另外一个至关重要的优先事项是控制化学前体和苯丙胺类兴奋剂。在控制这些物质方面，其中必须

应对的挑战之一是制订有助于促进控制非法合成麻醉品的措施。我国代表团谨呼吁会员国共同努力，以便通过及时交换情报来查明新趋势。

毒品得益的洗钱活动和其它严重犯罪有所增加。这是一个全球性问题，也对机构和金融系统的安全与稳定构成威胁。毫无疑问，这是另一个重大挑战，迫使我们紧急促进国内立法或者加强现有法律，以便惩处与毒品贩运有关的洗钱活动、化学前体移作他用以及其它跨国犯罪。

墨西哥政府坚定地致力于加强国际合作，以此作为手段来解决世界毒品问题。因此，墨西哥每年都提交一项关于毒品问题的总括决议草案，有关谈判工作刚刚顺利结束。这项决议草案对《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》给予了特别重视。此外，通过把《政治宣言和行动计划》提交大会审议，这项决议草案给了它们应有的政治份量。

我国代表团要感谢在维也纳和纽约总部这里，来自各个代表团的政治和技术专家，在麻醉药品委员会和第三委员会中多次专注而努力地进行了艰难但富有成效的讨论，致力履行我们认可和支持的承诺。

我们今天从《政治宣言和行动计划》中看到的成果以及大会将在几天后通过的关于国际合作应对毒品问题的这项总括决议草案反映了在毒品问题上存在的国际共识，也表明各国政府有意愿通过综合办法，把打击毒品祸害的所有必要方面包括进来。

墨西哥坚信，为了有效执行《政治宣言和行动计划》，各国必须加强国际合作，同在实地与国际金融机构和民间社会组织合作的区域和国际组织协调行动。

不应也不能让各国政府独力完成这项工作。它们的行动应当得到不同行为体负责任的支持，得到非政府组织和私营部门中的帮助，以使全球禁毒斗争能够在我们的各国社会的政治稳定、民主体制、安全、法治、可持续发展以及健康方面产生有利影响。

布卢姆女士(哥伦比亚)(以西班牙语发言):我国代表团欢迎召开大会本次会议,讨论今年3月在维也纳举行的麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分会议的成果。在那次重要的高级别部分会议上,各国部长审查了自大会第二十届特别会议通过《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》以来的十年中取得的进展。会议就未来优先事项和2009年以后应对世界毒品问题的紧迫措施作出了重要决定。

借助在高级别部分会议上通过的《政治宣言和行动计划》,国际社会重申了在1998年所作的促进有效落实打击毒品执行指导原则的承诺。本着这一精神,我们重申,必须在共同和分担责任的框架内,通过采取完全符合《宪章》所载原则和目标以及加强国际合作的综合、平衡办法,处理构成世界毒品问题链条的每一个环节。

与此同时,我们认识到,尽管各国、各国际组织和民间社会作出了努力并取得了进展,但世界毒品问题继续威胁人类的健康、安全和福祉。我们还看到,世界毒品问题的所有各个方面都损害到可持续发展、政治稳定和民主体制。此外,毒品问题威胁国家安全与法治,并且削弱了消除贫困努力的成效。

三十多年来,哥伦比亚一直在持续不懈地专注于打击毒品病患。因此,我国特别重视国际社会再度作出的承诺。经验表明,只有从各个领域打击毒品问题,才能动摇支撑毒品贸易的犯罪系统的根基。在这方面,如果没有所有国家的充分承诺与合作,国家一级所作艰苦努力的效果将会被削弱。

为了使所有公民都能享有安全、福祉和社会和谐,哥伦比亚政府正在推行一项全面办法和战略,其基础是减少毒品供应和需求以及打击所有与毒品贸易相关的犯罪。哥伦比亚各机构为协调一致打击毒品这个全球威胁而辛勤努力,并且取得了巨大成功,这体现在我们整个社会公共卫生、福祉和安全方面的进步中。

今天,我们可以说,在哥伦比亚,毒品生产和贩运正逐步失势。我们的国家努力使我国接近于实现八年前制订的《哥伦比亚计划》的目标,即把可卡因产量减少50%。正如《2009年世界毒品报告》中提到的那样,哥伦比亚在空中喷药、人工铲除和化学品管制方面所作的努力以及它的替代发展项目已导致世界可卡因总产量下降。

哥伦比亚认为,如同《政治宣言》所反映的那样确认替代发展是从发展角度处理非法毒品作物问题的有益手段,体现了重要进展。本着这种精神,我们必须强调,需要加强国际合作,以资助、制订和执行受毒品生产所使用非法作物影响国家的可持续替代发展项目。

国际社会增加对减少种植非法作物战略的支持,必须成为一个优先事项,不仅需要增加技术和财政资源,而且还需要增加政治方面的支持。应当对通过替代发展项目生产的物品进入世界市场给予优惠待遇,这种优惠是这些项目可持续性的关键因素。

在麻醉药品委员会的高级别部分会议上,哥伦比亚重申,世界毒品问题是一个比以往任何都更具全球性和跨国性的现象,威胁到整个国际社会。哥伦比亚强调,必须应对构成世界毒品问题链条的许多环节,包括消费、种植作物、生产天然和合成精神药物、贩运和销售、转变化学前体用途以及洗钱。

与此同时,哥伦比亚要告诫大家,现在越来越迫切需要加强国家和国际战略,以应对毒品贩运、腐败以及其它形式有组织犯罪,特别是人口贩卖、非法武器贸易、网络犯罪、洗钱以及资助恐怖主义之间关系越来越密切所造成的严峻挑战。

犯罪组织所使用的手段和资源在持续演变和调整,这就要求我们不断更新战略。国际社会必须注重一种综合和多学科的方法,以便我们能够应对这些新的挑战。在这方面,至关重要的是,我们要改进国际层面的信息来源,以便会员国能够更好地了解这一问题的趋势和后果。必须为处理毒品的贩运和消费所使

用的特定路线和市场建立联合规划机制。我们必需有更好的监督体系，以评估旨在减少供应与需求的方案和政策是否有效。而且必需更新管制和监督方案，以便处理非法合成毒品带来的问题。

在这方面，国际合作的目的是履行各国在同世界毒品问题和相关罪行的斗争中所作的承诺和承担的义务。要能做到这样，就要充分协调各国间的计划和行动、开展财政和技术合作并及时交流业务和司法情报。只有当国际社会作为一个整体以同样的决心，团结一致对待这个问题链的所有环节，针对全球毒品问题的综合战略才可能持久与有效。我们全都必须以综合方式共同努力，在消除这一祸害中取得成果和进展，包括消除帮助支撑这一祸害的所有犯罪行为。

就哥伦比亚而言，它通过有效的协调与合作措施来处理这一具有跨国、动态和多层面性质的全球威胁，从而继续坚定不移地致力于在双边、区域和多边各级作出努力。

罗斯女士(美利坚合众国)(以英语发言)：主席先生，我国代表团谨通过你，对纳米比亚领导审查大会特别会议的各项承诺以及向全体会员国开放的麻醉药品委员会的高级别会议，表示赞赏。我们也感谢墨西哥主持第三委员会有关本议题的决议草案(A/C.3/64/L.15/Rev.1)的工作。大会有关毒品问题的本次全体会议，是为进一步执行联合国3项药物管制公约而对第二十届特别会议各项承诺(见第S-20/2号、第S-20/3号和第S-20/4号决议)而进行十年审查的高潮。95%以上的会员国已加入这些公约，它们继续为我们的国际努力提供框架。3月麻醉药品委员会第五十二届会议高级别会议制定的《政治宣言》和《行动计划》(见A/64/92)，在1998年特别会议各项文件的政治承诺基础上更上一层楼并且突出了在处理世界毒品问题方面继续开展国际合作的重要性。

我们都同意，非法种植、生产、贩运、销售和消费麻醉药品，是紧迫和复杂的全球性挑战。在几乎两年之久的审查过程中，我们未就处理毒品问题的每一

方面达成一致。各国政府试图就前进之道达成一致，由于它们的政策、法律和社会制度不同，讨论中时有争辩。但是，我们一道努力，取得了大量成就。尽管我们有分歧，但我们达成共识并通过一项文件，从而为这些条约注入活力。这包括我们今后的工作，表明我们大家面临一个全球问题，能够共同努力制定一整套行动，解决我们在国内外面临的一个祸害。

这些文件是有关应对全球毒品问题牢靠和持久的共识：打击和瓦解贩运非法毒品的犯罪组织并把它们的头人绳之以法；帮助毒品受害者康复；并且也许最重要的是，通过教育和一系列保健计划，减少和防止使用毒品。委员会的政治宣言和行动计划规定了各项目标和战略。我们大家现在必须共同努力，把这些承诺转变为实地的行动。

主席先生，我再次感谢你为领导我们的讨论所作的努力，而且我敦促所有会员国大力支持这些承诺的实施。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以英语发言)：对3月在维也纳举行的麻醉药品委员会(麻委会)高级别会议的重要性。要过高评价也是有难度的。这次会议不仅是今年，而且也许是整个十年中最主要的禁毒会议，因为在其框架内审视了国际社会在实现1998年大会关于毒品问题的第二十届特别会议制定的目标以及为该领域中今后工作规定的指标方面走过的漫长历程。

维也纳会议的讨论并不轻松。各国关于解决全球毒品问题的立场差异很大。这见诸于讨论后通过的政治宣言和行动计划(见A/64/92)。它们体现了就一种方法达成的共识。这种方法在整体上是平衡的，其目的在于找到一种解决减少毒品供应与需求问题的办法和加强该领域的国际合作。与此同时，事实证明，对实现大会第二十届特别会议所设定目标的进度进行的评估过于乐观。2008年世界鸦片收成几乎是1998年的两倍。这些数字是不言自明的。这一时期阿富汗的鸦片收成增加了两倍以上。国际社会尚未为该国内蓬勃发展的鸦片经济找到切实的替代办法。

联合国会员国过去曾经而且现在仍然一致认为，尽管在国家、区域和国际各级采取了种种措施，世界毒品问题构成越来越大的威胁。因此，必须为解决这个问题建立更加富有成效的国际制度，要能够有效地应对正在出现的挑战。我们全心全意地支持这个办法。

我们认为，该制度中的主要内容必须是打击非法毒品的生产和贩运。在这方面，全球最紧迫的问题是来自阿富汗的威胁越来越大。令人遗憾的是，我们被迫得出结论，阿富汗的鸦片生产占世界产出的 90% 以上，无人能够望其项背。阿富汗的鸦片贸易现已成为一种跨国威胁，不仅对贩运路线上的国家和最终目的地国构成威胁，而且也对整个国际安全构成威胁。高级会议上的讨论结果，包括委员会分发的审议中的报告(A/63/92)所反映的结果，是这个问题的雄辩证明。我们相信，必须在共同但有区别的责任的原则基础上，开展打击阿富汗毒品威胁的斗争，麻醉药品委员会高级会议的政治宣言和行动计划再次重申和强调了这项原则。

俄罗斯联邦认为，加强打击阿富汗毒品威胁斗争中国际合作的基础，就是在联合国赞助下运作的巴黎-莫斯科进程背景下所作的各项决定。我们感到，必须继续连贯地执行各次国际会议和巴黎-莫斯科进程的其他会议达成的协议，并根据阿富汗国内和附近地区毒品局势最近的演变趋势，延长和补充适当的决定。在这方面，我们认为，应该在 2010 年底在巴黎-莫斯科进程范围内举行第三次部长级会议。

我们认为，应对阿富汗毒品威胁的一整套措施中的一个基本因素就是建立环绕阿富汗四周的禁毒和金融安全带。今年 3 月在上海合作组织赞助下于莫斯科举行的阿富汗问题特别会议的最后文件，包括上海合作组织成员国和阿富汗有关打击恐怖主义、毒品贩运和有组织犯罪等问题的声明以及在阿富汗方面积极参与下制定和通过的适当行动计划，都表明在这项倡议中需要进行广泛和有效的合作。

俄罗斯联邦支持阿富汗不顾该国国内非常困难的局面，为打击毒品作出的努力，包括为执行全国禁毒战略所做的工作。今年 3 月，俄罗斯和阿富汗两国政府达成了一项有关打击非法贩运麻醉药品、精神药物及其前体的合作协定，为该领域中的互动打开了新的前景。

我们正在参加阿富汗缉毒警察的人员培训。目前正在北约-俄罗斯理事会范围内有效执行培训项目，在多莫杰多沃的俄罗斯内政部全俄高级培训学院培训这种人员。我们打算进一步发展这一项目的潜力。

我们各国根据 2007 年信息交流的相关机构间协定，通过金融情报单位进行互动。实际上，我们正在谈论为切断阿富汗毒品贩运的金融渠道以及追踪和没收贩毒团伙头目的银行账户作出努力。根据国际麻醉品管制局的数据，这些头目控制阿富汗在全世界非法鸦片生产中所占的 90% 产量。

我们通过叫作“渠道行动”的常设禁毒机制，正在发展同阿富汗方面的合作，该机制是在集体安全条约组织赞助下成立的适当预防性行动。我们特别注意到，阿富汗执法机构的全权代表在 2009 年参加了“渠道行动”。

俄罗斯联邦提倡改善阿富汗捐助援助的协调机制，专门解决相互关联的任务：打击非法毒品贩运、恢复经济以及维护该国的和平与安全。我们认识到，在阿富汗禁止非法种植用于生产麻醉药品的作物时，应当考虑到每个省的具体特征和鸦片种植的历史和经济背景，以及毒品生产集团同恐怖团体共生共荣的结构。必须在有关省份开展合法农业生产的社会经济方案，以此配合摧毁阿富汗麻醉药品农场的措施。

为了协助阿富汗政府执行禁毒行动，必须充分发挥阿富汗国际安全援助部队的潜力。我们认为，我们已经执行和正在提出的有关禁止从阿富汗领土贩运毒品的措施，符合麻醉药品委员会高级会议最后文件所载的方法。

维也纳会议通过的一项具有根本重要性的决定，就是重申联合国三项禁毒《公约》的重要性。它们仍然是国际毒品管制制度的基石。我们相信这是应该的。

我们关切地注意到，有人企图破坏这些《公约》建立的制度，过份广义地解释《公约》中的个别条款，并把有争议的打击麻醉药品的方法强行作为全世界应该遵循的准则，例如有人提出减少损害的想法。我们认为，减少损害没有科学基础，忽视了执行有效禁毒政策的国家、历史和社会经济条件。在绝大多数国家，减少伤害措施的有效性没有得到国际麻醉品管制局专家的证实。

在这方面，我们感到，以任何形式强行把这一有争议的概念纳入联合国关于毒品问题的基本文件的企图都不可取。令人遗憾的是，3月在维也纳恰恰作出了这种企图，并且目前也正在这样做。我们坚信，联合国会员国不能削弱国际禁毒合作的现有基础，反而必须为加强这一基础加倍努力。这种方法将完全符合有关这一问题的高级别会议的决定。

2014年，麻醉药品委员会将要分析为实现其高级别会议的《政治宣言》和《行动计划》(见A/64/92)的规定目标所作努力取得的成就。执行这些文件规定的任务时限都很短。我们呼吁各国更加积极地开展适当的工作。我们准备就全球毒品问题的所有相关问题进行建设性的互动。我们打算继续为解决这个问题作出必要的努力。

Koshyar i 先生(印度)(以英语发言)：首先，请允许我对2009年3月麻醉药品委员会第五十二届会议高级别会议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》(见A/64/92)表示欢迎。请允许我向大会保证，印度致力于执行这项《宣言》。

也请允许我对联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)通过其各项倡议和报告以及通过在本次重要和及时的审议进程中帮助推动毒品管制议程，就世界毒品问题所做的工作表示赞赏。

过去数十年里，在建立国际毒品管制框架方面，尤其是1961年、1971年和1988年三项联合国《公约》，以及1998年大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》和《行动计划》，取得了某种程度的成功。

今年的年度《世界毒品报告》发表了重要的见解，即有证据表明毒品作物的种植量减少以及全球对毒品的需求下降。然而，尽管为此作出了国际努力，毒品的生产、供应、消费和贩运仍然是一项重大全球性挑战，波及整个国际社会。因此，必须不仅对迄今走过的道路进行反思，而且也要发扬光大诚然是循序渐进的收获，并把这些收获转变为有效和协调的国际对策，同时制定今后的行动路线。

印度仍然坚定不移地决心同毒品造成的威胁作斗争。我们将继续坚持落实在三项联合国《公约》中以及在1998年6月联合国特别会议上通过的旨在加强对抗世界毒品问题的国际合作的《政治宣言》和《行动计划》中所作的承诺。

印度是世界上合法鸦片的主要生产国之一。我们设法确保真正用于医疗、医药和科学目的的合法鸦片的供需平衡。

印度的法律体系是由1985年的《麻醉药品和精神药物法》和《防止洗钱法》确立的，这些法律把与毒品有关的犯罪行为置于它们的管辖之下。由于在过去二十年进行了坚持不懈的努力，印度的毒品状况已经发生了重大改变。最近几年，印度麻醉品管制局在没收和销毁各种非法麻醉品以及在通过查禁和调查打击贩运方面都取得了重大成功。

印度采用均衡的办法，它在销毁毒品作物的同时，向受到这种销毁行动影响的农民提供替代性生计。这种办法也可以用在阿富汗，因为在不远的将来，阿富汗必然成为问题的重点。

对苯丙胺类的兴奋剂和前体也需要加以控制。在这一领域，国际管制制度仍存在重大空白。我们敦促禁毒办帮助扩大前体的管制规定，使其成为所有国家

共同承担的责任，以此消除不同国家监管框架间存在的差异。

我们必须提高社会对吸毒上瘾不利后果的认识，尤其是在年轻人中间，他们是最脆弱的群体之一。除采取严格的法律措施外，社会应该通过教导伟大哲学家和宗教思想家的学说的方法，努力向青年人灌输最高的道德价值观。

在我们日常生活中进行瑜伽和默思等活动也能帮助青年人远离导致吸毒问题的有害和堕落生活方式。然而，我们清楚，单靠国家努力无法有效解决这个问题。消除毒品的威胁要求会员国采用一体、均衡和整体的办法来解决这个问题。

在这种背景下，印度重申它致力于同其他国家在双边以及通过区域和国际协作进行密切合作，力求实现我们建设一个没有毒品世界的共同目标。应该制定集体、协调一致和具体的战略，以此有效打击毒品的生产、消费和交易，共同面对未来几年的挑战。

贩毒通常是跨国犯罪，也是恐怖主义活动的主要资金来源之一。不能单独或孤立地处理这个问题。必须承认，双边、区域和多边合作是一切有效打击这个问题的战略的一个关键要素。如果不能同时处理毒品供应和生产与毒品恐怖主义、军火贸易以及洗钱之间的破坏性联系，我们就无法成功根除这一问题带来的威胁。

要产生真正的效果，国际社会必须打破贩毒、恐怖主义、洗钱、非法军火贸易和跨国有组织犯罪之间的罪恶联系。这是印度尤为关切的问题，在数年遭受恐怖主义的祸害之后，印度痛苦地熟知这一问题。国际社会必须团结起来，采取协调一致、具有远见和全球性的办法。在这方面，至关重要的是，现在需要通过一个关于国际恐怖主义的全面公约。在联合国内，对这样的一项公约的谈判已经进行了好几年。

我重申，印度毫不动摇地致力于同国际社会进行密切合作，共同来消除世界的毒品以及包括毒品恐怖主义和用毒品为恐怖主义筹资在内的相关问题。

阿希帕拉-穆萨夫伊夫人(纳米比亚)(以英语发言): 1998年, 当我们召开大会第二十届特别会议通过减少毒品需求指导原则宣言(见 S-20/3 号决议)和加强国际合作以处理世界性毒品问题的措施(见 S-20/4 号决议)的时候, 我们那么做是为了宣布我们集体致力于解决世界毒品问题的承诺。

十年后, 麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分会议审议了执行 1998 年《政治宣言》取得的进展, 并宣布:

“毒品问题继续严重威胁着全人类的健康、安全和福祉, 尤其威胁着作为我们最宝贵财富的青少年。而且, 世界毒品问题损害可持续发展、政治稳定和民主制度, 包括损害扶贫工作, 并危及国家安全和法治。贩毒吸毒对数以千万计的人们及其家庭的健康、尊严和希望构成重大威胁, 并造成生命损失”。(A/64/92, 第 13 段)

这就是世界毒品问题造成的破坏性影响。

以自 1998 年以来取得的成果——尽管是有限的成果——为基础, 高级别部分会议通过了一个宣言。它表达了一个明确的讯息: 毒品仍是一个全球性问题, 因此需要进行协调一致的全球努力, 来减少对毒品的需求和供应并促进替代性发展。此外, 对贩毒、洗钱和其他类型的跨国有组织犯罪之间的联系也不容低估, 只有通过司法合作才能有效解决这个问题。

宣言进一步重申, 各国有采用均衡、全面办法来解决世界毒品问题的共同和分担的责任。宣言也强调, 健康是推动国际防止毒品政策的基础, 也是激发国家努力并加强国际合作的宝贵工具。显然, 没有一个国家或地区能够单独有效地应对毒品问题, 因为我们大家都受到毒品的影响——也许受影响的程度不一样。非洲也不例外。

当非洲联盟在其次区域组织协助下制定实现区域一体化措施的时候, 贩毒和跨国有组织犯罪导致非洲许多地方的可持续发展出现倒退, 并威胁着我们许多国家的安全和主权。同时, 我们的青年人正在以惊

人的速度沦为吸毒的受害者。换句话说，非洲不再只是贩毒的转运路线。在我们非洲大陆的一些地方大麻的种植越来越多。众所周知，大麻是世界范围内生产、贩运和吸食最广泛的毒品之一。

就西非局势召开的安全理事会特别会议指出了问题的严重性和紧迫性。因此，有关各方呼吁国际社会调动资源，帮助该次区域各国建设能力，以使它们能够在国家一级并通过跨界合作，应对这个威胁。

依据联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)的一份报告，非洲一些地区已成为从拉丁美洲向欧洲贩运可卡因的中转地。该报告接着指出，贩卖可卡因的非法收入超过了一些非洲国家的国内生产总值。在西非一些地方，局势的严重程度促使西非国家经济共同体国家元首和政府首脑通过了《西非防止吸毒、贩毒和有组织犯罪的政治宣言》。

我们不要忘记：一些非洲国家刚刚摆脱冲突，因而面临一个实际危险，有可能会退回到治理不善的状况，再度陷入社会经济纷争，而且可能使我们建设和平的集体努力付之东流。

许多非洲国家正面临着贩毒带来的挑战，尤其是边界管制问题。因此，必须提高执法人员的能力，使他们能够有效应对这些挑战。此外，许多国家要么没有毒品检测实验室，要么实验室需要加强。

今年10月12日至16日，在纳米比亚温得和克举行的第十九次非洲区域各国禁毒执法机构负责人会议(非洲禁毒执法会议)重申了这方面形势的紧迫性。非洲禁毒执法会议通过了一系列建议，目的是开展有效的禁毒执法，采取以情报为主导的行动对策，实施支持区域努力的国家对策，以及开展打击非法贩毒的举措，会上还通过了关于因特网和其他电子媒体对贩毒的影响以及非洲刑侦服务的影响的建议。

毒品问题的暗淡图景不仅是对非洲国家，而且也是对国际社会的一个挑战，因此需要全面执行《非洲联盟药物管制和预防犯罪行动计划》。国际社会必须继续协助非洲联盟委员会和非洲各国的这方面努力。

有证据表明，为打击毒品的非法生产、贩运和滥用，通过国际和区域合作进行持久的集体努力能够产生积极成果。因此，必须向非洲以及其他地区受影响最严重的过境国提供技术援助和支持，以便处理这个日益严重的问题。

象许多非洲国家一样，纳米比亚也受到贩毒问题的影响。纳米比亚正在成为一个贩毒过境国，而且毒品消费的问题正在逐渐出现。为应对这一挑战，纳米比亚政府已采取一些举措，包括制定了一项打击吸毒行为的法案，该法案已提交议会，当前正处在最后定稿阶段，日后将成为法律。此外，纳米比亚现已颁布防止有组织犯罪的立法。

我们也批准了《南部非洲发展共同体打击非法药物议定书》、经1972年3月25日议定书修改的《1961年麻醉品单一公约》、《1971年精神药物公约》以及1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。在努力贯彻执行这些控制和管理毒品的各种文书过程中，纳米比亚已通过一项国家毒品管制总计划，它在本质上是一个多机构协调框架。

对高级别部分会议所作的审查显示，不仅我们所取得的进展很有限，而且新挑战也已出现。例如，在贩毒中，妇女和女童日益被用于携带毒品。这是一个在非洲以及世界其他地方越来越普遍的现象。因此，麻醉药品委员会在上届会议中通过了一项决议，其中除其他外敦促会员国执行旨在防止在贩毒过程中利用妇女和女童携带毒品的基础广泛的方案。决议还要求禁毒办协助各国制定方案并实施替代性发展政策，以消除利用妇女从事非法毒品交易的做法以及妇女参与毒品交易，并对利用妇女和女童携带毒品的有组织犯罪团伙采取适当的刑事措施。

该决议也鼓励各国考虑制定资金援助方案，以支持开展创收项目，促进妇女和女童的教育、经济和社会发展，并帮助参与贩毒的妇女和女童恢复正常生活。

纳米比亚重申支持禁毒办的工作，并要公开表示赞赏国际麻醉品管制局为监督各项国际毒品管制公

约的执行作出的贡献。我们赞扬禁毒办执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生及其团队有效发挥领导作用并进行努力，提高各方对世界毒品问题各个方面的重视。禁毒办能否有效执行麻醉药品委员会的任务以满足会员国不断加大的需求，取决于我们会员国能在多大程度上有效地把我们的集体政治意愿转化为禁毒办的更高效力。

毒品管制工作不能仅靠几个会员国的善意。简言之，不能在禁毒办不具备条件的情况下，期望禁毒办有效履行自己的职能。增加普通用途资金的时机已经成熟。基于这个原因，纳米比亚欢迎麻醉药品委员会关于改善禁毒办管理和资金状况的第 52/13 号决议，我们认为，这是朝着加强毒品管制方向迈出的第一步。

高级别部分会议通过的《政治宣言》是一个为实现目标采用的手段。我们需要继续有效监督《宣言》的执行以及世界毒品问题方面出现的新趋势。在这方面，纳米比亚欢迎建议经济及社会理事会将一个高级别部分专门用于讨论与世界毒品问题有关的主题，并建议大会召集一次关于这个问题的特别会议。

最后，请允许我强调，只有通过协调一致的集体努力，我们才能够贯彻落实在高级别部分会议上通过的《宣言》中提出的承诺，积极促进建立一个没有吸毒问题的社会，以便所有人能够有尊严地生活在健康与和平之中，享受安全和繁荣。

代理主席（以英语发言）：在着手下一步工作之前，我要就邀请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生在本次会议上发言一事，征求会员国的意见。

如果没有人反对，我是否可以认为，大会希望在不确立先例的情况下邀请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生在本次会议上发言？

就这样决定。

代理主席（以英语发言）：根据刚才作出的决定，并在不确立先例的情况下，我现在请联合国毒品和犯

罪问题办公室执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生发言。

科斯塔先生（联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任）（以英语发言）：今年 3 月在维也纳举行了由纳米比亚主持的麻醉药品委员会部长级会议。我要感谢刚才发言的阿希帕拉-穆萨夫伊大使在那次会议期间所给予的极为出色领导。在维也纳会议上，与会者达成了广泛共识，对过去半个世纪以来在联合国建立的国际毒品管制系统表示支持。

然而，会员国在会议通过的《政治宣言》中确认，“毒品问题继续对全人类特别是……青少年的健康、安全和福祉构成严重威胁”（A/64/92，第 13 段）。此外，《宣言》中指出，世界毒品问题“损害可持续发展、政治稳定和民主制度……并威胁到国家安全”。因此，会员国商定了一项平衡、基于证据和注重健康的《行动计划》。

主要挑战是减少毒品需求，我们称之为毒品政策中的需求控制方面。因此，敦促各国政府重新把健康放在毒品管制的中心位置。毒瘾是一种病，受其折磨的人应当接受治疗，而不应当入狱服刑。必须将更多的资源用于预防和治疗。事实上，大量的资源被用于针对吸毒者采取执法行动。必须将更多的资源用于预防和治疗。因此，联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）和世界卫生组织已在联合开展努力，力求普及戒毒治疗。

正如《行动计划》中指出的那样，在致力减少毒品需求时，应当保障有关人员的人权、尊严和基本自由。此外，毒品管制措施应当以科学证据为依据，而不是象多数情况那样，受意识形态或政治权宜所左右。

关于问题的另一面，即供应方面，《行动计划》中强调，消除贫穷，而不只是消除毒品或作物，具有重要意义。应更多地注意通过改进刑侦能力和前体管制来应对新趋势和新威胁，例如合成毒品生产的威胁。如果对可卡因、海洛因和鸦片等植物毒品的管制

由于各地尤其是发展中世界出现的生产和使用甲基苯丙胺和摇头丸等合成毒品的新潮流——一股我们尚未加以辨别的潮流——而受到损害，那将是一个悲剧。

如果我们能够减少世界各地的吸毒者人数，如果我们能够减少毒品供应，那么贩毒者的生意自然会减少。贩毒者利用利润非常丰厚的市场每年赚取数十亿美元。这笔钱被用来购买世界各国的房地产、经济资产和奢侈品，而且还被用来在非法作物种植地所在国和毒品贩运所经过的国家收买权力和选票。因此，我们坚信，犯罪控制不仅本身至关重要，而且还是毒品管制的关键之一。

打击犯罪和腐败的法律文书业已存在；它们已经获得联合国批准。例如，《联合国反腐败公约》能够减少便于贩毒的行贿和诈骗现象，并且能够帮助各国收缴犯罪所得。另一个例子是《联合国打击有组织犯罪公约》。该公约是10年前在维也纳谈判达成的——我们正逐步临近其十周年。各国应当利用它来控制 and 预防各类犯罪，而不仅仅是贩毒。

区域和多边合作对于打击贩毒所构成的跨国威胁具有至关重要的意义。例如，我们推动了《巴黎公约》的成功制定，促成了不久将在哈萨克斯坦阿拉木图启动的中亚区域信息和协调中心，并促进在阿富汗、伊朗和巴基斯坦之间达成了“三角倡议”。此外，在禁毒办的支持下，毒品管制和犯罪控制方面的区域合作也正在巴尔干、西非、加勒比和中美洲，而且不久也将在东非得到加强。

最后，大会特别会议进程没有解决世界毒品问题，但它确实表明，如果能够采取平衡的方法，进行正确的政治和财政投入，毒品是可以控制的。

在今后，本着《政治宣言》和《行动计划》的精神，各国必须铭记部长们在维也纳会议期间所核可的三方面齐头并进战略：第一，注重健康以减少需求；第二，注重发展以减少供应；第三，改进司法、安全和法治以对付与贩毒有关的犯罪。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束其审议麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分会议成果的全体会议和现阶段对议程项目105的审议。

下午12时20分散会。