



---

**Европейская экономическая комиссия****Исполнительный орган по Конвенции  
о трансграничном загрязнении  
воздуха на большие расстояния**

Двадцать седьмая сессия

Женева, 14-18 декабря 2009 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Ход осуществления основных видов деятельности****Проект долгосрочной стратегии деятельности,  
ориентированной на воздействие****Записка Президиума Рабочей группы по воздействию<sup>1</sup>****I. Введение**

1. На своей двадцать шестой сессии в декабре 2008 года Исполнительный орган рассмотрел подготовленную его Президиумом записку о долгосрочной стратегии осуществления Конвенции (ECE/EB.AIR/2008/6) и постановил завершить подготовку этого документа для представления на его двадцать седьмой сессии в 2009 году. Исполнительный орган с удовлетворением отметил, что Рабочая группа по воздействию и Руководящий орган Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) обновляют свои стратегии. Настоящий проект стратегии был подготовлен в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции на 2009 год (ECE/EB.AIR/96/Add.2, пункт 3.1 d) iii)), который был утвержден Исполнительным органом на его двадцать шестой сессии в декабре 2008 года. Рабочая группа утвердила этот проект и постановила представить его Исполнительному органу на его двадцать седьмой сессии в декабре 2009 года для принятия.

2. Президиум Рабочей группы по воздействию решил, что приоритеты, определенные в долгосрочной стратегии деятельности, ориентированной на воздействие, на 2005-2015 годы (EB.AIR/WG.1/2005/15/Rev.1), сохраняют свою актуальность. Вместе с тем последние научные разработки, новые знания и возникающие экологические проблемы влекут за собой необходимость их обновления.

---

<sup>1</sup> Настоящий документ был представлен с опозданием в силу технических причин.

3. Анализ воздействия загрязнителей воздуха на окружающую среду и здоровье человека по-прежнему является одним из кардинальных вопросов в рамках Конвенции, в частности в том, что касается воздействия химически активного азота, твердых частиц, озона и конкретных рисков для здоровья человека, обусловленных воздействием тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей (СОЗ). Стала проводиться связь между неблагоприятными последствиями, охватываемыми Конвенцией, и видами воздействия, которые рассматриваются в рамках других международных соглашений, таких, как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Конвенция о биологическом разнообразии. Рассмотрение последствий загрязнения воздуха необходимо будет расширить до масштаба всего полушария и глобального уровня. Крайне важным считается интеграция последствий загрязнения воздуха с изменением климата, практикой землепользования и другими движущими факторами.

4. В соответствии со своим мандатом Рабочая группа стремится оказывать поддержку эффективному осуществлению Конвенции, в частности в том, что касается оценки полученных результатов, эффективности и достаточности существующих протоколов, а также их пересмотра и расширения. Ориентированная на воздействие деятельность позволяет установить и постоянно развивать надежную современную научную базу, которая используется для разработки и оценки экологической политики, включая анализ затрат и выгод.

5. В последние годы появились новые экологические проблемы, а некоторые из существующих приобрели большую актуальность. Изменились движущие факторы и социально-экономические условия. В частности, требуется обеспечить позитивные изменения по таким направлениям, как: а) связь между мерами по ограничению загрязнения воздуха и изменением климата; б) обеспечение более активного участия стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) и расширение сотрудничества с ними; и с) разработка общей политики в масштабах полушария и глобальном масштабе. Эти потребности должны найти свое отражение в целях и тематическом охвате будущей деятельности, ориентированной на воздействие.

## II. Цели

6. Основное внимание Рабочая группа уделяет вопросам воздействия подкисляющих загрязнителей воздуха, биогенного азота, тропосферного озона, летучих органических загрязнителей, твердых частиц, тяжелых металлов и СОЗ на окружающую среду и здоровье человека. Она также сообщает Исполнительному органу о любой предполагаемой дополнительной или изменившейся свой характер опасности, связанной с загрязнением воздуха, которая может потребовать принятия мер реагирования на уровне проводимой политики.

7. Рабочая группа осуществляет сбор, оценку и дальнейшую проработку связанных с окружающей средой и здоровьем человека знаний и информации по таким аспектам, как:

а) нынешнее состояние, долгосрочные тенденции и динамика, а также степень и географические масштабы воздействия загрязнения воздуха, и в частности, но не исключительно, его трансграничного воздействия на большие расстояния;

б) зависимость "воздействие–реакция" по согласованным загрязнителям воздуха;

с) критические нагрузки, уровни и предельные значения по согласованным загрязнителям воздуха и их связи с данными наблюдений;

д) связи между воздействием загрязнения воздуха, биоразнообразием и последствиями изменения климата.

8. Ориентированная на воздействие деятельность позволяет: i) устанавливать приоритетность проблем, подлежащих решению, и сроки выполнения основных задач; ii) осуществлять сбор, обработку и оценку данных; и iii) представлять результаты в четком виде и конструктивным с точки зрения политики образом. Современные научные знания и информация позволяют:

а) оказывать поддержку в разработке стратегий борьбы с загрязнением воздуха и в процессе принятия решений на национальном и международном уровнях;

б) оценивать результаты и эффективность осуществления существующих протоколов к Конвенции, а также обобщать и оценивать имеющиеся научные знания для их применения в моделях комплексной оценки и политике в области борьбы с загрязнением воздуха;

в) привлечь большее число Сторон, а также страны, находящиеся за пределами региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), к участию в ориентированной на воздействие работе и мероприятиях, проводимых в рамках Конвенции, поскольку их активное участие имеет важнейшее значение для обеспечения актуальности и качества результатов деятельности Рабочей группы;

д) далее информировать заинтересованные стороны и широкую общественность о воздействии загрязнения воздуха на окружающую среду и здоровье человека.

### III. Долгосрочные приоритеты

9. В связи с выполнением своего мандата и обеспечением потребностей Исполнительного органа Рабочая группа определяет на 2010–2020 годы в качестве приоритетных направлений, имеющих особую важность для научной работы и разработки методов и инструментов, нижеперечисленные направления:

а) обеспечение актуальной с точки зрения политики количественной информации о наблюдаемых и моделируемых воздействиях загрязнения воздуха;

б) расчет функций "воздействие–реакция" для химического и биологического воздействия загрязнителей воздуха, в частности для подкисления, биогенного азота, воздействия озона и функционирования экосистем и их биоразнообразия, в сочетании с другими факторами стрессовой нагрузки, такими, как землеустроительная практика;

в) сбор информации об актуальных с точки зрения политики показателях для оценки воздействия загрязнения на окружающую среду и здоровье человека;

д) мониторинг и оценка воздействия на окружающую среду и здоровье человека и тенденций его изменения;

е) дальнейшая проработка процедур моделирования и картирования, в частности для воздействий азота и озона на окружающую среду и твердых час-

тиц - на здоровье человека, а также динамических процессов повреждения и восстановления в результате подкисления, эвтрофикации и накопления тяжелых металлов, включая биологическое воздействие;

f) дальнейшие исследования, касающиеся неопределенности и надежности моделей и проверки их достоверности, а также допущений в отношении данных и их неопределенности;

g) сбор информации о возможных рисках, связанных с CO<sub>3</sub> и тяжелыми металлами, пока еще не включенными в Протокол по тяжелым металлам 1998 года и Протокол по CO<sub>3</sub> 1998 года, а также в обновленные приложения и поправки к ним;

h) оценка экологических выгод, связанных с проведением политики ограничения загрязнения воздуха, а также вклад в экономическую оценку ущерба.

10. С учетом имеющихся данных о воздействии в рамках Конвенции Рабочая группа уделяет приоритетное внимание следующим загрязнителям: азоту, твердым частицам, озону, сере, тяжелым металлам и CO<sub>3</sub>.

11. Рабочая группа приняла к сведению недавно проведенную работу по формированию будущей долгосрочной стратегии для Конвенции, которая была рассмотрена Исполнительным органом, включая итоги Сальтшёбаденских рабочих совещаний и записку о долгосрочной стратегии (ECE/EB.AIR/2008/6), новые научные знания, имеющиеся данные и новые возникающие вопросы. Перечень областей для включения в долгосрочную стратегию деятельности, ориентированной на воздействие, охватывает, в частности, следующее:

a) оказание поддержки и содействия в создании потенциала и обеспечение более активного участия стран ВЕКЦА и ЮВЕ в деятельности, ориентированной на воздействие;

b) дальнейшее укрепление научных и технических связей с другими регионами с целью обмена знаниями, опытом, данными и информацией в рамках информационно-пропагандистской работы по научным вопросам;

c) изучение возможностей для дальнейшего развития синергизма и получения взаимных выгод от более тесного увязывания ориентированной на воздействие деятельности с деятельностью по смягчению изменения климата и адаптации к нему;

d) дальнейшее развитие деятельности по количественной оценке актуальных с точки зрения политики показателей воздействия загрязнения воздуха и методов их использования, а также их дальнейшее увязывание с работой по комплексному моделированию;

e) подготовка предложений относительно укрепления существующих мер по борьбе с загрязнением и включения дополнительных загрязнителей на основе наблюдаемых и документируемых неблагоприятных воздействий;

f) дальнейшее развитие форм и методов эффективного, всеобъемлющего и своевременного обмена результатами научной деятельности в рамках Конвенции, а также их предоставление директивным органам, научному сообществу и широкой общественности.

## IV. Методы

12. В ориентированной на воздействие деятельности, которая осуществляется под эгидой Рабочей группы, участвуют крупные международные мониторинго-исследовательские сети, которые обеспечивают научно-экспертный потенциал для оценки воздействий на экосистемы и материалы. Эти сети: а) наблюдают и документируют нынешнее состояние химических и биологических параметров; б) подготавливают и собирают данные; и с) обобщают на региональной основе наилучшую имеющуюся информацию и научные знания о воздействии основных загрязнителей воздуха и его зарегистрированных тенденциях. Эта информация используется для создания и проверки достоверности моделей, предназначенных для отражения процессов окружающей среды и оценки рисков, связанных с загрязнением воздуха. Эта работа предусматривает проведение комплексных тематических исследований, моделирование и картирование воздействий, а также оценку процессов повреждения и восстановления в широком контексте, включая наземную, водную и антропогенную среды.

13. Работа по изучению воздействия загрязнителей воздуха на здоровье человека проводится на основе всеобъемлющих знаний, которые были накоплены и обобщены благодаря вкладу исследовательских организаций и ЕМЕП, а также Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и ее сотрудничающих сетей, например, занимающихся оценкой экспозиции и исследований по изучению последствий для здоровья человека.

14. Основой для этой работы служат Руководящие принципы представления отчетности о мониторинге и моделировании воздействия загрязнения воздуха (ECE/EB.AIR/2008/11; см. также соответствующее решение 2008/1 Исполнительного органа). В областях деятельности и на объектах, представляющих общий интерес, между отдельными международными совместными программами (МСП) осуществляется сотрудничество по вопросам мониторинга, моделирования и составления карт. Президиум будет сотрудничать с МСП в проведении обзора и совершенствовании стратегий мониторинга для установления критериев определения наиболее значительных рисков или для обеспечения там, где это необходимо, дополнительного мониторинга. Совместно используемые информационные системы для ориентированной на воздействие деятельности позволят расширить возможности для оценки и улучшить общий доступ к информации.

15. Для проведения обзора обязательств в отношении связанной с изучением воздействия работы, проводимой в рамках Конвенции, Рабочая группа и ее Президиум будут следить за тем, какой вклад вносят отдельные программы и целевые группы в процесс осуществления ее долгосрочной стратегии. Необходимость проведения повторной оценки стоящих задач будет определяться итогами предусмотренного обзора протоколов и любыми новыми приоритетами Исполнительного органа.

## V. Организация работы

16. Рабочая группа и ее Президиум отвечают за планирование и координацию ориентированной на воздействие деятельности в рамках Конвенции, а также за представление отчетности о ходе ее реализации. Конкретные мероприятия координируются и осуществляются целевыми группами МСП, Совместной целевой группой по аспектам воздействия трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния на здоровье человека Европейского центра ВОЗ по во-

просам окружающей среды и здоровья человека (ЕЦОСЗ) и Исполнительного органа по Конвенции (далее именуемой Целевая группа по здоровью человека) и Объединенной группой экспертов по разработке динамических моделей.

17. Связанными с воздействием международными совместными видами деятельности в рамках Конвенции (и их назначенными программными центрами, включая недавние изменения в официальных названиях принимающих институтов) являются:

a) МСП по оценке и мониторингу воздействия загрязнения воздуха на леса, возглавляемая Германией (Johann Heinrich von Thünen-Institute (vTI), Федеральный научно-исследовательский институт сельских районов, лесного хозяйства и рыболовства (ранее: Федеральный научно-исследовательский центр лесного хозяйства и лесной продукции), Гамбург, Германия);

b) МСП по оценке и мониторингу воздействия загрязнения воздуха на реки и озера<sup>2</sup>, возглавляемая Норвегией (Норвежский научно-исследовательский институт водных ресурсов, Осло);

c) МСП по воздействию загрязнения воздуха на материалы, включая исторические и культурные памятники, возглавляемая Швецией и Италией (Swerea KIMAB (ранее: Шведский институт по проблемам коррозии), Стокгольм);

d) МСП по воздействию загрязнения воздуха на естественную растительность и сельскохозяйственные культуры, возглавляемая Соединенным Королевством (Экологический и гидрологический центр, Бангор, Соединенное Королевство);

e) МСП по комплексному мониторингу воздействия загрязнения воздуха на экосистемы, возглавляемая Швецией (Институт окружающей среды Финляндии, Хельсинки);

f) МСП по разработке моделей и составлению карт критических уровней и нагрузок и воздействия, рисков и тенденций, связанных с загрязнением воздуха, возглавляемая Францией<sup>3</sup> (Нидерландское агентство по оценке состояния окружающей среды (ранее: Национальный институт общественного здравоохранения и окружающей среды), Билтховен, Нидерланды);

g) Целевая группа по здоровью человека, возглавляемая ЕЦОСЗ/ВОЗ (Отделение в Бонне, Германия).

18. За выполнение плана работы отвечает расширенный Президиум Рабочей группы. В состав расширенного Президиума входят члены Президиума Рабочей группы, председатели отдельных целевых групп и Объединенной группы экспертов по разработке динамических моделей, а также представители программных центров МСП и приглашенные эксперты.

19. Ассоциированные с каждой программой назначенные программные центры финансируются главным образом возглавляющей работу или принимающей страной. Программные центры также финансируются по линии целевого фонда Конвенции в соответствии с пересмотренным решением 2002/1 Исполнительного органа.

<sup>2</sup> Название, предлагаемое Рабочей группой по воздействию Исполнительному органу на его двадцать седьмой сессии.

<sup>3</sup> Изменение, предлагаемое на двадцать седьмой сессии Исполнительного органа, которое было объявлено на двадцать восьмой сессии Рабочей группы по воздействию.

20. Прилагая усилия для дальнейшего развития ориентированной на воздействие деятельности и, в частности, в интересах обеспечения эффективного использования имеющихся ресурсов, Рабочая группа также анализирует варианты более тесной увязки соответствующих мероприятий и задач.

21. В зависимости от выявленных Рабочей группой конкретных потребностей такие варианты предусматривают:

а) проведение совместных рабочих совещаний и других совещаний программных целевых групп – предпочтительно по конкретным видам загрязнителей;

б) использование специальных совместных групп экспертов для рассмотрения конкретных проблем, выполнения краткосрочных заданий или проведения определенных тематических исследований. Вместе с тем эти специальные группы необязательно являются частью официальной структуры органов Конвенции, но могут отчитываться через одну или несколько программ о выполнении четко определенных задач, имея конкретные сроки для завершения своей работы.

22. Рабочая группа действует в тесном сотрудничестве с другими вспомогательными органами Конвенции. Поощряется, развивается и поддерживается обмен данными и информацией и сотрудничество с другими органами. Речь, в частности, идет о Руководящем органе ЕМЕП, Рабочей группе по стратегиям и обзору, Целевой группе по тяжелым металлам и Целевой группе по химически активному азоту. Рабочая группа по воздействию активно участвует в совместной деятельности по разработке новой политики и в проведении оценок эффективности существующих и будущих протоколов.

23. Рабочая группа также предоставляет информацию для соответствующих научных мероприятий, проводимых вне рамок Конвенции, а также для усилий, предпринимаемых совместно с другими органами и организациями. Это предусматривает, в частности, осуществление сотрудничества с Европейским агентством по окружающей среде, органами РККОООН, Конвенции о биологическом разнообразии, участниками Оценки состояния экосистем на рубеже тысячелетий, Программы мониторинга и оценки состояния Арктики (АМАП) и Сети мониторинга кислотного осаждения в Восточной Азии (ЕАНЕТ).

24. Поскольку все больше Сторон Конвенции являются государствами – членами Европейского сообщества, во внимание принимается такой аспект, как синергические связи между деятельностью по осуществлению Конвенции и работой Европейского сообщества. Рабочая группа также ищет способы активизации участия стран ВЕКЦА и ЮВЕ, поскольку с точки зрения Конвенции эти субрегионы – объект особого внимания.

25. Помимо продолжения работы по дальнейшему расширению географии своей деятельности во всем регионе ЕЭК ООН, Рабочая группа уделяет внимание вопросам активизации своего сотрудничества с другими регионами (например, с Азией), решению конкретных проблем Средиземноморского бассейна и налаживанию сотрудничества с новыми Сторонами Конвенции.

## **VI. Резюме и перспективы дальнейшей деятельности**

26. Рабочая группа преследует следующие основные цели:

- a) подготовка актуальной с точки зрения политики количественной информации о воздействии загрязнения воздуха в качестве основы для принятия мер по борьбе с загрязнением воздуха;
- b) обеспечение достаточного мониторинга и моделирования воздействия загрязнителей воздуха на окружающую среду и здоровье человека;
- c) обеспечение более глубокого понимания процессов и тенденций, связанных с загрязнением воздуха;
- d) обеспечение научных основ для оценки эффективности и достаточности существующих протоколов и подготовки новых.

27. Организационная структура Рабочей группы обеспечивает уникальную научную базу для оказания влияния на проблемы экологии и здравоохранения, обусловленные воздействием широкого круга загрязнителей в регионе ЕЭК ООН. Эта база хорошо адаптирована к оценке эффективности и достаточности политики в области борьбы с загрязнением воздуха.

28. Рабочая группа поддерживает дальнейшие устремления к уменьшению вредных воздействий загрязнения воздуха. Для обеспечения, поддержания и развития осуществляемой ею мониторинговой и научной деятельности ей необходимо долгосрочное и стабильное финансирование. Она стремится активизировать участие большего числа Сторон в целях укрепления основы для будущей политики борьбы с загрязнением окружающей среды.

---