



## 秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的 报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1879(2009) 号决议提交的, 安理会在该决议中应尼泊尔政府的请求并根据秘书长的建议, 将联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的任务期限延长至 2010 年 1 月 23 日。联尼特派团 2007 年作为一个政治特派团设立, 其任务包括监督尼泊尔共产党(毛主义)(尼共-毛主义)和尼泊尔军队武器及武装人员的管理情况。在 2009 年 1 月 13 日与尼泊尔共产党-团结中心(火炬)合并后, 尼共-毛主义更名为联合尼泊尔共产党-毛主义(联尼共-毛主义)。

2. 本报告回顾了自我 2009 年 7 月 13 日向安理会提交报告(S/2009/351)以来和平进程的进展和联尼特派团的任务执行情况。

### 二. 和平进程的进展

3. 政党间的僵局阻碍和平进程向前推进, 虽已再度作出努力以打破僵局和重新推动和平进程某些方面的工作, 但政治僵局仍得不到解决。对毛派军职人员进行监督和整编及处理其转业问题的特别委员会于 9 月恢复工作, 并延长了下属技术委员会的任务期限。不符合资格的毛派军职人员, 包括在 2007 年核查过程中被定为未成年人的军职人员, 其退伍和转业工作在进一步拖延三个月后于 10 月 11 日正式重新启动。制宪会议的新宪法起草工作进展缓慢。对于导致毛派领导的政府在 5 月辞职的形势, 特别是拉姆·巴兰·亚达夫总统撤销少数派毛派领导的内阁对陆军总参谋长卢克曼古德·卡塔尔将军的解职令, 反对党联尼共-毛主义与执政联盟两大政党, 即尼泊尔共产党-联合马克思列宁主义(尼共-联合马列)和尼泊尔大会党(尼大会党)之间持续存在严重分歧和不信任。最高法院关于行动合宪性的两个案件仍未裁决。



4. 自 2009 年 5 月成为反对党以来, 联尼共-毛主义只参加了一个月的立法议会, 要求对尼泊尔军队实行“民权至上”并处理总统的行动问题。结果导致议会仍未审议 2009/10 财政年度预算。联尼共-毛主义还组织全国范围的抗议活动, 9 月初, 由于示威者和安全部队之间发生一些投掷石块和冲突事件, 抗议活动有所加剧。毛派抗议分子还在总统、总理和内阁部长出席的民众参与活动周围抗议示威。

5. 联尼共-毛主义始终认为尼泊尔陆军总长没有遵守民选政府的指示, 而且质疑总统对尼泊尔军队的宪法授权。另一方面, 尼大会党指出, 总统恢复陆军总长职务是应 18 个政党的要求作出的, 因此不能只从负面看待此事。9 月底, 尼大会党主席吉里贾·普拉萨德·柯伊拉腊、毛派主席普什帕·卡玛尔·达哈尔·“普拉昌达”和联合马列主席贾拉·纳特·卡纳尔经过密集讨论通过一项联合决议, 将提交立法议会, 以澄清总统和总理的行政权力。随后在 10 月 3 日, 尼大会党和联合马列与联尼共-毛主义交流了该提案, 三党已组成非正式工作队努力寻找共识。然而, 大党之间和内部的持续分歧阻碍了解决政治僵局的努力。联尼共-毛主义威胁对联合马列领导的政府提出不信任动议, 如果要求得不到满足, 将在 10 月第三周恢复抗议活动。

6. 尼大会党和联合马列领导人对组建一个拟议的高级别政治机制, 充当涉及和平进程问题的多党对话专设论坛持积极态度, 而联尼共-毛主义领导人则表示, 他们是否参加这样一个机制, 取决于“民权至上”问题的解决情况。

7. 副总统拒绝按照最高法院 7 月 23 日的指令用尼泊尔语重新宣誓就职, 也引发争议。执政联盟中的三个马德西党, 即马德西人民权利论坛民主派、德赖马德西民主党和亲善党, 加上反对党马德西人民权利论坛以及其他团体, 纷纷在德赖组织活动抗议最高法院的裁决, 并声援已于 2008 年 7 月用马德西人通用的印地语宣誓的副总统。三个联盟伙伴主张修订《临时宪法》, 允许总统和副总统用尼泊尔语以外的语言宣誓就职, 但由于毛派抗议分子仍然抵制立法议会, 该项主张不可能实现。马德西各党已威胁加强对这个问题的抗议活动。

8. 联尼共-毛主义看来正在筹备新的抗议活动, 通过组建一个有 144 名成员的革命团结阵线, 领导“联合民族人民运动”, 致力推行“民权至上”, 为建立由联尼共-毛主义领导的民族团结政府作准备。该运动的 45 点宣言述及一系列问题, 包括社会和经济改革、国家调整以及和平进程相关问题, 例如两支军队的整编和传统上被边缘化的群体融入社会等。

9. 在本报告所述期间, 对政府是否有意根据尼泊尔军队的要求, 为军队进行新一轮征兵和恢复进口致命军事装备, 给出了相互矛盾的信号。联尼特派团评估认为, 这两个步骤都将违反《全面和平协议》及《监察军火和军队管理工作协议》的规定。联尼特派团继续坚持不懈地向政府和民众传达这一立场。国防部长比德希亚·班达里则要求修订《全面和平协议》, 声称该协议对征兵、武器购买和培

训的限制，损害了尼泊尔军队的有效运作。这一言论遭到联尼共-毛主义的强烈反对。

10. 我7月在沙姆沙伊赫会见总理马达夫·库马尔·尼帕尔时，转达了国际社会对和平进程缺乏进展的强烈关注，并强调需要限时作出努力，消除阻挠和平进程的各种障碍。我驻尼泊尔代表和其他高级官员坚持不懈地鼓励各方达成共识和开展对话，并提议建立一个更加正式的对话机制，提高谈判效率，找到解决当前僵局创新办法。同时，我的代表还强调需要避免挑衅言行，以保持积极的对话气氛。

#### A. 《宪法》起草工作

11. 制宪会议的新宪法起草工作一再延迟。继尼帕尔先生因就任总理而辞去宪法委员会主席一职后，该职位空缺了三个月。执政联盟和联尼共-毛主义未能就新主席达成共识，尼大会党提名的尼兰贝尔·阿查里亚先生已当选这个职位。对确保在2010年5月28日前颁布新宪法，委员会在制宪会议中负有首要责任。委员会第六次修订了时间安排，规定制宪会议在12月15日前完成对剩余五个专题概念文件的辩论。随后，经全体讨论和为期一个月的民众协商，宪法委员会将编写最后草案。一再延迟导致越来越多的民众猜测和担心2010年5月的颁布期限将无法实现。

12. 制宪会议在完成工作方面面临诸多挑战，最大挑战是各大政党对国家新联邦结构的形式和治理制度等核心问题存在根本分歧。多个党派已就这些事项递交提案，但尚待实质性讨论，而在制宪会议已经辩论的五个专题委员会概念文件中，都有关于不同意见的说明。制宪会议主席苏巴斯·内姆旺和宪法委员会主席阿查里亚最近要求各党建立信任和开展对话，协商一致解决关键的未决问题，以便在期限内把工作做完。

#### B. 毛派军队人员的整编和转业

13. 经过对其组成问题的数月讨论，毛派军队人员监督、整编和转业问题特别委员会于9月1日恢复工作，开会确定了完成工作的六个月时间框架。委员会现由总理担任主席，成员包括联尼共-毛主义、尼大会党和联合马列的各两人，以及马德西人民权利论坛、马德西人民权利论坛民主派和德赖马德西民主党的各一人。技术委员会的任务期限已延长三个月，将奉命优先处理关于特别委员会对毛派军队监督权的提案，并提出监督机制和毛派军队人员行为守则。

14. 技术委员会已恢复对毛派营地的评估工作，将在10月底前完成。已进行的这些访问使技术委员会成员能够直接接触毛派军队指挥官并听取他们对委员会所监督问题的反馈意见，一直是行之有效的建立信任措施。委员会还征询了尼泊尔军队、毛派军队、武装警察部队、尼泊尔警察、国家调查局和民间社会的意见。

15. 9月9日，查特拉·曼·辛格·古隆中将就任陆军总参谋长一职，接替退休的卡塔瓦尔将军。他表示，整编纯属政治事项，尼泊尔军队将遵守特别委员会的相关决定。

### C. 遣散不合格的毛派军队人员

16. 7月16日，和平与重建工作部宣布，从次日开始，在核查过程中不合格的4008名毛派军队人员将遣散和转业。7月17日，这一进程正式启动，该部官员在联尼特派团、联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿童基金会)代表的陪同下考察了位于纳瓦尔帕拉西县的一处毛派军队营地。考察期间，一批不合格的毛派人员对拟议的遣散程序表示了强烈不满。

17. 在政府和毛派领导人一再承诺要推动这一进程和多次低调协商后，各方指定了由和平与重建工作部部长拉卡姆·切姆宗担任主席的一个指导委员会以及一个工作级别的技术委员会，负责监督这一进程。10月11日，在位于辛图利县的第2号主营地本着重新合作精神举行的一次仪式上，这一进程再次启动，毛派军队领导人、部长和联合国在仪式上都表示支持这一进程。随后为第2号主营地及其3个附属营地不合格的毛派军队人员举行了情况通报会和协商会。计划今后数周在其余营地举行类似的情况通报会。

18. 根据安全理事会第1612(2005)号决议的规定，联尼共-毛主义在秘书长关于儿童与武装冲突问题年度的报告附件中已被5次列名。秘书长的这一年度报告会列出那些在武装冲突局势中招募或使用儿童兵的组织的名称。从这一报告中除名需要达到若干标准，其中包括政府与联尼共-毛主义共同参加制定和执行一个“有时限”和“具体”的行动计划，遣散毛派军队各营地的2973名未成年人，而且必须与联合国密切合作做到这一点。负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表继续敦促联尼共-毛主义和政府兑现拖延已久的承诺，遣散未成年人。

### D. 影响和平进程的其它挑战

19. 公共安全仍是一个令人严重关切的问题，尤其是在德赖地区以及东部和中西部各区的一些山区县。在德赖，许多武装团体仍在有罪不罚的氛围中开展行动。8月和9月，和平与重建部长代表政府与5个德赖武装团体举行了2轮谈判。这些谈判无果而终，新一轮谈判定于11月6日举行。

20. 7月26日，内阁核准了一项国家特别安全计划，以期改善治安形势，特别是德赖地区和东部山区的治安形势。尼泊尔警察和武装警察部队已开始执行，政府声称暴力犯罪已经减少。不过，一些马德西领导人对这一尚未公布的计划提出了批评，指称使用了法外手段。政府还拟最多增招11000名人员进入尼泊尔警察，5000名人员进入武装警察部队，使其警力分别增至67000人和30000人。

21. 若干族裔团体，包括一些属于毛派的团体，以及一些以身份和族裔为基础的新组织，一直在举行抗议，敦促政府执行过去的协议并游说要求建立一个基于族裔州的联邦制。其中有些团体，包括塔鲁和林布组织，使用的言辞越来越激烈，而且与其有关的一些好战团体据报增加了对年轻人的招募。

### 三. 联合国尼泊尔特派团的现状

22. 截至 10 月 16 日，核定的 278 名人员中，有 261 人分派到了特派团。在 191 名文职人员中，30%为妇女。在 52 名实务人员中，42%为妇女，而在 139 名行政人员中，26%为妇女。截至 10 月 16 日，在特派团服务的 70 名武器监察员中有 3 名为妇女，这方面的男女比例取决于会员国对候选者的提名。联尼特派团从传统上被边缘化的社区中征聘本国工作人员的努力取得了积极成果：123 名本国工作人员中有 50%来自传统上被边缘化的群体，而且 30%为妇女。

### 四. 联合国尼泊尔特派团的活动

#### A. 武器监察

23. 武器监察办公室继续对尼泊尔军队和毛派军队遵守《监察军火和军队管理工作协议》的情况进行监察。武器监察员继续对尼泊尔军队的武器存放地点和毛派军队的 7 个主要营地的武器存储区进行不间断的监视。他们还从主营地对附属营地进行查访。来自加德满都武器监察办公室总部的一批流动小组开展了其他行动。

24. 在本报告所述期间，联尼特派团对其武器监察安排进行了一次审查，并强调指出尼泊尔军队和毛派军队必须确定他们各自的人数并在部队调动通知问题上增加与联尼特派团的合作。此外，联尼特派团建议尼泊尔军队和毛派军队通过联合开展人道主义活动和与排雷行动有关的活动增强对现行监察制度的信心。

25. 负责监督《监察军火和军队管理工作协议》遵守情况的联合监察协调委员会（监察协调委）继续在联尼特派团首席武器监察员主持下召开会议，代表尼泊尔军队和毛派军队的高级官员继续就决策、情报交流、建立信任措施和解决争端等事宜进行密切合作。在本报告所述期间，委员会举行了 5 次会议并审议了 5 项有关违反《协议》的指控，其中 1 项被证实确系违反《协议》。

26. 在执行《监察军火和军队管理工作协议》的将近 3 年期间，毛派军队和尼泊尔军队一般都做到了将各自部队限制在营地和营区并将商定数量的武器入库。8 月，在毛派军队严重违反《协议》的一次事件中，19 名人员在卡皮尔瓦斯图县东-西干道公路上的一个检查站被警察拘留，他们其中一些人身着军装并携带了武器。这一事件经联尼特派团干预，在各方配合下得到和平解决。联尼特派团武器监察员与尼泊尔警察一道护送这些毛派军队人员返回营地。

27. 应和平与重建工作部的请求，联尼特派团武器监察员在各营地见证了向经核实的毛派军队人员发放 8 月和 9 月薪金的情况。

28. 联尼特派团对武器和军队的轻度监察是为监测制宪会议选举期间两支军队临时隔离情况而设计的一种非长期安排。

## B. 儿童保护

29. 儿童保护股继续协助为由于是未成年人而不符合条件但仍滞留在营地的 2 973 名毛派军事人员的遣散转业工作作出规划。它还与儿童基金会和开发署密切合作，为不符合条件者拟订一揽子转业方案。

30. 为了有效落实安全理事会第 1612(2005) 号决议设立的监察和报告机制，该股继续与监察和报告机制尼泊尔工作队合作，该工作队由儿童基金会和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)共同主持。考虑到德赖地区继续恶化的治安形势，受武装冲突影响儿童问题尼泊尔工作组对德赖区 9 个县令人关切的儿童保护问题进行了一次评估。评估于 8 月完成，并得出结论认为，德赖地区持续的暴力和无法无天的状况对儿童的教育产生了负面影响，导致各校的辍学率升高。一些儿童还被发现为德赖地区的武装团体充当信使并卷入跨境走私活动。威胁和经济上的必要性是导致儿童参加武装团体的两个关键因素。

## C. 政治事务

31. 政治事务办公室通过对各地区进行实地考察等办法，继续监测和分析该国的政治形势，并协助特派团领导支持和平进程。政治事务干事们定期会晤各利益攸关方，其中包括政府官员、政党、民间社会组织以及国际行为体的代表。无论其是否拥有武装，小型好战团体的活动及其破坏和平进程的潜力都受到监测，同样受到监测的还有各政党间的互动以及传统上被边缘化的团体在和平进程中不断演变的作用。该办公室继续评估《全面和平协议》以及其他相关协议的执行情况，并监测制宪会议的工作情况及其各委员会编写新宪法的工作。

## D. 新闻

32. 在本报告所述期间，由于发生在卡皮尔瓦斯图县的事件(见上文第 26 段)，联尼特派团的武器监察作用在媒体上得到广泛讨论。联尼特派团发布了一份新闻稿，详细介绍这一事件，随后又发表一份声明，澄清其监察责任的范围，即：确定《监察军火和军队管理工作协议》的相关遵守情况，而不是发挥执行或控制作用。

## E. 安全和安保

33. 除了德赖地区这一明显的例外之外，安全局势总体稳定。全国各地，尤其是在德赖地区，继续发生一些团体，特别是那些要求对车辆事故受害者作出赔偿的团体举行的罢工和抗议。不过，联合国工作人员的行动自由没有受到限制，这部

分地是由于安全部队减少了示威者对道路的阻塞。在本报告所述期间，联合国工作人员没有受到直接的威胁。

34. 在本报告所述期间，联尼特派团安全和安保科与联合国安全和安保部保持了密切协调。

## 五. 人权

35. 在许多领域，特别是在涉及冲突(2006年结束)期间和冲突发生以来出现的违反国际人权和人道主义法行为问题上，由于没有建立问责制度，阻碍了尼泊尔的政治过渡。政府仍须对所作的承诺采取有效的后续行动，以确保追究尼泊尔军队人员在冲突期间侵犯人权的行为。同样，联尼共-毛主义仅采取了有限的措施来处理其干部在冲突期间和冲突发生以来犯下的严重暴力行为案件。在具有象征性的 Maina Sunuwar 案件中，一名 15 岁的女孩被军队人员毒打和杀害，克沃雷县法院于 9 月 13 日作出重要裁决，要求尼泊尔军队暂停在案件遭起诉的一名仍在役的军官，并要求将尼泊尔军事法庭审判的证词交给法院。法院还下令县检察官带被告和证人上庭。尼泊尔军队应当立即服从本法院的命令。

36. 一些高级指挥官在被拘留者遭受酷刑并从加德满都 Mahara jgunj 军营失踪期间在指挥系统中任职，军队却提名他们延长任期、晋升和提名他们参与联合国维持和平行动。在审查一少将的责任期间，政府已暂停其晋升。

37. 尽管政府已就设立失踪问题调查委员会和真相与和解委员会的拟议法律框架与国际组织和民间社会组织以及冲突受害者进行了一些协商，但建立过渡司法机构的工作进展缓慢。在人权高专办的支持下，和平与重建工作部几乎完成了一系列有关设立真相与和解委员会的法律草案的公开协商，并拟订了一项将强迫失踪定罪和授权成立失踪问题调查委员会的法案的最后草案。虽然目前的两项法案并不完全符合国际标准，但政府已承诺作进一步的修订。截至 10 月 13 日，没有一项法案提交给立法议会。

38. 包括政府未能制止武装团体、提倡族自治的团体以及政党青年派系的暴力活动等与公众安全有关的问题，仍然是农村地区不稳定的最严重原因。评估新的特别安全计划的人权影响，现在还时尚早。虽然政府很有必要作出努力，特别是改善德赖地区的公共安全，但包括人权高专办驻尼泊尔办事处在内的人权组织对在与安全部队遭遇时被害的人数以及有关一些警务人员参与法外杀戮行为的可信指控表示关切。人权高专办驻尼泊尔办事处就这一问题直接向尼泊尔警方指挥部和政府官员表示关切。

39. 国家人权委员会继续面临挑战。政府执行委员会建议的情况并没有改善，不过委员会表示欢迎总理口头承诺他将指示政府官员执行委员会的建议。委员会还对指导其活动的法律草案中存在的缺点表示关切。

40. 9月,按照冲突结束以来调查和记录伤亡人数的一个工作队作出的初步结论,政府将毛派叛乱10年(1996-2006年)的官方死亡人数增加3 000多人,达到16 278人。

## 六. 特派团支助

41. 特派团支助部分继续有效支助联尼特派团在整个任务区的活动,重点放在毛派军队7个主要营地。由于继续在这些营地派驻武器监察员并进行流动巡逻,需要广泛部署联尼特派团人员。因此,将继续需要通信和空中运输资源,以便在加德满都和部署武器监察员的偏远地点之间提供必需的后勤支助、安保和医疗联系。在这方面,特派团唯一的航空资产,即一架米-8型直升飞机,方便了加德满都与各营地之间的往来,并执行其他外地任务。

42. 在2009年第一季度特派团缩编之后,特派团支助部分继续减少特派团的物质资源。

## 七. 联合国国家工作队的协调

43. 发展合作的环境仍然艰难,因为各党派内部和之间弥合分歧和建立信任的努力仍然是政治领导人首先关注的问题,从而无暇顾及发展。不安全、议会核准2009/10年度预算的不确定性、地方政府不存在以及各地方和平委员会尚未广泛运作,这些因素继续影响农村地区的发展工作。尽管存在这些挑战,但联合国国家工作队仍然推出了若干新的和平与发展举措。

44. 8月17日,开发署推出了《2009年尼泊尔国家人类发展报告》。除了更新按种姓、地区和性别等因素分类的人类发展数据之外,该报告还分析了国家变革议程以及和平进程带来的人类发展进步前景。开发署还在报告所述期间推出“恢复生计促进和平”的5年方案,目标对象是德赖三个县的300 000户民众。该项目将有助于社会凝聚力和改善受冲突影响社区的生计。

45. 联合国尼泊尔和平基金向开发署、儿童基金会和人口基金进一步发放210万美元,为不符合条件的毛派军队人员的遣散和转业工作做准备。该基金也向人权高专办发放200万美元,以启动一项支持真相与和解委员会和失踪问题调查委员会的过渡司法方案。即将执行的工作除其他外,以执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号和第1820(2008)号决议以及关于儿童与武装冲突的第1612(2005)号和第1882(2009)号决议各项规定的方案为优先事项。

46. 粮食无保障在人道主义关切问题中仍然占主要地位。干旱加上高企的食品价格促使尼泊尔的粮食无保障人数增加到340万人。政府估计2009年谷物短缺400 000吨。尼泊尔目前主食的费用与2008年8月国际粮食危机高峰期一样高,



预计会进一步上涨。世界粮食计划署的受益人数又增加了 700 000 人，使接受粮食援助的人数超过 200 万人。截至 10 月 13 日，山体滑坡和洪水对 16 000 多个家庭产生影响，造成 143 人死亡。

47. 在报告所述期间，有关健康权和食物权的关切问题变得非常突出。中部和边远西部地区的居民缺乏食品、水和其他基本必需品，包括缺乏保健服务。这些地区 5 月初开始暴发腹泻疾病，到 8 月底约 300 人因此死亡。在受影响最严重的扎泽尔果德县，据报有 141 人死亡。由于政府在世界卫生组织(世卫组织)和其他联合国机构的支持下采取行动，腹泻疫情在 9 月得到了控制。世卫组织继续密切监测有关情况。

48. 9 月 9 日，总理宣布了一项为期一年的有关结束基于性别的暴力的全国运动，并宣布 2010 年为禁止暴力侵害妇女年。人口基金与大不列颠及北爱尔兰联合王国的国际发展部一道支持发起这一运动。人口基金、儿童基金会和国际劳工组织将开始为受冲突影响的女童提供有关性别平等主流化和基于性别的暴力问题的培训，并支助有职业技能的人获得就业。

49. 联合国尼泊尔地雷行动小组由联合国地雷行动处和儿童基金会组成，地雷行动小组继续努力减轻地雷、简易爆炸装置和其他战争遗留爆炸物的威胁。截至 10 月 16 日，53 个雷区中的 17 个已经清理。在报告所述期间，地雷行动小组为尼泊尔军队人员提供了技术和管理培训，并继续支助毛派军队清理主要营地储存的其余爆炸物品。在 7 个主要营地中的 6 个营地进行了拆解作业，销毁了 28 208 件爆炸物品。

50. 和平与重建工作部计划在 12 月之前成立一个地雷行动办公室，负责执行政府的简易爆炸装置的应对战略，联合国地雷行动小组正在与该部讨论为该办公室提供支助的问题。地雷行动小组还会晤了尼泊尔军队和武装警察部队，讨论支助简易爆炸装置清理工作和制订一项地雷行动办公室指导进行的国家简易爆炸装置应对战略。

## 八. 意见

51. 尼泊尔和平进程中的各项核心承诺尚待履行，这是一个必须严肃关切的问题。各方之间持续的不信任以及对日常政治和党内问题的专注，正在损害各方开展灵活谈判的能力。最近，三个主要政党以非正式工作队的形式举行会议，开始讨论有争议的和平进程相关问题和宪法问题。虽然临时安排的协商继续在各级进行，但是我仍然认为，支持高级领导人之间互动的较正规机制将有助于和平进程。

52. 迄今和平进程取得的最重大成果是选出了有代表性的制宪会议。制宪会议的中心任务并且也许是该国最重大的挑战，是起草一部新宪法，并在 2010 年 5 月 28 日或之前公布。由于专题概念文件只有一半稍多一点经过制宪会议辩论，总时

间表已经第六次修改。主要政党高级领导人一般不参加制宪会议的讨论。我敦促各方通过制宪会议进程和其他论坛，投入更多的精力处理已经确定引发冲突的长期根源问题，包括国家调整、土地改革和其他社会经济挑战。迄今为止，在商定战略以推动解决这些重大问题方面进展甚微。

53. 最近重新启动了遣散不合格毛派军队人员的工作，政府和毛派共同开展了这项行动。在偏离轨道几个月之后，该项举措对于和平进程是一个良好兆头。确信该项举措会取得成功尚为时过早。因此，政府、联尼共-毛主义和毛派军队必须持续合作，尽快履行早该履行的各项承诺。

54. 总理和新任陆军参谋长已强调他们对尼泊尔军队民主化的承诺。鉴于必须将军队调整到适当规模，并考虑到其他安全部队预计将显著增加，此时需要制订一项该部门总体战略。我鼓励政府如在此期间所表现的那样，继续遵守《全面和平协议》关于限制招募兵员和限制采购致命军事装备的各项条款。

55. 过去三年违反《监察军火和军队管理工作协议》的情况仍然很少，各政治派系和民间社会行为体向我的代表转达了他们对联尼特派团在这方面所提供支持的感谢。但是，长期维持目前为和平进程早期设计的监察安排，存有重大风险。联尼特派团的轻度监察不能代替采取必需的紧急行动，按照协议的构想，处理毛派军队人员的整编和转业以及尼泊尔军队“民主化”的问题。我呼吁所有各方就毛派军队人员的未来达成共识，因为这是和平进程的基石之一。尼泊尔总理向联合国表示，他打算与各方紧急合作，尽可能不拖延地完成整编和转业进程。该进程事关重大，各方必须在行动时必须仔细规划，对问题实质和进程有充分的明确了解。联尼特派团将随时应要求提供协助。

56. 特别委员会的重组和技术委员会恢复工作均是积极的步骤。我希望两委员会将在所有各方充分支持的情况下开展工作。联尼特派团将继续与技术委员会密切合作，一旦该委员会起草了开始整编和转业进程的计划，联尼特派团随时准备提供协助。

57. 尼泊尔正在经历重大的政治和社会转型。对于及时颁布该国的新宪法以及毛派军队人员的整编和转业而言，组成民族团结政府仍是可取的步骤。与此同时，对《全面和平协议》作一次彻底审查(自该协议 2006 年签署以来尚未进行过此类审查)可能有助于恢复各方之间的互信，有助于重新推动和平进程。各方应制订明确的路线图，标明必须采取的优先行动，以实现尼泊尔人民对民主和社会转型红利的期望。

58. 和平进程利益攸关方一再表示，联尼特派团在本国驱动的和平进程中仍然发挥重要作用。如上文所述，已经采取了初步的积极步骤，以推动毛派军队人员的整编和转业以及在 2007 年核查过程中被确定不合格的人员的遣散。不过这些都是相当初步的步骤，不能肯定认为这些步骤足以创造必要的条件，在联尼特派团

---

当前任期终了时就结束该特派团的活动，包括落实尼泊尔政府在 2009 年 7 月 7 日的信(S/2009/360, 附件)中作出的承诺。这突出表明，在今后两个半月内，尼泊尔各方将面临重大任务。联尼特派团和整个联合国随时准备协助尼泊尔各方实现其对和平进程的承诺。

59. 我谨感谢安全理事会成员国和其他会员国为尼泊尔、并为联合国支持和平进程的工作提供持续不断的支持。我还感谢我的代表卡琳·兰德格伦及其工作人员，以及在尼泊尔的各伙伴组织所作的不懈努力。

---