



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**КОНВЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ
С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

Distr.
GENERAL

ICCD/CRIC(8)/5/Add.1
13 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Восьмая сессия

Буэнос-Айрес, 23-30 сентября 2009 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

Совершенствование процедур передачи информации, а также качества и формы докладов, подлежащих представлению Конференции Сторон: рассмотрение проекта руководящих принципов отчетности для отчитывающихся субъектов, упомянутого в решении 8/COP.8

Показатели и мониторинг реализации Десятилетнего стратегического плана и рамок деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008-2018 годы)

Совершенствование процедур передачи информации, а также качества и формы докладов, подлежащих представлению Конференции Сторон: рассмотрение проекта руководящих принципов, упомянутого в решении 8/COP.8

Записка секретариата

Добавление

Показатели результативности для обзора реализации Стратегии

Резюме

В соответствии с решением 3/COP.8 о Десятилетнем стратегическом плане и рамках деятельности по активизации осуществления Конвенции (Стратегия) Стороны и страны, охватываемые региональными приложениями об осуществлении, представили предложения по разработке важных для стран и регионов показателей осуществления Стратегии, которые были обсуждены на седьмой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 7). В ходе КРОК 7 Стороны поручили секретариату завершить процесс сведения воедино показателей результативности для определения прогресса в достижении оперативных целей Стратегии в соответствии с решением 3/COP.8.

В настоящем документе представлен набор сводных показателей результативности и в том числе некоторые предлагаемые глобальные целевые показатели, с учетом которых КРОК будет рассматривать ход осуществления Стратегии на основе докладов, полученных от Сторон и других отчитывающихся субъектов. В этом документе также дается описание методологического подхода, который использовался для определения каждого показателя.

Предполагается, что КРОК 8 проведет рассмотрение сводного перечня показателей и предлагаемых целевых параметров, для того чтобы представить проект решения девятой сессии Конференции Сторон. Показатели результативности после их принятия КС будут служить Сторонам руководством к действию при осуществлении программ действий, а учреждениям и вспомогательным органам Конвенции – ориентирами при формировании системы поддержки процесса осуществления Стратегии. Показатели результативности представляют собой один из основных элементов новой системы мониторинга, введенной КРОК, и их следует рассматривать в увязке с предлагаемой системой обзора и оценки результативности, которая описывается в документе ICCD/CRIC(8)/4.

СОДЕРЖАНИЕ

		<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
	Сокращения.....		4
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	5
II.	ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	4 - 6	6
III.	МЕТОДОЛОГИЯ.....	7 - 18	6
	A. Методологические этапы	7	6
	B. Критерии отбора показателей результативности.....	8 - 9	7
	C. Анализ и сведение воедино показателей	10	8
	D. Метаданные о показателях, исходные уровни и целевые параметры	11 - 15	8
	E. Гармонизация	16 - 18	9
IV.	СВОДНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ	19 - 82	10
	A. Предварительные замечания.....	19 - 22	10
	B. Оперативная цель 1: Пропагандистская, информационная и просветительская работа.....	23 - 36	14
	C. Оперативная цель 2: Рамки политики	37 - 48	18
	D. Оперативная цель 3: Наука, техника и знания	49 - 64	22
	E. Оперативная цель 4: Нарращивание потенциала.....	65 - 68	28
	F. Оперативная цель 5: Финансирование и передача технологии.....	69 - 82	29
V.	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	83	34

СОКРАЩЕНИЯ

ГМ	Глобальный механизм
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
КБО ООН	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КНТ	Комитет по науке и технике
КРОК	Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции
КС	Конференция Сторон
КСФ	комплексная стратегия финансирования
ММРГ	Межправительственная межсессионная рабочая группа
МПО	межправительственная организация
МПС	многосторонние природоохранные соглашения
МЦГ	Межучрежденческая целевая группа
НПД	национальная программа действий
ОГО	Организация гражданского общества
ОГС	Объединенная группа по связи
ОДЗЗ	опустынивание, деградация земель и засуха
РПД	региональная программа действий
СВОД	сводный показатель
СОНП	самооценка национального потенциала
СООРО	система обзора и оценки результативности осуществления
СПД	субрегиональная программа действий
СЦ	Стратегическая цель
УОКР	управление, ориентированное на конкретные результаты
УУЗР	устойчивое управление земельными ресурсами

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Проект показателей результативности для оперативных целей Десятилетнего стратегического плана и рамок деятельности по активизации осуществления Конвенции (Стратегия) не был утвержден, как это предлагалось Председателем Межправительственной межсессионной рабочей группы (ММРГ)¹. Вместо этого в решении 3/COP.8 Сторонам и странам, охватываемым приложениями об осуществлении на региональном уровне, было предложено разработать важные для стран и регионов показатели осуществления Стратегии для их рассмотрения на седьмой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 7). В этом решении также содержалась просьба к секретариату обобщить эти показатели.
2. В соответствии с этим решением секретариат предложил Сторонам представить мнения и предложения по проекту этих показателей и представил КРОК 7 документ ICCD/CRIC(7)/2/Add.7, в котором содержится анализ ответов, направленных Сторонами и наблюдателями². При подготовке настоящего документа использовались проект показателей, предложенный Председателем ММРГ, вышеупомянутый документ, представленный на КРОК 7, и рекомендации КРОК 7³.
3. В документе содержится набор показателей результативности, которые были сведены воедино секретариатом с учетом: а) проекта показателей результативности, предложенного Председателем ММРГ; б) мнений Глобального механизма (ГМ), особенно относительно оперативных целей 1, 2 и 5; в) указаний, полученных от Бюро Комитета по науке и технике (КНТ) на его совещании, состоявшемся 4-5 марта 2009 года, особенно относительно оперативной цели 3, и указаний Бюро КРОК, данных им на его совещании, состоявшемся 27-28 мая 2009 года, а также д) рекомендаций по поводу отчетности, вынесенных Межучрежденческой целевой группой (МЦГ), которая провела свое совещание в Бонне 14-15 мая 2009 года.

¹ Содержится в приложении II документа ICCD/COP(8)/10/Add.2.

² Полный текст 49 представлений Сторон и наблюдателей, полученных в 2008 году, опубликован на официальном вебсайте Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.

³ Содержатся в окончательном докладе ICCD/CRIC(7)/5.

II. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

4. На КРОК 7 Стороны вынесли конкретные рекомендации в отношении показателей результативности и особо отметили, что набор определяемых показателей должен быть ограниченным и достаточно гибким, чтобы его можно было расширять по мере развития процесса мониторинга, и что отдельные показатели должны быть измеримыми, достижимыми и ясными для заинтересованных сторон, которые их используют. Было также рекомендовано уделить особое внимание показателям, касающимся финансовых вопросов, цель которых - оказание помощи КРОК в оценке инвестиционных потоков.

5. Была также выражена просьба о проведении гармонизации различных наборов показателей, используемых в Стратегии, конечная цель которой - создание логически увязанной системы показателей в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН). В частности, национальные доклады должны увязываться с показателями результативности, которые используются организациями, применяющими систему управления с ориентацией на конкретные результаты (УОКР), а именно учреждениями и вспомогательными органами Конвенции. Соответственно, сводные показатели результативности должны отражать роль различных заинтересованных субъектов в процессе осуществления Стратегии и задавать направление деятельности не только Сторонам в их усилиях по согласованию/осуществлению программ действий, но также и учреждениям и вспомогательным органам Конвенции в процессе подготовки и осуществления своих программ и планов работы.

6. Кроме того, помимо разработки минимального набора показателей результативности, КРОК 7 обратилась к Секретариату с просьбой разработать методологию, которая помогла бы Сторонам в использовании показателей результативности, и глоссарий, разъясняющий терминологию и определения показателей, с целью обеспечения общего понимания процесса и условий осуществления всеми представляющими доклады субъектами.

III. МЕТОДОЛОГИЯ

A. Методологические этапы

7. Сведение воедино показателей результативности, направленное на определение минимального набора показателей, проходило в четыре основных этапа: а) определение методологии оценки проекта показателей; б) анализ и сведение воедино показателей, в) определение метаданных для показателей и исходных уровней и целевых параметров; и д) гармонизация сводных показателей результативности с другими наборами показателей, используемых в рамках Конвенции.

В. Критерии отбора показателей результативности

8. Рассмотрение международно признанных методологических инструментов оценки целей и показателей показало, что в рамках КБОООН приемлемой методологией определения высококачественных показателей результативности могло бы стать использование критериев "СМАРТ"⁴. С тем чтобы иметь простую и эффективную с точки зрения затрат систему мониторинга, которая не требовала бы сложного и дорогостоящего процесса сбора данных и информации, в признанный набор критериев СМАРТ был добавлен так называемый "экономический" критерий. Такой подход будет способствовать соблюдению желательной частоты измерений показателей результативности (каждые два года), которая была рекомендована на КРОК 7⁵.

9. Определения критериев Э-СМАРТ, адаптированные к конкретному контексту КБОООН на основе переводов, имеющих в международной литературе, приводятся в таблице 1.

Таблица 1. Определения критериев Э-СМАРТ

<i>Критерий</i>	<i>Значение</i>
Экономический	Данные и информация, требуемые для данного показателя, могут быть получены при разумных затратах. Эти затраты являются допустимыми и целесообразными.
Конкретный	Данный показатель однозначно и непосредственно относится к конечному результату. Он четко описан. Стороны понимают этот показатель одинаково.
Измеримый	Данный показатель в большинстве случаев является количественно измеримым и поддается объективной проверке ⁶ . Стороны имеют единое понимание способов измерения этого показателя.

⁴ Среди существующих несколько различающихся определений акронима СМАРТ для целей Конвенции наиболее подходящим является следующее определение: конкретный - измеримый - достижимый - актуальный - и привязанный ко времени.

⁵ ICCD/CRIC(7)/5, пункт 131.

⁶ Хотя количественные показатели являются предпочтительными с точки зрения объективности и точности (критерий "измеримости"), показатели, носящие качественный характер, могут в отдельных случаях быть полезным дополнением к количественной информации.

Достижимый	Требуемые данные и информация могут быть реально собраны.
Актуальный	Показатель должен давать актуальную информацию, относящуюся к процессу и заинтересованным в нем субъектам.
Привязанный ко времени	Данный показатель соотносится с определенным временем и таким образом дает возможность фиксировать изменения. Этот показатель может быть предоставлен в требуемое время.

С. Анализ и сведение воедино показателей

10. Процесс, ведущий к определению минимального набора показателей результативности, основывался на следующих основных принципах:

- a) неизменность оперативных целей и конечных результатов, изложенных в Стратегии;
- b) наличие предварительного определения конечных результатов и процессов, соотносящихся с конечными результатами;
- c) отбор показателей с учетом их совместимости с критериями э-СМАРТ. Отобранные показатели должны быть измеряемыми, осуществимыми (экономичными и достижимыми) и понятными для заинтересованных субъектов, которые их используют (конкретные и актуальные);
- d) набор показателей результативности должен быть ограниченным и обладать гибкостью, с тем чтобы его можно было расширять при возникновении такой необходимости и по мере развития процесса мониторинга.

D. Метаданные о показателях, исходные уровни и целевые параметры

11. Формулировка каждого показателя сопровождается соответствующей информацией, относящейся к этому показателю, или "метаданными"⁷. Они включают: название показателя, номер и тип (количественный или качественный), обоснование данного показателя и мотивы его отбора, степень соответствия этого показателя критериям э-СМАРТ, необходимые данные и метод их расчета, единицы измерения, источники данных (а также средства проверки) и географический уровень применения.

⁷ Метаданные содержатся в документе ICCD/CRIC(8)/5/Add.2.

12. Метаданные о показателях отвечают необходимости общего понимания основных понятий и терминологии, служат ориентиром при идентификации данных и указывают на источники. В документе ICCD/CRIC(8)/5/Add.3 приводится глоссарий, разъясняющий терминологию и используемые определения.

13. Создание всеобщей системы результативности, ориентированной на количественные показатели, требует установления желательных исходных уровней и целевых параметров, с тем чтобы в полной мере удовлетворить потребность в проведении эффективного мониторинга и среднесрочного обзора по Стратегии. Целевые параметры представляют собой количественные величины, которые обычно соотносятся с целями политики и предполагают соблюдение определенных крайних сроков. В случае показателей результативности целевые параметры выражают "желаемые ситуации", в то время как показателями измеряют "различие" между существующим и желаемым положением.

14. Предлагается набор конкретных целевых параметров для всех случаев, когда они применимы, при том понимании, что их значения являются чисто ориентировочными и что каждая Сторона, возможно, пожелает указать на то, каким, по ее мнению, может быть разумный целевой параметр на национальном уровне, а также на наличие у нее стремления достичь этот целевой параметр за определенный период времени. Также предлагаются некоторые требуемые целевые параметры для глобального уровня, и в этом случае указания Сторон опять-таки являются весьма важными с точки зрения установления рамок для таких глобальных целевых параметров и обеспечения эффективности системы обзора и мониторинга.

15. Исходные уровни указывают на точку отсчета, относительно которой производятся измерения и контролируются изменения. Для показателей результативности в качестве исходного уровня предлагается январь 2008 года.

Е. Гармонизация

16. Гармонизация требует общего понимания терминов, общего согласия с определениями и последовательности в использовании терминологии в рамках всех наборов показателей, используемых для осуществления КБОООН. Все вышесказанное достигается путем составления согласованного глоссария.

17. В рамках Стратегии оперативные цели являются мерилom процессов ее осуществления, а стратегические цели обеспечивают измерение их воздействий. Теоретически взаимного пересечения областей действия двух наборов показателей быть

не должно, за исключением стратегической цели 4⁸, которая относится к ресурсам и рамкам политики, как и несколько оперативных целей. Гармонизация направлена на избежание дублирования между двумя наборами показателей при сборе данных и их анализе.

18. Конечные результаты выполнения оперативных целей являются общими для всех отчитывающихся субъектов, и достижение одного результата весьма часто требует одновременных усилий целого ряда заинтересованных сторон. Поэтому гармонизация по всему набору показателей, используемых учреждениями Конвенции, применяющими систему УОКР, была необходимой. Такая гармонизация обеспечивается в процессе составления различных наборов показателей и предполагает общее понимание конечных результатов и правильное отражение роли отчитывающихся заинтересованных субъектов согласно их "мандату", установленному Конвенцией.

VI. СВОДНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

A. Предварительные замечания

19. Стороны выступали за создание ограниченного набора показателей результативности. В соответствии с такой позицией были предложены показатели, позволяющие измерить - в тех случаях, когда это возможно, - сразу несколько конечных результатов. Вместе с тем в некоторых случаях возникла необходимость в отборе двух показателей для одного конечного результата с целью получения всесторонней информации. В общей сложности было сформулировано 18 сводных показателей результативности. Общая информация об этих показателях и их соотношении с различными отчитываемыми субъектами приводится в таблице 2.

20. Представлению абсолютных величин (например, "число..."), как правило, отдавалось большее предпочтение по сравнению с сообщениями об "увеличении" или указаниями "процентных значений". Абсолютные значения дают возможность компилировать статистические данные (включая расчет изменений и тенденций).

21. Некоторые из предлагаемых сводных показателей результативности должны собираться Сторонами и другими отчитываемыми субъектами на основе национальной и региональной информации. Другие показатели должны формироваться учреждениями Конвенции (либо секретариатом, либо ГМ в соответствии с их мандатом) с

⁸ Стратегическая цель 4: Мобилизовывать ресурсы в поддержку осуществления Конвенция путем налаживания эффективного партнерства между национальными и международными субъектами.

использованием информации, подлежащей представлению в национальных докладах, или других имеющихся официальных источников информации.

22. Реальный прогресс в осуществлении Стратегии и Конвенции можно измерить лишь путем увязки результативности осуществления и воздействия. Установление целевых значений для каждого показателя результативности даст возможность объективно измерить результативность процесса с учетом "желаемых ситуаций" и, возможно, определить связь между степенью результативности осуществления и достигнутым воздействием.

Таблица 2. Представление и распределение показателей результативности

Конечный результат	Показатель №	Название показателя	Затрагиваемая страна	СРПД и РПД	Развитые страны	ООН и МПО	ГЭФ	Секретариат	ГМ
1.1	СВОД-О-1	Число и масштабы организованных информационных мероприятий по темам ОДЗЗ и/или синергии между борьбой с ОДЗЗ и деятельностью в области изменения климата и биоразнообразия и масштабы аудитории, охватываемой средствами массовой информации, освещающими эти темы.							
1.2	СВОД-О-2	Число официальных документов и решений по вопросам ОДЗЗ, принятых на международном, региональном и субрегиональном уровнях.							
1.3	СВОД-О-3	Число ОГО и научно-технических учреждений, участвующих в процессе осуществления Конвенции.							
	СВОД-О-4	Число и вид инициатив ОГО и научно-технических учреждений по проблематике ОДЗЗ в области образования.							

2.1 2.2 2.3	СВОД-О-5	Число затрагиваемых стран – Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных субъектов, завершивших составление/пересмотр НПД/СРПД/РПД в соответствии со Стратегией с учетом биофизической и социально–экономической информации, национального планирования и политики и практики их интеграции в рамочные инвестиционные программы.							
2.4	СВОД-О-6	Число партнерских соглашений, заключенных в рамках Конвенции между развитыми странами – Сторонами Конвенции/Организацией Объединенных Наций и МПО и затрагиваемыми странами – Сторонами Конвенции.							
2.5	СВОД-О-7	Число инициатив в отношении синергического планирования/ программирования по трем рию-де-жанейрским конвенциям или механизмам совместного осуществления на всех уровнях.							
3.1 3.2	СВОД-О-8	Число затрагиваемых стран – Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных организаций, создавших и эксплуатирующих национальную/субрегиональную/ региональную систему мониторинга ОДЗЗ.							
	СВОД-О-9	Число затрагиваемых стран – Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных субъектов, представляющих информацию органам Конвенции в соответствии с пересмотренными руководящими принципами отчетности на основе согласованных показателей.							
3.3 3.4	СВОД-О-10	Число пересмотренных НПД/СРПД/РПД, в которых нашли отражение знания о движущих факторах ОДЗЗ и их взаимодействии и о взаимовлиянии ОДЗЗ, изменения климата и биоразнообразия.							
3.5	СВОД-О-11	Вид, число и пользователи систем обмена знаниями, относящимися к проблемам ОДЗЗ, на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях, информация о которых содержится на вебсайте Конвенции.							

3.6	СВОД-О-12	Число научно-технических сетей, организаций или ученых, привлеченных к исследованиям, утвержденным КС.							
4.1 4.2	СВОД-О-13	Число стран, субрегиональных и региональных субъектов отчетности, занимающихся наращиванием потенциала для борьбы с ОДЗЗ на основе СОНП или других методологий и средств.							
5.1	СВОД-О-14	Число затрагиваемых стран – Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных субъектов, у которых рамочные инвестиционные программы, созданные в рамках разработанной ГМ КСФ или в рамках других комплексных стратегий финансирования, отражают практику привлечения национальных, двусторонних и многосторонних ресурсов на борьбу с опустыниванием и деградацией земель.							
5.2	СВОД-О-15	Объем финансовых ресурсов, предоставляемых развитыми странами – Сторонами Конвенции для борьбы с ОДЗЗ.							
	СВОД-О-16	Степень адекватности, своевременности и предсказуемости предоставления финансовых ресурсов на цели борьбы с ОДЗЗ развитыми странами – Сторонами Конвенции.							
5.3	СВОД-О-17	Число предложений по проектам, связанным с ОДЗЗ, успешно представленных для финансирования международным финансовым учреждениям, механизмам и фондам, включая ГЭФ.							
5.5	СВОД-О-18	Объем финансовых ресурсов и вид инициатив, которые обеспечили возможности доступа к технологиям затрагиваемым странам – Сторонам Конвенции.							

В. Оперативная цель 1: Пропагандистская, информационная и просветительская работа

Конечный результат 1.1: Эффективное информирование ключевых аудиторий на международном, национальном и местном уровнях о проблемах опустынивания/деградации земель и засухи, а также о возможности синергически сочетать их решение с мерами по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий и по сохранению биоразнообразия.

Сводный показатель СВОД-0-1: Число и масштабы организованных информационных мероприятий по темам ОДЗЗ и/или синергии между борьбой с ОДЗЗ и деятельностью в области изменения климата и биоразнообразия и масштабы аудитории, охватываемой средствами массовой информации, освещающими эти темы.

Предварительный целевой параметр: к 2018 году 30% всего населения будет информировано о проблемах ОДЗЗ и синергии между борьбой с ОДЗЗ и деятельностью в области изменения климата и биоразнообразия.

23. Проект показателя ММРГ-О-1 основан на измерении степени информированности/неинформированности основных заинтересованных субъектов^{9, 10}. "Информированность" представляет собой субъективный параметр, измерение которого требует проведения опросов, в то время как конечный результат требует измерения процессов коммуникации.

24. Таким образом, сводный показатель СВОД-О-1 сориентирован на коммуникационную деятельность, и в частности на информационные мероприятия, а также на показ роли средств массовой информации в деле содействия повышению эффективности коммуникации. Число информационных мероприятий представит собой оценку объема коммуникационной деятельности, в то время как число людей, участвующих в этих мероприятиях, - оценку ее охвата. Оценка аудитории, получающей

⁹ Проект показателей, предложенный председателем ММРГ, обозначается в настоящем документе как "показатель ММРГ", в то время как предлагаемые сводные показатели обозначаются как "СВОД", с тем чтобы провести четкое различие между двумя наборами показателей.

¹⁰ ММРГ-О-1: процентная доля основных заинтересованных субъектов на международном, национальном и локальном уровнях, которые хорошо осведомлены о проблемах ОДЗЗ и синергии с адаптацией к изменению климата/снижением остроты его воздействия и сохранением биоразнообразия.

через средства массовой информации сведения о проблемах ОДЗЗ, даст широкое представление об уровне эффективности коммуникации, причем в ее основе будет лежать допущение о том, что чем более эффективными будут кампании средств массовой информации по проблемам ОДЗЗ и синергии, тем выше будет вероятность донесения соответствующих идей до целевой аудитории.

25. СВОД-О-1 позволяет измерить результативность коммуникационных процессов, непосредственно реализуемых основными субъектами, заинтересованными в осуществлении Конвенции, или соответствующими третьими сторонами, например редакторами медийных средств или медиапродюсерами. Такая оценка результативности покажет, осуществляется ли процесс передачи информации о проблемах ОДЗЗ и синергии, а по результатам оценки медийных кампаний можно будет судить о возможности обеспечения эффективности коммуникации.

26. Рассматриваются лишь те мероприятия и средства массовой информации, освещающие проблемы ОДЗЗ и вопросы синергии между борьбой с ОДЗЗ и деятельностью в области изменения климата и биоразнообразия, которые связаны с передачей, распространением и наглядным представлением информации (что, таким образом, исключает, к примеру, деятельность в области профессиональной подготовки и образования, которая относится к конечному результату 1.3).

27. Показатель требует определения понятий "информационные мероприятия", "основные заинтересованные субъекты" и "средства массовой информации", которые приводятся в глоссарии¹¹. Предложенный общий целевой показатель требует того, чтобы Стороны устанавливали свои национальные целевые показатели количества ежегодно организуемых информационных мероприятий и чтобы к концу периода осуществления Стратегии средствами массовой информации или другой информационной деятельностью по проблеме ОДЗЗ была охвачена какая-то минимальная доля населения. Секретариат и ГМ будут способствовать достижению этого общего целевого показателя путем реализации своих коммуникационных стратегий и представят доклад о достигнутых результатах его выполнения в рамках своих систем УОКР.

Конечный результат 1.2: Рассмотрение проблем опустынивания/деградации земель и засухи на соответствующих международных форумах, в том числе по вопросам торговли сельскохозяйственной продукцией, адаптации к изменению климата,

¹¹ Все определения, используемые в настоящем документе, представлены в глоссарии, предлагаемом в документе ICCD/CRIC(8)/5/Add.3.

сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, развития сельских районов, устойчивого развития и сокращения масштабов бедности.

Сводный показатель СВОД-О-2: Число официальных документов и решений по вопросам ОДЗЗ, принятых на международном, региональном и субрегиональном уровнях.

Предварительный целевой параметр. К 2010 году вебсайт Конвенции будет перестроен и будет включать тематическую базу данных по соответствующим решениям и документам в рамках СООРО¹².

28. Отмечалось общее согласие Сторон по проекту показателя О-2¹³. Сводный показатель основывается именно на этом показателе, при этом в нем предусмотрена более практичная единица измерения, нежели "процентная доля".

29. СВОД-О-2 требует определения типологии подлежащих рассмотрению решений и документов, а также понятий "официальность документа" и "соответствующие международные форумы". Перечень "соответствующих форумов" будет составлен секретариатом.

30. Результативность пропагандистской деятельности, проводимой различными субъектами, заинтересованными в осуществлении Конвенции, отражается в частоте, с которой проводится рассмотрение проблем ОДЗЗ на международных форумах, и в числе решений/рекомендаций по проблемам ОДЗЗ. Оценка результативности будет указывать на то, уделяется ли проблемам ОДЗЗ необходимое внимание и учитываются ли они в процессе формирования соответствующей политики и при проведении соответствующих диалогов/дискуссий.

31. Сбор вышеупомянутых документов и решений - задача, которую должен централизованно решать секретариат. Вебсайт Конвенции является наиболее логичным местом размещения информации в рамках предлагаемой СООРО.

¹² Полное название: "система обзора и оценки результативности осуществления".

¹³ ММРГ-О-2: процент соответствующих официальных международных документов и решений, которые содержат заявления по данной теме, выводы и рекомендации, касающиеся проблем ОДЗЗ.

Конечный результат 1.3: Все более широкое вовлечение организаций гражданского общества (ОГО) и научных кругов в странах Севера и Юга в качестве заинтересованных сторон в процесс осуществления Конвенции; включение проблем опустынивания/деградации земель и засухи в тематику их информационно-пропагандистских и просветительских инициатив.

Сводный показатель СВОД-О-3. Число ОГО и научно-технических учреждений, участвующих в процессе осуществления Конвенции.

Предварительный целевой параметр. Регистрация неуклонного роста масштабов участия ОГО и научно-технических учреждений в процессе осуществления Конвенции в течение всего периода реализации Стратегии.

Сводный показатель СВОД-О-4. Число и вид инициатив ОГО и научно-технических учреждений по проблематике ОДЗЗ в области образования.

Предварительный целевой параметр. Регистрация неуклонного роста числа инициатив, предпринимаемых ОГО и научно-техническими учреждениями в области образования, связанного с ОДЗЗ, на протяжении всего периода осуществления Стратегии.

32. Сфера охвата ММРГ-О-3 является широкой¹⁴. Большинство Сторон согласились с тем, что конечный результат должен состоять из двух основных компонентов: "вовлеченности" и "предпринятых инициатив".

33. "Вовлеченность" измеряется показателем СВОД-О-3 как степень участия ОГО и научно-технических учреждений в процессах осуществления Конвенции, как требуется в формулировке конечного результата. Процессы осуществления Конвенции должны происходить на институциональном и полевом уровнях. Оценка результативности процесса обеспечения вовлеченности будет указывать на то, в достаточной ли степени в него вовлечены ОГО и научные круги и расширятся ли ее масштабы с течением времени.

34. Уровень приверженности ОГО и научно-технических организаций к борьбе с ОДЗЗ измеряется показателем СВОД-О-4 и выражается в числе и типологии "предпринятых инициатив". Эта мера измерения применяется лишь к "образованию", поскольку

¹⁴ ММРГ-О-3: количество, тип и характер мероприятий, связанных с ОДЗЗ (пропаганда, информирование, просвещение), которые были проведены организациями гражданского общества и научно-техническими организациями.

"информационная работа" и "пропагандистская работа" уже измеряются показателями СВОД-О-1 и СВОД-О-2, соответственно. СВОД-О-1 и СВОД-О-2 могут дать особую информацию относительно деятельности ОГО и научно-технических учреждений благодаря дезагрегированию рассчитанных данных по группам заинтересованных субъектов, как описывается в метаданных по этим двум показателям.

35. СВОД-О-3 и СВОД-О-4 требуют определения "процессов осуществления Конвенции" и "типологии инициатив" в области образования, а также "научно-технических учреждений" и "организаций гражданского общества". В определение ОГО включается частный сектор, и по этой причине он прямо не упоминается в формулировке показателей. Информация, конкретно относящаяся к частному сектору, может быть получена при расчете показателей, как описано в метаданных.

36. Страны - Стороны Конвенции возможно пожелают установить свои национальные целевые показатели на проектном/программном уровне с расчетом на обеспечение их соответствия тенденциям роста, предусмотренным общим целевым показателем СВОД-О-4. Предполагается, что секретариат займется выполнением целевого показателя СВОД-О-3 на институциональном уровне, а ГМ будет делать упор прежде всего на вовлечение в Комплексную стратегию финансирования (КСФ).

С. Оперативная цель 2: Рамки политики

Конечный результат 2.1: Оценка политических, организационных, финансовых и социально-экономических факторов, способствующих опустыниванию/деградации земель, а также препятствующих устойчивому управлению земельными ресурсами (УУЗР), и вынесение рекомендаций о соответствующих мерах по устранению этих препятствий.

Конечный результат 2.2: Переработка затрагиваемыми странами – Сторонами Конвенции своих национальных программ действий (НПД) в стратегические документы, подкрепленные исходной биофизической и стационарной экономической информацией, и их включение в комплексные инвестиционные программы.

Конечный результат 2.3: Учет затрагиваемыми странами – Сторонами Конвенции своих НПД, а также проблем устойчивого землепользования и деградации земель при планировании развития и выработки соответствующих секторальных и инвестиционных планов и стратегий.

Сводный показатель СВОД-О-5. Число затрагиваемых стран – Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных учреждений, завершивших составление/пересмотр НПД/СРПД/РПД в соответствии со Стратегией с учетом биофизической и социально-экономической информации, национального планирования и политики и практики их интеграции в рамочные инвестиционные программы.

Предварительный целевой параметр: к 2014 году по крайней мере 80% затрагиваемых стран - Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных субъектов сформулируют/пересмотрят НПД/СРПД/РПД в соответствии со Стратегией.

37. Конечные результаты 2.1, 2.2 и 2.3 прямо или косвенно соотносятся с процессом составления/пересмотра НПД. НПД представляют собой стратегические документы, которые должны составляться с учетом движущих факторов различных проблем, препятствий (или барьеров), мешающих выработке возможных вариантов решений, и возможных мер по устранению таких барьеров (т.е. конечный результат 2.1); составление НПД также должно основываться на биофизической и социально-экономической информации (т.е. конечный результат 2.2); а учет НПД в других существующих базовых документах по вопросам планирования, политики и инвестиций, должен обеспечиваться одновременно с их составлением (т.е. конечный результат 2.3).

38. Как следствие для оценки результативности всего процесса предлагается один сводный показатель. СВОД-О-5 является более совершенной версией ММРГ-О-5¹⁵. Он предназначен для дополнения информации, собранной с помощью двух других показателей в рамках ОО 3 (СВОД-О-9) и ОО 5 (СВОД-О-14), которые измеряют процесс изменения биофизической и социально-экономической информации и комплексных инвестиционных планов, соответственно.

39. С учетом того, что не все затрагиваемые страны – Стороны Конвенции разработали НПД, этот показатель означает "составление" НПД для тех стран, которые еще не располагают НПД, и "пересмотр" НПД для тех стран, которые уже приняли НПД.

40. Этот показатель требует определения категории "завершенный", а НПД/СРПД/РПД определяются в соответствии с положениями статей 10 и 11 Конвенции.

¹⁵ ММРГ-О-5: число затрагиваемых стран – Сторон Конвенции, которые переработали свои национальные программы действий в стратегические документы, а также учли их в процессе планирования развития, а также в соответствующих секторальных инвестиционных планах и стратегиях.

Конечный результат 2.4: Включение развитыми странами - Сторонами Конвенции целей КБОООН и мер по устойчивому управлению земельными ресурсами в свои программы/проекты сотрудничества в области развития в контексте поддержки ими секторальных и инвестиционных планов национального уровня.

Сводный показатель СВОД-О-6: Число партнерских соглашений, заключенных в рамках Конвенции между развитыми странами - Сторонами Конвенции/ учреждениями системы Организации Объединенных Наций и МПО и затрагиваемыми странами - Сторонами Конвенции.

Предварительный целевой параметр: К 2004 году по крайней мере два партнерских соглашения, относящихся к тематике КБОООН, будут действовать в каждой затрагиваемой стране - Стороне Конвенции.

41. Мера измерения того, каким образом развитые страны - Стороны Конвенции повышают статусность соответствующей проблематики, которое производится с помощью оценки использования маркера КБО, - носящего качественный характер, как это предусматривается ММРГ-0-6¹⁶, или количественный характер, как это предусматривается ММРГ-О-7¹⁷, - является косвенным показателем. Оба проекта показателей представляют собой описание мер, оценки результатов этой работы, но не самого процесса ее выполнения.

42. Предпочтительным является прямое измерение процесса, и в частности рамок политики, позволяющих учитывать цели КБОООН и практику УУЗР в программах и проектах сотрудничества развитых стран - Сторон Конвенции в области развития. Эти рамки представлены партнерскими соглашениями, заключаемыми в рамках Конвенции. СВОД-О-6 направлен на количественную оценку этих соглашений, в то время как финансовое мерило работы по обеспечению учета целей КБОООН в процессе сотрудничества развитых стран - Сторон Конвенции характеризуется в описании конечного результата 5.2 (СВОД-О-15).

¹⁶ ММРГ-О-6: число развитых стран - Сторон Конвенции и их двусторонних учреждений по вопросам развития, которые применяют маркер КБО (как часть рию-де-жанейрских маркеров ОЭСР) для отбора мероприятий по оказанию помощи с учетом целей Конвенции.

¹⁷ ММРГ-О-7: число инициатив развитых стран - Сторон Конвенции в области развития, в которых были учтены цели КБОООН.

43. Партнерские соглашения представляют собой соглашения, заключаемые на двусторонней или многосторонней основе между развитыми странами - Сторонами Конвенции, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и МПО, с одной стороны, и затрагиваемыми странами - Сторонами Конвенции - с другой. Хотя конечный результат относится только к развитым странам - Сторонам Конвенции, сводный показатель также используется для характеристики учреждений системы Организации Объединенных Наций и МПО в целях получения всесторонней информации о существующих структурах, предназначенных для поддержки затрагиваемых стран - Сторон Конвенции в процессе осуществления Конвенции.

44. Этот показатель требует определения понятия "партнерские соглашения". Достижение общего целевого показателя потребует скоординированных усилий со стороны как развитых стран - Сторон Конвенции, так и Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций.

Конечный результат 2.5: Принятие или активизация взаимоподкрепляющих мер в целях увеличения эффекта от проводимых мероприятий в рамках программ действий по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и усилий по сохранению биоразнообразия, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

Сводный показатель СВОД-О-7: Число инициатив в отношении синергического планирования/программирования по трем рию-де-жанейрским конвенциям или механизмам совместного осуществления на всех уровнях

Предварительный целевой параметр: К 2014 году каждая затрагиваемая страна - Страна Конвенции располагает либо одним совместным национальным планом, либо функциональным механизмом (механизмами) для обеспечения синергии между тремя рию-де-жанейрскими конвенциями.

45. Предпочтительным для конечного результата 2.5¹⁸ является прямое измерение инициатив в отношении совместного осуществления. Сводный показатель СВОД-О-7 основан на допущении, что "взаимоусиливающие меры" могут быть применены или

¹⁸ ММРГ-О-8: число инициатив по совместному осуществлению КБОООН, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии/число программ по адаптации в засушливых районах, осуществляемых на местном и национальном уровнях, в которых объединены задачи по борьбе с опустыниванием и по адаптации.

усилены, если имеются в распоряжении нужные "инструменты", способствующие реализации этих мер.

46. Результативность действий заинтересованных сторон, отчитывающихся перед органами Конвенции, измеряется путем количественной оценки имеющихся инструментов. Чем выше число имеющихся в распоряжении стимулирующих инструментов, тем выше вероятность реализации усиливающих мер и достижения синергии при осуществлении трех рию-де-жанейрских конвенций.

47. Эти "инструменты" были сгруппированы в две основные категории согласно предложениям Сторон: i) совместное планирование/программирование и ii) рабочие механизмы для совместного осуществления или взаимоусиления. Сводный показатель направлен на количественную оценку этих двух групп "инструментов".

48. Объединенная группа по связи (ОГС) может подготовить перечень примеров рабочих механизмов, которые могли бы конкретно содействовать применению либо усилению взаимоподкрепляющих мер при реализации трех рию-де-жанейрских конвенций; ОГС могла бы также определить "приемлемые" инициативы в области совместного планирования/программирования, с тем чтобы содействовать общему пониманию этого показателя и подготовке логически увязанных докладов заинтересованных сторон.

D. Оперативная цель 3: Наука, техника и знания

Конечный результат 3.1: Поддержка национальных усилий по мониторингу биофизических и социально-экономических тенденций и оценке связанных с ними факторов уязвимости в затрагиваемых странах.

Сводный показатель СВОД-О-8: Число затрагиваемых стран-Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных субъектов, создавших и эксплуатирующих национальную/субрегиональную/региональную систему мониторинга ОДЗЗ.

Предварительный целевой параметр: к 2018 году по крайней мере 60% затрагиваемых стран - Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных субъектов отчетности создадут и будут эксплуатировать национальные системы мониторинга ОДЗЗ.

49. Система мониторинга обеспечивает представление отчетности на основе согласованных правил, а также дает возможность фактически проводить регулярную

оценку на основе собранных данных. СВОД-О-8 основан на одном из двух проектов показателей, предложенных для конечного результата 3.1, хотя он указывает на абсолютное число стран, а не на его рост¹⁹. С помощью показателя СВОД-О-8 производится измерение результативности усилий затрагиваемых стран–Сторон, субрегиональных и региональных субъектов путем проверки создания или эксплуатации на основе внутренней или международной помощи системы мониторинга, предназначенной в полной мере или частично (в случае систем мониторинга окружающей среды) для целей отчетности о выполнении КБОООН. Оценка результативности покажет, насколько реалистично ожидать регулярного представления согласованных данных от затрагиваемых стран-Сторон, субрегиональных и региональных субъектов на протяжении всего периода осуществления Стратегии и в последующее время.

50. Этот показатель требует определения понятия "система мониторинга". Определение, которое приводится в глоссарии, может оказаться широким, но оно дано с учетом ряда ситуаций, которые могут возникнуть на страновом уровне.

Конечный результат 3.2: Создание базы исходных данных на основе самой надежной имеющейся информации о биофизических и социально-экономических тенденциях и постепенное согласование соответствующих научных подходов.

Сводный показатель СВОД-О-9: Число затрагиваемых стран - Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных субъектов, представляющих информацию Конвенции в соответствии с пересмотренными руководящими принципами отчетности на основе согласованных показателей.

Предварительный целевой параметр: К 2018 году по крайней мере 90% затрагиваемых стран-Сторон, субрегиональных и региональных субъектов отчетности будут представлять доклады органам Конвенции в соответствии с новыми руководящими принципами отчетности.

¹⁹ ММРГ-О-9: число докладов затрагиваемых стран-Сторон, представленных КС/КРОК (и также доступных структурам, формирующим политику, и другим конечным пользователям), которые содержат информацию о биофизических и социально-экономических тенденциях в затрагиваемых районах. Альтернативный показатель - увеличение числа затрагиваемых стран, национальные доклады которых основаны на соответствующих показателях и которые опираются на эффективную систему мониторинга деградации земель и опустынивания.

51. Ориентирами при проработке биофизической и социально-экономической информации на национальном уровне и ее постепенной гармонизации служат результаты работы КНТ. Она направлена на формирование основного и общего набора показателей воздействия с использованием общих методологий для их расчета в целях неуклонного сближения подходов и повышения за счет этого степени сопоставимости. Использование основного набора показателей даст возможность проводить глобальную оценку ОДЗЗ.

52. Процесс, о котором говорится в описании конечного результата, можно считать успешно завершенным в том случае, если после определения основного набора показателей воздействия затрагиваемые страны-Стороны, субрегиональные и региональные субъекты будут представлять свои доклады на основе этих показателей. Показатель СВОД-О-9 предназначен для измерения именно этих параметров. СВОД-О-9 основан на одном из двух проектов показателей²⁰. Оценка результативности усилий затрагиваемых стран-Сторон, субрегиональных и региональных субъектов будет указывать на то, в какой степени будет возможно измерять воздействие Стратегии в течение периода ее осуществления (2008-2018 годы).

Конечный результат 3.3: Пополнение знаний о биофизических и социально-экономических факторах и об их взаимодействии в затрагиваемых районах в целях принятия более обоснованных решений.

Конечный результат 3.4: Пополнение знаний о взаимосвязях между адаптацией к изменению климата, смягчением последствий засухи и восстановлением деградировавших земель в затрагиваемых районах в целях разработки инструментов, облегчающих принятие решений.

Сводный показатель СВОД-О-10: Число пересмотренных НПД/СРПД/РПД, в которых нашли отражение знания о движущих факторах ОДЗЗ и их взаимодействии и о взаимовлиянии ОДЗЗ, изменения климата и биоразнообразия.

Предварительный целевой параметр: К 2018 году по крайней мере 70% пересмотренных НПД/СРПД/РПД успешно пройдут через самооценку качества.

²⁰ ММРГ-О-10: число международно признанных докладов по биофизическим и социально-экономическим тенденциям. Альтернативный показатель - увеличение числа стран - Сторон Конвенции, представляющих информацию о соответствующих надежных показателях и их значениях в базисный год.

53. Оба конечных результата связаны с расширением знаний и содействием процессу принятия решений на основе передачи знаний с научного уровня на оперативный. Поскольку их содержание является схожим, было сочтено целесообразным предложить для этих двух конечных результатов лишь один показатель.

54. ММРГ-О-11 и ММРГ-О-12 представляют собой субъективные показатели, измерение которых требует проведения опросов²¹. Несколько альтернативных показателей для этих двух конечных результатов основаны на количественной оценке докладов и опубликованных документов²². Хотя эти показатели носят количественный характер, они в большей степени относятся к глобальной оценке процесса передачи знаний, чем к оценке на национальном уровне; таким образом, они выглядят более приемлемыми для измерения результативности работы КНТ, чем для измерения результативности усилий стран - Сторон Конвенции.

55. Решения и процесс принятия решений относятся не только к политическому уровню: решения могут приниматься на любом уровне, включая низовой. Поскольку в конечных результатах не уточнен охватываемый уровень принятия решений, было отдано предпочтение варианту с привязкой этого показателя к программам действий, которые относятся к процессу осуществления Конвенции и предположительно направляют процесс принятия решений, связанный с проблемами ОДЗЗ, на всех уровнях в каждой затрагиваемой стране.

²¹ ММРГ-О-11: процент директивных органов глобального, регионального, субрегионального и национального уровней, которые могут дать разъяснения относительно взаимодействия биофизических и социально-экономических факторов. ММРГ-О-12: процент директивных органов глобального, регионального, субрегионального и национального уровней, которые могут дать объяснение взаимосвязей между адаптацией к изменению климата, смягчения последствий засухи и восстановлением деградировавших земель в затрагиваемых районах.

²² Альтернативы показателю О-11: система управления знаниями, созданная и используемая Комитетом по науке и технике; тематические программные сети удовлетворяют потребности пользователей; число научных докладов, опубликованных документов, экспертов, ученых, сетей и органов, занимающихся вопросами взаимодействия биофизических и социально-экономических факторов в затрагиваемых районах; наличие процедур принятия решений, а также институциональной и законодательной базы. Альтернативы показателю О-12: число научных докладов, опубликованных документов, касающихся причинно-следственной связи биофизических и социально-экономических факторов в затрагиваемых районах; наличие руководящих принципов рациональной практики предотвращения и восстановления деградировавших земель и соответствующей экономической деятельности.

56. Таким образом, СВОД-О-10 направлен на оценку того, соответствует ли программа действий на национальном, субрегиональном и региональном уровнях уровню знаний (как традиционных, так и научных) по проблемам ОДЗЗ. При этом допускается, что программы действий, основанные на твердых научных и традиционных знаниях, дадут как результат более эффективные и существенные по содержанию стратегии и виды имплементационной деятельности и в конечном итоге будут более результативными, чем программы действий, в которых не учитываются имеющиеся знания о проблемах ОДЗЗ и их синергическом решении.

57. Измерение уровня знаний по проблеме ОДЗЗ, отраженных в НПД/СРПД/РПД, будет осуществляться с помощью контроля качества этих документов, который должен проводиться странами - Сторонами Конвенции на основе набора заранее определенных критериев, подлежащих уточнению в руководящих принципах отчетности. Этот показатель будет дополнять информацию, собираемую с помощью СВОД-О-5.

Конечный результат 3.5: Создание на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях, в помощь директивным органам и конечным пользователям, эффективных систем обмена знаниями, включая традиционные знания, позволяющие, в частности, выявлять и распространять передовую практику и успешный опыт.

Сводный показатель СВОД-О-11: Вид, число и пользователи систем обмена знаниями, относящимися к проблемам ОДЗЗ, на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях, информация о которых содержится на вебсайте Конвенции.

Предварительный целевой параметр: К 2010 году будет проведена перестройка вебсайта Конвенции с включением тематической базы данных по системам обмена знаниями в рамках СРРОО.

58. ММРГ-О-13²³ относится к передовой практике, в то время как конечные результаты - к системам обмена знаниями. Передовая практика представляет собой лишь часть обмениваемых знаний. Кроме того, "способность передавать знания" является навыком, измерение которого требует проведения опросов.

²³ ММРГ-О-13: процент директивных органов глобального, регионального, субрегионального и национального уровней, способных привести примеры передовой практики и опыта успешной борьбы с опустыниванием/деградацией земель.

59. СВОД-О-11 непосредственно относится к конечному результату и позволяет дать оценку существующим системам обмена знаниями. Для целей этого показателя "система обмена знаниями" определена как вебсистема, включающая структурированную информацию из различных источников, или своего рода сеть, способствующая процессу обмена знаниями между ее участниками, включая компиляцию примеров передовой практики и успешного опыта.

60. СВОД-О-11 направлен на измерение результативности осуществления Конвенции как своего рода "депозитария" знаний, связанных с проблемой ОДЗЗ, и как инструмента распространения информации. Эффективность систем обмена знаниями будет оцениваться с помощью контроля качества систем, проводимого секретариатом до того, как их описание будет загружено на вебсайт Конвенции.

Конечный результат 3.6: Привлечение научно-технических сетей и учреждений, имеющих отношение к проблемам опустынивания/деградации земель и засухи, к оказанию поддержки осуществлению КБОООН.

Сводный показатель СВОД-О-12: Число научно-технических сетей, организаций или ученых, привлеченных к исследованиям, утвержденным КС.

61. Этот конечный результат связан главным образом с "вовлечением" научно-технических сетей и организаций в процесс поддержки деятельности осуществлению Конвенции. Проекты показателей, предложенные ММРГ, не характеризуют вовлеченность; они также, как представляется, дублируют информацию, собираемую в связи с конечным результатом 3.5 с помощью СВОД-О-12²⁴.

62. СВОД-О-12 отвечает особо отмеченной Сторонами в своих представлениях необходимости проведения запрошенных исследований в рамках Конвенции и не учитывает требований о поддержке и внесении не прямых взносов. Исследования, проводимые с учетом потребностей Конвенции, как ожидается, будут иметь большое значение и окажут воздействие на ход ее осуществления.

63. СВОД-О-12 направлен на измерение прямого вклада научно-технических сетей и организаций, а также отдельных ученых в осуществление Конвенции. Рост их вклада

²⁴ ММРГ-О-14: количество, тип и экспертный опыт научно-технических учреждений, организаций и сетей, занимающихся конкретными областями знаний, являющимися опорными для КБОООН. Альтернативный показатель - наличие выявленных и хорошо известных организаций, функционирующих в качестве платформ для передачи знаний и технологий на региональном уровне.

найдет отражение в увеличении числа инициатив, предпринятых субъектами, заинтересованными в осуществлении Конвенции, на основе обоснованных научных данных.

64. Этот показатель относится к исследованиям, утвержденным КС по рекомендации КНТ, что характерно и для других рию-де-жанейрских конвенций. Для этого показателя не устанавливается никакого целевого параметра.

Е. Оперативная цель 4: Нарращивание потенциала

Конечный результат 4.1: Осуществление странами, в которых была проведена самооценка национального потенциала (СОНП), составленных по итогам этой оценки планов действий по развитию необходимого потенциала на индивидуальном, институциональном и системном уровнях в целях решения проблем опустынивания/деградации земель и засухи на уровне стран и на местах.

Конечный результат 4.2: Проведение странами, где оценка потребностей в наращивании потенциала еще не проводилась, соответствующих оценок, направленных на выявление общенациональных и местных потребностей в наращивании потенциала для решения проблем опустынивания/деградации земель и засухи.

Сводный показатель СВОД-О-13: Число стран, субрегиональных и региональных субъектов отчетности, занимающихся наращиванием потенциала для борьбы с ОДЗЗ на основе СОНП или других методологий и средств.

Предварительный целевой параметр: К 2014 году по крайней мере 90% затрагиваемых стран - Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных субъектов отчетности будут осуществлять конкретные планы, программы или проекты по наращиванию потенциала в связи с проблемами ОДЗЗ.

65. Конечные результаты 4.1 и 4.2 являются весьма схожими по своему охвату, поэтому для них предлагается использовать один показатель, который позволяет отделить друг от друга страны, проводящие СОНП и не проводящие таковой. СВОД-О-13 основан на допущениях о том, что СОНП не может считаться единственным имеющимся на национальном уровне инструментом создания потенциала в области ОДЗЗ и что разрабатываемые на ее основе планы действий не являются единственными планами. Кроме того, создание и укрепление потенциала нельзя измерять лишь на стадии

осуществления, как это предусматривается в проектах показателей, предложенных Председателем ММРГ²⁵.

66. Стороны связывают большие надежды с созданием потенциала в рамках КБОООН. Количественная характеристика и определение существующих инициатив по созданию потенциала окажет содействие в определении пробелов в этой области, возникающих в процессе осуществления Конвенции, включая и будущие пробелы, связанные, например, с новыми требованиями к отчетности, созданием систем экологического мониторинга и получением доступа к инновационным механизмам финансирования.

67. Планы действий на основе СОНП направлены на укрепление национального и регионального потенциала для выполнения обязательств, вытекающих из многосторонних природоохранных соглашений (МПС). Планы действий, составленные на основе СОНП, относятся не только к проблемам ОДЗЗ: они являются важными средствами усиления синергии между рию-де-жанейрскими конвенциями. Поэтому упор на проведение СОНП следует сохранять с помощью отчетности по КБОООН, представляемой ГЭФ в рамках существующего Меморандума о взаимопонимании между ГЭФ и Конвенцией.

68. ГМ будет способствовать достижению общего целевого показателя с помощью обмена знаниями и консультативных услуг, представляя информацию о вкладе в его достижение в рамках своей системы УОКР.

Е. Оперативная цель 5: Финансирование и передача технологии

Конечный результат 5.1: Разработка в затрагиваемых странах - Сторонах Конвенции комплексных инвестиционных программ для привлечения национальных, двусторонних и многосторонних ресурсов в целях повышения эффективности и действенности принимаемых мер.

Сводный показатель СВОД-О-14: Число затрагиваемых стран - Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных субъектов, у которых рамочные инвестиционные программы, созданные в рамках разработанной ГМ КСФ или в рамках других комплексных стратегий финансирования, отражают практику

²⁵ ММРГ-О-15: число стран, осуществляющих планы действий на основе результатов проведения СОНП. ММРГ-О-16: число стран (в которых не проводится СОНП), осуществляющих планы действий по развитию потенциала, признанного необходимым для решения проблем опустынивания/деградации земель на национальном и локальном уровнях.

привлечения национальных, двусторонних и многосторонних ресурсов на борьбу с опустыниванием и деградацией земель.

Предварительный целевой параметр: К 2014 году по крайней мере 50% затрагиваемых стран - Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных субъектов разработают комплексные инвестиционные программы.

69. ММРГ-О-17 является приемлемым показателем, отражающим понимание того, что комплексные инвестиционные программы повышают эффективность и действенность принимаемых мер. СВОД-О-14 основан на ММРГ-О-17 и в дополнение к нему содержит ссылку на КСФ как на основной методологический инструмент, разработанный ГМ в целях оказания содействия затрагиваемым странам в их усилиях по мобилизации средств.

70. СВОД-О-14 обеспечивает прямое измерение результативности действий отчитывающихся Сторон и уровня осуществления КСФ; косвенным образом он также измеряет результативность усилий ГМ и других международных финансовых учреждений по содействию разработке комплексных инвестиционных программ.

Конечный результат 5.2: Своевременное выделение развитыми странами - Сторонами Конвенции существенных, адекватных и предсказуемых финансовых ресурсов на поддержку внутригосударственных инициатив по обращению вспять и предотвращению процесса опустынивания/деградации земель и смягчению последствий засухи.

Сводный показатель СВОД-О-15: Объем финансовых ресурсов, предоставляемых развитыми странами - Сторонами Конвенции для борьбы с ОДЗЗ.

Сводный показатель СВОД-О-16: Степень адекватности, своевременности и предсказуемости предоставления финансовых ресурсов на цели борьбы с ОДЗЗ развитыми странами - Сторонами Конвенции.

71. Существует полное согласие Сторон с ММРГ-О-18²⁶. СВОД-О-15 основан на ММРГ-О-18, но имеет более простую формулировку. Суммы выражаются в долларах

²⁶ ММРГ-О-18: объем финансовых ресурсов, выделяемых развитыми странами - Сторонами Конвенции в соответствии с согласованными обязательствами, инвестиционными планами и графиками отчислений на меры по обращению вспять и предотвращению процессов опустынивания/деградации земель и смягчению последствий засухи.

США и в процентах от валового внутреннего продукта страны (ВВП) по просьбе некоторых стран - Сторон Конвенции. Показатель относится только к прямым инвестициям, которые, по мнению Сторон, должны иметь приоритетное значение с точки зрения измерений.

72. СВОД-О-15 обеспечивает прямое измерение результативности действий развитых стран - Сторон Конвенции в соответствии с обязательствами, предусмотренными в пункте b) статьи 6 Конвенции. Он используется для измерения того, насколько "существенными" являются финансовые средства, предоставляемые развитыми странами - Сторонами Конвенции, однако он не позволяет измерить "адекватность", "своевременность" и "предсказуемость" таких средств. Был предложен еще один дополнительный показатель (СВОД-О-16) для получения такой информации в описательной форме с использованием шкалы измерения качества (от весьма низкого до отличного).

73. СВОД-О-15 измеряет результативность действий структур, предоставляющих финансовые средства, и косвенным образом - структур, содействующих формированию финансовых потоков.

74. По этим двум показателям не устанавливается никакого целевого параметра. Развитые страны - Стороны Конвенции, возможно, пожелают определить минимальную долю национального ВВП, выделяемую на цели осуществления КБОООН, или любой другой показатель, позволяющий измерять финансовые обязательства по поддержке осуществления Конвенции.

Конечный результат 5.3: Наращивание Сторонами усилий по мобилизации финансовых ресурсов по линии международных финансовых учреждений, механизмов и фондов, включая ГЭФ, путем привлечения внимания руководящих органов этих учреждений к актуальным проблемам КБОООН/устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР).

Сводный показатель СВОД-О-17: Число предложений по проектам, связанным с ОДЗЗ, успешно представленных для финансирования международным финансовым учреждениям, механизмам и фондам, включая ГЭФ.

Предварительный целевой параметр: На протяжении всего периода осуществления Стратегии регистрируется неуклонный рост числа успешно представленных предложений по проектам, касающимся ОДЗЗ.

75. В соответствии с конечным результатом 5.3 должна оцениваться результативность действий Сторон по мобилизации средств на цели УУЗР. Любая оценка, относящаяся к ГМ, ГЭФ или любым другим международным финансовым учреждениям, должна рассматриваться в рамках их соответствующих концепций структур управления.

76. Мера измерения "усилий по мобилизации финансовых средств" и - возможно - оценки степени их расширения на основе объема фактически мобилизованных финансовых средств, как это предлагается в ММРГ-О-19, является косвенным показателем²⁷. Усилия, предпринимаемые Сторонами, измеряются непосредственным образом и могут отражаться в числе предложений по проектам, связанным с проблемами ОДЗЗ, представленных для финансирования финансовым учреждениям, механизмам и фондам. Вместе с тем эти усилия могут оказаться бесполезными, если финансирование предложений по проектам отсутствует. По этой причине этот показатель относится только к успешно представленным предложениям. Страны - Стороны Конвенции, возможно, пожелают определить национальные целевые показатели с расчетом на обеспечение их соответствия тенденции роста, предусматриваемой общим целевым параметром СВОД-О-17.

Конечный результат 5.4: Изыскание инновационных источников и механизмов финансирования усилий по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и смягчению последствий засухи с охватом частного сектора, рыночных механизмов, торговли, соответствующих фондов и ОГО, а также других механизмов финансирования мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и борьбе с голодом и нищетой.

77. Стороны согласились, что проект показателя О-20 основан на правильном толковании конечного результата²⁸. Он представляет собой качественный показатель, предусматривающий описательное изложение определенных инновационных моделей. Его цель заключается в определении новых источников финансирования и механизмов финансирования и в предоставлении всем Сторонам информации об их наличии, функционировании, доступности и надежности, а также о том, предлагают ли они им брать на себя краткосрочные или долгосрочные обязательства.

²⁷ ММРГ-О-19: количество и тип источников финансовых средств, выделяемых по линии международных финансовых учреждений, механизмов и фондов, включая ГЭФ, на борьбу с опустыниванием/деградацией земель.

²⁸ ММРГ-О-20: сообщения о примерах использования инновационных моделей (частный сектор, рыночные механизмы, торговля, фонды и ОГО и т.д.) для финансирования борьбы с деградацией земель или опустыниванием.

78. Несмотря на общее согласие Сторон в отношении ММРГ-О-20, консультативные услуги по новым и инновационным источникам финансирования и поиск таких источников являются задачей ГМ в рамках его двухгодичной программы работы (2010-2011 годы) и четырехлетнего плана работы (2010-2013 годы). Таким образом, измерение результативности по конечному результату 5.4 будет производиться с помощью отчетности ГМ в рамках его системы УОКР, в то время как информация о финансовых потоках, относящихся к инновационным источникам финансирования, будет представляться в рамках стратегической цели 4. Поэтому для конечного результата 5.4²⁹ показатель результативности был сочтен ненужным.

Конечный результат 5.5: Облегчение доступа затрагиваемых стран - Сторон Конвенции к технологиям за счет адекватного финансирования, применения действенных экономических и политических стимулов и технической поддержки, в частности в рамках сотрудничества Юг-Юг и Север-Юг.

Сводный показатель СВОД-О-18: Объем финансовых ресурсов и вид инициатив, которые обеспечили возможности доступа к технологиям затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции.

Предварительные целевые параметры:

На протяжении всего периода осуществления Стратегии регистрируется неуклонный рост объема финансовых средств, выделяемых в целях облегчения доступа к технологиям для затрагиваемых стран - Сторон Конвенции.

На протяжении всего периода осуществления Стратегии регистрируется неуклонный рост числа отмечаемых в докладах мер стимулирования экономического и политического характера.

79. Этот конечный результат носит далеко идущий характер: его конечной целью является получение данных измерений по инициативам, которые обеспечивают возможности доступа к технологии, а также оценки их адекватности и эффективности. Предлагается сделать упор на измерениях и описании инициатив.

80. Сводный показатель СВОД-О-18 позволяет преодолевать два крупных недостатка проекта показателя О-21: отсутствие ссылки на финансирование и стимулы экономического и политического характера и отсутствие измерения объема

²⁹ См. документ ICCD/CRIC(8)/5/Add.7.

финансирования³⁰. СВОД-О-18 позволяет измерить объем финансирования, выделяемого на содействие доступу к технологиям, и дает информацию о наличии стимулов экономического и политического характера, содействующих доступу к технологиям на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Сводный показатель носит как количественный, так и качественный характер. При измерении объема финансовых средств данные о средствах, выделяемых на "техническую поддержку" (помощь как в натуральном виде, так и в виде передачи знаний), будут представляться в дезагрегированном виде, с тем чтобы можно было охарактеризовать три основных вида мер поддержки, упоминаемых в описании конечного результата: а) финансирование, б) техническую поддержку и с) меры стимулирования экономического и политического характера.

81. СВОД-О-18 задает меру оценки результативности действий затрагиваемой страны - Стороны Конвенции по созданию стимулирующих условий для передачи технологии в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции. Вместе с тем он также позволяет измерить результативность действий развитых стран - Сторон Конвенции по выполнению обязательств, предусмотренных пунктом е) статьи 6 Конвенции, при малом объеме финансовых средств, выделяемых на передачу технологии. Кроме того, описательный характер мер стимулирования позволит Сторонам обмениваться информацией между собой, что повысит для затрагиваемых стран - Сторон Конвенции вероятность ознакомления с информацией относительно мер, содействующих доступу к технологиям.

82. Страны - Стороны Конвенции, возможно, пожелают определить свои национальные целевые показатели с расчетом на обеспечение их соответствия тенденции роста, предусмотренной в общем целевом параметре СВОД-О-18.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

83. После принятия показателей результативности они будут положены в основу новой системы обзора и оценки результативности, применяемой КРОК. Они будут задавать направление действий затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции при осуществлении ими своих программ действий, а также служить ориентиром развитым странам - Сторонам Конвенции и другим заинтересованным субъектам, заинтересованным в осуществлении КБОООН, при принятии ими мер поддержки. В этой связи КРОК, возможно, пожелает:

³⁰ ММРГ-О-21: количество и тип мер по оказанию технической поддержки, принятых в рамках сотрудничества Юг-Юг и Север-Юг.

- a) рассмотреть проект сводных показателей результативности и предлагаемые в нем глобальные целевые параметры и рекомендовать их для принятия КС;
- b) указать срок, к которому должны быть сообщены в секретариат национальные целевые параметры по тем показателям, для которых не нужны глобальные целевые параметры;
- c) предложить КС обратиться к ОГС с просьбой предоставить техническую помощь по конечному результату 2.5;
- d) дать руководящие указания секретариату при оценке потребностей в создании потенциала для обзора и оценки результативности осуществления Конвенции и Стратегии.
