



秘书长关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第十次半年期报告

一. 引言

1. 我谨在此提交关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第十次半年期报告。本报告评估了自 2009 年 4 月 24 日我的上次报告 (S/2009/218) 以来执行该决议的进展情况，重点介绍继续妨碍加强黎巴嫩主权、领土完整和政治独立努力的其余关切问题。

2. 2009 年 6 月 7 日，黎巴嫩举行议会选举。这是该国有史以来第一次在一天内完成议会选举。国家机构的表现相当出色，尤其是国防部，表现最佳的是内政部。参加这些选举的选民人数是黎巴嫩历史上最多的，而且被普遍誉为重大胜利，国际和当地的观察员都认为这些选举自由而且公正，尽管有一些不足，并且发生了一些不严重的安全事件。据官方发表的结果，属于 3·14 联盟的候选人赢得了 71 个席位，3·8 联盟的候选人赢得了 57 个席位。

3. 6 月 25 日，纳比·贝里总统以 90 票的多数，第五次当选为议会议长。

4. 6 月 27 日，米歇尔·苏莱曼总统在与议会各集团磋商后发布法令，责成议员萨阿德·哈里里组建政府。同日，候任总理萨阿德·哈里里立誓按照其竞选时的承诺，与总统合作，组建一个全国统一政府。截至 2009 年 7 月底，政党领导人宣布他们已就内阁席位分配达成协议 (3·14 联盟 15 个席位，3·8 联盟 10 个席位，共和国总统 5 个席位)，但尚未就部长人选达成协议。

5. 9 月 10 日，候任总理萨阿德·哈里里在组阁方案遭反对党拒绝后下台。9 月 14 日和 15 日，米歇尔·苏莱曼总统与议会各集团进行新一轮磋商。磋商的结果是，他再次任命萨阿德·哈里里为候任总理，并责成他组建政府。

6. 9 月 23 日，巴沙尔·阿萨德总统前往沙特阿拉伯吉达参加阿卜杜拉国王科技大学落成典礼。在此期间，他与沙特国王举行了一次首脑会议。10 月 7 日，阿卜



杜拉·本·阿卜杜勒-阿齐兹·阿勒沙特国王在继承王位后，首次对阿拉伯叙利亚共和国进行了访问，与叙利亚总统举行首脑会晤。10月8日首脑会晤结束时，两位领导人分别发表声明，呼吁在黎巴嫩组建全国统一政府。人们普遍认为这两次访问帮助缓和了黎巴嫩的政治局势。

7. 过去6个月中，黎巴嫩的政治生活主要围绕着议会选举和其后组建政府的努力。虽然在组建新政府的过程中，政治分歧变得越来越明显，但黎巴嫩的安全局势大致平静。米歇尔·苏莱曼总统以相当的努力维持积极气氛，促进全国统一。与此同时，截至2009年10月21日，政府仍未组建成功。

二. 第1559(2004)号决议的执行情况

8. 就积极的方面来说，我注意到自从2004年9月2日安全理事会第1559号决议通过以来，其若干规定已经得到执行。总统选举和议会选举已经以自由和公正的方式举行。阿拉伯叙利亚共和国已于2005年4月从黎巴嫩撤出其部队和军事资产。黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国在安全理事会第1680(2006)号决议的大力鼓励下，建立了正式外交关系，并举行了高级别会谈，讨论有关黎巴嫩主权、政治独立和领土完整的事项，例如划定两国的共同边界。

9. 但是，违背第1559(2004)号决议规定的是，黎巴嫩和非黎巴嫩民兵依然存在并在活动，继续对该国的稳定构成威胁，并对在整个黎巴嫩境内只有黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队才能使用武力这一需要构成挑战。因此，必须继续执行第1559(2004)号决议。

10. 过去6个月来，我和我的代表与黎巴嫩各方以及有关的区域和国际各方保持经常和密切的联系。我与米歇尔·苏莱曼总统举行了两次会晤，一次是于2009年7月在埃及沙姆沙伊赫参加不结盟运动国家首脑会议期间举行的，另一次是于2009年9月在纽约第六十四届联合国大会部长会议周期间举行的。我和我的代表在所有这些场合都表示充分支持黎巴嫩的主权、独立和领土完整以及在这方面取得的进展，并敦促全面执行该决议和有关黎巴嫩的其他所有决议。我还密切关注该地区的动态，并注意它们对黎巴嫩境内的政治局势的影响。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

11. 第1559(2004)号决议的主要目标是按照黎巴嫩所有政治党派都承诺恪守的1989年《塔伊夫协议》，加强在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。为此，这一问题在联合国的黎巴嫩议程上仍然处于最高优先地位，也是我在努力协助执行该决议方面的最高优先事项。

12. 我高兴地报告,在本报告所述期间,黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国完成了建立两国之间的正式外交关系的进程。事实上,黎巴嫩驻阿拉伯叙利亚共和国大使 Michel Khoury 已于 4 月 20 日前往大马士革就职。2009 年 5 月 7 日,他向巴沙尔·阿萨德总统递交了国书。阿拉伯叙利亚共和国驻黎巴嫩大使 Ali Abdel Karim Ali 于 5 月 29 日向米歇尔·苏莱曼总统递交了国书。这是两个国家在各自取得独立以来,第一次在彼此的首都设大使馆。鉴于采取的这些步骤,我确认,黎巴嫩和叙利亚已经落实第 1680(2006)号决议的有关规定,其中鼓励两个国家建立正式的外交关系。我赞扬阿萨德总统和苏莱曼总统在 2008 年 8 月启动这一进程,并正好在黎巴嫩议会选举之前完成。

13. 我仍在继续努力,鼓励阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩按照第 1680(2006)号决议的要求,开始全面划定其共同边界。但我遗憾地看到,过去 6 个月来进展甚微。我虽注意到黎巴嫩-叙利亚边界委员会已恢复工作,但在目前阶段只有黎巴嫩指派了参加该委员会的代表团,而且委员会尚未开会。我大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩按照第 1680(2006)号决议,开始划定其共同边界的工作。

14. 以色列仍未撤出盖杰尔北部,这是侵犯黎巴嫩主权,而且违反安全理事会的有关决议的行为。我注意到,有关沙巴农场地区问题的外交努力尚未取得任何积极成果。

15. 以色列飞机继续违反安全理事会的决议,侵犯黎巴嫩领空。黎巴嫩政府继续抗议这些飞越事件。我一再向以色列最高当局提出此事。当局宣称,这些飞越是出于安全理由。我和我的代表对这些侵犯事件表示遗憾,并呼吁以色列停止这种飞越行动。

16. 近几个月,黎巴嫩当局逮捕了许多被怀疑是以色列间谍网成员的人,其中许多人现已受到正式起诉。5 月 20 日,黎巴嫩常驻联合国代表在给安全理事会主席和我的同文信(S/2009/264)中传达了关于此事的信息。在 6 月 2 日的第二封信中,黎巴嫩常驻代表进一步提供了关于此事的最新信息(S/2009/287)。

B. 将黎巴嫩政府的控制扩展到黎巴嫩全境

17. 黎巴嫩总统和即将交班的黎巴嫩政府重申,把政府权力扩展到黎巴嫩全境,使政府武装成为联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)之外该国的唯一武装力量,对他们关系重大。在这方面,黎巴嫩武装部队在加强黎巴嫩主权和掌控全国方面发挥着重要作用,从而促进黎巴嫩和其他地方的稳定。

18. 黎巴嫩当局向我重申,他们致力于改善对陆地边界的监测,以防止武器、弹药和人员未经授权流入该国。我对黎巴嫩即将离任的政府在管制与阿拉伯叙利亚共和国的陆地边界方面的努力表示赞赏。

19. 与此同时，政府控制之外的武器的继续存在以及民兵活动则对政府专属军事权力构成了挑战。此外，还有关于黎巴嫩极端团体的活动和武器到处蔓延的报告。我认真对待这些报告，但联合国没有办法独立加以验证。在这方面，我呼吁所有国家遵守武器禁运。这是黎巴嫩及该区域稳定的关键因素。

20. 我对的黎波里及其周围一再发生安全事件感到关切。特别是，8月17日，一枚炸弹在 Bab el-Tabbaneh 区爆炸，造成物质损失，但没有人员伤亡。之后，8月20日，又在 Mallouleh 区发现了第二枚炸弹，这枚炸弹被安全部门移走并处置。8月24日晚，又发生了另一起爆炸。此外，8月下旬分别开展的两次安全突袭行动还发现并没收了若干私人武器店。最近，10月7日和8日，在的黎波里发生若干违反安全规定的事件，穆赫森山居民区和 Bab el-Tabbaneh 居民区的许多地方受到火箭榴弹袭击，造成至少8人受伤。虽然这些事件受到遏制，但它们是对黎巴嫩稳定的持续考验。这些事件也凸显了政府控制之外武器的存在。

21. 在阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩边界地区长期存在属于解放巴勒斯坦人民阵线(总指挥部)和“法塔赫起义”组织的准军事基础设施，使这些民兵实际控制了部分陆地边界。鉴于叙利亚和黎巴嫩边界一些区段通常控制不严，很容易偷越，我呼吁黎巴嫩和叙利亚认真解决这一危险的不正常现象。

22. 9月11日，有两枚火箭从黎巴嫩南部的 Qulaylah 地区射向以色列。为进行报复，以色列发射了12枚炮弹。没有关于造成任何一方人员伤亡或严重损害的报告。联合国向黎巴嫩武装部队发出抗议信，抗议其发射火箭，而向以色列国防军则发出一份表示关切的信，对其报复性开火表示关切。黎巴嫩当局正在牵头进行调查，以查明并逮捕肇事者。我赞扬联黎部队和黎巴嫩武装部队为调查和阻止这种袭击而进行的努力，此类袭击已严重违反安全理事会决议，并很有可能挑起新的敌对行动。

23. 10月17日至18日，在黎巴嫩南部的 Houla 和 Meiss el-Jabal 至少发生2起爆炸。据在本报告定稿之时的初步迹象显示，这些爆炸看起来是由2006年战争期间以色列国防军在这一地区埋设的自动地下传感器中的炸药造成的。我正在认真跟踪这些事件，并会在即将提交的关于第1701(2006)号决议执行情况的报告中向安全理事会介绍有关最新情况。

C. 黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的解散和解除武装

24. 我想回顾并强调，安理会呼吁所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵解散和解除武装的第1559(2004)号决议的规定只是反映和重申了内战后所有黎巴嫩人于1989年《塔伊夫协议》中承诺的一项决定。因为这一谅解，黎巴嫩民兵(真主党例外)当时放弃其武装能力。这项协议必须得到所有人的维护和执行，以避免黎巴嫩人之间发生新对抗的恶果。正如2008年5月的事件所示，武装团体和民兵对黎巴嫩

国家主权和稳定构成的威胁极大。其所造成的恐吓气氛与一个国家正常的民主进程格格不入。它也破坏了该地区的稳定并违背了第 1559(2004) 号决议加强黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立为的宗旨。

25. 自我上次报告以来，由米歇尔·苏莱曼总统召集该国政治领袖参加的黎巴嫩全国防务战略对话于 4 月 28 日和 6 月 1 日又召开了两届会议。而自 2009 年 6 月议会选举后，在新政府尚未产生的情况下，这一论坛无法再次召开。米歇尔·苏莱曼总统启动全国对话一年以来，与会者迄今承诺执行 2006 年举行的全国对话通过的各项决定，包括拆除难民营外的巴勒斯坦人基地。他们还同意建立一些机制，以利于未来在全国对话成员已经以及预计将提出的建议基础上进行国防战略讨论。米歇尔·苏莱曼总统告诉我，一俟新政府宣誓就职，他就会重新召集全国对话。

黎巴嫩民兵

26. 真主党维持着独立于国家之外相当大的准军事能力和基础设施，这有违安全理事会第 1559(2004) 号决议。这一武器库是对黎巴嫩国家主权的一个直接挑战。因此，我再次呼吁真主党立即遵守安全理事会所有有关决议和《塔伊夫协议》，以维护全体黎巴嫩人的最高利益。

27. 我在 2009 年 8 月 7 日的信(S/2009/407)中向安全理事会通报了 2009 年 7 月 14 日在 Khirbat Silim 附近的一个建筑内发生的一系列爆炸，以及 7 月 15 日和 18 日联黎部队行动自由受阻的若干事件。我在信中指出，有迹象表明，这一建筑由真主党控制，是一个正在使用且维持良好的武器库。我还指出，据有人向联黎部队指认，7 月 15 日出现在爆炸现场的一些人属真主党。最后，我指出，这显然违反安全理事会第 1701(2006)号决议，也违反了第 1559(2004)号决议。

28. 另一起事件发生在 10 月 12 日，当时可能是由 Tay Falsay 村的住宅楼的爆炸引发了大火。联黎部队与黎巴嫩武装部队密切合作，正在对事件进行调查。我会在即将提交的关于第 1701(2006)执行情况的报告中全面报告此事。

29. 我深为关切地注意到真主党领导人公开声称向巴勒斯坦激进分子提供的支持，其中包括军事援助。若干真主党行动人员现仍被拘押在埃及，被控涉嫌“阴谋进行谋杀，为外国组织从事间谍活动，且企图进行恐怖袭击和持有武器”。2009 年 8 月开始在埃及安全法庭对他们进行审判。这伙人否认了上述指控。10 月 5 日，Ali Karaki 和 Ali Najmeddine 被阿塞拜疆当局判处监禁 15 年，罪名是策划针对以色列驻巴库大使馆的袭击。阿塞拜疆司法当局声称，这些人是真主党行动人员，但真主党自己却加以否认。这些活动构成了对该区域稳定的威胁。

巴勒斯坦民兵

30. 非黎巴嫩武装团体则构成了对黎巴嫩稳定和主权的另一严重威胁。

31. 在过去 6 个月中，在解除巴勒斯坦民兵武装方面一直没有按照在 2006 年全国对话达成的并得到目前全国对话重申的协议取得进展，该协议规定解除难民营外巴勒斯坦前哨的武装。沿黎巴嫩和叙利亚边界一共有四个这种巴勒斯坦军事基地，而在贝鲁特南部还有第五个，这些军事设施由人阵总指挥部和“法塔赫起义”组织非法维持。我已经呼吁黎巴嫩政府拆除这些基地，并期待着新政府宣誓就职时在这方面取得进展。

32. 巴勒斯坦解放组织(巴解组织)领导人再次呼吁在黎巴嫩的巴勒斯坦人尊重黎巴嫩主权和政治独立，并遵守黎巴嫩的法律和安全规定。我赞扬巴解组织主席马哈茂德·阿巴斯的立场，并敦促在黎巴嫩的所有巴勒斯坦人予以遵行。

33. 虽然 12 个巴勒斯坦难民营大多数局势仍然相对稳定，但一些营地的内部暴力有蔓延到周边地区的危险。事实上，一些难民营，特别是 Ain el-Hilweh 难民营仍在为那些企图逃避国家权力管辖的人提供避风港。在本报告所述期间，据报 Ain el-Hilweh 难民营已发生数起事件。6 月 16 日，两名不明身份的蒙面男子向一名法塔赫官员 Ahmad Abul Kol 开火。该官员被枪杀，另有一人受伤；此后数天内，该营地内不同地区连续发生枪击。在过去几个月中，还有其他枪击事件的报告。

34. 尽管发生了这些事件，但由于巴勒斯坦难民营当局与黎巴嫩当局之间更密切的合作，难民营的安全在本报告所述期间有所改善。还需要作更多的努力，以遏制难民营中潜在的紧张状态。

35. 由于巴勒斯坦难民营里条件艰苦，激进团体不断壮大，所以，为了该国更广泛安全局势的最佳利益，应当改善在黎巴嫩的巴勒斯坦难民的生活条件。我仍然坚信，当务之急不但是要在解散黎巴嫩境内巴勒斯坦民兵并解除其武装方面取得进展，而且也要在改善难民生活条件方面取得进展。因此，即将离任的总理福阿德·西尼乌拉设立的黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会的工作应当得到支持和加强，以确保生活条件的根本改善。在此情况下，如要完成改善巴勒斯坦难民教育和医疗服务的关键任务，就必须为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供持续的财政支持。这一切的实现不应妨碍在一项全面区域和平协议中最终解决巴勒斯坦难民问题。

三. 意见

36. 我感到欣慰的是，黎巴嫩领导人听从我的呼吁，利用 2009 年 6 月议会选举的机会，展示了他们致力于本国民主、主权和政治独立的决心。这次选举是黎巴嫩自第 1559(2004)号决议通过以来实施过渡进程的又一个里程碑，也是该国在重振政治机构的道路上迈出的又一重要步伐。我再次祝贺黎巴嫩人民和黎巴嫩所有党派以及有关机构和平地举行了议会选举。所有黎巴嫩人都必须本着共处和民主精神共同努力。

37. 黎巴嫩及其领导人必须保持这一势头，该势头与该区域和解努力相结合，必将导致新政府组建的迅速完成。政治领导人应当超越派别和个人利益，促进国家的未来和利益。我感的欣慰的是，尽管新政府的组建被推迟，但政治协商及谈判正在平静和安全的环境中进行。

38. 我期待着与黎巴嫩新政府密切合作，依照《塔伊夫协议》和第 1559 (2004) 号决议，进一步巩固黎巴嫩的主权、稳定、统一和政治独立。

39. 上述安全事件突出显示武器和仍在运作的武装团体在黎巴嫩的继续存在，而这种存在正在违反第 1559 (2004) 号决议，直接威胁到该国和整个区域的稳定。不可低估由于国家控制之外的民兵的存在，尤其是真主党的大量准军事基础设施的存在构成的威胁。解散民兵并解除其武装对于巩固黎巴嫩民主和主权至关重要。为此，我呼吁黎巴嫩境内外所有各方立即停止在国家权力之外转让或获取武器以及建立准军事能力的一切努力。

40. 正如《塔伊夫协议》和安全理事会有关决议所构想的那样，全国对话在稳定国内政治局势方面发挥了作为关键机制的作用，是处理民兵解除武装这一重要问题的一个具有包容性的平台。我期待着米歇尔·苏莱曼总统在新政府宣誓就职后召开新的全国对话会议。这一机制符合我的坚定信念，即：所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的解散和解除武装都应通过包容各方的政治对话进行。这种对话必须处理好所有黎巴嫩人的政治利益，并最终确认黎巴嫩政府为唯一的政治和军事权力当局。在此情况下，我敦促所有黎巴嫩领导人本着合作精神继续推动这一进程，并作出一切努力达成一个目标，即在黎巴嫩的所有武器都必须置于黎巴嫩政府独一无二的完全掌控之中。

41. 我注意到，在黎巴嫩的政治辩论和正在开展的内战后和解进程中，真主党的武器仍是中心议题。事实上，保留独立的准军事能力首先是对黎巴嫩平民的安全构成了重大挑战，同时也构成了对政府合法使用武力的垄断权的重大挑战。我呼吁真主党领导人根据《塔伊夫协议》的要求，完成将该团体转型为一个纯粹的黎巴嫩政党的进程。与真主党保持密切关系的区域各方必须鼓励它朝着这一方向努力。

42. 总部设在大马士革的人阵总指挥部和“法塔赫起义”组织的准军事基础设施在难民营外的继续存在、特别是在沿叙利亚和黎巴嫩边界难民营外的继续存在是一大关切。因此，新政府必须执行在 2006 年全国对话中已经通过、最近再次通过的那些决定，解散难民营外的巴勒斯坦团体并解除其武装。

43. 巴勒斯坦难民营及其周围一再发生的安全事件令我担忧。黎巴嫩当局和巴勒斯坦各派之间的安全合作有所改善。然而，要遏制可能蔓延到周边地区的暴力，还需要更多的努力。我也了解黎巴嫩难民营的生活条件及其造成的挑战。我赞扬即将离任的黎巴嫩政府为改善这些条件所做的工作。新政府的当务之急将是在前任政府所采取初步步骤的基础上再接再厉，以使巴勒斯坦难民能够有尊严地生

活，并确保黎巴嫩人和巴勒斯坦人和平共处，同时不妨碍在一项全面和平协议中解决巴勒斯坦难民问题。

44. 考虑到上述种种挑战，我要感谢那些继续向黎巴嫩安全部队提供援助的会员国，并呼吁国际社会进一步帮助黎巴嫩武装部队和国内安全部队成为更有效的安全组织和拥有其履行诸多责任所需要的资源。这对于帮助黎巴嫩履行安全理事会决议、特别是第 1559(2004)号决议规定的义务也必不可少。

45. 黎巴嫩和叙利亚之间的关系至关重要，而且对于执行本决议和安全理事会有关黎巴嫩问题的其他决议肯定会有多方面的影响。令我欣慰的是，两国现已建立正式外交关系。我祝贺叙利亚和黎巴嫩领导人在这一进程中发挥了领导作用。在此背景下，我希望双边关系中其他方面的问题现在也可以得到解决。我坚信，恢复划定两国共同边界的努力对于两国都有好处。我大力鼓励叙利亚和黎巴嫩依照第 1680(2006)号决议启动这一进程。这方面的具体步骤将大大有助于黎巴嫩加强控制北部和东部边界的努力，而边界这些区段管制不严的情况和违反军火禁运可能性的持续存在仍然令我关切。联合国随时准备协助两国在这方面的努力。

46. 总之，我很高兴看到在执行第 1559(2004)号决议方面继续取得进展，该决议的规定反映和支持了黎巴嫩人民及其领导人在《塔伊夫协议》中作出的承诺。本报告所述期间，黎巴嫩的政治及安全局势大体平静和稳定。然而，形势依然脆弱。因此，黎巴嫩必须在没有暴力和恫吓的气氛中维护《塔伊夫协议》所规定的有关共存的全面政治框架。政府控制以外的武器在该国的存在和民兵的继续存在，加剧了黎巴嫩内外的紧张和不安全局势，如不立即处理，最终可能导致敌对行动的重新爆发。

47. 我想借此机会赞扬即将离任的总理福阿德·西尼乌拉在他任内为推动执行本决议和与黎巴嫩有关的安全理事会所有其他决议而付出的全部努力和所展现的决心。他发挥了良好的领导作用，并且是协助联合国在黎巴嫩开展工作的一个重要伙伴。

48. 我呼吁所有方面和行为者充分遵守第 1559(2004)、第 1680(2006)和第 1701(2006)号决议。我将继续努力，促进全面执行这些决议和安全理事会关于恢复黎巴嫩领土完整、充分主权和政治独立的所有其他相关决议。