



联合国

联合国难民事务高级专员的 报告

大会
正式记录
第六十四届会议
补编第 12 号

大会
正式记录
第六十四届会议
补编第 12 号

联合国难民事务高级专员的报告



联合国 • 2009 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2009 年 10 月 20 日]

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-4	1
二. 报告的重点和目标	5	1
三. 需要关注的人群	6-10	2
四. 难民署改革	11-31	2
五. 保护和业务	32-59	7
六. 持久解决办法	60-71	13
七. 伙伴关系和协调	72-77	15
八. 方案的财务管理和监督	78-84	16
九. 结论	85	17
表格		
一. 截止 2008 年底, 按庇护国家或领土分列的难民、寻求庇护者、国内流离失所者、重返家园者(难民和国内流离失所者)、无国籍者以及难民署关注的其他人群的统计		18
二. 难民署 2008 年按照地区局和援助活动种类划分的支出情况表		25

一. 引言

1. 和平屡屡难以维系，接近受影响民众受到各种限制，联合国工作人员承担了更多风险，在这种情况下为难民、无国籍者和国内流离失所者提供保护和人道主义援助变得日趋艰难。蓄意攻击人道主义工作者的行为使得难民署在必须保证工作人员安全与不间断人道主义行动之间更加难以平衡。2008年，约有260名援助人员遇难、遭绑架或是在暴力袭击中严重受伤——有记录以来的最高年度数字。其中约60%的袭击发生在阿富汗、索马里和苏丹这三个国家。2009年上半年，两名难民署工作人员在巴基斯坦被杀，另有一人遭绑架，两个月后获释。在本报告编制期间，又有一名工作人员在发生在巴基斯坦的一次袭击中身亡。迄今为止，2009年遇难人数已达3人。

2. 近年来，随着世界许多地区武装冲突爆发、战火重燃且持续不断，强迫人口流离问题的范围和复杂性日益扩大。阿富汗和巴基斯坦动荡的局势，苏丹达尔富尔地区和哥伦比亚正在发生的冲突，以及格鲁吉亚、索马里和的刚果民主共和国暴力活动不断造成境内和跨越边境的被迫迁移。伊拉克安全局势的改善催生了适度的乐观主义，但是情况并没有稳定到可以设想流离失所者自愿返回和可持续重返社会。

3. 据估计有570万难民已经在外避难超过五年，这始终是难民署严重关切的一个问题，并且把寻找持久解决办法作为一项优先事项。在报告所述期间，难民署重点注意加强对长期存在的难民问题的国际支持，并提出新的倡议以重新激发对解决办法的探寻。通过自愿遣返、就地重返社会和重新安置的相互补充综合运用，难民署帮助解决了许多老大难的难民问题，特别是在亚洲和非洲。

4. 为应对当今挑战，难民署依然坚持其在2006年作出的结构和管理改革的承诺。为业务活动输入更多资源，减少行政管理和总部支出，以及定位工作人员和服务最有效开展工作的地点，通过这些措施，难民署已基本实现了提高效率的目标。在报告所述期间采取了一系列重要措施，包括向成果管理制的转变，更多的权力下放和区域化，有助于加强难民署对其所关注人口的响应能力。

二. 报告的重点和目标

5. 本期报告叙述了2008年1月至2009年年中，难民署为解决3400万需要关注者的需要而开展的工作情况。报告叙述了有关难民、国内流离失所者、无国籍者和其他需要关注者的保护、援助和寻找持久解决办法方面的重大进展；改革进程三年来取得的进展；解决长期难民情况的最新努力；以及难民署全球优先事项概览。报告还审查了与联合国系统内外其他有关实体的伙伴关系和行动协调情况。进一步详情，包括区域和国别活动的详细资料，请参阅难民署《2008年全球

报告》、《2009 年全球呼吁》以及向高级专员方案执行委员会及其常设委员会提交的各种管理报告。所有这些报告都可在 <http://www.unhcr.org> 网站上查阅。

三. 需要关注的人群

6. 本报告后附表 1 反映了 2008 年年底需要关注的人群的情况。更详细的统计资料请查阅难民署 2009 年 6 月 16 日发表的《2008 年全球趋势：难民、寻求庇护者、返回者、国内流离失所者和无国籍人》，网址：<http://www.unhcr.org/statistics>。

7. 截至 2008 年底，难民署关注的人员达 3 440 万人，其中难民约为 1 050 万人。已确定的无国籍人有近 660 万人，不过，据估计，全世界无国籍人的实际人数接近 1 200 万人。据估计，因冲突而导致的国内流离失所者仍然高达 2 600 万人，其中有 1 440 万人受益于难民署的保护和援助活动。这 1 440 万人与上一年 (1 370 万人) 相比增加了 60 多万人，是难民署的最高记录。

8. 到 2008 年底，发展中国家接纳了 840 万难民或全球难民的 80%。尽管有 25 万人遣返回了阿富汗，但巴基斯坦仍然是接纳难民最多的国家，有近 180 万人，多数是阿富汗难民。阿富汗一直是输出难民最多的国家，伊拉克位居第二。阿富汗和伊拉克难民人数相加占难民署所负责难民人数的近一半。

9. 2008 年共有 130 万国内流离失所者得以重返家园，其中约 70 万人回到了其在乌干达境内的故乡，35 万人回到了他们在肯尼亚原来的地区。还有 60 多万难民也能够重返家园。

10. 2008 年，向各国政府或难民署在 154 个国家的办事处提交了至少 839 000 份关于庇护或难民地位的个人申请，与上一年 (635 800 份) 相比增加了 28%，是连续第二年上涨。原因是南非庇护申请数量剧增 (207 000 多份) 以及寻求国际保护的人数——如阿富汗人、厄立特里亚人、索马里人和津巴布韦人——显著增加。

四. 难民署改革

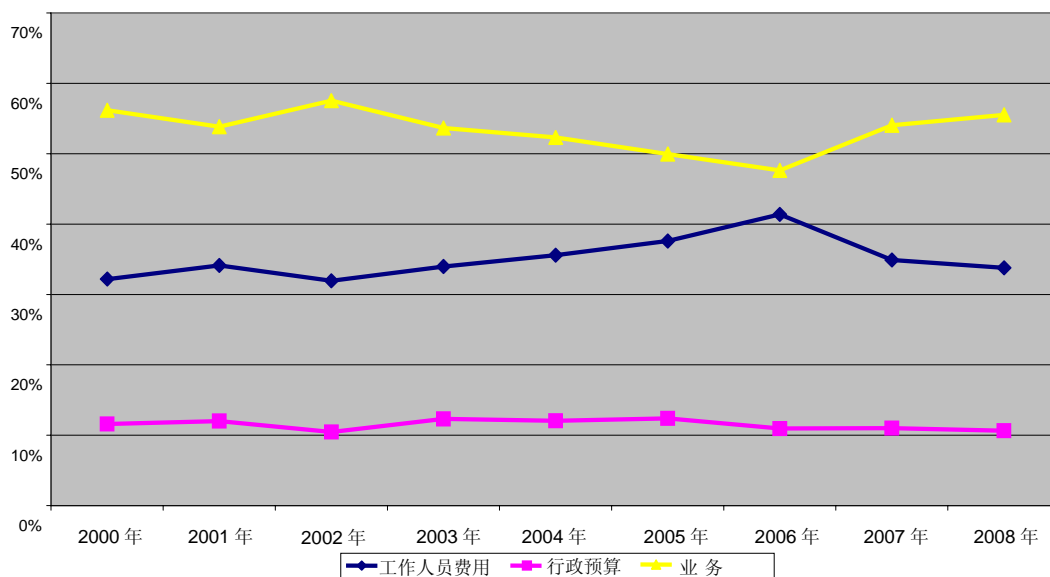
A. 组织的发展管理

11. 难民署改革进程自 2006 年启动以来始终遵循的指导原则是，必须优化本组织在满足需要关注者的需求方面的效力，以及向注重成果的运作方式转变。三年来，难民署已经成为一个更加精干和高效的组织。

12. 2006 年，仅工作人员费用一项就占到了难民署支出总额的 41% 以上。这些费用已经连续四年增加，有可能超过本组织业务活动所占用的资金比例。加上行政预算资金，难民署支出总额的绝对多数 (52.3%) 是用于工作人员和行政管理。这

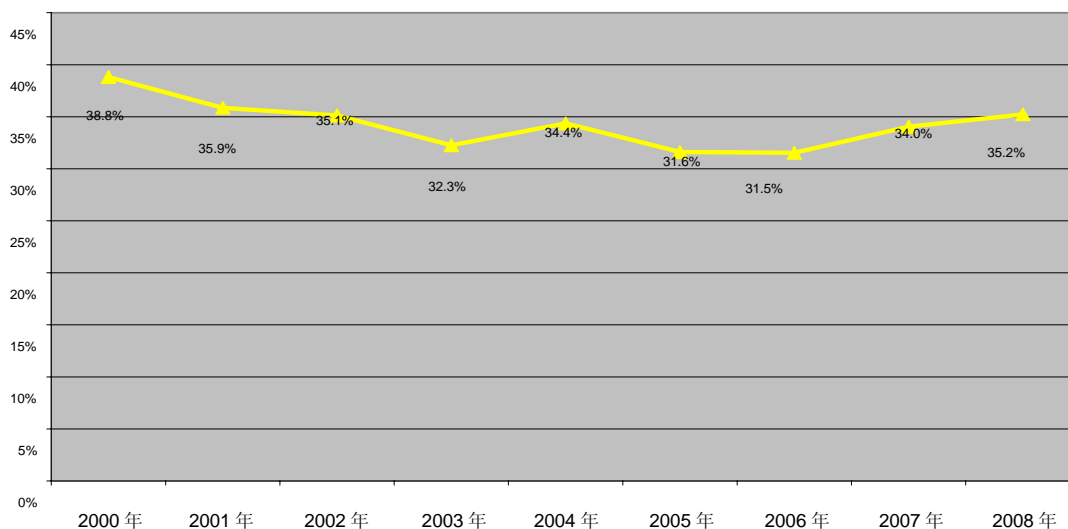
一数字有些令人迷惑，因为大部分难民署工作人员的工作是在业务范围内为难民提供保护和援助。两年后，这些数字，更为重要的是这种趋势得到了扭转。到2008年底，工作人员费用只占支出总额的34%。即使加上行政费用，工作人员/行政预算与业务费用的比率也明显倾向于业务活动。

业务、工作人员和行政预算占总额的百分比(2000年至2008年)



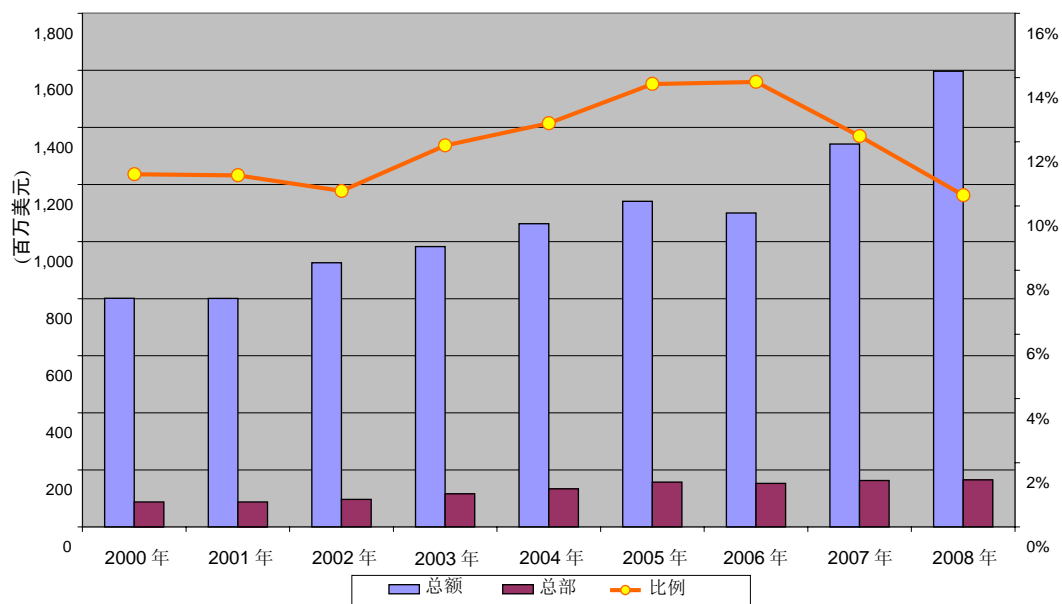
13. 2008年，本组织提高了执行伙伴支出在其支出总额中的比例，即从2006年的31.5%提高到2008年35.2%。

执行伙伴支出在难民署支出总额中的比例(2000年至2008年)



14. 与此同时,随着难民署在日内瓦总部工作人员的大幅减少,难民署已将总部在支出总额中的比例从2006年的14%降低至2008年的约10%(包括日内瓦和布达佩斯)。这增强了本组织的业务灵活性,同时增加了资源。

总部(包括布达佩斯)支出占支出总额的比例(2000年至2008年)



15. 将一些行政和支助职能由日内瓦下放到布达佩斯的全球服务中心是最显著的改革之一。这一做法节约了大量资金。2010年，如果本组织在日内瓦开展它现在在布达佩斯所做的那些工作的话，仅工资和租金一项就需要多花费约1 300万美元。这些节余使难民署能够将更多资源用于受援者。这吸引了大量捐助方支持，有助于本组织履行其义务，即便是在当今严峻的经济环境下。

16. 另一项重要改革是将供应链管理移至布达佩斯。对难民署供应链绩效的外部审查建议深入改革难民署的业务管理。为加强向需要关注的人群提供货物和服务的能力，难民署采取了综合的供应链概念，即采购、物流一体化，同时完善其车队、仓库和资产管理。

B. 人力资源

17. 在全面结构改革的背景下，采取了许多人力资源管理改革措施。

职业管理

18. 在将工作人员发展科转变为在布达佩斯的全球学习中心的过程中，难民署建立了一个统一的学习结构，包括一个学习管理委员会和一个学习管理系统。这将使培训和职业规划之间的关系制度化。职业管理支助科为专业雇员们提供更为广泛的职业咨询服务，他们在职业转型期也将得益于这些专门服务。2008年启用了新的业绩评估管理系统，该系统将弥补之前系统中的许多缺陷。

派任和晋升

19. 在2008年1月举行的升迁问题年度会议中，采用了针对国际专业职类升迁的暂行办法。2008年最终确定了关于进一步改革国际和本国专业职类任命和升迁的提案。预计将在2009年年底之前实施新政策，即在工作人员派任方面采取全面的、以人为本而非以职位为导向的做法。

工作人员福利和工作人员的关系

20. 2008年6月设立了道德操守办公室，就工作人员自身行为以及联合国工作人员必须遵守的核心原则为其提供咨询和支助。支持正在采取的将《行为守则》纳入难民署文化的措施，并施行年度财务披露程序。2008年设立了工作人员/管理协商理事会，作为一个总部和外地管理和工作人员协会代表论坛。加强外勤人员参与协商进程，以及参与审查和拟订关于难民署内部工作人员管理和福利问题的总体政策方向。

21. 在报告所述期间，不断努力以确保政策执行，从而实现两性平等，特别是在招聘、员额配置、升迁、业绩管理、工作人员发展以及家庭与工作调和方面。残疾问题工作组举行了多次会议以解决残疾和工作人员的问题，2008年12月难民

署还发布了关于雇用残疾工作人员的政策。此外，2008年，通过“联合国关心”提出了制订工作场所艾滋病毒应对措施最低标准的政策。

22. 2008年7月至10月，难民署进行了第二次全球工作人员调查，邀请世界各地的工作人员围绕12项主题发表意见，其中包括通信、工作和组织文化、职业发展、管理、人力资源政策和道德操守。有57%的核心工作人员作出了答复。高级专员组建了一个专门的指导委员会，以确保在全球范围内对各种答复采取后续行动。

C. 成果管理制

23. 成果管理制将加强难民署对其所关注人群的需求作出响应的能力。承诺以最高效且最有效的方式取得恰当的成果。难民署已经开始着手五项关键举措：(一) 成果框架；(二) 成果管理制系统工具 Focus；(三) 全球需求评估；(四) 经订正的预算结构；以及(五) 全球管理问责框架。这些举措体现了本组织向成果管理制文化的转变。

成果框架和重点

24. 成果框架是一个以保护为基础的框架，对难民署希望实现的成果进行了标准化说明。成果框架于2008年12月公布，同时公布的还有关于2008年提交报告的指示，关于2009年执行情况的指示，以及关于2010-2011年规划的指示。难民署设计开发了 Focus 软件，以便能够按照成果框架规划、预算和报告其方案。该软件加强了难民署在各级计算、分析和测量成果的能力。从2009年开始，该框架已适用于所有业务活动，并将用于2010-2011年方案的计划、预算和报告。

全球需求评估

25. 2008年初，难民署启动了全球需求评估，目的是更加全面地说明难民署所关注人群的需求，并且提出满足这些需求所需要的计划、活动和资金。2008年在多个国家进行了试点，2009年第一季度在全球实施。

26. 全球需求评估方法的基础包括难民署近年来为完善评估而制订的一系列工具；参与性规划；战略性思考；年龄、性别和多样性分析；以及能力建设。全球需求评估将这些工具整合在一起，使需求评估与规划和资源调集机制相一致。利用新的成果框架和 Focus 可以实现这一点。

27. 试点项目的结果显示，难民署所关注人群30%的需求仍然得不到满足，这一数字令人吃惊。试点项目结果还表明，必须增加获得庇护的机会，完善接待设施、登记、材料整理以及边境监测。此外，在卫生服务、教育、住房和粮食安全方面确定的差距也令人不安。为了在八个试点国家解决这些需求，难民署2009年预算所需经费共计6 350万美元。

28. 随着全球需求评估从试点转变为一项主流举措，它引起了各国和其他伙伴的极大兴趣。根据全球需求评估，各国政府、业务伙伴和需要关注的群体越来越多地参与到规划进程中，因为这需要所有利益攸关方就需求的范围以及满足需求的方法达成共识。所有的区域和国家办事处都根据综合需求评估制订其 2010-2011 两年期业务计划。

经订正的预算结构

29. 2008 年 3 月，难民署执行委员会的常设委员会核准了包含四个“支柱”的新预算结构。这些支柱有：(一) 全球难民方案；(二) 全球无国籍人问题方案；(三) 全球重返社会项目；和(四) 全球国内流离失所者项目。新结构将从 2010-2011 两年期开始生效。为在预算结构中体现全球需求评估的结果并给予优先考虑，难民署正在制订一套新的全球战略优先事项。

全球管理问责框架

30. 全球管理问责框架于 2008 年制订，并在 2009 年进行检验。该框架详细规划了整个难民署的问责、职责和权力，因此，它将有助于本组织建立更加有力的问责制，对难民署所服务人口负责。

D. 区域化和权力下放

31. 为支持近年来在赋予外地办事处——难民署的核心工作都是在这里开展的——权力和能力方面所作的工作，从 2009 年开始，难民署在欧洲和美洲采取了更为大胆的权力下放和区域化模式。在欧洲，局长迁至布鲁塞尔，而在美洲，副主任则搬到了巴拿马。虽然评估这些变更的影响还为时尚早，但是预计难民署在这些区域的战略存在将得到加强，其响应能力也会提升。

五. 保护和业务

A. 主要挑战

32. 冲突模式和流离失所的形式受多种因素的影响，包括人道主义空间缩小，限制人道主义工作人员的进入，各国更多地强调国家主权，城市化的发展，¹ 赤贫和管理不善。此外，有越来越多的证据表明，如气候变化、干旱，以及资源减少和获取资源的不平等等环境因素对流离失所有着超乎以往的重大影响。²

¹ 2009 年 12 月将举行高级专员关于保护问题挑战的第三次对话，重点关注“城市环境下难民署所关注人群面临的挑战”这一主题。对话将试图说明开展人道主义活动以保护和援助城市人口的影响，并且将为分享良好做法提供机会。

² 见：“气候变化、自然灾害和人的流离失所：难民署的观点”，难民署，2008 年 10 月。

33. 在报告所述期间，阿富汗、刚果民主共和国、伊拉克、巴基斯坦、索马里和苏丹达尔富尔地区持续存在或新出现的紧急状况造成了大规模流离失所。与此同时，许多较小规模紧急状况所导致的中非共和国、乍得和厄立特里亚难民也考验着难民署的应对能力。

34. 在阿富汗，由于冲突加剧以及蓄意攻击援助工作者，致使人道主义组织活动范围仅限于该国一半领土。约有 270 万阿富汗人仍流亡在巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国，因暴力及无法获得土地和生计而不敢返回家园。此外，到 2009 年 6 月底，在巴勒斯坦西北边境省和联邦直辖部落区，约有 200 万人流离失所，而人道主义组织很难进入这些地区。

35. 虽然自今年年初开始，伊拉克的整体安全状况有所好转，不过据东道国政府估计，仍有约 160 万伊拉克人流亡在约旦和叙利亚阿拉伯共和国。该国境内目前仍有 260 万伊拉克人流离失所。要保证安全和有尊严地返回，必须确定安保、归还财产或赔偿，以及充分和公平地获得公共服务。

36. 在苏丹达尔富尔地区仍有约 270 万人流离失所，仅在乍得境内由难民署管理的 12 个难民营就收容了将近 25 万难民。2009 年 3 月，16 个人道主义和人权非政府组织被迫撤离苏丹和/或中断活动，严重削弱了国际社会提供紧急援助的能力。这对人道主义行动构成了威胁，危及国内流离失所者和乍得难民的生活，增强了紧张局势加剧和进一步流离失所的预期。政府与不同反叛运动之间未达成任何政治协议，使联合国和非洲联盟特派团无法为受影响人口提供安全。6 月，难民署开始实施一项方案，为乍得难民营中 10 多万名苏丹难民发放身份证。根据 1951 年《公约》，身份证将为在东道国内的自由迁徙和获得某些基本权利提供便利。

37. 索马里的安全局势仍然极不稳定，难民署在当地协调为 130 万流离失所者提供保护和收容的活动。在 2009 年初新政府成立和埃塞俄比亚军队撤离时，有 65 000 名国内流离失所者返回摩加迪沙，然而 5 月和 6 月再次爆发的战斗又导致 20 多万人流离失所。这致使流离失所者再次涌入邻国，主要是肯尼亚，该国接收了数量最多的索马里难民，此外还有吉布提、埃塞俄比亚和也门。因此，肯尼亚东北部的难民营收容能力严重饱和。在索马里兰和邦特兰，由于安全和出入限制，难民署只能为 11 000 名难民和寻求庇护者提供十分有限的保护和援助。也门北部的敌对局势阻止了国内流离失所者进入，越来越多的难民和其他移徙者从非洲之角、特别是索马里涌向该国，给也门政府和难民署造成了极大挑战。

38. 为许多长期存在的局部冲突所造成的流离失所者提供保护也是一个主要关切，他们往往得不到国际媒体的关注。例如，2008 年，中非共和国约有 25,000 万难民被迫逃亡乍得和喀麦隆，使得中非共和国在这两个国家的难民总数达到了近 124 000 人。此外，该国境内还有大约 20 万人流离失所，陷入严重贫困境地。

在刚果民主共和国，尤其是在东部各省，敌对行动使人道主义局势大大恶化，造成再次流离失所问题。该国估计有 140 万国内流离失所者经常遭到武装攻击、性暴力和基于性别的暴力侵害，以及被武装团伙征募，包括征募儿童。

39. 在 2009 年 4 月访问斯里兰卡之后，秘书长国内流离失所者人权问题代表呼吁泰米尔伊拉姆猛虎解放组织允许平民离开交战地，并呼吁政府军尊重停火区，允许人道主义机构不受阻拦地出入该区域，尊重迁徙自由，维护国内流离失所者所在地的民事性质。包括难民署在内的各人道主义机构开展了一次重大的人道主义行动，帮助国内流离失所者并为其提供食品、医疗服务和住所。到 2009 年 5 月下旬，战火停息，近 28 万国内流离失所者得到登记并住进了分布在四个区域的 41 处难民点。难民署及其伙伴继续呼吁改善国内流离失所者所在地的条件，包括迁徙自由和家庭团聚，主张在基本服务恢复以及进行扫雷行动之后早日自愿返回。

40. 在哥伦比亚，估计有 300 万人仍然在国内流离失所，近 30 万人在邻国处于准难民境地。哥伦比亚当局采取积极措施，利用该国完善的法律框架为国内流离失所者提供保护。然而，为保护这些人群而采取的这些措施，在执行方面依然存在极大差距。2008 年 5 月，宪法法院下令制定 13 项政府方案，以保护国内流离失所的妇女，让她们优先获得紧急人道主义援助，并就几起性暴力和基于性别的暴力案件展开调查。2009 年 1 月，法院还下令采取紧急措施保护土著人群体。

41. 在格鲁吉亚，在 2008 年 8 月逃离南奥塞梯冲突的约 13 万人当中，有 14 000 人到 2009 年初仍然流离失所。据估计，在 1992 年流离失所的 245 000 多人中，有 45 000 人可能已自发返回，或正在返回其在加利地区的家园。但是，他们重返社会的过程并没有结束，许多人经常往返于自己的家园，尤其是在收获季节。必须进行核实和概况分析，以更好地评估自发返回者及其所在社区的需求。为满足在格鲁吉亚所有受关注者的需求，难民署致力于增强信心；促进有意愿者安全和体面地返回家园；并且在没有其他解决办法时，支持国内流离失所者融入当地社会。

B. 在国际移徙情况下的难民保护

42. 不驱回原则仍然是国际难民保护的基石。然而，未进行国际保护需求评估，即强制遣返寻求庇护者和移民，尤其是那些被视为非法入境者，此类事件仍屡屡发生。2008 年收到了 1 777 份可靠的驱回报告，涉及至少 58 个国家。在至少 47 个国家，寻求庇护者的入境标准不可接受。在至少 55 个国家，边境当局没有系统地向主管当局报告寻求庇护者的情况。难民署得到可靠报告说，有数百名厄立特里亚人遭到拘留和驱逐，尽管一再呼吁有关当局不要强行遣返人员。

43. 当局常常不准难民署进入拘留所以确定国际保护需求，尽管根据 1951 年《公约》和其他国际准则的规定，国家有义务提供合作。难民和寻求庇护者往往被无

限期拘留，违反了适用的国际标准和协议。有时逃离原籍国的人，包括初步证据表明很可能需要国际保护的人，却在边境处被禁止入境或被拖回海上。在东南亚，有报告称，在 2009 年初大批“船民”被拦截并被拖回海上，造成人员生命损失，难民署对此表示严重关切。在中亚，从乌兹别克斯坦强行遣返长期滞留的阿富汗难民的举动尤其令人关注。在欧洲，不对“船民”的保护需求进行评估就将他们遣返回北非国家的做法同样令人担忧。

44. 值得注意的积极方面是，中东地区主要的难民东道国，尤其是约旦和阿拉伯叙利亚共和国，友好地接纳了大量伊拉克难民以及成千上万的巴勒斯坦难民。此外，也门也是一个积极的范例，慷慨地对躲避本国敌对行动的索马里难民予以初步承认，尽管该国自身也面临着重大的经济、社会、安全和其他挑战。

C. 加强 1951 年《公约》(和 1967 年《议定书》)及各项关于无国籍问题《公约》的执行工作

45. 在报告所述期间，1951 年《公约》和/或 1967 年《议定书》的成员数目仍为 147 个。世界某些地区，尤其是亚洲、中东和北非，加入公约的情况较为滞后。尽管这些地区素来具有友好和庇护的传统，但迟迟不愿建立较为正式的法律框架。这并不影响北非某些国家所取得的重要进展，尤其是毛里塔尼亚和阿拉伯利比亚民众国，前者已经通过了难民法，并建立了难民身份确定程序，而后者已编制了国家难民法草案，目前阿拉伯利比亚民众国的主管机构正在对草案进行审议。

46. 截至 2009 年 6 月底，1954 年《关于无国籍人地位的公约》缔约国总数增至 63 个，35 个国家成为 1961 年《减少无国籍状态公约》的缔约国。增加这些公约的缔约国数目是解决无国籍问题的一项关键战略。

D. 无国籍状态的认定、防止和减少以及无国籍人的保护

47. 关于种种无国籍状况的资料一直罕有，因此削弱了提出适当应对措施的能力。许多缔约国仍然把国籍问题视为敏感问题，限制在国家主权的专有范畴内，因而不愿共享资料或解决无国籍问题。

48. 难民署不断扩大为解决无国籍现象所开展活动的种类和地域范围，包括支持研究、登记和人口普查，以及材料整理活动；倡导加入各项无国籍问题公约；为各国提供技术援助，以弥补导致并使无国籍状态长期存在的空白；以及为个人提供资料和法律咨询。例如，在尼泊尔，难民署支持政府并通过非政府组织伙伴帮助没有在那之前那次大规模颁发公民证的行动中获益的人们取得公民证。在吉尔吉斯斯坦，难民署进行了深入调查，认定并登记了约 1 万名无国籍人，在这之前政府对这些人情况并不清楚。在科特迪瓦，难民署和非政府伙伴帮助 6 000 多人补办了出生登记并发放证明文件，这样他们就可以证明其科特迪瓦国籍。难民署

还为联合国欧洲经济委员会利用人口普查确定无国籍者提供指导；就任意剥夺国籍的问题为人权理事会提供投入；以及与欧洲委员会合作起草关于儿童和国籍的建议。

E. 长期难民状况

49. 估计有约 600 万人已经流亡五年或者更长时间，但却找不到任何长久的解决办法。³ 在全世界发现了近 30 处长期难民状况，绝大多数是在非洲和亚洲国家，而这些国家正在竭尽全力地满足自身人口需求。2008 年，高级专员发起了一项特别倡议，以重新探索解决长期难民状况的办法。该倡议旨在改善多年长期流亡人口的生活质量，将五种状况列为重点：伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦境内的阿富汗难民；孟加拉国境内的罗辛亚人难民；塞尔维亚境内的波斯尼亚和克罗地亚难民；坦桑尼亚联合共和国境内的布隆迪难民；和苏丹东部境内的厄立特里亚难民。

50. 2008 年 12 月举行了高级专员关于保护问题挑战的对话第二次会议，进一步提醒人们注意长期难民状况，强调必须找到持久的解决办法。135 个代表团代表约 90 个国家和 50 多个国家、国际、政府间和非政府组织出席了此次对话。在解决长期难民问题上，获得持久解决办法的政治意愿仍然是最为重要的因素，难民署将继续开展工作加强国际社会在这方面的承诺。

F. 全球优先事项和应对办法

工作人员及需要关注人群的安全和安保

51. 攻击援助人员的事件与日俱增。⁴ 2009 年在巴基斯坦，难民署的车辆在光天化日之下遭遇伏击。司机被近距离射杀，奎达分办事处主任被劫为人质，并且在关押 63 天后才得以释放。几个月后，应急名册小组的一名成员在白沙瓦明珠洲际酒店的爆炸中遇难。在本报告编制期间，第三名工作人员在巴基斯坦被害。当持枪者向他开枪时，他正在西北部边境省份联邦直辖部落地区的 Kutcha Gari 难民营工作。还有一位同事在此次袭击中受伤。2008 年，难民署摩加迪沙办事处主任被绑架，并被关押了两个多月才获释放。这些事件清楚地提醒人们难民署所面临的一些挑战。正是办事处任务的性质决定了工作人员特别容易受到伤害，因为他们往往要在边远和不稳定的地区工作。

52. 作为联合国安保管理系统的一部分，难民署积极参与联合国正在推动的一项进程，以期在具有挑战性的环境中更加有效地开展工作。难民署欢迎近来由“何时离开”向“如何留下”的做法上的转变，这样，通过安保与方案规划的更好结

³ 这一数字不包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)任务范围内的 400 多万巴勒斯坦难民。

⁴ 人道主义政策组第 34/2009 号摘要增订：在不安全环境下提供援助。

合，难民署将得以继续开展方案活动。2008年，难民署为联合国安全和安保部预算提供了500万美元，并为当地的费用分摊安排提供了额外捐款。难民署继续特别强调包括人质事件管理在内的培训。难民署继续承诺，确保将安全管理纳入其所有活动，并且以尽可能安全的方式开展业务活动。

53. 保护平民的责任主要由国家来承担。作为一个人道主义机构，难民署为所关注人群提供安保的能力有限。在有些情况下，只有在维和人员的支持下才有可能确保难民营的安全以及维持其民事和人道主义性质，例如在乍得东部，维和人员的支持帮助劝阻对难民营的袭击以及招募儿童，减少了盗匪活动和性暴力的危险。正在全球审查有关受害者安保问题的各种做法以及指导方针的制订。在报告所述期间，苏丹达尔富尔地区的国内流离失所者和难民营内以及周边的暴力(包括性暴力和基于性别的暴力)和不安全状况不断升级，一些难民营中武器泛滥。

年龄、性别和多样性因素的主流化

54. 在将年龄、性别和多样性因素主流化战略引入所有业务活动之后，难民署于2008年制订了一项为期三年的年龄、性别和多样性因素主流化行动计划。该战略的目的是在流离失所周期的每个阶段、在提供保护的过程中，以及在方案设计、规划、执行、监测和评价过程中考虑到妇女和男人以及女孩和男孩的不同需求、利益和资源。通过采用以权利和社区为基础的做法，年龄、性别和多样性因素主流化战略促进了个人和社区的参与以及对他们的赋权，从而解决妇女和女孩所面临的不平等和歧视。

55. 此外，还建立了问责框架，为各项业务活动提供了一种衡量在执行保护妇女和儿童相关政策方面进展情况的机制，同时也为业务管理提供了一种以权利和社区为基础的方法。问责框架旨在通过透明、公开和人性化的方式，把问责落实到高级管理层，从而展示本组织的领导能力。因此，这是一种开创性举措，确保了需要关注的人群处于影响其生活的决策的核心。对第一批结果的分析表明，各地区的落实情况有所不同。例如，非洲的业务活动说明，在预防和打击性暴力和基于性别的暴力方面的执行率最高，而在亚洲的业务活动中，关于改善对妇女和儿童的保护的执行情况较好。分析还显示了在人员编制、社会文化障碍以及伙伴参与方面的各种制约。

环境

56. 难民和国内流离失所者的存在可能会对环境造成不利影响，特别是当大量流离失所人群被困在生态脆弱的地区。多年来，难民署开展了各种活动以缓解这些影响，帮助需要关注的人们适应资源稀缺的环境。这些活动包括为各种实际行动提供关于健全环境管理的指导和培训，例如引入节能炉、太阳灶、小规模可持续农业以及支持每年植树约1 000万株。难民署将继续与其他与环境管理有关的机

构合作，特别是在专题组安排、一体行动和其他协调机制背景下，促进受流离失所人口影响地区的可持续养护和恢复。

57. 但令人遗憾的是，环境的可持续性往往要让位于需要关注人群的求生需求，与此同时，用以满足环境需求的技术和财政资源在过去几年内亦不断减少。现在正在错失帮助东道方社区应对难民和国内流离失所者对环境影响的机会。一项重大挑战是要确保在环境方案拟订中，难民署和所有执行伙伴拥有足够和连续的技术专长。

G. 应急准备和响应

58. 难民署加强了其应急准备和响应能力以及早期预警机制。难民署每年至少培训三个应急响应小组，这样其可部署人员名册就达到了 300 人。在需要动员采取大规模紧急措施的特殊情况下，应急名册成员可应召在 72 小时内部署。2008 年非食品项目的采购和中央应急库存的系统补给问题一个持续的挑战，但难民署还是保持着为大约 50 万需要关注的人提供紧急住房和家庭用品的能力。

59. 依照惯例，本组织会根据具体情况决定参与援助因自然灾害而导致的境内流离失所者。如难民署在遭受自然灾害的国家既已开展业务活动，则高级专员将应人道主义需要并作为联合国救援工作的一部分而向有关政府和地方当局提供支持。难民署深入实地的工作方式及其位于核心位置的应急库存使其能够立即提供人道主义援助。2008 年，难民署为中国(地震)、缅甸(飓风)和也门(洪水)的自然灾害受害者提供了人员支持、非食品项目和其他物资。

六. 持久解决办法

60. 在过去的一段时期，大规模遣返活动已经减缓。自 2004 年以来回返者人数不断下降，目前的水平是几十年中最低的。不过，难民署确保诸如就地融合和重新安置等替代解决办法的努力正在取得新的突破。

A. 自愿遣返

61. 2008 年主要的遣返国有阿富汗(278 500)、布隆迪(95 400)、苏丹(90 100)、刚果民主共和国(54 000)、伊拉克(25 600)和安哥拉(13 100)。

62. 虽然 2008 年有 278 000 多名登记的阿富汗人返回故乡，但是那里的安全状况仍在不断恶化。许多人返回阿富汗是因为巴基斯坦的经济和政治局势每况愈下。约 10%的回返者被迫再次流离失所。自 2002 年以来，已有 500 多万阿富汗人返回，但是，由于该国的接纳能力已到极限，回返者仍然面临诸多困难。2008 年 11 月，阿富汗政府和难民署共同主持了回返和重新融入社会问题国际会议，其间将返回者重新融入社会问题纳入了阿富汗的国家发展战略。国际社会承诺帮助阿富汗政府增强其接纳难民的能力。

63. 在塞拉利昂，采取了一项综合办法。在有证据表明恢复了地区和平和稳定的情况下，难民署于 2008 年 6 月建议从 2008 年 12 月 31 日起终止塞拉利昂出逃人士难民地位，在其前后为寻找难民问题解决办法做出了重大努力。为希望遣返回国的塞拉利昂难民提供了现金和交通援助。大规模重新安置工作停止，但难民署仍会根据具体情况重新安置有特殊需求的难民。针对来自塞拉利昂和利比里亚的难民，难民署在西非发起了一项就地融合倡议。该倡议综合了以社区为基础的融合支助，以及帮助难民利用西非国家经济共同体(西非经共体)关于自由流动的议定书所规定工作和居住权。

64. 难民署从 2002 年开始遣返生活在坦桑尼亚联合共和国的布隆迪难民，到 2008 年 3 月已遣返 30 万人。2008 年的遣返者中包括来自 1972 年难民大量涌入之后建立的年代很久的定居点的 3 万多难民。这些遣返活动使坦桑尼亚西北部的难民营人数减少到 20 万以下，这在过去 15 年中是第一次。

65. 其他值得注意的遣返人员流动包括：14 000 毛里塔尼亚难民在难民署的援助下遣返回国，以及主要来自加纳的将近 1.1 万利比里亚难民遣返。

B. 就地融合

66. 难民署继续高度关注实现就地融合的各种可能性。在非洲，在安哥拉的刚果民主共和国难民、在喀麦隆的尼日利亚难民、在加蓬的刚果难民、在加纳的多哥难民、在多哥的加纳难民看到了一些机会。在坦桑尼亚联合共和国，政府继续对 1972 年涌入该国的 176 000 名布隆迪难民实施就地融合方案，同时为那些选择返回的人提供自愿遣返支助。在欧洲，根据最近由欧盟委员会支助的一项关于白俄罗斯、摩尔多瓦共和国和乌克兰境内难民就地融合问题的研究所查明的结果，难民署致力于减少社会融合的障碍。前南斯拉夫的马其顿共和国政府实施了一项 2009-2015 年促进难民和其他非公民融入社会战略。在亚洲，大约 3 000 名柬埔寨难民在越南的入籍问题取得了进展。在拉丁美洲，墨西哥行动计划的“城市团结”和“边境团结”方案旨在促进实现自给自足和就地融合。

C. 重新安置

67. 对长期难民状况综合解决办法的探索不断取得成果。在 2008 年主要的重新安置工作中，有 16 000 多名缅甸难民离开了泰国，13 000 多名不丹难民离开了尼泊尔。

68. 难民署对各种保护需求和国际社会的呼吁作出了回应，即扩大重新安置范围以应对不断增加的脆弱难民，并且将其作为一种可行和长期的解决办法纳入所有保护和解决战略。2008 年有 12.1 万人申请重新安置，65 800 人离境，与 2007 年相比，数量分别增长了 22%和 32%。与此同时，面临风险的妇女递交的重新安置申请数量增长幅度为 42%，表明了难民署致力于落实其执行委员会关于处境危

险的妇女和女童的第 105 (LVII) 2006 号结论。难民署还与许多伙伴合作，鼓励欧洲国家更多参与全球的重新安置工作。

69. 难民署估计 2010 年需要重新安置的难民人数约为 747 000 人，包括计划在几年之内重新安置的人口。这一数字与报告的 2009 年估计数 (560 000 人) 相比显著增加。但是，所有重新安置国每年只能提供约 79 000 个名额。在过去两年，难民署确定和提交的重新安置个人申请超出了重新安置国所能提供的名额。在难民署努力扩大重新安置范围的同时各国必须相应作出承诺，即为难民提供更多重新安置的机会，并优先考虑最需要这种解决方案的地方。

70. 难民署注重多年期计划以及加强重新安置在综合解决战略中的作用，部分原因是重新安置需求的增加。高级专员关于长期难民解决办法的倡议旨在使重新安置更好地融入保护和解决战略，为此已在六个优先领域中五个领域展开了工作。重新安置在促进人的安全以及人们参与和平建设方面的作用不仅表现为为难民提供保护和解决办法，还体现在形成了难民问题的综合解决办法。

71. 加强保护、防止驱回以及为处于危险状况中的人们提供紧急安置，作为这项工作的一部分，难民署在 2008 年实施了“撤离过境设施”的概念，为难民提供临时的安全避难所，以等待最后在第三国的重新安置。2008 年在罗马设立了第一个撤离设施。在世界其他地区还将探索进一步举措。

七. 伙伴关系和协调

72. 难民署加强了与各类行为方的战略伙伴关系，包括各国政府、欧盟委员会、联合国机构、国际和区域组织以及国际红十字和红新月运动。此外，难民署还促进与非政府组织、学术机构、金融机构、双边捐助机构、公司和来自私营部门的个人的合作。

73. 难民署通过机构间常设委员会协助制订关于人道主义改革的政策，管理中央应急基金，以及重新定义和完善人道主义事务协调员系统。难民署全面采取群集办法，并且无论是在全球还是在实地一级，都优先考虑其在保护、应急住所以及难民营协调和管理方面的群集领导责任。特别强调人道主义空间问题，尤其是受援者获得人道主义援助的途径。难民署还为机构间常设委员会关于气候变化及其人道主义影响的非正式工作队提供帮助。关于一体行动倡议，难民署正在八个试点国家中的五个国家开展工作，确保将需要关注的人们纳入各自的共同国家评估和联合国发展援助框架。

74. 与重要伙伴的双边关系仍然十分牢固。例如，难民署与世界粮食计划署 (粮食计划署) 合作将需要关注的人们纳入粮食援助方案。2008 年，约 30 个国家的 220 多万难民、30 多万返回者和 500 多万国内流离失所者得到了世界粮食计划署的粮食援助。难民署使其艾滋病病毒和艾滋病战略计划和方案与艾滋病规划署其他

共同赞助方的计划和方案协调一致。难民署积极参与非洲有关艾滋病的重要区域倡议，确保将难民、国内流离失所者和返回者纳入国家艾滋病毒方案。难民署与世界银行、开发计划署和诸如日本国际协力事业团等双边机构合作，努力实现过渡情况下的发展支助。与联合国教育、科学及文化组织和联合国儿童基金会的伙伴关系使难民署能够在许多领域获得专业知识，如素质教育、师资培训、文凭和证书の確認，以及课程制定。

75. 非政府组织仍然是难民署最大的伙伴群体。2008年，难民署支出总额的25%流向了635个非政府组织(163个国际组织和472个国家组织)，签署了1 220多份协定，涉及援助的各个部门。难民署致力于保持与非政府组织的紧密关系，并将其视为确保满足难民和其他需要关注者的需求的最佳方式之一。

76. 难民署从公司和私营部门那里得到了更多援助。比尔及梅林达·盖茨基金会及联合国基金会提供了大量现金捐助，同时难民署商界领袖理事会的成员公司开发了创新活动和工具来支持难民署。作为生计战略的一部分，难民署与格拉明信托社建立了全球伙伴关系。此外，难民署还与阿拉伯联合酋长国哈里发基金和卡塔尔慈善组织建立了伙伴关系。2008年，难民署连续第六年通过荷兰邮政彩票赢得了100多万欧元未指定用途捐款。难民署还在体育界找到了支持者。与巴塞罗那足球俱乐部基金会和国际奥林匹克委员会的活动和项目提高了许多项目的可见度，增加了现金和实物捐助，特别是在教育、体育和娱乐方面。微软和普华永道正在支持在社区技术获得方案全球推广活动的筹备工作，该方案旨在为流离失所者群体创造更多的教育和谋生机会。

77. 2008年南森奖获得者是联合国地雷行动协调中心在黎巴嫩南部的协调员及1 000名工作人员。他们因为黎巴嫩的国内流离失所者、难民和人道主义工作者的安全和安保做杰出贡献而获此殊荣。10万美元的奖金将用于支持黎巴嫩南部的农业活动。

八. 方案的财务管理和监督

A. 财务管理

78. 2008年的资金总需求达185 090万美元，其中年度方案预算为117 420万美元，27个补充方案共67 670万美元。年度方案预算的资金到位比为101%，与2008年相同，补充方案的资金到位比为79%(2007年为90%)。2008年在筹资方面成绩卓越。难民署连续两年得到了超出以往的捐款。同上一年相比，2008年执行的活动多25 550万美元。尽管遭遇全球金融危机，但难民署在年终时仍然取得了大量结余。

79. 目前，2009年的预算总额为221 030万美元，包括年度方案预算的127 550万美元和29个补充方案的93 480万美元。在2008年12月举行认捐会议之前及

会议期间，逾 55 个捐助方就难民署 2009 年方案认捐了 46 290 万美元。到 2009 年 5 月初，难民署预计年底时年度方案预算和补充方案预算的资金缺口为 38 550 万美元。

B. 监督和审计

难民署审计处

80. 难民署的内部审计由联合国内部事务监督厅(监督厅)负责。2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日难民署审计处就难民署的业务和活动公布了 21 份审计报告。报告提出了 264 项建议，其中 242 项被认为具有中度/高度风险。建议旨在完善各种进程和程序，以及治理、管理监督、问责和风险管理机制。截至 2009 年 6 月 30 日，84%的建议已经落实或正在落实。半数以上的建议涉及方案和项目管理以及供应管理。

监察和调查

81. 监察主任办公室(监察办)仍然是难民署的主要监督方。2008 年，监察办开展了十次标准监察活动和两次专门调查。受资源所限，三次计划中的标准监察活动被推迟到 2009 年。监察办向高级专员提交了一份报告，介绍其在 2004-2007 年监察活动中的良好做法和一再发生的情况。难民署高级管理委员会受托开展后续工作，处理监察办报告中提到的情况。

82. 2008 年，监察办收到了 274 起投诉，针对指控的行为不端进行了 113 项调查。与 2007 年相比，调查次数减少了 3.5%。

83. 2008 年，高级专员在难民署自我改革过程中请欧盟委员会的反诈骗局进行了一次定期独立审查。反诈骗局小组于 2008 年 11 月提出了结论和建议，并且设立了一个工作组负责编制“路线图”，以落实报告的各项建议。建议的执行已使监察办在监察、调查和专门调查方面的程序得到改进。

84. 在 2008 年下半年还进行了监察办外部审计。

九. 结论

85. 现在，负责被迫流离失所者的人道主义工作人员是在极其复杂的环境下开展工作，需要有果断、一致和专门的应对措施，要与所有相关方建立伙伴关系，尤其是各个国家。于 2006 年启动的结构和管理改革进程现已进入到巩固阶段，难民署全系统均致力于注重成果的业绩。这并不意味着难民署已不再需要学习。今后，难民署将继续审查其工作方法并作出必要调整，以使其受惠者——世界上的流离失所者和无国籍者——能够最大程度地获益。

表一. 截止 2008 年底, 按庇护国家或领土分列的难民、寻求庇护者、国内流离失所者、重返家园者(难民和国内流离失所者)、无国籍者以及难民署关注的其他人群的统计

(制表日期: 2009 年 6 月 10 日)

庇护国家或领土 ¹	难民					受难民署保护、援助的国内流离失所者, 包括回返的国内流离失所者 ⁷			无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者(未结案) ⁴	回返难民 ⁵	准国内流离失所者 ⁶	回返的国内流离失所者 ⁷			
阿富汗	37	-	37	37	10	278 489	230 670	6 453	-	-	515 659
阿尔巴尼亚	65	-	65	65	22	-	-	-	-	-	87
阿尔及利亚 ¹⁰	94 093	-	94 093	90 088	898	-	-	-	-	-	94 991
安哥拉	12 710	-	12 710	4 812	3 185	13 052	-	-	-	-	28 947
阿根廷	2 845	-	2 845	375	730	1	-	-	-	-	3 576
亚美尼亚 ¹¹	3 953	-	3 953	3 226	171	1	-	-	-	-	4 125
澳大利亚	20 919	-	20 919	-	2 159	-	-	-	-	-	23 078
奥地利	37 557	-	37 557	-	36 693	-	-	-	464	-	74 714
阿塞拜疆	2 061	-	2 061	2 061	41	-	603 251	-	2 078	472	607 903
巴林	48	-	48	48	49	-	-	-	-	-	97
孟加拉国	28 389	-	28 389	28 123	3	-	-	-	-	-	28 392
白俄罗斯	609	-	609	247	54	-	-	-	7 818	2 420	10 901
比利时	17 026	-	17 026	-	14 263	-	-	-	548	-	31 837
伯利兹	277	-	277	87	7	-	-	-	-	-	284
贝宁	6 933	-	6 933	6 933	212	-	-	-	-	-	7 145
玻利维亚	664	-	664	288	91	-	-	-	-	-	755
波斯尼亚和黑塞哥维那	7 257	-	7 257	1 481	480	971	124 529	715	10 000	50 496	194 448
博茨瓦纳	3 019	-	3 019	3 019	182	-	-	-	-	-	3 201
巴西	3 852	-	3 852	2 531	517	-	-	-	-	-	4 369
保加利亚	5 129	-	5 129	-	1 079	-	-	-	-	-	6 208
布基纳法索	557	-	557	557	604	-	-	-	-	-	1 161
布隆迪	21 093	-	21 093	21 093	5 269	95 389	100 000	-	-	-	221 751
柬埔寨	164	-	164	161	61	-	-	-	-	-	225
喀麦隆	81 037	-	81 037	81 037	2 231	-	-	-	-	-	83 268
加拿大	173 651	-	173 651	-	54 202	-	-	-	-	-	227 853
中非共和国	7 429	-	7 429	4 319	1 454	18	197 000	-	-	-	205 901
乍得	302 687	27 823	330 510	302 685	54	4 415	166 718	37 615	-	-	539 312
智利	1 613	-	1 613	1 613	890	-	-	-	-	-	2 503

庇护国家或领土 ¹	难民					受难民署保护、援助的国内流离失所者,包括回返难民 ⁵		回返的国内流离失所者 ⁷		无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者(未结案) ⁴	回返难民 ⁵	准国内流离失所者 ⁶	国内流离失所者 ⁷				
中国	300 967	-	300 967	55	20	-	-	-	-	4	300 991	
哥伦比亚	170	-	170	170	82	31	3 000 000	-	11	-	3 000 294	
科摩罗	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
刚果共和国	24 779	-	24 779	13 730	3 255	105	-	-	-	-	28 1391	
哥斯达黎加	11 923	6 213	18 136	14 431	463	-	-	-	-	-	18 599	
科特迪瓦	24 811	-	24 811	24 811	297	49	683 956	25 092	-	-	734 205	
克罗地亚	1 378	219	1 597	1 597	62	1 147	2 497	376	180	28 084	33 943	
古巴	525	-	525	405	10	-	-	-	-	-	535	
塞浦路斯	1 465	-	1 465	-	8 014	-	-	-	-	-	9 479	
捷克共和国	2 110	-	2 110	2 110	1 448	-	-	-	-	-	3 558	
刚果人民民主共和国	155 162	-	155 162	2 894	10	54 043	1 460 102	-	-	6 1 669	323	
丹麦	23 401	-	23 401	-	527	-	-	-	3 687	-	27 615	
吉布提	9 228	-	9 228	8 924	428	-	-	-	-	-	9 656	
厄瓜多尔	19 098	82 300	101 398	19 098	33 919	-	-	-	-	-	135 317	
埃及	97 861	-	97 861	27 861	14 680	-	-	-	64	-	112 605	
萨尔瓦多	32	-	32	30	-	-	-	-	-	-	32	
赤道几内亚	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1	
厄立特里亚	4 862	-	4 862	4 820	130	92	-	-	-	-	5 084	
爱沙尼亚	22	-	22	-	7	-	-	-	110 315	-	110 344	
埃塞俄比亚	83 583	-	83 583	83 583	1 667	167	-	-	-	-	85 417	
斐济	-	-	-	-	6	-	-	-	-	-	6	
芬兰	6 617	-	6 617	-	2 742	-	-	-	1 397	-	10 756	
法国	160 017	-	160 017	-	33 703	-	-	-	1 006	-	194 726	
加蓬	9 001	-	9 001	9 001	4 306	-	-	-	-	-	13 307	
冈比亚	14 836	-	14 836	8 961	-	-	-	-	-	-	14 836	
格鲁吉亚	996	-	996	996	19	-	293 048	102 800	1 544	-	398 407	
德国	582 735	-	582 735	-	33 295	-	-	-	9 322	22 500	647 852	
加纳	18 206	-	18 206	18 206	490	-	-	-	-	-	18 696	
希腊	2 164	-	2 164	-	38 061	-	-	-	258	-	40 483	
危地马拉	130	-	130	-	5	-	-	-	-	-	135	
几内亚	21 488	-	21 488	21 488	631	6	-	-	-	-	22 125	
几内亚比绍	7 884	-	7 884	7 884	327	-	-	-	-	-	8 211	

庇护国家或领土 ¹	难民					受难民署保护、援助的国内流离失所者，包括回返国内流离失所者 ⁷					关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者(未结案) ⁴	回返难民 ⁵	准国内流离失所者 ⁶	回返的国内流离失所者 ⁷	无国籍者 ⁸	其他 ⁹	
海地	3	-	3	3	-	-	-	-	-	-	3
洪都拉斯	24	-	24	2	-	-	-	-	-	-	24
香港特区, 中国	103	-	103	103	1 112	-	-	-	-	-	1 215
匈牙利	7 750	-	7 750	7 750	2 521	-	-	-	241	-	10 512
冰岛	49	-	49	-	48	-	-	-	116	-	213
印度	184 543	-	184 543	11 257	3 785	-	-	-	-	-	188 328
印度尼西亚	369	-	369	369	353	1	-	-	-	3	726
伊拉克	39 503	-	39 503	39 503	2 057	25 644	2 647 251	195 890	230 000	-	3 140 345
爱尔兰	9 730	-	9 730	-	4 612	-	-	-	-	-	14 342
伊斯兰共和国伊朗	980 109	-	980 109	980 109	1 707	95	-	-	-	-	981 911
以色列	394	8 743	9 137	9 137	4 631	-	-	-	-	1 102	14 870
意大利	47 061	-	47 061	-	-	-	-	-	722	-	47 783
日本	2 019	-	2 019	251	2 288	-	-	-	1 573	-	5 880
约旦 ¹³	500 413	-	500 413	53 081	685	1	-	-	-	-	501 099
哈萨克斯坦	4 352	-	4 352	711	126	-	-	-	7 602	-	12 080
肯尼亚	320 605	-	320 605	320 605	8 760	723	404 000	346 000	100 000	-	1 180 088
科威特	238	38 000	38 238	768	2 648	-	-	-	92 000	-	132 886
吉尔吉斯斯坦	375	-	375	375	765	-	-	-	19 943	-	21 083
老挝人民民主共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
拉脱维亚	32	-	32	-	36	-	-	-	365 417	-	365 485
黎巴嫩	50 319	100	50 419	10 564	524	-	-	-	-	-	50 943
莱索托	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
利比里亚	10 216	8	10 224	10 224	36	10 806	-	-	-	-	21 066
阿拉伯利比亚民众国	6 713	-	6 713	6 713	4 834	-	-	-	-	-	11 547
列支敦士登	89	-	89	-	14	-	-	-	-	-	103
立陶宛	751	-	751	-	100	-	-	-	5 900	-	6 751
卢森堡	3 109	-	3 109	-	29	-	-	-	162	-	3 300
马达加斯加	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
马拉维	4 175	-	4 175	4 175	6 541	-	-	-	-	-	10 716
马来西亚 ¹⁴	36 088	583	36 671	36 671	9 323	-	-	-	40 001	61 317	147 312
马里	9 578	-	9 578	9 578	1 916	-	-	-	-	-	11 494
马耳他	4 331	-	4 331	-	503	-	-	-	-	-	4 834

庇护国家或领土 ¹	难民					受难民署保护、援助的国内流离失所者,包括回返的国内流离失所者 ⁷				其他 ⁹	关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者(未结案) ⁴	回返难民 ⁵	准国内流离失所者 ⁶	国内流离失所者 ⁷	无国籍者 ⁸		
毛里塔尼亚	1 041	26 000	27 041	642	62	7 036	-	-	-	-	34 139
毛里求斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
墨西哥	1 055	-	1 055	83	18	-	-	-	-	-	1 073
密克罗尼西亚(联邦)	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1
摩尔多瓦	11	-	11	-	-	-	-	-	358	-	369
蒙古	24 741	-	24 741	24 741	1	-	-	-	1 500	-	26 242
黑山 ¹³	766	-	766	766	469	-	-	-	-	-	1 235
摩洛哥	3 163	-	3 163	1 802	4 456	-	-	-	-	-	7 619
莫桑比克	-	-	-	-	-	-	67 290	-	723 571	-	790 861
缅甸	6 799	-	6 799	6 799	1 323	20	-	-	-	-	8 142
纳米比亚	122 332	2 500	124 832	102 329	981	1	-	-	800 000	59	925 873
尼泊尔	77 600	-	77 600	-	9 743	-	-	-	4 591	-	91 934
荷兰	2 716	-	2 716	-	152	-	-	-	-	-	2 868
新西兰	147	-	147	51	-	-	-	-	-	-	147
尼加拉瓜	320	-	320	194	24	-	-	-	-	-	344
尼日尔	10 124	-	10 124	10 124	1 218	2	-	-	-	-	11 344
尼日利亚	36 101	-	36 101	-	13 627	-	-	-	489	-	50 217
挪威	-	-	-	-	-	4	-	-	-	-	4
被占领的巴勒斯坦领土	7	-	7	7	47	-	-	-	-	-	54
阿曼	765 720	1 015 215	1 780 935	765 720	2 951	5	155 809	-	-	-	1 939 700
巴基斯坦 ¹⁵	1 913	15 000	16 913	3 707	601	-	-	-	-	-	17 515
巴拿马	10 006	-	10 006	2 634	7	-	-	-	-	-	10 013
巴布亚新几内亚	75	-	75	75	4	-	-	-	-	-	79
巴拉圭	1 075	-	1 075	166	587	1	-	-	-	-	1 663
秘鲁	104	-	104	10	89	-	-	-	-	87	280
菲律宾	12 774	-	12 774	-	4 403	-	-	-	839	-	18 016
波兰	403	-	403	-	-	-	-	-	273	-	676
葡萄牙	13	-	13	13	37	-	-	-	1 200	-	1 250
卡塔尔	172	-	172	24	1 289	-	-	-	236	-	1 697
韩国	148	-	148	148	33	-	-	-	1 807	-	1 988
罗马尼亚	1 596	-	1 596	184	303	-	-	-	253	-	2 152
俄罗斯联邦	3 479	-	3 479	3 479	1 800	70	91 505	1 096	50 000	-	147 950

庇护国家或领土 ¹	难民					受难民署保护、援助的国内流离失所者,包括回返国内流离失所者 ⁷			无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者(未结案) ⁴	回返难民 ⁵	准国内流离失所者 ⁶	回返的国内流离失所者 ⁷			
卢旺达	55 062	-	55 062	55 062	352	11 790	-	-	-	-	67 204
圣卢西亚	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
圣多美和普林西比	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
沙特阿拉伯	240 572	-	240 572	572	192	-	-	-	70 000	-	310 764
塞内加尔	33 193	-	33 193	33 193	2 694	2	-	-	-	-	35 889
塞尔维亚	96 739	-	96 739	96 738	39	858	225 879	518	17 050	-	341 083
塞拉利昂	7 826	-	7 826	7 826	329	321	-	-	-	-	8 476
新加坡	10	-	10	10	-	-	-	-	-	-	10
斯洛伐克	317	-	317	317	307	-	-	-	911	-	1 535
斯洛文尼亚	268	-	268	268	84	-	-	-	4 090	-	4 442
索马里	1 842	-	1 842	1 842	9 246	1 476	1 277 200	-	-	-	1 289 764
南非 ¹⁶	43 546	-	43 546	-	227 125	-	-	-	-	-	270 671
西班牙	4 661	-	4 661	-	-	-	-	-	26	-	4 687
斯里兰卡	269	-	269	269	393	1 739	504 800	20 800	-	-	528 001
苏丹	181 605	-	181 605	88 469	5 870	90 087	1 201 040	21 081	-	-	1 499 683
苏里南	1	-	1	1	-	-	-	-	-	-	11
斯威士兰	775	-	775	612	445	-	-	-	-	-	1 220
瑞典	77 038	-	77 038	-	24 099	-	-	-	6 239	-	107 3761
瑞士	46 132	-	46 132	-	17 163	-	-	-	75	-	63 370
阿拉伯叙利亚共和国 ¹³	1 105 698	-	1 105 698	230 041	2 243	-	-	-	300 000	-	1 407 949
塔吉克斯坦	1 799	-	1 799	1 509	46	-	-	-	249	-	2 094
前南斯拉夫马其顿	1 153	519	1 672	1 481	100	-	-	-	1 051	-	2 823
泰国	112 932	-	112 932	112 932	12 578	-	-	-	3 500 000	-	3 625 510
东帝汶	1	-	1	1	16	-	15 860	-	-	-	15 877
多哥	9 377	-	9 377	1 318	452	4 798	-	-	-	-	14 627
特立尼达和多巴哥	33	-	33	33	99	-	-	-	-	-	132
突尼斯	94	-	94	64	51	-	-	-	-	-	145
土耳其	11 103	-	11 103	11 103	7 117	-	-	-	2 734	306	21 261
土库曼斯坦	79	-	79	79	-	-	-	-	8 500	-	8 580
乌干达 ¹⁷	162 132	-	162 132	162 132	9 243	104	853 000	603 000	-	-	1 627 479
乌克兰	2 201	5 000	7 201	252	1 307	-	-	-	56 350	-	64 858
阿拉伯联合酋长国	209	-	209	-	65	-	-	-	-	-	274

庇护国家或领土 ¹	难民					受难民署保护、援助的国内流离失所者,包括回返的国内流离失所者 ⁷				其他 ⁹	关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者(未结案) ⁴	回返难民 ⁵	准国内流离失所者 ⁶	回返的国内流离失所者 ⁷	无国籍者 ⁸		
联合国	292 097	-	292 097	-	14 400	-	-	-	205	-	306 702
坦桑尼亚联合共和国	321 909	-	321 909	321 909	254	-	-	-	-	-	322 163
美国	279 548	-	279 548	-	69 228	-	-	-	-	-	348 776
乌拉圭	145	-	145	75	39	-	-	-	-	-	184
乌兹别克斯坦	821	-	821	821	-	-	-	-	-	-	826
瓦努阿图	3	-	3	3	1	-	-	-	-	-	4
委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)	1 161	200 000	201 161	20 842	11 936	-	-	-	-	-	213 097
越南	2 357	-	2 357	-	-	315	-	-	7 200	-	9 872
也门	140 169	-	140 169	140 169	831	-	100 000	-	-	-	241 000
赞比亚	83 485	-	83 485	53 434	57	-	-	-	-	-	83 542
津巴布韦	3 468	-	3 468	3 468	527	3	-	-	-	-	3 998
其他	-	-	-	-	-	49	-	-	-	-	49
合计	9 050 398	1 428 223	10 478 621	4 598 433	827 323	603 943	14 405 405	1 361 436	6 572 167	166 856	34 415 751
难民署-地区局											
中非-大湖地区	978 159	27 823	1 005 982	811 730	17 185	165 761	1 923 820	37 615	-	6	3 150 369
东非和非洲之角	763 857	-	763 857	670 375	35 344	92 649	3 735 240	970 081	100 000	-	5 697 171
南部非洲	161 140	-	161 140	78 121	243 841	13 075	-	-	-	-	418 056
西非	175 349	8	175 357	161 297	9 230	15 984	683 956	25 092	-	-	909 619
亚洲和太平洋	2 577 767	1 018 298	3 596 065	2 044 563	40 221	280 651	974 429	27 253	5 109 233	61 470	10 089 322
中东和北非	2 278 151	72 843	2 350 994	610 037	35 003	32 693	2 747 251	195 890	693 264	1 102	6 056 197
欧洲	1 616 015	5 738	1 621 753	158 244	273 070	3 048	1 340 709	105 505	669 658	104 278	4 118 021
美洲	499 960	303 513	803 473	64 066	173 429	33	3 000 000	-	12	-	3 976 947
其他	-	-	-	-	-	49	-	-	-	-	49
合计	9 050 398	1 428 223	10 478 621	4 598 433	827 323	603 943	14 405 405	1 361 436	6 572 167	166 856	34 415 751

表 1 注解(2009 年 6 月):

数据一般由各国政府按照各自的定义和数据收集方法提供。连字符(-)代表该项数值为零、不详或不适用

¹ 庇护或居住国家或领土。

² 根据 1951 年《联合国公约》/1967 年《议定书》和 1969 年《非统组织公约》并按照难民署《章程》被承认为难民的人、获得补充保护的人以及得到临时保护的人。在政府估算值不详的情况下,难民署根据各国十年中承认难民的情况对 24 个工业化国家的难民人口进行了估算。

- ³ 这一类别属于描述性的，指身处原籍国或领土之外、面临类似于难民的保护风险，但其难民地位因为实际原因或其他原因尚未确定的人群。
- ⁴ 关于庇护或难民身份的申请仍处于庇护程序某一阶段的人。
- ⁵ 在该年返回原籍地的难民。资料来源：原籍国和庇护国。
- ⁶ 在国内流离失所，且受到难民署提供保护、援助的人。其中还包括准境内流离失所者。这一类别属于描述性的，是指身处国籍所属国或常住国，面临类似于境内流离失所者的保护风险，但因实际原因或其他原因无法归作境内流离失所者类的人群。
- ⁷ 在该年返回原籍地、受难民署保护、援助的境内流离失所者。
- ⁸ 指按任何国家的国内法律不被承认为本国国民的人。参见表 8 脚注。
- ⁹ 指不一定属于某一个其他类别但难民署或可出于人道或其他原因向其提供保护、援助服务的人群。
- ¹⁰ 根据阿尔及利亚政府的估算，在廷杜夫难民营大约有 165 000 名撒哈拉难民。
- ¹¹ 亚美尼亚政府称，有约 81 300 名入籍者为之来自阿塞拜疆、后居住在亚美尼亚的难民。
- ¹³ 在约旦和叙利亚阿拉伯共和国的伊拉克难民人数为政府估算数字。
- ¹⁴ 根据难民署资料以及马来西亚难民社区提供的名单，马来西亚有 45 900 名未登记寻求庇护者，他们与现在的寻求庇护者有着相同的分布特点，并且有越来越多的人进行登记，使其难民地位得以确定。
- ¹⁵ 巴基斯坦的难民总数包括正式承认的阿富汗难民(2 000 人)，登记并在难民村得到难民署援助的阿富汗人(764 900 人)，登记但生活在难民村以外、处于“准难民状况”的阿富汗人(1 015 200 人)。所有这些人，无论属于哪一类，都要领取巴基斯坦政府发的登记卡副本。2007 年的登记工作完成之后，生活在难民村以外的人已被归入“准难民”类。他们不能够直接获得难民署的物资援助，但是属于倡导服务范畴，并可在回返后享受重返社会的支助。
- ¹⁶ 寻求庇护者(未结案)指 138 000 个截止 2008 年底一审未裁定的案子和 89 000 个截止 2007 年底(最新数字不详)还积压在册的案子。
- ¹⁷ 2008 年底的失所者数字是指遗留在难民营和中转中心的失所者人口。他们和那些已经返乡的 603 000 人一样继续是难民署关注的对象。

资料来源：难民署/各国政府。

表二. 难民署 2008 年按照地区局和援助活动种类划分的支出情况表

(千美元)

地区局、国家、领土	援助种类					支助		合计
	紧急援助	关怀和维护	自愿遣返	就地安置	异地安置 (重新安置)	方案支助	管理和行政	
1. 西非								
贝宁	-	-	-	588.5	-	940.9	-	1 529.4
科特迪瓦	-	2 794.1	770.7	2 777.8	-	2 033.2	-	8 375.9
冈比亚	-	-	-	16.4	-	59.0	-	75.5
加纳	-	984.1	852.3	3 683.3	12.3	925.8	-	6 457.7
几内亚	-	1 933.4	17.4	3 492.4	-	2 426.3	-	7 869.5
利比里亚	-	1 313.1	6 142.2	15 125.6	-	3 974.5	-	26 555.4
马里	-	-	-	55.3	-	20.9	-	76.3
尼日利亚	-	-	297.0	1 449.2	-	1 483.3	-	3 229.5
塞内加尔	-	-	1 810.3	1 169.3	605.6	4 613.2	-	8 198.4
塞拉利昂	-	979.8	790.2	3 228.4	4.5	1 617.4	-	6 620.2
多哥	-	-	-	343.4	-	35.9	-	379.3
区域活动	-	192.7	1 127.2	3 794.3	59.7	-	-	5 174.0
小计(1)	-	8 197.2	11 807.3	35 723.9	682.2	18 130.5	-	74 541.2
2. 东非和非洲之角								
吉布提	960.5	2 367.8	-	-	46.2	1 071.2	-	4 445.8
厄立特里亚	-	3 459.6	224.5	-	-	811.5	-	4 495.6
埃塞俄比亚	6 356.4	21 264.9	3 678.8	1 878.3	808.7	3 302.6	-	37 289.6
肯尼亚(含区域支持中心)	9 402.2	43 920.1	2 193.6	81.4	946.5	9 572.9	-	66 116.7
索马里	-	1 015.7	4 610.9	12 619.5	9.0	1 989.8	-	20 244.9
苏丹	2 032.7	4 508.6	63 904.9	12 943.4	150.0	6 456.9	-	89 996.4
乌干达	1 524.6	1 265.9	4 362.1	26 095.2	74.8	3 507.3	-	36 829.9
区域活动	-	345.1	-	-	-	-	-	345.1
小计(2)	20 276.4	78 147.7	78 974.8	53 617.8	2 035.2	26 712.1	-	259 764.0
3. 中非和大湖地区								
布隆迪	-	2 966.2	27 766.8	-	46.4	3 967.1	-	34 746.6
喀麦隆	3 343.6	3 976.1	-	1 858.6	364.4	1 130.1	-	10 672.7
中非共和国	739.5	2 092.5	148.8	424.2	-	1 161.2	-	4 566.2
乍得	-	74 436.5	-	10 272.2	70.5	8 434.8	-	93 213.9
刚果共和国	-	1 833.7	822.5	1 802.8	27.5	1 527.5	-	6 014.0

地区局、国家、领土	援助种类					支助		合计
	紧急援助	关怀和维护	自愿遣返	就地安置	异地安置 (重新安置)	方案支助	管理和行政	
刚果民主共和国	-	25 232.6	26 776.7	1 889.3	-	8 474.5	-	62 373.0
加蓬	-	-	-	1 183.2	187.8	862.0	-	2 233.0
卢旺达	-	7 171.9	389.0	-	60.4	1 157.4	-	8 778.7
坦桑尼亚联合共和国	-	18 233.7	14 116.6	6 241.8	390.4	2 944.5	-	41 927.0
区域活动	-	8 846.4	79.9	-	28.0	-	-	8 954.3
小计(3)	4 083.1	144 789.5	70 100.2	23 672.0	1 175.4	29 659.1	-	273 479.5
4. 南部非洲								
安哥拉	-	-	757.3	2 058.3	-	1 754.5	-	4 570.2
博茨瓦纳	566.9	1 677.6	-	-	-	582.2	-	2 826.6
马拉维	-	1 515.8	-	125.4	4.0	596.1	-	2 241.2
莫桑比克	461.3	89.5	-	2 241.4	-	618.9	-	3 411.1
纳米比亚	-	1 898.4	-	-	-	617.3	-	2 515.7
南非	3 154.5	-	121.1	2 795.4	295.1	3 671.7	-	10 037.8
赞比亚	494.5	4 195.2	1 038.1	3 596.6	72.6	2 118.5	-	11 515.4
津巴布韦	242.8	33.5	-	1 929.9	-	498.1	-	2 704.2
区域活动	558.2	936.2	669.2	15.5	226.6	-	-	2 405.7
小计(4)	5 478.2	10 346.1	2 585.8	12 762.5	598.3	10 457.3	-	42 228.1
5. 中东和北非								
阿尔及利亚	-	7 315.0	-	-	-	870.9	-	8 185.9
埃及	1 752.3	132.1	202.5	3 401.4	11.9	1 494.9	-	6 995.2
伊拉克	46 317.7	-	165.6	-	-	4 224.1	-	50 707.4
以色列	-	1 229.3	-	-	-	523.9	-	1 753.2
约旦	42 585.8	659.2	-	-	205.6	2 105.9	-	45 556.5
黎巴嫩	5 881.7	1 121.5	-	-	543.2	1 259.7	-	8 806.1
阿拉伯利比亚民众国	-	1 265.7	174.0	-	-	448.6	-	1 888.3
毛里塔尼亚	-	743.5	4 506.2	-	-	507.7	-	5 757.4
摩洛哥	-	1 201.7	-	-	4.5	413.9	-	1 620.2
沙特阿拉伯	394.2	738.0	-	-	-	2 023.1	-	3 155.2
阿拉伯叙利亚共和国	103 720.3	958.3	-	-	18.4	3 425.6	-	108 122.6
突尼斯	-	442.6	-	-	-	196.7	-	639.3
阿拉伯联合酋长国	-	36.4	-	-	-	2 096.9	-	2 133.2
西撒哈拉-建立信任措施	-	1 833.4	-	-	-	958.4	-	2 791.8

地区局、国家、领土	援助种类					支助		合计
	紧急援助	关怀和维护	自愿遣返	就地安置	异地安置 (重新安置)	方案支助	管理和行政	
也门	2 868.6	9 649.6	251.9	1 183.6	78.7	1 638.4	-	15 670.8
区域活动	3 519.2	1 374.2	-	-	-	-	-	4 893.4
小计(5)	207 039.8	28 700.5	5 300.3	4 585.0	862.3	22 188.6	-	268 676.6
6. 亚洲和太平洋								
阿富汗	-	58.9	66 598.6	-	-	7 856.9	-	74 514.4
澳大利亚和新西兰	-	475.4	-	-	-	617.9	-	1 093.4
孟加拉国	-	6 351.9	-	-	7.9	502.9	-	6 862.8
柬埔寨	-	935.3	-	-	-	287.1	-	1 222.4
中国	3 366.0	3 361.7	-	-	-	1 043.6	-	7 771.3
印度	-	2 998.1	24.2	-	91.5	1 090.2	-	4 204.1
伊朗伊斯兰共和国	-	1 545.0	-	155.5	-	778.4	-	2 479.0
印度尼西亚	705.5	2 281.6	3 463.4	6 372.1	-	2 740.7	-	15 563.2
日本	-	821.2	-	-	-	2 074.1	-	2 895.3
哈萨克斯坦	-	839.1	-	-	-	1 191.4	-	2 030.4
吉尔吉斯斯坦	-	973.5	-	272.8	-	469.3	-	1 715.6
马来西亚	-	2 986.3	-	-	363.0	2 303.0	-	5 652.3
蒙古	-	148.4	-	-	-	20.6	-	168.9
缅甸	6 643.7	86.6	5 468.8	-	-	1 542.8	-	13 741.9
尼泊尔	-	8 030.0	-	-	1 328.8	1 599.5	-	10 958.2
巴基斯坦	9 898.1	14 149.5	1 866.7	-	41.4	4 700.4	-	30 656.1
巴布亚新几内亚	-	-	-	554.1	-	359.2	-	913.3
菲律宾	-	-	-	174.1	-	38.4	-	212.5
大韩民国	-	330.8	-	-	-	418.0	-	748.7
斯里兰卡	2 035.5	756.6	-	14 427.7	-	2 903.9	-	20 123.7
塔吉克斯坦	-	491.3	-	-	-	413.5	-	904.8
泰国	-	11 121.8	-	-	194.4	2 615.2	-	13 931.4
东帝汶	-	46.2	-	100.6	-	67.4	-	214.1
土库曼斯坦	-	89.2	-	379.5	-	430.3	-	899.1
乌兹别克斯坦	-	135.8	-	-	-	-	-	135.8
越南	-	-	-	721.8	-	133.2	-	855.0
区域活动	-	5.0	1 336.6	38.8	-	-	-	1 380.4
小计(6)	22 643.8	59 019.0	78 758.3	23 197.0	2 027.0	36 197.9	-	221 848.0

地区局、国家、领土	援助种类				支助		合计	
	紧急援助	关怀和维护	自愿遣返	就地安置	异地安置 (重新安置)	方案支助		管理和行政
7. 欧洲								
奥地利	-	-	-	679.3	-	305.0	-	984.4
阿尔巴尼亚	-	364.9	-	-	-	363.4	-	728.3
亚美尼亚	938.9	43.9	-	1 007.4	-	565.6	-	2 555.8
阿塞拜疆	-	2 641.3	-	246.6	-	885.4	-	3 773.3
白俄罗斯	-	-	-	914.7	-	418.1	-	1 332.9
比利时	-	-	-	1 090.7	-	2 714.9	-	3 805.6
波斯尼亚和黑塞哥维那	-	4 723.8	-	-	-	1 406.1	-	6 129.9
保加利亚	-	-	-	479.9	-	413.2	-	893.1
克罗地亚	-	-	2 780.2	309.4	-	423.7	-	3 513.3
塞浦路斯	-	-	-	384.7	-	477.0	-	861.7
捷克共和国	-	-	-	235.5	-	191.6	-	427.1
法国	-	-	-	1 326.1	-	1 478.7	-	2 804.8
格鲁吉亚	14 659.0	832.6	-	4 538.3	-	1 676.2	-	21 706.1
德国	-	-	-	1 152.3	-	1 314.8	-	2 467.1
希腊	-	-	-	774.8	-	381.1	-	1 155.9
匈牙利	-	-	-	1 024.0	-	1 580.9	-	2 605.0
爱尔兰	-	-	-	242.8	-	481.3	-	724.0
意大利	-	-	-	2 455.6	-	1 459.2	-	3 914.9
马耳他	-	70.3	-	41.8	-	-	-	112.0
黑山	-	1 805.1	-	-	-	837.3	-	2 642.5
波兰	-	-	-	461.2	-	411.4	-	872.7
葡萄牙	-	-	-	86.0	-	-	-	86.0
摩尔多瓦共和国	-	-	-	386.1	-	317.3	-	703.3
罗马尼亚	-	-	-	410.5	-	543.5	-	954.0
俄罗斯联邦	315.0	69.2	-	11 480.7	-	1 845.5	-	13 710.4
塞尔维亚	-	5 048.5	1 219.7	12 793.3	-	4 331.8	-	23 393.3
斯洛伐克	-	-	-	365.3	-	78.0	-	443.3
斯洛文尼亚	-	-	-	97.9	-	-	-	97.9
西班牙	-	-	-	385.7	-	970.0	-	1 355.7
瑞典	-	-	-	670.6	-	959.2	-	1 629.8
瑞士	-	-	-	238.8	-	436.4	-	675.2
前南斯拉夫的马其顿共和国	-	2 228.5	-	79.1	-	756.7	-	3 064.3
土耳其	1 989.3	98.5	-	3 301.3	-	2 990.9	-	8 380.0

地区局、国家、领土	援助种类					支助		合计
	紧急援助	关怀和维护	自愿遣返	就地安置	异地安置 (重新安置)	方案支助	管理和行政	
乌克兰	-	-	-	1 771.9	-	1 165.9	-	2 937.8
联合王国	-	-	-	746.9	-	995.0	-	1 741.9
区域活动	-	-	-	1 206.6	-	-	-	1 206.6
小计(7)	17 902.2	17 926.5	3 999.9	51 385.9		33 175.2	-	124 389.6
8. 美洲								
阿根廷(含区域活动)	623.4	-	-	1 479.6	870.4	1 028.2	-	4 001.6
巴西	999.7	13.3	-	1 161.6	757.6	853.4	-	3 785.5
加拿大	-	-	-	718.9	-	864.8	-	1 583.7
哥伦比亚	-	-	-	14 630.3	-	2 326.3	-	16 956.6
哥斯达黎加	-	23.7	-	1 948.0	131.4	1 045.4	-	3 148.5
古巴	-	263.1	14.6	-	-	-	-	277.8
厄瓜多尔	-	55.0	-	5 703.4	-	1 494.0	-	7 252.4
墨西哥区域办事处	-	-	-	1 370.1	-	861.1	-	2 231.2
巴拿马	-	86.1	-	645.5	-	501.5	-	1 233.1
美利坚合众国(含区域活动)	-	-	-	2 024.0	-	1 399.9	-	3 423.9
委内瑞拉玻利瓦尔共和国(含区域活动)	-	75.4	-	2 419.7	-	1 080.3	-	3 575.3
小计(8)	1 623.1	516.6	14.6	32 101.0	1 759.4	11 454.9	-	47 469.6
9. 全球所有方案	7 288.0	13 416.9	72.0	21 644.0	4 253.1	62 256.8	-	108 930.7
外地小计(1-9)	286 339.5	361 060.1	251 613.2	258 689.3	13 392.8	250 232.4		1 421 327.2
10. 总部								
方案支助						68 271.8		68 271.8
管理和行政								
- 年度预算资金							62 961.1	62 961.1
- 常规预算资金							33 853.6	33 853.6
小计(10)						68 271.8	96 814.7	165 086.5
11. 初级专业人员							11 059.5	11 059.5
难民署合计(1-11)	286 339.5	361 060.1	251 613.2	258 689.3	13 392.8	318 504.2	107 874.2	1 597 473.3

09-56813 (C) 221009 231009

