



## 第六十四届会议

议程项目 134

## 改善联合国财政情况

## 改善联合国财政情况

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告更新了秘书长上一次报告 (A/63/514/Add. 1) 所载关于联合国财政情况的资料。本报告还回顾了本组织截至 2009 年 10 月 13 日的财政情况，并更新了至 2009 年 12 月 31 日的预测。

报告审查了下列四项主要财政指标：分派摊款；未缴摊款；可用现金；以及本组织对会员国的未偿债务。截至 2009 年 10 月 13 日，2009 年期间经常预算和国际法庭分派摊款高于 2008 年 12 月 31 日的数额，但维和经费的分派摊款低于 2008 年的数额。基本建设总计划的摊款数额与去年持平。截至 2009 年 10 月 13 日，除维持和平经费外，所有类别的未缴摊款高于 2008 年 12 月 31 日的数额。

2009 年底，预计除维和经费以外，所有类别的现金余额都将高于 2008 年底的数额。

一些特派团的部队和装备费用基本没有拖欠，但由于现金短缺，有 7 个特派团的费用偿还落后于正常的季度偿还进程。截至 2009 年 12 月 31 日，欠部队和装备提供国的款额预期将高于 5 月的预测，大概比 2008 年 12 月 31 日增加 5.13 亿美元。

在降低未缴维和摊款数额方面已取得了一些进展。不过，其他类别的未缴摊款有所增加，并高度集中于少数会员国。2009 年的最终结果将在很大程度上取决



于这些会员国在 2009 年剩余几个月中的缴款情况。要克服这一问题，确保联合国的工作有更稳定的财政基础，唯一的办法是会员国更充分、更及时地履行对本组织的财政义务。

## 一. 引言

1. 本报告更新了秘书长上一次报告(A/63/514/Add. 1)所载关于联合国财政情况的资料。本报告还回顾了本组织截至2009年10月13日的财政情况,并更新了至2009年12月31日的预测。
2. 上述信息表明,2009年的情况总体上好坏参半。
3. 联合国的财政实力历来通过下列四项主要指标加以衡量:分派摊款;未缴摊款;可用现金;本组织对会员国的未偿债务。

## 二. 2009年10月13日的财政情况回顾

4. 财政情况回顾显示下述各类摊款数额有所增加:经常预算(从2008年12月31日的18.80亿美元增至2009年10月13日的24.99亿美元);国际法庭(从2008年12月31日的3.10亿美元增至2009年10月13日的3.48亿美元)。维持和平的摊款数额有所减少(从75.99亿美元减至54.91亿美元),而(由于采用多年缴款办法)基本建设总计划的摊款数额维持在3.41亿美元。截至2009年10月13日,所有类别的未缴摊款均高于2008年底的数额,唯有维持和平除外。

### A. 经常预算

5. 2009年,摊款和缴款均高于2008年,分别高出6.19亿美元和5.34亿美元。不过,由于摊款增加额高于缴款增加额,未缴摊款也增加了7400万美元,截至2009年10月13日达8.30亿美元,而2008年10月24日为7.56亿美元。
6. 截止2009年10月13日,已全额缴付经常预算摊款的会员国数目为120个,比2008年10月24日少13个。2008年12月31日的相应数字为145。秘书长要向截止2009年10月13日已全额缴付其经常预算摊款的120个会员国表示感谢,并敦促其他会员国以它们为榜样。
7. 在2009年10月13日仍未缴付的8.30亿美元中,93%是1个会员国拖欠的,7%是其余会员国拖欠的。很明显,2009年最终情况如何,将主要取决于这些国家在未来几个星期内采取的行动。
8. 经常预算的现金资源由下列部分组成:普通基金,摊款均缴入这个基金;周转基金,大会目前核批的数额为1.50亿美元;特别账户。预计2009年底的经常预算现金余额将高于2008年底的数额。不过,最后财政情况将主要取决于上述各国采取的行动。

## B. 维持和平行动

9. 由于无法预测对维持和平活动的需求，因此难以很有把握地预测财务结果。此外，维持和平的财政期间也不同，是7月1日至6月30日，而不是1月1日至12月31日；每个行动的摊款都是单独分派的；由于目前只能根据安全理事会为每个特派团核准的任务期限摊款，因此摊款是为全年不同的时期分派的。所有这些因素使得维持和平行动的财政情况难以与经常预算和法庭的财政情况相比较。

10. 截至2009年10月13日的维持和平行动未缴款总额超过21亿美元。这大约比2008年底少7.63亿美元，比2008年10月24日的数额少7.96亿美元。当前未缴摊款数额减少，部分是因为在新的2010年分摊比例表核准之前，2009/10财政年度的维和摊款数额低于上一年度。这一数额减少还反映了与一年前相比，主要摊款国对维持和平的欠款有所减少。

11. 未缴维和摊款不象其他类别那样高度集中。不过，截至2009年10月13日的21亿美元的未缴维和摊款中，有54%仅属于两个会员国，另有24%属于另外四个会员国。

12. 截止2009年10月13日，19个会员国已缴纳到期应付未付的所有维和摊款：澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、加拿大、刚果、芬兰、德国、爱尔兰、意大利、列支敦士登、摩纳哥、新西兰、尼日尔、菲律宾、新加坡、斯洛伐克、南非、瑞典和塔吉克斯坦。其后，克罗地亚、捷克共和国、冰岛和瑞士缴付了当前应付全部维和摊款。敦促其他会员国效仿这些国家的做法。

13. 截至2009年10月13日维持和平账户的现金余额有大约33亿美元。这笔金额分放在若干进行中行动和已结束行动的账户以及维持和平准备基金。不过，对这些现金的使用有限制。大会在关于维持和平行动经费筹措问题的各项决议中具体规定，任何维持和平特派团都不得借用其他在役特派团的经费。此外，维持和平准备基金的职权范围规定该基金只能用于新行动和扩大现有行动。另外，对于已结束的维和行动账户可用现金，目前只能用其中一部分作交叉借款。截至2009年10月13日，在役特派团账户共有约28亿美元现金，维持和平准备基金有1.42亿美元，已结束的特派团账户有4.70亿美元。

14. 根据现有资料，预期2009年底维持和平账户可用现金总额将减至22亿美元：在役特派团账户约有16亿美元，已结束特派团账户约有4.69亿美元，维持和平准备基金约有1.44亿美元。这些估计数都是以预测的收支情况作为基础。

15. 预计已结束维持和平行动账户到2009年底的可用资金为4.69亿美元，其中2.18亿美元将留作偿付未清负债之用，例如，支付部队和装备费用以及应返还会员国的贷项。这样只剩下2.51亿美元可用于在役维持和平行动账户以及包括经常预算和国际法庭在内的其他账户可能进行的交叉借款。可用作交叉借款的数额

非常低。2008 年需为 7 个在役维持和平行动(联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)、联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)、联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)、联合国海地稳定特派团(联海稳定团)、联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国利比里亚特派团(联利特派团))交叉借款共计 1.48 亿美元。2009 年到目前为止,需从已结束维持和平行动账户为 4 个在役特派团(联格观察团、西撒特派团、联科行动和联合国东帝汶综合特派团(联东综合团))交叉借款 4 900 万美元。

### C. 国际法庭

16. 卢旺达问题和前南问题两国际法庭的财务状况在 2009 年略有恶化。2009 年的摊款比 2008 年略高,未缴数额多出 1 000 万美元。

17. 截至 2009 年 10 月 13 日,共有 83 个会员国全额缴付了两国际法庭的摊款,比 2008 年 10 月 24 日的数字少 14 个。秘书长对全额履行对两法庭财政义务的 83 个会员国表示感谢,并敦促其它会员国以它们为榜样。

18. 两法庭最终的财务状况显然将取决于各会员国在 2009 年的摊款缴纳情况。两法庭未缴摊款的分布情况相当集中,其中一个会员国占总数的 65%,其余会员国占 35%。因此,这些会员国将采取何种行动影响极大。

19. 如果近期的趋势继续下去,预期两法庭在年底会出现现金正结余。不过,需再次强调实际结果将取决于会员国按时全额履行对两法庭财政义务的情况。

### D. 基本建设总计划

20. 大会 2006 年 12 月 22 日核定的基本建设总计划项目预算总额为 18.8 亿美元(第 61/251 号决议)。

21. 按照大会第 61/251 号决议,有 180 个会员国采用多年缴款办法,有 12 个会员国选择一次性缴款办法。截止 2009 年 10 月 13 日,有 119 个会员国全额缴付了基本建设总计划摊款,到期应付摊款的缴付额达 11 亿美元,还有 8 600 万美元应付未付。此外,一些会员国虽然没有选择一次性缴款,但已预付摊款。截至 2009 年 10 月 13 日,周转准备金缴款共达 4 490 万美元。

22. 为了确保及时执行该项目,敦促所有会员国按时全额缴付基本建设总计划的摊款。

## 三. 欠会员国的债务

23. 根据 2009 年 5 月的预测,联合国对向维和行动提供部队和装备的会员国的欠款将减至 7.65 亿美元。根据订正预测,现在看来到 2009 年底应付未付数额大概会有 9.44 亿美元,高于 5 月所作的预测,比 2008 年 12 月 31 日的应付未付额

4. 31 亿美元也高很多。2009 年付款考虑了预测的情况，但在批准 2010 年分摊比额表之前受到 2009/10 财年维和行动摊款数额下降的影响。此外，2009 年新的债务高于 2008 年的水平，主要是由于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)部署部队、联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)部署军事部门以及联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)部署更多军事特遣队和建制警察部队。这些新的债务由以下情况部分抵消：联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团任务结束、科索沃特派团建制警察部队缩编、联利特派团核定兵力削减。

24. 在支付部队费用方面，大致上没有拖欠：联海稳定团和科索沃特派团至 2009 年 2 月/3 月；8 个维和团(中乍特派团、联刚特派团、达尔富尔混合行动、联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)、联利特派团、联合国苏丹特派团(联苏特派团)和联科行动)至 2009 年 7 月/8 月。下列特派团的特遣队所属装备和自我维持费用的支付至 2009 年 3 月/6 月没有拖欠：联刚特派团、达尔富尔混合行动、观察员部队、联黎部队、联利特派团和联苏特派团。

25. 不过，由于现金短缺，有 7 个特派团的费用偿还落后于正常的季度偿还进程。联海稳定团、科索沃特派团、联科行动和联格观察团的特遣队所属装备费用的支付落后于正常的季度偿还时间表。联黎部队的部队费用的支付也落后于季度时间表。在西撒特派团和联东综合团方面，部队费用和特遣队所属装备费用的支付均落后于季度时间表。在这方面，摊款收款方面的延误影响到秘书处向部队派遣国作出季度付款的能力，因为必须首先确保提供足够现金来满足进行中行动的费用需要。将继续持续监测维和行动现金流动情况，以便一有足够现金，就立即作出季度付款。

26. 秘书长承诺尽快履行本组织对向维和行动提供部队和装备的会员国的义务。不过，秘书长能在多大程度上做到这一点，将取决于各会员国在多大程度上按时全额履行它们对联合国的财政义务，以及能否最后敲定与部队派遣国达成的提供装备问题谅解备忘录。

## 四. 结论

27. 秘书长对全额缴付 2009 年 10 月 13 日到期应付的经常预算、国际法庭、维和行动和基本建设总计划所有摊款的下列会员国表示特别感谢：澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、加拿大、刚果、芬兰、德国、爱尔兰、意大利、列支敦士登、摩纳哥、新西兰、尼日尔、新加坡、斯洛伐克共和国、南非、瑞典和塔吉克斯坦。此外，克罗地亚、捷克共和国、冰岛、菲律宾和瑞士也随后缴纳了目前到期应付的所有摊款。敦促其它会员国以这些国家为榜样。

28. 2009 年的财务指标好坏参半。预计今年年底各项经费的现金头寸都将为正，但最终结果将取决于最后一个季度的缴款情况。维持和平行动方面，截至 2009 年 10 月的未缴摊款低于 2008 年 10 月的水平，反映了主要摊款国拖欠维和费用的减少，以及在核准 2010 年新的分摊比额表之前当前维和财年分派的摊款数额较低。虽然维和行动的未缴摊款有所减少，经常预算、法庭和基本建设总计划的未缴摊款却有所增加。此外，在所有类别上全额履行其财政义务的会员国数目较一年前都要少。

29. 为了维持本组织的财务健康，如以往一样，各会员国按时全额履行其对联合国的财政义务，至关重要。