



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 October 2009  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят четвертая сессия**  
Пункт 134 повестки дня  
**Улучшение финансового положения**  
**Организации Объединенных Наций**

## **Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/63/514/Add.1). В нем также представлены анализ финансового положения Организации по состоянию на 13 октября 2009 года и обновленные прогнозы на 31 декабря 2009 года.

В докладе рассматриваются четыре основных финансовых показателя: объем утвержденных начисленных взносов; объем невыплаченных начисленных взносов; объем имеющейся денежной наличности; и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами. По состоянию на 13 октября 2009 года объем взносов, начисленных в 2009 году, был выше, чем по состоянию на 31 декабря 2008 года, по регулярному бюджету и бюджетам международных трибуналов, но ниже — на финансирование миротворческой деятельности. Годовой объем взносов, начисленных на финансирование генерального плана капитального ремонта, остался на прежнем уровне. Объем невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 13 октября 2009 года был выше, чем по состоянию на 31 декабря 2008 года, по всем категориям, кроме ассигнований на миротворческую деятельность.

Остатки денежной наличности на конец 2009 года, согласно прогнозам, будут выше, чем на конец 2008 года, по всем категориям, кроме ассигнований на миротворческую деятельность.



Хотя платежи по обязательствам по возмещению расходов на воинские контингенты и имущество в отношении ряда миссий производятся в основном в срок, дефицит денежной наличности означает, что в процессе обычного ежеквартального возмещения расходов наблюдается отставание применительно к семи миссиям. Ожидается, что суммы, причитающиеся по состоянию на 31 декабря 2009 года странам, предоставляющим войска и имущество, будут выше сумм, прогнозировавшихся в мае, и примерно на 513 млн. долл. США превысят сумму, причитавшуюся по состоянию на 31 декабря 2008 года.

По операциям по поддержанию мира наблюдается определенное сокращение объема невыплаченных начисленных взносов. Однако по другим категориям отмечается увеличение объема невыплаченных начисленных взносов, в котором по-прежнему основная доля задолженности приходится на небольшое число государств-членов. Окончательные итоги 2009 года будут в значительной степени зависеть от выплат, которые эти государства произведут в последние месяцы 2009 года. Единственным способом решения этой проблемы и обеспечения более стабильной финансовой базы для работы Организации Объединенных Наций является более полное и своевременное выполнение государствами-членами своих финансовых обязательств перед Организацией.

## **I. Введение**

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/63/514/Add.1). В нем также представлены анализ финансового положения Организации по состоянию на 13 октября 2009 года и обновленные прогнозы на 31 декабря 2009 года.
2. Исходя из вышеупомянутой информации, в 2009 году складывается в целом неоднозначная картина.
3. Прочность финансового положения Организации Объединенных Наций традиционно определяется четырьмя основными показателями: объемом утвержденных начисленных взносов; объемом невыплаченных начисленных взносов; объемом имеющейся денежной наличности; и объемом непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

## **II. Анализ финансового положения по состоянию на 13 октября 2009 года**

4. Результаты анализа финансового положения свидетельствуют об увеличении суммы взносов, начисленных в регулярный бюджет (с 1880 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2008 года до 2499 млн. долл. США по состоянию на 13 октября 2009 года) и бюджеты международных трибуналов (с 310 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2008 года до 348 млн. долл. США по состоянию на 13 октября 2009 года). Объем взносов, начисленных на финансирование миротворческой деятельности, сократился (с 7599 млн. долл. США до 5491 млн. долл. США), а на финансирование генерального плана капитального ремонта остался на прежнем уровне — 341 долл. США (в связи с применением системы многолетних платежей). По состоянию на 13 октября 2009 года объем невыплаченных начисленных взносов был выше, чем по состоянию на конец 2008 года, по всем категориям, кроме ассигнований на миротворческую деятельность.

### **A. Регулярный бюджет**

5. Как объем начисленных взносов, так и сумма выплат в 2009 году были выше, чем в 2008 году: соответственно на 619 млн. долл. США и 534 млн. долл. США. Однако в результате того, что объем начисленных взносов увеличился на большую величину, чем объем выплаченных сумм, объем невыплаченных начисленных взносов также увеличился — на 74 млн. долл. США: с 756 млн. долл. США по состоянию на 24 октября 2008 года до 830 млн. долл. США по состоянию на 13 октября 2009 года.

6. К 13 октября 2009 года начисленные взносы в регулярный бюджет были выплачены в полном объеме 120 государствами-членами — на 13 государств меньше, чем по состоянию на 24 октября 2008 года. На 31 декабря 2008 года взносы в полном объеме выплатили 145 государств-членов. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить 120 государств-членов, которые по состоянию на 13 октября 2009 года полностью выполнили свои обязательства по выплате взносов в регулярный бюджет, и настоятельно призывает остальные государства-члены последовать их примеру.

7. Из непогашенной по состоянию на 13 октября 2009 года суммы задолженности в размере 830 млн. долл. США 93 процента приходятся на долю одного государства-члена и 7 процентов — на долю остальных государств-членов. Очевидно, что окончательные показатели 2009 года будут во многом зависеть от действий, которые эти страны предпримут в предстоящие несколько недель.

8. Сумма денежной наличности по регулярному бюджету складывается из средств Общего фонда, в который поступают выплаченные начисленные взносы, Фонда оборотных средств, нынешний объем которого утвержден Генеральной Ассамблеей в размере 150 млн. долл. США, и средств на Специальном счете. Согласно прогнозам, остаток денежной наличности по регулярному бюджету на конец 2009 года превысит соответствующий показатель по состоянию на конец 2008 года. Вместе с тем, окончательное положение будет в значительной степени зависеть от действий, которые предпримут вышеупомянутые страны.

## **В. Операции по поддержанию мира**

9. В силу непредсказуемого характера спроса на миротворческую деятельность прогнозировать финансовые результаты с какой бы то ни было уверенностью трудно. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период: не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня; взносы начисляются отдельно по каждой операции; и, поскольку взносы в настоящее время могут начисляться только до конца мандатного периода, утверждаемого Советом Безопасности для каждой миссии, их начисление производится на протяжении всего года и на разные периоды. Все эти факторы затрудняют сопоставление финансового положения операций по поддержанию мира с состоянием регулярного бюджета и бюджетов трибуналов.

10. По состоянию на 13 октября 2009 года совокупный объем непогашенной задолженности по взносам на финансирование операций по поддержанию мира превышал 2,1 млрд. долл. США, что примерно на 763 млн. долл. США меньше суммы задолженности на конец 2008 года и на 796 млн. долл. США меньше суммы задолженности по состоянию на 24 октября 2008 года. Нынешний объем невыплаченных начисленных взносов обусловлен отчасти более низким объемом начисленных взносов на операции по поддержанию мира на 2009/10 финансовый год в преддверии утверждения новой шкалы взносов на 2010 год. Указанное сокращение вызвано также уменьшением сумм возмещения расходов в связи с миротворческой деятельностью, причитающихся основным вкладчикам, по сравнению с их объемом годом ранее.

11. Задолженность по выплате начисленных взносов на миротворческую деятельность приходится на не столь узкий круг государств-членов, как по другим категориям. Однако из суммы невыплаченных взносов, начисленных на финансирование миротворческой деятельности по состоянию на 13 октября 2009 года, в размере 2,1 млрд. долл. США 54 процента приходится на долю всего двух государств-членов, и еще 24 процента — на долю четырех других государств-членов.

12. По состоянию на 13 октября 2009 года следующие 19 государств-членов выплатили в полном объеме все непогашенные и причитающиеся с них на тот момент взносы, начисленные на финансирование операций по поддержанию мира: Австралия, Австрия, Азербайджан, Германия, Ирландия, Италия, Канада, Конго, Лихтенштейн, Монако, Нигер, Новая Зеландия, Сингапур, Словакия, Таджикистан, Филиппины, Финляндия, Швеция и Южная Африка. Впоследствии Исландия, Хорватия, Чешская Республика и Швейцария выплатили все причитающиеся с них взносы, начисленные на финансирование операций по поддержанию мира в текущем периоде. К остальным государствам-членам обращается настоятельный призыв последовать примеру этих стран.

13. Остаток денежной наличности на счетах, предназначенных для финансирования миротворческой деятельности, по состоянию на 13 октября 2009 года составлял порядка 3,3 млрд. долл. США. Эта сумма была распределена между счетами нескольких действующих и закрытых операций и Резервным фондом для операций по поддержанию мира. Однако существуют определенные ограничения на использование этих средств. В своих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира Генеральная Ассамблея постоянно указывает, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий. Кроме того, в описании функций Резервного фонда для операций по поддержанию мира предусматривается, что его средства могут использоваться только для создания новых и расширения существующих операций. Затем, в настоящее время для целей перекрестного заимствования может использоваться лишь часть денежной наличности, имеющейся на счетах закрытых операций по поддержанию мира. По состоянию на 13 октября 2009 года общий объем денежной наличности на счетах действующих миссий составлял приблизительно 2,8 млрд. долл. США, в Резервном фонде для операций по поддержанию мира — 142 млн. долл. США и на счетах закрытых миссий — 470 млн. долл. США.

14. Исходя из имеющейся в настоящее время информации, ожидается, что на конец 2009 года совокупный объем имеющейся денежной наличности на счетах, предназначенных для финансирования миротворческой деятельности, сократится до 2,2 млрд. долл. США и будет распределяться следующим образом: приблизительно 1,6 млрд. долл. США на счетах действующих миссий, 469 млн. долл. США на счетах закрытых миссий и 144 млн. долл. США в Резервном фонде для операций по поддержанию мира. Эти оценочные показатели рассчитаны на основе прогнозируемого объема поступлений и выплат.

15. Из 469 млн. долл. США, которые, предположительно, будут находиться на счетах закрытых операций по поддержанию мира на конец 2009 года, 218 млн. долл. США резервируются для покрытия таких непогашенных обязательств, как выплаты за предоставленные воинские контингенты и имущество и кредитовые остатки, подлежащие возврату отдельным государствам-членам. Таким образом, для возможного перекрестного заимствования средств действующими операциями по поддержанию мира, а также для перевода на другие счета, в том числе в регулярный бюджет и бюджеты международных трибуналов, остается лишь 251 млн. долл. США. Это весьма ограничивает возможности для перекрестного заимствования средств. В 2008 году потребовалось перекрестное заимствование средств на общую сумму 148 млн. долл. США для семи действующих операций: Миссии Организации Объединенных Наций по

делам временной администрации в Косово (МООНК), Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ), Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). За истекший период 2009 года потребовалось перекрестное заимствование средств со счетов закрытых операций по поддержанию мира на сумму 49 млн. долл. США для четырех действующих миссий: МООННГ, МООНРЗС, ООНКИ и Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ).

### **С. Международные трибуналы**

16. Финансовое положение международных трибуналов по Руанде и бывшей Югославии в 2009 году несколько ухудшилось. Сумма начисленных взносов в 2009 году несколько превысила сумму начисленных взносов в 2008 году, а объем задолженности по ним увеличился на 10 млн. долл. США.

17. К 13 октября 2009 года взносы, начисленные на финансирование обоих международных трибуналов, были выплачены в полном объеме 83 государствами-членами, что на 14 меньше, чем по состоянию на 24 октября 2008 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность 83 государствам-членам, полностью выполнившим свои финансовые обязательства перед трибуналами, и настоятельно призывает остальные государства-члены последовать их примеру.

18. Очевидно, что окончательное финансовое положение трибуналов будет зависеть от выплаты государствами-членами начисленных взносов в оставшийся период 2009 года. Распределение сумм невыплаченных начисленных взносов на финансирование трибуналов свидетельствует также о том, что они приходится на весьма узкий круг государств-членов: на долю одного государства-члена приходится 65 процентов всей суммы невыплаченных взносов, а на долю остальных — 35 процентов. Поэтому многое будет зависеть от действий, которые предпримут эти государства-члены.

19. При сохранении отмечаемых в последнее время тенденций трибуналы закончат год с положительными сальдо денежной наличности. Однако фактические результаты опять-таки будут зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед трибуналами в полном объеме и своевременно.

## **D. Генеральный план капитального ремонта**

20. Совокупный бюджет на осуществление проекта генерального плана капитального ремонта в размере 1,88 млрд. долл. США был утвержден Генеральной Ассамблеей 22 декабря 2006 года (резолюция 61/251).

21. В соответствии с резолюцией 61/251 Генеральной Ассамблеи 180 государств-членов приняли систему многолетних платежей, а 12 выбрали вариант единовременного платежа. По состоянию на 13 октября 2009 года 119 государств-членов выплатили свои начисленные взносы на финансирование генерального плана капитального ремонта в полном объеме, при этом общая сумма выплат по причитающимся начисленным взносам составила 1,1 млрд. долл. США, а сумма остающихся невыплаченных взносов — 86 млн. долл. США. Кроме того, ряд государств-членов, которые не выбрали варианта единовременного платежа, тем не менее произвели авансовые выплаты. По состоянию на 13 октября 2009 года в резерв оборотных средств поступили платежи на общую сумму 44,9 млн. долл. США.

22. Для обеспечения своевременного осуществления этого проекта ко всем государствам-членам обращается настоятельный призыв выплатить начисленные им взносы на финансирование генерального плана капитального ремонта в полном объеме и своевременно.

## **III. Задолженность перед государствами-членами**

23. Согласно прогнозу, составленному в мае 2009 года, задолженность Организации перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество операциям по поддержанию мира, должна была уменьшиться до 765 млн. долл. США. Исходя из пересмотренных прогнозов теперь ожидается, что сумма непогашенной задолженности на конец 2009 года составит порядка 944 млн. долл. США, что выше суммы, прогнозированной в мае, и значительно выше суммы непогашенной задолженности в размере 431 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2008 года. Сумма выплат за 2009 год определена с учетом прогнозов, составленных исходя из сокращения объема начисленных взносов на 2009/10 финансовый год на операции по поддержанию мира в преддверии утверждения новой шкалы взносов на 2010 год. Кроме того, сумма обязательств 2008 года превышена из-за новых обязательств в 2009 году, главным образом по причине развертывания воинских контингентов в составе Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и развертывания военного компонента в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) и дополнительного воинского контингента и сформированных полицейских подразделений в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК). Сумма этих новых обязательств лишь частично компенсируется за счет уменьшения обязательств в результате прекращения действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее и сокращения сформированных полицейских подразделений в составе МООНК и утвержденной численности военнослужащих в составе МООНЛ.

24. Платежи по обязательствам по возмещению расходов на воинские контингенты были произведены в основном по февраль/март 2009 года в отношении МООНСГ и МООНК и по июль/август 2009 года в отношении восьми миссий по поддержанию мира (Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), МИНУРКАТ, Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), МООНДРК, МООНЛ, ОООНКИ, Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) и ЮНАМИД). Платежи по требованиям о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество и по линии самообеспечения были произведены по март/июнь 2009 года в отношении ВСООНК, ВСООНЛ, МООНВС, МООНДРК, МООНЛ, СООННР и ЮНАМИД.

25. Однако дефицит денежной наличности означает, что в процессе обычного ежеквартального возмещения расходов наблюдается отставание по семи миссиям. По МООНК, МООННГ, МООНСГ и ОООНКИ наблюдается отставание от ежеквартального графика выплат в счет возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество. По ВСООНК наблюдается также отставание от ежеквартального графика платежей по обязательствам по возмещению расходов на воинские контингенты. По МООНРЗС и ИМООНТ наблюдается отставание от ежеквартального графика как платежей по обязательствам по возмещению расходов на воинские контингенты, так и выплат в счет возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество. В этой связи задержки с получением взносов отражаются на способности Секретариата производить ежеквартальные платежи предоставляющим войска странам, поскольку сначала требуется обеспечить надлежащий запас наличных средств для покрытия текущих потребностей в оперативных расходах. Движение денежной наличности операций по поддержанию мира будет и далее отслеживаться на постоянной основе, с тем чтобы ежеквартальные платежи производились сразу же, как только образуются достаточные наличные средства.

26. Генеральный секретарь полон решимости погашать обязательства Организации перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество для операций по поддержанию мира, в кратчайшие возможные сроки. Однако то, насколько это ему удастся, будет зависеть от того, в какой степени государства-члены будут выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций в полном объеме и своевременно, и от заключения меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска, для поставки имущества.



## IV. Выводы

27. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим государствам-членам, которые выплатили в полном объеме все причитающиеся с них на 13 октября 2009 года взносы, начисленные в регулярный бюджет и бюджеты международных трибуналов и на финансирование операций по поддержанию мира и генерального плана капитального ремонта: Австралия, Австрия, Азербайджан, Германия, Ирландия, Италия, Канада, Конго, Лихтенштейн, Монако, Нигер, Новая Зеландия, Сингапур, Словакия, Таджикистан, Финляндия, Швеция и Южная Африка. Кроме того, Исландия, Филиппины, Хорватия, Чешская Республика и Швейцария впоследствии выплатили все причитающиеся с них взносы, начисленные в текущем периоде. К остальным государствам-членам обращается настоятельный призыв последовать примеру этих стран.

28. Финансовые показатели за 2009 год рисуют неоднозначную картину. На конец года по всем категориям средств прогнозируется положительное сальдо, хотя окончательные итоги будут зависеть от поступления взносов в последнем квартале. Что касается операций по поддержанию мира, то объем невыплаченных начисленных взносов по состоянию на октябрь 2009 года меньше, чем по состоянию на октябрь 2008 года, что обусловлено уменьшением сумм возмещения расходов в связи с миротворческой деятельностью, причитающихся основным вкладчикам, а также более низким объемом взносов, начисленных на текущий финансовый год по операциям по поддержанию мира в преддверии утверждения новой шкалы взносов на 2010 год. В то время как объем задолженности по начисленным взносам на операции по поддержанию мира сократился, объем невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет, в бюджеты трибуналов и на финансирование генерального плана капитального ремонта увеличился. Более того, число государств-членов, выполнивших свои обязательства в полном объеме, меньше, чем год назад, по всем категориям средств.

29. Для сохранения прочного финансового положения Организации как никогда важно, чтобы государства-члены выполняли свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций в полном объеме и своевременно.