



大会

第六十四届会议

正式记录

第二十四次全体会议

2009年10月21日星期三上午10时举行
纽约

主席： 阿里·阿卜杜萨拉姆·图里基先生 (阿拉伯利比亚民众国)

因主席缺席，副主席哈克特先生(巴巴多斯)主持会议。

上午10时15分开会。

议程项目 63 和 47(续)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

秘书长的报告(A/64/204 和 A/64/208)

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告(A/64/210)

2001-2010：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年

秘书长的说明(A/64/302)

卡凡多夫人(坦桑尼亚联合共和国)(以英语发言)：今年关于减少疟疾问题的辩论尤为重要，因为2010年将是在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年的最后一年。因此，我们需要评估成就、挑战及今后方向，以确保达成我们的2010年达成目标。

我们感谢秘书长提出了关于本议程项目的说明，赞扬秘书长防治疟疾的决心和努力。我们赞同苏丹以

77 国集团和中国的名义和突尼斯以非洲集团的名义所作的发言。

疟疾继续对坦桑尼亚卫生与经济发展带来无法接受的负担，因而是造成贫困和不发达的因素。疟疾是坦桑尼亚国内发病率和死亡率的头号肇因，估计我国每年有约 1 100 万个疟疾病例，造成 8 万人死亡。5 岁以下儿童和孕妇免疫力低，是最易得病的群体。

但在桑给巴尔地区，我们通过实行对疟蚊滋生地喷洒滞留喷剂，为每个床铺设置点提供长效驱虫蚊帐，及早治疗疟疾患者，以及采取监控措施防止疟疾复发或大规模感染，已经杜绝因疟疾致死现象。

不过，如果内地疫情得不到控制，桑给巴尔地区已取得的成就仍将是脆弱脆弱的。疟疾不分国界，因此政府认识到有必要在桑给巴尔地区继续做好监测工作，以免因内地传输造成疫情复发。

目前，坦桑尼亚政府正在执行我们的 2008-2013 五年中期战略计划，以解决疟疾问题。该计划是根据《全球疟疾行动计划》而制定的。这项新计划主张迅速扩大防治措施，争取到 2013 年年底实现将疟疾疫情在目前水平基础上降低 80%。

控制疟疾工作已取得重大进展。现在，公共部门已可提供新型和更加有效的治疟药物，即青蒿素类复

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



方疗法(ACT)。我国疟疾治疗工作 60%由公共部门承担。40%人口首先通过私营部门获取药物,但私营部门提供的青蒿素类复方疗法费用太高。目前正采取措施,通过“可负担抗疟药采购机制”解决私营部门青蒿素类复方疗法价格过高的问题。与克林顿基金会合作执行的一个试点方案,为这方面工作提供了一定的经验教训。

通过一种优惠券制度,按大幅度补贴价为弱势群体提供驱虫蚊帐的工作始于 2004 年,现在仍在继续。利用优惠券购买的驱虫蚊帐现已达到大约 430 万顶。目前政府正在扩大该方案,以覆盖所有五岁以下儿童,为此开展了一项活动,争取到 2010 年 3 月免费提供 720 万顶长效驱虫蚊帐。2010 年初,坦桑尼亚国家疟疾防治方案将再为国内所有睡眠场所免费追加分发 14 600 万顶长效驱虫蚊帐,到 2010 年年底实现普及驱虫蚊帐。这些年来,拥有蚊帐的家庭大幅度增加,1999 年还不到全国家庭的 15%,但到 2007 年年底已接近 60%。

部分疟疾疫情严重或泛滥的地区已开始使用室内滞留喷剂。过去 12 个月内,对这些地区 90%以上的家庭都已经完成喷洒,区内疟疾发病率、儿童贫血和住院率都急剧下降。这方面,现已制定到 2010 年完成喷洒室内滞留喷剂计划。我们采取适当措施,以免环境遭受污染。

这些干预措施现已开始见到成效,疟疾病例明显减少,尤其是在 5 岁以下儿童中间。根据“2007-2008 年坦桑尼亚艾滋病毒/艾滋病和疟疾指标调查”报告,婴儿和 5 岁以下儿童死亡率明显下降,与 1999 年同期相比,分别从千分之 99 下降到千分之 58 和从千分之 147 下降到千分之 91。

扩大防止疟疾的干预行动及针对儿童采取的其他干预行动,如综合治理儿童疾病、补充维生素 A、免疫接种、全母乳喂养、补充锌和口服补液疗法等措施都无疑有助于儿童死亡率下降。

疟疾防治工作的成就可归功于领导和资源。非洲大陆各国领导人已展示对抗击疟疾斗争的承诺和领导。我国总统加卡亚·基奎特阁下坚决致力于抗击疟疾的斗争。在本届大会一般性辩论期间,基奎特总统主持了一次会议,会上发起成立非洲领导人防治疟疾联盟,以便通过这一论坛为抗击疟疾斗争提供最高级政治领导。我们感谢秘书长疟疾问题特使及其办公室在联盟成立过程中所提供的支持。

多年来,疟疾防治资金大幅增加,但仍然存在很大的资源缺口。因此,我们重点突出预防,因为预防费用低,容易做。尽管立即进行有效的治疗是战胜疟疾的关键所在,但我们始终无法保证为国内大多数人提供治疗,尤其是在乡村地区。为了遏制疟疾,需要建立有效的治疗基础设施,这意味提供具有适当设备和熟练卫生保健工作人员的卫生保健设施,能够诊断和提供药物治疗。这是我们面临的主要挑战。

政府已展开一项全面计划,以解决民众获得医疗保健服务的问题。计划将确保每一个村庄都有一个药房,每一个地区都有一个卫生保健中心。该计划将肯定有利于提供及时诊断和医疗,无疑可发挥促进我国抗疟工作成功的作用。在此努力中,我们需要国际社会的合作与支持。我们感谢双边和多边合作伙伴为我们提供财政和技术支持,其中包括日本、欧洲联盟、世界卫生组织、全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金、减疟伙伴关系、总统抗疟倡议、克林顿基金会和比尔及梅林达·盖茨基金会。我们呼吁他们继续支持协助坦桑尼亚政府执行抗疟战略和在坦桑尼亚消灭疟疾的努力。

最后,允许我重申坦桑尼亚政府努力实现我们已经制定的到 2010 年减少疟疾的目标的承诺。

桑库先生(南非)(以英语发言):我感谢秘书长就我们今天所讨论的项目,即非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)、非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展及在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年,提交的各份报告(A/64/204、A/64/208、A/64/210 和 A/64/302)。

南非赞同苏丹以 77 国集团加中国的名义所作的发言和突尼斯以非洲集团的名义所作的发言。

2001 年非洲联盟通过非洲发展新伙伴关系，证明非洲各国领导人使非洲国家各自和集体走上可持续经济增长和发展的道路，制止非洲在全球化进程中被边缘化的趋势的共同理想、信念和承诺。

作为指导非洲社会经济促进发展的蓝图，新伙伴关系的主要优先事项仍然是建立有效的基础设施，促进农业发展和实现信息与通信技术连通等工作。在这方面，新伙伴关系多年来侧重发展方案和有吸引力的项目，而且主要是在这些领域。

新伙伴关系所面临的主要挑战仍然是缺乏它得到有效执行的资金和资源。我们认为，尽早执行重大项目和对这些部门动员和注入资源可促进发展和提高非洲经济的区域一体化。新伙伴关系和区域一体化是非洲经济振兴与繁荣战略的基石。为此原因，必须加强各级新伙伴计划方案执行工作。

正如我们从其他许多发展中国家了解到的情况，缺乏资金的状况因全球金融和经济危机的影响而加剧，它们对新兴和低收入国家，特别是撒哈拉以南非洲地区国家影响严重。这场危机的形成与非洲无关，但非洲却首当其冲，深受影响。

在这种现实情况下，非洲许多国家实现千年发展目标（千年目标）的努力举步维艰，其原因除其他外，包括缺乏资源流动。为此，非洲决心采取必要措施，更有效地制定扩大和综合国家发展规划及相关政策，快速实施新伙伴关系方案，包括改革和增加对农业、基础设施、卫生、人力资源开发和教育等关键领域的投资，以此作为实现千年发展目标的手段。

我们继续赞赏联合国支持非洲特殊发展需要的努力。我们认为，联合国还有大量工作要做，务必继续调动国际社会集体落实对非洲作出的各项承诺。

在这方面，我们认为，应进一步加强秘书长非洲问题特别顾问办公室，使之能够继续发挥调动整个联合国大家庭及其机关、机构和基金以便在各自方案中

将新伙伴关系目标和实现千年目标的工作纳入主流和为非洲提供资金的重要作用。联合国应继续努力，在各利益攸关方，包括捐助者、民间社会和私营部门中提高认识和促进新伙伴关系。在目前国际伙伴忙于应付金融危机对它们自身经济产生的影响把注意力转向国内的倾向日渐严重的时刻，这种宣传倡导作用尤为重要。

非洲的经济发展与全球经济结构有千丝万缕的联系。在这方面，南非期待着早日完成突出谈判初衷和商定发展议程的多哈回合谈判。

不能把实现非洲和平、稳定与安全与追求正义、自决、人权和经济发展分离。因此，我国代表团赞同秘书长报告内的见解，即：

“本报告所述期间，……非洲各国人民决心实现和平与发展，促使出现很多成功和令人鼓舞的发展”。(A/64/210，第 70 段)

过去几十年，非洲在致力于结束冲突和促进非洲大陆民主和发展的努力已取得令人称道的进展。

非洲联盟正在构建非洲和平与安全架构，其中包括非盟和平与安全理事会、非洲大陆预警系统、智者小组和非洲同行审议机制。这些努力应该得到联合国和整个国际社会的支持。

尽管有上述令人赞赏的努力，但非洲大陆仍易受违宪更替政府、缺乏透明的选举制度、气候变化、城市快速增长、青年失业、贩毒和粮食不安全等问题的影响。这些问题都有导致公开冲突的可能。正如秘书长报告中指出的那样，全球经济和金融危机已威胁到千百万人的生计、福祉和发展机会，加剧了政治和社会紧张。

关于气候变化问题，有确凿的证据表明，非洲大陆对全球变暖的责任最小，但却遭受到极大的经济冲击。气候变化的影响正在破坏非洲落实其发展方面重要优先事项的能力，因此，至关重要的是，要确保就适应气候变化综合国际方案达成协议，作为目前关于气候变化的国际谈判的一项优先成果。哥本哈根会议

必须产生一个有约束力、公平、公正和有效的结果，一个既平衡对待适应与缓解，又平衡对待、发展需要与气候变化要求的结果。在这些谈判期间，国际社会必须认真考虑涉及为缓解和适应措施提供资金、技术转让以及人力和机构能力建设的问题。

我国代表团欢迎在各个层次上深化联合国与非洲联盟的合作，重申秘书长的呼吁，要求国际社会投资于有关机制，以防止冲突，同时支持预防冲突、冲突管理、维持和平与建设和平领域的合作伙伴。只有通过消除冲突的深刻根源，妥善处理和平与发展之间的关系，才能保证实现持久和可持续的和平。

秘书长在其提交大会和安全理事会的题为“支助经联合国授权的非洲联盟维和行动”(A/64/359-S/2009/470)的相关报告中把非洲联盟在根据《联合国宪章》第八章支持预防、管理和解决冲突方面发挥的作用称作是一个“可喜发展”。在这份重要报告中，秘书长就联合国和国际社会可如何进一步确保非洲维和工作的可持续性和可预测性提出了重要建议。我国代表团坚决认为，大会可通过审议和实施秘书长的建议，为建设非洲维和机制和筹措资金作出重大贡献。安全理事会将于10月26日就同一份报告展开辩论。

我们再次赞扬大会宣布2001-2010年为发展中国家特别是非洲减少疟疾十年。

我们欢迎并赞扬非洲领导人为保护所有面临疟疾祸害的人而发起了名为疟疾联盟的行动。这些努力都力求补充那些已承诺增加卫生方面政府开支的各会员国所采取的措施。实现这一目标的进程虽然缓慢，但却在逐步向前迈进，而且越来越多的国家增加了分配给卫生部门的预算。

2001年以来出台了若干增加疟疾防治资金的措施，以补充卫生保健方面的政府支出以及一些国家内的其他双边和多边安排。我们呼吁兑现在卫生保健方面对非洲作出的所有承诺，特别是为抗击非洲疟疾祸害而作的承诺。

南非支持私营部门为应对全球卫生挑战而采取的举措，并表示支持全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金会的工作。

南非致力于在国家一级执行其《艾滋病毒与艾滋病治疗、管理和护理综合计划》，以便在2011年前将新增艾滋病毒感染率降低50%，到2010年使逆转转录病毒治疗覆盖80%需要此种治疗的人。

南非重申非洲减少疟疾首脑会议发出的呼吁，要求发展伙伴完全取消非洲重债穷国的债务，以便为减缓贫穷方案腾出资源。投资于非洲经济和社会发展，促进人权，加强和平与安全能力——所有这些都大大有助于确保非洲持久与可持续和平。

非洲是人类的发源地，是一个居住着10亿人的大陆，一个面临许多挑战，却有着很多机会、蕴藏着无限可能的大陆。非洲潜力无穷。我们可以一道沿着这条前瞻性的道路继续前进，使这个大陆的巨大经济潜力得到发挥。我们绝不能失败。历史评判我们的标准将不是我们对非洲的崇高理想，而是我们今天为确保一个更加美好、更加安全、繁荣、和平的非洲而采取了哪些行动。

哈比卜先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言)：首先，我国代表团赞同苏丹代表以77国集团和中国的名义所作的发言(见A/64/PV.22)。

就今天审议的非常重要的议程项目而言，值得注意的是，非洲问题的根源不是简单地通过提升援助水平或增加官方发展援助就能克服的。如果我们确实想要找到非洲可持续经济增长及和平与稳定的解决方案，那么就必须切实解决缺乏有利国际环境的问题，克服长期持续的制度性缺陷。考虑到非洲是唯一不能按期实现2015年千年发展目标的大陆这一事实，因而应特别重视为非洲提供足够财政援助和贸易机会，以便促进其可持续发展，消除贫困，消灭可预防性疾病。

在这方面，我们认为2010年联合国千年发展目标首脑会议是个契机，可借以评估现有差距，找出按

时实现千年发展目标所需的措施。首脑会议及其成果的主要重点应该是引导那些滞后的目标和地区重返通向成功的轨道。为此，应立即给予非洲足够的资金和关注。因此，至关重要的是，要无条件地紧急履行已作的承诺。

伊朗伊斯兰共和国本着南南合作的精神，已把非洲放在了其国际发展合作方案的首位。2005年至2008年期间，伊朗伊斯兰共和国共计划拨了5 000万美元的赠款，作为提供给非洲的财政援助。在此期间，援助数额呈日益增长的趋势，从2005年的450万美元增加到了2008年的2 400万美元。在过去一年里，有14个非洲国家获得了援助。此外，伊朗伊斯兰共和国在伊斯兰会议组织框架内为三个非洲国家消灭疟疾提供了900万美元。而且，隶属伊朗红新月会的10家医院还继续在一些非洲国家提供几乎免费的医疗服务。考虑到人力资源开发的重要性，伊朗伊斯兰共和国政府在伊朗各大学为非洲学生提供了一些奖学金。

我们支持非洲各国为实现其愿望和经济发展而做出的持续努力，我们也欢迎非洲大陆各地取得的令人鼓舞的进展。不过，我们对金融和经济危机造成的后果深感担忧。如秘书长的报告所述，危机发生在最不幸的时候。由于许多非洲国家对几种商品出口的依赖，危机继续给非洲造成重大损失。

国际社会应对非洲在确保危机不会逆转所取得的进展方面面临的挑战的对策应补充非洲各国的国家政策，并协助其落实。在处理全球金融危机时，应适当关注全球一级的系统和结构问题。与此同时，必须考虑到非洲的特殊需要，特别是在贸易、供资、基础设施及和平与安全等领域的特殊需要。

申富南先生 (大韩民国) (以英语发言)：大韩民国很高兴能参加就非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)和非洲的卫生问题进行的联合辩论。在非洲发展需要问题高级别会议(见A/63/PV.3和A/63/PV.4)召开一年后，我们欢迎有机会继续取得进展。

虽然非洲取得了稳步进展，但它受到当前多重危机的严重影响。因此，它需要更多的努力和援助。尤其是，即使全球金融危机使得捐助国不愿维持当前的援助水平，也必须增加官方发展援助。大韩民国已重申，它承诺在2015年之前，将其官方发展援助增加两倍。

与非洲的发展合作必须坚定地以具体国家需要和要求为基础。为增进我们对非洲发展需要的了解，大韩民国一直保持若干高级别对话渠道。正如秘书长的报告(A/64/208)提到的那样，去年10月，大韩民国与非洲举行的经济合作部长级会议促进了经济发展经验的交流，推动了关于相互感兴趣的发展问题的对话。此外，自2006年成立以来，韩非论坛就一直是韩国和非洲各国政府、商业界和民间社会开展合作的通道。第二轮会议将于下月在首尔与非洲联盟一道共同举行。我们预计论坛将进一步促进非洲发展新伙伴关系。

大韩民国与非洲之间的高级别发展合作现已得到乡村和基层的支持。撒哈拉以南非洲的80多个村庄现正实施千年村项目。通过该项目，我们基于从自身农村发展经验中累积的知识，在提供财政支持和技术援助。千年村项目提供地方自主权，因为它有赖于非洲基层社区的主导和执行。大韩民国认为，千年村项目注重基层工作将有助于非洲实现千年发展目标。

为支持为非洲开展的基层工作，我们还向非洲派遣了大批韩国志愿者，并邀请非洲受训者分享我们的发展经验。特别是，大韩民国将利用其先进的信息和通信技术带来的比较优势，通过缩小数字鸿沟，促进非洲的经济和社会发展。

我们的自身经历已经证明以出口为基础的发展成功。因此，我们知道，贸易政策在非洲融入全球经济的过程中，也发挥着重要作用。最终并不存在可用以在短时间内改善非洲贸易的一刀切的解决办法，不过，贸易援助和适当的国家战略终将提高非洲国家的竞争力。我们还认为，多哈回合的圆满结束将促进非洲的发展，并因此而促进全球贸易的增长。

非洲人民依然极易受到各种卫生问题的影响，包括艾滋病毒/艾滋病和疟疾。但我们拥有应对之策。全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金以及许多其他机构和利益攸关方，开展了大量工作，但卫生发展援助筹资仍不够充分。

就大韩民国而言，我们已开始征收机票团结税，税款主要用于在非洲防治疾病和实现千年发展目标。这类超出了传统官方发展援助范畴的创新发展资源能对实现我们的千年发展目标产生重大影响。

大韩民国希望祝贺过去一年新伙伴关系执行方面取得的进展。我们期待看到在非洲取得更多进展，特别是如秘书长在其报告(A/64/204)中建议的那样，在基础设施及基础卫生和教育等领域取得进展。大韩民国通过对这些领域进行重点投资克服了发展障碍，并全力支持能使非洲实施项目的措施。

在我结束发言时，请允许我重申大韩民国致力于与非洲协作，应对其所面临的发展挑战。通过加强发展伙伴关系帮助非洲实现可持续和更加公平的发展符合我们的共同利益。

俗话说，“与良友同行，路遥而不觉其远”。大韩民国将是非洲发展道路上的一位良友。

汗先生(巴基斯坦)(以英语发言)：首先，我国代表团谨对苏丹代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言(见 A/64/PV. 22)表示赞同。

秘书长关于议程项目 63 的两份补充报告(A/64/204 和 A/64/208)称，尽管发生了全球金融和经济危机并且危机产生了负面影响，但非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的执行仍取得了一些进展。第一份报告还指出，非洲国家现在面临的主要挑战，是要确保金融危机连同潜在的粮食和能源危机不会使所取得的进展发生倒退，并减低最弱势群体贫穷和困苦加剧的风险。

我们坚信，满足非洲发展需要的前进方向，要求我们采取更密集、协调、平衡和综合的行动，以有效

落实国际社会作出的发展承诺，全面解决非洲发展面临的所有挑战。

我们认为，紧急和协调良好的全球行动将有助于减轻危机对社会和经济的影响，并帮助非洲国家恢复他们在执行新伙伴关系和实现国际商定的发展目标、包括千年发展目标方面取得的进展。显然，国际社会必须加强其努力，以履行其筹措非洲可持续发展和经济持续增长所需资源的所有承诺。

巴基斯坦深信，进一步加强投资，通过使非洲出口有更多的市场机会来扩大贸易，建设能力和人力资源，是把非洲推向快速发展之路的最重要的工具。我们认为，这些工具应该是非洲与世界其他地区战略伙伴关系的三个主要支柱。

巴基斯坦一贯支持非洲的政治和经济愿望。我们支持早日有效地落实非洲发展新伙伴关系。我们积极地支持并推动为促进非洲的持久和平与可持续发展所作努力。持久和平只有通过一项全面的战略才能实现，此战略包括预防冲突、解决冲突根源和加强和平解决争端、建设和平和维护和平的长期能力；战略还应建立冲突后建设和平、重建和发展的协调一致的全系统应对机制。在这方面，联合国维持和平行动是恢复冲突局势和平与稳定的不可或缺的工具，并特别证明了其在非洲大陆的实用性和有效性。

巴基斯坦致力于支持联合国在非洲的和平努力。我们的贡献形式是派遣了一只由近 1 万人组成的特遣队，它一直是过去十年间部署在非洲的两个最大的特遣部队之一。

巴基斯坦还制订了非洲贸易发展计划，我们与该大陆各国的双边贸易额如今达到每年近 18 亿美元。此外，我们在南南合作的范围内，向若干非洲国家提供了经济、社会和技术领域的双边援助。特别是，巴基斯坦自 1986 年以来，一直在成功实施对非洲的特别技术援助方案。根据这一方案，非洲数百名来自公共和私营部门的青年专业人员在包括公共行政、管

理、银行业务、海关、会计和外交在内的不同领域接受了培训。

我们正在进一步扩大对非洲的援助和合作方案的范围和等级。我国总理已经表示，他希望帮助非洲同样实施有关根除丙型肝炎的方案和提供安全饮用水和低成本住房的方案，这两个方案目前正作为其特别举措在巴基斯坦实施。

最后我想说，非洲面临的挑战是巨大的。但是解决这些问题的机会、手段和资源也是巨大的，但必须有效利用它们。非洲发展新伙伴关系提出了一个现实的行动框架。非洲联盟正在成为促进非洲自己掌握解决非洲问题主权的一个充满活力的因素。非洲的次区域组织也在发挥着重要的作用。我们相信，只要国际社会特别是发达国家表现出相应的政治意愿，忠实履行所做的承诺，非洲就有望发挥出其充分的政治和经济潜力。

津苏先生(贝宁)(以法语发言)：我国代表团愿通过我表示其高度赞赏大会主席，以令人钦佩的方式主持大会第六十四届会议的审议工作，并感谢他组织了关于非洲发展新伙伴关系、非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展，以及执行 2001-2010 年在发展中国家，特别是在非洲减少疟疾十年执行情况的此次联合辩论。

2001 年，非洲国家元首和政府首脑通过了非洲发展新伙伴关系，使非洲大陆有了一个一致而协调的发展框架，该框架将使非洲恢复其努力的主动性，通过制定和采取它所需要的行动来实现经济复苏，同时保证为实现这一目标与国际社会建立有效和有效率的伙伴关系。我们感谢秘书长为这些问题编写了四份报告，这些报告总结了在实现非洲发展新伙伴关系和十年目标方面所取得的进展，并使我们能够全面了解人们所关切、涉及非洲局势演变的问题之间的相互作用。此举极具启发性，我国代表团乐于参与其中。

事实是，有了非洲发展新伙伴关系，非洲即确立了明确的优先次序，并且为实现非洲发展所需的努力

确定了连贯的战略指导方针。非洲各国由此承担起与国际社会建立可靠的伙伴关系的责任。所确定的行动方针是多方面的，但其中两个方面最有活力、最有利于恢复非洲的经济和社会进步——即，促进农业和发展基础设施。

这两个活动领域要求大量投资，而且需要从发展伙伴处调动大量的技术和资金支助。

根据在各级组织的有关非洲发展新伙伴关系问题的众多研讨会和讲习班可判定，已采取若干举措，以加强管理非洲所需要的各项变革的能力，这些举措创造了有利于投资的条件。在这方面进行的联合努力必须继续下去，不应有任何松懈，以便维持其活力，并且最大限度地发挥它们对所有非洲经济体的成倍增长效应。

我国代表团要强调贝宁外交部长在第 8 次会议一般性辩论期间就从这个讲台上发出的呼吁，即要求设立由联合国和非洲联盟主持的投资基金，以便在创新性的公私营伙伴关系的背景下，实施非洲全大陆范围基础设施项目，以便应对气候变化给非洲带来的严重挑战。这种投资基金可由 2007 年 12 月举行的巴厘会议设立的适应基金提供资金。

气候变化给促进非洲发展取得的进展造成严重威胁，这必须加以控制，以保护取得的成就和维持创造财富的累积进程的势头，惟有这种势头才能导致发展。

尤其是在把加强非洲的和平与安全作为所有经济和社会进步的先决条件方面，尽管由于做出努力加强了国际社会有效防止冲突的能力，取得了重大的积极进展，但显然还存在着需要克服的重大挑战。我们重申秘书长关于非洲合作伙伴帮助建立可用和有效的调解方式的呼吁。这将有助于加强联合国和非洲联盟为制止非洲大陆的战争和危机所作的出色努力。贝宁对于为这些努力做出了重大贡献感到自豪。

除了加强能力的建议以外，在涉及实施 10 年计划以协助非洲联盟时，国际社会也将加紧努力，更有

效地控制造成冲突的结构性根源，这些根源的持续存在，给非洲大陆造成损害，增加发生新冲突的可能性。这将需要通过支持经济和社会改革，不断增加系统性和结构性的预防努力，并在涉及维护和平与安全的情况时，与那些对非洲国家局势产生负面影响的外部因素作斗争。

还应当加强正在进行的打击小武器和轻武器扩散的努力。没有什么比周期性的不稳定更为有害的了，秘书长正确地强调了这种不稳定对于实现和平与发展取得进展的负面影响。

在执行同行审议过程所形成的建议，尤其是采取具体步骤以摆脱被确认的风险局势时，参与非洲同行审议机制的国家值得联合国在提供其应得到的支持时给予特别关注。

在确保被边缘化的群体获得基本服务时，我们不仅提供服务本身，我们也是在促进和平与安全。我们应继续高度关注为农村和城市郊区提供水和电力服务的支持工作，确保所有公民能够享受基本卫生保健和学校建设，这是确保改善其社会状况的有效途径。因此，我们要极为重视解决失业问题，尤其是青年失业，以及打击有组织犯罪，这些犯罪的日益增多给农村和城市造成了不安全感。

这些问题是在为实现千年发展目标所做的努力中始终特别引人注目的焦点。我们欢迎为实现这一目标所形成的势头，这不应该由于那些近几年接连发生的危机而受到阻碍。我们敦促各捐助国继续支持对于人民的生活条件具有直接影响的这些方案。

主席主持会议。

我们同意秘书长的意见，即对非洲国家而言，它们应作出必要的努力，在谈及国家预算用于资助卫生保健和促进农业的份额，以及特别是诸如在当地加工农产品以增加其附加值及其产生的收益等相关领域的份额时，履行它们自己作出的承诺。

贝宁政府的政策坚定立足于这一理念，尤其是有关农业的政策。贝宁政府完全赞同新伙伴关系秘书处

确定的各个主要优先行动领域，即加强人力资源、提供农业投入、包括种子和化肥，土地改革和保护农业工人的权利。贝宁政府在制定战略纲要时考虑了这些优先领域，为推动我国农村的发展批准了这一纲要。

在这方面，我国政府刚刚举行了一次为国家农业投资计划融资的圆桌会议。该投资计划与详尽的非洲农业发展方案前后呼应，以大陆一级共同的农业政策为基础。它的目标是通过经济增长来减少贫困和通过增加产量并且把维持一个适当和安全的生产环境作为提高新兴经济体有尊严的发展动力来改善粮食安全。农业占贝宁国内生产总值的 36%，占我国出口收入的 75-90%，占国家财政收入的 15%，占全部就业岗位的 70%。

在非洲发展新伙伴关系和西非国家经济共同体支持下组织的这次圆桌会议，旨在在各利益攸关方之间就国家农业投资方案条款达成共识，确定资助哪个合作伙伴，并且最重要的是调动资源形成专用于农业部门的实际投资。

我们谨向那些对贝宁政府在这一领域所做努力提供支持的友好国家致敬，特别是印度，我国政府正与该国一起制订国家一级的农业机械化方案。应当利用目前存在的南南合作以及在这一领域开展三方合作的机会。然而，除非在解决农业补贴问题上取得有意义的进展，否则已经作出的努力将不会取得成效。正如大会所知道的，农业补贴将继续是多边贸易谈判多哈回合的绊脚石。

人们有充分的理由赞扬关于减少疟疾十年取得的进展。但是，我们还远远没有实现已经确定的目标。受影响国家已经显示的政治意愿在最近建立的非洲领导人防治疟疾联盟中再次得到证明，不过由于为确保人口全面覆盖而动员的必要资金太少而受到阻碍。秘书长报告(A/64/302)所载的意见明确表明，在涉及到诊断和恰当治疗疟疾的基础设施的质量时还存在着真正的挑战。

国际社会应当尽一切可能，拯救每年数以百万计死于疟疾的生命。通过综合运用现有手段本来是可以避免这些死亡的。我们应继续特别注意寄生虫的抗药性和抗疟疾药物的问题。然而，还是有理由要庆祝一番。特别是，我们应该赞扬那些已经实现了 2010 年设定目标的国家，同时赞扬另外一些国家，它们正在走向成功根除这种疾病。此项成就将为改善这些国家的可持续发展条件做出重要贡献。

非洲面临的挑战错综复杂，要求采取更加统筹协调的行动，联合国联合检查组题为“努力使联合国系统对非洲的支助更趋统筹”的报告(JIU/REP/2009/5)强调了这一点。我们赞同那些旨在改善联合国系统各组织分工的建议，以期获得产生实效所需的业务连贯性。必须尽快建立区域协调机制，同时应该提高非洲经济委员会采取行动的能力，以增强其向非洲区域性机构和非洲国家政府提供战略支助的能力。

在这方面，有必要维护非洲国家政府利用各种机制来确定国家优先事项的能力，而且有必要确保这些机制得到充分协调，同时力求使国家计划与区域及次区域战略和方案和谐地一体化。这将为成果管理制创造条件，从而能为促进和平、稳定和可持续发展的种种努力取得实效起到一种保障作用。

觉丁瑞先生(缅甸)(以英语发言)：首先我要感谢秘书长关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的第七份综合报告(A/64/204)。我国代表团从该报告中欣见，尽管不论大小国家都受到了金融危机和经济危机的影响，但在落实新伙伴关系方面仍然取得了一些进展。这让人感到宽慰，但是，要减轻危机的不利影响，尤其是对低收入国家的不利影响，要避免最脆弱群体贫困和苦难程度加剧的风险，需要做的事情还得多。

我国代表赞同苏丹代表以 77 国集团加中国的名义所做的发言，赞同泰国代表以东南亚国家联盟的名义所做的发言。他们的发言都谈及需要采取协调一致的行动，以确保在非洲成功地落实新伙伴关系和实现千年发展目标。

几年来，大会一直在审议落实新伙伴关系和为该方案提供国际支助方面取得的进展。我们欢迎这一做法。这是国际社会的一种有效手段，用以审时度势并在全球发展议程上给予新伙伴关系其应有的突出地位。

国际社会对满足非洲的发展需要给予的关注和重视，从过去一年里关于非洲问题的各种高级别会议已得到体现。这些高级别会议发出了一些重要讯息。第一，为了实现基础广泛、公平和可持续的增长，必需采取有力而协调的行动，兑现所做的承诺。国际社会必须履行援助非洲的承诺，尤其是鉴于危机突显出必需防止主要的社会经济发展方案执行方面出现倒退。

第二，极为重要的是要帮助非洲国家建立能力。它们为使发展掌握在自己手中做出了不懈的努力，为此它们提高了治理能力并且增强了自己的实力和发展潜力。国际社会应该补充这些努力，为非洲国家的债务减免、市场准入和技术转让提供有利条件，以帮助他们清除发展障碍。在全球经济领域，重要的是，要为非洲国家提供有利于它们发展的外部环境。

第三，应该增加紧急援助和债务减免以及优惠贷款，以减轻全球危机的不利影响，特别是鉴于全球金融和经济衰退给非洲国家带来了额外负担。因此，官方发展援助流量、国际金融机构增加债务减免和贷款仍然是不可或缺的。

第四，除了立即兑现所有官方发展援助承诺之外，应该提供新的和追加的财政资源，以满足全球危机影响引起的适应需要。在这方面，世界银行提出为非洲设计一个稳定和发展专用基金的建议是积极的。

第五，必需做出持久而又更加深入的努力来实现长期的债务可持续性。非洲千年发展目标指导小组的建议全面介绍了过去几年促进非洲可持续发展方面取得的进展。在这方面，我们欢迎各项行动侧重于支持非洲各区域和次区域组织，包括在东南非共同市场-南共体-东非共同体融洽进程下的东部和南部非

洲共同市场(东南非共同市场)、南部非洲发展共同体(南共体)和东非共同体。还存有的关切涉及解决非洲互相关联的各种多层面问题所需的财力和人力资源。显而易见的是,国际社会必须加大努力,履行一切承诺,以产生实现千年发展目标所需的各种资源。

总之,非洲面临的挑战是巨大的,但是,应对这些挑战的机会、手段和资源也非常丰富。新伙伴关系提供了一种切实可行的行动框架。非洲联盟正在成为促进非洲自主解决非洲问题中的一支主要力量。非洲各次区域组织也发挥了重要作用。国际社会必须发挥其应有的作用,并且履行所做的承诺,以便非洲能够发挥其全部的经济和政治潜力。

托莫·蒙特先生(喀麦隆)(以法语发言):我国代表团赞同突尼斯代表和苏丹代表分别以非洲国家集团和 77 国集团加中国的名义,就正在审议的议程项目——即,项目 63(a)和(b)——所做的发言。

我们还要感谢秘书长今年在本议程项目下提供了高质量的报告(A/64/204、A/64/208和A/64/210)。这些文件反映了非洲各组织和国家以及国际社会采取的各种措施,特别是反映了联合国系统各组织在由非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)所确定的和关于促进非洲可持续和平与发展的联合国各项决议所界定的战略领域里采取的各种措施。非洲各国 2001 年通过了新伙伴关系,正努力制订一项计划,或更具体地说,非洲国家自己起草的一份切实发展的远景规划,下决心主宰自身的发展,从而帮助非洲大陆摆脱其发展滞后状况。

基于这个立场,在以下几个领域确定了战略优先事项:基础设施、农业和粮食安全、卫生、教育和培训、环境、信息和通讯技术、科学和其他技术、两性平等、赋予妇女权利、民间社会参与以及非洲内部审议机制。在所有这些领域,秘书长的报告都强调了取得的成就。我们对此表示欢迎,对新伙伴关系逐步在非洲联盟各种结构和进程内实现一体化方面尤其欢迎。

在中非,新伙伴关系使中非国家经济共同体(中非经共体)能为优先基础设施的发展奠定了基础,从而可以加速区域一体化,促进经济增长和减少成员国的贫困。

运输部门是已采取最重要行动的一个领域。所取得的进展包括一项各方同意的中非运输总计划和涉及 55 个项目的优先网络。这些项目包括建造穿越中非的横贯非洲线路中的缺失路段、新伙伴关系优先项目、铺设连接各国首都的路线以及支持次区域各国国际贸易的主要运输基础设施,即主要港口、国际机场、铁路,以及一个河湖运输网络。次区域各国元首或政府首脑设立了一个委员会,以监督所有这些方案的实施。

就喀麦隆而言,它已建立一些架构来支持新伙伴关系项目。例如,从体制上看,共和国总统负责在最高层面监督新伙伴关系和非洲同行评估机制。喀麦隆是新伙伴关系指导委员会的成员。在这一背景下,外交部内部设立了一个部门,而且经济部门各部也任命了负责新伙伴关系问题的联络人。

我国政府还采取了一整套旨在减少贫困和改善人们生活状况的措施。这些措施包括免费的初级教育、改进医疗保健办法和通过价格稳定政策治理费用上涨问题。

正如可以看到的那样,已经取得了重大进步。很明显,新伙伴关系正全面展开,我们已经从文字走向计划,从项目迈向具体行动。与此同时,我们不应无视一些妨碍更广泛执行新伙伴关系的困难。在所需的努力程度和速度方面尤其存在某种迟缓。

例如,对于非洲大陆而言,到 2010 年预计每年额外需要 250 亿美元的援助,而目前仅支付了 125 亿美元。承诺的数额和实际到位的数额之间的差距正在扩大。另一个实例是,要发展有生命力,每年也需有 7%的持续增长,但绝大部分非洲国家达不到这个要求。

鉴于这种情形，必需采取强有力的矫正措施。首先，非洲的发展伙伴必须兑现其一再做出的承诺。非洲大陆自身必须加紧努力，为新伙伴关系方案和项目调动资源。还必须作出其他努力，加快目前正在进行的多边谈判，特别是多哈回合的谈判，从而创造更有利于非洲发展的国际环境。联合国各机构的捐款必须有更严格的战略规划，从而鼓励制定更为具体并且定期可度量的目标。

在这里，秘书长非洲问题特别顾问办公室和中非经共体在动员国际舆论和资源、协调全球、区域和次区域各级方方面面的努力和捐款以及不断评估这些结果等方面发挥着主要作用。换句话说，今后的道路仍然充满挑战，为非洲必须甚至更加努力、奉献和声援。

关于治理以及和平与安全，秘书长提交的报告也提及了非洲同行审议机制、加强非洲联盟和平与安全理事会以及提高非洲大陆开展维和行动和平息冲突地区的能力等方面取得的进展。但是，由于目前存在的或新的紧张或冲突来源，这些关切仍然存在。

我们相信，必须围绕预防性外交合作寻求本地区的解决办法，从而防止局势变得更加糟糕并反过来导致付出不可估量的额外代价。为回应次区域各国的一致呼吁，秘书长决定在中非建立联合国常设办事处。对此我们在这里表示祝贺。

喀麦隆一直表示，它倾向于和平解决争端，但在冲突已经爆发的地方，我国通过参与和平机制，为恢复和维护和平做出了贡献。

例如，我们向联合国派出了几名特别代表，我们还参加了柬埔寨、纳米比亚、布隆迪、卢旺达、乍得、中非共和国、几内亚比绍、刚果民主共和国和海地的维和行动。我国目前接纳了因中非冲突和不稳定造成的 84 000 名难民和大量流离失所者。

最后，我们希望强调，由于当前的全球金融、能源、气候和粮食危机，非洲的发展再次处在十字路口。即使我们正满怀期望更美好的未来，一个借助现代工

具可能帮助我们战胜贫穷的未来，自私和 1980 年代的非洲悲观主义正对我们造成威胁。当然要由非洲自己作出选择和采取决定性步骤，但也肯定要求我们的发展伙伴兑现它们对非洲经常重复的承诺。

在相互依存程度越来越大的世界里，只有继续共同努力，才能公平地重建我们每个人的利益。

主席(以英语发言)：我现在请观察国罗马教廷观察员发言。

米廖雷大主教(罗马教廷)(以英语发言)：我国代表团祝贺秘书长就非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)提交报告(A/64/204)，愿就非洲总体形势发表一些看法。

首先，有一些偏见必须一劳永逸地予以根除。通常，人们谈到非洲时，无论是在新闻中还是在学术或政治中，说的都是极端贫困、政变、腐败和地区冲突。还有，在正面谈到非洲时，谈的总是非洲未来，似乎非洲现在一无是处。

现实情况是，非洲即便在最困难的岁月也能够为国际社会提供值得钦佩的榜样和价值观，而今天非洲也能表明它实现了很多自己的希望。事实证明，非洲具有管理冲突后走向独立或重建等过渡进程的巨大能力，就想想这样的种种情况吧。也想想联合国和联合国机构中有如此众多勇敢的官员，而非洲正是通过这些机构向世界表明，其人民有能力和才智管理多边部门。还想想非洲的儿女为发达国家的科学、学术和知识生活所作的贡献。

一些非洲国家成功地实现了农业多样化的梦想，这方面所取得的成果直到现在还被认为是不可能的。它们证明了，哪怕是非常小规模的家庭农业其实也能够发挥多重功能，能够确保各国的粮食安全，甚至产生出口余额，同时能够管理土地和自然资源的养护工作。此外，很多非洲国家在初级教育和改善妇女状况方面取得了重大进步，给人留下深刻印象。

不过，大多数生活极端贫困者是在非洲，而且根除贫困和饥饿、到 2015 年将每日收入不到 1 美元者

的比例减少一半也是多数非洲国家无法做到的，这些仍都是实情。

因此，非洲需要看得见摸得着而又实用的声援，不仅是为了应对其危机的消极影响，而且也是为了帮助根除贫困这一不能接受的祸害，让其它国家能够利用非洲的真正潜力。非洲需要大力增强对它的基本经济支持，其中包括官方发展援助和赠款，以根除赤贫并建立和维护基本的社会结构。需要长期的筹资方案来消除重债穷国的外债，巩固经济和宪法制度和建立社会保障网络。同样，国际贸易做法也得适应非洲的特有需要和经济挑战。

在当前危机中，发达国家不应削减其对非洲的发展援助，相反，它们对世界和世界经济应当目光远大，增加对穷国和穷国人民的投资。同样，非洲的农业方案需要获得支持。在解决粮食无保障问题时，必须适当考虑到结构性制度，如发达国家的补贴和商品倾销，这些做法削弱了非洲农民的谋生能力。此外，必须扭转非洲农业部门投资的长期下滑现象，必须重新承诺帮助家庭农户，以便实现可持续的粮食生产。不能帮助非洲人养活自己及其邻居，将只会造成有人继续因为粮食保障不足和自然资源争夺加剧而无谓地死亡。

非洲还需要在实现经济多样化方面得到支持。最近，世界看到了 20 国集团实现制度化，成为管理世界经济的重要衡量标准，这既有好的一面，也有不好的一面。

好的一面是，工业化大国觉得有必要请南方的主要新兴市场到谈判桌来。现在，有新兴或发展中国家参与，就有可能更好地管理危机。不好的一面是，存在着排除小国参与这些重要讨论的危险。然而，人们注意到，将对政治和世界经济产生影响的新兴经济体，或多或少都成功实现了它们的工农业生产多样化。

最后，非洲需要一体化支持。应当促进并加强新伙伴关系和所有区域和次区域在贸易、经济、文化合

作、冲突管理、维持和平和重建等方面的倡议。事实证明，非洲联盟是连接非洲与联合国以及国际金融和贸易组织的有力协调者。同样，非洲联盟起着协调非洲诸多次区域多边倡议的共同点作用。

当代经济一体化不会使国家的作用成为多余，反而会使各国政府致力于加强相互合作。在地方、国家和国际各级政治权力明晰，是指导经济全球化进程的最佳办法之一。

主席(以英语发言)：根据大会 1994 年 10 月 19 日第 42/9 号决议，我现在请红十字会与红新月会国际联合会观察员发言。

吉拉尼先生(红十字会与红新月会国际联合会)(以英语发言)：时值我们临近减少疟疾 2010 年规定的实现所有危险人群普遍覆盖目标的最后阶段，红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联会)重申，它致力于为实现这些目标的开展合作。我们是全球减疟伙伴关系成员中十分积极的一员。红十字与红新月联会还主持了预防疟疾联盟的工作，这是一个有 30 多个组织的伙伴关系，包括政府、工商业、信仰和人道组织。此外，各国红十字会与红新月会作为公权力的助手，不仅按照非洲发展新伙伴关系所概述的战略在非洲积极开展活动，而且也活跃在亚洲、加勒比和南美洲等一些地区。

红十字与红新月联会防治疟疾方案的重点是，增大驱蚊蚊帐保有量，确保在分发蚊帐的同时，开展大范围、长时期的社区教育和赋权工作。经过红十字/红新月培训的志愿者在社区开展的后续“挂蚊帐”活动，减少了疟疾发病率。不仅我们自己的数据，而且疾病控制和预防中心的一项调查都证实了这一点。

为了惠及生活在边远地区的人、难民以及受病耻感和歧视影响者等最脆弱的人群，将蚊帐发放同后续支持与培训相结合特别至关重要。生活在同一社区、讲同样的当地语言又经过培训的红十字和红新月志愿者是最理想的人选，能够帮助各个家庭克服可能妨碍有效悬挂和使用蚊帐的社会或文化障碍。

今年8月，红十字与红新月联会和美国红十字工作人员会同莫桑比克红十字会，在莫桑比克楠普拉省开展发放和悬挂蚊帐的大型活动之后，对蚊帐使用情况展开了一次调查。在该活动中，莫桑比克红十字志愿者逐户走访，核查受益者是否正确挂起蚊帐。该调查侧重于悬挂活动措施组所针对的两个地区，而不是红十字作为监督组而积极活动的两个地区。调查结果证实，大规模发放使得蚊帐拥有率在很短时间内由非常低的水平上升至70%以上。另一方面，走访的措施组家庭中有48%悬挂了蚊帐，而监督组仅为31%。

红十字与红新月会的关键信息是，社区必须自己掌握支持预防的活动。为了提高自主意识，家庭必须获得了解疟疾传播以及通过蚊帐采取的预防措施和治疗等方面所必需的支持。红十字与红新月联会将开展更多悬挂蚊帐的活动和扩大活动范围，并与伙伴们一起加快提供蚊帐。

最后，红十字与红新月联会将防治疟疾内容纳入其在疟疾流行地区发生灾害时或在灾害有可能导致流行病时所开展的紧急响应活动。

主席(以英语发言)：我们刚刚结束的辩论有力地表明了对非洲的善意、声援和支持。两天中，会员国和区域集团重申了它们对非洲发展目标、特别是对非洲实现这些目标的蓝图——非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)——的支持。

本次辩论是一次及时的机会，用来审议新伙伴关系落实及其国际支持情况并明确应对挑战的办法和途径。很多代表团谈到了在基础设施、农业、卫生和教育等新伙伴关系优先领域取得的进展，同时强调了非洲实现千年发展目标面临的挑战。会员国承认非洲对自身发展负有主要责任，与此同时，它们也再次呼吁加强国际伙伴关系，加快这一进程。在这方面，强调了南南合作和非洲战略伙伴关系的重要性。

非洲各代表团概述了为推动新伙伴关系优先事项以及解决和平与安全挑战所作出的努力，同时在这方面强调非洲联盟、各区域组织和联合国的作用。一些代表对于把新伙伴关系纳入非洲联盟结构和进程所取得的进展表示欢迎。非洲同行审议机制受到广泛赞扬。

在非洲面临的主要挑战中，特别强调了粮食、燃料和经济危机的影响、气候变化、艾滋病毒/艾滋病等疾病、跨国的有组织犯罪、贩运麻醉品以及必需提高妇女地位的问题。很多人对疟疾继续给非洲和其它地方的发展中国家造成影响表示关切和沮丧。我们听到了应对这些挑战的不少具体提议。

人们普遍确认，非洲自身的改革努力必须持续下去，但国际社会也必须在投资、贸易、减免债务和官方发展援助方面提供必要支持。人们呼吁非洲的发展伙伴履行其官方发展援助的承诺，特别是在格伦伊格尔斯所作的到2010年将对非援助翻番的承诺，以及很多发达国家长期以来要将官方发展援助占国民总收入比例提高至0.7%的承诺。

一些代表要求执行2008年9月22日高级别会议通过的关于非洲发展需要问题的政治宣言(第63/1号决议)。通过该宣言，国际社会再次承诺重振并加强全球平等伙伴关系。一些代表团提到，要求建立一项监测机制来审查如何全面和及时地落实有关非洲发展的所有承诺。

在本次辩论之后，我衷心希望国际社会将继续与非洲站在一起，对支持非洲的承诺采取后续行动，以便在实地帮助从国际伙伴关系中取得更显著成果，造福于非洲人民。

我感谢所有成员的贡献和参与。

大会就此结束其现阶段对议程项目63和43的审议。

上午11时50分散会。