



大会

第六十四届会议

正式记录

第二十二次全体会议

2009年10月20日星期二上午10时举行
纽约

主席： 阿里·阿卜杜萨拉姆·图里基先生 (阿拉伯利比亚民众国)

上午10时10分开会。

议程项目 63 和 47

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

秘书长的报告(A/64/204 和 A/64/208)

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告(A/64/210)

2001-2010：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年

秘书长的说明(A/64/302)

主席(以阿拉伯语发言)：本次重要辩论清楚地证明非洲在大会工作中占据特殊地位，与其相关议程涉及从和平与安全事项到社会和经济等许多问题。

非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)始于2001年，为非洲和平与发展议程提供了新的动力和愿景。新伙伴关系标志着非洲充分掌握自己命运的意愿、能力和决心。整个国际社会欢迎非洲发展新伙伴关系，视之为非洲自己所拥有和驱动的该大陆未来政治、经济和社会发展蓝图。在这方面，非洲同行审议机制被普遍

誉为确保善政的一种积极和创新办法。30个非洲国家已加入该机制，其中12个国家已经完成同行审议。

去年9月大会非洲发展问题高级别会议通过了一项宣言(第63/1号决议)，其中不仅强调大会充分致力于满足非洲发展需要，而且要求建立一个机制，以确保会员国继续解决这些挑战，考虑到更为强大的非洲也需要更加强大的联合国。在这方面，我们需要加强承诺，探讨落实基础设施；政治、经济和公司管理；农业；教育；卫生；科学和技术；市场准入和旅游业；及环境等八大优先领域，推动新伙伴关系的最佳做法。新伙伴关系以巩固民主和善政为依托，是针对整个非洲大陆的一项全面方案。

特别关注非洲，对于实现国际商定发展目标，包括千年宣言(第55/2号决议)规定目标十分关键；对于非洲大陆重新牢固列入世界发展议程，义无反顾地走上可持续发展的道路至关重要。

令人感到鼓舞的是，新伙伴关系更新的《非洲基础设施发展方案》各方面执行工作取得了进展，该方案侧重能源、交通，水和卫生与信息通信技术。在环境领域，非洲各国环境部长已经为12月哥本哈根会议前的全球气候变化谈判通过了一个共同纲领。在非洲联盟委员会的领导下，经与非洲经济委员会和非洲开发银行协作，“非洲促进发展气候方案”筹备阶

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



段工作也取得良好进展，其中包括在建立非洲气候政策中心作为方案政策机构的工作方面取得的进展。

我欢迎实施非洲领导人防治疟疾联盟倡议的努力，其目的在于采取拯救生命的救治措施，到 2010 年底为所有可能感染疟疾的人提供保护。疟疾每年夺走近 100 万非洲人的生命，另外危害 2 亿多人口，其中主要是妇女、孕妇和 5 岁以下的儿童，这是一个不能接受的悲剧。

因此，国际社会必须加强对非洲新伙伴关系议程草案的支持，以解决贫穷、疾病、粮食危机、气候变化和金融与经济危机，这些问题都破坏了非洲实现其发展目标，特别是千年发展目标的努力。这些危机威胁到数百万人的生计、福祉和发展机会，导致政治和社会紧张加剧，影响各国为本国公民提供基本服务的能力。

因此必须本着紧迫感，用具体行动为非洲创造一个有利于投资和长期经济增长的环境。国际社会必须作出实质性承诺，更好地认识非洲的特殊需要，加强政策与方案协调工作，以此作为对非洲自身努力的补充。国际社会必须加倍努力，确保全面、有效和及时地落实对非洲发展的各项承诺。我认为，2010 年 9 月高级别会议将是审查和振兴实现发展目标特别是在非洲实现发展目标的努力的重要机会。因此，我鼓励所有会员国为此次会议取得成功而努力。我希望今天这次辩论将为这一进程带来有益的贡献和见解。

利登先生(瑞典)(以英语发言)：我荣幸地代表欧洲联盟发言。土耳其、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、阿尔巴尼亚、黑山、波斯尼亚和黑塞哥维那、乌克兰、摩尔多瓦共和国和塞尔维亚赞同这一发言。

我们欢迎有此机会共同探讨非洲的发展与健康及和平与安全问题。

非洲是欧洲联盟(欧盟)的重要合作伙伴。通过全球化，我们两洲的机遇和挑战日渐交织。欧盟希望与

非洲一起在解决问题和最有效地利用我们的共同机遇方面建立起共同事业。

2007 年商定的欧盟与非洲联合战略，为双方不断加深合作提供了很好的基础。上周，欧盟和非洲联盟(非盟)三国部长在亚的斯亚贝巴举行会议。他们讨论了双方共同关心的索马里和苏丹局势问题，并对几内亚局势深表关注。他们同意，在哥本哈根会议之前，针对气候变化问题展开共同努力。

尽管存在许多尚未得到解决的挑战和一场全球金融危机，但有理由对非洲发展持乐观态度。近年来，和平、政治自由和经济增长均取得进展。与其它大陆不同的非洲受当前经济低迷的严重影响。而且，在粮食安全和气候变化问题方面，非洲同样承担着不成比例的重负。

欧洲联盟充分致力于支持非洲国家和人民争取和平、民主、尊重人权和可持续发展的努力。欧盟将在非洲过去十年积极发展的基础上再接再厉。尽管许多领域进展缓慢，但各方若能在 2015 年前最后这段时间加快努力，仍可望在非洲实现千年发展目标(千年目标)。

仅七年时间，非盟已经成为一个不可缺少的区域行为方。非洲区域合作的势头在不断壮大。这是一个积极的信号，因为非洲的问题可以通过非洲人自己共同努力得到最佳解决。欧盟赞扬非盟通过非洲同行审议机制对其成员国进行评估。

可以通过区域合作加强非洲在国际贸易谈判中的发言权。非洲一体化可使非洲更有能力解决和平与安全问题、经济和社会问题，以及气候变化问题。

正如秘书长报告指出的那样，气候变化、粮食安全和发展是全球关注的问题，不应分别处理。这些问题的具体性质可能有所不同，但我们在如何有效应对它们方面面临一些共同的基本挑战。

非洲与欧洲战略伙伴关系，以非洲团结、非洲和欧洲相互依存、自主与共同责任、尊重人权、民主、法治及发展权等基本原则为指导。

显然，非洲大陆负责其自身发展。这也是非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的核心方针。国际社会的支持必须旨在帮助非洲大陆在其自身资源的基础上发展潜力。我们的目标应该是尽快实现将重心从援助转向合作与贸易。

我们之间伙伴关系的目的，是促进就人权和民主治理，包括妇女和儿童充分享有这些权利问题开展公开和具有广泛基础的对话与合作。我要提请特别关注非洲妇女。妇女的权利和机会，是建设和平、经济增长、发展和安康的基本要素。

欧盟重申其总体集体官方发展援助目标，即到明年提供其国民总收入的0.56%和到2015年提供其国民总收入的0.7%。增加部分，我们将把至少50%用于非洲。我们还将在资源调动和提高发展援助效力领域加强欧盟政策间协调。

贸易是经济增长和治理贫困长期工作的必要先决条件。我们必须携手努力，继续促进建立一个面向市场的世界贸易体系。需要改善非洲商品与服务项目进入国际市场，包括进入欧洲市场的机会，在2010年成功完成多哈回合谈判至关重要，这也是欧洲联盟的一个最优先事项。

我们非洲各国面临的另一个挑战是卫生领域。非洲面临着潜在可预防、可治疗疾病的巨大负担，这些疾病造成不必要的死亡和极大的痛苦，同时阻碍着非洲大陆的经济发展和破坏着非洲的社会结构。专家们日渐一致，即传染性疾病是影响非洲发展的最消极因素并严重干扰非洲实现千年发展目标努力。

艾滋病仍然是非洲境内的头号杀手。非洲每年有多达30万婴儿一出生就带艾滋病病毒，令人难以想象。另一个健康挑战涉及非洲妇女。世界上孕产妇死亡率最高的20个国家中，19个在非洲。去年有逾25万妇女死于妊娠和分娩并发症。这绝对不能接受。

疟疾使非洲损失惨重。每30秒世界上就有一名儿童死于疟疾。疟疾每年夺走约100万人的生命，其

中大部分在非洲。据估计，疟疾对非洲造成的直接损失每年超过120亿美元。

近年来，防治疟疾工作已取得重要进展。卢旺达、厄立特里亚和赞比亚已经显示，有可能减少这种疾病。明确侧重有效的干预、增加资金和加强政治决心等办法已证明行之有效。我们欢迎成立非洲领导人防治疟疾联盟(防疟联盟)，其设立是为确保从政治上推动疟疾防治行动。

但资金缺口依然严重。作为世界上总体特别是卫生领域最大的捐助者，欧盟将继续引领全球为防治疟疾而保证长期资金承诺的努力。

我们认为，通过加强国家卫生系统来防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾，将是减少贫困和促进公平与可持续经济进步的最有效办法之一。这三种疾病带来的负担影响严重到最贫穷国家。我们必需进一步投资于卫生保健队伍，建设预防、治疗和护理能力。

过去十年中，若干发生在非洲的武装冲突已结束。我们看到安哥拉、塞拉利昂和利比里亚等国境内的残酷冲突得到和平解决。此外，布隆迪也在取得进展，并计划于明年举行选举。科特迪瓦危机的解决似乎近在咫尺。最近刚果民主共和国与邻国实现外交和解，虽仍有待巩固，但已开辟区域合作的可能性，以便为大湖区长期稳定铺平道路。

不过，与此同时，苏丹、索马里和刚果民主共和国东部的武装冲突在继续，给平民造成巨大痛苦。欧洲联盟也对几内亚政治气氛日趋暴力深感关切。

我们还看到以违宪方式更换政府的现象在非洲令人不安地重新抬头。这种情况有可能损害非洲稳定以及持久和平和可持续发展的推动。说到更积极的方面，我们欢迎非洲联盟和区域经济共同体在几内亚、马达加斯加和毛里塔尼亚出现违宪政府更迭后采取的迅速行动。

欧洲联盟成员支持并参加建设和平委员会的工作，特别是参与其下属的布隆迪、塞拉利昂、几内亚比绍和中非共和国国别组合的工作。委员会可以对国

家优先工作给予重要支持，成为加强相互问责的有效论坛。委员会成员的多样性为建设和平工作提供了广泛的国际正当性。

欧洲联盟积极支持非洲联盟和非洲的和平与发展工作。可以通过在联合国框架内加强欧洲联盟与非洲的对话，来进一步促进此类合作。支持非洲寻求和平是欧洲联盟的优先工作之一。在非洲和平融资机制框架下，欧洲联盟承诺在 2008 年至 2010 年期间增拨 3 亿欧元。此外，欧洲联盟目前在欧洲安全与防卫政策框架内，在非洲部署有四个特派团。

最后，在丧失了几十年的增长机会之后，现在有迹象显示非洲正走出困境。非洲在国际舞台上找到了自己的位置，特别是通过非洲联盟参与了寻找解决非洲和国际挑战的办法。欧洲联盟和非洲国家和人民一道，致力于实现他们的宏伟目标。

谢里夫先生(苏丹)(以英语发言)：我谨代表 77 国集团成员国加中国就议程项目 63 和 47 发言。我们感谢秘书长就我们今天正在讨论的项目提交了报告。

非洲国家采取了具体步骤，在非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的优先领域制定了部门政策框架和具体项目以及确定了支出目标，以此执行新伙伴关系。自 2000 年通过《千年宣言》(第 55/2 号决议)以来，非洲取得了很大进展。新伙伴关系和非洲联盟的一项方案正在开展之中。非洲领导人掌握了非洲社会经济复兴工作的自主权和领导权，通过新伙伴关系改变了发展工作的内涵。

新伙伴关系政策和优先工作已成为非洲发展的一个可以接受并得到批准的框架。非洲国家通过新伙伴关系从根本上改变了发展范式。减贫战略文件的狭隘做法得到了扩大，纳入了通过非洲当家作主以全面、整体方式实现发展的做法。事实上，多数非洲国家现在都有了自己的国家发展战略。这些努力要求建立有利于增长和发展的国家和国际环境，还要求多个利益攸关方的参与。尽管非洲在执行新伙伴关系方面

作出了努力，但它仍然远远未能达到该伙伴关系所要求的支持水平。

在 2005 年世界首脑会议成果文件(第 60/1 号决议)中，各国元首和政府首脑表示，非洲是唯一没有走上到 2015 年实现千年发展目标(千年目标)正轨的大洲。后续决议(第 63/1 号和第 63/239 号决议，附件)重申了这一点。这些决议强调必须毫不拖延地履行发展承诺，特别是为支持非洲发展所作的承诺。非洲发展面临严峻挑战，要求非洲国家和国际社会采取集体行动。

必须为非洲国家调集资源，支持在国家发展方案框架内实现千年目标以及执行新伙伴关系方案的努力。发达国家和国际社会需要采取紧急、协同行动，成功根除非洲贫困和饥饿现象。在这方面，77 国集团加中国重申，非洲发展仍然面临的主要挑战是开展一种必须予以全面执行的全球合作关系。已经清楚的一点是，尽管非洲国家采取了种种行动，作出了种种承诺，但非洲发展的主要制约因素仍然是缺乏充足的资源。

非洲联盟通过建立对于促进非洲持久和平和可持续发展至关重要的机制，在预防冲突方面取得了重大进展。非洲当家作主解决冲突产生了显著成效。预防冲突和巩固和平必须获益于联合国系统、会员国以及区域和次区域组织以及国际和区域金融机构的协调、持续和统筹努力。发展最能够促进和平，因此，实现发展、经济增长和根除贫困应当是预防冲突战略的核心。与此同时，应当采取协调和全面的做法，将建设和平、紧急援助和更长期发展支持措施结合起来。

非洲可持续发展取得进展要求的一个方面是双边和多边捐助者都要取消非洲国家无法持续承受的债务。实现到 2015 年贫困减半的目标要求每年平均增长率达到 7%至 8%。为了实现这种相当高速的增长，我们要求采取多种措施调集外部资源。

关于环境问题，我们认识到以相互联系和相互支持的方式处理可持续发展的三方面问题的重要性。因此，77 国集团加中国强烈呼吁加强措施，增加多边和双边伙伴通过公私伙伴关系对非洲国家防止土地退化、干旱和荒漠化工作的支持。

艾滋病毒/艾滋病和疟疾大流行病给非洲很多社会造成了灾难性影响，致使其经济瘫痪，社会结构遭到破坏。国际社会应当清晰地认识到，必需作出更多的重大集体努力来有效预防、关心这些致命的大流行病并减轻其影响。人们现在越来越多地认识到这场悲剧及其破坏性影响；迫切需要的是真正的政治承诺、提供与之相称的必备资金以及采取方案措施应对这些大流行病。

我们呼吁国际社会继续支持全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金以及由国家牵头的举措，创造条件以便全都能用上驱虫蚊帐和防疟室内滞留喷洒杀虫剂和获得有效的防疟综合治疗，包括通过酌情免费发放驱虫蚊帐。

副主席托莫·蒙特先生(喀麦隆)主持会议。

最后，77 国集团加中国敦促国际社会继续认识到以下事实，那就是粮食危机、能源危机和气候变化造成的某些最严重影响出现在非洲。全球金融和经济危机给非洲发展造成了严重的负面影响。高度依赖农产品出口的非洲穷国属于受全球贸易谈判破裂和发达国家继续使用大幅补贴做法的负面影响最严重的国家。官方发展援助已经缩减至历史最低水平，不到国际商定目标的三分之一。必须增加官方发展援助，当然，还必须采取一套能够加强非洲国家发展的其它政策措施。

朱马先生(突尼斯)(以英语发言)：我谨代表非洲国家集团就议程项目 63 和 47 发言。两个项目涉及的问题分别是非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)和 2001 至 2010 年减少疟疾十年。

非洲集团赞同苏丹代表以 77 国集团加中国名义所作的发言。我们愿感谢秘书长提交正在审议的三份全面报告(A/64/204、A/64/208 和 A/64/210)。

2008 年 9 月 22 日高级别会议上通过的非洲发展需要问题政治宣言(第 63/1 号决议)(见 A/63/PV.4)，体现了会员国决心加强和深化国际合作，为非洲发展需要找到长期解决办法。

该高级别会议承认，国际社会若能把承诺落实为具体成果，是能够取得很大成绩的。不幸的是，秘书长的报告提醒我们，非洲多数国家在实现千年发展目标方面仍处于脱轨状态。经济、金融和粮食危机以及气候变化和能源价格高企的叠加影响，损害了减贫工作的成绩，有可能抹掉过去 7 年在实现某些千年目标方面所取得的成绩。

没有人比非洲人民自己、非洲国家和机构对非洲发展负有更大责任了。非洲国家为执行新伙伴关系采取了巨大步骤。去年，在实现基础设施、《非洲农业全面发展方案》、教育与培训、环境、信息与通信技术以及科学技术等关键部门的新伙伴关系项目方面取得了进展。同样，在推进非洲同行审议机制方面取得了进展，30 个国家加入该机制，完成了对 12 个国家的同行审议。此外，从 2004 年起，就一直在制定新伙伴关系内部开展两性平等问题主流化的各项战略、工具和做法，而在执行旨在提高非洲妇女地位的一些新伙伴关系方案方面也取得了进展。

同样，包括联合国在内的国际社会应当紧急采取步调一致的行动，减轻金融和经济危机的社会经济影响，帮助非洲国家保住在执行新伙伴关系和实现千年目标方面的进展。特别是，发展伙伴应当兑现援助承诺。秘书长在其关于新伙伴关系的报告中建议捐助者 2009 和 2010 年大幅增加援助付款，以便保持其承诺，即按照 2004 年价格计算，到 2010 年每年向非洲增加 250 亿美元的官方发展援助。

此外，发达国家伙伴应当通过兑现承诺减少非洲产品的关税和非关税壁垒和取消扭曲全球贸易的农

业补贴，采取更多步骤和具体措施，加大对非洲的外国直接投资和技术转让力度并圆满结束有发展方面内容的多哈回合贸易谈判，同时又不影响对非洲的粮食援助。非洲国家要想执行并得益于世界贸易组织的各项协议并且扩大其贸易和市场，就必需在非洲国家全面落实和开展贸易援助计划。

同样，非洲国家高度重视南南合作，特别是在基础设施、技术支持以及其它生产和创新部门的合作。

关于气候变化，发展伙伴应大力支持应对气候变化的影响，对防止毁林的减缓和适应措施进行投资，提高对非洲太阳能、风能和地热能等可再生能源的资金支持。应当尽一切努力，从基于煤炭的项目转向使用这些能源。在这样做的时候，发展伙伴应当在举行联合国气候变化会议之前的谈判中充分考虑到非洲的发展需要。

尽管 2008 年在贸易自由化和便利经商方面取得了一些进展，但非洲国家仍远未能够实现以下农业目标，那就是将 10% 的国家预算用于农业发展，使农业部门增长率超过 6% 的目标。关于卫生，在存在多重危机的情况下，非洲国家无力按照非洲联盟《阿布贾宣言》的要求，将 15% 的预算用于卫生工作。这两个部门的情况就是实例，表明发展伙伴应当与非洲国家共同努力，解决它们的具体需要。

世界金融和经济危机给非洲国家带来了特有的挑战，因为它们的经济严重依赖于少量商品的出口。在这方面，非洲的发展伙伴应加强对非洲各国政府的援助，帮助它们加强区域一体化，实现出口多样化，以应对全球市场的需求。

非洲大陆正在探索各种途径和手段，以恢复和巩固和平与稳定，作为实现国际商定发展目标以及使非洲融入全球经济的一个先决条件。所幸的是，许多动荡不定的地区都实现了持久稳定，其他地区的冲突程度也有所减弱。

除其他原因外，这也是因为非洲联盟(非盟)及其和平与安全架构发生了转变，联合国采取了多层面维

持和平方针，国际社会再度承诺应对冲突祸患，非盟设立了智者小组，非盟、联合国及次区域组织之间合作不断加深，而且还设立了建设和平委员会以便为刚刚摆脱冲突的国家提供支助。

我们认为，确保经济和社会发展是预防非洲冲突的最佳途径。在这方面，非洲集团同意秘书长在报告中指出，必须找到新的和有创意的办法来筹集人力、财政和技术资源并建立有效伙伴关系，以确保在所有和平努力的所有阶段适当处理和和平与发展之间的联系。

因此，所有利益攸关方都应统筹协调地一道努力消除非洲大陆紧张状况的根源，例如失业、粮食无保障以及气候变化所造成的诸如水资源匮乏和荒漠化等后果。非洲大陆意识到有必要加强民主施政，追求合法权益，确保尊重人权与法治。为此，非洲同行审议机制正在为改善治理和促进问责提供有创意的保障措施。

疟疾给非洲地区带来了沉重负担。实际上，全世界每 10 个疟疾病例就有 9 个发生在撒哈拉以南非洲地区，非洲人口有 90% 处于疟疾威胁之下。5 岁以下儿童和孕妇最容易感染疟疾。每年大约发生 2.5 亿起疟疾病例，疟疾每年导致近 100 万非洲人死亡，其中大部分是儿童。人们说，疟疾是一种因贫穷而导致的疾病，而且又是贫穷的根源。它对社会经济发展造成的影响是巨大的——每年因此损失大约 120 亿美元——其结果是，由于疟疾所造成的死亡，由于经济生产活动的时间大量丧失，每年经济增长率减缓幅度因而高达 1.3%，此外，公共资金及家庭收入也受到了影响。

非洲各国领导人坚定致力于防治疟疾。在《阿布贾宣言》中，他们除其他外承诺，“到 2010 年将非洲人的疟疾死亡率减低一半”，并决心“采取适当和可持续的行动加强卫生系统，确保到 2005 年……至少 60% 的有可能感染疟疾的人，尤其是 5 岁以下儿童和孕妇”，能够从疟疾防护措施中受益。

在 2000 年于洛美举行的非洲联盟大会常会上，非洲各国领导人宣布 4 月 25 日为非洲疟疾日，现在这个日子已成为世界疟疾日。

虽然在防治疟疾方面取得了许多进展，但是许多挑战依然存在。其中包括抗药性的形成，它导致各国不得不改变其药品政策，转而使用较昂贵的复方疗法。令人关注的一个问题是，复方疗法的抗药性已开始形成。此外，假冒伪劣药品的出现会进一步加剧这一问题。其他挑战包括采购和分配制度薄弱，所提供的医疗设备、尤其是用于快速诊断测试的医疗设备不够，熟练医务人员不足等等。

当前的金融、能源和粮食危机进一步限制了会员国拨出足够资金用于防治疟疾的能力。气候变化是我们在防治疟疾方面必须考虑的另一个挑战，因为它可能导致其他一些原本不流行疟疾的地区成为疟疾流行区。

一些双边和国际组织，包括全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金、世界银行助推方案、美国总统疟疾倡议和伊斯兰开发银行，增加了它们为防治疟疾所提供的资助，这使我们感到鼓舞。我们还赞扬比尔及梅琳达·盖茨基金会为这方面的研究以及诸如为改善疟疾药品提供情况而建立的国际药品采购机制等其他创新筹资机制提供了资助。

只要有政治决心和相应资源，通过特别是在疟疾流行国家对公众进行教育，提高对疟疾的认识，并提供适当的保健服务，那么全世界与疟疾相关的病患和死亡人数就可大大减少。我们要提醒自己，目前我们距离 2010 年最后期限只有一年的时间，我们必须在此之前实现将疟疾负担减少一半的减疟目标，以及普及保健服务和从非洲消灭疟疾的目标。因此，如果我们要实现既定的 2010 年目标，那么我们就需要加倍努力。此外，我们在防治疟疾过程中，目光也必须放远，不能仅局限在 2010 年。

非洲人决心作出认真努力，以使非洲成为一个开展积极协作的地区，并在这个大陆建立有利于和平与

可持续发展的条件。现在的优先任务是使所有利益攸关方切实履行它们对非洲所作的承诺。

信哈舍尼先生(泰国)(以英语发言)：我荣幸地代表东南亚国家联盟(东盟)10 个成员国——文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、越南和泰国——发言。

东盟赞同苏丹代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。东盟要感谢秘书长提交了关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的全面报告(A/64/204)。

东盟坚定支持非洲，并承诺支持非洲实现增长、发展和繁荣的愿望。这一愿望在新伙伴关系中已得到反映。我们完全支持新伙伴关系的主要目标：促进基础广泛和公平的经济增长，让非洲得以减少贫穷，更好地融入全球经济。我谨本着这一精神分享东盟在一些关键问题上的看法。

首先，东盟欢迎近年来非洲国家和组织在落实新伙伴关系各优先领域，例如基础设施、农业、公共卫生、教育和人力资源开发、信息和通信技术以及科学和技术等领域取得的进展。秘书长在报告中指出了这些进展。

东盟赞扬非洲领导人和非洲人民坚定决心实现他们为自己确定的崇高目标。我们欢迎秘书长在其报告(A/64/204)中所作的评估：在这些优先领域取得的进展使非洲国家处于更有利的地位，有助于它在 2015 年前实现多项千年发展目标。我们也同意认为，不应该因此而自满。

第二，与世界其他地区的发展中国家一样，非洲国家因过去几年来给世界造成影响的多重危机而遇到了多重挑战。当前的金融和经济危机、粮食和能源安全问题、多边贸易谈判陷于停顿、流行病和致命传染病的蔓延以及气候变化特别是荒漠化造成的不利影响——所有这一切都有可能使许多非洲国家在实现千年发展目标以及新伙伴关系中所设想的可持续

增长与发展方面来之不易的进展出现逆转。应对这些挑战是一项十分紧迫的要务。

东盟认为，必须不断提醒有关各方注意当前金融和经济危机对人的影响，特别是对发展中国家中弱势群体的影响。在有关这个问题的每次会议上，例如在联合国，在 20 国集团伦敦首脑会议以及在最近的匹兹堡首脑会议上，东盟都非常清楚地指出了这一点。东盟将继续强调金融和经济危机对人的影响，这不仅是因为我们在这个问题上有强烈的感受，而且也是因为我们自己曾在 1990 年代后期经历过一场类似的危机。

第三，面对这些相互交织的复杂危机和挑战，东盟坚定认为，国际社会在采取应对行动时，应开展更有力和更协调的国际合作与协作。发达国家当前的金融危机不应导致捐助者削减其业已对发展中国家，包括对非洲国家作出的承诺。在拉奎拉、伦敦和匹兹堡所作的承诺必须兑现。

东盟认为，在能力建设和项目实施方面，发展中国家应得到援助，以便除其他外加强社会安全网，缓解脆弱社会和民众因当前全球经济下滑而受到的影响，增强其抵御未来冲击的能力。东盟呼吁所有各方充分履行在 2008 年 9 月高级别会议结束时通过的《关于非洲发展需求的政治宣言》(大会第 63/1 号决议)。鉴于审查实现千年发展目标进展情况高级别会议(第 63/302 号决议)将于 2010 年 9 月举行，我们敦促所有会员国充分利用这次会议提供的机会对迄今所取得的成就和所存在的缺陷进行反思，以便为国家、区域和国际各级在 2015 年之前的五年时间内，重振国家、区域和国际各级为实现千年发展目标而开展的努力。明年是关键的一年，我们必须进一步加大势头，否则就太晚了。

第四，东盟认为，南南合作和三方伙伴关系会很好地补充传统上的北南合作，从而支持非洲的发展。东盟认为，在许多情况中，发展中国家能够更好地了解彼此，就其在发展努力方面所取得的成功和所遇到的挑战交流经验。我们坚信，发展援助与伙伴关系应

着眼于赋予非洲国家和人民以能力，根据它们的相对优势、国家优先重点和国家自主性，释放他们的潜力。在这方面，我们确认东盟与非洲国家之间开展南南合作以及东盟、非洲国家和捐助者之间开展三方合作十分重要，它是促进非洲贸易、农业、粮食安全和卫生保健的一个有效办法。

第五，东盟各国致力于加强与非洲的关系与协作。作为发展中兄弟国家，我们随时准备与我们的非洲伙伴分享我们在经济和社会发展方面的经验。就在此时此刻，东盟各会员国正同非洲伙伴一道，在人力资源开发、能力建设、公共卫生——包括疟疾等传染病的防治——以及渔业和农业发展等多种不同领域开展合作。

东盟也欢迎在新的亚非战略伙伴关系方面取得的进展，10 月 12 日和 13 日在雅加达举行了高级官员会议，目的是保持亚非战略伙伴关系的势头，重申东盟坚定致力于加强合作，在战略伙伴框架下实施具体的活动与方案。

在我们不断加深自身一体化以组建东盟共同体的同时，我们也全力支持加深非洲区域一体化。我们感兴趣地注意到 7 月份发布的 2009 年联合国贸易和发展会议关于非洲经济发展问题的最新报告(UNCTAD/ALDC/AFRICA/2009)，其中建议非洲深化区域一体化行动，以此作为建立更强大和更具复原力的经济的一种途经。我们认为，使多哈回合取得以发展为侧重点的成果对于确保建立有利于发展中国家的自由、公平全球贸易体制来说很重要，与此同时，我们也认为，与其他地区一样，开展更密切的区域内贸易以及在基础设施和贸易政策领域进行更妥善的整合与协调也会对非洲产生极大好处。我们同意贸发会议报告中的建议，即区域一体化可提高非洲国家的生产能力，增加其经济多样化，提高其竞争力。

正如东盟 10 个成员国之间以及东盟作为一个整体与其东亚伙伴之间一体化的结果所表明的那样，汇集资源和发展规模经济将使非洲国家增强各自的比较优势，同时也能够更加充分而有效地参与全球经

济。东盟完全支持继续开展各种努力，促进非洲三个次区域集团——东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、南部非洲发展共同体(南共体)和东非共同体——在三者之间协调统一进程下实现一体化。在这方面，东盟随时准备与其非洲伙伴合作，分享其区域一体化方面的经验。

最后，东盟认为，东盟国家与非洲国家之间的联盟应得到加强，使其不仅仅包含两区域各国政府之间的关系。应该鼓励东盟和非洲人民更多地相互学习和了解。目前，有许多东盟的男男女女与非洲伙伴在非洲各种发展和商业项目上合作。同样，也有许多非洲专业人士和学生与东盟的合作伙伴在东盟成员国各领域一起工作和研究。应该进一步推动两个地区之间的教育、商业及文化交流方案，以使双方人民更加接近。东盟坚信，通过人民与人民之间的密切接触，将为东盟与非洲伙伴关系和友谊奠定强大和持久的基础。

塔鲁尔先生(印度)(以英语发言)：我高兴地参加今天关于《非洲发展新伙伴关系》(新伙伴关系)的联合辩论。请允许我感谢秘书长关于非洲发展新伙伴关系的执行进展情况和国际支持的综合报告(A/64/204)和为这次联合辩论准备的其他报告。

印度与非洲有历史性的联系。数百年来，印度洋上的贸易把我们联系在一起。对于印度人民而言，非洲也是我们国父圣雄甘地觉醒的地方。过去，我们有着相同的被征服的痛苦和获得自由和解放的喜悦。我们一直在反对种族隔离和种族歧视的斗争中并肩战斗。印度是反对殖民主义、种族隔离和种族歧视斗争的先锋——这一斗争帮助改变了数百万非洲和亚洲人民的命运。在我们共同迈进之时，我们走过类似的道路，有着相同的价值观，怀抱着同样的梦想。我们长期的历史关系现在已经演变成一个可持续的持久伙伴合作关系。

秘书长在他的“非洲发展新伙伴关系：关于执行进展情况和国际支持的第7份综合报告”中强调，国际合作对非洲的发展至关重要。该报告强调，国际发

展伙伴需要采取协调一致和紧迫的行动，减轻全球金融和经济危机产生的社会和经济影响，帮助非洲国家在实施《非洲发展新伙伴关系》和实现《千年发展目标》方面取得进展。该报告还强调了印度在南南合作背景下对非洲发展的贡献。

印度与非洲有着长期、密切及多层次的关系。一个充满活力的印度和一个复兴的非洲正在目睹两者之间关系的加强和在共同争取可持续经济增长和发展的利益日趋一致。我们的合作伙伴关系涵盖 21 世纪非洲发展目标的优先领域。印度致力于按照非洲大陆的优先事项与非洲共同努力。合作的优先领域包括基础设施发展、能力建设、农业、卫生及粮食安全等领域及技术合作。我们高度重视发展经济基础设施，其中包括铁路、信息技术、电信及电力的发展。

2008 年 4 月在德里举行了首届印度-非洲论坛首脑会议，这是印度与非洲交往中的一个重要里程碑。在首脑会议期间通过的《德里宣言》和《非洲和印度合作框架》突出了我们共同的理想和世界观。总的来说，这些为我们未来几年加强合作提供了良好的基础。

印度迄今已向非洲国家提供了 30 多亿美元的优惠信贷。在印度-非洲论坛首脑会议上，印度还决定在未来五年把向非洲提供的优惠贷款额度增至 54 亿美元。

自印度 1964 年开始实施《印度技术和经济合作》方案以来，非洲的能力建设和人力资源开发一直是印度政府高度优先重视的领域。《印度技术和经济合作》方案使数以千计到我国专业机构参加培训课程的非洲专家和学生受益。这些课程涵盖多种领域，如农业和农产品加工、企业发展、模具设计、小型企业创建、促进农村工业及信息技术等。我们已经在该方案中将给予非洲国家的培训名额从 1 100 个增至 1 600 个。此外，数千名非洲学生正在印度各大学和学院学习。我们还把向非洲国家提供的奖学金名额增加一倍至 500 个。

在未来 5 至 6 年内，印度将在非洲在高等教育和职业教育、科学、信息技术、农业和可再生能源等重要领域，以捐赠形式实施项目。已经为此目的拨出 5 亿美元。

旨在弥合非洲和世界其他地区的数字鸿沟的“泛非洲电子网络”项目是印度实施的最深举措之一。已经有 42 个国家参加了这个方案，其目的是提供电子服务，优先事项是提供电信、远程教育及远程医疗服务以及通过建立连接所有 53 个国家的国家元首的卫星和光纤网为极其重要人士提供连接——极要员连接。该项目将通过开发学生和医疗专家的技能和知识以及医疗咨询，使非洲在能力建设领域获得重大益处。

印度从一开始就一直积极参与“非洲发展新伙伴关系”。印度政府在印度-非洲论坛首脑会议上宣布为“非洲发展新伙伴关系”提供 3 亿美元贷款。这是在 2002 年 2 亿美元信贷额度之上新增加的信贷额度。

印度私营部门越来越多地参与非洲。印度公司在非洲工业、农业、服务、人力资源开发及基础设施等方面大量投资。印度与非洲的贸易迅速增长。在 2008-2009 年期间，印度与非洲的双边贸易总额超过 360 亿美元，在过去几年中增加了六倍。我们期待着与我们的非洲伙伴合作使贸易和投资水平上一个新台阶。

秘书长在他的《非洲发展新伙伴关系》报告中，呼吁实现早该实现多哈回合多边贸易谈判成功结果。在印度-非洲论坛首脑会议上，印度和非洲决定在共同关心和关切的紧迫全球问题上合作，其中包括涉及世界贸易组织的问题，譬如棉花补贴问题。印度已经单方面宣布，对 34 个非洲最不发达国家的商品提供免税和免配额的准入。这覆盖了印度总关税项目的 94%，并在占有所有最不发达国家全球出口的 92.5% 的关税项目上提供优惠的准入。

正如秘书长的报告提及的情况，包括联合国各组织在内的国际社会承诺为非洲区域战略提供更多的

财政、人力和技术资源是在非洲处理冲突根源和促进持久和平与可持续发展的重要因素。

就其本身而言，印度在过去 60 年里一直广泛参与非洲的维和努力。目前，印度有超过 7 000 名维和人员在非洲服务，其中包括 5 000 多人的队伍在刚果民主共和国。印度首个完全由妇女组成的警察部队目前部署在利比里亚。除维持和平外，这支部队已成功地向社会最脆弱群体——妇女和儿童——伸出援助之手，激励常常是战争受害者的妇女把自己看作这个最近饱受战争蹂躏的社会中救助和力量的源泉。

作为建设和平委员会创始成员国之一，印度仍积极参与该委员会的工作。秘书长报告(A/64/210)提到，建设和平基金拨出的资金有 92% 拨给了非洲国家。我们希望，随着建设和平基金职责范围的修改，基金的效率和效力将进一步得到提高。

秘书长在一份说明(A/64/302)中转发的世界卫生组织“2001-2010：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”报告阐述了非洲防治疟疾的情况。令人深为遗憾的是，在疟疾可以预防、治疗而且完全可治愈的时候，每年仍有 100 多万人死于疟疾。

虽然我们高兴地注意到，正在更大范围采取预防措施，譬如分发经过处理的蚊帐，但发展中国家应对这种性质公共健康危机的能力有时仍受到在知识产权的借口下仍然受到限制。可以获取负担得起的药品，是健康权利的基本组成部分，这甚至已被知识产权制度中与贸易有关方面认可。不幸的是，这仍然更多地停留在理论上，而不是实践中。

《非洲-印度 2008 年合作框架》包括防止诸如疟疾、丝虫病、脊髓灰质炎、艾滋病毒和结核病等传染病的医疗和卫生专家的能力建设方案。

最后，我要指出，印度憧憬一个自力更生、具有经济活力、自身平安无事而且与世界和平相处的非洲。印度首任总理尼赫鲁在强调非洲大陆活力时说：

“有在一件事的可能存在任何疑问，那就是，非洲人民的活力。因此，这个伟大的大陆有

人民的活力，又有丰富的资源，毫无疑问，非洲人民前途无量。”

我们与非洲的伙伴关系正是为了寻求实现这一前途。印度将给予非洲最充分的合作，以利用非洲人民的巨大潜力推进非洲的进步和发展事业。

塔尔博特先生(圭亚那)(以英语发言)：我荣幸地代表都是联合国成员的加勒比共同体(加共体)成员国，即：安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、多米尼加、格林纳达、海地、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、特立尼达和多巴哥以及我自己的国家圭亚那，就议程项目 63 发言。

加勒比共同体成员国很高兴再次对非洲及其人民表示声援，我们与他们有牢固的历史和文化纽带和共同目标感。由于我们在各自地区努力推动发展，我们设想增进相互合作与交流的前景。为实现非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的目标和在非洲大陆促进持久和平与持续发展，非洲可以继续指望加共体给予全力支持。

一年前举行的关于非洲发展需要的高级别会议，审视了各种承诺的履行情况以及遇到的挑战。在通过一项关于非洲发展需求的政治宣言中，国际社会再次承诺

“振兴和加强由地位平等的各方组建的全球伙伴关系，筹集必要的资源，其中包括人力、金融和技术资源，以便在非洲消除贫穷、饥饿和不发达，把现有的承诺变成具体行动是我们的明确目标。”(第 63/1 号决议第 3 段)。

一年后，我们可以理所当然地重温这些承诺，来审视迄今取得的进展。

因此，加共体为摆在我们面前关于这一议程项目的报告(A/64/204、A/64/208 和 A/64/210)感谢秘书长。总的来看，这些报告提供了有喜又有忧的状况，挫折伴随着进展。报告指出，尽管有困扰世界和非洲的各种危机——金融和经济危机、粮食危机、气候变

化和能源危机——的负面影响，但是，在执行新伙伴关系方面还是取得了一些进展。但偏巧在非洲国家有望实现重大经济增长的时候发生这些危机。它们对 2008 年诸如经济增长、农业发展、消除贫穷及其他几个人类发展指标等一些关键领域遭受一些挫折起了推波助澜的作用。

加共体饶有兴趣地注意到非洲及其伙伴，在新伙伴关系框架中，采取行动促进实施各国和次区域发展计划和战略。然而，我们也注意到，承诺和履行之间的差距仍然很大。如果非洲国家要实现新伙伴关系的目标，它们将继续需要国际社会的宝贵支持。

非洲的根本性挑战众所周知，也得到了国际社会的有力阐述。目前的多重国际危机、整个非洲大陆参差不齐的经济社会表现和新出现的挑战都使非洲的可持续发展前景面临更加巨大的障碍。资源不足依然是对非洲发展的主要制约。尽管非洲各国为实施新伙伴关系作出了认真、真诚和一贯的努力，但非洲在与国际社会的伙伴关系中仍然远未得到必要的支持程度。

加共体认为，如果国际社会把承诺转化为具体成果，是有可能取得重要成就的。官方发展援助、外国直接投资及贸易是非洲增长的主要动力。基于这个理由，需要有很高的警惕性，以确保保持流往非洲的外国直接投资上升的势头，并且确保发展伙伴兑现承诺，即到 2010 年，把向非洲提供的援助增加到以 2008 年计价的每年 660 亿美元。

非洲的债务可持续性挑战也必须得到以一致办法处理。不同的多边和双边减债举措减少了非洲各国偿还债务的支出。然而，目前的危机带来了新的债务可持续性挑战。此外，多哈回合多边贸易谈判缺少进展也制约了非洲发展取得进展的前景。加共体坚信，国际社会应确保多边协议满足非洲的需求，并且包括适当的发展条款。

农业发展对非洲的发展前景来说至关重要。因此，需要更多协作行动来帮助非洲大陆应对粮食危机

并开始真正的非洲绿色革命。正如在可持续发展委员会今年会议上所阐述的那样——当时会议把关于非洲的重点包括到其中一个专题组中——这方面的有益行动应包括鼓励和便利投资，特别是投资于专门解决农村社区和弱势群体社会经济农村基础设施，加强研发努力，促进土地改革和保障所有权以及支持经济多样化和改善收入分配。

加共体比以往任何时候都更加注重治理与发展之间的复杂相互联系。我们支持非洲各国不断努力改善经济和政治治理并加强机制，以促进包括民间社会、妇女和女童、各个社区和家庭在内的非洲社会各个组成参与非洲大陆的政治和发展进程，把他们纳入进程并增强他们的力量。加共体还认为，必须继续作出重点突出的努力，以便消除有可能导致冲突和遏制发展的综合内外因素。

加共体依然支持在关于非洲发展需求的政治宣言(第 63/1 号决议)中确定的要求，即必须有效履行国际社会对非洲和由非洲自己作出的全面满足非洲大陆特殊发展需求的承诺，并对此采取适当的后续行动。加共体强调，重要的是要加强和改善对执行新伙伴关系进程的监督。正如秘书长的报告所指出的那样：

“在过去，各国政府往往召开高级别发展问题首脑会议，通过大胆的目标，最终却无法兑现”
(A/64/208，第 47 段)。

我们特别注意到，现有各种监督进程的成果将被更有效的汇集起来，而不是建立新的机制。在这方面，我们欢迎联合国系统增加为非洲联盟和新伙伴关系方案提供的支持，特别是通过非洲问题机构间工作队的支持和努力，把新伙伴关系纳入联合国规范性和业务活动的主流来这样做。

认识到非洲有能力并已为解决其面临的诸多挑战作出了执着努力，这令加共体成员国感到鼓舞。在执行新伙伴关系项目和推动非洲同行审议机制方面取得的进展充分证明了这一点。现在，非洲各国本身

及其发展伙伴必须通过与私营部门和民间社会之间的更有力联系，继续采取审慎行动来确保迄今取得的进展不会遭到不必要的破坏。因此，加共体要利用这个机会，再次呼吁国际社会通过新伙伴关系大幅加强对非洲发展的支持。在这方面，我们认为，作为国际应对的一部分，南南合作具有重要作用。

加共体各国与我们非洲的兄弟姐妹在各个论坛中——在联合国这里并在英联邦国家以及非洲、加勒比和太平洋集团等背景下——合作努力。我们荣幸地与非洲和其他国家和地区在为奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者建立永久纪念碑的项目中合作。我们将继续与非洲合作，以便进一步加强我们两个区域和我们各国人民间合作的制度化机制，并且巩固我们的长期关系以及非洲与加勒比在经济、社会、文化和其它领域中富有成效的联系。

罗先生(新加坡)(以英语发言)：首先，我要表示赞同苏丹代表以 77 国集团加中国名义和泰国代表以东南亚国家联盟(东盟)名义就该议程项目所作的发言。

非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)自 2001 年获得通过以来不断发展壮大。秘书长关于新伙伴关系执行和国际支持情况的第七份综合进展报告(A/64/204)表明，尽管存在全球金融和经济危机及其不利影响，但过去一年非洲在基础设施、农业、教育、卫生、环境以及科技等领域取得了进展。我们赞扬通过新伙伴关系正在开展的良好工作。

在联合国负责非洲问题特别顾问办公室最近关于新伙伴关系下所设非洲同行审议机制的通报会上，我们高兴地注意到，有 30 个国家自愿加入了这一审议机制。这 30 个成员国中的 17 个国家还启动了自审进程。非洲同行审议机制不仅使非洲各国有可能以国际规范和标准作为非洲善治的基准，而且展现了非洲对治理的创新思考。从得到强调的案例研究来看，非洲的治理和社会经济发展显然取得了许多进展。

然而，此类来之不易的进展有可能出现倒退，因为非洲各国越来越受到金融危机、潜在的粮食危机和能源危机以及气候变化的影响。许多非洲国家在到2015年实现千年发展目标方面已经滞后。在这种情况下，尽管新伙伴关系关于非洲发展基于非洲资源和非洲人民聪明才智的这一原则不应改变，但如果没有一致和持续的国际合作和援助，确实存在非洲将继续落后的危险。

官方发展援助、外国直接投资和贸易是非洲增长的主要引擎。因此，非洲的发展伙伴需要采取认真措施，以便保持流入非洲的外国直接投资的上升、趋势。在这方面，就在两周前，新加坡贸易和工业部长率领由31个新加坡公司组成的企业代表团访问了尼日利亚、南非和加纳。过去22年来，新加坡在非洲的外国直接投资每年平均增长146%，2007年达到360亿美元。

除在非洲投资外，新加坡还根据《新加坡合作方案》下，为我们的非洲朋友提供了技术援助与合作。该方案下属新加坡外交部，目的是在集中的框架内协调和加强我们的技术援助。在1965年获得独立时，新加坡很幸运有许多国家的朋友与我们分享发展经验。没有他们的帮助，我们的发展本来会更加困难。得益于向我们提供的帮助并本着同样的帮助朋友的精神，新加坡很高兴通过《新加坡合作方案》，与和我们一样的发展中国家分享经验和技能。

例如，2008年，通过一个由新加坡外交部和联合国区域发展中心共同资助的课程，来自非洲七国的学员学习了环境管理、城市发展和城镇规划。来自加纳、马达加斯加和莫桑比克的70名高级官员和教育专家还参加了一个题为“领导教育与培训，促进非洲持续增长”的为期两周的讲习班，该讲习班是由世界银行、新加坡外交部和新加坡国际企业局共同组织的。

最近，在新加坡—世界银行第三国培训方案的支持下，新加坡邀请了一个高级别小组访问新加坡，进行关于非洲持续发展技能与知识的第三次南南考察访问。访问团由来自加纳、肯尼亚、莫桑比克、尼日

利亚、卢旺达和坦桑尼亚的36名高级政策制定者组成。组织这次南南考察访问的目的是分享新加坡在发展技能和知识方面的经验。方案侧重于正规教育和培训系统如何同与一个国家的发展战略以及工业和私营企业增长相关的技能联系起来。

最后，请允许我指出，新伙伴关系应当继续由非洲自主和领导。但是，国际社会应当为支持非洲实现可持续发展的努力做更多工作。在这方面，新加坡致力于作为负责任的全球公民为帮助与我们一样的发展中国家进行人力资源能力建设尽我们的一份力量。我们很高兴分享从我国的发展历程中获得的经验教训和专业技能。我们也知道，在我们共同向前迈进时，我们可以从我们的非洲同伴身上学到东西。

刘振民先生(中国)：首先，我要对联合国秘书长在此议题项下提交的报告表示欢迎。中国代表团支持苏丹代表“77国集团和中国”所作的发言。

非洲是发展中国家最集中的大陆，非洲国家占联合国会员国的四分之一。没有非洲的和平与发展，就没有世界的和平与发展。国际社会应对广大非洲国家在发展过程中面临的特殊挑战给予更多的理解和关心。中国代表团一直认为，考虑到非洲国家面临的困难，国际社会应重视非洲的关切、尊重非洲的立场、听取非洲的呼声、支持非洲的要求。去年9月，联合国召开非洲发展高级别会议并通过《政治宣言》，表明了各国希望加强合作、帮助非洲加快实现发展的共同意愿。

今年是“非洲发展新伙伴计划”启动8周年。8年来，在国际社会的大力支持下，非洲国家在基础设施、农业、卫生、教育、环境、信息通讯技术、性别平等主流化和同行审议等领域均取得了积极进展。但是，金融危机、粮食危机、能源危机和气候变化的影响，却使非洲大陆面临前所未有的发展危机，非洲实现千年发展目标前景堪忧。国际社会应采取紧急行动，减轻危机对非洲国家经济、社会等各方面的影响，帮助他们在执行“非洲发展新伙伴计划”和推进千年

发展目标方面取得进展。为实现这一目标，我们认为，国际社会应高度重视以下几点：

第一，应尽快落实援助承诺。国际社会应全面落实对非洲的各项援助承诺，特别是发达国家应将官方发展援助提高到其国民收入的 0.7%。对很多非洲国家而言，官方发展援助是确保他们经济、社会发展的主要资金来源。外部提供的援助应有针对性，符合非洲人民的根本和长期需要。

第二，应提供更多额外的融资。全球金融危机中，多数非洲国家财政收入锐减，外部融资困难，无法采取反周期政策以刺激经济增长。国际金融机构应建立面向非洲国家的快速有效的金融救援机制，优先向非洲国家提供不附加条件的融资支持，帮助非洲国家的经济走出低谷。

第三，应尊重非洲国家的自主权。非洲国家在加强联合自强、谋求地区和平稳定、实现经济振兴等方面作出了积极努力。国际社会在帮助非洲国家的同时，应相信非洲国家政府和人民的智慧，尊重受援国的自主权和领导权。

第四，应扩展南南合作。在发展过程中，发展中国家一向相互理解、相互支持。作为南北合作的有益补充，南南合作已成为非洲经济发展的有效推动力。我们应探索各种形式的南南合作，为非洲发展作出贡献。

第五，应帮助非洲国家进行能力建设。非洲发展需要努力增强可持续发展能力。国际社会应加大对非洲国家基础设施、农业、教育、卫生、环境等领域的投入，为吸引外部资金创造良好的投资环境。同时，应加大对非洲国家促贸援助的力度，提高非洲国家参与对外贸易的能力，最终促进非洲国家经济和社会的发展。

第六，应加强国际机构的作用。联合国系统在支持非洲发展新伙伴计划方面发挥着不可替代的作用。应继续通过联合国区域协调机制加强联合国系统各机构在区域一级开展资助非洲活动的协调，以提高工

作效率。同时，应继续深化联合国系统与非盟、非洲开发银行和区域经济共同体的伙伴关系，确保联合国系统各机构的工作重点与非洲发展新伙伴计划的优先领域保持一致。国际金融机构及国际发展机构也应加大对非洲的支持。

从世界各国的经验看，和平与稳定是发展的基础，非洲的发展需要和平的环境。有关非洲国家的武装冲突，究其根源大多与贫困和欠发达有关。而武装冲突的发生既妨碍了非洲的发展，也加剧了贫困。我们认为，解决非洲地区冲突，实现可持续发展，应当高度重视预防外交。秘书长在报告中指出，“非洲武装冲突的代价相当于或超过了该大陆所接受的国际援助的总额”（A/64/208，第 34 段）。如果这笔资金没有因武装冲突而流失，完全可以用于满足非洲日益增长的发展需求。中国支持联合国和非盟加强解决非洲冲突问题的工作，为非洲各国的发展创造一个和平稳定的环境。

中国和非洲人民之间的友谊源远流长。中非合作是南南合作的重要组成部分，进一步发展和加强中非长期稳定、平等互利、全面合作的新型伙伴关系，以实际行动支持非洲实现和平与发展，是我们一贯的外交政策。

金融危机爆发以来，中国克服自身困难，继续向非洲国家提供了包括无偿援助、无息贷款、优惠贷款在内的各类援助。中国援助的重点用于加强中非的农业发展、基础设施建设、人力资源培训和医疗卫生等领域的合作，这些都是非洲发展新伙伴计划的优先领域。

在 2006 年中非合作论坛北京峰会上，中国政府宣布将免除与中国有外交关系的 33 个非洲重债穷国及最不发达国家截止 2005 年底到期的对华政府无息贷款债务，其次，2009 年第一季度，中国已顺利免除其中 32 个国家的 150 笔到期的对华债务。此外，中国政府高度重视非洲国家在市场准入、贸易不平衡等方面的关切，采取了大量措施，加强与非洲国家的贸易关系。2008 年，中非贸易总额为 1 068.4 亿美元，

同比增长 45.1%，其中，从非洲进口 560 亿美元，同比增长 54%。今后，中国将在农业、教育、卫生、医疗、清洁能源等领域向非洲国家提供进一步的援助和支持。我们也将继续积极支持非洲国家预防冲突、解决冲突和建设和平方面的努力。

米德克萨先生(埃塞俄比亚)(以英语发言)：由于这是我第一次发言，因此请允许我代表我国代表团祝贺图里基先生当选为大会主席，并向他保证，我国代表团将全力支持他，以确保本届会议获得成功。

我还要感谢秘书长提交了关于审议中的两个议程项目的有说服力的、深刻的报告(A/64/204、A/64/208 和 A/64/210)。

我国代表团赞同突尼斯代表以非洲集团的名义、苏丹代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。我们非常重视非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)，因此，我想提出以下几点。

近年来，旨在加快非洲发展和提高非洲在国际社会中地位的新活动数量空前之多。也许可以毫不夸张地说，这方面的主要动力是非洲联盟，它自 2001 年成立以来所做的工作已发展成为国际公认的非洲发展主要框架的进程。

新伙伴关系框架已为非洲的振兴和复兴奠定了基础。这是一个全面和综合发展框架，以便以协调和平衡的方式处理关键的社会、经济和政治优先事项。这一框架旨在应对非洲大陆面临的挑战，重点是贫困、欠发达、落后和非洲大陆持续边缘化等问题。

该框架的首要目标是消除贫困；使非洲国家单独地、集体地走上可持续增长和发展道路；制止在全球化进程中的非洲边缘化，以及促进非洲充分和有益地融入全球经济。

非洲国家的伙伴关系与合作，通过区域和非洲大陆一体化，以及建立新的国际伙伴关系从而改变非洲及其合作伙伴目前的不平衡关系，包括公私伙伴关系，是新伙伴关系最重要的原则。确保所有伙伴关系与千年发展目标和其他商定的发展目标相联系同样

也是最重要的原则。作为一项长期目标，建立和加强非洲与许多发展伙伴的伙伴关系这一需要一直被认可。

自 2000 年以来，非洲实际产出平均增长率在 5% 以上，通货膨胀率降至一位数。此外，治理工作大为改观，武装冲突减少，由此提升了该地区对私人资本流动的吸引力。但在去年，粮食和石油价格居高不下以及随即发生的经济危机对这种强劲的表现造成冲击。

当前全球的金融和经济危机对非洲来说是一个严重的挫折，因为该地区此时正处于在经济业绩和管理方面取得进展和正在从燃料和粮食危机的负面效应中缓慢恢复的时刻。危机对非洲经济的影响，并非如最初预计的那样轻而是严重的。非洲国家的增长速度已经放缓，因为金融危机危害了增长的主要驱动要素，特别是贸易流通、资本流动、自然资源部门和农业出口。由于失业和在国外工作的家庭成员侨汇减少，家庭收入正在下降。人们还担心，捐助国由于预算压力将减少援助资金。各国政府承担社会支出保障最脆弱群体的能力也将受到限制，这反过来将阻碍在实现千年发展目标方面取得进展。

这场危机暴露了全球经济运作上的弱点，并导致人们呼吁改革国际金融架构。虽然最糟糕的经济衰退可能已经过去，但全球经济有可能进入一个长期低增长和波动的时期，直到结构性问题得到解决。

我们愿意重申，非洲发展新伙伴计划将继续作为一个框架，为振兴非洲的发展提供一个良好的基础。当前的局势使得情况比以前更加明显，为了使非洲在发展道路上继续前行，需要重新强化全球伙伴关系。

我们也不要忘记，这次危机是由于目前配置的国际金融体系监管失败和固有的波动性引起的。未来的国际金融架构必须是透明和具有包容性的，其中新兴的发展中经济体，包括非洲国家在内，要有更大的话语权和代表性。这将提高全球一级决策的一致性和协调性，并将协助非洲努力实现庄严载入《非洲发展新

伙伴计划框架》中的目标。我们还认为，促进发展并迅速完成全球贸易多哈回合谈判，将有助于促进国际金融体系所亟需的改变。

我们还十分重视疟疾等传染病的问题。疟疾在非洲夺走了数百万人的生命。全世界范围内，有 5 亿人感染疟疾，其中有 4.5 亿人生活在撒哈拉以南非洲。此外，非洲大陆每年防治疟疾要花费 100 亿美元。近几年来，人们的态度发生了变化，各国政府、国际组织和各发展方案都已将防治疟疾提上了议事日程。

此外，低收入国家与发达捐助国家有了一个合作的新形式。各种论坛正在进行的重要辩论进一步表明，整个国际社会都已对控制和预防疟疾给予了应有的重视。由于世界卫生组织及其合作伙伴资助了“减少疟疾”项目，并在 2000 年举行了阿布贾首脑会议，疟疾已成为世界关注的最重要领域之一。

埃塞俄比亚政府认识到这种疾病的影响，在最终制定国家的五年战略计划一年之后，于 2000 年在全国实施了“减少疟疾”项目的社会运动。到目前为止，卫生部和“减少疟疾”项目在埃塞俄比亚的合作伙伴开展了一场预防和控制疟疾的运动，将其作为加速可持续发展以消除贫困计划的一个组成部分。该计划最终有助于实现千年发展目标。过去几年中，在遏制疟疾蔓延及减少死亡人数方面都取得了显著成绩。

尽管疟疾的感染率和死亡率都有明显下降，但埃塞俄比亚政府、其发展合作伙伴和国际社会之间的合作，对于实现“减少疟疾”项目的最终目标仍是必不可少的。我们因此促请捐助者以更协调、系统和全面的方式，做出与这场危机造成的财力和人力资源需求的严重性相对应的反应。

阿卜杜拉齐兹先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢秘书长关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）执行进展情况的报告（A/64/204），关于非洲发展需求：各项承诺履行情况、挑战和下一步行动的报告（A/64/208），关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况的报

告（A/64/210），以及在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年的报告（A/64/302）。

在这方面，我赞同突尼斯代表以非洲集团的名义和苏丹代表以 77 国集团加中国的名义所做的发言。

自从 2008 年 9 月 22 日我们在大会国家元首和政府首脑一级会议上相聚以来，已经过去了一年的时间，当时我们的领导人以协商一致的方式通过了关于非洲发展需求的政治宣言（第 63/1 号决议）。该宣言成为一份路线图，反映了国际社会的共同愿景，即如何以一种与在经济和社会领域联合国的主要会议和首脑会议的成果相辅相成的方式，改进非洲的发展现状。

自那时以来，发展中国家的发展所面临的挑战进一步加剧，在我们非洲大陆尤其如此。挑战包括粮食和能源价格上涨以及气候变化。这些挑战反过来又加剧了世界金融和经济危机的负面影响，使非洲国家深受其害，特别是影响到非洲大陆消除贫穷和实现可持续发展与持续经济增长的努力。

因此，埃及强调，在首脑会议将要通过的秘书长呼吁就千年发展目标达成的结果文件中拿出具体一节以准确和全面地审查非洲的发展状况以及如何调整的重要意义。这一点特别必要，因为我们非洲大陆拥有最多数量的最不发达国家，大部分非洲国家还远未实现国际商定的发展目标，尤其是千年发展目标。

毫无疑问，联合国系统——特别是非洲问题特别顾问办公室——将与非洲联盟和各区域和次区域组织一起，在发达国家和国际金融机构的全力支持下，在这些行动中发挥核心作用。所有这些都将以正视那些危机和挑战的负面影响的方式实施，而且要发动国际政治意愿，改善非洲大陆当地人民的处境，以满足他们的正当愿望。

出于这个角度，埃及认为，我们的行动前提应当是两个相互联系并互补的关键途径。首先是除了 8 国集团、20 国集团和其他有关国际金融机构和论坛对非洲的国际承诺以外，立即全面履行联合国各次会议和

首脑会议的成果和决定所载的对非洲的承诺。其次是为非洲大陆分配新的和额外的资源，以帮助非洲国家加强发展所需资金的渠道，以便减轻由于我们全体面临的危机而强加给他们国内预算的负担，这些负担使得非洲国家没有能力去实现这些目标。

另外，我想强调一点，如果不重申并认真推进对国际经济和金融体系现有不足之处的改革，从而结束非洲大陆在国际经济决策进程中的边缘地位并提高其发言权和参与程度，促进非洲大陆发展的的工作将一直留有缺憾。当前的体系剥夺了非洲大陆各国积极参与全球经济体系管理的权利，严重影响了它们的经济局势，不能让这种状况再继续下去了。此外，我们也不同意建立一个加强这种边缘化状况而非使其得以解决的新体系。因此，我们对 20 国集团所做的努力和承诺表示赞赏。

埃及认为，有必要扩大 20 国集团的成员数量，使非洲大陆有更好的代表性，同时，应使其各项努力与联合国系统相协调。毫无疑问，新伙伴关系主席埃塞俄比亚和非洲联盟委员会主席参加 20 国集团会议是一项重大进展，但只做到这样还不够。非洲在该集团中的代表性仍然偏低，需尽快加以扩大。

从另一个角度看，我想指出，平等伙伴关系的理念是与非洲大陆开展国际发展合作的前提。因此，新伙伴关系旨在成为一个重要平台，以便在经济和社会领域与非洲建立全球伙伴关系。这方面的伙伴关系要求各方忠实和充分履行承诺。

在伙伴关系的帮助下，非洲各国在各个发展方面都取得了大步进展。我想特别提到非洲同行审议机制的成立和运作。目前，该机制由包括埃及在内的 30 个国家组成，它反映了非洲大陆在善治、人权和民主等领域作出的改善和取得的进展。非洲承诺致力于 2005 年首脑会议商定的三大支柱——发展、安全和人权，这构成了其各项成果和进展的基础。

另一方面，我们注意到，发展伙伴在落实对非洲大陆的发展承诺方面进展缓慢，例如，属于 8 国集团

的工业化国家的承诺，即在 2010 年之前把对非洲的援助增加一倍，以及外国直接投资、国际贸易、官方发展援助、外债和其他发展筹资来源等领域的无数承诺，仍须立即得到执行。

所有这些现象都表明，首先，应采取措施，弥补商定内容和执行内容之间的差距。在这种情况下，我们重申，我们呼吁国际社会就建立政府间后续行动机制的问题达成共识，其中相关工作应以领导人 2008 年 9 月 22 日商定的内容为基础，并在大会第六十五届会议结束前完成。该机制将审查与非洲有关的所有发展承诺的执行情况，评估各方履行承诺的情况，并为所有旨在监测承诺执行情况的现有进程建立一个综合框架。

埃及支持联合国与非洲联盟协作，为解决非洲各种冲突做出努力，无论其途径是解决冲突的根源，执行冲突预防措施如早期调解措施，还是在一些极易产生紧张态势的地方向各种政治进程提供支助。第二种办法已经做出了众多贡献：促使在若干冲突中，特别是在肯尼亚和津巴布韦的危机中，达成了和平解决办法；恢复了毛里塔尼亚的宪法秩序；并促进了为解决马达加斯加、几内亚和非洲之角间的局势以及非洲其他冲突局势而做出的努力。

从这方面看，埃及致力于支持联合国为促进许多非洲国家的和平与稳定而开展的维持和平行动。这方面的表现包括埃及参加了非洲大陆的若干维持和平行动，特别是它积极参与了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国苏丹特派团和联合国组织刚果民主共和国特派团。

在此，埃及欢迎为深化联合国与非洲联盟之间及其各种机关之间的合作关系而采取的措施，特别是与联合国支持非洲联盟建立调解、预防冲突和促进人权等领域的的能力以及与联合国支持根据其授权建立的非洲联盟维持和平行动有关的措施。

埃及强调，根据安全理事会第 1809 (2008) 号决议和安理会主席 2009 年 3 月 18 日的声明(S/PRST/

2009/3),加强这些行动经费的可预测性和可持续性至关重要。在这方面,埃及希望在安全理事会随后于2009年10月举行的会议期间,能够就秘书长针对该声明发表的报告(A/64/359)和普罗迪报告(A/63/666),开展富有成效的讨论。

同样,埃及希望能加强联合国在应对索马里局势过程中所发挥的作用,以实现稳定并为重建和发展进程奠定基础,进而使过渡联邦政府和国际社会能够解决二十年来的混乱局面所产生的影响,特别是索马里海岸的海盗问题。

埃及也支持联合国通过建设和平委员会以及通过惠及更多非洲国家的建设和平基金项目,在布隆迪、塞拉利昂、几内亚比绍和中非共和国做出的建设和平努力。埃及强调,有必要根据和平解决争端和维持和平等领域的现有合作方针,加强联合国与非洲联盟在建设和平领域的合作。埃及期待着积极参与计划在建设和平基金审查进程结束后,于2010年对建设和平委员会的工作进行的审查。

自千年首脑会议启动发展中国家特别是非洲减少疟疾十年以来,国际社会所做各项努力已成功地使无疟疾国家数量增至93个,并切实降低了一些国家的感染率。这是联合国及其相关机关、国际金融机构、非政府组织、民间社会和私营部门合作开展各种方案的成果,也是针对此类方案的供资有所增加的结果。不过,疟疾在109个国家的继续存在强调了一点:有必要提供不间断的支持,以确保供资的可持续性,进而在2010年之前,把死亡率降低一半,并在2015年之前,把死亡率降低75%。

这些事实强调,急需为恢复发展中国家经济、教育和保健系统的基础设施做出的努力提供支持。此外,还须共享所需技术知识,以支持此类努力,并确保通过社会所有部门的参与,及早诊断、治疗和预防疾病。

这种办法要求在执行各种预防和治疗方案的同时,加紧开展全国性的提高认识活动。与此同时,它

也意味着要努力完善保健系统和培训合格干部,而这超出了许多相关国家政府的能力范围,除非它们可以获得外国援助。对非洲而言尤其如此,疟疾已经给非洲国家带来了沉重的负担。

在这种情况下,我们对2009年在意大利举行8国集团首脑会议期间,工业化国家捐助方发表的最新宣言表示赞赏。这是埃及近期开展的密集协调努力的成果,其目的在于促使划拨20亿美元,用于支持那些旨在防止疟疾传播的项目。此外,埃及对坦桑尼亚总统2009年9月23日在纽约提出的建立非洲领导人疟疾联盟的倡议表示赞赏。这些努力均要求国际社会做出同步承诺,以便在各级给予支助。

除国家能力建设外,还必须重点加强打击疟疾跨国界因素的区域能力。这也是2005年在苏尔特举行的非洲联盟首脑会议所作决定的动机之一,其依据是埃及提出的一项倡议,即建立一个非洲中心,促进疟疾防治领域的合作,共享相关知识和专门技能,并与非洲大陆上该领域的各个防治专门中心保持联络。

另外,有必要进一步加强国际努力。例如,埃及希望大会能授予全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金观察员地位,以此作为一种补充措施,来加强联合国与私营部门在该领域的现有关系。同样势在必行的是解决当前流通中或正在研发的治疗疟疾药物和疫苗在贸易方面的知识产权问题。的确,如果我们要在各国无一例外地在目标日期前实现我们的共同目标,特别是千年发展目标6,国际社会就必须承担起这个责任,以确保我们根除疟疾和避免其再次扩散的努力切实成效。

克莱布先生(印度尼西亚)(以英语发言):我很荣幸就这一重要的议程项目发言。1955年的亚非万隆会议使印度尼西亚与非洲大陆结下了历史渊源。因此,我们欢迎国际社会有机会向该区域的发展努力提供支助,这体现在非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)上。我感谢秘书长就新伙伴关系执行情况所做的进展报告(A/64/204)以及就冲突原因和促进非洲持久和平与可持续发展所做的进展报告(A/64/210)。

印度尼西亚赞同苏丹以 77 国集团加中国名义所做的发言，以及泰国以东南亚国家联盟(东盟)名义所做的发言。

文件 A/64/204 和文件 A/64/208 中所载的秘书长报告指出了新伙伴关系的几项重要动态。在多个方面取得的重要进展表明非洲领导人坚定不移地致力于确保非洲的优先事项得以界定并真正由非洲来主导。然而不可否认的是，与其它发展中区域一样，非洲面临着新兴和旷日持久的挑战。

第一，尽管非洲根本不是经济和金融危机的中心，但其影响无疑令非洲大陆当前面临的金融障碍雪上加霜。第二，非洲的安全保障继续滞后。2008 年的粮食危机让非洲更多人陷入贫困。与此同时，该大陆的人口在继续增加。第三，气候变化预计会造成长期干旱，有可能严重影响粮食的供给。这些问题结合在一起，再加上其它发展挑战，已经放缓了非洲实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的势头。

采取紧急、大胆的政策措施，设定承认这些危机相互联系本质的短长期目标，将有助于恢复并加快非洲实现千年发展目标和其它国际商定发展目标的势头。在这一背景下，鉴于其启动非洲新的绿色革命的重要目标，非洲农业发展综合方案是一项应给予全力支持的重要举措。此外，获得关键的实现发展目标的势头还要求有效地适应气候变化，避开其不利影响。然而，非洲以及其它发展中国家缺乏这种适应能力。因此，我国代表团敦促就适应问题在哥本哈根达成一项雄心勃勃的协议。

请允许我就议程项目 63“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”下的分项目(b)简单谈一谈。我们从文件 A/64/210 所载的秘书长报告中注意到在促进非洲和平方面已取得的稳步进展。鉴于非洲区域和次区域组织的能力中具有影响冲突的预防和解决的优势，联合国应加强它们在能力建设、预防性外交和促成和平方面的能力。

基于我们与非洲人民源远流长的共同历史，印度尼西亚在 2005 年亚非首脑会议上重申了它加强合作的承诺。那次首脑会议产生了《亚非新型战略伙伴关系》，其实施以三个支柱为中心，即：政治团结，经济合作以及社会文化关系。为进一步推动两个区域间彼此的承诺，10 月 12 日在印度尼西亚召开的会议就《亚非新型战略伙伴关系》通过了《雅加达声明》。该文件是进一步的措施，它通过在《亚非新型战略伙伴关系》框架内开展具体的活动和方案，来加强并巩固两个区域间的合作。印度尼西亚也期待着明年将在南非召开的第二届亚非首脑会议，对两个区域来说，它代表着一个重要的里程碑。

我们希望通过这一系列活动充分、有效地开展《亚非新型战略伙伴关系》规定的八个领域内的合作，即：粮食安全、能源安全、旅游业、中小型企业、打击恐怖主义、打击跨国组织犯罪、亚非发展大学网络以及两性平等和赋予妇女权力。作为不结盟运动培训中心的东道国，印度尼西亚还在《亚非新型战略伙伴关系》的各领域和诸如卫生、灾害管理和危机纾解等其它领域促进并加强能力建设。我们进一步鼓励使用该培训中心，将它作为加强并促进亚洲和非洲两个区域间更密切合作的一种手段。

通过新伙伴关系，非洲迈出了大胆的步伐，以决定并完全掌握自己的命运。非洲采取了重要措施，而国际社会则需要大力支持这些本土努力。

巴吉先生(塞内加尔)(以法语发言)：塞内加尔要感谢秘书长就执行非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)所取得的进展向大会所作的全面报告(A/64/204)，还要感谢他就非洲大陆减少疟疾十年所做的说明(A/64/302)。我们再次对这两份报告的质量表示感谢。

我还要强调，我国代表团赞同以非洲集团名义和以 77 国集团加中国名义所做的发言。

这两份报告突出了非洲为将自身从发达不足中解脱出来所做的努力，但是它们也指明了包括在重要

的国际支助方面现存的差距和局限。2001年成立新伙伴关系时，非洲领袖希望通过找到让非洲进入发展轨道的本土新战略为应对该大陆的问题提供新的动力。除承认迫切需要一种因地制宜的发展文化之外，新伙伴关系仍是在非洲与世界其它地方关系的本质及走向这一新概念的远见卓识，因此它必须建立在真正伙伴关系原则的基础之上。这种对于非洲能为供求双方带来些什么成果的重新思考确定了实施热切期盼中的全球新政所必需的变革。

全世界都公认非洲在实施这一雄心勃勃的发展方案的前八年取得了几个方面的重大进展。非洲大陆向着稳定取得了逐步转变就是如此，尽管仍存在一些酝酿潜在和复发冲突的顽固温床。治理和透明度得到加强以及非洲社会的民主化日益发展也是如此，促进两性问题和人权问题也是这样。

这种积极面貌掩盖不住非洲大陆严酷而苦涩的现实，那里严重的粮食、经济和金融危机继续造成持续的、难以克服的困难，严重危及非洲的未来。

如果说所有发达国家和发展中国家均受到危机影响是千真万确的，那么非洲因其脆弱性而受这一危急局势的打击最重也是一点不假。在这里数字可以说明一切。在逾 9.2 亿人中——其中 60% 年龄在 25 岁以下——超过五分之二的人生活在贫困线以下。约 2 100 万至 2 300 万人感染了艾滋病毒/艾滋病，每年还有 170 万新增病例。婴儿和孕产妇死亡率高，健康指标触目惊心，全球因疟疾致死的病例中，有 90% 发生在非洲。

2009 年的增长率跌至 0.9%，而该数字在 2004 至 2008 年期间是 6%。更令人担忧以及更为严重的是全世界粮食状况的恐怖数据。根据联合国粮食及农业组织的报告，超过 10 亿人正在挨饿，其中近三分之一即 3 亿人在非洲。

鉴于这种复杂的国际环境，非洲面临的挑战只能是继续增加，当谈到落实新伙伴关系部门优先事项和

实现非洲发展的时候，这些挑战就将非洲摆在了一个十字路口。

这项任务之庞大很容易想象，特别是除了当前危机外，还存在其它几乎难以逾越的障碍——这些灾难几乎每天都在动摇着我们的经济——它们让我们离可能的复苏迹象更加遥远。

这里我要特别提出多哈贸易谈判不见结果，它本应为南方国家的出口提供动力。显然，如果不限制严重扭曲自由贸易的农业补贴，贫困就不会被击退。我还要提及压得人喘不过气的债务负担和外国直接投资的减弱，这两项都给经济发展的前景投下了阴影。

最后，我还要提及不合时宜和不加控制的石油价格波动造成影响许多非洲国家的不公平、不合理局面。即便发展援助、取消债务或自由贸易对南方国家，尤其对那些非洲的国家仍然颇有价值，若不采取进一步的具体措施来纠正制约因素的有害影响，它们对当前状况的影响只能是有限的。

在此，我欢迎新伙伴关系和经济合作与发展组织（经合组织）的联合倡议，其目标是将外国直接投资提升到经合组织打算的 600 亿美元的水平，以鼓励投资，促进持续增长，创造就业和减贫。20 国集团也宣布了特别是对非洲有益的措施，重申了其实现千年发展目标和兑现援助承诺的决心。这些措施包括承诺每年向社会福利提供 500 亿美元，用以扶持低收入国家的贸易和保持发展。尽管我们的伙伴作出了这些努力，在提供适当的国际援助方面仍然存在切实的不足。

这并非是非非洲经济振兴之路上的唯一障碍。新伙伴关系的优先事项未能与联合国系统各组织的行动结合起来是另一个理应遭到批评的情况。根据第 57/7 号决议，这些机构必须有效地行动起来，其方式要符合新伙伴关系确立的发展模式。这是一件迫在眉睫、不可或缺的事务。

在结束发言前，我必须表达塞内加尔对秘书长建议的支持，这些建议是关于执行谨慎的借贷政策，同时改进外债管理，以减缓当前危机对社会经济的冲

击，还有关于“全球影响和脆弱性预警系统”。该系统旨在对危机做出协调一致的反应以减轻其影响。

只有建立持久的和平与稳定，非洲才能实现可持续发展。正是认识到这一点，我国不遗余力地在西非若干冲突局势中开展斡旋。今天，我们很高兴看到我们毛里塔尼亚和几内亚比绍的兄弟们重新回到和平的氛围，推进经济和社会的发展。我国希望看到，在我们姐妹的几内亚共和国也能奉行同样的和平与友爱的理想，以便这个对我国如此重要的国度能再次走上和平、稳定和发展之路，这是其伟大的人民所热切期盼的。

陷入无穷混乱的索马里也必然如此；还有稳定遭到严重破坏的马达加斯加，以及刚果民主共和国和达尔富尔，我们参与了那里的维持和平行动。因此，国际社会必须对所有这些局势保持警惕和关注，使我们非洲大陆的这些国家和地区能最终建立持久的和平。

采取国际行动遏止破坏性的疟疾流行病也是绝对必要的，这一流行病每年都在非洲造成许多受害者——超过 100 万——并给非洲大陆的国民总收入造成预计超过 120 亿美元的巨大损失。

必须调集更多资源，特别是通过全球抗击艾滋病、肺结核和疟疾基金以及执行在 2005 年世界首脑会议上商定的速效倡议来进一步支持非洲的努力。

最后，我还要回顾，新伙伴关系为世界实施有益于非洲的发展伙伴关系提供了有效而独特的框架。我们希望国际社会和联合国系统能够为实现非洲领导人对新伙伴关系寄予的宏伟期望提供进一步支持，这一期望就是推动非洲走向发展与繁荣的上升通道。

斯科特先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：我愿借此次重要会议，谈一谈我们乐于做出特殊贡献的一个关键因素。许多年来，美国一直致力于防治疟疾、艾滋病病毒/艾滋病和肺结核，而且我们继续下定决心，在全世界范围内与这些疾病作斗争，以此作为我们致力于实现千年发展目标的一部分。

美国政府致力于抗击疟疾是我们对外援助战略的一个关键组成部分。我们与东道国、其他捐助国、非政府组织、信仰和社区组织、私营部门以及联合国密切合作。美国政府对发展中国家在抗击疟疾以及更广泛卫生部门的援助已带来公共卫生方面前所未有的进展。为加强这方面的努力，奥巴马总统宣布了一项为期六年，总额达 630 亿美元的全球卫生倡议，它将使美国在抗击疟疾、艾滋病病毒/艾滋病和肺结核的斗争中继续处于领先地位。在这样做的同时，我们还将越来越多地关注聚焦于加强卫生系统和应对更广泛的健康挑战，包括儿童和产妇保健、计划生育和被忽视的热带疾病。

疟疾是非洲五岁以下儿童生病和死亡的主要原因之一，它对所有年龄段的生产力都有不利影响。疟疾给国家卫生系统和个人家庭均带来了沉重负担。经济学家估计，疟疾占用了约 40% 的非洲公共卫生开支，每年造成的经济损失占整个大陆国内生产总值的 1.3%。

美国是全球抗击艾滋病、肺结核和疟疾基金的主要支持者。美国这些捐助中有一部分通过总统疟疾倡议来支持疟疾方案。美国帮助 15 个负担沉重的非洲国家扩大有效的疟疾防治干预措施，形式为杀虫剂，驱虫蚊帐，组合疗法，室内滞留喷洒杀虫剂和对孕妇采取预防性措施等。在与东道国和其它发展伙伴的密切合作下，我们正力求大幅减少卢旺达、赞比亚和桑给巴尔感染疟疾的人数。莫桑比克、坦桑尼亚和乌干达也报告称区级患病人数有所下降。这些成就与卢旺达和赞比亚五岁以下儿童的死亡率大幅降低有关联。

在实施的最初三年，美国的疟疾预防或治疗措施惠及 3 200 多万人。2008 年，我们采购了超过 640 万顶长效驱虫蚊帐，免费发放给孕妇和小孩，还采购了总共为 1 560 万份的青蒿素类复方治疗用药。对 600 万所房屋进行了室内滞留喷洒，保护了近 2 500 万名面临疟疾危险的人。此外，总统疟疾倡议还支持了众多方案，以加强东道国的卫生系统和健康教育。

通过减少疟疾给高流行国家——那里疟疾是儿童的主要杀手，通常占门诊和住院收治的 30%至 40%——带来的负担，我们用疟疾倡议提供的援助使关键资源和超负荷工作的保健工作人员得以将注意力集中在控制腹泻、肺炎等其他儿童疾病上。除了 15 个重点国家外，美国还在 4 个非重点国家和 2 个地区性平台拥有抗击疟疾方案，两个平台分别是覆盖南美亚马孙河流域 8 个国家的亚马孙抗击疟疾倡议，和覆盖东南亚大湄公河次区域 5 个国家以及中国云南省的湄公河抗击疟疾方案。

最后，我想指出尽管美国推行重大的抗击疟疾方案已有多数，但目前的关注度和资金投入是前所未有的。总统疟疾倡议历史性地将美国政府 12 亿美元的资源分五年用于受疟疾影响最重的撒哈拉以南非洲抗击疟疾。该倡议的目标是，在 15 个疾病高发的非洲国家将与疟疾相关的死亡减少 50%，使那些免遭这一恶疾损害的人们有可能过上更加幸福的生活。

贝尼特斯·Versón (古巴) (以西班牙语发言)：古巴完全赞同苏丹以 77 国集团加中国的名义在这一重要议程项目上的发言。

今天，10 月 20 日，我们的国家正在庆祝古巴文化日。1868 年的今天，在不久前被起义军占领的巴亚莫市，巴亚米沙即 Bayamo 之歌首次在古巴唱响。这首进行曲后来成了我们的国歌。在第一次独立战争开始后不到十天，我们的国父卡洛斯·曼努埃尔·德·塞斯佩德斯，让他的奴隶获得了自由。这是我国早期历史上最为重大的正义行动之一。古巴与非洲的历史纽带可以追溯到 5 个世纪之前。当时，130 多万非洲奴隶踏上了古巴大地。如果不考虑到我们基因和社会生活中的非洲印记，就不可能理解古巴群岛的文化史和政治史。

在 1959 年革命胜利之前，古巴的新殖民主义政治权贵们为外国资本的利益所控制，在给予非洲应有社会地位方面几乎无所作为。只有古巴革命建设新社会的热情，才证明了被我们民族诗人尼古拉斯·纪廉称作古巴色彩的东西，以此形象表达我们是什么样

的、我们想成为什么。非洲是我们的存在和我们岛国精神不可分割的一部分。对古巴人来说，非洲是我们故土的延伸。

“奴隶之路”国家博物馆座落在马坦萨斯市的塞韦里诺城堡。它今年六月份开馆，永久地记录下了非洲族裔群体的反抗精神。这些族群包括 Lucumis, Carabalis, Congos, Gangas, Mandingas, Minas, Bibis 和约鲁巴人，他们在背井离乡后，拒绝让自己的命运任由当时的殖民者操控。因此，人们不应感到吃惊，我们今天来到这里理直气壮地宣布：古巴人民直接而理所当然地继承了英勇无畏的精神和非洲人决不屈服的文化，它为征服至今犹存的挑战已经英勇地抗争了几个世纪。

在革命胜利后不久，古巴开始向在古巴安家并把生命奉献给其独立的数十万非洲奴隶适度地偿还古巴欠他们的巨债。由于古巴革命深远的国际主义理想，我国能够坚定地站在非洲一边，无条件地支持各种事项，从反殖民主义的斗争，到该大陆经济和社会发展许多领域的合作项目，不胜枚举。

38.1 万多名古巴官兵在将近 30 年里进行无私地战斗，以捍卫我们兄弟的非洲国家的完整和主权。我们只是从非洲带回我们死难同志的遗骨和完成任务的荣誉。今天，2 400 多名古巴人在 35 个非洲国家服务，以便促进在公共卫生、教育、农业、体育、建筑和其他广泛领域中的发展。

古巴将一如既往，继续在同该大陆许多国家的合作中贡献人力资本和经验。今天，仅仅根据《全面保健方案》，1 120 多名古巴医生和保健技术人员在 23 个非洲国家工作，为 4 800 多万人民提供服务。目前，来自 45 个非洲国家的 2 200 余名青年正在我们的大学和理工学院学习。迄今为止，该大陆 32 000 多名年轻人已经从不同专业毕业。

就非洲而言，它始终站在古巴一边。在美国对古巴强行实施不公正和残酷的经济、商业和金融封锁的 50 多年里，非洲各国政府和人民团结一致，17 次在

联合国大会要求古巴人民决定自己命运的权利。我们相信，他们将于 10 月 28 日再次在本大会堂里这样做。

同样，2008 年我国遭受毁灭性飓风袭击之后，非洲表示了对古巴人民的坚定声援。我们再一次感谢我们的非洲兄弟姐妹在这种困难环境下向我们提供道义和物质支持。

非洲的发展需求，将不会因为权势者嘴上的悲叹，或是反复回顾各次灾难的统计数字，而得到满足。不可避免的是，目前的国际制度必须有改变——这个制度使世界人口的 80% 陷于贫困之中，而生活在富裕国家的其余 20% 人口却在挥霍世界的资源。正是这同一种制度，要求非洲国家继续用超过其健康和教育方案资金 5 倍以上的资源用于偿还惊人的外债。

正是这同一种制度，那里强大的多国公司尽力控制非洲的矿产资源；除了少数例外的情况，富国没有履行官方发展援助的小小承诺，而且那里不公正的专利和贸易制度阻碍着非洲各国的发展。

为了解决非洲问题，我们必须不惜一切代价，摒弃那作为当前国际秩序之基础的盈利哲学。我国将继续支持非洲联盟和所有区域协调机制为找到它们自己解决非洲问题的办法而所作的努力。但是，非洲也需要得到国际社会的坚定支持。非洲需要联合国采取综合方法来解决有关该大陆和平、安全与发展的所有问题。

最后，我谨强调，古巴提倡一种更加公正、平等与和平的国际秩序。这是非洲和其余发展中国家在没有遭遇荒谬障碍的情况下，应对各项挑战，为我们各国人民的福祉而努力的唯一需求。

我们没有要求对非洲采取家长式的方法，而是要求提供平等机会。非洲首先需要并理应获得声援与尊重。我们的非洲兄弟姐妹始终能够指望古巴给予坚定不移的声援和无条件的支持。

角先生(日本)(以英语发言)：今天，我很高兴有幸在大会发言，讨论关于非洲发展的各重要议程项目。在我开始发言之前，我谨感谢秘书长及其工作人

员为综合我们收到的各项报告所做的辛勤工作。也请允许我祝贺非洲发展新伙伴关系被纳入非洲联盟。

非洲发展是当今世界和联合国最紧迫的优先事项之一。在 2008 年 5 月举行的第四次非洲发展问题东京国际会议(第四次东京会议)上，我们听到了非洲领导人的呼声，现在该是时候了，我们来解释我们是如何顺应这些呼声的。

日本在第四次东京会议上承诺，把对非洲的官方发展援助增加一倍，主动灵活地提供多达 40 亿美元的软贷款，并在此后 5 年中努力把日本对非洲的私人投资增加一倍。日本政府在履行其承诺过程中设立了一个东京会议后续机制，作为监测《横滨行动计划》执行情况并把它付诸实施的框架。今年 3 月，在博茨瓦纳举行了东京会议部长级后续会议，以审查和评估东京会议的各项有关活动，并为加快执行《行动计划》提出了各项建议。

日本对非洲的官方发展援助涉及一系列广泛的部门，包括基础设施、农业、贸易与投资、社区发展、保健、教育、水和应对气候变化。这些领域同新伙伴关系各主要的部门优先事项相对应，反映了非洲的真实需求。例如，非洲的粮食安全是一个重要问题。在第四次东京会议上，日本国际协力事业团同非洲绿色革命联盟合作，发起了非洲稻米开发联盟倡议，以支持非洲各国增加稻米产量的努力。该倡议已经在 12 个非洲国家开展活动。

在一般性辩论期间，日本同联合国贸易和发展会议、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界银行一起举办了题为“倡导负责任的国际农业投资”的会外活动。活动参加者都认为，对农业进行负责任的投资将协调接受国、地方社区和投资者的利益并使之最大化。

这次会议是朝着制定推动这类投资的各项原则和国际框架迈出的第一步。此外，公私伙伴关系作为第四次东京会议后续行动的一项重要支柱，正在得到积极的促进，以期改善非洲的投资环境。

在第四次东京会议上，日本国际协力银行宣布，为鼓励日本私人部门在非洲投资，它将在5年里提供多达25亿美元。到今年9月，已经批准了12亿美元的付款。今年4月设立了日本国际协力银行的非洲投资融资机制，以支助日本公司参与非洲的商业发展，其方式是向它们提供产权投资、担保和当地货币融资。此外，为了协助非洲国家的私营部门，已向非洲发展银行提供3亿美元的软贷款。

今年6月日本同乌干达政府和联合国有关机构合作在坎帕拉共同主办第五次非亚商业论坛，就是公私伙伴关系的另一个例子。该论坛主要讨论如何为非洲旅游业的可持续发展建立商业联系这一专题。来自30多个国家的250多名与会者，包括政府、商业界、民间社会和国际组织的代表，出席了这次活动。

我们在推动非洲同日本之间的合作时充分尊重新伙伴关系的核心原则和价值观所蕴含的本地领导、自主和伙伴关系。我们认为，这些原则对于促进非洲的可持续发展极其重要。在执行旨在实现千年发展目标的政策措施时必需考虑到人的安全这一概念，以确保预期的快速增长将有利于个人和社区并增强他们的力量，而不是扩大社会和经济的差距。正如鸠山由纪夫首相上月在大会所指出的那样，日本打算为实现千年发展目标和促进非洲的人的安全作出加倍的努力。

日本政府高兴地看到秘书长关于“2001-2010：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”的说明(A/64/302)。我国代表团也高兴地获悉去年非洲防治疟疾的成就，特别是在非洲5个特定国家——厄立特里亚、冈比亚、卢旺达、圣多美和普林西比以及赞比

亚。这些国家正在接近或已经达到2010年世界卫生组织世界卫生大会和减疟伙伴关系关于把发病率和死亡率减少50%或50%以上的效果目标。但是，我们注意到，尽管我们看到许多改进之处，但多数国家尚未普及驱蚊蚊帐和其他疟疾防治活动。日本政府作为全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的一个主要捐助国，重申其致力于防治疟疾的国际合作。

最后，我国代表团谨重申，日本长期致力于发展非洲这个充满希望和机会的大陆并为之作贡献。

工作方案

代理主席（以英语发言）：我谨提请大会注意2009年10月12日星期一印发的文件A/INF/64/3/Rev.1，其中载有2009年10月15日至12月15日期间大会的订正工作方案和全体会议的时间表。

至于有关2009年10月26日星期一排定的经济及社会理事会成员选举事宜的项目110(b)，我谨提请各位成员注意以文件A/64/493分发的、2009年10月16日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻代表以西欧和其他国家集团主席身份发来的一封信。在这方面，我谨通知各位成员，大会将在10月26日星期一首先举行补选，填补西欧和其他国家集团的4个空缺，然后选举经济及社会理事会的18名成员。

我还要通知各位成员，应提案国请求，原定于2009年10月27日星期二对议程项目46“全球道路安全危机”的审议，将推迟举行，具体日期另行通知。最后，我也谨提醒各位成员，文件A/INF/64/3/Rev.1所列项目的发言报名现已开始。

下午1时10分散会。