



Distr.
GENERAL

A/C.5/33/10
26 September 1978
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать третья сессия
ПЯТЫЙ КОМИТЕТ
Пункт 100 повестки дня

БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ
ПЕРИОД 1978-1979 ГОДОВ

Представление бюджета Организации Объединенных Наций

Достоинства и недостатки "полуполного бюджетирования"

Доклад Генерального секретаря

1. В пункте 1с своей резолюции 32/211 Генеральная Ассамблея выразила мнение, что одной из важнейших проблем, возникающих в связи с представлением бюджета, является вопрос о наилучших путях учета инфляционных тенденций и нестабильности валют в бюджете по программам на двухгодичный период. В этой связи Ассамблея просила провести исследование преимуществ и недостатков "составления неполного бюджета", а также используемых или предусматриваемых средств для претворения в жизнь данной системы.

Концепции полного бюджетирования и полуполного бюджетирования

2. Полное бюджетирование означает учет в бюджетных сметах всех увеличений или сокращений цен и окладов, которые можно предвидеть на рассматриваемый бюджетный период. Эта концепция в рамках Организации Объединенных Наций была, по-видимому, впервые использована Специальным комитетом по рассмотрению финансового положения Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2049 (XX) от 13 декабря 1965 года и которому было поручено, среди прочего, изучить методы разработки и утверждения бюджетов, а также систему контроля над исполнением бюджета. В этой связи Комитет рекомендовал, среди прочего, что в интересах сведения к минимуму необходимости в пересмотренных ассигнованиях, а также для предотвращения того, чтобы оборотные средства использовались не для тех целей, для которых они непосредственно предназначались, "руководители

организаций должны составлять бюджетные сметы и контролировать принимаемые на себя обязательства таким образом, чтобы обеспечить такое положение, при котором ассигнования не были бы превышены" 1/. Принимая подчеркнутую часть рекомендации во внимание, Консультативный комитет по административным вопросам (ККАВ) впоследствии рекомендовал, что полное бюджетирование явно отвечает интересам полного осуществления программ и что все организации должны перейти как можно скорее к применению этого принципа. Позиция, занятая ККАВ, была впоследствии одобрена Административным комитетом по координации (АКК), которую последний Комитет напомнил в своем годовом докладе за 1976/1977 год (E/5973), в пункте 109 которого он выразил мнение, что только "в том случае, если эта концепция будет полностью применяться, организации смогут осуществить их утвержденные программы, избегая или сводя к минимуму необходимость в дополнительных сметах".

3. Концепция полуполного бюджетирования предусматривает применение методики, согласно которой, ввиду неопределенного характера инфляционных тенденций и для создания более надежной преграды от составления в связи с этим заниженных или завышенных бюджетов, в первоначальных сметах не предусматривается покрытие полных потенциальных потребностей, возникающих в результате роста расходов в связи с инфляцией. Однако, принятие дополнительных мер предусмотрено на более поздней стадии. В качестве практического примера такого метода Консультативный комитет во введении к своему докладу о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1976-1977 годов 2/ упомянул метод составления бюджета ЮНЕСКО. ЮНЕСКО учитывает инфляцию в первом году двухгодичного периода, но не учитывает дальнейшей инфляции во втором году, и ассигнование по этой статье предусматривается в виде общей суммы, называемой "резерв ассигнований", который может быть использован только для конкретной цели и только с предварительного согласия Исполнительного совета ЮНЕСКО. Этот метод и его практические последствия описаны более подробно в пунктах 10-14 ниже.

Оценка метода полного бюджетирования

4. Когда метод полного бюджетирования был впервые предложен Специальным комитетом экспертов по рассмотрению финансового положения Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, основная цель заключалась в том, чтобы поддерживать на минимальном уровне необходимость в пересмотре ассигнований. Однако в более широкой перспективе заслуживает внимания то соображение, что правильное

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать третья сессия, приложения, пункт 80 повестки дня (A/6343), пункт 39.

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, Дополнение № 8 (A/10008).

составление бюджетов по программам требует наличия данных о полных финансовых последствиях во время принятия решения о том или ином мероприятии, что является необходимым условием обеспечения с самого начала достаточных ресурсов для полного и эффективного осуществления программы. Такое полное обеспечение означает, что любые дополнительные потребности, которые могут тем не менее возникнуть, следует удовлетворять в максимально возможной степени за счет уже утвержденных ассигнований. В этой связи Консультативный комитет подчеркнул в своем докладе, что "неизбежное увеличение расходов по определенным разделам должно, насколько возможно, финансироваться прежде всего путем экономии по другим разделам" 3/. Признавая, что такая концепция является слишком жесткой и исключает некоторую степень гибкости, Комитет далее заявил, что "в бюджет может быть включена, там где это необходимо, статья для специального ассигнования на эти второстепенные непредвиденные расходы" 4/.

5. Естественно, следует помнить о том, что при вынесении этих рекомендаций в 1976 году влияние инфляции было куда менее значительным, чем в последние годы, а нынешнее явление нестабильности валют в то время практически вовсе отсутствовало. По существу, как видно из приведенных ниже статистических данных, просьбы на пересмотренные ассигнования в случае Организации Объединенных Наций, собственно говоря, начали приобретать значительные масштабы только после 1973 года, что объяснялось с каждым годом все в большей степени нестабильностью валют и инфляцией.

3/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать третья сессия, приложения, пункт 80 повестки дня (A/6343), пункт 40.

4/ Там же, пункт 41.

Данные о дополнительных сметах, представленных
 за десятилетний период 1966-1976 годов

Год	Первоначальное ассигнование	Дополнительные сметы	Пересмотренное ассигнование
	(в долл. США)	(в долл. США)	(в долл. США)
1966	121 567 420	(486 890)	121 080 530
1967	130 314 230	2 769 770	133 084 000
1968	140 430 950	1 356 800	141 787 750
1969	154 915 250	2 052 050	156 967 300
1970	168 420 000	536 950	168 956 950
1971	192 149 300	2 478 500	194 627 800
1972	213 124 410	(4 474 210)	208 650 200
1973	225 920 420	7 899 954	233 820 374
1974		65 560 000	
1975		6 517 000	
1974-1975	540 473 000	72 077 000	612 550 000
1976		38 119 100	
1977		5 556 000	
1976-1977	745 813 800	43 675 100	789 488 900

Анализ основных факторов, оказавших влияние на
ежегодное увеличение расходов в течение
пятилетнего периода 1973-1977 годов

Год	Валюта	Инфляция	Прочие факторы	Итого
	(в долл. США)	(в долл. США)	(в долл. США)	(в долл. США)
1973	10 920 500	-	(3 020 546)	7 899 954
1974	14 344 000	27 556 000 ^{a/}	23 660 000 ^{b/}	65 560 000
1975	11 078 900	1 768 400	(6 330 300)	6 517 000
1976	8 669 300	(682 000)	30 131 800 ^{c/}	38 119 100
1977	5 727 800	1 655 300	(1 827 100)	5 556 000

^{a/} Ввиду весьма неустойчивого экономического положения, существовавшего во время подготовки первоначальных смет на двухгодичный период 1974-1975 годов, удовлетворение просьб на дополнительные ассигнования было отложено.

^{b/} Включая финансовые последствия решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцать девятой сессии.

^{c/} Включая финансовые последствия решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее тридцать первой сессии.

Общие ассигнования, предусмотренные в регулярном бюджете
на инфляцию и колебания валютных курсов, за период 1974-
1979 годов (по оценке)

Годы	Валюта	Инфляция	Итого
	(в долл. США)	(в долл. США)	(в долл. США)
1974-1975	33 500 000	55 700 000	89 200 000
1976-1977	34 200 000	83 600 000	117 800 000
1978-1979	40 700 000	96 300 000	137 000 000

/...

6. Экономическая нестабильность и быстрая инфляция, на которые указывают эти статистические данные, естественно, все более и более затруднили составление реалистичных бюджетных прогнозов. Эта проблема была осложнена введением двухгодичного бюджетного периода, поскольку прогнозы, составляемые на второй год двухгодичного периода, естественно, будут менее точными, чем прогнозы на первый год. Однако этот аспект в конечном счете сам по себе не является доводом в пользу применения метода полуполного бюджетирования. Неопределенность в той или иной степени присуща любому бюджетному прогнозу, и поэтому ее следует принимать как неизбежный элемент процесса составления бюджета. Необходимость строить бюджетные сметы на допущениях ведет к последующей необходимости осуществлять тщательный контроль за расходованием бюджетных средств в соответствии с фактическими потребностями.

7. Специальный комитет 14-ти, поощряя полное бюджетирование в интересах сохранения объема расходов в рамках первоначальных ассигнований, также отметил, что в случае, если рост фактических расходов в течение финансового периода превышает уровень, на котором основывался объем ассигнований, эту проблему следует решать в максимально возможной степени путем установления контроля над расходованием средств. Эта концепция более подробно была раскрыта Специальным комитетом, который заявил, что неизбежное увеличение расходов по определенным разделам должно, насколько возможно, финансироваться прежде всего путем экономии по другим разделам. Однако очевидно, что перспективы компенсации таких увеличений путем либо экономии, либо ассигнований на непредвиденные расходы, зависят прежде всего от влияния на бюджет инфляции и нестабильности валют. Это влияние, как видно из пункта 5 выше, приобрело такие масштабы, какие Специальный комитет не мог себе и представить во время составления своего доклада в 1966 году. Существует предел экономии, которую можно достичь за счет "переоценки очередности, перераспределения ресурсов и там, где необходимо, корректирования внутри бюджета", без риска нанести ущерб осуществлению программ. Кроме того, ввиду невозможности прогнозировать такой фактор, как потенциальные потери на обменных курсах, трудно, если вообще возможно, определить размер ассигнования на непредвиденные расходы, который был бы достаточно реальным и в то же время приемлемым для государств-членов. Факт состоит в том, что нестабильность экономического положения достигла таких масштабов, которые не позволяют в полной мере реализовать основную цель полного бюджетирования - а именно, свести к минимуму, а то и избежать конечной необходимости пересмотра ассигнований - однако все это не умаляет достоинств метода полного бюджетирования. Как отмечалось в пункте 4 выше, если не будут предприняты попытки количественно оценить полное потенциальное финансовое влияние предлагаемых мероприятий до их утверждения, то это снизит достоинства бюджета Организации по программам. Фактически такая процедура сама по себе пробуждает психологическую сдержанность при первоначальном формулировании бюджетных потребностей. Так, стремление создать уверенность

в правильности первоначальных бюджетных смет привело к возникновению неукоснительно соблюдаемой практики составлять бюджет, с одной стороны, на основе лучших имеющихся допущений в отношении ожидаемых темпов инфляции, а с другой стороны, поддерживать эти темпы на возможно более низком уровне. Как показывает опыт, таким образом можно с относительной степенью точности предусмотреть последствия инфляции. Того же нельзя сказать в отношении обменных курсов, поскольку их колебания предсказать совершенно невозможно, что в результате вынуждает основывать первоначальные сметы на последних известных курсах, которые зачастую требуют в свое время существенного пересмотра.

Оценка метода полуполного бюджетирования

8. Можно было бы выдвинуть аргумент, что достоинство метода полуполного бюджетирования заключается в более реалистичной оценке влияния инфляции в течение второго года двухгодичного периода за счет того, что исчисление этих потребностей откладывается на один год. Однако такая процедура имеет два основных недостатка. Во-первых, представление бюджетных смет в два этапа будет отходом от концепции представления единого и полного бюджета на весь рассматриваемый финансовый период. Составление бюджета, согласно этой концепции, является единственным методом предоставления в распоряжение лиц, утверждающих бюджет, в первую очередь возможно более точной оценки общих ресурсов, которые потребуются для полного осуществления различных программ после их утверждения. Во-вторых, достоинства двухгодичного бюджетного цикла практически будут в значительной степени утеряны, если внесение соответствующей поправки на инфляцию вызовет необходимость в повторном представлении в конце первого года, причем весьма подробно по всем разделам бюджета, оценки пересмотренных потребностей на второй год, что может оказаться необходимым в соответствии с первоначальным методом полуполного бюджетирования. В этой связи следует помнить о том, что осуществление программ, а следовательно и соответствующее расходование ресурсов, утвержденных на двухгодичный период, происходит не равными частями в течение каждого года двухгодичного периода. Поэтому для точного прогнозирования инфляционного влияния во втором году двухгодичного периода потребуется иметь точную разбивку уже израсходованных или предназначенных для конкретных целей утвержденных ресурсов для получения соответствующей основы, на которой можно будет исчислять инфляционное влияние в течение второго года. Однако практически отчетность за первый год двухгодичного периода будет отсутствовать во время сессии Генеральной Ассамблеи того года, когда нужно будет принимать соответствующие решения.

9. Кроме того, процедура, требующая подробного обсуждения в Пятом комитете для вынесения решений об ассигнованиях на компенсацию влияния инфляции в течение второго года двухгодичного периода, повлечет за собой возврат к представлению доклада об исполнении бюджета за

первый год в форме, от которой Генеральная Ассамблея приняла решение отказаться на своей тридцать второй сессии. В свете этого решения Генеральный секретарь намерен рассмотреть в докладе об исполнении бюджета, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее текущей сессии, только значительные отклонения от первоначально принятых темпов инфляции и обменных курсов, при этом основная причина для испрашивания чистых дополнительных ресурсов для пострадавших программ на более ранней стадии заключается в том, что в противном случае может возникнуть серьезная нехватка наличности или перерасход утвержденных ассигнований к концу двухгодичного периода. Таким образом, полное исчисление пересмотренных потребностей по всем программам и всем статьям расходов и учет всех факторов, обуславливающих необходимость такого пересмотра, будут отложены до заключительного доклада об исполнении бюджета на двухгодичный период 1978-1979 годов, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии.

Концепция ЮНЕСКО

10. Поскольку единственной организацией, применяющей концепцию полуполного бюджетирования, является ЮНЕСКО, анализ практики данной Организации вероятно поможет получить более четкое представление о данном вопросе. В бюджете ЮНЕСКО предстоящие расходы на уровне программ выражаются по коэффициенту стоимости, идентичному коэффициентам, на которых первоначально основывались ассигнования по предшествующему двухгодичному периоду. На уровне раздела (ассигнования) эти расходы пересчитываются по коэффициентам, которые обычно вводятся в начале двухгодичного периода, т.е. с полным учетом всего воздействия инфляции и колебаний обменного курса за оба года предшествующего двухгодичного периода. Дальнейший предполагаемый рост инфляции в течение нового двухгодичного периода учитывается путем выделения отдельного единовременного ассигнования, называемого "резервом ассигнований", на основе принципа так называемого полуполного бюджетирования. Это делается следующим образом:

а) Предусматриваются полные ассигнования на первый год двухгодичного периода на основе средних темпов роста, которые ожидаются в течение данного года; и

б) Предусматривается частичное ассигнование на второй год двухгодичного периода путем дальнейшего расчета темпов роста, ожидаемых на начало следующего года, однако предполагается, что выше данного предела дальнейшего увеличения темпов роста не будет.

11. Помимо "резерва ассигнований", который может использоваться только на покрытие роста расходов, связанных с инфляцией, и только при наличии предварительного согласия со стороны Исполнительного совета ЮНЕСКО утвержденный бюджет содержит отдельные ассигнования на непредвиденные расходы для покрытия возможных дополнительных потребностей, которые могут возникнуть в результате изменения обменного курса.

12. Сравнивая вышеизложенный подход с подходом, используемым Организацией Объединенных Наций, можно сказать, что применяемые Организацией Объединенных Наций методы бюджетирования расходов основываются на следующей формуле: средние цены, характерные для второго года предшествующего двухлетнего периода, + среднее предполагаемое увеличение в течение первого года нового двухлетнего периода + средний дальнейший рост расходов в течение второго года нового двухлетнего периода, в то время как подход ЮНЕСКО сводится к следующему: уровни расходов, ожидаемые на первый день нового двухгодичного периода, + предполагаемый рост расходов в течение первого года + уровни расходов, достигнутые к концу первого года, на основе которых строятся расчеты вплоть до конца второго года. Тот факт, что для каждого года своего двухгодичного периода ЮНЕСКО создает более высокий базис, чем Организация Объединенных Наций, не только

обеспечивает значительные резервы для покрытия роста расходов в течение всего двухгодичного периода в целом, но и смягчает фактические последствия, вызванные отсутствием мер, предусмотренных на случай дальнейшего роста инфляции в течение второго года. Так, из 22,8 процента, составляющих рост всех расходов на уровне бюджета, предложенного для ЮНЕСКО на двухгодичный период 1979-1980 годов, 16,9 процента было отведено Генеральным директором на инфляцию. Кроме того, секретариат ЮНЕСКО указывал также, что полные ассигнования на подобный дальнейший рост инфляции потребовали бы 5 млн. долл. США, или менее 2 процентов, в дополнение к ее предлагаемому бюджету на двухгодичный период 1979-1980 годов в размере 275,5 млн. долл. США.

13. Как уже отмечалось в пункте 10 выше, другой особой чертой методологии ЮНЕСКО является то, что ассигнования, предусматриваемые для покрытия дальнейшего роста инфляции, выходящего за пределы уровня цен, ожидаемых на начало двухгодичного периода, выделяются в виде общей суммы в отдельной части структуры бюджета. Этот "резерв ассигнований" может использоваться только с предварительного согласия Исполнительного совета ЮНЕСКО и только в целях покрытия расходов, связанных с ростом цен и заработной платы персонала. Было установлено, что обычно ЮНЕСКО перечисляет фонды в начале каждого года двухгодичного периода на основе утвержденных планов расходов, однако это ни в коей мере не касается резерва ассигнований. Заявки на использование этого резерва представляются Совету два раза в год - на его весенних и осенних сессиях соответственно. Эти заявки делаются в виде доклада о фактическом росте расходов и запроса разрешения на перевод дополнительных фондов в соответствующем объеме из резерва в различные другие части бюджета. Пока что возможности подавать эти заявки два раза в год хватало, поскольку ЮНЕСКО могла финансировать конкретные расходы, вызванные ростом цен, на временной основе, выплачивая авансы из фондов, предназначенных на оставшуюся часть двухгодичного периода на другие цели в пределах той же области ассигнований. Поэтому представляется, что рассмотрение этих вопросов Советом представляет собой довольно обычную процедуру, в основе которой лежит признание Советом свершившихся фактов.

14. Если говорить о том, каким образом политика полуполного бюджетирования, осуществляемая ЮНЕСКО, отражается в уставных нормах, то следует отметить отсутствие указаний на то, что Генеральная конференция стремилась бы строго обязать Генерального директора покрывать эвентуальный недостаток средств за счет фондов, находящихся в его распоряжении. При том, что в данном случае дефицит невелик, реальные расходы по каждой статье ассигнований обычно практически совпадали с первоначально намеченными ассигнованиями, дополняемыми переводами средств из резерва. За последние три двухгодичных периода запросы о дополнительных сметах делались лишь в целях покрытия дефицитов, объясняющихся в основном потерями на курсе обмена. В этом отношении интересно также отметить, что Исполнительный совет, который обычно собирается дважды в год, имеет право давать разрешение на дополнительные расходы, достигающие 7,5 процента ассигнований, утвержденных Генеральной конференцией.

/...

Выводы

15. Решение вопроса о том, поможет ли в какой-либо мере Организации Объединенных Наций принятие ряда или всех методов, используемых ЮНЕСКО, зависит от того, какие цели будут при этом поставлены. Представляется, что при постановке данного вопроса Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам интересовался тем, каким образом можно наиболее эффективно избежать дефицита или образования неосвоенных фондов. Об этом свидетельствует замечание, сделанное председателем Консультативного комитета по этому вопросу в его заявлении в Пятом комитете в отношении предлагаемого бюджета по программам на 1978-1979 годы:

"... опыт, связанный с быстрой инфляцией ... позволяет сделать вывод о том, что при прогнозировании будущих бюджетных потребностей эти факторы почти не будут поддаваться точному учету" 5/.

В замечании по этому вопросу Консультативный комитет указал, что расходы, объясняющиеся инфляцией, можно было бы эффективно контролировать, если, как это делается в ЮНЕСКО, направленные на это положения выводились бы в отдельную часть бюджета, из которой они могли бы распределяться в другие части только с согласия руководящего органа. Опыт ЮНЕСКО в данном отношении не является весьма показательным в основном потому, что, как указано в пункте 12 выше, конкретные методы, используемые этой организацией даже при неполном расчете последствий инфляции, по существу почти совпадают с определениями всех возможных потребностей, необходимых для покрытия результатов инфляции. Даже при том, что для Организации Объединенных Наций это расхождение было бы более значительным, представляется, что опыт в целом подтверждает возможность довольно точно предусмотреть если не последствия колебаний обменного курса, то последствия инфляции. В то время как во многих случаях факты показали, что первоначальные оценки в этом отношении были слишком консервативными, имелись компенсирующие факторы, которые в значительной мере сократили необходимость в дополнительных ассигнованиях на эти конкретные цели. В целом, сравнивая сложность метода полуполного бюджетирования с теми результатами, которые он фактически дает, можно считать, что при наличии системы комплексного программирования и бюджетирования метод полного бюджетирования обладает значительными преимуществами.

16. Следующий вопрос заключается в том, можно ли эффективно сдерживать расходы, объясняющиеся инфляцией, если они будут предусмотрены в отдельном разделе бюджета и их нельзя будет использовать без предварительного согласия руководящего органа, которым в Организации Объединенных Наций являлся бы, вероятно, Консультативный комитет, действующий от имени Генеральной Ассамблеи. Описание практики, которой следует в этом отношении ЮНЕСКО, содержится в

пункте 10 выше. В том что касается данной организации, то особые функции, возложенные на ее Исполнительный совет, проводящий свои сессии дважды в год, в некоторой мере объясняются тем, что Генеральная конференция ЮНЕСКО собирается лишь раз в два года. По этой причине, например, Совет обладает правом разрешать дополнительные расходы, составляющие до 7,5 процента от расходов, предусмотренных положениями бюджета. В рамках Организации Объединенных Наций Консультативный комитет также пользуется широким правом действовать от имени Генеральной Ассамблеи в соответствии с положениями обычной резолюции по непредусмотренным и чрезвычайным расходам. Однако Ассамблея собирается ежегодно и получает ежегодный доклад о ходе выполнения бюджета, на основе которого она может регулировать расходы, связанные с инфляцией, и сама вносить необходимые изменения, пересматривая намеченные ассигнования. Кроме того, как отмечалось в пункте 13 выше, представляется, что регулирование, осуществляемое Советом, носит скорее видимый, нежели реальный характер. Какие бы преимущества ни усматривались в принятии аналогичной процедуры для Организации Объединенных Наций, они в весьма значительной мере перевешивались бы теми недостатками, которые связаны с разделением положений отдельных программ между разделом, содержащим потребности программ как таковые, и другим разделом, отведенным для ассигнований на случай инфляции. Это чревато не только занижением стоимости различных программ, но и возникновением сложностей при перечислении фондов и отчетности.

17. Остается еще один вопрос, который был поднят рядом представителей в Пятом комитете в ходе общих прений по бюджету на 1976-1977 годы: не помогло бы введение полуполного бюджетирования эффективно поощрению экономии и более рачительному использованию скудных ресурсов Секретариатом. Прежде всего, если кто-либо желает сослаться в этом отношении на практику ЮНЕСКО, то следует отметить, как указывается в пункте 14 выше, что Генеральный директор этой организации не стоит перед абсолютной необходимостью покрывать любой авентуральный недостаток средств за счет имеющихся в его распоряжении ресурсов в результате использования метода полуполного бюджетирования при определении уровня ассигнований, хотя, разумеется, можно ожидать, что он должен стремиться к этому. Как отмечается в пункте 7 выше, второе соображение заключается в том, что возможность покрытия последствий инфляции за счет имеющихся фондов без ущерба для осуществления программ всегда зависит от того, о какой сумме идет речь. Представляется, что если бы Организация Объединенных Наций последовала примеру ЮНЕСКО и не предусматривала бы ассигнований на случай дальнейшей инфляции в течение второго года текущего двухгодичного периода, то первоначальные ассигнования в объеме 935,9 млн. долл. США на двухгодичный период 1978-1979 годов можно было бы сократить примерно на 20 млн. долл. США, или немногим более чем на 2 процента 6/.

6/ Данная оценка касается только последствий инфляции. Потери на обменном курсе, для которых, в отличие от ЮНЕСКО, Организация Объединенных Наций не создает резервных фондов, потребуют существенных дополнительных ассигнований на этот двухгодичный период.

Это представляет собой сумму, превышающую 17,2 млн, долл. США, составляющих общий скорректированный объем реального роста, предусмотренный в этих ассигнованиях, и несомненно, что этого нельзя было бы избежать без серьезного нарушения эффективного осуществления программ.

18. Нельзя сомневаться в желательности обеспечения максимальной точности при оценке последствий инфляции и сдерживания расходов в ходе осуществления бюджета, включая максимальное покрытие роста расходов за счет таких мер экономии, которые не нарушают целостности рабочих программ. Тем не менее, из вышеизложенного анализа преимуществ и недостатков полуполного бюджетирования следует, что более эффективное выполнение этих целей может быть достигнуто за счет дальнейшего совершенствования методов оценки, тщательного анализа практического опыта в течение двухгодичного периода и корректирования в годовых докладах о ходе работы, т.е. не выходя за рамки нынешней системы полного бюджетирования, одобренной Административным комитетом по координации, и при регулярном осуществлении межучрежденческого обзора.
