



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
15 September 2009  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Предсессионная рабочая группа  
Сорок шестая сессия  
12–30 июля 2010 года

**Перечень тем и вопросов, касающихся рассмотрения  
периодических докладов**

**Папуа — Новая Гвинея**

Предсессионная рабочая группа рассмотрела сведенные воедино первоначальный, второй и третий периодические доклады Папуа — Новой Гвинеи (CEDAW/C/PNG/3).

**Общие сведения**

1. В докладе упоминается о сложностях со сбором и организацией данных с разбивкой по признаку пола. Просьба представить информацию о любых шагах, предпринимаемых в настоящее время правительством с целью добиться улучшений в этой области в стране в целом, а также о том, насколько сбор таких данных охватывает население сельских районов. Просьба указать также, планирует ли государство-участник обратиться за технической помощью в этом отношении.
2. Просьба представить подробную информацию о статусе, влиянии и применении норм обычного права внутри страны и указать, какое право имеет преимущественную силу в случае коллизии между обычным правом, национальным законодательством и международными нормами в области прав человека, а также привести примеры соответствующих судебных решений.
3. В докладе говорится о том, что в стране успешно ведется работа по созданию в соответствии с Парижскими принципами независимой национальной комиссии по правам человека, в задачи которой будут входить принятие и рассмотрение жалоб, касающихся нарушений прав человека, включая права женщин и детей, а также дискриминации по гендерному признаку. Просьба представить информацию о любых трудностях, возникающих в процессе ее создания.



**Правовой статус Конвенции, законодательная и институциональная база**

4. Из доклада следует, что положения Конвенции пока не были включены в национальное законодательство, и, как следствие, на них пока нельзя ссылаться в национальных судах. Просьба указать, намерено ли государство-член принять законодательные меры для включения положений Конвенции в национальное законодательство.

5. Просьба представить последнюю информацию о том, планируется ли внести поправки в Конституцию страны с целью предусмотреть в ней запрет на дискриминацию по признаку пола, а также включить в нее определение дискриминации, которое отражало бы положения статьи 1 Конвенции и охватывало как прямую, так и косвенную дискриминацию. Просьба представить также последнюю информацию о любых шагах, предпринимаемых государством-участником с целью аннулировать дискриминационные законоположения и принять законы, которые позволили бы включить принцип равенства мужчин и женщин в Конституцию и другое соответствующее законодательство в соответствии с пунктом (а) статьи 2 Конвенции.

**Национальные механизмы по улучшению положения женщин**

6. Просьба представить последнюю информацию об имеющихся национальных механизмах, прежде всего о недавно созданном Управлении в поддержку развития женщин, в задачи которого входит обеспечение осуществления Конвенции. Просьба указать также, какими кадровыми и финансовыми ресурсами располагает этот орган.

7. Как отмечается в докладе, в национальной политике в области улучшения положения женщин содержится призыв к обеспечению равного участия женщин во всех политических, экономических, социальных, религиозных и культурных мероприятиях. Однако претворение этой политики в жизнь сопряжено с трудностями. Просьба указать, делается ли что-либо для того чтобы обеспечить более оперативное достижение главных целей этой политики.

**Временные специальные меры**

8. Просьба представить конкретные примеры результатов осуществления правительством временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25, таких как, например, установление квот в отношении числа женщин, занимающих те или иные должности, и поощрение их участия в политической жизни с целью ускорить прогресс в обеспечении равенства. Просьба сообщить также об инициативах, осуществляемых для расширения доступа женщин к возможностям трудоустройства и получения образования и их возможностей для участия в политической и государственной жизни, а также в отпавлении правосудия.

**Стереотипы и дискриминационные обычаи**

9. В докладе неоднократно упоминается о глубоко укоренившихся традиционных и общепринятых общественных моделях поведения, нормах, взглядах и стереотипных представлениях, которые способствуют сохранению гендерной дискриминации во всех сферах жизни общества и серьезно ущемляют положение женщин, в том числе о полигамии, ограничениях в отношении правоспо-

собности женщин и традиционном представлении о главенстве «большого человека». Просьба указать, какие конкретно меры принимаются или планируются с целью изменить социально-культурные модели поведения женщин и мужчин в соответствии с пунктом (а) статьи 5 Конвенции, а также о прогрессе в их осуществлении.

#### **Насилие в отношении женщин**

10. Просьба представить информацию и статистические данные о случаях различных форм насилия в отношении женщин, в частности бытового насилия, а также о числе рассмотренных судебных исков о случаях бытового насилия и принятых по ним решениях, в частности о вынесенных приговорах и средствах правовой защиты жертв. Просьба сообщить также о прогрессе в деле принятия законов, которые конкретно запрещали бы насилие в отношении женщин.

11. В докладе (CEDAW/C/PNG/3) говорится, что сельские суды пытаются достичь урегулирования путем примирения до осуществления своей официальной юрисдикции. Просьба указать, какие меры принимаются государством-участником с целью содействовать тому, чтобы женщины, ставшие жертвами насилия по признаку пола, в том числе бытового и сексуального насилия, обращались за помощью к формальной системе правосудия, а не к традиционным механизмам примирения. Просьба сообщить также о том, какие социальные услуги государство-участник предлагает жертвам насилия по признаку пола, в том числе бытового и сексуального насилия, а также о том, доступны ли такие услуги всем группам женщин.

12. Принимая во внимание положения резолюции 1325 Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, просьба указать, пользуются ли как мужчины, так и женщины, являющиеся ветеранами войны, одинаковыми правами на признание и реабилитацию в постконфликтном Автономном районе Бугенвилль, в том числе правами на общее медицинское обслуживание и психологическую помощь.

13. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых государством-участником для решения проблемы насилия в отношении женщин и девочек, которые предположительно занимаются черной магией, включая их убийство.

#### **Торговля женщинами и эксплуатация проституции**

14. Просьба представить статистические данные, если таковые имеются, о числе женщин и девочек, занимающихся проституцией, и о масштабах торговли женщинами и девочками в стране. Просьба подробно сообщить также о том, какие законы и меры были приняты для предотвращения эксплуатации проституции и торговли людьми и наказания за них в соответствии со статьей 6 Конвенции; а также о мерах, принимаемых для обеспечения реабилитации женщин, которые хотят прекратить заниматься проституцией, и для содействия их социальной интеграции.

#### **Участие в процессе принятия решений и представительство на международном уровне**

15. В докладе (CEDAW/C/PNG/3) признается, что женщины очень слабо представлены на политической арене, и отмечается, что всего одна женщина

является членом парламента и еще одна — судьей национального суда, и ни одной женщины нет среди губернаторов провинций. Далее в докладе отмечается, что участию женщин в формальных процессах принятия решений, в том числе их участию в политической жизни, препятствуют стереотипные представления о традиционной роли мужчин и женщин. Просьба представить подробную информацию о существующих программах и любых других принимаемых или планируемых мерах, направленных на содействие назначению женщин на политические и другие руководящие должности, например на гражданской службе, в сфере государственного управления и в судебных органах, в том числе в целях расширения возможностей женщин в этой связи.

16. Принимая во внимание общую рекомендацию № 23 об участии в политической и общественной жизни, просьба указать, намерено ли правительство издавать директивы, устанавливать квоты и принимать какие-либо другие конкретные меры для увеличения представленности женщин на высших государственных должностях и в судебных органах, а также на международном уровне.

### **Образование**

17. В докладе говорится, что ранняя беременность заставляет девушек прекращать обучение, поскольку закон не запрещает отчислять беременных девушек из школы. Просьба сообщить, какие имеются образовательные программы для девушек и женщин, бросивших школу до достижения выпускного возраста и не завершивших обучение, а также какие меры принимаются или планируются государством-участником в целях создания для беременных девушек и женщин возможностей продолжить образование.

18. В докладе упоминается о гендерной стратегии в сфере образования, направленной на улучшение качества жизни посредством обеспечения всеобщего образования. Просьба представить информацию о том, выделяются ли для достижения целей этой стратегии достаточные кадровые и финансовые ресурсы и были ли приняты меры для увеличения бюджетных ассигнований на цели обучения девочек. Просьба подробно описать также меры, принимаемые министерством образования для искоренения стереотипных представлений о роли и функциях женщин и мужчин в учебниках, учебных планах и методических материалах для учителей, а также о результатах таких мер.

19. В докладе упоминается о том, что некоторые девочки подвергаются сексуальному преследованию со стороны своих учителей и что многие девочки в сельских районах подвергаются насилию по признаку пола, в том числе сексуальным домогательствам в устной форме со стороны «подогретых» наркотиками или алкоголем молодых людей. Просьба сообщить, что делается для того, чтобы защитить девочек от сексуальных преследований и домогательств в школах и по пути в школу и для привлечения к ответственности виновных в совершении этих преступлений.

### **Занятость**

20. В докладе говорится о том, что в национальном трудовом законодательстве нет положений о защите материнства и запрещении сексуальных домогательств на рабочем месте. Просьба сообщить, какие меры принимаются государством-участником для включения таких положений в национальные законы.

Просьба сообщить также, предоставляются ли работающим матерям финансируемые из госбюджета услуги по уходу за детьми.

21. Просьба представить информацию и статистические данные о доле женщин, занятых в неформальном секторе. Просьба сообщить о том, какие юридические, социальные и другие услуги и помощь оказываются женщинам, занятым в неформальном секторе, и что делается для расширения их доступа к таким услугам.

### **Здравоохранение**

22. Просьба представить данные о доступности общего медицинского обслуживания и психологической помощи женщинам и девочкам, в том числе из сельских районов. Просьба сообщить также о том, какие услуги государство-участник оказывает женщинам старшего возраста.

23. В докладе говорится, что уровень материнской смертности в стране является одним из самых высоких среди всех государств западной части Тихого океана. Просьба сообщить, какие меры принимаются или планируются правительством в целях сокращения высоких показателей материнской и младенческой смертности, включая программы по охране материнства, а также по оказанию дородовой и послеродовой помощи.

24. В докладе говорится, что показатель использования противозачаточных средств по-прежнему остается низким, что решения в этой связи принимают, в основном, мужчины и что из-за культурных установок, основанных на представлениях о роли полов, женщины и девушки далеко не всегда могут отказаться от секса или настоять на безопасных и ответственных сексуальных отношениях. Просьба сообщить, какие меры принимаются государством-участником для того, чтобы изменить такие модели поведения. Просьба представить также последнюю информацию о том, учитываются ли в существующих программах по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним гендерные аспекты, а также сообщить, что правительство делает для расширения доступа к услугам в области планирования семьи и повышения информированности населения о заболеваниях, передающихся половым путем, включая ВИЧ/СПИД, и уделяется ли при этом особое внимание молодежи.

25. Как об этом говорится в докладе, аборт в стране является уголовно наказуемым преступлением и исключений из этого запрета не предусмотрено, даже в том случае, если жизни матери грозит опасность. Просьба подробно сообщить о любых планах по внесению изменений в законодательство с целью отменить меры наказания, установленные для женщин, делающих аборт, согласно общей рекомендации № 24.

### **Социальные и экономические пособия**

26. Просьба представить информацию о том, имеют ли женщины равный с мужчинами доступ к банковским займам и другим формам финансового кредитования. Просьба сообщить о мерах, принимаемых правительством для искоренения фактического неравенства между женщинами и мужчинами в этой области.

27. Исходя из содержащейся в докладе информации можно предположить, что из-за традиционно отводимой им в обществе роли женщины более уязвимы перед лицом нищеты. Просьба представить информацию о стратегиях, которые правительство предполагает реализовать для решения этой проблемы.

#### **Женщины, проживающие в сельской местности**

28. В докладе говорится о том, что почти на 90 процентов земель распространяется традиционная система собственности, в рамках которой многие, если не все решения, касающиеся использования земли, принимают мужчины. Просьба сообщить о мерах, принимаемых и/или планируемых с целью обеспечить равный доступ женщин к земле и их равное право распоряжаться ею; а также о том, что делается для укрепления их экономической независимости.

29. Просьба представить подробную информацию о любых существующих программах, направленных на удовлетворение потребностей сельских женщин, прежде всего в сферах образования, профессиональной подготовки и доступа к медицинскому обслуживанию и возможностям трудоустройства. Просьба сообщить также о результатах этих программ.

#### **Брак и семейные отношения**

30. Согласно докладу женщины сталкиваются с целым рядом трудностей в вопросах брака, развода, опеки и попечительства над детьми и наследования. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых с целью обеспечить равноправие мужчин и женщин в вопросах правосубъектности в вышеупомянутых областях.

31. В докладе говорится, что в стране законом установлен разный минимальный возраст для вступления в брак: 18 лет для мальчиков и 16 лет для девочек. Просьба представить статистические данные с разбивкой по половозрастному признаку о лицах, вступающих в брак до достижения 18-летнего возраста, и указать, намерено ли правительство повысить установленный для девочек минимальный возраст вступления в брак до 18 лет. Просьба сообщить также о мерах, принимаемых для решения проблемы вступления девочек в возрасте от 14 лет в браки, которые заключаются согласно обычному праву и рассматриваются как законные в том случае, если девочка считается физически зрелой.

#### **Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20**

32. Просьба сообщить о прогрессе в вопросе присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции. Просьба сообщить также о прогрессе в деле принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающейся продолжительности сессий Комитета.