



## 第六十四届会议

议程项目 154

## 联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

联合国格鲁吉亚观察团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日  
期间订正预算

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 任务和计划成果 .....	4
A. 总述 .....	4
B. 规划假设和观察团支助举措 .....	4
C. 成果预算框架 .....	6
二. 财政资源 .....	8
A. 总表 .....	8
B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 .....	10
三. 差异分析 .....	10
四. 有待大会采取的行动 .....	14
五. 为执行联合国审计委员会和内部事务监督厅各项建议而采取的后续行动概述 .....	14
A. 审计委员会 .....	14
B. 内部监督事务厅 .....	15
附件	
组织结构图 .....	16
地图 .....	17



## 摘要

安全理事会第 1866(2009) 号决议决定将联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)的任务期限延长到 2009 年 6 月 15 日。联格观察团的任务期限于这个日期之后没有再延长。

联格观察团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日的初步预算载于秘书长 2009 年 1 月 15 日的报告(A/63/684)，数额为毛额 38 838 500 美元(净额 36 295 700 美元)。

大会第 63/293 号决议批款 1 500 万美元，用于 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的观察团行政清理结束工作，并决定由会员国为 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间分摊 1 000 万美元。大会还请秘书长提交观察团行政清理结束预算，供大会第六十四届会议主要会期审议。

鉴于观察团的任务期限于 2009 年 6 月 15 日以后没有再延长，本报告载有联格观察团 2009 年 7 月 1 日至 10 月 31 日期间订正预算，数额为毛额 10 946 000 美元(净额 10 012 500 美元)。

这笔预算将用于遣返 2009 年 7 月 1 日在任务区的 103 名军事观察员和 13 名联合国警察，按计划减少 98 名国际工作人员和为 203 名本国工作人员办理离职，并在 2009 年 7 月 1 日至 10 月 31 日四个月期间进行观察团的行政清理结束工作。

鉴于观察团的实务、军事和联合国警察活动于 2009 年 6 月 15 日停止，联格观察团的 2009 年 7 月 1 日至 10 月 31 日财政期间所需资源总额与其在 2009 年 10 月 31 日之前有效完成行政清理工作的目标挂钩。

在适用情况下，对人力资源和财政资源数额差异的说明与支助构成部分框架所列观察团规划的具体产出挂钩。

### 财政资源使用情况

(单位：千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	批款 (2008/09 年度)	清理结束 初步批款 (2009/10 年度)	清理结束费用 订正估计数 (2009/10 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	4 733.9	670.7	456.3	(214.4)	(32.0)
文职人员	20 001.8	10 274.0	7 803.3	(2 470.7)	(24.0)
业务费用	10 005.0	4 055.3	2 686.4	(1 368.9)	(33.8)
<b>所需资源毛额</b>	<b>34 740.7</b>	<b>15 000.0</b>	<b>10 946.0</b>	<b>(4 054.0)</b>	<b>(27.0)</b>
工作人员薪金税收入	2 424.0	1 057.9	933.5	(124.4)	(11.8)

<b>所需资源净额</b>	<b>32 316.7</b>	<b>13 942.1</b>	<b>10 012.5</b>	<b>(3 929.6)</b>	<b>(28.2)</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>34 740.7</b>	<b>15 000.0</b>	<b>10 946.0</b>	<b>(4 054.0)</b>	<b>(27.0)</b>
<b>人力资源<sup>a</sup></b>					
规划数(2009年7月至10月)					
	2009年7月	2009年8月	2009年9月	2009年10月	
军事观察员	103	5	5	0	
联合国警察	13	0	0	0	
国际工作人员	98	82	64	49	
本国工作人员 <sup>b</sup>	202	140	20	20	
临时职位 <sup>c</sup>					
本国工作人员	1	1	1	1	
<b>工作人员共计</b>	<b>417</b>	<b>228</b>	<b>90</b>	<b>70</b>	

<sup>a</sup> 系最高核定人数。

<sup>b</sup> 包括本国干事和本国一般事务人员。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

## 一. 任务和计划成果

### A. 总述

1. 联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)的任务是安全理事会第 858(1993)号决议确定的,并由第 937(1994)号决议扩大,其任务期限随后得到安理会若干决议的延长。安理会第 1866(2009)号决议决定将观察团的任务期限延长到 2009 年 6 月 15 日。安理会在该日期以后没有再延长其任务期限。

2. 观察团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日的初步预算载于秘书长 2009 年 1 月 15 日关于观察团经费筹措的报告(A/63/684),数额为毛额 38 838 500 美元(净额 36 295 700 美元)。

3. 大会第 63/293 号决议批款 1 500 万美元,用于 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的观察团行政清理结束工作,并决定由会员国为 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间分摊 1 000 万美元。大会还请秘书长提交观察团行政清理结束预算,供大会第六十四届会议主要会期审议。

4. 鉴于观察团的任务期限于 2009 年 6 月 15 日以后没有再延长,本报告载有联格观察团 2009 年 7 月 1 日至 10 月 31 日财政期间订正预算,数额为毛额 10 946 000 美元(净额 10 012 500 美元)。

5. 订正预算反映出截至 2009 年 7 月 1 日的军事、联合国警察、国际和本国人员员额的实际部署。预算编列经费用于遣返截至 2009 年 7 月 1 日在任务区的 103 名军事观察员和 13 名联合国警察,按计划减少 98 名国际工作人员和为 203 名本国工作人员(包括一个临时职位)办理离职,并在 2009 年 7 月 1 日至 10 月 31 日四个月期间进行观察团的行政清理结束工作。

6. 联格观察团的 2009 年 7 月 1 日至 10 月 31 日财政期间所需资源总额与其在 2009 年 10 月 31 日之前有效完成行政清理工作的目标挂钩。

7. 在适用情况下,对人力资源和财政资源数额差异的说明与支助构成部分框架所列观察团规划的具体产出挂钩。

### B. 规划假设和观察团支助举措

8. 由于联格观察团的任务期限于 2009 年 6 月 15 日以后没有再延长,本报告包括定于 2009 年 7 月 1 日至 10 月 31 日开展的清理结束活动如下:(a) 遣返 2009 年 7 月 1 日在任务区部署的军事观察员和联合国警察;(b) 关闭实务办公室和遣返实务人员;(c) 与联合国总部协商,最后确定资产处置计划,包括向其他维持和平行动转移资产的目的地;(d) 处置观察团的资产,包括转移到维持和平特派团和建设和平特派团,重新部署到联合国难民事务高级专员办事处驻格鲁吉亚办

事处，将资产出售给其他国际组织；及(e) 制订一项在其他维和特派团安置国际实务人员和支助人员的计划。

9. 观察团行政清理结束规划假设的依据是，东道国政府和地方当局在快速完成清理结束方面予以合作，包括使联格观察团人员有行动自由，可安全进入须收回联合国所属装备的地点，并发放海关通行证。通过将观察团资产转移到其他维和行动和意大利布林迪西联合国后勤基地，以供将来使用的资产处置计划在实施中。清理结束工作不需要的实务文职人员将被遣返，实务办公室的行政关闭将于 2009 年 8 月 31 日完成，但不包括三名专业工作人员，他们将留下来协助完成剩下的实务任务。

10. 军事活动和联合国警察活动已于 2009 年 6 月 15 日结束，观察团随即开始遣返 2009 年 7 月 1 日在任务区的 103 名军事观察员和 13 名联合国警察。遣返工作于 2009 年 7 月 31 日完成，但不包括 5 名军事观察员和德国医疗小组成员，因为需要他们在清理结束期间为剩余人员提供医疗服务。他们的遣返将于 2009 年 9 月 30 日以前结束。

11. 支助构成部分的主要目标将是完成观察团的行政清理工作。在清理结束期间，观察团将维修、复原及移交在苏呼米的观察团总部、在加利和祖格迪迪的二个区总部，包括祖格迪迪后勤基地和第比利斯联络处。秘书长特别代表办公室设在第比利斯观察团联络处内，将于 2009 年 8 月中旬关闭。位于苏呼米的观察团总部，包括秘书长特别代表的第二个办公室及秘书长副特别代表和观察团支助司司长的常设办公室，将于 9 月底关闭。观察团的加利区总部已于 2009 年 7 月底关闭，祖格迪迪区总部将于 2009 年 10 月底关闭。这些地点之间的所有观察团人员旅行及货物和服务运输将继续由观察团处理。

12. 观察团产生的有害和无害废物将根据当地法律以无害环境的方式收集和處理。为向布林迪西联合国后勤基地转移资产的运输和翻修费用编列了经费。将继续为所有部署区提供并维持不间断的语音和数据连接，将便利人员(工作人员和来访代表团)、货物和服务的流动，并将维持医疗保健安排，直到清理结束时期结束。一架 MI-8 型直升机将于 2009 年 7 月 31 日停飞，一架 AN-24 型固定翼飞机将于 2009 年 8 月 10 日停飞。所有 238 辆地面运输车，包括 39 辆装甲车，将被转移到其他维持和平观察团或出售。关于观察团的文职人员，从 2009 年 7 月到 10 月将逐步裁撤 98 名国际工作人员和 203 名国家工作人员(包括 1 个临时职位)。在按计划离职后合同期才结束的本国工作人员将根据工作人员细则和条例领取解雇偿金。

13. 将继续为所有人员和设施提供每天 24 小时、每周七天的安保服务，并为访问观察团的所有联合国官员提供安保服务，直到清理结束期结束。

14. 清理结束期间，观察团将由助理秘书长级的秘书长特别代表主管。联格观察团拟议人员编制将用于切实有效完成观察团的行政清理结束活动。通过拟议的缩编，国际工作人员人数为：7月98名、8月82名、9月64名、10月49名。按计划，本国工作人员的部署人数为：7月202名、8月140名、9月64名、10月20名，但缩编人数将由本国工作人员的替代人员所部分抵消，后者包括9月104名和10月47名个体承包商。观察团的行政清理结束小组将包括核心的行政、技术和后勤支助人员，他们负责行政关闭观察团和完成清理结束任务，包括关闭观察团的房地和后勤基地，处理供应商发票，结束余下的合同，核对并关闭观察团银行帐户以及办理最后的工作人员付款和离职。

## C. 成果预算框架

### 构成部分 1：支助

15. 预算期间，观察团的支助构成部分将提供后勤、行政和安保服务，以实现在2009年10月31日之前切实有效地完成观察团行政清理结束工作的目标。该构成部分将为2009年7月1日实际部署103名军事观察员和13名联合国警察及文职人员编制提供支助。支助范围将包括：在2009年7月底之前有序遣返所有军事观察员和联合国警察，但不包括五名军事观察员和医疗小组，他们的遣返将于2009年9月30日结束；在2009年8月底之前有序遣返清理结束工作不需要的所有实务文职人员；在2009年10月31日之前使支助人员分阶段逐步遣返和离职。支助还将涵盖以下服务：维持保健安排、信息技术和通信、空中和地面运输业务和供给业务，提供全观察团安保服务，维护办公和住宿设施以及向有关当局，包括私营业主移交这些设施，同时适当考虑环境因素。在适用情况下，支助构成部分框架所示产出显示了截至2009年7月1日仍在运行的设备。如果地方当局予以合作，到2009年10月31日，观察团将按照《联合国财务条例和细则》完成资产处置。

预期成果	绩效指标
1.1 高效益、高效率地完成特派团的行政清理工作	1.1.1 物业主签发移交/接管证书，免除联格观察团在所有4个地点的环境和其他赔偿责任

### 产出

#### 服务改进

- 清理任务区，包括以无害环境的方式收集和观察团产生的有害和无害废物，并酌情复原所有场地
- 在观察团撤离的所有地点实施环境保护措施

### 军事、警务和文职人员

- 实际遣返 103 名军事观察员和 13 名联合国警察
- 对 301 名文职人员，包括 98 名国际工作人员和 203 名本国工作人员(包括 1 个临时人员职位)进行行政管理
- 遣返 98 名国际工作人员，为 203 名本国工作人员办理离职

### 设备和基础设施

- 按照清理结束时间表维护和复原观察团房地，包括在苏呼米的总部、在加利和祖格迪迪的 2 个区总部、祖格迪迪后勤基地以及在第比利斯的联络处
- 为所有房地提供环境卫生、供水和供电服务，包括收集和处置污水和垃圾
- 储存和供应 75 000 公升发电机汽油、机油和润滑油
- 按照清理结束时间表维修及处置 6 个地点的 6 个发电机和车辆燃料储存设施

### 陆运

- 运作、维修及处置 238 部联合国所属车辆，包括 3 个地点的 39 部装甲车和 2 部特遣队所属车辆
- 供应 30 000 公升陆运汽油、机油和润滑油

### 空运

- 运作、维修及处置一架 AN-24 型固定翼和一架 MI-8 型旋转翼飞机。其中的 MI-8 型飞机将于 2009 年 7 月 31 日停飞，AN-24 型飞机将于 2009 年 8 月 10 日停飞
- 为空运业务供应 72 524 公升汽油、机油和润滑油

### 通信

- 支持、维护及处置一个卫星网络，其中包括 1 个用于语音、传真、视频和数据通信的地面站枢纽
- 支持、维护及处置 5 个甚小口径终端系统、11 个电话交换台和 32 个微波中继器
- 支持、维护及处置 33 个高频和 778 个甚高频中继器和发射机

### 信息技术

- 支持、维护及处置 5 个地点的 54 个服务器、418 部台式计算机、127 部膝上型计算机、81 部打印机和 30 部数码发报机
- 为 10 个地点的 450 个用户，包括观察团人员和联合国其他机构支持、维护及处置 16 个局域网和广域网
- 支持、维护及处置无线网络

### 医务

- 运作和维护苏呼米总部以及加利区和祖格迪迪区的 2 个一级诊所，用于向观察团所有人员、联合国其他机构人员以及当地平民提供急诊服务，直到 9 月底

**安保**

- 为任务区所有房地提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为观察团高级官员和来访高级别官员提供每周 7 天、每天 24 小时的贴身警卫服务
- 在苏呼米、祖格迪迪区和加利运作、维护及处置闭路电视系统

**清理结束**

- 处置存货价值约为 2 250 万美元的约 4 217 件资产，办法是转交给意大利布林迪西联合国后勤基地以及其他维持和平和建设和平特派团，通过出售进行商业处置，并销毁无法使用的器材
- 核对、核查并关闭 5 个银行账户
- 结算供应商的发票并结束 37 项主要合同

**外部因素**

东道国政府和地方当局将在清理结束过程中予以合作，包括保障安全出入所有场地、准许联合国所属装备出境和必要时适当批准就地出售或处置资产

**二. 财政资源****A. 总表**

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	批款 (2008/09 年度) (1)	初步清理结束批款 (2009/10 年度) (2)	订正清理结束 费用估计数 (2009/10 年度) (3)	差异	
				数额 (4) = (3) - (2)	百分比 (5) = (4) ÷ (2)
<b>军事和警察人员</b>					
军事观察员	4 018.2	553.5	371.2	(182.3)	(32.9)
军事特遣队人员	64.7	43.2	42.0	(1.2)	(2.8)
联合国警察	651.0	74.0	43.1	(30.9)	(41.8)
建制警察部队人员	—	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>4 733.9</b>	<b>670.7</b>	<b>456.3</b>	<b>(214.4)</b>	<b>(32.0)</b>
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	15 695.8	7 617.8	4 504.6	(3 113.2)	(40.9)
本国工作人员	4 215.1	2 560.2	2 971.5	411.3	16.1
联合国志愿人员	41.6	—	—	—	—
一般临时人员	49.3	96.0	327.2	231.2	240.8
<b>小计</b>	<b>20 001.8</b>	<b>10 274.0</b>	<b>7 803.3</b>	<b>(2 470.7)</b>	<b>(24.0)</b>



类别	批款 (2008/09 年度)	初步清理结束批款 (2009/10 年度)	订正清理结束 费用估计数 (2009/10 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
<b>业务费用</b>					
政府提供的人员	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	22.6	11.3	—	(11.3)	(100)
公务差旅	592.8	103.3	339.2	235.9	228.4
设备和基础设施	2 746.4	1 019.5	839.8	(179.7)	(17.6)
陆运	1 691.9	233.1	73.6	(159.5)	(68.4)
空运	2 317.2	1 049.5	211.5	(838.0)	(79.8)
水运	—	—	—	—	—
通信	1 290.3	452.8	248.5	(204.3)	(45.1)
信息技术	810.5	179.4	44.8	(134.6)	(75.0)
医务	55.1	45.5	11.0	(34.5)	(75.8)
特种装备	2.8	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	475.4	960.9	918.0	(42.9)	(4.5)
速效项目	—	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>10 005.0</b>	<b>4 055.3</b>	<b>2 686.4</b>	<b>(1 368.9)</b>	<b>(33.8)</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>34 740.7</b>	<b>15 000.0</b>	<b>10 946.0</b>	<b>(4 054.0)</b>	<b>(27.0)</b>
工作人员薪金税收入	2 424.0	1 057.9	933.5	(124.4)	(11.8)
<b>所需资源净额</b>	<b>32 316.7</b>	<b>13 942.1</b>	<b>10 012.5</b>	<b>(3 929.6)</b>	<b>(28.2)</b>
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>34 740.7</b>	<b>15 000.0</b>	<b>10 946.0</b>	<b>(4 054.0)</b>	<b>(27.0)</b>

## B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

16. 2009年7月1日至10月31日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计23 460美元，见下表：

(千美元)

类别	支出
<b>主要装备</b>	
军事特遣队	18.5
<b>小计</b>	<b>18.5</b>
<b>自我维持</b>	
医疗	5.0
<b>小计</b>	<b>5.0</b>
<b>共计</b>	<b>23.5</b>

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境条件因素	0.7	1996年7月1日	—
超常作业条件因素	0.8	1996年7月1日	—
敌对行动/被迫放弃系数	1.0	1996年7月1日	—
<b>B. 与本国有关</b>			
运费递增因素	0.5	2000年1月1日	

## 三. 差异分析<sup>1</sup>

### 提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的单一最主要因素：

- **任务**：任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化而导致的差异；
- **外部**：联合国以外各方或各种情况导致的差异；
- **费用参数**：联合国条例、细则和政策导致的差异；

<sup>1</sup> 资源差异数额以千美元计。差异分析的最低限值是非负5或100 000美元。

- **管理：**管理部门为了以更高效力(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果，采取管理行动所导致的差异和(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

差异

**军事观察员**

(182.3) (32.9%)

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

17. 所需资源减少的原因是快速有序地遣返军事观察员。编列了经费，按每日 78 美元的费率支付，97 名军事观察员在 7 月份 18 天内、6 名军事观察员在 7 月份整个月、5 名军事观察员在 8 月和 9 月整个月的特派任务生活津贴，并按每张单程票平均 1 918 美元的费率支付机票费用。

差异

**联合国警察**

(30.9) (41.8%)

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

18. 所需资源减少的原因是快速有序地遣返联合国警察。根据清理结束计划编列了经费，按每日 78 美元的费率支付 13 名联合国警察在 7 月份 16 天内的特派任务生活津贴。

差异

**国际工作人员**

(3 113.2) (40.9%)

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

19. 所需资源减少的原因是，在清理结束期间的四个月逐步有序地分阶段减少人员(7月：98人、8月：82人、9月：64人、10月：49人)。

差异

**本国工作人员**

411. 16.1%

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

20. 所需经费增加的原因是，按照工作人员细则和条例，支付那些其合同期在观察团任务期限不延长之后才结束的工作人员的解雇偿金。在清理结束期间 4 个月期间，工作人员的分阶段减少将是逐步的(7 月：202 人、8 月：140 人、9 月：20 人、10 月：20 人)。

差异

**一般临时助理人员**

231.2	240.8%
-------	--------

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

21. 所需经费增加的原因是，主要在 9 月和 10 月用所需要的个体承包商来取代本国工作人员，以协助观察团的行政清理结束工作(7 月：6 人、8 月：6 人、9 月：103 人、10 月：46 人)。还为 1 名临时本国一般事务工作人员编列了 4 个月的经费。

差异

**咨询人**

(11.3)	(100%)
--------	--------

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

22. 没有编列咨询人经费。

差异

**公务差旅**

235.9	228.4%
-------	--------

- 费用参数：实施新的合同安排**

23. 所需经费增加的原因是实施大会第 63/250 号决议批准的不带家属特派团工作人员新的服务条件。结果，必须在任务区出公差的工作人员将领取每日生活津贴而不是特派任务生活津贴。为任务区内 181 次旅行和任务区外 18 次旅行编列了经费。

差异

**设施和基础设施**

(179.7)	(17.6%)
---------	---------

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

24. 所需经费减少的原因是，需要维修服务的月数减少；租赁合同终止；不提供道路和桥梁维修服务；由于观察团的清理结束，发电机所需燃料公升数减少。由

于编列了 350 000 美元以用于在加利和祖格迪迪拆除和复原设施，此项经费的减少被部分抵消。

差异

<b>陆运</b>	(159.5)	(68.4%)
-----------	---------	---------

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

25. 所需经费减少的原因是减少了陆运。所编列的经费将用于购买 30 000 公升燃料，价格为每公升 0.78 美元。

差异

<b>空运</b>	(838.0)	(79.8%)
-----------	---------	---------

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

26. 所需经费减少的原因是清理结束期间飞行时数减少。固定翼飞机和直升机的合同将分别于 2009 年 8 月 10 日和 7 月 31 日终止。

差异

<b>通信</b>	(204.3)	(45.1%)
-----------	---------	---------

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

27. 所需经费减少的原因是清理结束时期缩短和终止了一些通信服务。

差异

<b>信息技术</b>	(134.6)	(75.0%)
-------------	---------	---------

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

28. 所需经费减少的原因是，清理结束期间所用的计算机和膝上型计算机减少。

差异

<b>医务</b>	(34.5)	(75.8%)
-----------	--------	---------

**任务：终止观察团的任务并随即开展行政清理结束工作**

29. 所需经费减少的原因是，不为预计在 2009 年 7 月遣返的军事人员和联合国警察提供航空医疗后送，而且按照缩编计划，特遣队所属装备的部署月数减少。

## 四. 有待大会采取的行动

### 30. 有待大会就观察团的经费筹措采取的行动是：

(a) 把大会根据第 63/293 号决议的规定为 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间观察团行政清理结束工作核可的批款 1 500 万美元减少到 10 946 000 美元，用于 2009 年 7 月 1 日到 10 月 31 日期间；

(b) 考虑到会员国已根据第 63/293 号决议的规定分摊 1 000 万美元，再分摊 946 000 美元，充作观察团 2009 年 7 月 1 日至 10 月 31 日期间的行政清理结束费用。

## 五. 为执行联合国审计委员会和内部事务监督厅各项建议而采取的后续行动概述

### A. 审计委员会

(A/63/5 (Vol. II))

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

#### 与服务终了有关的负债

委员会注意到，在联格观察团，计算应计服务终了负债时使用的一些工作人员的未用年假结余不准确(第 37 段)。

行政当局同意委员会的建议，即确保在计算与未用年假相关的应计服务终了负债时，各特派团的财务办公室应将工作人员的未用年假结余与人力资源科保留的出勤记录进行核对(第 38 段)。

时间和考勤软件(矩阵系统)已开发，并在包括联格观察团在内的一些维持和平特派团使用。各特派团完成了用户培训班。矩阵系统将使联格观察团能够保存准确的工作人员出勤记录，尽量减少书面工作，避免处理休假请求和每月出勤报告方面不必要的延误。该系统将使工作人员能够查看年假、特派任务生活津贴、病假和应享间歇休养、探亲假和回籍假的余额。观察团管理部门将监测服务终了负债的核算工作。

#### 绩效指标和产出

联格观察团没有达到计划的若干绩效指标和产出(第 76(b)段)。

委员会重申其以往的建议，即行政当局应确保联格观察团采取适当措施，确保为成果预算框架拟订具体、可衡量、可实现、现实和有时限的所有绩效指标和产出，以便利监测和报告(第 79 段)。

联格观察团继续完善其成就，办法是审查绩效指标的具体基准和目标，并量化明确产出。正在实行的这种做法得到观察团预算规划进程的补充。预算框架是在所有构成部分(军事、警察政治和观察团支助)的计划和假设基础上制订的。不过，格鲁吉亚-阿布哈兹和平进程涉及的动态有时超出观察团的控制和预测能力。在编制观察团 2009/10 年度财政期间预算时，联格观察团为积极参与成果预算编制过程的所有工作人员提供了在职培训，观察团一直侧重于为 2009/10 年度财政期间成果预算框架拟订明确、可衡量的指标。

#### 财产管制和检查股的实物核查

委员会注意到，外勤支助部于 2008 年 1 月 21 日发出指示，要求所有特派团确保百分之百地进行实物盘点，并在财政年度结束前完成。根据外勤部实物核查报告，8 个特派团进行了 90% 以上的实物核查，前一年有 5 个特派团。实物核查覆盖面不足 90% 的其余特派团是联合国苏丹特派团、联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团、联合国西撒哈拉全民投票特派团、联合国驻塞浦路斯维持和平部队、联格观察团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国中非共和国和乍得特派团和联合国后勤基地(第 214 段)。

委员会关切的是，不完整的非消耗性财产实物核查，可能影响财务报表附注中披露的 15.6 亿美元数额的完整、准确和有效性(第 216 段)。

行政当局同意委员会的建议，即行政当局应确保在未来财政期间充分、完全地进行实物核查，以证实财务报表附注中披露的非消耗性财产数额(第 217 段)。

联格观察团已发出 2008 年 11 月 20 日情况通报，概述 2008/09 年度期间的视察。视察安排在 2008 年 11 月 25 日至 2009 年 6 月 19 日进行。观察团管理部门已监测并确保到 2009 年 6 月实现 100% 的非消耗性设备实物核查率

## B. 内部监督事务厅

A/63/302 (Part II)

### 要求/建议

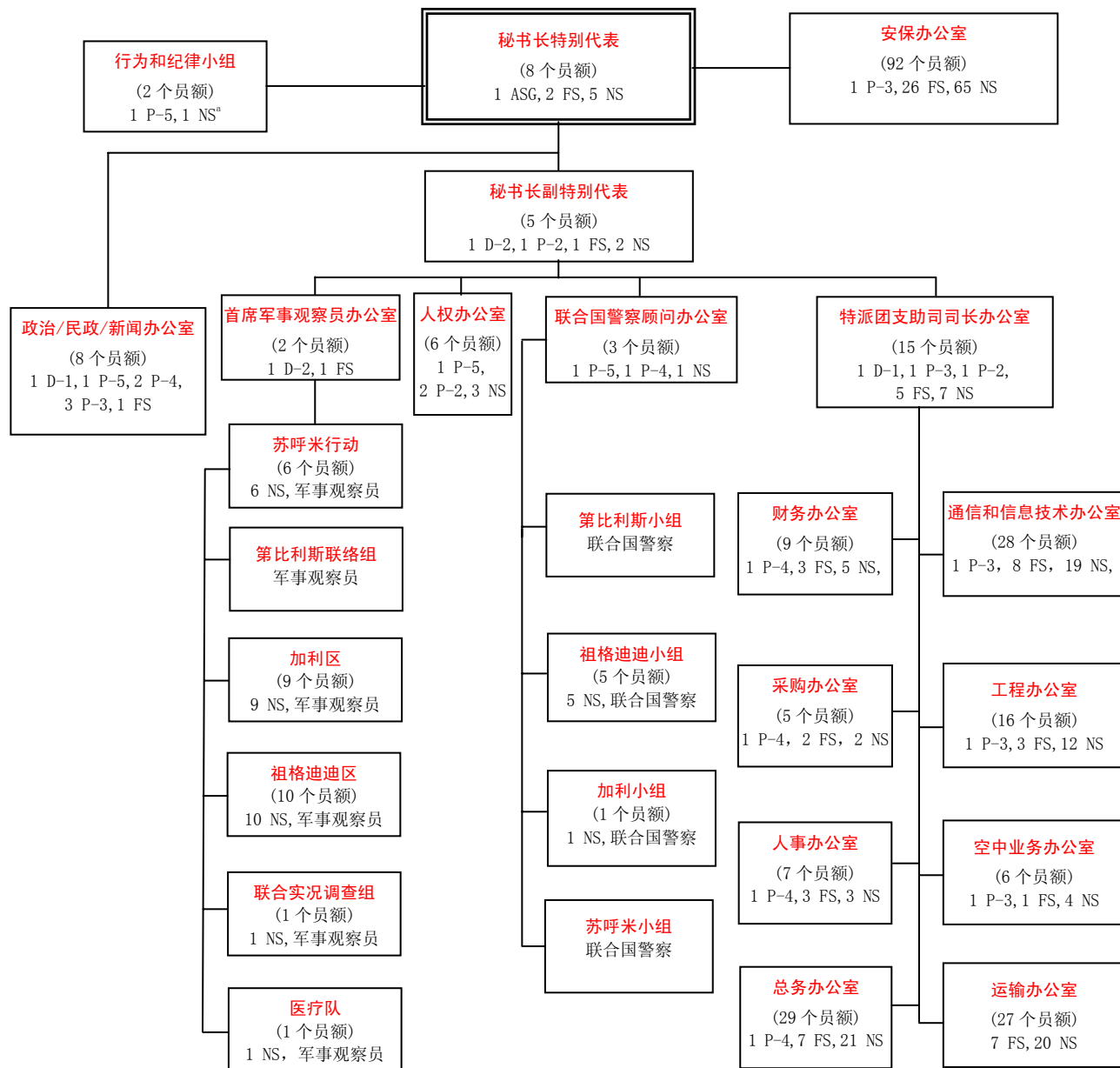
### 为执行要求/建议采取的行动

对联格观察团的审计发现，该特派团飞往土耳其的双月航班使用效率不高。虽然这些航班原打算用于公务，但是航班上的大部分乘客是作业务休整、补偿假或休假的旅行。监督厅发现，如果公务旅客人数少，特派团就没有理由开航班，使用商业飞机而不是联合国飞机可能每年节省 20 多万美元的费用。联格观察团接受了监督厅的建议，外勤支助部确认已经对联格观察团的空中业务重新进行评估，2008 年 9 月飞往伊斯坦布尔的航班是最后一个航班(第 50 段)。

观察团于 2008 年 10 月 1 日停止所有飞往伊斯坦布尔的航班。

附件

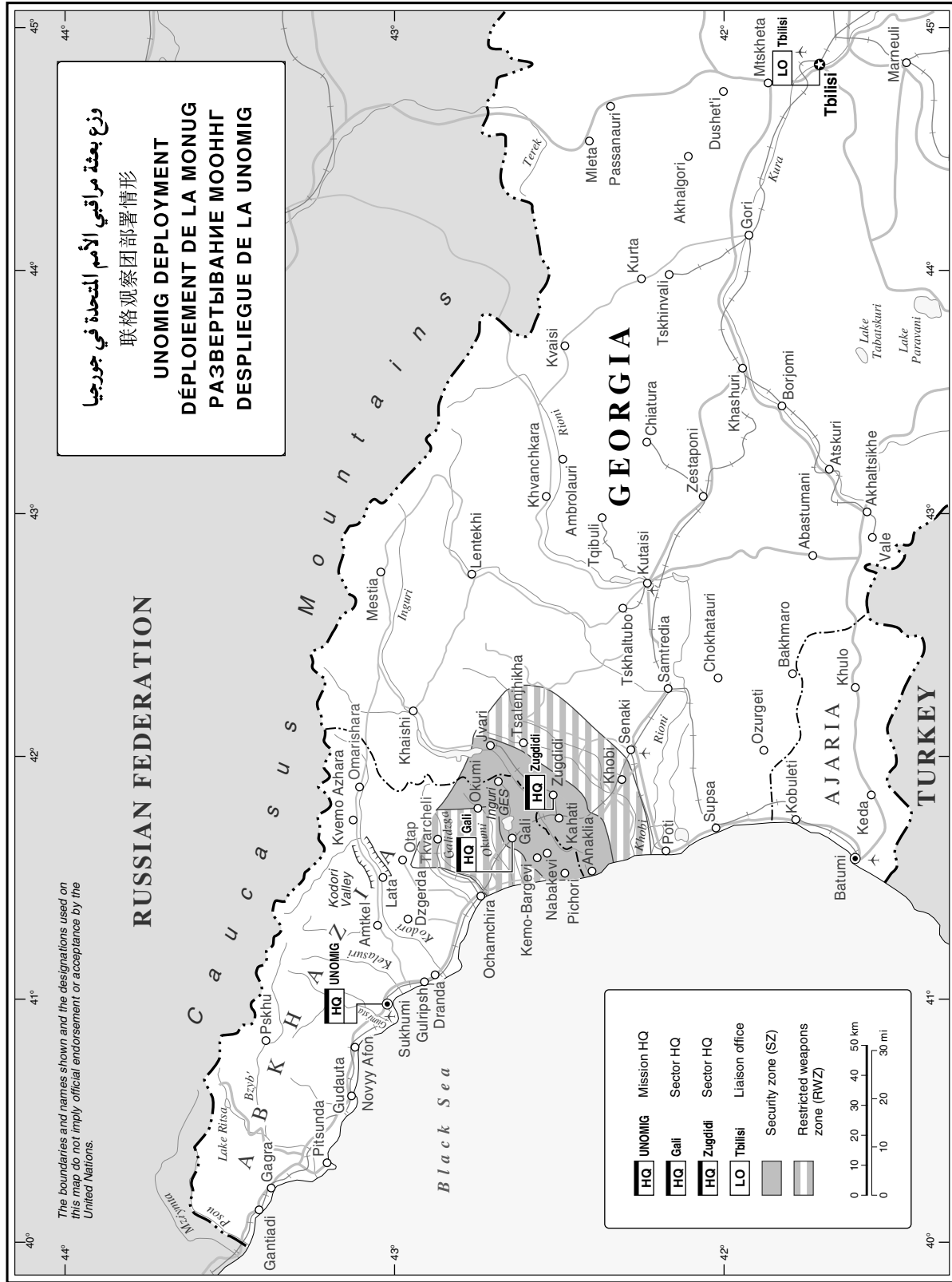
组织结构图



缩写：ASG=助理秘书长；FS=外勤事务；NS=本国工作人员。

<sup>a</sup> 一般临时人员项下供资的临时职位。





The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Department of Field Support  
Cartographic Section

Map No. 3837 Rev. 61 UNITED NATIONS  
May 2009