



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/ENERGY/2009/1
3 September 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Восемнадцатая сессия
Женева, 18–20 ноября 2009 года
Пункт 5 а) предварительной повестки дня

ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КОМИТЕТА

Диалог по вопросам энергетической безопасности:
недавние изменения и будущая деятельность

Записка секретариата

I. МАНДАТ

1. На своей шестнадцатой сессии, состоявшейся в ноябре 2007 года, Комитет провел первый однодневный диалог по проблемам инвестирования и финансирования в секторе углеводородов для повышения глобальной энергетической безопасности. В конце этой сессии Председатель опубликовал резюме итогов обсуждений по проблемам инвестирования в снижение рисков для энергетической безопасности (ECE/ENERGY/76, приложение I), в ходе которых участники отметили необходимость реализации следующих инициатив:

а) в рамках следующего раунда экспертного диалога ЕЭК по вопросам энергетической безопасности, который состоится на семнадцатой сессии Комитета по устойчивой энергетике, необходимо представить цели, деятельность и результаты

межправительственных программ в области энергетической безопасности, осуществляемых международными и наднациональными организациями и ассоциациями;

b) секретариату совместно с заинтересованными национальными и международными экспертами следует провести следующие мероприятия:

- i) подготовить исследование о том, каким образом риски в сфере энергетической безопасности воспринимаются руководителями в правительстве, энергетике, международном финансовом секторе и наднациональных организациях и ассоциациях;
- ii) проанализировать, каким образом меры политики поощрению устойчивого развития энергетики могут способствовать повышению энергетической безопасности;
- iii) провести оценку использования статистических показателей для определения энергетической уязвимости государств - членов ЕЭК;
- iv) провести оценку взаимодополняемости между стратегиями в области энергетической безопасности различных субрегионов ЕЭК.

2. Комитет поручил секретариату издать публикацию на тему "Инвестирование в снижение рисков для энергетической безопасности" на английском, русском и французском языках, подготовленную на основе докладов, выступлений и обсуждений в ходе специальной сессии по энергетической безопасности.

3. На восемнадцатой сессии, состоявшейся в ноябре 2008 года, Комитет по устойчивой энергетике провел специальное заседание на тему "Стратегические альянсы для обеспечения энергетической безопасности" с целью изучения того, каким образом сотрудничество между национальными нефтяными компаниями (ННК) и международными нефтяными компаниями (МНК) могло бы способствовать увеличению объема инвестиций в углеродное сырье в интересах обеспечения глобальной энергетической безопасности (ECE/ENERGY/78). Основываясь на результатах последующего обсуждения, Комитет:

a) просил предложить международным организациям, занимающимся вопросами энергетической безопасности, организовать в 2009 году совместное рабочее заседание по вопросам международного сотрудничества в деле снижения рисков для энергетической

безопасности в ходе восемнадцатой сессии Комитета и поручил секретариату подготовить записку для этого заседания;

b) просил государственные ведомства, энергетические предприятия, финансовые учреждения и международные организации назначить экспертов для участия в исследовании по методике Делфи для оценки восприятия рисков для энергетической безопасности;

c) просил государственные ведомства, энергетические предприятия, финансовые учреждения и международные организации назначить экспертов для участия в анализе возможных путей повышения энергетической безопасности с помощью устойчивой энергетической политики и поручил секретариату подготовить записку по этому вопросу;

d) поручил секретариату заключить соглашение со Всемирным энергетическим советом относительно разработки силами ВЭС показателей энергетической уязвимости для государств – членов ЕЭК ООН для их регулярного представления в ходе ежегодного диалога Комитета по вопросам энергетической безопасности и подготовить записку об использовании этих показателей;

e) просил заинтересованные правительства, энергетические предприятия, финансовые учреждения и международные организации принять участие в исследовании по проблемам газосбережения как средства снижения спроса на природный газ и повышения энергобезопасности, а также в проекте по повышению энергоэффективности для обеспечения надежности энергопоставок.

II. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

4. В ответ на эти просьбы и согласно соответствующим мандатам избранные межправительственные органы и секретариат совместно с заинтересованными национальными и международными экспертами предприняли указываемые ниже инициативы.

A. Международные организации

5. Международным и наднациональным организациям и ассоциациям, действующим в области энергетической безопасности в регионе ЕЭК, было предложено представить на восемнадцатой сессии Комитета информацию об их целях, деятельности и результатах межправительственных программ. Секретариат провел обзор деятельности Энергетической хартии; Международного энергетического агентства; Международного

энергетического форума; Организации стран – экспортеров нефти; Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе; Европейского союза и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций: этот обзор был включен в документ "Обзор деятельности в области энергетической безопасности отдельных международных правительственных организаций" (ECE/ENERGY/2009/2).

В. Оценка мнений о рисках в сфере энергетической безопасности

6. Оценка того, каким образом риски в сфере энергетической безопасности воспринимаются правительствами, энергетическими предприятиями, международным финансовым сектором и соответствующими международными организациями, проводится группой экспертов на основе применения методики Делфи. Структура и итеративный процесс сбора информации координируется секретариатом ЕЭК при содействии Национального центра изучения общественного мнения Чикагского университета (Соединенные Штаты), который обладает обширным опытом в применении этого метода исследования. Это исследование предназначено для сравнения и сопоставления восприятия рисков для энергетической безопасности с точки зрения правительств стран-экспортеров и импортеров энергоносителей, энергетических предприятий, банков, финансового сообщества и специализированных международных организаций, действующих в этой области. Оно позволит дать описание взаимодополняющего характера энергетической политики, проводящейся в различных субрегионах. Данное исследование основывается на вопросниках и сценариях рисков для энергетической безопасности, которые были подготовлены при помощи экспертов Российской Федерации, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки. Вопросники для стран - чистых импортеров энергоносителей и стран - экспортеров энергоносителей были разработаны и опробованы в ходе предназначенных для этих целей телефонных опросов. В настоящее время на основе результатов этих опросов подготавливается онлайн-обследование исследования по методике Делфи. Эта деятельность осуществляется при внебюджетной финансовой поддержке Европейского конгресса деловых кругов (ЕКДК) и при помощи Комитета ЕКДК по энергетике.

С. Политика устойчивого развития энергетики для повышения энергетической безопасности

7. В рамках анализа воздействия политики устойчивого развития энергетики, технологий и методов управления на снижение рисков в сфере энергетической безопасности изучаются среднесрочные и долгосрочные последствия политики поощрения энергетической эффективности, применения технологий использования возобновляемых источников энергии, экологически чистого производства электроэнергии,

перехода на другие виды топлива и применения методов оценки глобальных энергетических запасов и ресурсов. Каждая из этих проблем курируется вспомогательными органами Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК, занимающимися проблемами природного газа, экологически чистого производства электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива; шахтного метана; запасов ископаемого топлива и минеральных ресурсов; и энергоэффективности.

8. Действуя под руководством секретариата ЕЭК, компания-подрядчик "Тейлор Дейонг", Вашингтон, округ Колумбия, приступила к количественному анализу рисков для энергетической безопасности. В рамках этого анализа рассматриваются прогнозы энергоспроса и риски для региона ЕЭК в отношении Северной Америки, Европы и Российской Федерации. В нем изучаются типы сопутствующего риска, его продолжительность, воздействие на регион ЕЭК и меры, которые государственный и частный сектор могли принять для снижения этого риска. В ходе этого анализа будет дополнительно рассмотрено потенциальное воздействие политики устойчивого развития энергетики, проводимой в интересах снижения рисков для энергетической безопасности. Заинтересованным представителям правительств, энергетических предприятий, финансовых учреждений и международных организаций будет также предложено внести вклад в проведение этого анализа. Эта деятельность осуществляется при внебюджетной финансовой поддержке Европейского конгресса деловых кругов и при помощи Комитета ЕКДК по энергетике.

D. Показатели энергетической уязвимости

9. В соответствии с решениями Комитета, принятыми на его семнадцатой сессии, ЕЭК подготовила меморандум о взаимопонимании со Всемирным энергетическим советом (ВЭС) в интересах определения рисков в сфере энергетической безопасности для государств - членов ЕЭК. Касающиеся энергетической уязвимости показатели ВЭС¹ являются многомерными показателями, которые охватывают, в частности, такие факторы, как энергетическая зависимость и многообразие энергопоставок, стоимость импорта энергоносителей, ценовая неустойчивость, инфраструктура хранения и транспортировки энергоносителей. В конечном итоге эти показатели должны обеспечить статистическую основу для диалога в целях повышения уровня политического сотрудничества между государствами-членами в контексте сопоставления международных данных и их временных рядов. В качестве первого шага на пути развития этого сотрудничества ВЭС

¹ См. 'Europe's Vulnerability to Energy Crises', World Energy Council, London, United Kingdom, 2008 и текущее исследование WEC Global Assessment Study on Energy Policy & Practices (www.worldenergy.org/studies).

подготовил документ о показателях энергетической уязвимости для диалога по вопросам энергетической безопасности (ECE/ENERGY/2009/3).

Е. Взаимодополняющие стратегия обеспечения энергетической безопасности

10. На шестнадцатой сессии Комитета, состоявшейся в 2007 году, делегации заявили о своей заинтересованности в изучении взаимодополняющего характера государственных стратегий обеспечения энергетической безопасности различных субрегионов в пределах региона ЕЭК. Нынешняя сессия предусматривает обмен мнениями по данному вопросу между советниками правительств по проблемам энергобезопасности. Эта инициатива, в частности взаимная заинтересованность в политике в сфере экономии газа и повышения энергоэффективности стран-экспортеров и стран - импортеров энергоносителей, была также рассмотрена Рабочей группой по газу и Руководящим комитетом проекта "Энергетическая эффективность - XXI".

11. На своей девятнадцатой сессии, состоявшейся в январе 2009 года, Рабочая группа по газу рассмотрела ход осуществления исследования по проблемам газосбережения как средства снижения спроса на природный газ и повышения энергобезопасности, которое было расширено с целью включения в него оценки воздействия либерализации рынков природного газа на спрос и цены на газ при помощи организации ЕВРОГАЗ, действующей в сотрудничестве с компанией ПРОМГАЗ, Российская Федерация (ECE/ENERGY/WP.3/2009/2). Среди всех участников исследования был распространен вопросник по нему.

12. На своей двадцатой сессии, состоявшейся в июне 2009 года, Руководящий комитет проекта "Энергетическая эффективность - XXI" рассмотрел ход реализации проекта "Повышение энергоэффективности для обеспечения безопасности энергопоставок", т.е. проекта, призванного содействовать развитию проектов направления инвестиций в сферу энергоэффективности, предназначенных для сокращения национального потребления углеводородов в Российской Федерации, Казахстане и других странах - экспортерах энергоносителей Центральной Азии в интересах увеличения объема экспорта природного газа и нефти. В этой связи компания ПРОМГАЗ организовала в Москве рабочее совещание по данному проекту. Эта деятельность осуществляется благодаря внебюджетной финансовой поддержке Российской Федерации (ECE/ENERGY/WP.4/2009/9).

Е. Инвестирование в снижение рисков для энергетической безопасности

13. В 2009 году в серии публикаций ЕЭК по энергетике № 34 на английском, русском и французском языках была выпущена публикация "Инвестирование в снижение рисков для энергетической безопасности", которая была подготовлена на основе докладов, выступлений и материалов специальной сессии 2007 года по проблемам энергетической безопасности (ECE/ENERGY/74).

III. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

14. Комитет, возможно, пожелает предпринять указываемые ниже инициативы для развития диалога по вопросам энергетической безопасности в рамках своей программы работы.

А. Международные организации

15. Международным организациям, занимающимся вопросами энергетической безопасности, можно было бы предложить совместно организовать диалог по вопросам энергетической безопасности в ходе проведения девятнадцатой сессии Комитета.

В. Оценка мнений о рисках в сфере энергетической безопасности

16. Представленные в Комитете по устойчивой энергетике правительственные делегации и сотрудники энергетических предприятий, финансового сектора и международных организаций, возможно, пожелают назначить экспертов для участия в исследовании по методике Делфи для оценки мнений о рисках в сфере энергетической безопасности.

С. Политика устойчивого развития энергетики для повышения энергетической безопасности

17. Представленные в Комитете по устойчивой энергетике правительственные делегации и сотрудники энергетических предприятий, финансового сектора и международных организаций, возможно, пожелают принять непосредственное участие в анализе путей повышения уровня энергетической безопасности с помощью политики устойчивого развития энергетики.

D. Показатели энергетической уязвимости

18. Комитет, возможно, пожелает просить секретариат и Всемирный энергетический совет оценить показатели, разрабатываемые в соответствии с условиями меморандума о взаимопонимании, заключенного между ЕЭК и ВЭС, с целью:

- a) определения уязвимости государств - членов ЕЭК к энергетическим кризисам;
- b) взаимного сопоставления энергетической уязвимости государств-членов;
- c) оценки изменения энергетической уязвимости государств-членов с течением времени;
- d) оценки того, каким образом показатели энергетической уязвимости могли бы активизировать ход проведения диалога по вопросам энергетической безопасности;
- e) оценки потребностей в ресурсах для применения показателей энергетической уязвимости в отношении всех государств - членов ЕЭК

и представить результаты этой оценки на девятнадцатой сессии Комитета по устойчивой энергетике.

E. Взаимодополняющие стратегии обеспечения энергетической безопасности

19. Заинтересованные правительства, энергетические предприятия, финансовые учреждения и международные организации, возможно, пожелают принять участие в исследовании по проблемам газосбережения как средства снижения спроса на природный газ и повышения энергобезопасности и проекте по повышению энергоэффективности для обеспечения надежности энергопоставок и оказать финансовую поддержку или поддержку в натуральном выражении для осуществления этих проектов.
