



第六十四届会议

议程项目 132

2010-2011 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题组一：秘书长特使、个人特使及特别顾问

秘书长的报告

增编

摘要

本报告载列秘书长特使、个人特使及特别顾问这一专题组下六个特别政治任务的 2010 年拟议所需资源。

列入本专题组的特别政治任务 2010 年所需资源估计数为 10 646 200 美元(净额)。



目录

	页次
一. 财务概览.....	3
二. 特别政治任务.....	3
A. 秘书长缅甸问题特别顾问.....	3
B. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问.....	11
C. 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问.....	15
D. 负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使.....	22
E. 负责安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的秘书长特使.....	25
F. 秘书长大湖区问题特使.....	29

一. 财务概览

1. 本专题组下各项特别政治任务 2010 年所需资源估计数为 10 646 200 美元(净额)，按任务开列的所需资源详见下表。受上帝抵抗军影响地区问题秘书长特使的任期于 2009 年 6 月 30 日到期，而联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)的拟议预算现纳入第三组。

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日-2009 年 12 月 31 日			2010 年所需资源		2009-2010 年差异分析	
	批款	支出 估计数	未支配余额 估计数	所需资源 总额	非经常 所需资源	2009 年 核定预算	差异
秘书长缅甸问题特别顾问	1 368.0	1 364.8	3.2	1 159.1	2.3	753.2	405.9
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	5 228.2	3 172.7	2 055.8	3 279.2	—	3 603.2	(324.0)
秘书长防止种族灭绝问题特别顾问	2 475.8	2 453.9	21.9	1 780.2	0.5	1 332.5	447.7
秘书长西撒哈拉问题个人特使	1 213.8	495.4	718.4	690.7	1.1	628.4	62.3
负责安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的秘书长特使	1 542.6	1 198.4	344.2	695.0	—	852.0	(157.0)
秘书长大湖区问题特使	—	—	—	3 042.0	27.1	—	3 042.0
共计	11 828.4	8 685.2	3 143.5	10 646.2	31.0	7 169.3	3 476.9

二. 特别政治任务

A. 秘书长缅甸问题特别顾问

(1 159 100 美元)

背景、任务和目标

2. 大会最近的第 63/245 号决议第 6 段授权秘书长“(a) 继续进行斡旋，并继续同缅甸政府和人民，包括同民主和人权组织和相关各方，讨论人权状况、向民主制的过渡和民族和解进程，并就此向缅甸政府提供技术援助；(b) 提供一切必要援助，以便特别顾问和特别报告员能够充分有效协调地完成任任务”。秘书长缅甸问题特别顾问是根据这项授权任命的。

3. 根据 2006 年访问期间开始的接触，继缅甸政府对 2007 年 8 月和 9 月群众抗议作出回应后，特别顾问应缅甸政府的邀请于 2007 年 10 月和 11 月出访缅甸，设法解决危机并加强政府、包括昂山素季在内的反对党和民族和解进程其他当事方之间的接触和对话。特别顾问在与缅甸政府的讨论中敦促该国政府：(a) 恢复与昂山素季的对话；(b) 扩大政治进程以加强其公信力和包容性；(c) 设法加强与联合国在人道主义、社会经济和治理领域的合作。初步结果包括，政府在发生

示威后采取了减缓紧张局势的措施，释放了示威期间被拘捕人员，并任命了一名部长负责与昂山素季联络，双方随后会晤了几次。

4. 继 2007 年 9 月国民大会结束和 2007 年 12 月建立宪法起草委员会后，缅甸政府于 2008 年 2 月 9 日宣布已经完成宪法草案的拟订。在 2008 年 5 月举行的全国公民投票中，宪法草案获得通过，随后将是 2010 年的多党选举，这分别是政府路线图的第四和第五步。应缅甸政府的邀请，特别顾问于 2008 年 3 月重返缅甸，继续与政府、昂山素季、各政党和其它相关的利益攸关方就上述各点进行磋商。

5. 在这一期间，缅甸局势的多层面性要求秘书长及其特别顾问深化和扩大与大会授权的斡旋任务各项目标相关的所有三个关键领域的接触：政治、人权和社会经济。这一办法使秘书长及其特别顾问得以制定一个全面的并得到缅甸问题秘书长之友小组和安全理事会认可的五点议程，作为第一个获得广泛支持的平台，通过斡旋与缅甸所有利益攸关方进行接触。五点议程包括：(a) 释放包括昂山素季在内的政治犯；(b) 政府和昂山素季有必要进行强化和有时限的实质性对话；(c) 为促进选举所需的包容各方的可信政治进程创造有利条件；(d) 采取措施，包括通过基础广泛的机制，改善社会经济状况；(e) 使缅甸与斡旋机制之间的相互接触与合作进程固定化。

6. 2008 年 8 月和 2009 年 2 月，特别顾问应缅甸政府邀请重返缅甸，在五点议程指导框架内继续与所有利益攸关方进行磋商。在这两次访问中，缅甸政府释放了若干政治犯，其中包括服刑时间最长的政治犯，特别顾问讨论了出于同情释放这些狱犯的问题，以便他们为政治进程做出贡献。

7. 在同期，特别顾问首次与昂山素季及全国民主联盟(民盟)中央执行委员会成员一道会谈，还分别与掸邦民主联合会(掸邦民联)代表及政府方面代表会谈。

8. 由于特别顾问与当局的磋商，政府表示，选举委员会设立后可根据需要请联合国提供选举援助。另外，2009 年 4 月 29 日，民盟宣布打算参加政府筹划的选举，条件除其它外还有，在国际监督下按照有关法规举行包容各方的自由、公正大选。

9. 还由于特别顾问与当局的磋商，政府同意探讨以部门为基础开展社会经济合作的可能领域。另外，应联合国驻仰光国家工作队的请求，特别顾问分别于 2008 年 6 月和 10 月向设在仰光的联合国驻地协调员办公室部署了一名工作人员，参与“纳尔吉斯气旋”灾后救援和恢复工作，以协助编制和确定纳尔吉斯灾后联合评估及纳尔吉斯灾后恢复和备灾计划，并协助发起缅甸、东南亚国家联盟和联合国之间的三方核心小组。

10. 2009 年 7 月 3 日和 4 日，秘书长重访缅甸，与缅甸政府讨论各种问题，特别侧重于释放政治犯、恢复政府和反对派之间的实质性对话以及创造有利于可信和包容的政治进程的条件。秘书长还指出，和平与安全可能受到潜在的社会经济状

况的影响，因此，强调必须寻求应对该国面临的发展挑战的办法。在访问中，秘书长与大将丹瑞会晤两次，还与政府高级官员、各政党和少数民族武装团体进行了广泛讨论。在讨论中，秘书长提出了具体提议，鼓励推进其斡旋中提出的五点议程。秘书长还向民间社会、政府官员和外交使团发表演讲，概述了其对缅甸未来的构想以及联合国在帮助缅甸应对政治、人道主义和发展问题等各种挑战中的作用。为了筹备秘书长的访问，特别顾问于 2009 年 6 月 26 日和 27 日访问了缅甸。特别顾问还陪同秘书长访问了缅甸。

11. 2009 年 7 月 13 日，秘书长应安全理事会的要求向安理会通报了访问缅甸情况。特别顾问还于 7 月 8 日代表秘书长召集了缅甸问题秘书长之友小组会议，讨论秘书长访问的成果。2009 年 8 月 5 日，秘书长又召集了之友小组会议，亲自向之友小组通报了访问情况并讨论了缅甸的最新情况。

12. 2009 年 5 月 14 日，昂山素季被带离仰光的家，被控违反了软禁规定，原因是一名美国国民于 5 月 3 日至 5 日侵入其房产。在整个审判期间，昂山素季始终坚称没有违法。2009 年 8 月 11 日，昂山素季被判处三年苦役，政府又立刻将这一刑罚减为 18 个月软禁，尽管软禁条件稍有放松。同日，秘书长发表声明，对这一决定表示遗憾，重申，除非释放昂山素季和缅甸所有政治犯并让他们参加自由、公正的选举，否则政治进程的公信力仍将受到怀疑。那名美国国民被判处 7 年苦役，但在美国一名参议员访问缅甸后于 2009 年 8 月 17 日因人道主义原因被驱逐出境。

13. 8 月 13 日，安全理事会向新闻界发表声明，表示严重关切对昂山素季的定罪判决及其政治影响，注意到缅甸政府决定减轻对昂山素季的判决，敦促缅甸政府采取进一步措施，创造必要的条件与昂山素季以及所有有关党派和族裔团体进行真正的对话，以实现包容各方的民族和解。安全理事会成员重申支持秘书长的斡旋作用，确认了对缅甸主权和领土完整的承诺。

14. 在执行斡旋任务时，秘书长及其特别顾问与主要的有关会员国保持密切接触。特别顾问在相关国家的首府与政府对口部门进行磋商，此外，缅甸问题秘书长之友小组自 2007 年 12 月设立以来举行了由秘书长召集主持的九次会议，其中包括 2008 年 9 月 27 日举行的小组第一次高级别部长级会议。

15. 在此背景下，秘书长及其特别顾问继续鼓励缅甸政府、反对派和所有其它利益攸关方就上述议程与联合国接触，以促进努力实现民主过渡和民族和解。联合国根据在世界各地获得的经验认识到，任何过渡背景下的立宪和选举进程或者会起分裂作用，或者会起团结作用，取决于筹备情况以及国内接受这一进程的程度。因此，2010 年是秘书长开展斡旋工作的重要一年，以便与所有有关方面合作，协助促进对话并努力创造有利于可信和包容的政治进程的条件，以便按照政府的计划举行选举。2007 年社会动乱和 2008 年纳尔吉斯气旋影响表明，对持久和平及

向文官民主政府可持续过渡前景具有同等重要意义的是，须在缅甸与联合国迄今发展起来的合作，包括在纳尔吉斯灾后重建工作中发展起来的合作基础上，应对缅甸及其人民面临的急迫社会经济挑战。秘书长也一直强调，缅甸现今面临的政治、人道主义和发展挑战，没有一个可以孤立解决，若不能同等关注应对这些挑战则可能危及和平、民主和发展前景。

16. 在执行秘书长的斡旋任务中，特别顾问办公室自 2008 年以来得益于一些会员国提供的预算外支助。这一额外支助在短时间内提供了必要能力和专门知识，用于支持秘书长努力深化和扩大缅甸和联合国在政治、人权和社会经济及人道主义领域的接触，同时能够采取全面的注重成果的办法执行斡旋任务。在这一进程中，借助这一额外支助得以与缅甸国内外的众多利益攸关方和有关方面、包括民主和人权团体保持接触。增加的能力也使联合国有关机构、办公室和基金加强协调和促进信息分享以及与在缅甸协作的专门机构和组织建设伙伴关系成为可能。然而，这一支助预定于 2009 年 12 月到期，这将造成严重的能力不足，有可能危及斡旋任务的有效执行，而与此同时，缅甸将进入其政治进程的一个关键阶段，举行 20 多年来的首次选举。考虑到缅甸和特别顾问办公室按照大会决议开展合作的多层面性，必须保持现有能力，在整个 2010 年为秘书长的斡旋提供支助，以确保特别顾问能在这一紧要关头代表秘书长开展斡旋时继续进行有效接触。

与其它实体合作

17. 在执行大会委托给秘书长的任务时，特别顾问办公室与政治事务部、人权事务高级专员办事处和缅甸人权状况特别报告员、秘书长儿童与武装冲突问题特别代表办公室、人道主义事务协调厅、联合国在仰光的驻地协调员和国家工作队、联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、在曼谷的联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)以及联合国系统其它实体密切合作和协作。特别顾问访问缅甸时会晤国家工作队成员，联合国驻地协调员和国家工作队其他成员访问总部时定期拜访特别顾问办公室，这已成为惯例。特别顾问还与联合国有关官员和实体磋商确保联合国系统各部分以协调一致的方式参与处理缅甸问题。为此，特别顾问办公室设立了缅甸工作组，作为固定的机构间框架，汇聚联合国系统参与处理缅甸问题的不同部门，以确保协调一致和协同增效及信息分享。

18. 作为执行斡旋任务的一部分，特别顾问还定期与主要的相关会员国进行磋商，包括访问该区域国家和邻国，以及在缅甸问题秘书长之友小组内进行有重点的讨论。特别顾问访缅结束后向大会主席通报情况，这也已成为惯例。秘书长继续致力于开展斡旋，并进一步同缅甸政府和人民讨论缅甸的人权状况、民族和解进程和向民主过渡问题。

19. 2009 年，秘书长的亲自参与以及特别顾问的不间断工作一方面确保了依照之友小组和安全理事会认可的五点议程这一指导框架努力实现大会决议提出的目

标的进展势头，另一方面确保了会员国对秘书长的斡旋工作继续给予广泛的国际支持，包括通过之友小组。

2008-2009 年执行情况

20. 2008-2009 年预期成绩在以下方面取得进展：(a) 民族和解；(b) 恢复民主；(c) 改善社会经济状况和推进善治。

21. 在民族和解方面，特别顾问于 2008 年 8 月和 2009 年 2 月访问缅甸后，有 26 名政治犯获释，其中包括缅甸服刑时间最长的政治犯。2008 年，政府和民盟举行了两次会议。然而，2008 和 2009 年，有其他政治犯被逮捕判决，昂山素季仍被软禁。政府和民盟之间的对话自 2008 年以来就未继续。2009 年，政府与少数民族武装团体举行了约 7 次会议。

22. 在恢复民主方面，政府迄今没有成立独立的选举委员会、公布政党注册准则或发布选举法。除仰光办事处外，民盟不得在全国各地重新开设办事处。

23. 在改善社会经济状况和推进善治方面，缅甸政府和斡旋机制之间正继续讨论政策对话以应对社会经济问题。

2010 年规划假设

24. 预计秘书长 2010 年将继续进行斡旋，继续与政府和缅甸人民、包括缅甸民族和解进程的所有有关方讨论人权状况和向民主过渡问题，并就此向政府提供技术援助。政府宣布计划在 2010 年举行二十年来的首次多党选举，有鉴于此，2010 年将是对缅甸至关重要的一年，因此，国际社会对秘书长斡旋工作的期望将提高到一个新水平，与缅甸政府的接触在 2010 年可能会大幅增加。在此方面，2009 年 6 月访问缅甸后，秘书长表示致力于扩大和深化斡旋范围以应对今后挑战。

25. 在所有有关党派的参与下并依照大会有关决议，在缅甸实现民族和解与民主化后，秘书长的斡旋工作便不再需要。在实现这一目标前，预计大会第六十四届会议将延长秘书长的斡旋任务期限，以继续发挥斡旋作用促进这一进程。

26. 特别顾问的目标、预期成绩和绩效指标列述如下。

目标：推进缅甸的民族和解和民主化进程。

预期成绩

绩效指标

(a) 民族和解取得进展

(a) (一) 包括昂山素季在内的政治犯获释

业绩计量

2008 年实际：6

2009 年估计：20

- (b) 在向民主过渡方面取得进展
- 2010 年目标：200
- (一) 政府和反对派、包括少数民族团体的政治协商有所增加
- 业绩计量
- 2008 年实际：2
- 2009 年估计：7
- 2010 年目标：20
- (b) (一) 独立的选举委员会得以组建
- 业绩计量
- 2008 年实际：不适用
- 2009 年估计：0
- 2010 年目标：1
- (一) 健全的选举相关法律得以发布
- 业绩计量
- 2008 年实际：不适用
- 2009 年估计：0
- 2010 年目标：4
- (一) 包容各方的可信选举得以举行
- 业绩计量
- 2008 年实际：不适用
- 2009 年估计：不适用
- 2010 年目标：1
- (c) 在改善人权状况方面取得进展
- (c) (一) 对言论自由和集会自由的法律限制得以取消
- 业绩计量
- 2008 年实际：不适用
- 2009 年估计：不适用
- 2010 年目标：4
- (一) 为加强武装部队、警察和狱警部队成员的人权能力举办的能力建设方案数目

业绩计量

2008 年实际：不适用

2009 年估计：不适用

2010 年目标：3

(d) 在改善社会经济状况方面取得进展

(d) (一) 为改善社会经济状况进行的基础广泛的对话数目

业绩计量

2008 年实际：不适用

2009 年估计：不适用

2010 年目标：1

(二) 试点性的部门经济政策对话

业绩计量

2008 年实际：不适用

2009 年估计：1

2010 年目标：2

产出

- 与缅甸当局和其他相关各方就民族和解进程方面的所有问题定期接触和磋商
- 与缅甸当局、民主和人权团体和反对政党就民主过渡问题定期接触
- 与主要的相关会员国，包括这一区域国家和邻国定期接触和磋商，制定应对缅甸局势的共同办法
- 秘书长向大会和人权理事会提交年度报告以及所要求的其它情况介绍
- 特别顾问根据要求向大会和安全理事会通报情况
- 根据请求向政府提供技术援助，以确保可信、透明和包容各方的选举进程
- 与联合国系统其它相关部门密切协调，根据请求向政府提供技术援助，以建立一个基础广泛的社会经济对话框架

外部因素

27. 秘书长主要通过特别顾问发挥的斡旋作用可望实现目标，前提是缅甸政府和民族和解进程的其他有关各方愿意并致力于达成一个政治解决办法，而且国际社会，特别是该区域各国为秘书长的努力提供支持。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008年1月1日-2009年12月31日差异			2010年所需资源		2009-2010年差异分析	
	批款	支出 估计数	节余(亏绌)	所需资源 总额	非经常 所需资源	2009年	
						所需资源总额	差异
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)	
文职人员费用	846.5	807.4	39.1	809.3	—	501.1	308.2
业务费用	521.5	557.4	(35.9)	349.8	2.3	252.1	97.7
所需资源共计	1 368.0	1 364.8	3.2	1 159.1	2.3	753.2	405.9

28. 特别顾问 2010 年所需资源估计数为净额 1 159 100 美元(毛额 1 281 600 美元), 将用于现有 3 个职位的薪金和一般工作人员费用, 其中包括增设的两个政治事务干事职位(P-4 和 P-3)(809 300 美元)、咨询人(24 800 美元)、工作人员差旅(228 600 美元)、设施和基础设施(71 500 美元)、通信(10 200 美元)、信息技术(7 600 美元)及其它用品、服务和设备费用(7 100 美元)。

29. 2010 年所需资源增加主要是由于: (a) 要求增设两个政治事务干事职位(P-4 和 P-3), 协助特别顾问就 2010 年缅甸预计举行的选举开展更多接触; (b) 纳入了咨询人经费, 咨询人将协助特别顾问办公室制定 2010 年方案投入, 包括制定一个基础广泛的社会经济问题对话框架, 并酌情为选举进程和法治提供援助; (c) 租赁房地经费, 因为在秘书处的办公室 2009 年间将搬至新处所。增加的数额因公务差旅所需资源减少而被部分抵销。

30. 预计未支配余额是由于工作人员费用方面的节余, 因为 P-4 职位由较低职等者(P-3)任职达 7 个月, 但因秘书长特别顾问 2009 年间所需咨询服务的意外所需资源而被部分抵销。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			总计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2009 年核定数	1	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	3	—	—	—	3
2010 年拟议数	1	—	—	—	—	2	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	—	—	—	2

31. 鉴于缅甸当前的情况, 并考虑到 2010 年计划举行选举, 特别顾问须大力开展工作, 因此, 要求增加人员配置和能力: (a) 一名政治事务干事(P-4), 监测

社会经济和治理状况及国内政治情况基本条件；(b) 一名政治事务干事 (P-3)，与人权事务高级专员办事处密切协调，监测人权状况和有关进展。

B. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问

(3 279 200 美元)

背景、任务和目标

32. 塞浦路斯问题列入联合国的议程已 40 多年，尽管联合国和国际社会为支持塞浦路斯努力实现全面解决采取了诸多举措，但问题仍没有得到解决。联合国最近为协助全面解决塞浦路斯问题而开展的大规模工作最终促成于 2004 年 4 月在该岛同时分别举行了全民投票，在全民投票中，向选民提出的《全面解决计划》没有获得通过。其后一段时间内行动相对较少。到 2006 年，联合国再次加强了参与程度。

33. 2008 年 2 月，塞浦路斯共和国举行选举，季米特里斯·克里斯托菲亚斯上台，他上任后立即表示要与土族塞人及其领导层联系。土族塞人领导人麦赫麦特·阿里·塔拉特则表示希望塞浦路斯出现一个新时期。2008 年 3 月 21 日，两位领导人会晤，商定了全面解决的途径。这项协议还要求为审议与最终解决计划相关的核心问题设立若干工作组，并为立即解决岛屿分裂所导致的日常问题设立技术委员会。

34. 2008 年 4 月 14 日，两位领导人的代表致函联合国，请求在全面解决之前，“提供必要的基础设施和人员支助，以便各方推进这一进程”。具体而言，在两位领导人的代表与秘书长特别代表兼联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)特派团团长的会晤中，各方商定联合国将提供调解人、会议地点和后勤支助以协助双方。

35. 2008 年 5 月 23 日，双方领导人发表联合声明，重申将致力于“根据安全理事会相关决议的规定，建立政治平等的两区两族联邦”。他们还在声明中表示，“这一伙伴关系将包括一个具有单一国际人格的联邦政府以及具有同等地位的土族塞人组成国和希族塞人组成国”。在 2008 年 7 月 1 日的会谈中，双方领导人发表共同声明，声明他们讨论了单一主权和单一国籍的问题。

36. 秘书长在给安全理事会主席的信(S/2008/456)中，通知安理会，他打算指定亚历山大·唐纳自 2008 年 7 月 14 日起担任他的塞浦路斯问题特别顾问。安理会主席在 2008 年 7 月 14 日的信(S/2008/457)中通知秘书长，安理会注意到他的意向。

37. 2008 年 7 月 25 日，赫里斯托菲亚斯先生和塔拉特先生在他们的联合声明中公开表示欢迎秘书长特别顾问的任命，其任务是协助双方进行正式谈判，旨在达成全面解决办法。

2008-2009 年执行情况

38. 在筹备阶段(2008年4月-7月),6个工作组(治理和权力分享、欧洲联盟事务、安全和保障、领土、财产、经济事项)开会115次,而7个技术委员会(犯罪和刑事事项、经济和商务、文化遗产、危机管理、人道主义事务、保健、环境事务)开会148次。各工作组查明了趋同和分歧领域,同时就更敏感的问题准备备选方案,以备两位领导人在正式谈判开始后加以考虑。2008年6月至7月,双方领导人的代表宣布了由各技术委员会拟订的22个建立信任措施,涉及文化遗产、环境、保健、危机管理以及犯罪和刑事事项等领域,目的是使全岛塞人的日常生活有所改善,并指示应该予以执行。筹备阶段和各工作组和技术委员会取得的进展为正式谈判铺平了道路。

39. 2008年9月3日,双方领导人在联合国主持下开始正式谈判,目标是塞浦路斯问题的全面解决。此后,双方领导人保持稳健步伐,几乎每周一会,聚焦于治理和权力分享、财产、欧洲联盟事务、经济事务、安全和保障、领土等问题。所有领导人会议都有秘书长特别顾问或秘书长特别代表在场,或两者都在场。

40. 2008年12月12日,安全理事会通过了第1847(2008)号决议,将联塞部队的任务延长至2009年6月15日。决议敦促各方充分利用谈判带来的机会,包括为此增强谈判势头,维护目前的信任和友善气氛,并以建设性、开放的方式参与这一进程。

41. 2008年12月22日,两领导人发表联合声明,重申了他们寻求全面解决塞浦路斯问题办法的坚定承诺和决心。2009年5月初,两领导人公开承诺,通过秘书长特别代表,进一步加紧努力,包括为此而增加双方代表级会议。

42. 在正式谈判的同时,有的技术委员会继续开会,虽然频率低于筹备阶段。2009年1月,双方领导人在文化遗产领域又商定了另一措施。2009年4月14日,两领导人同意执行由各技术委员会所拟订并经两领导人同意的23个建立信任措施中的4个。开发署已拨出经费支持这些措施。

与其他实体合作

43. 为了确保协调一致和有效地支持和平努力,联合国大家庭各机构高度协同工作。秘书长特别代表在与秘书长斡旋工作有关的事项上担任秘书长特别顾问的副手。秘书长特别代表不断阐述这项工作,引导联塞部队和联合国国家工作队支持秘书长的斡旋。

44. 联塞部队的实务支柱部门(民政、军事和民警)都以他们的专门技术和机构知识支持秘书长特别顾问的工作,特别是协助双方拟订和执行建立信任措施。联塞部队还对秘书长特别顾问办公室提供行政和基础设施的支持。

45. 关于联合国国家工作队，秘书长特别代表协调从各种来源获得的专业知识，包括塞浦路斯失踪人员委员会和联合国各机构，包括开发署，以协助各方努力为正式谈判创造有利环境。总之，所有联合国努力都是通过秘书长特别代表以秘书长特别顾问副手的身份，支持秘书长的斡旋工作并协助双方最终商定期望的全面解决办法。

2010 年规划假设

46. 预期到 2009 年底和 2010 年初谈判节奏将加快。预期双方领导人和代表们将提高在联合国主持下举行会议的频率。此外，秘书长特别顾问也将越来越多地同区域和国际利益攸关方接触商讨实质性问题，支持这一进程。

47. 特别顾问的目标、预期成绩和绩效指标列述如下。

目标：全面解决塞浦路斯问题

预期成绩

寻求全面解决问题的正式谈判获得进展

绩效指标

(一) 双方就核心问题和实质问题达成协议

业绩计量

领导人间的会晤次数增加

2008 年实际：18

2009 年估计：50

2010 年目标：50

(二) 技术委员会和工作组内以及两位领导人的代表之间的讨论加紧

业绩计量

(a) 两领导人代表的会晤次数增加

2008 年实际：24

2009 年估计：90

2010 年目标：100

(b) 工作组和技术委员会会议次数增加

2008 年实际：282

2009 年估计：500

2010 年目标：800

(三) 技术委员会拟订并经领导人批准的建立信任措施以及其他商定措施得以执行

业绩计量

2008 年实际: 2 项措施

2009 年估计: 10 项措施(累计)

2010 年目标: 23 项措施(累计)

产出

- 协助领导人一级的正式谈判
- 在最高级别提供关于实质性问题的咨询服务, 支持正式谈判
- 每月向岛内外外交界和特使提供塞浦路斯问题简报
- 每季进行访问, 深入评估塞浦路斯和该区域的政治情况
- 协助六个工作组和七个技术委员会处理程序、法律、技术和实务问题
- 塞浦路斯媒体记者会(50); 发布新闻稿(60); 建立和维持同媒体的接触
- 向安全理事会提出报告和做简报(4)

外部因素

48. 以上目标将会达到, 前提是领导人现有的政治意愿保持不变, 国际社会继续支持。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日-2009 年 12 月 31 日差异			2010 年 所需资源		2009 年- 2010 年差异分析	
	拨款 (1)	支出 估计数 (2)	节余 (亏绌) (3)=(1)-(2)	所需 资源总额 (4)	非经常 所需资源 (5)	2009 年 所需资 源总额 (6)	差异 (7) = (4)-(6)
文职人员费用	3 522.5	1 723.9	1 798.6	2 288.6	—	2 736.1	(447.5)
业务费用	1 706.0	1 448.8	257.2	990.6	—	867.1	123.5
所需资源共计	5 228.5	3 172.7	2 055.8	3 279.2	—	3 603.2	(324.0)

49. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室 2010 年所需资源估计数为净额 3 279 200 美元(毛额 3 625 000 美元), 将用于维持现有 19 个职位的薪金和一般工作人员费用(2 288 600 美元), 咨询人(212 400 美元), 工作人员差旅(394 000 美元), 设施和基础设施(88 100 美元), 陆运(106 000 美元)和空运(8 400 美元), 通

信(123 200 美元), 信息技术(18 400 美元)及其他用品、服务和设备费用(40 100 美元)。

50. 2010 年所需资源减少的主要原因是: (a) 提议取消一个 P-5 职位; (b) 塞浦路斯的工作地点差价调整数减少; (c) 业务费用所需资源减少, 因为办公设备和家具的购置大多已在 2009 年完成, 而且, 一些后勤支援将由联塞部队免费提供。

51. 2008-2009 两年期预期出现未支配余额的主要原因是: (a) 实际空缺率高于预期; (b) 业务费用所需资源减少, 因为核定预算中的若干后勤支援由联塞部队提供。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员		联合国志愿人员	总计	
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事			当地雇员
	副秘书长	秘书长														
2009 年核定数	1	—	—	1	4	5	—	—	11	2	4	17	—	3	—	20
2010 年拟议数	1	—	—	1	3	5	—	—	10	2	4	16	—	3	—	19
变动	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)

52. 2010 年特别顾问办公室所需人员编制总数将从 20 减至 19 个职位, 即拟议取消一个 P-5。由于 2009 年秘书长特别顾问办公室难以物色到对财产问题有经验的适当人选, 特别顾问决定, 可以利用咨询服务代替征聘有经验的财产问题专家。

C. 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问

(1 780 200 美元)

背景、任务和目标

53. 安全理事会第 1366(2001) 号决议请秘书长向安理会提供联合国系统内关于严重违反包括国际人道主义法和人权法在内的国际法案件的情报和分析。秘书长在 2004 年 7 月 12 日的信(S/2004/567)中知会安全理事会主席, 称他决定任命一名防止灭绝种族罪行问题特别顾问。安全理事会主席在 2004 年 7 月 13 日的回信(S/2004/568)中知会秘书长, 称安理会已经注意到秘书长的决定。

54. 秘书长列出特别顾问的职责如下:

(a) 就起因于族裔和种族问题, 如不加预防或制止则可能导致种族灭绝的大规模和严重侵犯人权和国际人道主义法的情况收集现有情报, 特别是来自联合国系统内的情报;

(b) 提请秘书长和安全理事会注意可能导致种族灭绝的局势，以便充当向秘书长并通过秘书长向安全理事会提供预警的机制；

(c) 通过秘书长向安全理事会提出关于预防或制止灭绝种族行动的建议；

(d) 就防止灭绝种族的活动与联合国系统进行联络，并努力提高联合国分析和关于灭绝种族罪或有关罪行的情报的能力。

55. 特别顾问工作的主要规范性参考资料来源除信函往来外，还包括《防止及惩治灭绝种族罪公约》；更广泛的一批国际人权法、国际人道主义法和国际刑法；包括大会第 60/1 号决议通过的《2005 年世界首脑会议成果文件》在内的大会、安全理事会和人权理事会的决议。

56. 特别顾问所理解和执行的任务是他在联合国系统内以及在更广泛的国际社会发挥催化作用，对一个具体国家或区域可能发生的灭绝种族行动发出警报，就预防或制止灭绝种族行动提出建议，并为有关伙伴根据国际法规定的任务和职责采取预防行动开辟空间。

2008-2009 年执行情况

57. 在 2008-2009 年，秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室与联合国各部厅及方案、会员国及专家广泛磋商后，调整完善了其战略和方法。特别是为查明可能导致种族灭绝的局势编制了一种分析框架。该框架作为秘书长按人权理事会要求提交的有关报告(A/HRC/10/30)的一部分提出，得到了联合国系统内有关同事和人权理事会成员的好评。2009 年，特别顾问正通过一系列讲习班进一步改进这个框架，联合国其他部厅和方案以及防止灭绝种族罪行专家提供了投入。

58. 2008 年下半年特别顾问前往大湖区执行任务，重点是了解刚果民主共和国北基伍的局势。他返回后向秘书长和联合国其他高级官员汇报了情况。关于这次任务的报告已提交给安全理事会(S/2009/151)。他正在继续处理若干其他局势，不是涉及早先行动的后续行动，如肯尼亚和苏丹问题，就是涉及预防性外交工作。

59. 2009 年，特别顾问办公室努力建立一个信息管理系统，每天根据业务部门和机构提供的信息向特别顾问提供全球最新情况。这个系统构成了该办公室全球监测和预警能力的主干，并有助于建立一个加强其预警能力的互动数据库。

60. 关于外联活动，该办公室在新闻部帮助下，在世界各地联合国系统内出版和分发了介绍特别顾问任务的小册子并且建立了自己的网站(www.un.org/preventgenocide/adviser)。特别顾问及其工作人员积极参加关于防止灭绝种族罪行问题的讲习班和会议，以便提高对这项任务的认识和讨论增强特别顾问办公室预警能力的途径。例如，特别顾问及其工作人员参加了人权事务高级专员组织的一次会议并提供了投入，会议对于加强特别顾问的任务与高级专员、条约机构成员和人权特别报告员的任务之间的关系很重要。

61. 2008年10月，防止灭绝种族罪行问题咨询委员会举行了年度会议。委员会讨论了特别顾问办公室的方法和战略的最新情况、关于保护责任的最新情况、与保护责任问题特别顾问的伙伴关系以及委员会本身的未来构成和作用。在2008年全年，特别顾问与咨询委员会主席和成员保持了密切联系。

62. 2009年，特别顾问办公室利用分析框架对关切问题进行了全球监测、分析和交流。它还设立了信息收集系统；监测和评价了雅各布·布劳斯坦人权促进协会无偿独立专家关于编撰防止灭绝种族罪法律规范的项目；向安全理事会提交了第一份报告；加强了与整个联合国系统的关系；大幅度地扩大了它的外联活动。在2009年预期产出中，部分实现的产出有：(a) 建立防止灭绝种族罪国别专家名册；(b) 构想的公共宣传运动；(c) 初步计划的国家访问次数。关于头两项产出，鉴于任务的复杂性和敏感性，包括如何区分防止灭绝种族罪行与防止冲突或侵犯人权事件以及如何避免系统重叠等问题，特别顾问办公室还需要比原预期更长的时间，统一概念基础、工作方法和交流方法。关于第三项产出，安排国家访问以处理具体局势，此项工作极其困难，因为国家政府对任何有关其国内可能存在灭绝种族现象的暗示有反感情绪。

与其他实体合作

63. 特别顾问办公室继续与政治事务部、联合国人权事务高级专员办公室(人权高专办)、维持和平行动部、外勤支助部、人道主义事务协调厅、法律事务厅、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、儿童基金会和开发署保持密切协作，并且深化与欧洲联盟和非洲联盟的交流和协作。特别顾问还参加和平与安全执行委员会和机构间预防行动协调框架的工作，就防止灭绝种族问题向参与者提供指导并索取与其任务有关的资料；参加政策委员会对与其任务有影响的问题和局势的讨论；参加若干处理与特别顾问任务有关的问题的部门间工作队和工作组的工作，包括与具体维持和平行动相关的几个小组的工作。应人权理事会的要求，特别顾问对秘书长关于联合国努力防止灭绝种族罪行的报告做出投入，并在人权理事会会议上参与口头说明和互动对话。

64. 特别顾问通过秘书长向安全理事会报告工作，在此方面，特别顾问一直与安理会成员保持个别联系并且从2008年9月以来会晤了每个接任主席，讨论与他的任务相关的问题。应安理会一个轮值主席的要求，他非正式地通报了他出访大湖区的情况。

2010年规划假设

65. 2010年，特别顾问办公室将继续积极努力与会员国一起促进合作、对话和提高能力，以防世界任何地方发生灭绝种族事件，从已避免这类大规模暴行的国家找出最佳做法。为此，特别顾问办公室将着重开展五个领域的工作：提高认识、收集情报、查明关切问题、交流问题和建议以及发展防止灭绝种族的能力。

提高认识

66. 提高对一般和具体局势的认识本身就是一项预防措施。为了实现这个目标，特别顾问办公室将进一步改进战略，以期提高对任务认识并鼓励一种适应预防工作的环境。区域协商被认为特别有效，这不仅因为它们“同侪审查”的论坛，而且因为它们提供了思考类似关切问题和分享最佳做法的机会。特别顾问办公室将参加关于防止灭绝种族问题和有关专题的专家会议，因为它们提供了一个独特机会，让特别顾问办公室展示独特的专门知识、加强信息交流和与主要行为体建立联系，同时确保特别顾问办公室能够得益于包括政府代表在内的第三方的专门知识。特别顾问办公室将继续改进其网站；计划建立防止灭绝种族罪行问题的综合网站，其中有新闻部关于卢旺达问题和大屠杀纪念活动的项目。它还将与人权高专办各外地办事处通过简报交流其活动情况。预计在 2010 年完成特别顾问办公室经订正的小册子第二版。

收集情报

67. 特别顾问办公室将监测全世界潜在的危机局势，包括国家、区域和专题局势。监测工作将利用相关的人权、政治、发展和人道主义信息，其中特别注意结构因素(如现存的各种族裔、民族、宗教或种族团体或者有罪不罚的环境)和潜在的触发事件(如选举准备阶段或实行紧急状态)。特别顾问办公室将在可能和适当情况下寻求和考虑会员国、联合国和其他来源提供的各种信息。特别顾问办公室将根据需要了解联合国有关的信息来源和参加有关会议，包括人权理事会普遍定期审查、条约机构和特别程序的报告。开展监测工作时将与联合国有关伙伴和有关会员国密切协商。

查明关切问题

68. 特别顾问办公室将深入研究所有有关信息并与有关会员国和区域组织协商，对特定局势做出分析。如有必要，在适当时候并与有关国家和区域当局协商后，特别顾问或将访问或者指派一名工作人员访问具体国家并会晤有关官员、联合国国家工作队和其他行为体。特别顾问办公室将按需要编写和更新不同局势的工作档案，将建立能与之协商以深化其见解的国别专家名册。

交流问题和建议

69. 特别顾问办公室将根据需要向秘书长和其他高级官员说明令人关切的局势并提出相关建议。特别顾问办公室将继续一如既往和更经常地参加秘书处内关于国家和专题问题的高级政策讨论。此外，该办公室可能开展支持预防工作的宣传，包括针对各国当局和联合国国际社会进行宣传。特别顾问办公室可能在相关国家执行任务，在那里，特别顾问的参与对防止灭绝种族罪行尤其重要。特别顾问办公室注意到，凡是东道国同意迅速采取预防行动，国际社会对有关问题和应对措施达成政治共识，预防工作就最成功，因此，特别顾问办公室将利用宣传工作，

鼓励创建一个通过建设性参与而不是对抗支持预防工作的政治环境。咨询委员会在秋季年度会议上将审查令人关注的情况并对围绕这些情况的适当交流方法提出咨询意见。将酌情向安全理事会提交有关报告和情况简报。

70. 特别顾问办公室的一大战略贡献将是确保秘书处适当的高层和联合国会员国了解并且适当地优先处理大规模暴力活动的风险。

发展防止灭绝种族罪行的能力

71. 特别顾问的任务包括就防止灭绝种族罪行的活动和提高联合国分析和管理工作灭绝种族和有关罪行的信息的能力与联合国系统联系。计划在 2009 年剩余时间和 2010 年开展的新的重大活动将包括关于防止灭绝种族问题的全面培训项目。该项目将包括与政治事务部、维持和平行动部、人权高专办、其他联合国伙伴、培训所、智囊团和各国国际刑事法庭进行密切核实。该项目将包括为在联合国维持和平行动和政治特派团内服务的文职人员进行预警和其他预防工具的上岗培训内容。在执行该项目前，特别顾问办公室将在 2009 年下半年按计划举行评估调查，以评估联合国外地特派团的能力。特别顾问办公室将与专家密切协作，编制系列培训手册的模块，它还将作为联合国外地特派团的在线培训工具。特别顾问办公室将建立专家培训师名册并请他们与特别顾问办公室工作人员一起组织讨论会和讲习班，以培训外勤干事。2010 年，特别顾问办公室还将为联合国外地特派团的培训师举办预防工作培训并且编写培训指南。另一个重要部分旨在提高国内国家机构防止灭绝种族罪行的能力，特别顾问办公室将应国家政府邀请与它们协作并提供批准条约的专门知识、审查关于印刷媒体、有声媒体和少数民族权利的国内立法以及军事培训手册，以确保国际人权和人道主义法的标准得到遵守，具体重点在于防止灭绝种族罪行。2010 年，预期特别顾问办公室将在无偿工作的专家帮助下，完成所有有关防止灭绝种族罪行的法律原则汇编工作。这些原则将与分析框架共同使用。

72. 防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室的目标、预期成绩和绩效指标列述如下。

目标：就具体国家或区域可能出现的灭绝种族行为发出警报并且为防止或制止灭绝种族行为提出建议。

预期成绩

(a) 国家、非国家和区域行为体对预防可能导致灭绝种族的情况、局势和环境的重要性的认识有所提高

绩效指标

(a) (一) 参与分析具有族裔、种族、民族或宗教特征的大规模严重侵犯人权和人道主义法行为的迹象、包括拟订可能的缓解因素的国家、非国家和区域行为体数目

业绩计量

2008 年：25 个行为体

	2009 年估计：30 个行为体
	2010 年目标：35 个行为体
	(二) 防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室网站的访问次数
	业绩计量
	2008 年：不适用
	2009 年估计：25 000 次访问
	2010 年目标：35 000 次访问
(b) 联合国各个行动、区域组织和各会员国防止灭绝种族罪行和应对风险因素和灭绝种族罪行前兆的能力有所加强	(b) (一) 为联合国特派团文职人员、国家官员和民间社会举办关于防止灭绝种族罪行和有关暴力行为的培训试点项目最后确定
	业绩计量
	2008 年：不适用
	2009 年估计：1 个试点项目
	2010 年目标：1 个正式和全面的在线培训项目
	(二) 联合国外勤工作人员获益于培训项目，包括在线培训材料的人数
	业绩计量
	2008 年：不适用
	2009 年估计：200
	2010 年目标：400

产出

- 12 000 份小册子第二版出版并在联合国各行为体，特别是外地行为体以及会员国和区域组织中广泛分发
- 妥善维持和定期更新网站
- 分析框架在联合国内被广泛接受，成为传递与防止灭绝种族罪行相关的关切问题的适当工具
- 登载关于可能的先兆这方面信息的互动内部数据库
- 收集可能导致灭绝种族罪行的局势的信息并对此进行全球监测的全面系统
- 每日汇编监测结果
- 向秘书长和(或)安全理事会提交报告或说明(4 次)
- 向安全理事会通报情况(3 次)
- 国别局势专家名册(1 份)
- 内部每月风险评估(12 次)

- 参加前往局势紧张地区或冲突地区的多学科了解情况和建立信任访问团
- 编纂关于防止灭绝种族罪行的法律准则(1份)
- 全面培训项目,包括培训材料、培训师储备库和组织8次培训讲习班和讨论会(1个)

外部因素

73. 这些目标将可实现,前提是安全理事会成员具有政治意愿,与特别顾问共同努力,审议特别顾问的分析和建议并根据需要采取行动;发生重大事件的会员国愿意让特别顾问介入和参与;区域组织和其他组织具有诚意并积极参与。

所需资源分析

(千美元)

支出类别	2008年1月1日至 2009年12月31日的差异			2010年所需资源		2009-2010年差异分析	
	批款	支出估计数	节余(亏绌)	所需 资源总额	非经常 所需资源	2009年所需 资源总额	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
文职人员费用	1 780.0	1 772.6	7.4	1 077.9	—	979.7	98.2
业务费用	695.8	681.3	14.5	702.3	0.5	352.8	349.5
所需资源共计	2 475.8	2 453.9	21.9	1 780.2	0.5	1 332.5	447.7

74. 2010年特别顾问所需资源估计数为净额1 780 200美元(毛额1 948 800美元),将用于维持现有6个职位的薪金和一般工作人员费用(1 077 900美元)、咨询服务(90 200美元)、公务差旅(294 700美元)、设施与基础设施(280 700美元)、陆运(2 400美元)、通信(9 800美元)、信息技术(13 500美元)以及其他用品、服务与设备费用(11 000美元)。

75. 2010年所需资源增加447 700美元的主要原因是:(a)标准薪金费用改变;(b)增加咨询人和差旅所需资源,用于开展对灭绝种族罪行的认识培训;(c)设施与基础设施,根据安全和安保部的建议,鉴于阿尔科尔大楼下有商用停车场,出于安保考虑不再续延该楼租约,计划2010年搬迁到新的地点,需要房地改建和装修。

76. 预计2008-2009年期间出现未支配余额21 900美元的主要原因是特别顾问及其辅助人员的旅行次数减少造成公务差旅所需资源减少以及未动用购置信息技术设备的经费。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			总计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2009 年核定数	1	—	—	—	—	2	1	—	4	—	2	6	—	—	—	6
2010 年拟议数	1	—	—	—	—	2	1	—	4	—	2	6	—	—	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

77. 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室 2010 年所需人员编制将保持不变。

D. 负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使

(690 700 美元)

背景、任务和目标

78. 秘书长在他 2009 年 1 月 6 日的信(S/2009/19)中任命克里斯托弗·罗斯为他的西撒哈拉问题个人特使,并向安理会表示,特使将依照安全理事会第 1813(2008)号决议及此前各项决议,根据迄今取得的进展,与双方和各邻国开展工作,争取找到彼此都能接受的公正持久的政治解决办法,以便西撒哈拉人民实现自决。在收到该函后,安全理事会主席在 2009 年 1 月 8 日的信(S/2009/20)中通知秘书长说,已提请安理会成员注意秘书长任命个人特使的决定,安理会已注意到秘书长的意向。

79. 2008 年 4 月 30 日,安全理事会在第 1813(2008)号决议中吁请双方继续在秘书长主持下,不设先决条件进行谈判。安理会赞同提出的建议,认为双方秉持现实态度与妥协精神,是维持谈判进程势头所必不可少的,并呼吁双方继续表现出政治意愿,在有利于对话的氛围内作出努力,以期进入更加密集、更具实质性的谈判阶段。

2008-2009 年执行情况

80. 为执行这一决议,秘书长个人特使与摩洛哥和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)双方代表、邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚代表以及其他有关国家代表进行了广泛磋商。此外,他在 2009 年 2 月 17 日至 28 日期间两次前往该区域,就双方的当前立场以及如何将谈判进程推进到更具实质性阶段进行了深入磋商。2009 年 7 月在奥地利与各方进行了非正式磋商。

81. 到 2009 年中期,在对该区域进行了两次考察,并与双方代表、邻国代表以及西撒哈拉之友小组成员进行了多次磋商后,个人特使向秘书长通报,各方的立

场仍相距甚远。2009 年下半年，将举行非正式会议，帮助双方以合作而不是对抗的方式彼此接触。这些会议的主要目标是在双方之间达成工作谅解，以便在第五回合进入安全理事会所呼吁的更加密集、更具实质性的谈判阶段。预期第五回合谈判将于 2009 年底在纽约曼哈塞特 (Manhasset) 举行。

与其他实体合作

82. 个人特使通过主管政治事务副秘书长向秘书长报告其调查结果和建议。政治事务部和维持和平行动部都密切协调政策倡议，并向个人特使提供支助，包括定期提供有关该区域政治事态的最新情况、有关实地局势的最新情况，并提供政治分析和咨询。外勤支助部在个人特使访问该区域期间提供了后勤支助。

2010 年规划假设

83. 2010 年期间，个人特使将继续举行磋商，推动摩洛哥政府和波利萨里奥阵线领导人之间的谈判，以期就西撒哈拉问题达成一个政治解决办法。个人特使还将与邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚举行磋商，并与有关会员国在纽约和这些会员国的首都进行更密切协调。

84. 一旦双方达成彼此都能接受的政治解决办法，西撒哈拉人民实现自决，那么负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使的工作便将宣告结束。

85. 个人特使的目标、预期成绩和绩效指标列述如下。

目标：实现西撒哈拉问题的全面解决。

预期成绩	绩效指标
在全面解决西撒哈拉问题方面取得进展	(一) 各方参与并对谈判解决问题作出卓有成效的贡献 业绩计量： 双方为谈判达成协议而举行的会议数目 2008 年：2 2009 年估计：3 2010 年目标：3
	(二) 达成或未达成协议 业绩计量 2008 年：未达成 2009 年估计：未达成 2010 年目标：达成
产出	
<ul style="list-style-type: none"> • 当事方之间进行谈判，与各方、邻国以及国际社会进行政治磋商 • 向安全理事会提出报告和简报 	

外部因素

86. 秘书长的斡旋工作主要通过其个人特使进行，预期能实现目标，前提是双方愿意并致力于达成政治解决方案，邻国和国际社会为秘书长及其个人特使的工作提供支持。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008年1月1日至 2009年12月31日的差异			2010年所需资源		2009-2010年差异分析	
	批款	支出估计数	节余(亏绌)	所需 资源总额	非经常 所需资源	2009年所需 资源总额	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
文职人员费用	289.6	201.9	87.7	192.9	—	158.7	34.2
业务费用	924.2	293.5	630.7	497.8	1.1	469.7	28.1
所需资源共计	1 213.8	495.4	718.4	690.7	1.1	628.4	62.3

87. 个人特使 2010 年所需资源估计数为净额 690 700 美元(毛额 741 100 美元)，将用于国际工作人员费用(192 900 美元)、咨询人(124 900 美元)、公务差旅(170 800 美元)、设施和基础设施费用(14 300 美元)、通信(2 000 美元)、信息技术(2 300 美元)以及其他用品、服务和设备费用(183 500 美元)。

88. 2010 年所需资源增加 62 300 美元，主要原因是：(a) 2010 年标准薪金费用提高；(b) 为协助个人特使进行磋商和谈判，以应对西撒哈拉问题复杂且多层次特点而需增加的咨询服务；(c) 由于秘书处所有单位将于 2009 年搬迁至新办公地点，因此开列了房舍租赁经费；(d) 秘书长个人特使 2010 年期间计划举行的磋商会议数目增加，使得安保和口译服务费用增加。

89. 2008-2009 年期间预期产生未支配余额 718 400 美元，主要原因是负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使一职 2008 年 8 月至 2008 年 12 月期间一直空缺，期间未举行正式会议、未前往该地区考察，个人特使办公室开展的活动也较少。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			总计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	2009 年核定数	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—		—
2010 年拟议数	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

90. 2010 年个人特使办公室所需人员编制保持不变。

E. 负责安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的秘书长特使

(695 000 美元)

背景、任务和目标

91. 2004 年 12 月 14 日, 秘书长告知安全理事会, 他决定任命泰耶·勒厄德·拉森为负责安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的秘书长特使, 以便于他能够按照安全理事会 2004 年 10 月 19 日主席声明(S/PRST/2004/36)的要求每六个月向安理会报告该决议的执行情况。特使的任务包括与黎巴嫩政府及其他相关会员国磋商, 以协助秘书长编写向安理会提交的关于该决议执行情况的半年期报告。

92. 秘书长在其 2005 年 10 月 26 日提交给安全理事会的报告(S/2005/673)中得出结论, 认为决议中提出的若干行动要求已经得到满足, 其中包括阿拉伯叙利亚共和国部队从黎巴嫩撤出。2006 年 5 月 17 日, 根据秘书长第三个半年期报告(S/2006/248), 安全理事会通过了第 1680(2006)号决议, 再次吁请充分执行第 1559(2004)号决议各项规定, 大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府按照黎巴嫩全国对话达成的协议所提出的请求做出积极反应, 划定两国之间的共同边界, 特别是在边界不明确或有争议的地区加以划定, 并建立正式的外交关系和派驻代表, 指出这些措施在维护黎巴嫩的主权、领土完整和政治独立以及改善两国关系方面, 将是向前迈出的重大一步, 从而为该区域的稳定作出积极贡献, 并敦促双方进一步进行双边对话, 为此目的作出努力。

93. 2006 年 8 月, 安全理事会通过了第 1701(2006)号决议, 其中强调必须按照第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的规定以及《塔伊夫协定》的有关规定, 将黎巴嫩政府的管辖权扩展到黎巴嫩全部领土。安理会请秘书长协同相关国际行为体和有关各方提出建议, 以实施《塔伊夫协定》和安理会第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的有关规定, 包括解除武装以及划定黎巴嫩国际边界; 并请秘书长定期向安理会报告第 1701(2006)号决议的执行情况。

94. 自第 1559(2004)号决议通过以来, 有关各方在执行该决议方面取得了进展。但是, 该决议要求将黎巴嫩政府的控制权扩展到黎巴嫩全部领土, 要求严格尊重在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下的黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立, 这两方面尚未完全得到执行。此外, 决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装, 这一规定也尚未得到执行。与此同时, 应指出的是, 自 2008 年 9 月以来, 黎巴嫩领导人开始进行全国对话, 以专门解决这些问题。

95. 2008年10月15日,黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国建立外交关系,满足了第1680(2006)号决议的要求。2009年春天,两国交换了大使。虽已取得重大进展,但是第1680(2006)号决议各项规定还未得到充分执行。

96. 特使与黎巴嫩问题特别协调员办公室进行协调和密切合作。黎巴嫩问题特别协调员办公室定期向特使提供有关黎巴嫩政治事态发展的情况,并且在实地与特使一道执行临时政治任务。另外,特别协调员、西亚经济社会委员会以及联合国中东和平进程特别协调员为特使出访中东提供后勤支助。

97. 2010年,秘书长打算继续努力鼓励相关各方为了该区域的稳定这一最高利益而在充分执行安全理事会第1559(2004)号决议方面取得进一步进展。他特别促请黎巴嫩所有领导人本着合作精神开展全国对话,并竭力实现积极的、实质性的成果,依据安全理事会相关各项决议以及《塔伊夫协议》,正式确定黎巴嫩政府在其本国境内对使用武力的垄断权,并在解除所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵武装方面取得进展。秘书长依然非常清楚,这一过程非常复杂,而且会对该区域产生影响。

98. 当安全理事会确证第1559(2004)号决议已全面付诸执行时,特使的任务将视作已经完成。

99. 特使办公室的目标、预期成绩和绩效指标列述如下。

目标: 充分执行安全理事会第1559(2004)号决议及安理会其后所有相关决定。

预期成绩

绩效指标

(a) 推动严格尊重在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下的黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

(a) (一) 不存在侵犯领土、领空和领海情况

业绩计量: 与相关方面互动的次数

2008年: 25次互动

2009年估计: 26至30次互动

2010年目标: 30至35次互动

(二) 推动逐步扩大黎巴嫩政府在黎巴嫩全境,特别是边界地区的权力

业绩计量: 与相关方面互动的次数

2008年: 25次互动

2009年估计: 26至30次互动

2010年目标: 30至35次互动

(三) 所有外国部队撤出黎巴嫩

(b) 推动解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

(b) (一) 黎巴嫩政府逐步扩大在全国境内对使用武力的垄断权

业绩计量: 与相关方面互动的次数

2008年: 25次互动

2009 年估计：26 至 30 次互动

2010 年目标：30 至 35 次互动

(二) 考虑到全国对话定期会议，特使支持实现这一目标，即：除官方武装部队外，任何个人和团体不得携带武器

业绩计量：与相关方面互动的次数

2008 年：25 次互动

2009 年估计：26 至 30 次互动

2010 年目标：30 至 35 次互动

(三) 考虑到全国对话的举行，特使支持解散所有在黎巴嫩活动的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，同时遵守此前对话有关营地内外巴勒斯坦军火问题的决定

业绩计量：与相关方面互动的次数

2008 年：25 次互动

2009 年估计：26 至 30 次互动

2010 年目标：30 至 35 次互动

(c) 协助支持所有会员国对安全理事会第 1680(2006) 号决议其余规定做出有力回应

(c) 特使鼓励更大力执行安全理事会第 1680(2006) 号决议其余规定，同时考虑到在此方面取得的重大进展

业绩计量：与相关方面互动的次数

2008 年：25 次互动

2009 年估计：26 至 30 次互动

2010 年目标：30 至 35 次互动

产出

- 特使与黎巴嫩政府以及其他相关国家政府的代表定期会晤
- 支持黎巴嫩政府落实安全理事会相关决议的规定，特别是通过斡旋来提供支持
- 尤其是通过与黎巴嫩政府举行会晤等方式，支持黎巴嫩开展有关解散黎巴嫩民兵并解除武装的全国对话
- 协助巴勒斯坦解放组织(巴解组织)/巴勒斯坦权力机构与黎巴嫩政府开展有关解散巴勒斯坦民兵并解除武装的对话，特别是通过与巴解组织/巴勒斯坦权力机构举行会谈以及在巴解组织和黎巴嫩政府之间进行斡旋来提供协助
- 与所有对黎巴嫩境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵有影响力的外国政府进行斡旋和磋商，以便协助以和平方式落实安全理事会相关决议的要求
- 与黎巴嫩政府和该区域其他国家进行斡旋和磋商；安理会主席的相关声明
- 与黎巴嫩政府和该区域其他国家进行斡旋并协助开展双边和多边对话；安理会主席的相关声明
- 秘书长向安全理事会提交报告(2)

外部因素

100. 预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 黎巴嫩实现政治稳定和安全；(b) 区域内和黎巴嫩境内不重现敌对行动；(c) 有关各方有政治诚意；(d) 会员国的政治诚意对有关各方产生积极影响；(e) 黎巴嫩与区域内国家之间无紧张关系。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008年1月1日至 2009年12月31日的差异			2010年所需资源		2009-2010年差异分析	
	批款	支出估计数	节余(亏绌)	所需 资源总额	非经常 所需资源	2009年所需 资源总额	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
文职人员费用	466.7	455.7	11.0	275.3	—	257.3	18.0
业务费用	1 075.9	742.7	333.2	419.7	—	594.7	(175.0)
所需资源共计	1 542.6	1 198.4	344.2	695.0	—	852.0	(157.0)

101. 负责安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的秘书长特使 2010 年 12 月 31 日终了一年期间所需资源估计数为净额 695 000 美元(毛额 739 300 美元)，将用于维持现有 3 个职位的薪金和一般工作人员费用(257 300 美元)、公务差旅(327 700 美元)、设施和基础设施(42 900 美元)、陆运(1 000 美元)、通信(39 900 美元)、信息技术(6 700 美元)以及其他用品、服务和设备费用(1 500 美元)。

102. 2010 年所需资源减少 157 000 美元，主要原因是，预计特使在该区域的大部分后勤所需资源将由联合国其他机构免费提供，致使公务差旅、陆运、通信及其他用品和服务所需资源减少。

103. 2008-2009 两年期预期产生未支配余额 344 200 美元，主要原因是，黎巴嫩安全局势动荡，致使考察次数和咨询服务减少。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			总计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	2009 年核定数	1	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	3	—		—
2010 年拟议数	1	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	3	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

104. 2010 年特使办公室所需人员编制保持不变。

F. 秘书长大湖区问题特使

(3 042 000 美元)

背景、任务和目标

105. 大会第 63/291 号决议批准了秘书长大湖区问题特使办公室 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日 6 个月期间的预算。按行政和预算问题咨询委员会在相关报告 (A/63/746/Add. 16) 中的建议, 这一预算已列入联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)2009-2010 年预算。咨询委员会在其报告第 48 段中认为, 尽管提供了解释, 但特使的职能及其办公室的活动, 就其性质而言, 更符合一项特别政治任务。因此, 咨询委员会建议考虑将该办公室作为一项特别政治任务设立。此外, 根据向咨询委员会提供的资料, 特使通过主管政治事务副秘书长向秘书长报告。因此, 秘书长大湖区问题特使办公室自 2010 年 1 月 1 日起作为一项特别政治任务设立。

106. 在刚果民主共和国东部行动的外国和刚果武装团体的继续存在, 是该地区长期冲突的主要根源。这也给近年来在实现大湖区全面和平与安全方面取得的重大的进展蒙上阴影。国家、区域和国际行为体的一致努力, 已促成在一些文书上达成一致, 以解决武装团体带来的挑战。这些团伙继续破坏国家权力, 开采刚果民主共和国的自然资源, 扰乱民众, 并可能使冲突扩大到更广泛的地区。武装团体的不断活动已造成数千平民死亡, 给特定群体带来具体威胁, 并导致次区域数百万人流离失所。

107. 内罗毕和戈马进程共同提供了一个可行的框架, 据以全面平衡的方式解决基伍两省所面临的政治、军事和社会经济问题。2007 年 11 月的《内罗毕公报》力求解决解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的问题, 而 2008 年 1 月在戈马签署的《承诺书》则为恩孔达的全国保卫人民大会以及来自北基伍和南基伍的其他武装团体提供了一个全面的政治进程。在执行内罗毕和戈马框架方面缺乏有意义的进展, 是因为各当事方缺乏有效的政治意愿, 有时不能恪守诚信。刚果民主共和国政府和卢旺达政府之间缺乏信任, 以及刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)的能力受到严重限制, 进一步加剧了这种情况。

108. 内罗毕和戈马协议的执行缺乏进展, 导致 2008 年 8 月刚果(金)武装力量与全国保卫人民大会之间恢复大规模的敌对行动。尽管作出了一切努力, 包括由联刚特派团制订一项全面的脱离接触计划, 但在全国保卫人民大会 2008 年 10 月 25 日发起重大攻势之后, 战斗危险地升级了。与此同时, 北基伍冲突的冲击作用在伊图里重新点燃了武装团体的持续威胁, 并威胁着南基伍仍然脆弱的和平。在刚果民主共和国上韦莱省, 上帝抵抗军(上帝军)活动最近也有所抬头。

109. 安全理事会在 2008 年 10 月 29 日主席声明(S/PRST/2008/40)中, 强烈支持秘书长致力推动刚果民主共和国和卢旺达领导人之间的对话, 并鼓励秘书长派遣一名特使, 负责尽快执行这项使命。秘书长在 2008 年 11 月 3 日的信(S/2008/684)中通知安全理事会, 他打算任命奥卢塞贡·奥巴桑乔为他的刚果民主共和国东部(大湖区)问题特使。安全理事会主席在 2008 年 11 月 5 日的信(S/2008/685)中通知秘书长, 安理会注意到秘书长的意图。

110. 此外, 安全理事会表示充分支持秘书长特使和共同协调人本杰明·姆卡帕的努力。安理会第 1843(2008)号和第 1856(2008)号决议都提到这一点。

111. 获任命后, 秘书长特使和共同协调人立即与该区域各国元首进行了一系列磋商。秘书长特使还会晤了当时的全国保卫人民大会主席洛朗·恩孔达, 其组织良好和装备精良的部队正在迅速挺进, 即将占领北基伍首府戈马。磋商促成刚果民主共和国政府和全国保卫人民大会之间停火; 人道主义准入有所改善; 12 月 8 日在内罗毕开始正式会谈。共同协调人的幕后穿梭外交也有助于刚果民主共和国政府和卢旺达政府和解, 两国同意在一个正式的双边部长级框架内解决共同关心的问题。

112. 在秘书长特使主持下会谈了数月后, 于 2009 年 3 月 23 日签署了三个单独的和平协定, 即(a) 刚果民主共和国政府与全国保卫人民大会之间的协定; (b) 刚果民主共和国政府与北基伍各武装团体之间的协定; (c) 刚果民主共和国政府与南基伍各武装团体之间的协定。虽然执行进程启动缓慢, 但秘书长特使对各当事方施加压力直接导致速度逐步加快。2009 年 5 月初设立了一个国家后续行动委员会, 以监督协定执行情况。各当事方还商定, 秘书长特使和共同协调人将构成国际后续行动委员会, 任务是协助刚果人执行这些协定。刚果议会于 5 月 7 日通过了《大赦法》。全国保卫人民大会的一些政治犯获释, 全国保卫人民大会亦获得法律认可成为一个政党。几乎所有其他前武装团体现在都在改换地位。

113. 在未来数月, 秘书长特使和他的共同协调人将着力帮助刚果民主共和国和整个大湖区巩固并维持和平进程迄今取得的成果。秘书长特使和他的小组计划开展下列活动: (a) 联络各当事方和其他关键利益攸关方(包括联刚特派团), 并通过金沙萨、戈马以及其他地点进行必要的定期评估访问, 密切监测各项协定的有效执行; (b) 进一步促进加强刚果民主共和国和卢旺达之间的和解; (c) 与更广泛区域领导人接触, 并协助大湖区问题国际会议秘书处制订实施 2006 年《大湖区安全、稳定和发展公约》的框架; (d) 确保早日执行该公约与秘书长特使任务有关的方面。在 2009 年剩余时间, 鉴于目前执行进程的速度以及积极的区域政治动态, 预计: (a) 3 月 23 日各项协定至少有 60%的规定将得到执行; (b) 卢旺达和刚果民主共和国将完全恢复外交关系; (c) 2006 年大湖区问题国际会议公约的至少两个和平/安全相关项目将开始实施。

114. 秘书长大湖区问题特使办公室的目标、预期成绩和绩效指标列述如下。

目标： 巩固 3 月 23 日各项协定产生的和平红利。

预期成绩

绩效指标

(a) 刚果民主共和国政府与全国保卫人民大会以及北基伍和南基伍其他武装团体之间于 3 月 23 日达成的各项协定得以执行

(a) (一) 包括全国保卫人民大会在内的武装团体协定签署方转变成为政党的数目

业绩计量：

武装团体数目

2008 年实际：不适用

2009 年估计：3

2010 年目标：10

(二) 设立了一个政府委员会以照顾战争受害者：伤员和孤儿

业绩计量：

政府委员会数目

2008 年实际：不适用

2009 年估计：不适用

2010 年目标：1

(三) 为帮助境内流离失所者和难民安全回归而设立和运作的调解委员会数目

业绩计量：

2008 年实际：不适用

2009 年估计：2

2010 年目标：10

(四) 北基伍流离失所平民和难民人数减少

业绩计量：

2008 年实际：250 000

2009 年估计：150 000

2010 年目标：105 000

(b) 大湖区各国包括刚果民主共和国和卢旺达之间关系正常化并得到加强，刚果民主共和国、卢旺达和其他当事方之间达成一项全面的政治框架，在此框架内可以解决卢民主力量的难题

(b) (一) 在大湖区问题国际会议框架内举行关于刚果民主共和国局势的区域特别首脑会议

业绩计量：

2008 年实际：1

2009 年估计： 1

2010 年目标： 2

(二) 通过交换大使和设立联合经济委员会, 刚果民主共和国与卢旺达之间的外交关系全面恢复

业绩计量:

2008 年实际: 不适用

2009 年估计: 是

2010 年目标: 是

(三) 卢民主力量战斗员遣返和投降人数增加

业绩计量:

卢民主力量人数

2008 年实际: 不适用

2009 年估计: 1 000 人遣返或投降

2010 年目标: 2 000 人遣返或投降

(四) 为支持执行 2006 年大湖区问题国际会议通过的《大湖区安全、稳定和发展公约》而制订的可行的和平与安全项目

业绩计量:

项目数目

2008 年实际: 不适用

2009 年估计: 2006 年大湖区问题国际会议公约的 2 个和平/安全相关项目将开始实施

2010 年目标: 2006 年大湖区问题国际会议公约的 2 个和平/安全相关项目将继续实施

产出

- 安全理事会情况通报(3)
 - 国家后续行动委员会和国际后续行动委员会的工作会议(7)
 - 进行区域磋商(8)
 - 同捐助者和其他国际行为体磋商(4)
 - 关于刚果民主共和国东部危机对话进展的公开声明(4)
 - 刚果民主共和国和卢旺达之间正式会议(4)
 - 关于刚果民主共和国局势的大湖区问题国际会议首脑会议宣言(2)
-

外部因素

115. 上述目标将可实现，前提是：(a) 各当事方持续致力于充分执行 3 月 23 日各项协定；(b) 有持续政治意愿加强区域关系；(c) 有持续政治意愿为执行进程的推动工作和政治后续行动承付必要资源；(d) 捐助者支持执行已达成的协定；(e) 区域支持，包括来自内罗毕办事处和联刚特派团的支持。

所需资源

(单位：千美元)

支出类别	2008年1月1日 - 2009年12月31日差异			2010年所需资源经费		2009-2010年差异分析	
	批款	支出		所需资源 总额	非经常所需 资源	2009年所需 资源总额	差异
		估计数	节余(亏蚀)				
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)	
文职人员费用	—	—	—	1 221.4	—	—	1 221.4
业务费用	—	—	—	1 820.6	27.1	—	1 820.6
所需资源共计	—	—	—	3 042.0	27.1	—	3 042.0

116. 秘书长大湖区问题特使办公室 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日的预算，已列入联刚特派团预算，净额为 1 175 300 美元(毛额 1 244 700 美元)。

117. 秘书长大湖区问题特使办公室 2010 年所需资源估计数为净额 3 042 000 美元(毛额 3 232 800 美元)，将用于拟设 14 个职位的薪金和一般工作人员费用(1 221 400 美元)、咨询人(630 000 美元)、工作人员差旅(259 800 美元)、设施和基础设施(149 200 美元)、陆运(117 700 美元)、空运(377 300 美元)、通信(186 400 美元)、信息技术(25 300 美元)、医务(5 900 美元)和其他用品、服务和设备费用(89 000 美元)。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				总计
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
	副秘书长	秘书长														
2009年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2010年拟议数	1	1	—	—	2	1	2	—	7	3	—	10	—	4	—	14
变动	1	1	—	—	2	1	2	—	7	3	—	10	—	4	—	14

118. 秘书长大湖区问题特使是负责 3 月 23 日各项协定执行情况的最高级官员。秘书长大湖区问题特使办公室 2010 年拟设以下职位：

(a) 八个实务职位：特使(副秘书长)、高级特别顾问(助理秘书长)、秘书长特使特别助理(P-5)、办公室主任(P-5)、政治事务干事兼高级特别顾问特别助理(P-4)、政治事务/报告干事(P-3)、秘书长特使个人助理(外勤)以及行政助理(外勤)；

(b) 两名安保职位：安全保护协调干事(P-3)和近身保护小组组长(外勤)；

(c) 4 个行政职位：1 个行政助理(一般事务(当地雇员))和 3 个司机(一般事务(当地雇员))。

缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；GS：一般事务人员；LL：当地雇员；USG：副秘书长。