



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/AC.28/2009/5  
24 September 2009

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ОБЗОРУ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ "ПЕКИН +15"

Женева, 2-3 ноября 2009 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В  
КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА**

Записка секретариата\*

*Резюме*

Исполнительный комитет Европейской экономической комиссии (ЕЭК) на своем совещании 24 сентября 2008 года поддержал организацию Регионального совещания по обзору осуществления ("Пекин + 15") в регионе ЕЭК с уделением особого внимания экономическим аспектам гендерной проблематики. Одним из таких аспектов является содействие проведению экономической политики с учетом гендерных аспектов в контексте экономического и финансового кризиса; такая политика и обсуждается в рамках настоящего пункта повестки дня.

Основное внимание в записке уделяется взаимосвязи между гендерным равенством и экономической политикой. В ней рассматриваются косвенные ограничения по признаку пола, заложенные в такой политике в ее обычном виде, и приводятся доказательства того, что учет гендерных аспектов в такой политике экономически оправдан с точки зрения внедрения инноваций, обеспечения занятости и роста. Помимо этого, в документе дан обзор ряда ключевых областей, где необходимо гендерное равенство, и проведен анализ последствий экономического и финансового кризиса для мужчин и женщин, а также указаны основные направления, работа в которых позволит на деле учесть гендерные аспекты как в краткосрочной, так и в долгосрочной экономической политике.

\* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду ограниченности имеющихся ресурсов.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-4	3
I. ВОЗДЕЙСТВИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА НА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ .....	5-8	4
А. Рынки труда.....	6-10	4
В. Процесс принятия решений .....	11-13	5
С. Влияние одного поколения на другое.....	14-18	6
II. КОСВЕННЫЕ ГЕНДЕРНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ.....	19-31	7
А. Бюджетная политика .....	20-26	8
В. Законодательство, регулирующее рынок труда.....	27-29	10
С. Системы социального обеспечения .....	30-31	10
III. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ НА ПРАКТИКЕ .....	32-46	11
А. Бюджетное планирование с учетом гендерных аспектов....	33-37	11
В. Содействие гендерному равенству на рынке труда: позитивные действия, направленные на повышение трудоспособности женщин .....	38-41	13
С. Содействие гендерному равенству с помощью систем социального обеспечения и материальных пособий.....	42-44	14
D. Перспективные направления .....	45-46	15
IV. ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС: РИСКИ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА .....	47-75	15
А. Воздействие глобального экономического кризиса на регион ЕЭК .....	47-49	15
В. Каналы воздействия кризиса на положение в области гендерного равенства.....	50	16
1. Занятость .....	51-57	17
2. Денежные переводы и миграция.....	58-63	19
3. Социальные расходы.....	64	21
4. Микрокредитование .....	65-67	22
С. Экономическая политика, способствующая обеспечению гендерного равенства: возможности после кризиса.....	68-75	23
ВЫВОДЫ .....		26
БИБЛИОГРАФИЯ .....		28

## ВВЕДЕНИЕ

1. Равенство мужчин и женщин — это одно из основных прав человека, следовательно, оно составляет вместе с другими правами основу социальной политики. При этом понятие гендерного равенства многогранно: оно включает культурные, социальные, правовые, политические и экономические составляющие и взаимосвязи. Как свидетельствует распространенная в большинстве стран практика, экономика и гендерное равенство традиционно рассматриваются как два совершенно разных направления политики, которые формируются вне зависимости друг от друга и за которые отвечают различные органы. Тем не менее при этом подходе не принимается во внимание, что эти две области тесно взаимосвязаны.
2. Поэтому налаживание активного сотрудничества отвечает интересам как сторонников гендерного равенства, так и тех, кто разрабатывает экономическую политику. С одной стороны, экономическая политика влияет на гендерное равенство, поскольку с ее помощью можно изменить баланс экономических возможностей мужчин и женщин, с другой стороны, и гендерное равенство может оказывать воздействие на экономику, например, поскольку оно позволяет изменить состав трудовых ресурсов или в полной мере использовать человеческий капитал.
3. В записке подчеркнуты эти связи между экономикой и гендерным равенством, как со структурной точки зрения, так и в контексте текущего экономического кризиса. Документ адресован, прежде всего, национальным директивным органам, а также международным организациям, в частности финансовым учреждениям, которые могут повлиять на процесс принятия решений в сфере экономики на национальном уровне.
4. Раздел I посвящен механизмам, посредством которых гендерное равенство оказывает положительное воздействие на инновации, производительность и рост, а, следовательно, оправдывает себя с экономической точки зрения. В разделе II приведены примеры того, как экономическая политика, которая, как принято считать, носит нейтральный характер с гендерной точки зрения, на деле сказывается на гендерном равенстве отрицательно. В разделе III рассказывается о той активной роли в поощрении гендерного равенства, которую могут сыграть директивные органы. В разделе IV определены риски и возможности в сфере обеспечения гендерного равенства, связанные с текущим экономическим и финансовым кризисом. В заключительной части содержатся краткие выводы относительно основных направлений политики, предложенных в документе.

## **I. ВОЗДЕЙСТВИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА НА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

5. Преодоление гендерного дисбаланса — это не просто обязательство, вытекающее из Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и других международно-правовых документов. Директивные органы должны быть заинтересованы в достижении гендерного равенства, поскольку благодаря ему можно многократно повысить производительность и эффективность и обеспечить устойчивый экономический рост. Расширение экономических возможностей женщин является одним из основных условий достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и искоренения нищеты. Такое воздействие гендерного равенства на макроэкономические показатели и уровень благосостояния людей можно пронаблюдать на примере рынков труда, процесса принятия решений и влияния одного поколения на другое.

### **A. Рынки труда**

6. Гендерное равенство на рынке труда имеет большое значение для придания устойчивости системам социального обеспечения. Так, прежде всего в странах Запада в настоящее время отмечаются серьезные демографические изменения; увеличивается доля лиц, переставших зарабатывать себе на жизнь по причине старости - а следовательно, растет нагрузка на систему социального обеспечения. В ответ на это принимаются такие политические меры, как стимулирование рождаемости (которое принесет результат лишь в долгосрочной перспективе) и ввоз иммигрантов (с чем связаны серьезные социальные последствия). Однако более оправданным в краткосрочной перспективе считается задействование экономически неактивной части населения.

7. Помимо пожилых людей, основным источником рабочей силы и фактором улучшения социального обеспечения являются женщины. Пока их высокий образовательный уровень не в полной мере повлиял на их положение на рынке труда. Поэтому в настоящее время имеется значительный готовый, но незадействованный потенциал. Увеличение же отдачи от инвестиций в высшее образование отвечало бы как интересам самих женщин, но и всего общества в целом.

8. Еще одним преимуществом гендерного равенства для рынка труда было бы повышение эффективности трудораспределения: имея больший выбор людских ресурсов и будучи свободным от стереотипов, как правило, можно подобрать сотрудников, в большей степени соответствующих замещаемой должности, а, следовательно, выиграть в производительности. Кроме того, разнообразие трудовых ресурсов способствует внедрению инноваций, поскольку женщины высказывают новые идеи и пожелания при

разработке продуктов и услуг. Благодаря этому предпринимательская деятельность становится в большей степени ориентированной на рост.

9. Производительность предприятия повышается и за счет мер, позволяющих сотрудникам гармонично сочетать оплачиваемую работу и выполнение семейных обязанностей, благодаря чему уменьшаются число случаев невыхода на работу и текучесть кадров и повышаются мотивация и уровень удовлетворения сотрудников<sup>1</sup>.

10. Наконец, расширение доступа женщин на рынок труда и улучшение их положения на рынке труда расширяет и их экономические возможности, а, следовательно, служит действенным средством борьбы с нищетой за счет повышения дохода людей трудоспособного возраста и увеличения размера пенсий по возрасту.

## **В. Процесс принятия решений**

11. Для обеспечения гендерного равенства в процессе принятия решений нужно не только устранить потолок карьерного роста, т.е. ликвидировать вертикальную гендерную сегрегацию на рынке труда. С увеличением числа женщин среди тех, кто принимает решения, может измениться и сам процесс принятия решений.

12. И хотя по этому поводу еще ведутся споры, согласно результатам некоторых исследований, женщины принимают решения иначе, чем мужчины, и — отчасти в связи со своей особой ролью и особым положением — выражают иные идеи и предпочтения, чем мужчины, а, следовательно, придают значение другим вопросам<sup>2</sup>. Таким образом, благодаря участию женщин в процессе принятия решений учитываются новые соображения и точки зрения, что приводит к иным выводам, выработке иной политики и принятию иных деловых решений.

13. Для предприятий это означает, что вовлечение женщин в процесс производства товаров и услуг на всех его этапах позволяет в большей степени приспособить эти товары и услуги к вкусам и предпочтениям женщин-покупателей, чья покупательная способность растет. В политической же сфере более широкое участие женщин ведет к тому, что государственная политика в целом и экономическая политика в частности будет в

---

<sup>1</sup> См. документ ECE/AC.28/2009/6, в котором более подробно рассматриваются вопросы обеспечения гендерного равенства на предприятиях.

<sup>2</sup> См., например, Peresie (2005) и Songer and Crews-Meyer (2000) о процессе принятия решений в суде, Krogstrup and Wälti (2007) — о женщинах и дефиците бюджета и Fehr-Duda et al. (2006) — о гендерных аспектах и предотвращении риска.

большей степени отвечать потребностям всего общества, а не отражать опыт и предпочтения лишь какой-либо одной его части<sup>3</sup>. Благодаря этому процесс разработки политики становится более демократичным и эффективным.

### **С. Влияние одного поколения на другое**

14. Родители, особенно матери, сталкиваются с необходимостью искать компромисс между оплачиваемым трудом и выполнением семейных обязанностей. Однако с учетом экономической потребности многих семей в том, чтобы доход получали двое членов семьи, а также того, что получение дохода и профессиональная деятельность важны с точки зрения положения в обществе, удовлетворения и самореализации человека, ряд женщин в настоящее время задается уже не столько вопросом о том, нужно ли делать карьеру, сколько вопросом о том, нужно ли создавать семью.

15. Иными словами, следствием трудностей с тем чтобы гармонично сочетать трудовые и семейные обязанности, может стать не только уменьшение времени, уделяемого оплачиваемой работе, но и сокращение объема семейных обязанностей; так, например, по этой причине многие откладывают рождение детей, заводят меньше детей или не заводят их вообще. Поэтому политические меры, направленные на расширение возможностей гармоничного сочетания семейных и трудовых обязанностей, поощрение мужчин к более активному участию в выполнении семейных обязанностей или на признание и учет неоплачиваемой работы, могут серьезно повлиять на коэффициент рождаемости<sup>4</sup>.

16. Благодаря гендерному равенству можно не только сохранить или даже увеличить трудовые ресурсы в будущем, но и повысить их производительность. Результаты исследований свидетельствуют о том, что существует тесная взаимосвязь между более высоким уровнем дохода матерей (по сравнению с уровнем дохода отцов) и лучшим

---

<sup>3</sup> Подтверждающий это заявление пример приведен в Corner (1997): как недавно указала австралийская женщина-политик, лишь с приходом значительного числа женщин в австралийский парламент политики обратили внимание на такие вопросы, как уход за детьми, насилие в отношении женщин и оценка неоплачиваемого труда.

<sup>4</sup> Кроме того, эти меры могут сказаться и на устойчивости системы здравоохранения: на плечи семей всегда ложилась существенная часть обязанностей по уходу за пожилыми членами семей. Поэтому чем меньше времени семья сможет уделять такому уходу, тем больше будет недостаток в услугах по уходу, и эта ситуация будет лишь усугубляться по мере старения населения. Восполнение же этого недостатка за счет специальных учреждений повлечет за собой значительное увеличение расходов на систему здравоохранения.

состоянием здоровья и уровнем образования детей<sup>5</sup>. Кроме того, они показали, что чем выше уровень образования матери, тем выше и интеллектуальные достижения детей (преимущество образования для следующего поколения)<sup>6</sup>.

17. И наконец, меры, позволяющие гармонично сочетать трудовые и семейные обязанности и поощряющие более активное участие отцов в уходе за детьми, в сочетании с более доступными государственными услугами по уходу за ребенком могут помочь решить проблему детей, испытывающих недостаток родительской заботы, которые, как правило, чаще отсеиваются из школы, употребляют наркотики и совершают правонарушения. Это в свою очередь может стать важным фактором, способствующим поддержанию социального мира и согласия.

18. Таким образом, чтобы компенсировать сокращение трудовых ресурсов, поддержать бюджетно-финансовую стабильность, повысить производительность, конкурентоспособность, и обеспечить внедрение инноваций и рост, страны в силу экономических, демографических и социальных причин вынуждены использовать потенциал женщин. Поэтому достижение гендерного равенства экономически выгодно. И те, кто разрабатывает экономическую политику, могут сыграть активную роль в задействовании потенциала женщин в полной мере, о чем рассказывается ниже.

## **II. КОСВЕННЫЕ ГЕНДЕРНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

19. Экономическая политика — это рамки, в которых действуют экономические субъекты. Определяя издержки и выгоду экономической деятельности, а, следовательно, влияя на решение относительно того, проявлять ли и как проявлять экономическую активность, она определяет и экономические возможности людей и выбираемую ими модель поведения. Поэтому экономическая политика, в которой не предусмотрено никаких явных ограничений по гендерному признаку и которая считается нейтральной с гендерной точки зрения, может в действительности предполагать неодинаковые для мужчин и женщин стимулы, несколько примеров чего приведено ниже<sup>7</sup>.

---

<sup>5</sup> World Bank (2001), с. 160-161.

<sup>6</sup> World Bank (2001), с. 84.

<sup>7</sup> В то же время с помощью политики, которую считают дискриминационной по признаку пола, поскольку в ней содержатся положения, явным образом благоприятствующие женщинам — как, например, некоторые из мер, описанных в разделе III — можно в действительности восстановить гендерное равновесие в экономике.

## А. Бюджетная политика

20. Как государственные расходы, так и доходы государственного бюджета имеют серьезные гендерные последствия. Если говорить о расходах, то такие последствия имеет, среди прочего, государственное инвестирование, секторальная политика и перераспределение доходов.

21. Общественные блага и услуги. Решения относительно расходов на общественные блага и услуги имеют дифференцированные в гендерном отношении последствия, если эти услуги в разной степени используются или востребованы мужчинами и женщинами. Ярким примером таких благ и услуг служат доступные учреждения и услуги по уходу за детьми и нуждающимися в уходе взрослыми, служащие альтернативой домашнему уходу и позволяющие снизить альтернативные издержки, связанные с участием (или расширением участия) в экономической деятельности тем, кто вынужден обеспечивать такой уход дома. Поскольку дома обязанности по такому уходу выполняют главным образом женщины, такие меры, как правило, в большей степени способствуют увеличению занятости женщин, нежели мужчин.

22. Этот аспект следует принимать во внимание, в частности, при обсуждении вопросов приватизации, так как чаще всего услуги приватизируемых предприятий общественного обслуживания (таких как коммунальные предприятия, учреждения по уходу или учреждения здравоохранения) по крайней мере частично приходится компенсировать за счет неоплачиваемого труда, выполняемого преимущественно женщинами<sup>8</sup>. Если же гендерный аспект не будет принят во внимание, то несоразмерно большая часть издержек приватизации ляжет на плечи женщин.

23. Государственные инвестиции. Гендерный аспект присутствует и в других расходах государства, таких как инвестиции в инфраструктуру (мужчины чаще являются владельцами машин, женщины же в большей степени зависимы от общественного транспорта, например, при выборе места работы и при поездках на работу) и научные исследования. Например, при финансировании исследований в области медицины редко принимается во внимание тот факт, что женщины и мужчины страдают от разных заболеваний и что симптомы заболеваний и способы лечения могут различаться в зависимости от пола пациентов; в силу этого проблемам здоровья мужчин в исследовательской работе может уделяться большее внимание.

---

<sup>8</sup> Этот процесс часто называют передачей обязанностей по социальному обеспечению в семью.

24. Секторальная политика. Если говорить о расходах на финансирование конкретных отраслей и секторов, то неравенство по гендерному признаку возникает вследствие профессиональной сегрегации по признаку пола на рынках труда. Например, программы создания рабочих мест и защиты занятости в конкретных секторах, а также субсидии в эти сектора и спрос населения на производимые ими товары могут в большей степени способствовать занятости мужчин, чем женщин, если в секторе, на нужды которого направляются такие средства, заняты преимущественно мужчины<sup>9</sup>.

25. Перераспределение доходов. Перераспределение доходов может повлиять на мотивацию родителей заниматься оплачиваемым трудом. В тех случаях, когда семейные пособия выплачиваются лишь при определенном уровне достатка, они могут заставить того члена семьи, чей доход не является основным источником существования — как правило, это мать — отказаться от работы, если доход от нее повысит уровень достатка семьи и тем самым лишит ее права на получение пособия. Таким образом, решая вопрос об участии в экономической деятельности, потенциальный второй кормилец вынужден выбирать между двумя крайностями: выход на работу оправдан лишь в тех случаях, когда она относительно хорошо оплачивается, и менее привлекателен, если альтернативой домашней работе является низкооплачиваемая работа или работа в течение неполного рабочего дня.

26. Налоговая политика. Ярким примером связанного с доходом неравенства по признаку пола в налоговой политике служат положения в системах прогрессивного налогообложения о налогообложении совокупного дохода семьи. В результате этого доход "второстепенного" кормильца — а поскольку в большинстве стран сохраняется разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами, таковым, как правило, является женщина — облагается более высоким приростным налогом (так называемый "штраф за брак"). Как и в случае с перераспределением доходов, это может вынудить женщину не выходить на рынок труда, поскольку предельная выгода от участия в трудовых ресурсах, в особенности повышение (семейного) дохода, может не оправдать издержек, таких, например, как отсутствие времени на работу по дому, утрата права на определенные государственные пособия в связи с увеличением дохода семьи и, что особенно актуально для семей с детьми, необходимость вместо неоплачиваемого, а, следовательно, и "более дешевого" ухода за детьми на дому отправлять детей в специальные учреждения (расходы на услуги которых часто возмещаются лишь частично за счет налоговых льгот, предоставляемых в связи с уходом за ребенком).

---

<sup>9</sup> Это же относится и к любой политике, благоприятствующей конкретным секторам, в том числе и торговой политике.

## **В. Законодательство, регулирующее рынок труда**

27. Законодательство, регулирующее рынок труда, влияет на гендерное равенство через преобладание различных режимов работы мужчин и женщин: поскольку в настоящее время женщины выполняют большую часть неоплачиваемой работы, в законодательстве, ориентированном в первую очередь на традиционный режим работы с полной занятостью, могут не приниматься во внимание потребности большого числа (потенциальных) трудящихся-женщин. Если в законодательстве недостаточно четко прописаны частичная занятость и работа по гибкому графику, и при этом не имеется учреждений, обеспечивающих уход, рабочий график которых позволяет полную занятость, многим женщинам, выполняющим обязанности по уходу за другими членами семьи, приходится отказываться от работы. Кроме того, в тех случаях, когда нетипичные виды занятости все же существуют, на них не распространяются схемы социального обеспечения, что серьезно отражается на стабильности дохода женщин<sup>10</sup>.

28. Хотя защита беременных женщин и женщин, недавно ставших матерями, крайне важна, положения, гарантирующие женщинам продолжительный и хорошо оплачиваемый отпуск по беременности и родам, часто отражаются на политике работодателя в отношении найма и заработной платы, так как женщины считаются более дорогостоящей рабочей силой, чем мужчины. Поэтому для сведения к минимуму ущемляющих интересы женщин стимулов, связанных с законодательством о предоставлении родителям отпуска по уходу за ребенком, необходима новаторская политика.

29. И, наконец, дифференцированные в гендерном отношении последствия может иметь миграционная политика, призванная смягчить трудности на рынке труда, так как она определяет порядок придания официального статуса трудящимся-мигрантам в каждом конкретном секторе (в особенности в секторе услуг по уходу и выполнения работы по дому, чем часто занимаются женщины) и влияет на частоту случаев торговли людьми (жертвами которой чаще становятся женщины).

## **С. Системы социального обеспечения**

30. Устройство системы социального обеспечения может в значительной мере повлиять на достижение гендерного равенства, что видно на примере пенсионной системы. Пенсионные выплаты рассчитываются главным образом на основе пожизненных трудовых доходов, в то время как неоплачиваемая работа, в особенности связанная с уходом (как за детьми, так и за пожилыми людьми), редко принимается во внимание. Поскольку, как правило, уровень заработной платы и занятости женщин ниже и у женщин

---

<sup>10</sup> См. также подраздел С раздела II ниже.

чаще бывают перерывы в официальном трудовом стаже, они получают более низкие пенсии, а, следовательно, сталкиваются с более высоким риском бедности в пожилом возрасте, чем мужчины.

31. Отдельные приведенные выше примеры показывают, что помимо того, что экономическая политика может сама по себе быть несправедливой, она может содержать косвенные ограничения по признаку пола, которые влияют на экономические возможности и выбор оптимальной модели поведения отдельных лиц и семей в отношении участия в трудовых ресурсах, распределения времени между оплачиваемой и неоплачиваемой работой, производительной деятельности в рамках домохозяйств и планирования семьи (рождаемости), и могут лишь еще более закрепить существующее в настоящее время распределение ролей: мужчина — кормилец, женщина — хранитель очага. Таким образом, экономическая политика может противоречить стратегиям и целям в области обеспечения гендерного равенства. Однако, как показано ниже, она может и содействовать им.

### **III. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ НА ПРАКТИКЕ**

32. Как было показано в предыдущих разделах, по соображениям устойчивости и равенства в экономической политике необходимо учитывать гендерные аспекты. Для облегчения задачи учета гендерной специфики в экономической политике существует широкий круг инструментов и мер, в том числе мер, упрощающих выявление и устранение косвенных ограничений по признаку пола, и позитивных действий по расширению экономических возможностей женщин. Ниже приведены некоторые примеры.

#### **A. Бюджетное планирование с учетом гендерных аспектов**

33. Бюджетное планирование с учетом гендерных аспектов представляет собой одно из наиболее важных и действенных средств, с помощью которого лица и органы, ответственные за выработку экономической политики, могут способствовать обеспечению гендерного равенства. Согласно определению, предложенному Советом Европы, бюджетное планирование с учетом гендерных аспектов *"означает оценку бюджета с гендерных позиций, учет гендерных аспектов на всех уровнях бюджетного процесса и реструктуризацию доходов и расходов в интересах поощрения гендерного равенства"*<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Council of Europe (2005).

34. На практике планирование бюджета с учетом гендерных факторов предполагает проведение оценки гендерного воздействия расходов и доходов государственного бюджета (в том числе прямого и косвенного налогообложения, доходов от приватизации и платы за оказываемые услуги) для исключения возможных косвенных ограничений по признаку пола в политике и содействия гендерному равенству. Принципиально важным показателем для анализа того, как бюджетные ассигнования доходят до отдельных граждан, служит неоплачиваемый труд, количество которого необходимо точно определять и учитывать<sup>12</sup>.

35. Непременным условием эффективного учета гендерных аспектов при составлении государственного бюджета является наличие учитывающих гендерную специфику статистических данных<sup>13</sup>. Например, невозможно провести гендерный анализ инцидентности общественных услуг, не имея достоверных статистических данных об использовании таких услуг. Аналогичным образом, для оценки воздействия национальных бюджетов на распределение оплачиваемой и неоплачиваемой работы необходимы статистические данные об использовании времени.

36. Еще одним жизненно важным слагаемым, обеспечивающим успех планирования бюджета с учетом гендерных факторов, является профессиональная подготовка. С одной стороны, необходимо проводить подготовку тех, кто занимается выработкой экономической политики, для информирования их о гендерных проблемах в целом и о средствах планирования бюджета с учетом гендерных факторов в частности. С другой стороны, следует обучать борющихся за равенство полов активистов, с тем чтобы они имели необходимые знания в области планирования бюджета и могли вносить полезный вклад в инициативы в области планирования бюджета с учетом гендерных аспектов.

---

<sup>12</sup> Более подробная информация о бюджетном планировании с учетом гендерных аспектов на практике содержится, в частности, в документах Council of Europe (2009), IOM (2008c), Budlender and Hewitt (2003) и UNFPA and UNIFEM (2006).

<sup>13</sup> Более подробно статистические показатели, связанные с гендерными факторами и экономикой, рассматриваются в последнем докладе ЕЭК ООН об измерении гендерного равенства в экономике (будет опубликован на вебсайте по адресу: <http://www.unecsc.org/gender> в октябре 2009 года).

37. На данный момент шаги по планированию бюджета с учетом гендерных аспектов на национальном или местном уровне предпринимаются в значительном числе стран как западной, так и восточной части региона ЕЭК ООН<sup>14</sup>. Тем не менее большинство инициатив пока находятся в зачаточном состоянии, и их охват и время осуществления ограничены.

**В. Содействие гендерному равенству на рынке труда: позитивные действия, направленные на повышение трудоспособности женщин**

38. Создание возможностей для работы по гибкому графику. С учетом того, что в настоящее время женщины выполняют большую часть неоплачиваемой работы, в том числе по уходу за детьми, для того чтобы обеспечить женщинам возможности работать, необходимо такое трудовое законодательство, в котором предусмотрены и поощряются работа по гибкому графику и частичная занятость. В качестве примера можно привести законодательство Нидерландов, согласно которому трудящиеся имеют право просить сокращения или удлинения их обычного рабочего дня, что дает трудящимся с маленькими детьми возможность сокращать рабочее время, а тем, чьи дети живут отдельно — увеличивать его.

39. Оказание поддержки предпринимательству и самостоятельной занятости среди женщин. Предпринимательство в целом и предпринимательство среди женщин, в частности, считается важным фактором сокращения масштабов нищеты и повышения конкурентоспособности<sup>15</sup>. Для женщин самостоятельная занятость как альтернатива незанятости или экономической неактивности особенно важна<sup>16</sup>. Оказывать поддержку предпринимательству среди женщин можно с помощью таких позитивных действий, как создание специальных схем микрокредитования и подготовка сотрудников банков по гендерным вопросам для облегчения женщинам доступа к финансированию, упрощение административных процедур и оказание консультационных услуг в связи с такими процедурами, а также организация специальной подготовки для женщин-предпринимателей.

---

<sup>14</sup> См., например, ECE/AC.28/2009/3 и национальные ответы вопросник Организации Объединенных Наций об осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий 1995 года, а также решений состоявшейся в 2000 году двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (опубликованы на вебсайте по адресу: <http://www.unecsc.org/gender>).

<sup>15</sup> См. документ ECE/AC.28/2009/3.

<sup>16</sup> См. Elias в сборнике ECE (готовится к выпуску).

40. Принятие более гибкого законодательства об отпусках по уходу за ребенком. Чтобы сократить негативное воздействие законодательства об отпусках по уходу за ребенком на трудоспособность женщин и поощрить отцов к выполнению большего числа семейных обязанностей, следует уделять особое внимание мерам, стимулирующим отцов брать отпуска по уходу за детьми. Для этого отцам можно предоставлять обязательные отпуска на время рождения детей (как в Португалии) или создавать финансовые стимулы для того, чтобы родители делили отпуск по уходу за детьми<sup>17</sup>.

41. Расширение возможностей для подготовки женщин, возвращающихся на рынок труда. Серьезным препятствием при устройстве на работу женщин, возвращающихся на рынок труда после продолжительного перерыва в работе, является недостаток практики и опыта работы, а также недостаточное соответствие профессиональных навыков имеющимся вакансиям. Поэтому необходимо внедрять программы профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни, в том числе в области информационных и коммуникационных технологий, специально разработанные для женщин, возвращающихся на рынок труда, и расширять использование таких программ.

### **С. Содействие гендерному равенству с помощью систем социального обеспечения и материальных пособий**

42. Учет в пенсионных системах неоплачиваемой работы по уходу. Гендерные различия в размере пенсий по старости и более высокий процент женщин, сталкивающихся с бедностью в пожилом возрасте напрямую связаны с тем, что на плечи женщин ложится непропорционально большая доля неоплачиваемой работы. Поэтому директивные органы должны признать ценность неоплачиваемого труда для общества и формировать пенсионные системы таким образом, чтобы этот труд принимался во внимание при расчете базовых пенсионных пособий.

43. Охват нетипичных видов занятости схемами социального обеспечения. С учетом повышенного числа женщин, занятых на временной работе, с частичной занятостью и по гибкому графику, особое значение имеет охват нетипичных видов занятости схемами социального обеспечения. Положения, аналогичные положениям, касающимся полной занятости, должны применяться и при расчете пособий по безработице, пенсий и минимального размера оплаты труда.

44. Особое внимание к наиболее уязвимым группам женщин. Женщинам, оказавшимся в наименее благоприятном положении, например представительницам национальных

---

<sup>17</sup> Более подробная информация о законодательстве о предоставляемых отцам отпусках по уходу за детьми в регионе ЕЭК ООН содержится в документе ECE/AC.28/2009/6.

меньшинств, женщинам-мигрантам, жительницам сельских районов и одиноким матерям, должно уделяться особое внимание. Для таких женщин недостаточно перечисленных выше мер по повышению их трудоспособности, поддержке предпринимательства и организации профессиональной подготовки при возвращении на рынок труда. Для них необходимы дополнительные особые меры по оказанию материальной поддержки и расширению их доступа к системам социального обеспечения.

#### **D. Перспективные направления**

45. Хотя различие по признаку пола является одним из наиболее важных социальных различий, существующих между субъектами любой экономики, о нем лишь недавно заговорили как о факторе, который должен непременно учитываться при разработке экономической политики. Необходимость учета этого фактора признают во все большем числе стран и учреждений, но до сих пор большинство примеров учитывающей гендерные аспекты экономической политики, таких как инициативы в области планирования бюджета с учетом гендерных факторов, составляют специальные меры, применяющиеся лишь к ограниченному числу областей политики, и лишь в нескольких странах существуют комплексные стратегии учета гендерных аспектов в экономической политике. Поэтому необходимы более активные усилия, для того чтобы экономическая политика, в частности, экономическая политика в наиболее экономически уязвимых странах и экономическая политика в интересах наиболее уязвимых групп, на практике разрабатывалась с учетом гендерных аспектов.

46. Эти направления политики имеют системообразующее значение, и их необходимо поощрять и эффективно выполнять установленные в их рамках задачи вне зависимости от сложившихся на данный момент экономических условий. Тем не менее, текущий финансово-экономический кризис может отразиться на таких направлениях политики в более долгосрочной перспективе. Поэтому им следует по-прежнему уделять внимание, одновременно учитывая гендерные аспекты и при разработке политических мер по преодолению кризиса. В этой связи в контексте текущего экономического спада возникают как риски, так и возможности для обеспечения гендерного равенства.

### **IV. ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС: РИСКИ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА**

#### **A. Воздействие глобального экономического кризиса на регион ЕЭК ООН**

47. В 2008 году в регионе ЕЭК был отмечен самый серьезный экономический спад со времен второй мировой войны. В каждом из подрегионов ЕЭК в 2009 году были зарегистрированы отрицательные показатели роста. Такое падение показателей роста

сопровождалось ростом уровня безработицы и особенно резким спадом в международной торговле, обороте капитала и объеме денежных переводов. Во многих странах ужесточились условия на рынках кредитования, и увеличилась нагрузка на финансовые бюджеты в связи с необходимостью финансирования растущих социальных потребностей и мер стимулирования национальной экономики.

48. Те потрясения, которые испытали страны Восточной Европы и Центральной Азии, отличны по характеру от трудностей, с которыми столкнулись развитые экономики. Во многих из этих стран вследствие оттока капиталов с формирующихся рынков Европы начался кризис на фондовых и валютных рынках. Стремительное и устойчивое падение цен на сырьевые ресурсы, в особенности на нефть, газ и металлы, по сравнению с теми пиковыми значениями, которых они достигали летом 2008 года, оказало дополнительное понижающее давление на ситуацию в странах-экспортерах энергоносителей в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии (ВЕКЦА). Кроме этого, в связи со снижением активности в странах с развитой экономикой сократились и объемы экспорта других товаров из стран с переходной экономикой, а также резко упал объем денежных переводов<sup>18, 19</sup>. В результате этого, как ожидается, из всех развивающихся регионов в 2009 году наиболее серьезный спад роста (15%) будет отмечаться именно в Восточной Европе и Центральной Азии.

49. Принять контрциклические макроэкономические меры смогли лишь те из этих стран, кому за годы высоких цен на нефть удалось аккумулировать крупные доходы от экспорта нефти в стабилизационных фондах. Кроме того, в странах с формирующейся рыночной экономикой системы социальной защиты слабее, чем в странах с развитой экономикой, и поэтому в них более высока доля населения с уровнем дохода, близким к прожиточному минимуму. В результате этого в этой группе стран замедление темпов экономического роста и, что более важно, связанные с ним социальные последствия ощущаются более остро, чем в странах с развитой экономикой.

#### **В. Каналы воздействия кризиса на положение в области гендерного равенства**

50. Следует выделить несколько важнейших каналов воздействия глобального кризиса на положение в области гендерного равенства: 1) занятость, 2) денежные переводы и миграция, 3) расходы по социальным статьям и 4) жесткие условия кредитования.

---

<sup>18</sup> По прогнозам Всемирного банка, в 2009 году в среднем в мире объемы денежных переводов упадут на 7-10%, в регионе же ЕЭК этот показатель составит 12-15%.

<sup>19</sup> В 2006 году крупнейшими получателями денежных переводов в мире (в процентном отношении к ВВП) являлись Таджикистан и Республика Молдова, а Кыргызстан занимал четвертое место (World Bank 2008).

## 1. Занятость

51. Безработица. Совокупный спрос на товары и услуги разных отраслей и секторов сократился в разной степени, поэтому, а также по причине неодинаковой занятости мужчин и женщин в разных секторах экономики неодинаковым оказалось и воздействие кризиса на занятость мужчин и женщин.

52. В Соединенных Штатах Америки, Канаде и Европейском союзе (ЕС-27) текущий кризис на рынках труда в большей степени затронул мужчин, чем женщин. Основной удар пришелся на строительный и финансовый сектора и автомобильную промышленность, т.е. преимущественно на мужчин<sup>20</sup>.

53. В ЕС в период с 2002 по начало 2007 года уровень безработицы среди женщин приблизительно на 1,3% превышал уровень безработицы среди мужчин. Однако за последние два года эти показатели сравнялись. С первого квартала 2008 года по первый квартал 2009 года доля безработных среди мужчин росла быстрее, чем аналогичный показатель среди женщин, во всех государствах-членах ЕС, за исключением Мальты, Польши и Румынии<sup>21</sup>.

54. В странах ВЕКЦА женщины более широко представлены в таких отраслях, большая часть предприятий которых относится к государственному сектору: в здравоохранении, образовании и на социальной работе — а также в сельском хозяйстве. Из сказанного выше о кризисе в странах с переходной экономикой следует, что в результате уменьшения доходов государственного бюджета должны существенно сократиться расходы по социальным статьям, что повлечет за собой сокращение заработной платы или даже увольнение гражданских служащих<sup>22</sup>. Полученные к настоящему моменту скудные данные свидетельствуют о том, что картина более сложна. В Российской Федерации наибольшие сокращения персонала, по сообщениям, пришлось на промышленное производство, металлургию и сектор финансовых услуг, что оказало серьезное негативное воздействие на уровень мужской безработицы. Тем не менее в первом квартале 2009 года по мере роста безработицы ряды уволенных пополнили и сотрудники сектора услуг, торговли, гостиничного и ресторанного дела и государственного управления (во всех из которых значительную долю сотрудников составляют женщины). Поэтому ожидается,

---

<sup>20</sup> ILO (2009b).

<sup>21</sup> EUROSTAT (2009).

<sup>22</sup> MOT (2008).

что во второй половине года женская безработица будет расти более высокими темпами<sup>23</sup>. В беднейших странах ВЕКЦА, не являющихся экспортерами нефти, где одним из наиболее важных секторов по-прежнему является сельское хозяйство (особенно выращивание хлопка), согласно прогнозам, женщины пострадают от безработицы больше.

55. Неустойчивая занятость. Хотя экономическая активность женщин в большинстве стран ЕЭК ООН, в особенности в субрегионе ВЕКЦА, сравнительно высока, значительная доля женщин работает в неформальном секторе (например, в качестве официально не оформленных работников на семейных предприятиях). Женщины по-прежнему чрезмерно представлены на низкокачественной работе с невысоким уровнем оплаты, плохими условиями труда и недостаточным социальным обеспечением<sup>24</sup>.

56. В результате финансового и экономического спада часто увеличивается занятость в неформальном секторе и использование нетипичных форм занятости, что особенно касается женщин. Приток трудящихся на неформальные рынки труда объясняется уменьшением возможностей трудоустройства в официальном секторе и снижением среднего уровня дохода. Кроме того, и в официальном секторе экономики работодатели могут менять существующую систему организации работы и нанимать работников по схеме частичной занятости, на сдельной или разовой основе. При таких нетипичных формах занятости уменьшаются гарантии занятости, снижается уровень заработной платы и сокращается объем социального обеспечения. По оценкам Международной организации труда (МОТ), во время кризиса 1998 года в Российской Федерации доля нестабильно занятых женщин из стран ВЕКЦА увеличилась значительно больше, чем доля нестабильно занятых мужчин<sup>25</sup>.

57. Сокращение реальной заработной платы. Процессы, которые ведут к расширению нестабильной занятости, негативно отражаются и на размере реальной заработной платы. В условиях кризиса, многие предприятия сокращают номинальную заработную плату и (или) сокращают сотрудников. Недостаток возможностей заработка в формальном секторе экономики и избыток предложения рабочей силы в неформальном секторе экономики ведут к снижению уровня заработной платы и полному или частичному отказу

---

<sup>23</sup> Всемирный банк (2009b).

<sup>24</sup> МОТ (2008).

<sup>25</sup> О последствиях кризиса 1998 года см. также доклад Зои Хоткиной в статье "The Economic Crisis Hurts Women and Families First", посвященной работе организованного неправительственными организациями в Москве круглого стола "Женская занятость в условиях кризиса", "The Russia Journal", 8-14 March 1998, <http://www.russijournal.com/printer/weekly1166.html>.

от социального обеспечения. Сокращение оплаты труда сильнее сказывается на женщинах, поскольку их заработные платы и до кризиса были ниже, чем заработные платы мужчин. Кроме того, некоторые высказывают обеспокоенность в связи с тем, что существующий разрыв в размере оплаты труда может увеличиться в период кризиса, поскольку заработные платы женщин часто снижаются более высокими темпами, чем заработные платы мужчин<sup>26</sup>.

#### **Пример кризиса 1998 года в России**

Поскольку в связи с переходом к рыночной экономике принципы функционирования российского рынка труда коренным образом изменились, существенно уменьшилось участие женщин в трудовых ресурсах и изменилась их занятость в различных секторах, а также факторы, определяющие размер заработной платы.

Ситуация стабилизировалась в 1994-1997 годах, но в связи с финансовым кризисом 1998 года лишь еще более усугубилась. Эмпирические данные, собранные в ходе Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения, указывают на то, что средний разрыв между размером заработной платы мужчин и женщин увеличился после кризиса, причем в наибольшей степени пострадали женщины с самым низким уровнем заработной платы. Воздействие кризиса на женщин оказалось весьма неодинаковым: разрыв между заработной платой женщин с более низким уровнем образования в возрасте от 18 до 34 лет и заработной платой мужчин была больше, чем средний гендерный разрыв в размере оплаты труда, и такие женщины оказались явно более уязвимыми для экономических потрясений (Gerry C, B-Y Kim, and A. Li C. 2004).

## **2. Миграция и денежные переводы**

58. Миграция в регионе ЕЭК ООН достигла значительных масштабов по международным меркам, при этом регион отличается тем, что он одновременно является и местом происхождения, и пунктом назначения наиболее масштабных потоков миграции. Так, три крупнейших в мире страны иммиграции (Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация и Германия) находятся именно в регионе ЕЭК ООН. В то время как в среднем в мире доля женщин среди мигрантов равна приблизительно половине, среди мигрантов в регионе ЕЭК ООН женщины составляют большинство<sup>27</sup>.

---

<sup>26</sup> Tutnjevic (2002).

<sup>27</sup> В европейском и центральноазиатском регионах женщины составляют 57,2% мигрантов (World Bank 2008).

59. Масштабы миграции в евроазиатском регионе в последние годы росли, причем миграция происходила в двух основных направлениях. Эмиграция из Центральной Европы была направлена главным образом в Западную Европу, в то время как большая часть эмигрантов из стран ВЕКЦА осталась в странах ВЕКЦА и сконцентрировалась преимущественно в Российской Федерации и Казахстане.

60. В регионе ВЕКЦА, помимо этого, существуют и гендерные различия между пунктами назначения мигрантов: в то время как женщины предпочитают мигрировать в Западную Европу и работать в секторе услуг по уходу, мужчины чаще мигрируют в Российскую Федерацию, где работают в строительстве и металлургическом секторе<sup>28</sup>.

61. Вследствие ограничительной политики в принимающих странах растет число мигрантов, не имеющих документов. Незаконные мигранты служат дешевой, нетребовательной и уязвимой рабочей силой, от которой можно без труда освободиться в период экономического спада. Представляется вероятным, что в связи с текущим финансовым кризисом миграция в страны с развитой экономикой уменьшится и что некоторые мигранты возвратятся домой. Так, иммиграция из Польши в Соединенное Королевство летом 2008 года достигла своего минимума с 2004 года и снизилась на 36% по сравнению с 2007 годом, что отражает общее сокращение миграционных потоков в Соединенное Королевство. Однако и по возвращении домой женщины могут оказаться в уязвимом положении, столкнувшись с трудностями при поиске работы и реинтеграции в свои общины происхождения.

62. Мигранты из стран Восточной Европы и Центральной Азии страдают в результате усугубляющейся рецессии и подъема антимиграционных настроений в странах с развитой экономикой. Так, ухудшение положения в области занятости в Российской Федерации серьезно повлияло на ситуацию в таких странах, как Таджикистан, Республика Молдова и Кыргызстан, в которые поступают значительные объемы денежных переводов из Российской Федерации, составляющие большую часть ВВП. Массовые сокращения трудящихся в развитых странах коснулись конкретных секторов занятости, таких как строительство, где заняты преимущественно мужчины-мигранты. По мнению Рышарда Холевинского (Cholewinski (2008)), работники сферы здравоохранения и домашняя прислуга (большинство среди которых составляют женщины) в меньшей степени пострадают от текущего финансового кризиса, поскольку их услуги весьма востребованы.

63. В странах Центральной Азии, где большинство эмигрантов — мужчины, воздействие кризиса на женщин будет выражаться главным образом в недостаточном объеме денежных переводов, а, следовательно, и в снижении объемов потребления.

---

<sup>28</sup> См., например, International Organization for Migration (IOM) (2008a).

### **Феминизация миграции в Узбекистане**

Уже на самых ранних этапах переходного периода в экономике женщины Узбекистана стали активными участниками внешней трудовой миграции. Она начиналась с челночной торговли, очень распространенной в начале 1990-х годов<sup>29</sup>. Женщины не просто участвовали в такой торговле: они зачастую организовывали ее, принимая на себя всю полноту ответственности за возможные риск и потери. С 2000 года стало увеличиваться число женщин-мигрантов, работающих в секторе услуг. Растет число женщин среди трудящихся-мигрантов в сопредельные страны, в особенности в Казахстан. По некоторым оценкам, не менее 200 000-250 000 узбекских женщин ежегодно выезжают на работу в Российскую Федерацию, причем большинство из них делает это нелегально. Кроме того, растет и доля женщин среди внутренних мигрантов<sup>30</sup>.

### **3. Социальные расходы**

64. Как правило, вследствие финансовых кризисов и принимаемых правительством мер экономии ухудшается качество социальных услуг и доступ к таким услугам. Несмотря на стремление правительств сохранить на прежнем уровне расходы на базовые услуги, такие как здравоохранение или образование, зачастую на этих услугах отражается общее сокращение расходов из государственного бюджета. Ограничение доступа к медицинскому обслуживанию имеет непропорционально серьезные последствия для женщин, поскольку женщины имеют особые потребности в области репродуктивного здоровья, а также выполняют обязанности по уходу за другими членами семьи, как, например, за детьми, пожилыми, больными и инвалидами. Вследствие этого здоровье женщин в тех странах, которые вынуждены сократить расходы по социальным статьям, может ухудшаться.

---

<sup>29</sup> "Челночная торговля" — это вид деятельности, при котором частные предприниматели закупают товар за рубежом и ввозят его в страну для последующей перепродажи на уличных рынках или через небольшие магазины. Часто такие товары ввозят, не декларируя их в полном объеме, чтобы не выплачивать импортные пошлины.

<sup>30</sup> Maksakova (2006) и IOM (2008b).

### **Бюджетные ограничения в странах Балтии**

В Эстонии, Литве и Латвии в 2009 году была отмечена, пожалуй, самая масштабная рецессия (рост ВВП снизился на 15-20%) среди всех стран в регионе ЕЭК. В связи с резким падением налоговых поступлений в бюджет правительства этих прибалтийских государств были вынуждены пойти на серьезное сокращение бюджета, пытаясь сохранить курс на вступление в еврозону. Такое сокращение бюджета выразилось в снижении заработных плат в государственном секторе (в Латвии оно достигло 40%), уменьшении размеров пенсий и повышении НДС. В Латвии сокращение расходов на сектор здравоохранения было настолько масштабным, что привело к отставке министра здравоохранения и вызвало новую волну протестов. В Литве в качестве одной из мер экономии были ограничены пособия, выплачиваемые по беременности и родам. В Эстонии же был сокращен размер пособий по болезни (Baltic Times, 23 июля 2009 года).

## **4. Микрокредитование**

65. На экономической активности женщин отразилось и ужесточение условий на рынках кредитования. Именно на женщин приходится существенная доля самостоятельно занятых (в особенности в Центральной Азии), чьи малые предприятия относятся преимущественно к неформальному сектору экономики. Как правило, такие предприятия представляют собой небольшие магазины розничной торговли, расположенные дома, торговые точки на общественных рынках, прачечные и предприятия, оказывающие услуги по уборке, а также мастерские по пошиву и ремонту одежды. Чаще всего эти предприятия финансируются за счет собственных средств или средств, одолженных у родственников, частных заимодателей или в специализированных банках. Те учреждения микрофинансирования, которые принимают вклады, столкнулись с уменьшением объема таких вкладов<sup>31</sup>. Деятельность же большинства учреждений микрофинансирования по предоставлению займов находится в сильной зависимости от государственной финансовой поддержки. Поскольку государственные бюджеты истощены вследствие необходимости оказывать финансовую помощь, сокращения доходов и роста расходов, при оказании поддержки государству придется выбирать между учреждениями

---

<sup>31</sup> Из банков, занимающихся микрофинансированием, в Восточной Европе и Центральной Азии, как и из других банков этого региона, в течение нескольких недель после банкротства компании "Леман бразерс" продолжалось изъятие вкладов. Так, по данным Консультативной группы по оказанию помощи беднейшим слоям населения (КГОПБСН) (CGAP (2009)), в Российской Федерации размер ежемесячно изымаемых из банков вкладов достиг наивысшей отметки в октябре и составил около 5-7% общего объема банковских вкладов.

микрофинансирования и другими приоритетными направлениями, где требуется помощь, таким как сельское хозяйство и оказание социальной помощи.

66. Помимо этого, в связи с трудностями в привлечении иностранного капитала многие страны с формирующейся экономикой повысили процентные ставки, что еще более затрудняет доступ к кредитам. Как показывает опыт, вследствие банковского кризиса уменьшается число кредитных схем, что заставляет мелких предпринимателей искать другие источники капитала. Зачастую единственным его источником становятся частные заимодатели, чьи услуги стоят весьма дорого<sup>32</sup>. С учетом того, что женщинам традиционно труднее получать кредиты, уменьшение доступности дешевых кредитов еще более ограничивает возможности женщин по созданию малых и средних предприятий, а также возможности самостоятельной занятости.

67. Таким образом, в связи с потерей женщинами рабочих мест, резким сокращением объема поступающих денежных переводов и недостатком кредитов для поддержания экономической деятельности, а также ограниченной возможностью государства оказывать социальные услуги женщинам и детям в период экономического кризиса в этих странах необходимо усилить работу по осуществлению экономической политики с учетом гендерных аспектов и активно привлекать международные организации и учреждения для оказания поддержки странам с наиболее уязвимой экономикой в регионе ЕЭК ООН.

**С. Экономическая политика, способствующая обеспечению гендерного равенства: возможности после кризиса.**

68. В ответ на обострившийся глобальный финансовый кризис в конце 2008 - начале 2009 года во многих странах были приняты планы чрезвычайных действий, а в международных учреждениях началось обсуждение реформирования нормативно-правовых и коллективных основ глобальной экономики.

69. Международное сотрудничество. В условиях ухудшения экономического положения в апреле 2009 года лидеры Группы двадцати встретились в Лондоне и обязались предпринять дополнительные усилия для восстановления объема ликвидных средств на рынках капитала, атмосферы доверия и темпов экономического роста. В рамках дополнительной программы поддержки в размере 1,1 трлн. долларов США предполагается выделить Международному валютному фонду (МВФ) 750 млрд. долларов США, часть из которых будет распределена между рядом экономик в регионе ЕЭК ООН для поддержания их платежного баланса.

---

<sup>32</sup> CGAP (2009).

70. Основные международные финансовые учреждения (МФУ, т.е. Всемирный банк, МВФ) увеличивают объем своих обязательств для обеспечения того, чтобы в ходе экономических преобразований, осуществляемых для преодоления последствий кризиса, принимались во внимание и потребности наиболее уязвимых сторон путем развития или укрепления систем социальной защиты. Тем не менее, как показывает опыт, МФУ часто не учитывают гендерные аспекты в достаточном объеме в своих пакетах экономических преобразований. Поэтому связанные с ними сокращение расходов из государственного бюджета и политические реформы, как правило, неодинаково затрагивают мужчин и женщин. Инкорпорируя же гендерные аспекты в основные компоненты пакетов мер помощи, МФУ создадут правильные стимулы для участников экономической деятельности и добьются повышения как транспарентности в отношении воздействия таких мер, так и общей их эффективности.

71. Помимо этого, были приняты дополнительные обязательства в целях сохранения или увеличения объемов помощи беднейшим странам и облегчения их бремени задолженности, с тем чтобы поддержать системы социальной защиты и стимулировать торговлю и рост в этих странах. Такие обязательства также представляют собой шаг в верном направлении при условии учета гендерных аспектов.

72. Прекрасным примером того, как гендерные факторы можно инкорпорировать в согласованные на международном уровне меры преодоления кризиса, служит принятие МОТ в июне 2009 года Глобального пакта о рабочих местах. Предполагается, что он будет использоваться в качестве ориентира при разработке национальной и международной политики стимулирования экономического восстановления и создания рабочих мест; в нем предлагается ряд антикризисных мер, которые страны могут адаптировать к своим конкретным потребностям и ситуации. В Пакте подробно описан гендерный компонент и содержится призыв к правительствам и многосторонним учреждениям вовлекать женщин в разработку и оценку пакетов мер по восстановлению, а также учитывать гендерные факторы при разработке любых мер (МОТ 2009с).

73. Национальные меры по преодолению кризиса. Глобальный финансово-экономический кризис повлек за собой беспрецедентно высокие социальные издержки. Если гендерный компонент не будет учтен при разработке национальных мер по преодолению кризиса, возникнет риск усугубления гендерного неравенства. При этом, однако, благодаря кризису открываются новые возможности для того, чтобы радикально изменить политику и деловую практику, уделив повышенное внимание обеспечению гендерного равенства. Именно по этим соображениям многие страны включили в свои пакеты финансовых стимулов меры, направленные на защиту социального и экономического положения женщин, такие как, например, увеличение материальной

поддержки семей с детьми (Российская Федерация<sup>33</sup>, Армения<sup>34</sup>, Беларусь<sup>35</sup>, Бельгия, Болгария, Германия, Франция, Литва, Люксембург и Соединенное Королевство), более активное стимулирование женщин к выходу на рынки труда (например, Мальта, Нидерланды), или косвенная поддержка занятости в секторах, где женщины составляют подавляющее большинство, например, в секторе услуг, связанных с домашним хозяйством (Германия, Швеция), сельском хозяйстве (Румыния, Узбекистан<sup>36</sup>) и туризме (Словакия, Греция, Румыния)<sup>37</sup>, а также повышение минимального размера пенсий, являющихся основным источником дохода для большинства пожилых женщин (Российская Федерация, Грузия)<sup>38</sup>.

74. Меры, связанные с сохранением объема расходов на здравоохранение, профессиональной подготовкой, кредитованием (особенно малых и средних предприятий) и инвестированием в инфраструктуру, должны приниматься с учетом гендерной составляющей в каждой стране. Другими словами, политика стран, как краткосрочная, так и долгосрочная, должна включать гендерный компонент с учетом экономического и социального положения в стране. Например, меры, направленные на укрепление финансовой стабильности и банковских услуг должны включать программы подготовки женщин по вопросам, связанным с банковским сектором (в особенности в сельском секторе). Одновременно с этим следует стремиться сохранить схемы микрокредитования, особенно в странах Центральной Азии, где они служат важным средством расширения возможностей женщин.

75. В макроэкономическом плане директивные органы сталкиваются с необходимостью искать компромисс между краткосрочными мерами по смягчению последствий кризиса и более долгосрочной политикой, направленной на поощрение роста и обеспечение его устойчивого характера. Для многих стран в регионе ЕЭК ООН, в частности, в Восточной

---

<sup>33</sup> Всемирный банк (2009а).

<sup>34</sup> Darvas (2009).

<sup>35</sup> Darvas (2009).

<sup>36</sup> Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (2009).

<sup>37</sup> European Commission (2009).

<sup>38</sup> Продолжительность жизни женщин выше, чем продолжительность жизни мужчин, и женщины обычно получают меньшие пенсии (в связи с уходом за детьми или занятостью в неформальном секторе экономики). Часто единственным источником их дохода в пожилом возрасте являются минимальные пенсии (см. вебсайт ЕЭК, посвященный вопросам старения: <http://www.unece.org/pau/age/welcome.htm>).

Европе и Центральной Азии принципиально важно добиться второго, и для этого требуется разработать стратегии, которые позволят экономический рост с опорой на секторы, производящие продукцию с добавленной стоимостью, а не на экспорт сырья. Для осуществления же таких перемен в структуре производства необходима подготовка женщин по программам развития конкретных навыков, что открывает новые возможности как для развития человеческого капитала, так и для обеспечения устойчивого роста в этих странах.

## ВЫВОДЫ

76. В экономическую политику и стратегии должны быть включены в качестве компонента как краткосрочные меры с учетом гендерных аспектов, призванные смягчить негативные последствия кризиса, так и долгосрочные меры по устранению косвенных ограничений по гендерному признаку в политике и гендерного неравенства в экономике.

77. Краткосрочные меры. Гендерные аспекты должны учитываться при подборе краткосрочных мер, принимаемых для смягчения последствий кризиса. В частности:

а) можно пересмотреть существующие пакеты стимулов и при необходимости внести в них гендерные компоненты, в возможных же дополнительных пакетах такие компоненты следует включить на стадии разработки;

б) приоритетное значение имеет расходование средств государственного бюджета на подкрепление инвестиций в социальную инфраструктуру, поскольку это способствует как обеспечению гендерного равенства, так и повышению производительности. Например, в сфере образования важно обеспечить справедливые в гендерном отношении возможности целевой профессиональной подготовки, что позволит создать рабочие места, к которым будут иметь равный доступ мужчины и женщины;

с) кроме того, в существующие схемы социальной защиты необходимо включить положения о специальных социальных услугах, предназначенных для тех уязвимых групп, которые больше всех страдают от кризиса, в частности женщин, которые сталкиваются с риском нищеты;

д) в число мер по восстановлению финансовой стабильности и банковских услуг следует включить подготовку сотрудников банков по гендерной проблематике и программы подготовки женщин по вопросам, связанным с банковским сектором (в особенности в сельском секторе). Необходимо в обязательном порядке сохранить схемы микрокредитования и программы предоставления государственных займов и обеспечить доступ к ним для женщин, располагающих незначительными активами.

78. Долгосрочные стратегии. С помощью стратегий, рассчитанных на долгосрочную перспективу, должна обеспечиваться согласованность между макроэкономической политикой и целями в области обеспечения гендерного равенства. В частности:

a) уязвимые группы населения в меньшей степени страдают от кризиса в тех странах, где существуют автоматические макроэкономические стабилизаторы и общедоступные системы социального страхования. В странах, где такие стабилизаторы отсутствуют, кризис дает возможность осознать необходимость их создания и предпринять соответствующие шаги;

b) следует расширять практику планирования бюджета с учетом гендерных аспектов и оценки гендерного воздействия законодательства во всех областях экономической политики и связанных с ней социальных областях;

c) следует пересмотреть политику в области занятости и выявить гендерные ограничения, если таковые существуют, например, при наборе персонала и продвижении по службе, в том числе в отношении доступа к руководящим должностям. Для устранения таких ограничений необходимо ввести положения о гибком рабочем графике, возможности гармонично сочетать трудовые и семейные обязанности и о предоставлении государственных пенсий тем, кто оказывает неоплачиваемые услуги по уходу. Другими словами, следует не только проводить общую активную политику в области занятости, но и поставить цель обеспечения достойных рабочих мест на сопоставимых условиях и в равной степени удобных как для мужчин, так и для женщин;

d) следует усовершенствовать систему защиты трудящихся-мигрантов и более активно бороться с торговлей людьми. Принципиальное значение в этой связи имеет ратификация всеми странами соответствующих международных конвенций. Кроме того, необходимо усовершенствовать банковские системы и небанковские системы перевода денежных средств в регионе ЕЭК ООН, с тем чтобы уменьшить операционные издержки, связанные с переводом денежных средств, и направить поток средств по официальным каналам.

79. Международное сотрудничество. Всем странам в регионе ЕЭК, в особенности странам с переходной экономикой, для дальнейшего учета гендерных аспектов в экономической политике требуется поддержка международных организаций.

В частности:

a) следует уделять больше внимания гендерной проблематике при разработке пакетов мер корректирования и рекомендаций в отношении стратегий развития стран.

Для этого необходимо совершенствовать анализ экономического и социального положения в заинтересованных странах с учетом гендерных аспектов;

б) помимо этого, следует активизировать и усилия международных финансовых учреждений по учету гендерных аспектов в их политике в отношении выделения займов. Для этой цели важно перед принятием мер проводить оценку их возможного гендерного воздействия, а после принятия таких мер оценивать их фактический эффект. Предполагается, что для этого необходимо с помощью подготовки руководящего состава и тематического обучения добиться более глубокого понимания гендерного подхода аналитиками МФУ и лицами, ответственными за принятие решений в МФУ;

с) необходимо, чтобы и другие международные организации, как входящие, так и не входящие в систему Организации Объединенных Наций, продолжали активные усилия по содействию учету гендерных аспектов в экономической политике, в особенности путем налаживания контактов на региональном и субрегиональном уровне и создания партнерств с национальными директивными органами и гражданским обществом (см. ECE/AC.28/2009/7).

80. Все перечисленные выше меры имеют общую цель — учет гендерных аспектов в качестве неотъемлемой части процесса формирования экономической политики в интересах решения единой задачи: доведения экономических возможностей женщин до уровня, сопоставимого с уровнем возможностей мужчин, что будет способствовать задействованию в полной мере их экономического потенциала и обеспечению социального равенства и равенства прав мужчин и женщин.

## БИБЛИОГРАФИЯ

Budlender, D. and G. Hewitt, *Engendering Budgets (2003) . A Practitioners' Guide to Understanding and Implementing Gender-Responsive Budgets*. The Commonwealth Secretariat, London. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу:  
[http://www.thecommonwealth.org/shared\\_asp\\_files/uploadedfiles/%7BF59912-40C3-47A6-89C2-F3E5A0EA9B74%7D\\_Engendering%20Budgets%20final%20doc.pdf](http://www.thecommonwealth.org/shared_asp_files/uploadedfiles/%7BF59912-40C3-47A6-89C2-F3E5A0EA9B74%7D_Engendering%20Budgets%20final%20doc.pdf)

Cholewinski, R., 2008. *World Migration Annual Report*. IOM, Geneva.

Consultative Group to Assist the Poorest (CGAP), 2009. *The Global Financial Crisis and Its Impact on Microfinance*. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу:  
[http://www.cgap.org/gm/document-1.1.1305/FN\\_52%20ENG.pdf](http://www.cgap.org/gm/document-1.1.1305/FN_52%20ENG.pdf)

Corner, L., 1997. *Women's Participation in Decision-Making and Leadership – a Global Perspective*. В издании: Asian Women in Cooperative Development Forum and ICA Regional Office for Asia and the Pacific (eds.), *Women in Decision-Making and Co-operatives: Report of a Regional Conference*; 7-9 May 1997, Tagaytay City, Philippines.

Council of Europe, 2005. *Gender Budgeting*. Final report of the Group of Specialists on gender budgeting (EG-S-GB). Council of Europe, Strasbourg. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: [http://www.coe.int/T/E/Human\\_Rights/Equality/PDF\\_EG-S-GB\(2004\)RAPFIN\\_E.pdf](http://www.coe.int/T/E/Human_Rights/Equality/PDF_EG-S-GB(2004)RAPFIN_E.pdf)

Council of Europe, 2009. *Gender budgeting: practical implementation*. Handbook. Council of Europe, Strasbourg. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: [http://www.coe.int/T/E/Human\\_Rights/Equality/PDF\\_CDEG%202008%2015\\_en.pdf](http://www.coe.int/T/E/Human_Rights/Equality/PDF_CDEG%202008%2015_en.pdf)

Darvas, Z., 2009. *The Impact of the Crisis on Budget Policy in Central and Eastern Europe*. OECD Journal on Budgeting, July.

Elias, G. *Women's self-employment and entrepreneurship in the region of the Economic Commission for Europe*. В издании ECE, *Gender Gap and Economic Policy* (готовится к публикации).

European Commission, 2009. *The EU's response to support the real economy during the economic crisis: an overview of Member States' recovery measures*. European Economy Occasional Papers No. 51. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: [http://ec.europa.eu/economy\\_finance/publications/publication\\_summary15670\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/publication_summary15670_en.htm)

EUROSTAT, 2009. *Labour Market Latest Trends – 1st quarter 2009 data*. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-QA-09-035/EN/KS-QA-09-035-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-QA-09-035/EN/KS-QA-09-035-EN.PDF)

Fehr-Duda, H., M. Gennaro and R. Schubert, 2006. *Gender, Financial Risk and Probability Weights, Theory and Decision*. Vol. 60, Issue 2: 283-313. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: <http://e-collection.ethbib.ethz.ch/view/eth:27357>

Gerry, C., B.-Y. Kim, and C. A Li, 2004. *The Gender Wage Gap and Wage Arrears in Russia: Evidence from the RLMS*. Journal of Population Economics, Vol. 17, 267-288.

MOT, 2008. *Экономический рост и достойный труд: новейшие тенденции в странах Восточной Европы и Центральной Азии*.

ILO, 2009a. *Global Employment Trends, May Update*. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms\\_106504.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_106504.pdf)

ILO, 2009b. *Global Employment Trends for Women report, March*. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms\\_103456.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_103456.pdf)

МОТ, 2009с. *Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах*. Размещен на вебсайте по адресу:  
[http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/news/2009/ilc98cpi\\_r3\\_200906\\_ru.pdf](http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/news/2009/ilc98cpi_r3_200906_ru.pdf)

IOM, 2008a. *Migration in Moldova: a Country profile*. IOM, Geneva.

IOM, 2008b. *Migration in Uzbekistan: a Country profile*. IOM, Geneva.

IOM, 2008с. *Understanding Gender-Sensitive Budgeting*. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу:  
[http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/published\\_docs/periodicals\\_and\\_newsletters/gsb\\_final\\_%20booklet.pdf](http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/published_docs/periodicals_and_newsletters/gsb_final_%20booklet.pdf)

Krogstrup, S. and S. Wälti, 2007. *Women and Budget Deficits*. HEI Working Paper No. 13/2007. Graduate Institute of International Studies, Geneva. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: [http://hei.unige.ch/sections/ec/pdfs/Working\\_papers/HEIWP13-2007.pdf](http://hei.unige.ch/sections/ec/pdfs/Working_papers/HEIWP13-2007.pdf)

Maksakova, L., 2006. *Feminization of Labour Migration in Uzbekistan*. В издании: *Migration Perspectives Eastern Europe and Central Asia*, International Organization for Migration, Geneva.

Marat, E., 2008. *Kyrgyzstan: microcredit lending encounters success in Central Asia*. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу:  
<http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/eav070808.shtml>

(На русском языке см. Марат Э. *Кыргызстан: успех микрокредитования в Центральной Азии*. Размещена на вебсайте по адресу: <http://www.severcredit.kg/novosti/kyrgyzstan-success-of-microcredit-programs-in-central-asia.html>)

Peresie, J.L., 2005. *Female Judges Matter: Gender and Collegial Decision-making in the Federal Appellate Courts*. *The Yale Law Journal*, Vol.114, Issue 7: 1759-1790. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: [www.yalelawjournal.org/pdf/114-7/peresie.pdf](http://www.yalelawjournal.org/pdf/114-7/peresie.pdf)

Songer, D.R. and K.A. Crews-Meyer, 2000. *Does judge gender matter? Decision Making in State Supreme Courts*. Social Science Quarterly, Vol. 81, Issue 3.

Tutnjevic, T., 2002. *Gender and Financial/Economic downturn*. IFP/CRISIS Working Paper No.9, Geneva, October 2002

United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, 2009. *Fiscal stimulus packages in Selected Asia-Pacific Countries*. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: <http://www.unescap.org/pdd/publications/survey2009/stimulus/fiscal-stimulus.pdf>

United Nations Population Fund (UNFPA) and United Nations Development Fund for Women (UNIFEM), 2006. *Gender-Responsive Budgeting in Practice: A Training Manual*. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: <http://www.gender-budgets.org/content/view/247/155/>

World Bank, 2001. *Engendering Development through Gender Equality in Rights, Resources, and Voice*. Policy Research Report 21776. Oxford University Press, New York. Текст на английском языке размещен на вебсайте по адресу: [http://www-wds.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64193027&piPK=64187937&theSitePK=523679&menuPK=64187510&searchMenuPK=64187283&siteName=WDS&entityID=000094946\\_01020805393496](http://www-wds.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64193027&piPK=64187937&theSitePK=523679&menuPK=64187510&searchMenuPK=64187283&siteName=WDS&entityID=000094946_01020805393496)

World Bank, 2008. *Migration and Remittances Factbook*. World Bank, Washington DC.

Всемирный банк, 2009а. *Доклад об экономике России. № 18*. Размещен на вебсайте по адресу:  
<http://siteresources.worldbank.org/INTRUSSIANFEDERATION/Resources/rer18rus.pdf>

Всемирный банк, 2009б. *Российский рынок труда: обзор текущих тенденций. Мониторинг состояния рынка труда, май 2009 года*. Размещен на вебсайте по адресу:  
<http://siteresources.worldbank.org/INTRUSSIANFEDERATION/Resources/LMM1-rus.pdf>

-----