



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/AC.28/2009/3
24 August 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ОБЗОРУ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ "ПЕКИН+15"

Женева, 2-3 ноября 2009 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Региональное обобщение

Записка секретариата

Резюме

В своей резолюции 53/1 Комиссия по положению женщин отметила актуальное значение региональных обзоров и итогов межправительственных процессов на региональном уровне для подготовки к глобальному обзору "Пекин+15", который будет проведен на ее ежегодной сессии в марте 2010 года.

В соответствии с этой резолюцией всем государствам - членам Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) было предложено ответить на вопросник Организации Объединенных Наций об осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий 1995 года, а также решений состоявшейся в 2000 году двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Настоящая записка, в которой обобщены полученные ответы, представляется для регионального обзора в регионе ЕЭК ООН.

В записке кратко описываются тенденции и политические события в регионе ЕЭК ООН в двенадцати проблемных областях, охватываемых Пекинской платформой действий, в период после последнего проведенного в 2004 году регионального обзора. Ее дополняет документ ECE/AC.28/2009/4, в котором отражены отдельные достижения и задачи конкретных стран в деле поощрения гендерного равенства.

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий обзор осуществления Платформы действий отражает специфику региона ЕЭК ООН, в частности его разнообразие, которое находит свое выражение как в многообразии ситуаций в отдельных странах и субрегионах в области гендерного равенства, так и в различных политике и мерах, принимаемых в рамках реагирования на эти ситуации.
2. Однако помимо этого разнообразия ответы государств - членов ООН на вопросник затрагивают целый ряд общих основополагающих тенденций и изменений. Большинство стран относят к приоритетным три основные проблемы: насилие в отношении женщин, в частности бытовое насилие, и инициативы по борьбе с торговлей людьми; участие женщин в экономическом развитии, главным образом благодаря гармоничному сочетанию трудовой деятельности и семейной жизни, а также конкретные меры по борьбе с нищетой среди женщин; и совершенствование национальных механизмов обеспечения гендерного равенства и предоставления женщинам соответствующих прав и возможностей.
3. Неравномерным и более медленным является прогресс в деле поощрения гендерного равенства в таких областях, как принятие решений, средства массовой информации и социально значимые секторы здравоохранения и образования. Лишь незначительный прогресс можно отметить в деятельности и политике по обеспечению гендерного равенства в сфере защиты окружающей среды.
4. Ввиду ограниченности объема в настоящей записке невозможно отразить в полной мере всю информацию, содержащуюся в полученных национальных сообщениях. Ссылки на страны, приводимые во вставках или в самом тексте, являются лишь примерами, которые призваны иллюстрировать поднятые вопросы, и не означают, что в связи с этими позициями не могут быть упомянуты никакие другие страны. Приводимые статистические данные взяты либо из национальных докладов, либо из достоверных международных источников. В документе ECE/AC.28/2009/4 можно ознакомиться с более подробным обзором отдельных стран, а полный текст национальных докладов размещен на вебсайте ЕЭК ООН по адресу: <http://www.unecce.org/gender>.

I. ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В 12 ПРОБЛЕМНЫХ ОБЛАСТЯХ

A. ЖЕНЩИНЫ И НИЩЕТА

Достижения: В некоторых странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) предпринимались усилия по учету гендерной проблематики в стратегиях сокращения масштабов нищеты. В Западной Европе все

больше внимания уделяется расширению возможностей трудоустройства женщин и гармоничному сочетанию ими трудовой деятельности и семейной жизни в качестве мер, направленных на сокращение масштабов нищеты среди женщин. При этом осуществляются, в частности, учитывающие гендерный аспект стратегии социальной интеграции.

Задачи: Масштабы нищеты среди женщин являются различными в зависимости от страны и особенно значительны в восточной части региона ЕЭК ООН. Экономический кризис является усугубляющим фактором, который будет, видимо, способствовать росту масштабов нищеты.

5. Женщины по-прежнему больше чем мужчины страдают от нищеты. Риск нищеты выше среди матерей-одиночек и престарелых женщин, особенно из числа мигрантов и представителей этнических меньшинств. Особенно острой проблемой остается нищета среди женщин в сельских районах, в частности в странах ВЕКЦА.

6. В масштабах всего региона более высокий риск нищеты среди женщин обусловлен их более высоким удельным весом в числе лиц, занимающихся неоплачиваемым трудом и уходом за семьей, низким участием в рабочей силе, а в случае занятости, чрезмерной занятостью на низкооплачиваемых и нестабильных работах.

7. В странах ВЕКЦА и некоторых странах ЮВЕ в стратегиях и политике по сокращению нищеты все чаще признается особая уязвимость женщин с точки зрения нищеты (в Азербайджане, Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Сербии и Узбекистане).

8. Большинство стран Европейского союза (ЕС) решают проблему нищеты среди женщин в рамках учитывающих гендерные аспекты национальных планов действий по социальной интеграции (например, Ирландия, Люксембург и Словакия) и основное внимание уделяют мерам по поощрению трудоустройства женщин и расширению их возможностей на рынке труда (Дания, Мальта и Нидерланды).

9. Другие политические инструменты по борьбе с нищетой среди женщин в регионе ЕЭК ООН включают в себя реформу трудового законодательства, направленную на сокращение различий в оплате труда и пенсиях (например, в Украине и Узбекистане), меры, содействующие гармоничному сочетанию оплачиваемой работы и семейных обязанностей (например, в Швейцарии), и меры по созданию благоприятных условий для женщин-предпринимателей, в частности посредством внедрения схем микрокредитования (например, в Турции) и устранения административных барьеров

выходу на рынок для малых и мелких предприятий, в которых в ряде стран (например, в Казахстане и Российской Федерации) доминирующее положение занимают женщины.

В **Кыргызстане** принимались меры по легализации неформальной экономической деятельности, в частности принято Постановление правительства "О дальнейшем развитии швейной промышленности Кыргызской Республики".

10. Некоторые страны (Болгария и Литва) подчеркивают важнейшее значение социальных трансфертов в деле борьбы с нищетой как среди женщин, так и среди мужчин. Так, одной из важных мер по сокращению нищеты среди женщин и детей считается перераспределение доходов в пользу семей с одним родителем (Российская Федерация и Соединенное Королевство и Финляндия). В Северных странах социальные трансферты способствуют существенному сокращению гендерных различий в плане риска нищеты. Все чаще принимаются учитывающие гендерные аспекты меры в рамках оказания социальных услуг и выплаты социальных пособий.

Согласно одному из докладов за 2006 год, введение и постепенное укрепление системы налоговых льгот для имеющих детей семей в **Канаде** привело к сокращению на 9,5% количества малоимущих семей с одним родителем.

В **Республике Молдова** в 2008 году гендерные аспекты были интегрированы в Закон о социальной помощи, в котором основное внимание уделяется уязвимым семьям, включая возглавляемые женщинами домашние хозяйства.

В. ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ЖЕНЩИН

Достижения: Был достигнут практически абсолютный паритет в сферах начального и среднего образования, и в настоящее время в высших учебных заведениях большинства государств - членов ЕЭК ООН учится больше женщин, чем мужчин. В ряде стран ВЕКЦА производятся инвестиции в дорожную инфраструктуру и общественный транспорт, особенно в целях расширения охвата средним образованием детей в сельских районах, в частности девочек.

Задачи: Существенная гендерная сегрегация проявляется в выборе учебных заведений мужчинами и женщинами, что может усугубить профессиональную сегрегацию на рынке труда и, соответственно, гендерные различия в оплате труда.

11. Во всех частях региона ЕЭК ООН охват начальным и средним образованием остается высоким как в случае девочек, так и мальчиков. За последние два десятилетия в большинстве стран значительно вырос образовательный уровень взрослых женщин, причем наиболее высокие показатели удельного веса взрослых женщин в числе лиц с высшим образованием зарегистрированы в Северной Америке, Израиле, Северных странах и государствах Балтии.

12. В странах Центральной Азии сохраняющиеся гендерные различия в сфере образования носят более, как представляется, выраженный характер в сельских, чем в городских районах, особенно в странах со значительным сельским населением, например в Азербайджане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане. Этому способствуют такие факторы, как недостаточное государственное финансирование, обеднение населения и возврат к традиционной практике, особенно в том, что касается выдачи замуж девочек.

13. В высших учебных заведениях большинства стран региона ЕЭК ООН (включая Беларусь, Боснию и Герцеговину, Украину, Швецию и особенно государства Балтии) в настоящее время преобладают женщины, причем примечательным исключением в этом отношении является Таджикистан. В то же время сохраняются существенные гендерные различия в выборе изучаемых дисциплин. Мужчины по-прежнему доминируют в областях научных исследований, математики и вычислительной техники, а женщины – в управлении торгово-промышленной деятельностью, юриспруденции, социологии, журналистике, гуманитарных науках и искусстве. Правительства многих стран принимают специальные меры для того, чтобы профессии, в которых мужчины занимают доминирующее положение, стали более привлекательными для женщин (Мальта и Словения).

Австрия учредила в 2006 году "Девичий день" в системе государственной службы: в этот день школьницы имеют возможность ознакомиться с широким кругом профессий, выходящих за рамки традиционных стереотипов. Девушки по-прежнему чаще всего выбирают "типично женскую" работу, и 50% работающих по найму девушек и молодых женщин трудятся лишь в трех секторах услуг: в розничной торговле, в секторе здравоохранения и социальных услуг, а также в ресторанах и предприятиях общественного питания.

В **Хорватии** проведенный в 2007 году анализ учебников начальных школ по родному языку и литературе показал, что 74% людей, изображенных на рисунках, фотографиях и других сопровождающих текст учебников иллюстрациях, - мужчины. Были предприняты дополнительные усилия для последовательного выполнения требований относительно должного учета гендерных аспектов, предусмотренных в стандарте на учебники.

В **Швейцарии** разработан проект "Школа равенства", направленный на более широкую интеграцию гендерных аспектов в процесс учебы и преподавания. Этот проект включает разделы, охватывающие учащихся различных возрастных групп и школьных преподавателей. Планируемые мероприятия разработаны таким образом, чтобы их можно было легко включить в существующие учебные программы (например, в курсы математики, истории, географии и естественных наук) без увеличения учебной нагрузки.

14. В странах ЕС, а также в Сербии сохраняется проблема, связанная с тем, что дети рано бросают школу. Такие дети больше других рискуют оказаться в порочном круге социальной маргинализации. Хотя это касается, как правило, в бóльшей степени мальчиков, чем девочек, возможности мальчиков найти лучше оплачиваемую работу шире в отличие от девочек с неполным базовым образованием. Девочки из находящихся в неблагоприятном социальном положении групп (например, этнических меньшинств, включая рома, мигрантов, жителей бедных кварталов) также входят в группу повышенного риска в плане преждевременного ухода из школы.

С. ЖЕНЩИНЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Достижения: в ряде стран Центральной Азии и ЮВЕ были выделены дополнительные ресурсы и укреплены программы в целях более эффективной охраны здоровья матери и ребенка. Во многих странах усилены меры по раннему выявлению и лечению рака молочной железы и шейки матки.

Задачи: перед многими государствами - членами ЕЭК ООН стоит задача приватизации и децентрализации медицинского обслуживания, а также обеспечения должного учета гендерных аспектов в медицинских исследованиях, профессиональной подготовке и службах здравоохранения.

15. Средняя продолжительность жизни в большинстве стран Западной и Юго-Восточной Европы продолжала расти как в случае женщин, так и мужчин, причем женщины живут дольше мужчин во всех странах. Наиболее серьезные гендерные различия в средней продолжительности жизни (более 10 лет) отмечаются в государствах Балтии, Беларуси, Украине и Российской Федерации. Эти различия частично обусловлены саморазрушительным образом жизни, особенно пьянством. Данная проблема связана с тяжелой экономической ситуацией, которая возникла в результате распада Советского Союза и, как представляется, более негативно сказалась на здоровье мужчин.

16. Был достигнут прогресс, особенно в странах Центральной Азии, в области репродуктивного здоровья и уровня младенческой смертности. С 2004 года доля деторождений с участием квалифицированного медицинского персонала, особенно среди малоимущих женщин, возросла в Армении, Грузии, Таджикистане и Туркменистане. В период с 1990 года по 2007 год уровень младенческой смертности снизился на 40% в Азербайджане и на 25% в Таджикистане. В то же время сохраняются различия в плане доступа к информации о репродуктивном здоровье, особенно для молодежи (например, в Казахстане).

В **Кыргызстане** утвержденная в 2006 году Программа государственных гарантий предусматривает, что услуги, связанные с беременностью и родовспоможением, включая стационарное лечение осложнений беременности, оказываются на первичном уровне бесплатно.

В **Нидерландах** в целях охраны здоровья матери и ребенка создана система выплаты пособий в связи с беременностью и рождением ребенка для самозанятых лиц. С финансовой точки зрения эти пособия позволяют самозанятым женщинам и их супругам приостанавливать трудовую деятельность на период до и после рождения ребенка.

17. Физическая и финансовая доступность базовых видов медицинской помощи остается проблемой, особенно для женщин в странах ВЕКЦА. Эта проблема усугубляется приватизацией медицинских учреждений во многих странах и связанным с этим ростом стоимости услуг.

18. Ряд стран в регионе ЕЭК ООН стали интегрировать или шире внедрять гендерные аспекты в свои государственные системы здравоохранения как в рамках оказания соответствующих услуг, так и в вопросах внутреннего управления. Так, например, в Норвегии разработана специальная национальная стратегия действий в области охраны здоровья женщин. В Австрии приняты руководящие принципы по учету гендерных аспектов в больницах применительно, в частности, к важным с гендерной точки зрения медицинским услугам и видам ухода за больными.

19. Все большее беспокойство в регионе вызывает проблема ВИЧ/СПИДа, причем несколько стран сообщают о более широком распространении ВИЧ среди мужчин. В ряде стран (в Хорватии) улучшен доступ к ВИЧ-тестированию. Особое внимание уделяется профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку (в Ирландии, Канаде, Республике Молдова, Российской Федерации и Украине).

20. Что касается специфических женских болезней, то во многих странах региона (в бывшей югославской Республике Македония, Литве, Монако, Словении и Франции) начали реализовываться или расширены программы по раннему выявлению и лечению рака молочной железы и шейки матки. Несколько стран упомянули о гендерном аспекте проблем, связанных с лечением престарелых (Финляндия).

В **Ирландии** Совет по вопросам здоровья женщин определил роль женщин как лиц, осуществляющих уход, в качестве важной области политики здравоохранения. Более высокая предрасположенность к физическому и психическому стрессу в рамках сочетания трудовой деятельности, личной и семейной жизни при незначительной поддержке со стороны партнеров или государства серьезно сказывается на медицинских расходах. Этот аспект, как правило, не учитывается при разработке соответствующей государственной политики.

21. В Западной Европе (в Дании и Италии) растет беспокойство по поводу проблем со здоровьем, которые обусловлены излишним весом. Хотя лиц, страдающих от ожирения, как представляется, больше среди мужчин, от связанных с питанием расстройств, таких как нервно-психическая анорексия и булимия, относящихся к наиболее недооцененным заболеваниям, страдают в основном женщины, особенно девочки и девушки.

22. В качестве вопроса, которому до сих пор уделялось недостаточно внимания, несколько стран указали потребность в учитывающих гендерные аспекты медицинских исследованиях, особенно в том, что касается специфического гендерного лечения и ухода. Так, например, Швеция отмечает, что в кардиологии симптомы сердечных приступов у мужчин и женщин являются различными. В Германии и Швейцарии поощряются учитывающие гендерные особенности методы профилактики, консультирования и лечения наркомании.

D. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Достижения: насилию в отношении женщин уделялось значительное внимание повсеместно в регионе ЕЭК ООН: многие страны сочли эту проблему приоритетной. Правительства большинства стран укрепили законодательство, особенно по вопросам насилия внутри семьи и торговли людьми.

Задачи: одной из ключевых задач является эффективное осуществление законодательства и, в частности, координация усилий и сотрудничество между социальными службами, работниками сферы здравоохранения и полицией. Сбор

достоверных данных об актах насилия внутри семьи остается проблемным для всего региона, поскольку большинство таких случаев не регистрируется.

23. Большинство жертв физического, сексуального и психического насилия составляют женщины. Девушки, женщины из числа меньшинств, мигрантов и жителей сельских районов являются наиболее уязвимыми. Страны во всех частях региона укрепляют свое законодательство и разрабатывают национальные планы действий и многолетние стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин, в частности в рамках пресечения торговли людьми и насилия внутри семьи. По сравнению с законодательством, действовавшим в 2004-2005 годах, особенно ощутимый прогресс был достигнут в странах субрегиона ВЕКЦА и ЮВЕ (в Азербайджане, Республике Молдова, Российской Федерации, Туркменистане, Украине).

После вступления в силу в 2007 году Закона "О мерах по пресечению насилия внутри семьи" законодательство **Албании** впервые содержит нормативные положения о предупреждении и пресечении насилия внутри семьи, а также о защите жертв этого насилия.

24. Вносимые в законы поправки варьируются от более четкого определения насилия (особенно насилия внутри семьи) до усиления наказания виновных и защиты пострадавших и жертв. Несколько стран сообщают также об усилиях, направленных на борьбу с сексуальными домогательствами на рабочем месте.

25. Для оказания помощи жертвам насилия во многих странах (в Венгрии, Португалии и Узбекистане) созданы кризисные центры. Кроме того, возросло число приютов для жертв, особенно в странах ВЕКЦА (в Беларуси и Казахстане).

В **Российской Федерации** ежегодно почти 50 000 женщин, более 12 000 мужчин и более 20 000 несовершеннолетних получают специализированную помощь в более чем 3 000 учреждений различного вида, включая кризисные центры, кризисные отделения в больницах, реабилитационные центры и социальные гостиницы.

26. Что касается проблемы насилия внутри семьи, то все больше стран предусматривают возможность выдворения из семьи совершающего насилие партнера, а не перевод жертвы в приют (в Дании, Словакии и Швейцарии). Согласно проведенным исследованиям, такая мера позволяет расширить охват жертв.

27. Что касается жертв торговли людьми, то несколько стран сообщают о программах по их реабилитации и реинтеграции в общество (в Болгарии, бывшей югославской

Республике Македония и Румынии). К числу принимаемых мер относятся распространение информационных материалов на нескольких языках для более полного охвата жертв (Греция) и принятие таких превентивных мер, как программы помощи странам происхождения лиц, ставших объектом торговли (Чешская Республика и Финляндия).

28. Многие страны подчеркивают важное значение профессиональной подготовки для более эффективного выявления актов гендерного насилия. В странах региона такая подготовка организована для сотрудников полиции, работников сферы здравоохранения и других служб, а также для государственных должностных лиц (подготовка преподавателей).

В **Турции** Главное управление по вопросам положения женщин организует без отрыва от производства такую подготовку для сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников и религиозных деятелей. На настоящий момент такую подготовку прошли более 40 000 полицейских и до конца 2009 года ее пройдут 75 000 медицинских работников.

29. Наряду с преодолением последствий насилия активизируются профилактические меры, в частности проводятся исследования причин насилия (см. вставку ниже), организуются курсы самообороны для женщин (в Израиле) и проводятся информационно-разъяснительные кампании для привлечения внимания общественности в целом (в Испании, Кыргызстане и Словении) и молодежи в частности (в Соединенном Королевстве) к проблеме насилия в отношении женщин. Все в большей мере профилактические меры ориентированы конкретно на мужчин и мальчиков (Австрия, Азербайджан и Черногория).

В **Эстонии** в 2007 году было проведено первое качественное социологическое обследование совершивших насилие лиц для анализа их поведения и более четкого понимания того, как положить конец их насильственным действиям. Это обследование показало, что большинство виновных сами в детстве стали жертвами насилия внутри семьи (подвергались телесным наказаниям, были свидетелями насилия между родителями, сталкивались с проблемами, связанными с алкоголизмом родителей).

В **Люксембурге** с 2006 года во время вызовов на дом направляется один специалист, занимающийся исключительно детьми, и второй, занимающийся исключительно жертвами взрослыми. Кроме того, улучшено оказание психологической помощи детям-жертвам/свидетелям насилия внутри семьи. Эти меры направлены на оказание помощи детям в залечивании полученных травм и для приобщения их к ценностям ненасильственной культуры.

30. По-прежнему вызывает беспокойство тот факт, что не все случаи насилия регистрируются и, как следствие, насилие в отношении женщин является преимущественно скрытой и не поддающейся количественной оценке проблемой. Широко признается нехватка данных, и прилагается ряд усилий по совершенствованию статистической информации о насилии (в Азербайджане, Италии, Кыргызстане и Чешской Республике).

31. Еще одной областью, требующей совершенствования, является также оценка экономических и социальных издержек насилия в отношении женщин. Так, например, во Франции издержки, связанные с насилием со стороны близкого партнера (включая затраты на госпитализацию и утраченный доход), оцениваются в более, чем 1 млрд. евро в год. Такой анализ может оказаться полезным для мобилизации адекватных ресурсов на решение и предотвращение данной проблемы и, соответственно, может содействовать более эффективному осуществлению действующего законодательства. Последний аспект остается одной из ключевых задач, особенно в странах ВЕКЦА.

Е. ЖЕНЩИНЫ И ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ

Достижения: страны-доноры в регионе выделяют дополнительные ресурсы и оказывают поддержку субъектам, занимающимся прямыми последствиями конфликтов для женщин в затрагиваемых странах. Многие страны разработали национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Задачи: в настоящее время большинство стран, вовлеченных в конфликты или находящихся в постконфликтных ситуациях, не освещают эту проблему в своих национальных докладах, несмотря на то, что последствия вооруженных конфликтов для женщин являются крайне негативными.

32. Большинство стран, освещающих этот вопрос, рассказывают о своей деятельности, связанной с выполнением резолюции 1325 (Албания и Израиль), в частности о своих национальных планах действий по осуществлению резолюции (несколько стран - членов ЕС и Норвегия). Кроме того, некоторые страны подчеркивают свою приверженность резолюции 1820 о сексуальном насилии в контексте вооруженных конфликтов (Ирландия и Черногория).

Несколько стран, включая **Бельгию**, оказывают помощь Организации Объединенных Наций в разработке глобальных подходов по реинтеграции лиц, пострадавших от сексуального насилия в контексте вооруженных конфликтов. В сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНИСЕФ и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев в рамках Международной конференции по этим проблемам был принят *Брюссельский призыв к действиям по борьбе с сексуальным насилием в период конфликтов и после них*.

Соединенное Королевство организует подготовку по вопросам проведения операций по поддержанию мира для широкого круга стран, которые могут предоставлять или предоставляют войска для этих целей, региональных учебных центров и многосторонних организаций, таких как Африканский союз.

33. Несколько стран (Германия и Люксембург) сообщают о проектах сотрудничества в области учитывающего гендерные аспекты развития в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а другие (Испания, Латвия и Румыния) упоминают об увеличении числа женщин в национальной армии.

34. Женщины по-прежнему отличаются наибольшей уязвимостью в периоды вооруженных конфликтов и после них, особенно с точки зрения сексуального насилия и деятельности организованных преступных групп, специализирующихся на торговле людьми. Проблеме интеграции значительного числа перемещенных лиц и беженцев лишь недавно стали уделять повышенное внимание на Кавказе, где прилагаются усилия по организации профессиональной подготовки в целях сокращения безработицы среди беженцев и перемещенных лиц.

"Комплексная программа **Азербайджанской Республики** по борьбе с каждодневными проявлениями насилия в демократическом обществе" 2007 года включает меры, направленные на социальную реабилитацию беженцев и внутренне перемещенных женщин и детей, которые неоднократно подвергались насилию в результате принудительного перемещения и приобретающего все больший размах насилия внутри семьи.

На **Кипре** создан Женский поликультурный центр, объединяющий женщин из всех проживающих на Кипре общин, в целях поощрения гендерного равенства, примирения и мира. Кроме того, Национальное управление по правам женщин поддерживает инициативы двух общин, привлекая женские организации киприотов-турок для участия в своей деятельности и в схемах финансирования.

В. ЖЕНЩИНЫ И ЭКОНОМИКА

Достижения: экономическое положение женщин улучшилось благодаря экономическому буму, охватившему большинство стран региона до наступления кризиса. Во всем регионе прилагаются усилия для поощрения трудоустройства женщин и сокращения различий в оплате труда мужчин и женщин. Все больше и больше стран вовлекают мужчин в осуществление мер, направленных на гармоничное сочетание трудовой деятельности и семейной жизни.

Задачи: одной из главных проблем остается вертикальная и горизонтальная сегрегация на рынке труда и, несмотря на определенный прогресс женщины, до сих пор зарабатывают значительно меньше мужчин и повсеместно недостаточно представлены в категории предпринимателей. Экономическая ценность неоплачиваемой работы по-прежнему широко игнорируется. Выражается беспокойство по поводу того, что экономический кризис ставит под угрозу достижения прошлых лет.

35. Во всех странах уровень экономической активности женщин ниже, чем в случае мужчин, и за малыми исключениями (Латвия) никакого существенного прогресса в этом деле после предыдущего обзора достигнуто не было. Самый высокий уровень зарегистрирован в Исландии, где приблизительно 80% женщин трудоспособного возраста являются экономически активными. В то же время лишь около 25% турецких женщин участвуют в экономической деятельности. В среднем уровень занятости женщин, как правило, выше в странах ВЕКЦА и государствах Балтии, по сравнению с другими государствами - членами ЕС (особенно в новых членах из Центральной Европы) и на Балканах.

36. Так, в странах ВЕКЦА многие женщины продолжают работать в неформальном секторе, в частности производя на дому ориентированные на рынок товары и услуги (занимаясь шитьем, изготовлением сувениров, уборкой помещений и т.д.), и продукты питания для собственного потребления.

37. Безработица среди женщин по-прежнему в целом выше, чем среди мужчин. Некоторые страны, где безработица среди женщин ниже, по сравнению с мужчинами (государства Балтии, Ирландия, Румыния, Российская Федерация и Украина), сообщают, что женщины более склонны, чем мужчины, соглашаться на работу ниже своей квалификации или чаще уходят с рынка труда (Италия и Эстония).

38. Занятость в режиме неполного рабочего дня имеет "женское лицо" во всех частях региона, причем некоторые страны сообщают, что доля женщин среди занятых неполный день составляет 91% (Люксембург). В Норвегии более 40% работающих по найму женщин трудятся в режиме неполного рабочего дня. Среди работающих неполный день мужчины преобладают лишь в нескольких странах (в бывшей югославской Республике Македония и в Румынии).

39. Что касается участия женщин в экономике, то большинство стран сосредоточили свои усилия на следующих трех областях: равная оплата труда, гармоничное сочетание трудовой деятельности и семейной жизни, а также поощрение предпринимательства.

40. Несмотря на повсеместное принятие законов о борьбе с дискриминацией в вопросах оплаты труда, женщины в регионе ЕЭК ООН по-прежнему зарабатывают значительно меньше мужчин. По сравнению с остальными странами региона различия в оплате труда выглядят относительно значительными в странах ВЕКЦА, особенно на Кавказе, где женщины получают лишь около 50-60% от средней заработной платы мужчин. Во всех странах наблюдаются значительные различия в зависимости от сектора (они, как правило, носят более выраженный характер в частном секторе), рода занятий и уровня образования (более выражены в случае лиц с высшим образованием).

41. Большинство стран увязывают сохраняющиеся различия в оплате труда с сохраняющейся вертикальной и горизонтальной гендерной сегрегацией на рынке труда. Даже в сферах, в которых преобладают женщины, мужчины по-прежнему занимают более высокое положение (Венгрия). Различия в оплате труда мужчин и женщин также обусловлены, в частности, более значительной долей женщин среди работающих неполный день, общей недооценкой женского труда, а также прямой дискриминацией. Соответственно, политика, направленная на устранение различий в оплате труда, носит также сквозной характер.

42. Целевые меры по обеспечению равной оплаты труда включают в себя мониторинг за различиями в заработной плате (Северные страны), проведение информационно-разъяснительных кампаний (Польша) и принятие законодательства, обязывающего работодателей решать эту проблему (см. ЕСЕ/АС.28/2009/6). Страны ВЕКЦА представили крайне мало информации о конкретных мерах по решению проблемы низкой оплаты труда женщин.

В 2006 году в **Швеции** бывшему Омбудсмену по обеспечению равных возможностей было поручено активизировать контроль и поддержку работодателей посредством проведения обследований и анализа уровня заработной платы. Объектом изучения являлись работодатели как из частного, так и из государственного сектора. В результате в отношении более чем 5 000 лиц, из которых 90% являлись женщинами, был пересмотрен размер оплаты труда.

43. Во всех частях региона прилагаются усилия для поощрения женской занятости за счет проведения политики, направленной главным образом на оказание помощи женщинам, возвращающимся на рынок труда после рождения ребенка (Хорватия), и безработным женщинам (Греция). Некоторые страны (Латвия и Чешская Республика) разработали специальные программы по оказанию помощи особенно уязвимым группам женщин, например женщинам-инвалидам. Во многих странах ВЕКЦА (в Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова и Украине) было усилено законодательство о предоставлении пособий и отпусков родителям по уходу за ребенком.

В **Польше** разработан проект, направленный на поощрение трудоустройства женщин старше 45 лет. Принимаемые меры включают проведение в средствах массовой информации кампаний, в рамках которых подчеркиваются опыт и прилежание более зрелых женщин и критикуются стереотипные представления работодателей.

В **Российской Федерации** введены семейные пособия для повышения статуса и уровня жизни женщин, которые рожают (или усыновляют) второго или третьего ребенка. Такие пособия могут также получать одинокие отцы. Кроме того, был увеличен размер детских пособий для работающих матерей.

44. Трудность сочетания оплачиваемой работы с выполнением семейных обязанностей остается одним из главных препятствий экономической деятельности женщин. Поэтому во многих странах, в основном в Западной Европе, увеличивается число учреждений по уходу за детьми либо вводятся или расширяются школы продленного дня (на Кипре и в Нидерландах).

Словения является единственной страной - членом ЕС, где уровень занятости женщин (в возрасте от 25 до 49 лет), имеющих детей моложе 12 лет, выше, чем женщин без детей. Занятость столь большого числа женщин в режиме полного рабочего дня стимулирует комплексная система предоставления отпусков родителям и обеспечение доступных и качественных услуг и учреждений по уходу за детьми.

В **Германии** в 2013 году будет закреплено в законодательном порядке право всех детей старше одного года на посещение ясель или дошкольных учреждений.

45. К числу других принимаемых мер относится предоставление работающим женщинам льгот в области налогообложения и социального обеспечения (в Испании, Канаде, на Мальте и в Турции) и поощрение телеработы (в Словакии). Кроме того, все больше стран поощряют создание благоприятных для семейной жизни рабочих мест (см. ECE/AC.28/2009/6).

46. В целом ряде стран политика, направленная на гармоничное сочетание трудовой деятельности и семейной жизни, ориентирована уже не исключительно на женщин, а во все большей степени на мужчин и предусматривает принятие мер по поощрению участия мужчин в семейной жизни и уходе за детьми (в нескольких странах - членах ЕС), особенно посредством принятия норм, побуждающих отцов брать отпуска по уходу за детьми (в Греции и Литве, см. также ECE/AC.28/2009/6).

47. Хотя число женщин-предпринимателей медленно растет, в том числе в странах ВЕКЦА, предприниматели-мужчины по-прежнему являются более многочисленными во всех странах, а возглавляемые женщинами фирмы, как правило, меньшими по размеру. Так, например, в Украине женщины владеют лишь 2% крупных предприятий. Меры по развитию женского предпринимательства считаются важными для сокращения масштабов нищеты (в странах ВЕКЦА и ЮВЕ) и для повышения конкурентоспособности (в странах ЕС и Северной Америки).

48. Как следствие в нескольких странах разработаны механизмы стимулирования женского предпринимательства (на Кипре, в Португалии, Сербии и Соединенном Королевстве). Особое внимание уделяется доступу женщин-предпринимателей к финансовым средствам (в Кыргызстане, Турции и Франции).

В Узбекистане Фонд поддержки социальных инициатив осуществил проект по предоставлению женщинам-фермерам микрокредитов в целях оказания им помощи в развитии их предприятий, повышении экономической эффективности, создании соответствующих сетей, обмене опытом и совершенствовании профессиональных навыков. Участники этого проекта прошли подготовку, в частности по вопросам бухгалтерского учета, управления и составления бизнес-планов.

49. Одной из насущных задач остается признание экономической ценности неоплачиваемой работы, которой занимаются в основном женщины. Эта проблема частично связана с отсутствием статистических данных об использовании времени в разбивке по признаку пола. Так, например, в Черногории, согласно статистическим

данным, женщины работают в среднем на 20% больше мужчин, если принять во внимание их неоплачиваемую работу.

50. Нынешний экономический кризис ставит под угрозу многие достижения прошлых лет, повышая уровень и число вызовов в экономической области (см. ECE/AC.28/2009/5). Принимая антикризисные меры, правительства, как правило, не учитывают гендерные аспекты.

В **Казахстане** в соответствии с национальной антикризисной программой в 2009 году были выделены дополнительные средства на оказание финансовой поддержки малым и средним предприятиям, которыми владеют или управляют женщины.

Г. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В РАБОТЕ ДИРЕКТИВНЫХ ОРГАНОВ И В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Достижения: на протяжении последних пяти лет участие женщин в работе политических директивных органов во многих странах региона ЕЭК ООН расширялось. Принимаются многочисленные меры по устранению гендерного дисбаланса в директивных органах частного сектора, и почти во всех странах работа директивных органов и процесс принятия решений признаются в качестве одной из приоритетных областей на предстоящие годы.

Задачи: расширение участия женщин в работе директивных органов идет, как правило, довольно медленно и неравномерно, и в большинстве стран женщины по-прежнему крайне слабо представлены на всех уровнях принятия решений. Если на женщин возлагается значительная политическая ответственность, то она чаще всего ограничивается социально-культурными вопросами. По-прежнему отсутствуют данные в разбивке по признаку пола о составе руководящих органов в частном секторе.

51. Хотя в регионе ЕЭК ООН нет никаких юридических барьеров для участия женщин в голосовании и для выдвижения ими своих кандидатур на выборах, их довольно слабое представительство в директивных органах и в процессе принятия решений повсеместно в регионе означает, что в области расширения прав и возможностей женщин сохраняются значительные проблемы.

52. Доля женщин среди руководителей высшего звена существенно варьируется между странами. В 2008 году самое низкое представительство женщин в национальных парламентах наблюдалось в Грузии (6%), Албании (7,1%) и на Мальте (8,7%). В Турции

за период с 2004 года доля женщин в национальном парламенте, оставаясь сравнительно низкой, удвоилась.

53. В большинстве стран (например, в Люксембурге, Канаде, Польше, Соединенных Штатах, Туркменистане и Хорватии) женщины составляют от 15 до 25% членов парламента. В нескольких странах, включая Бельгию и Данию, этот показатель превышает 35%. Лишь в Швеции практически достигнут полный паритет: женщинами являются 47% членов парламента.

В Беларуси решена задача по повышению политического представительства женщин до 30%. В настоящее время женщины составляют 32,1% членов национального парламента, в то время как в 2004 году этот показатель был равен 10%.

54. Во многих странах (например, в Румынии и Чешской Республике) женщины лучше представлены в директивных органах местного, чем общенационального уровня. Так, например, в Латвии около трети депутатов региональных представительных органов составляют женщины, а в национальном парламенте таковых 20%.

Во **Франции** политические партии обязаны выдвигать равное число женщин и мужчин на местных, региональных, парламентских и европейских выборах и в случае невыполнения этого требования им грозят финансовые санкции. Поэтому приблизительно 50% членов региональных представительных органов являются женщинами (в 1998 году таковых было 27%). Для сравнения в Национальном собрании, для которого подобные требования не установлены, их удельный вес составляет лишь 18,5%. Аналогичным образом квоты на включение женщин-кандидатов в избирательные списки были введены в **Греции** и **Сербии**.

55. Во всех странах региона ЕЭК ООН, за исключением Испании и Финляндии, на постах министров в национальных правительствах преобладают мужчины. Министры-женщины, как правило, занимаются социально-культурными вопросами и редко возглавляют министерства, ответственные за экономику, инфраструктуру, внутренние дела, иностранные дела и оборону.

56. Хотя правительство является для женщин крупным работодателем, они тем не менее чаще всего слабо представлены на высших административных постах, особенно в странах Западной Европы, где доля женщин, занимающих высшие должности в государственных учреждениях, зачастую не превышает 30%. Во многих странах (например, в государствах Балтии и Казахстане) этот показатель превышает 50%.

57. В некоторых странах ВЕКЦА (например, в Узбекистане) принимаются активные меры для обеспечения надлежащего представительства женщин в директивных органах и в процессе принятия решения. В других странах (например, в Российской Федерации) введение транспарентных процедур конкурсного отбора кандидатов на вакантные должности в государственных учреждениях считается одним из средств, позволяющих обеспечивать справедливую гендерную конкуренцию и улучшение положения женщин.

58. Ряд стран (например, Нидерланды и Эстония) сообщают о значительной и сохраняющейся недопредставленности женщин в руководстве частного сектора. Повсеместно в регионе ЕЭК ООН существуют трудности с документированием достигнутых успехов по причине дефицита дезаггегированных по признаку пола данных о составе руководящих органов в частном секторе.

В **Израиле** в отношении компаний, все члены правления которых являются лицами одного пола, Закон о компаниях предписывает, что при назначении внешнего управляющего он должен быть лицом другого пола.

В **Норвегии** после принятия поправки к Закону об открытых компаниях с ограниченной ответственностью, предусматривающей, что в административных советах государственных предприятий и частных открытых компаний с ограниченной ответственностью оба пола должны быть представлены на уровне, по крайней мере, 40%. Доля женщин в административных советах этих компаний возросла с 9% в начале 2004 года до 40,1% в 2009 году. Аналогичный показатель был достигнут в **Финляндии** благодаря решительным мерам, принятым в отношении государственных предприятий.

Н. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

Достижения: значительное число стран региона сообщили о прогрессе в деле укрепления и развития национальных механизмов улучшения положения женщин, в частности посредством разработки стратегий действий по интеграции гендерных аспектов.

Задачи: национальные механизмы обеспечения гендерного равенства во многих странах испытывают дефицит в кадрах, недостаточно финансируются и слабо влияют на ключевые политические вопросы. Эта проблема особенно актуальна для восточной части региона. Сохраняется недостаток в профессиональной подготовке и консультациях по методам интеграции гендерных аспектов в различные области правительственной

политики и, соответственно, одной из насущных задач остается эффективное осуществление практических мер.

59. Что же касается статуса и функций национальных механизмов в регионе ЕЭК ООН, то они варьируются в зависимости от страны. Вопросами улучшения положения женщин занимаются как консультативные советы (в Беларуси и Словакии), парламентские комитеты (в Сербии), институты (в Бельгии), межведомственные комиссии (в Республике Молдова), так и управления по вопросам гендерного равенства в министерствах (в Германии). В некоторых государствах - членах ЕЭК ООН назначены министры по вопросам гендерного равенства (в Испании). В то время как одни страны сообщают об укреплении механизмов поощрения гендерного равенства (см. вставку ниже), другие указывают на нехватку и финансовых, и людских ресурсов (например, Черногория).

В **Албании** в 2008 году был принят новый закон, который уточнил функциональные обязанности экспертов и координаторов по гендерным вопросам в центральном и местных органах власти. До этой реформы координаторы по гендерным вопросам выполняли соответствующие функции наряду с другими обязанностями. После реформы вопросы, касающиеся обеспечения гендерного равенства и предупреждения насилия внутри семьи, подлежат включению в описание их должностных функций и должны считаться главной задачей координаторов по гендерным вопросам.

В соответствии со стратегией правительства **Дании** по интеграции гендерных аспектов на 19 министров возложена прямая обязанность обеспечивать гендерное равенство в областях, относящихся к их компетенции. Ответственность за координацию и осуществление этой стратегии несет министр по вопросам равноправия.

60. Во многих странах созданы координационные органы, специальные подразделения или институты по гендерной проблематике для поощрения практической интеграции гендерных аспектов в деятельность правительств (Азербайджан, Канада, Нидерланды, Польша и Узбекистан).

В **Украине** создана сеть координационных советов по вопросам обеспечения гендерного равенства, в которую входят экспертные рабочие группы при 37 центральных органах исполнительной власти и организациях, а также 18 гендерных советов при областных государственных администрациях. Во всех министерствах учреждена должность советника министра по гендерным вопросам. Кроме того, в 12 областях страны назначены советники глав областных государственных администраций.

61. Хотя в регионе получили широкое распространение стратегии по интеграции гендерных аспектов во все направления государственной политики, в том числе в стратегии по сокращению масштабов нищеты в странах ВЕКЦА, сравнительно мало информации было получено о влиянии профессиональной подготовки на эффективность этих стратегий.

62. Ряд государств - членов ЕЭК ООН (Австрия, Болгария, Греция, Италия, Казахстан, Северные страны, Республика Молдова и Чешская Республика) сообщили об учитывающих гендерные аспекты бюджетных инициативах, которые являются одним из ключевых инструментов интеграции гендерной проблематики. Эти инициативы находятся, как правило, на ранней стадии осуществления (принятие руководящих принципов, организация профессиональной подготовки).

В **бывшей югославской Республике Македония** работа над учитывающим гендерные аспекты бюджетом началась в 2008 году с организации профессиональной подготовки для представителей бюджетного сектора нескольких министерств, координаторов по вопросам равных возможностей, представителей негосударственного сектора и ряда органов местного самоуправления. В 2009 году был проанализирован бюджет министерства труда и социальной политики (программы в области занятости и социальной защиты) для оценки внедрения гендерной концепции в бюджетную политику, а также вытекающих из нее ожидаемых выгод для мужчин и женщин.

63. Важно и далее предоставлять женщинам возможности для участия в планировании, осуществлении, мониторинге и/или оценке политики, прямо или косвенно затрагивающей их интересы. В ряде стран, например в Сербии, принимаются дополнительные меры для внедрения практики широкого участия посредством привлечения широкого круга женских НПО и экспертов по вопросам гендерного равенства к подготовке национальных стратегий действий по обеспечению равенства мужчин и женщин.

I. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН¹

Достижения: во многих странах принято новое или усилено уже действующее законодательство о правах человека женщин.

Задачи: необходимо более эффективно осуществлять законодательство, в частности в том, что касается финансовых ресурсов и мониторинга, а также механизмов рассмотрения

¹ См. также проблемные области D и E.

жалоб. В некоторых странах международные конвенции до сих пор являются единственным документом, конкретно закрепляющим права человека женщин.

64. В связи с защитой прав человека женщин большинство стран упоминают о положениях национальных конституций, касающихся равноправия мужчин и женщин, или сообщают о своих усилиях, направленных на приведение национального законодательства в соответствие с такими международными договорами, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Дополнительный протокол к ней и нормативные акты ЕС.

В Узбекистане были внесены поправки в национальное законодательство и нормативные акты для инкорпорирования международных обязательств, вытекающих из международных конвенций о равенстве мужчин и женщин. В настоящее время Конституция и более 80 законов и других нормативно-правовых актов формируют правовую основу для обеспечения равенства мужчин и женщин.

65. Во многих странах ВЕКЦА (в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Российской Федерации и Украине) приняты национальные планы действий и стратегии обеспечения равенства мужчин и женщин. Осуществление этих планов зачастую находится на начальной стадии. Так, например, Республика Молдова сообщает о низком уровне информированности работников судебных и директивных органов по юридическим вопросам, касающимся равноправия мужчин и женщин и принципов прав человека женщин.

66. Эффективное соблюдение законодательства, в частности в интересах женщин из числа меньшинств и мигрантов, остается актуальным и в Западной Европе. Такие внесудебные механизмы, как Омбудсмен (Словакия) и органы по вопросам равноправия (Венгрия и Кипр), помогают осуществлять мониторинг за соблюдением законодательства и рассматривать жалобы на дискриминацию и нарушения прав человека женщин.

67. Кроме того, страны наращивают усилия по организации обучения государственных служащих по правовым основам равенства мужчин и женщин (Литва и Польша) и подчеркивают важную роль НПО в деле поощрения прав женщин (Азербайджан, Мальта и Хорватия).

68. Знание прав является одним из важных элементов защиты прав человека. Соответственно, страны региона выделяют ресурсы для обеспечения того, чтобы их граждане, в частности женщины, были осведомлены об этих правах, и организуют

перевод соответствующих международных договоров на национальные языки (Албания, Греция, Португалия и Хорватия), проводят информационно-разъяснительные кампании (Туркменистан), создают информационные вебсайты (Израиль и Швеция) или вводят обучение по вопросам прав человека в школах (Австрия и Болгария).

Латвийское бюро по правам человека организовало в 2006-2007 годах бесплатные юридические консультации в рамках финансируемого ЕС проекта EQUAL "Открытие рынка труда для женщин". Эти консультации по тематике трудовых прав осуществлялись по бесплатной телефонной линии или на индивидуальной основе с последующим, при необходимости, оказанием правовой помощи.

69. Многие государства - члены ЕС рассматривают права человека в целом и права женщин в частности в качестве важного глобального вопроса в рамках также внешней политики и инициируют проекты по поощрению прав человека женщин за границей.

В **Испании** в марте 2007 года был учрежден пост Специального посла по осуществлению политики равноправия мужчин и женщин в целях более эффективной интеграции гендерных аспектов во внешнюю политику. Кроме того, была разработана Отраслевая гендерная стратегия сотрудничества Испании с другими странами - стратегический документ, направленный на поощрение экономических, социальных, сексуальных, гражданских, политических и культурных прав женщин в рамках осуществления сотрудничества в целях развития.

J. ЖЕНЩИНЫ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Достижения: страны-члены прилагают в различных формах усилия по укреплению позиций женщин в средствах массовой информации и ликвидации сложившихся стереотипов. Одни страны приняли соответствующее законодательство, другие проводят кампании или конкурсы для улучшения образа женщин в средствах массовой информации.

Задачи: Специалисты в области коммуникаций по-прежнему используют стереотипные и уничижительные представления о традиционной роли женщин в обществе. Не во всех странах созданы механизмы по мониторингу образа женщин в средствах массовой информации.

70. Представленные странами сведения в отношении области "Женщины и средства массовой информации" касаются прежде всего трех ключевых вопросов: работы женщин

в средствах массовой информации, гендерных стереотипов в средствах массовой информации и использования этих средств для поощрения равенства мужчин и женщин.

71. Хотя за последние годы во многих государствах - членах ЕЭК ООН (например, в Австрии и на Кипре) количество работающих в журналистике женщин возросло, многие страны подчеркивают, что женщины по-прежнему слабо представлены на должностях главных редакторов и руководителей (Норвегия и Черногория), а также в таких конкретных сферах, как политическая и экономическая журналистика (Албания).

72. Выражается серьезное беспокойство в связи с стереотипным изображением женщин и пренебрежительным отношением к ним в средствах массовой информации, в том числе в телевизионных материалах и ток-шоу, особенно в странах ВЕКЦА, что, вероятно, обусловлено все еще преобладающей патриархальной культурой.

Республика Молдова осуществила проект "Скажи "НЕТ" дискриминационному изображению женщин в рекламе" и организовала кампанию для улучшения образа женщин в рекламе.

В **Узбекистане** была организована целая серия радио- и телесеминаров, ток-шоу и круглых столов в рамках кампаний, направленных на искоренение патриархальных стереотипов в отношении роли женщин в семье и обществе.

73. Осуществляемые в этой связи меры политики включают в себя как принятие законодательства, запрещающего изображать женщин унижительным или дискриминационным образом (Эстония), так и разработку руководящих принципов и кодексов для теле- и радиовещательных кампаний (Болгария, Республика Молдова и Соединенное Королевство) и учреждение комиссий и независимых органов, отслеживающих гендерные стереотипы (Румыния и Франция).

74. Практически все страны используют средства массовой информации в качестве инструмента повышения информированности населения о гендерных проблемах (в Беларуси и Чешской Республике), в частности о насилии в отношении женщин (в Италии, Кыргызстане и Словакии) и о торговле людьми (в бывшей югославской Республике Македония), либо для распространения информации о проектах по обеспечению равенства мужчин и женщин (в Азербайджане и Польше). В Казахстане в период между 2005 и 2008 годами общее количество теле-и радиопередач, посвященных проблематике равенства мужчин и женщин, возросло в два с половиной раза.

В **Венгрии** в ежегодном докладе Национальной комиссии радио- и телевидения проводится анализ соотношения двух полов в программах национальных теле- и радиокompаний (новостных, информационных и иных программах). Отмечается явный перекоc в пользу мужчин.

В **Португалии** с 2005 года вручается награда "За паритет мужчин и женщин в средствах массовой информации". Она поощряет сбалансированное и нестереотипное изображение женщин и мужчин в средствах массовой информации и стимулирует более полное освещение положения женщин и освещение поднимаемых политических, социально-экономических и культурных вопросов.

В **Туркменистане** создан Центр женщин-журналистов для повышения профессионального уровня женщин-журналистов и более полного освещения гендерных проблем в обществе.

К. ЖЕНЩИНЫ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Достижения: лишь несколько стран осуществляют специальные мероприятия в области "Женщины и окружающая среда" или учитывают соответствующие аспекты в своих планах и стратегиях устойчивого развития.

Задачи: большинство стран представили лишь краткую информацию по этой проблемной области. Систематический учет гендерных аспектов в природоохранной политике и оценка влияния этой политики на гендерные аспекты фактически отсутствуют в регионе ЕЭК ООН.

75. Многие страны региона ЕЭК ООН либо представили весьма скудную информацию по теме "Женщины и окружающая среда", либо вообще не затронули этой темы. Исключениями являются Люксембург и Черногория, которые интегрировали гендерную проблематику в свои национальные планы устойчивого развития, а также Турция, где Национальный план действий по гендерной проблематике содержит раздел "Окружающая среда и женщины".

76. Специальные инициативы охватывают анализ дифференцированного воздействия загрязнения на мужчин и женщин (Бельгия), исследования по вопросу о внедрении гендерного подхода в национальных организациях, занимающихся вопросами устойчивого развития (Швейцария), проект на тему "Гендерные аспекты и изменение климата" (Северные страны) и коммуникационную стратегию по проблематике женщин и окружающей среды, направленную на привлечение внимания женских организаций к вопросам окружающей среды и устойчивого развития (Германия).

В Литве в период с 2006 по 2009 год была организована профессиональная подготовка по вопросам гендерного равенства 82 специалистов министерства окружающей среды, с тем чтобы побудить их интегрировать гендерную проблематику в природоохранную деятельность.

В Португалии в 2009 году начато первое исследование по вопросам диагностики и определения гендерных показателей в области окружающей среды и разработка "Руководства по интеграции гендерных аспектов в экологическую и территориальную политику - Доступность и транспорт".

77. В странах ВЕКЦА гендерному аспекту экологических вопросов в последнее время стало уделяться определенное внимание, главным образом группами гражданского общества. Например, в Казахстане и Кыргызстане были проведены исследования по вопросу о воздействии ухудшения окружающей среды на здоровье женщин и детей. Кроме того, был осуществлен целый ряд пилотных проектов, финансируемых преимущественно двусторонними и многосторонними донорами, для демонстрации возможностей изменения тех структур потребления, которые наносят ущерб окружающей среде. Однако лишь несколько проектов учитывали гендерные аспекты.

Азиатский банк развития подписал Соглашение с Научно-информационным центром Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии о создании сети "Гендер и вода" (GWANET) в Центральной Азии. Соглашение направлено на повышение осведомленности организаций водного сектора по вопросам гендерного равенства на региональном, национальном и местном уровнях, а также на укрепление потенциала организаций водного сектора в деле учета гендерных аспектов в процессе принятия решений.

L. ДЕВОЧКИ²

Достижения: во многих странах принято законодательство об искоренении практики калечения женских половых органов и принудительных браков, а также ужесточены законы по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей.

Задачи: сексуальная эксплуатация детей в целом и девочек, в частности в том числе через Интернет, остается одной из главных проблем. В некоторых странах число детских браков и случаев эксплуатации детского труда остается высоким.

² См. также проблемные области В, С, D и I.

78. Во многих государствах - членах ЕЭК ООН растут масштабы коммерческой сексуальной эксплуатации детей в различных формах (торговля детьми, секс-туризм, педофилия и порнография). В частности, внедрение новых технологий и распространение Интернета создают дополнительные проблемы, поскольку создается благоприятная среда для совершения таких преступлений в отношении детей, с которыми очень сложно бороться.

В **Болгарии** в 2007 году в Уголовный кодекс было включено новое определение детской порнографии и положение об уголовной ответственности как за установление контакта с несовершеннолетним в сексуальных целях, так и за распространение порнографических материалов в Интернете.

79. Многие западноевропейские страны сообщают о том, что в результате миграции в них растет число случаев калечения женских половых органов. Так, например, в Швейцарии эта практика нанесла ущерб или угрожает 6 000-7 000 девочек. Поэтому было принято соответствующее законодательство и подготовлены программные документы в целях искоренения практики калечения женских половых органов как на национальном уровне (в Дании, Монако, Нидерландах и Португалии), так и за границей (в Бельгии и Мальте).

В **Италии** в 2006 году был принят закон о пресечении практики калечения половых органов и оказании помощи и реабилитации пострадавших от этой практики женщин и девочек. В соответствии с новыми положениями сроки тюремного заключения от 4 до 12 лет должны быть увеличены на треть в случае, если было совершено калечение половых органов несовершеннолетних лиц. Профилактические меры включают проведение разъяснительных кампаний и организацию учебных курсов.

80. В ряде стран ВЕКЦА сохраняет свою актуальность проблема детских браков. По оценкам ЮНЕСЕФ, в 2005-2006 годах доля 20-24-летних женщин, которые официально или неофициально вступили в брак до достижения 18-летнего возраста, составляет 19% в Республике Молдова, 17% в Грузии и 7-13% в Армении, Азербайджане, Беларуси и странах Центральной Азии. В тех же странах широкое распространение получил детский труд. Поэтому некоторые из стран пересмотрели их Семейный и Уголовный кодексы для укрепления механизма защиты детей. Так, например, в Таджикистане недавно был принят закон, который предусматривает уголовную ответственность за детские браки и торговлю детьми, а также усиливает защиту детей от проституции.

81. Хотя, как представляется, частота таких случаев более высока в странах ВЕКЦА, проблеме принудительных браков также уделяется определенное внимание в информации, представленной западноевропейскими странами. Одни страны (Германия) сообщают об исследованиях по изучению масштабов принудительных браков, другие (Соединенное Королевство) - об ужесточении своего законодательства, третьи (Франция) - о введении специальных мер в рамках действующих стратегий или (Норвегия) разработке новых планов действий для решения проблемы принудительных браков.

II. ВЫВОДЫ

82. С момента последнего обзора Пекинского процесса в 2004 году был достигнут значительный прогресс в деле разработки законодательства о гендерном равенстве и правах женщин. Однако соблюдение такого законодательства оставляет желать много лучшего во всем регионе, особенно в странах с переходной экономикой, где по-прежнему слабы учреждения, занимающиеся вопросами гендерного равенства и поощрением прав женщин. Кроме того, хотя был достигнут определенный прогресс в области интеграции гендерных аспектов в национальные стратегии развития и принятии национальных планов по обеспечению гендерного равенства, эффективное осуществление таких стратегий и планов существенно отстает в большинстве стран региона.

83. По итогам настоящего обзора основные задачи для региона можно сгруппировать по четырем основным областям:

а) Женщины и экономика, включая борьбу с нищетой среди женщин. В целях повышения доходов женщин следует активно продолжать политику, направленную на сокращение профессиональной сегрегации и уменьшение различий в оплате труда. Кроме того, необходимо активизировать и расширить меры в целях гармоничного сочетания трудовой деятельности и семейных обязанностей, с тем чтобы женщины могли играть более активную роль на рынке труда. Следует также принять специальные меры в интересах тех женщин, которые подвергаются повышенному риску нищеты (женщин из сельских районов, этнических меньшинств и мигрантов);

б) Насилие в отношении женщин и девочек. Основная задача в этой области заключается в неукоснительном соблюдении нового законодательства по борьбе с насилием внутри семьи, принятии профилактических мер (в том числе посредством просветительской деятельности), оказании помощи жертвам и поощрении их экономической независимости. Другой приоритетной политической областью является защита прав девочек и девушек посредством эффективного осуществления решительных

мер по борьбе с торговлей людьми в контексте конфликтов, миграции и обеднения населения, а также с ранними принудительными браками и практикой калечения женских половых органов;

с) Участие женщин в работе директивных органов. С учетом довольно медленного прогресса в этой области необходимо поощрять принятие комплексных мер, включая принудительные меры, стимулы и информирование, в целях скорейшего достижения прогресса в направлении гендерного равенства в директивных органах как государственного, так и частного секторов во всех сферах жизни - политической, экономической, социальной и культурной;

d) Институциональные механизмы обеспечения гендерного равенства и улучшение положения женщин. В большинстве стран такие механизмы остаются недостаточными для поощрения эффективной интеграции гендерных аспектов во все сферы государственной политики. Поэтому они должны быть укреплены путем выделения им как финансовых, так и людских ресурсов, и должны охватывать все основные ведомства за счет создания координационного органа, относящегося к высшему звену правительственной структуры. В этом контексте исключительно важное значение имеет учитывающее гендерные аспекты бюджетное финансирование, поскольку оно служит главным инструментом осуществления эффективной гендерной политики.

84. Описанные выше задачи носят структурный характер: большинство этих задач уже было обозначено во время обзора 2004 года и настоящее обобщение свидетельствует о том, что с тех пор был достигнут реальный, но в значительной степени недостаточный прогресс. Кроме того, существует риск того, что нынешний экономический и финансовый кризис способен затормозить этот прогресс в результате исключения вопросов, связанных с правами женщин и гендерным равенством из политической, экономической и социальной повестки дня органов госуправления. В то же время в регионе возникают новые вызовы, в частности, обусловленные расширением миграционных потоков и ускорением процесса старения населения. Тем более важно активизировать деятельность по всем вопросам, охватываемым настоящим региональным обобщением, путем вовлечения в этот процесс правительств, гражданского общества, международных организаций и международного сообщества в целом. Наиболее убедительным аргументом в пользу такого нового импульса является то, что в любом обществе поощрение гендерного равенства содействует одновременно достижению социальной справедливости, экономической эффективности и уважению основополагающих прав человека каждого.
