



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/AC.25/2009/3
29 September 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**РЕГИОНАЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
РЕШЕНИЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

Четвертое совещание,

Женева, 1-2 декабря 2009 года

Пункты 5, 6, 7, 8 и 9 предварительной повестки дня*

**ТРАНСПОРТ, ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, РЕГУЛИРОВАНИЕ
ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ И УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ, А ТАКЖЕ
УСТОЙЧИВЫЕ МОДЕЛИ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА:
ДОСТИЖЕНИЯ, ТЕНДЕНЦИИ И БУДУЩИЕ ЗАДАЧИ**

Записка секретариата¹

Резюме

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) на своей шестьдесят третьей сессии приняла решение провести четвертое Региональное совещание по осуществлению решений в области устойчивого развития (РСО) 1 и 2 декабря 2009 года (Е/ЕСЕ/1453, глава IV, пункт 7). Для того чтобы облегчить проведение обсуждений, секретариат подготовил настоящий документ при содействии со стороны ряда партнерских органов и организаций, осуществляющих работу в тематических областях четвертого двухгодичного цикла Многолетней программы работы Комиссии по устойчивому развитию (КУР) Организации Объединенных Наций.

* ECE/AC.25/2009/1.

¹ Настоящий документ представлен в вышеуказанную дату вследствие проведения сложных консультаций, требовавшихся для подготовки документа.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 4	3
I. ТРАНСПОРТ	5 - 20	4
А. Тенденции и достижения.....	6 - 14	4
В. Будущие задачи и извлеченные уроки, а также пути продвижения вперед	15 - 20	7
II. РЕГУЛИРОВАНИЕ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ	21 - 47	11
А. Тенденции и достижения.....	22 - 32	11
В. Будущие задачи и извлеченные уроки, а также пути продвижения вперед	33 - 47	15
III. УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ	48 - 73	20
А. Тенденции и достижения.....	49 - 64	20
В. Будущие задачи и извлеченные уроки	65 - 69	24
С. Пути продвижения вперед.....	70 - 73	25
IV. ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	74 - 83	27
А. Тенденции и достижения.....	74 - 80	27
В. Будущие задачи и извлеченные уроки, а также пути продвижения вперед	81 - 83	30
V. ДЕСЯТИЛЕТНИЕ РАМОЧНЫЕ ПРОГРАММЫ ПРИМЕНЕНИЯ УСТОЙЧИВЫХ МОДЕЛЕЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА	84 - 112	31
А. Тенденции и достижения.....	88 - 99	32
В. Будущие задачи и извлеченные уроки	100 - 106	36
С. Пути продвижения вперед.....	107 - 112	38

ВВЕДЕНИЕ

1. Цель настоящего документа состоит в поддержании контроля за осуществлением политики устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН в областях транспорта, регулирования химических веществ и управления отходами, горнодобывающей деятельности, а также моделей устойчивого потребления и производства. Эти стратегические области охватывают тематические вопросы, рассматриваемые в ходе нынешнего двухгодичного цикла (2010-2011 годы) многолетней программы работы по выполнению решений КУР.
2. Что касается межсекторальных вопросов и взаимосвязей, то документ включает некоторую информацию, сгруппированную по каждому из тематических вопросов. Дополнительная информация, относящаяся к образованию как к межсекторальному вопросу, приводится в документе, касающемся решения проблем устойчивого потребления, производства и транспорта на основе образования в интересах устойчивого развития: анализ надлежащей практики в области образования в интересах устойчивого развития (ECE/AC.25/2009/4), и в компиляции надлежащей практики (ECE/AC.25/2009/5).
3. Документ был подготовлен секретариатом ЕЭК ООН главным образом на основе материалов Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), секретариатов Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций² и Монреальского протокола³, а также секретариата Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ).
4. Настоящий документ представлен четвертому РСО в качестве справочного документа с целью облегчения проведения обсуждения на совещании. Результат проведения четвертого РСО в виде Резюме Председателя будет представлять собой региональный вклад ЕЭК ООН в проведение восемнадцатой сессии КУР. В дополнение к обзору достижений и препятствий, связанных с деятельностью, мерами и партнерством, относящимся к вышеупомянутым областям политики и межсекторальным вопросам, результаты работы совещания могли бы также включать выявление вариантов политики для рассмотрения на девятнадцатой сессии КУР.

² Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях.

³ Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой.

I. ТРАНСПОРТ⁴

5. На транспортный сектор приходится до 10% валового внутреннего продукта (ВВП), и он обеспечивает мобильность, благосостояние и рабочие места в странах - членах ЕЭК ООН. Однако негативное воздействие транспорта включает загрязнение воздуха, шумовое загрязнение, заторы движения, деградацию ландшафта, а также аварии на дорогах и другие вредные виды воздействия на здоровье, особенно в городских районах. На транспорт приходится 23% глобальных выбросов диоксида углерода (CO₂) в результате сжигания ископаемых видов топлива, причем этот показатель доходит до 30% в развитых странах; три четверти этих выбросов происходит в секторе автомобильного транспорта. Этот сектор на 95% зависит от нефти, и на него приходится 60% всего потребления нефти.

A. Тенденции и достижения

1. Тенденции

6. Между странами ЕЭК ООН все более увеличивается разрыв в том, что касается устойчивости транспортного сектора. В то время как в государствах - членах Европейского союза (ЕС), Соединенных Штатах Америки и некоторых странах с формирующейся рыночной экономикой во главу угла стали ставить фактор устойчивости своей транспортной политики и практики планирования инвестиций, все еще остается много стран ЕЭК ООН, в которых транспортный сектор страдает от наследия экономического застоя и запущенности природоохранной сферы. Процесс перехода к рыночной экономике, начатый почти два десятилетия тому назад, привел к возникновению более здоровой экономической ситуации в некоторых странах и к усилившемуся осознанию экологических проблем в большинстве стран.

7. Однако глобальная цель сделать автомобили на 50% более топливосберегающими к 2050 году, установленная в Глобальной инициативе по экономии топлива⁵, так и останется

⁴ Эта глава была подготовлена на основе материалов, полученных от Отдела транспорта ЕЭК ООН и секретариата Общеввропейской программы по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (ОПТОЗОС), а также от Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

⁵ Глобальная инициатива по экономии топлива (ГИЭТ) была совместно выдвинута Международной автомобильной федерацией (ФИА), Международным энергетическим агентством, Международным транспортным форумом и ЮНЕП в марте 2009 года.

лишь амбициозной целью, если только в транспортном секторе не будут приняты далеко идущие меры на всех возможных уровнях: местном, национальном и международном.

8. Многие правительства стран ЕЭК ООН стали уделять более пристальное внимание мерам по уменьшению выбросов (CO₂), а также приступили к разработке стратегий адаптации. Они необходимы еще и потому, что широко распространенное мнение о том, что страны ЕЭК ООН особо не затронуты влиянием изменения климата, было признано неверным в своей основе. Кроме того, наиболее серьезные последствия изменения климата в странах ЕЭК ООН повышают уязвимость в других частях мира. Например, таяние ледового пояса может радикально изменить глобальные транспортные пути.

9. Эти изменения усугубляют и без того острые инфраструктурные проблемы. Наследие Восточной Европы включает недостатки в системах управления инфраструктурой, низкий уровень качества инфраструктуры и многочисленные проблемы, связанные с этапом перехода к рыночной экономике (недостатки управления государственной инфраструктурой, отсутствие финансирования в ряде стран с переходной экономикой), что делает некоторые части региона ЕЭК ООН еще более уязвимыми.

2. Достижения

10. Сокращение выбросов газообразных загрязнителей, таких как моноокись углерода, углеводороды, оксиды азота (NO_x) и твердые частицы. Автомобильный транспорт стал значительно менее загрязняющим по сравнению с предельными значениями, установленными в 1970-е годы. Для легковых автомобилей удалось добиться значительного снижения предельных значений выбросов (95-97% между нынешним уровнем и уровнем 1970-х годов). Таким образом, предельные значения в настоящее время более чем в 20 раз ниже тех, которые были установлены более 30 лет тому назад, и в 2011 году они будут более чем в 100 раз ниже. Что касается выбросов твердых частиц, то уровни их выбросов в настоящее время более чем в пять раз ниже, чем те, которые существовали в 1990 году, и в 2011 году они будут более чем в 50 раз ниже. Аналогичные результаты были достигнуты для выбросов двигателей грузовиков, мотоциклов, тракторов в сельскохозяйственном и лесном секторах, а также внедорожных передвижных механизмов (сюда входят даже двигатели локомотивов и судов). Работа Всемирного форума для согласования правил в области транспортных средств ЕЭК ООН значительно способствовала достижению этих результатов, в том числе и путем применения норм выбросов, среди прочего, через посредство *acquis communautaire* государств - членов ЕС. Важным элементом этого процесса является то, что предельные значения первоначально вводились в действие через транспортные нормы "Евро", которые увязывали экологичность транспортных средств с условиями доступа на рынок. Однако много еще

предстоит сделать, особенно в отношении выбросов NOx, способствующих загрязнению озоном, а также тонкодисперсных частиц.

11. Глобальное потепление. В ответ на высказанную министрами транспорта на Международном транспортном форуме в 2008 году просьбу Всемирный форум решил, что в целях борьбы с глобальным потеплением и сокращения выбросов CO₂ возможную краткосрочную стратегию для транспорта можно было бы сосредоточить на энергоэффективности и устойчивых видах биотоплива (2015 год). В среднесрочном плане внимание могло бы быть заострено на развитии и внедрении на рынок подключаемых к электросети гибридных автомобилей (2020-2025 годы) и в долгосрочном плане - на развитии и внедрении на рынок электромобилей (2030-2040 годы). Однако существуют признаки того, что давление рынка ускоряет протекание этих тенденций. Политические последствия сдвигов в транспортном секторе в сторону перехода от ископаемых видов энергии на водородную и электрическую энергию все еще остаются неясными, причем ключевым вопросом является наличие в кратко- и среднесрочном плане электроэнергии, получаемой за счет неуглеродных источников (возобновляемых). Всемирный форум призвал к применению комплексного подхода при учете того, что такие меры, как экологичная манера езды и более совершенное управление автомобильными потоками могли бы оказаться весьма затратоэффективными для достижения значительного сокращения выбросов CO₂ в краткосрочном плане при существующем парке автотранспорта. Для того чтобы комплексная стратегия по достижению этих целей стала эффективной, энергетический сектор должен обеспечить устойчивую и затратоэффективную выработку электроэнергии и производство водорода. Всемирный форум работает над более чем 20 мерами по уменьшению выбросов CO₂ из транспортных средств. В ближайшем будущем намечается также дополнительно снизить предельные уровни для шума.

12. Развитие транспортной инфраструктуры. В регионе ЕЭК ООН развитие международной транспортной инфраструктуры проходило при поддержке со стороны механизмов планирования, ориентированных на регионы или субрегионы и действовавших при участии многих стран. Европейские страны, не входящие в ЕС, а также страны Центральной Азии продолжают получать выгоду от проводимой при поддержке ЕЭК ООН координации через посредство генерального плана создания трансъвропейской автомагистрали (ТЕА), трансъвропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) и проекта Евроазиатские транспортные соединения (ЕАТС). Четыре основных соглашения по вопросам инфраструктуры обеспечивают увязывание стандартов общей инфраструктуры в рамках международной транспортной сети. Кроме того, была разработана общая методология ЕЭК ООН по выявлению узких мест для оказания поддержки в области определения приоритетности инвестиций в инфраструктуру,

необходимую для совершенствования общеевропейских транспортных потоков и связей с периферийными странами.

13. Связи между морскими портами и внутренними регионами. Правительства стран ЕЭК ООН рассмотрели возможности, с помощью которых связи между морскими портами и внутренними регионами могли бы помочь улучшить функционирование потоков снабжения в результате ликвидации узких мест и повышения эффективности и устойчивости связей, существующих у морских портов в регионах. Меры по совершенствованию потоков, направляющихся во внутренние регионы, могли бы сыграть важную роль в уменьшении воздействия транспортной активности на окружающую среду.

14. Общеевропейская программа по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (ОПТОЗОС) направлена на решение ключевых проблем, связанных с обеспечением устойчивых транспортных структур и поощрением национальных и местных правительств к использованию комплексного подхода к разработке политики и включению вопроса устойчивой мобильности в число приоритетных вопросов международной повестки дня. На третьем Совещании высокого уровня по транспорту, охране здоровья и окружающей среде в 2009 году правительства приняли Амстердамскую декларацию (Звенья одной цепи: пути развития транспорта в интересах здоровья, окружающей среды и благосостояния), согласовав четыре приоритетные цели: i) содействовать устойчивому экономическому развитию и созданию новых рабочих мест путем инвестиций в транспорт, благоприятный для окружающей среды и здоровья; ii) обеспечивать экологически устойчивую мобильностью и содействовать развитию более эффективных транспортных систем; iii) уменьшать выбросы парниковых газов и атмосферных загрязнителей транспортного происхождения, а также уровни транспортного шума; и iv) содействовать внедрению стратегий и реализации мер, направленных на обеспечение здорового и безопасного транспорта.

В. Будущие задачи и извлеченные уроки, а также пути продвижения вперед

15. В то время как был отмечен хороший прогресс в уменьшении выбросов из расчета на одно транспортное средство в результате совершенствования технологии, число автомобилей значительно возросло. Соответственно уровень выбросов тонкодисперсных частиц, являющихся весьма вредными для здоровья человека, остается весьма высоким во многих европейских странах и городах. Более того, Сербия продолжает использовать этилированный бензин, который является весьма вредным, особенно для умственного развития детей. Этилированный бензин также выводит из строя все стандартные чистые технологии, применяемые на транспортных средствах (автомобили с бензиновыми

двигателями), как, например, каталитические преобразователи. Несколько стран ЕЭК ООН до сих пор не внедрили использование топлив с низким содержанием серы. Следует облегчить импорт более чистых автотранспортных средств. Вопросы экспорта и вывоза старых транспортных средств из Европы в развивающиеся страны вызывают большие опасения и поэтому нуждаются в неотложном рассмотрении.

16. Некоторые страны ЕЭК ООН преуспели в своей работе по созданию устойчивых транспортных сетей в городах путем проведения новаторской и успешной транспортной политики, способствующей развитию немоторизованного и общественного транспорта, например инфраструктура для велосипедного движения в Дании и Нидерландах, план велосипедного движения в Париже, значительное количество транспортных средств у населения в сочетании с весьма высоким уровнем использования общественного транспорта в Вене и налог, направленный на борьбу с транспортными заторами в Лондоне. Однако многие европейские города продолжают испытывать трудности с решением этой проблемы; они могли бы извлечь уроки из имеющейся образцовой практики.

17. Безопасность дорожного движения продолжает оставаться вопросом, вызывающим большое беспокойство во всех странах ЕЭК ООН. Во многих развитых странах ЕЭК ООН число дорожных аварий и телесных повреждений достигло абсолютного пикового уровня в период около 1970 года. Серьезность ситуации была признана, и большинство стран достигли прогресса в уменьшении числа смертей и ранений, даже в условиях продолжения роста мобильности. Хотя эти страны добились значительного повышения уровня безопасности на дорогах и ввели в действие эффективные программы, страны Восточной Европы и Центральной Азии сталкиваются с ухудшением ситуации, имеющей двойственный характер. На протяжении последних двух десятилетий уровень автомобилизации быстро возрастал, однако транспортная инфраструктура и институты этих стран не могут преодолеть такой связанный с развитием разрыв и выполнять соответствующие требования по соблюдению безопасности.

18. Несмотря на имеющиеся многосторонние регулирующие рамки (Венские конвенции), которые обеспечивают базовую платформу для начала внедрения серьезных улучшений в области безопасности транспорта, все еще не существует глобального консенсуса в отношении унифицированных правил дорожного движения. Безопасность дорожного движения не пользуется полной политической и финансовой поддержкой в большинстве стран ЕЭК ООН. Такая критическая ситуация вызвала необходимость в использовании нового подхода, и правительства приступили к реформе и модернизации Рабочей группы по безопасности дорожного движения ЕЭК ООН - единственного межправительственного форума в системе Организации Объединенных Наций. В то же

время Счет развития Организации Объединенных Наций (СРООН) принял решение поддержать глобальный проект по "повышению глобальной безопасности дорожного движения: установление региональных и национальных целевых показателей для сокращения числа жертв дорожно-транспортных происшествий". Этот проект помогает развивающимся странам и странам с экономикой переходного периода приступить к осуществлению масштабных программ в области безопасности дорожного движения, аналогичных существующим в ЕС и других странах с высоким уровнем доходов.

19. Для стран ЕЭК ООН наиболее серьезным вызовом в области транспорта является, скорее всего, обеспечение правильного использования возможности, которую обеспечивает нынешний экономический кризис в том, что касается развития инфраструктуры. Для стран с экономикой переходного периода в регионе это могло бы стать временем для ликвидации разрыва в наличии и качестве инфраструктуры по сравнению с их более развитыми соседями. Критериям устойчивости, особенно в том, что касается безопасности и экологических условий, следует придавать стратегический приоритет. Кроме того, страны могли бы выгадывать от некоторых малозатратных/высокопродуктивных мер, таких как совершенствование правовой и регулирующей структуры, затрагивающей их транспортные системы.

20. Главными задачами на будущее для правительств в области управления транспортным сектором на устойчивой основе является:

а) смягчение последствий изменения климата и меры по адаптации на транспорте;

б) что касается мер адаптации к изменению климата на транспорте, то правительствам необходимо произвести оценку фактической уязвимости их транспортной инфраструктуры и внести необходимые коррективы в свое планирование инвестиционной деятельности;

в) планирование инвестиционной деятельности в транспортном секторе должно быть глобальным, а не просто региональным и субрегиональным. Необходимо наличие сильного евроазиатского вектора, который поддерживал бы на местном уровне потребности экономического развития (усиление сетевого подхода в противоположность к коридорному подходу при максимально возможном согласовании стандартов для различных категорий транспортной инфраструктуры);

d) требуется более широкое использование инструментов планирования с тем, чтобы обеспечить максимальное воздействие экономических, социальных и природоохранных соображений при планировании инвестиций, а также интеграцию территориально-пространственного планирования;

e) обеспечение наличия целевых показателей повышения безопасности дорожного движения во всех странах ЕЭК ООН и эффективной национальной программы для достижения этих целей;

f) принятие стратегий для внедрения более экологически чистых и более эффективных транспортных средств, включая более чистые виды топлива, более строгие стандарты для транспортных средств и переход к более эффективным технологиям (например, использование электроэнергии). Большому числу стран ЕЭК ООН следует принять участие в других глобальных инициативах, таких как Партнерство в интересах использования более чистых видов топлива и транспортных средств и Глобальная инициатива по экономии топлива, которые способствуют обмену технологиями и знаниям;

g) периодическая инспекция технического состояния транспортных средств является обязательным условием повышения безопасности дорожного движения и обеспечения применения природоохранных стандартов на транспортные средства – во многих странах ЕЭК ООН отсутствуют и регулирующие, и институциональные структуры;

h) в городских районах для обеспечения устойчивости общественного транспорта требуется устойчивое финансирование на долгосрочной основе, а также более тесная координация между управлением земельными ресурсами и городским планированием;

i) использование экономических инструментов (например, налоги, стимулы) для изменения характера поведения и альтернатив, используемых населением, с целью перехода на использование видов транспорта с низким уровнем выбросов углерода или вообще без такого рода выбросов, а также для создания требующейся инфраструктуры;

j) глубокое понимание последствий проведения политики в области транспорта (например, уроки, извлеченные из внедрения биотоплив);

k) правительства стран ЕЭК ООН активно содействовали разработке многосторонних соглашений по наземному транспорту, опасным продуктам и конструкции транспортных средств. Однако эти соглашения вступили в новую фазу.

При их осуществлении в будущем возникнут два вида проблем: i) необходимость ускорить процесс в направлении обеспечения универсального охвата этих правовых инструментов, которые являются ключом к обеспечению устойчивого развития; и ii) совершенствование процесса применения механизмов контроля.

Вопросы для интерактивного обсуждения:

- a) Какие стратегии и меры требуются для устойчивого развития транспортного сектора в различных субрегионах?
- b) Каким образом цели национальной политики в области устойчивого транспорта могут быть преобразованы в действия на местном уровне?
- c) Какие будущие задачи существуют при проведении мер адаптации к изменению климата и стратегий по смягчению последствий изменения климата в транспортном секторе стран – членов ЕЭК ООН?

II. РЕГУЛИРОВАНИЕ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ⁶

21. Правильное управление химическими веществами является совершенно необходимым для защиты здоровья людей и окружающей среды и, таким образом, для устойчивого развития. В Йоханнесбургском плане выполнения решений (ЙПВР) требуется обеспечить к 2020 году положение, при котором химические вещества использовались и производились таким образом, чтобы это приводило к сведению к минимуму значительного вредного воздействия на здоровье людей и окружающую среду⁷.

A. Тенденции и достижения

1. Тенденции

22. Химическая промышленность, как исторически, так и в настоящее время, была сконцентрирована в трех районах мира – Западной Европе, Северной Америке и Японии.

⁶ Эта глава была подготовлена на основе материалов, полученных от ЮНЕП и Отдела транспорта ЕЭК ООН, а также на основе выводов документа ЕАОС Защита окружающей среды Европы – Четвертая оценка.

⁷ Выдержка из Совместного заявления об участии в осуществлении СПРХВ, Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (МППРХВ), Дубай, февраль 2006 года.

Европейское сообщество остается крупнейшим районом производства, за которым следуют Соединенные Штаты и Япония.

23. Химическая промышленность развивалась во всем мире и имеет важное экономическое значение в Европе, особенно в ЕС, Швейцарии и Российской Федерации; производство токсичных химических веществ возрастало почти такими же темпами, как и общий объем химического производства, и оба росли быстрее, чем ВВП. С 2002 года в ЕС было произведено около 1 млрд. т токсичных химических веществ. Спрос на химическую продукцию возрастает во всех странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в странах Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), что приводит к росту импорта. Европейские страны играют важную роль в глобальной торговле химическими веществами, которая возрастала в среднем на 14% в год в период с 2000 по 2005 год. На ЕС 25 и Швейцарию вместе приходится 59% мирового экспорта и 49% мирового импорта. Хотя на страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии приходится лишь 1,8% мирового экспорта и 2,1% импорта, экспорт Российской Федерации вырос на 13% по сравнению с 2000 годом и по состоянию на 2005 год ее торговля химическими веществами оценивалась в 13,2 млрд. долл. США. Экспорт из Беларуси, Казахстана и Украины также возрастает, а для торговли химическими веществами в Азербайджане, Армении, Грузии, Кыргызстане и Республике Молдова характерен более высокий уровень импорта, чем экспорта, причем спрос возрастает, например, на сельскохозяйственные химикаты и потребительскую продукцию. В ЮВЕ существует аналогичная тенденция, при которой в период с 2001 и 2005 год возрастал импорт и в меньшей степени экспорт⁸.

24. В Северной Америке химическая промышленность является краеугольным камнем экономики как в Соединенных Штатах, так и в Канаде. В Соединенных Штатах на химическую промышленность приходится 2% всего ВВП США и почти 12% ВВП обрабатывающей промышленности. По добавленной стоимости химическая промышленность является крупнейшим сектором обрабатывающей промышленности США. В 1997 году в этой отрасли было занято более 1 млн. человек, в том числе почти 90 000 научных работников, инженеров и техников, занимающихся исследованиями и разработками⁹. Соединенные Штаты являются крупнейшим производителем химической продукции в мире, которая составляет 25% всего объема производства. В 2000 году в США было произведено более 500 млн. т основных 100 химических веществ. В 1998-2008 годах ежегодный рост поставок химической продукции в США

⁸ Защита окружающей среды Европы – Четвертая оценка, ЕАОС 2007 год.

⁹ (<http://www.eia.doe.gov/emeu/mecs/iab/chemicals/page6.html>).

составлял 5,2%¹⁰. В Канаде сектор производства химических веществ/химических продуктов находится на четвертом месте в обрабатывающем секторе и на шестом по общему объему производства национального богатства в экономике Канады. Более половины производимых в Канаде химических веществ экспортируется. На Канаду приходится 3% объема международной торговли в этой сфере. В Канаде химическое производство возрастало на 5% в год в течение 1998-2008 годов.

2. Достижения

25. Международное сотрудничество в регулировании химических веществ. Для работы по вопросу устойчивого регулирования химических веществ на политическом уровне был создан ряд международных инструментов и механизмов. На глобальном уровне, в дополнение к Базельской конвенции и Монреальскому протоколу, в 2004 году вступили в силу две основополагающие конвенции по химическим веществам: Роттердамская конвенция и Стокгольмская конвенция. В 2001 году была утверждена "согласованная на глобальном уровне система классификации опасностей и маркировки химической продукции", процесс применения которой разворачивается в настоящее время во всем мире¹¹.

26. Переговоры по глобальному юридически обязательному документу по ртути начнутся в 2010 году и будут завершены к 2013 году. Проходящие в настоящее время обсуждения в рамках Монреальского протокола сосредоточены на взаимосвязях между озоном и изменениями климата, а также на наиболее приемлемых альтернативных химических веществах и технологиях с нулевым озоноразрушающим потенциалом (ОРП) и нулевым или низким потенциалом глобального потепления (ПГП).

27. На региональном уровне ЕЭК ООН оказывает поддержку усилиям стран по достижению поставленной на 2020 год цели путем обеспечения подготовки ряда международных соглашений. Эти инструменты ЕЭК ООН включают Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и два протокола к ней по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) и по тяжелым металлам, Конвенцию о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция по промышленным авариям), Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) к Орхусской

¹⁰ *Facts & Figures of the Chemical Industry, Chemical & Engineering News* (American Chemical Society), 6 July 2009, vol. 87, no. 27, p. 29.

¹¹ (http://www.unece.org/trans/danger/publi/ghs/implementation_e.html).

конвенции¹². Существует также ряд европейских соглашений, относящихся к международной перевозке опасных продуктов. Конвенция по промышленным авариям содействует правительствам в правильном выявлении и создании кадастров опасной деятельности, а также в уведомлении соседних стран. Протокол о РВПЗ, первый такой международный юридически обязательный документ, обеспечивает доступ к информации о химических веществах и обмен ею; он вступил в силу 8 октября 2009 года.

28. Существует необходимость в выявлении и принятии мер в отношении стратегических проблем, возникающих в связи с применением нанотехнологий, особенно в отношении выявленных в настоящее время рисков, которые будут связаны с этой технологией, а также в понимании этих рисков. В 2007 году были учреждены и возглавили работу в этой области Рабочая группа по производимым наноматериалам и Рабочая группа по нанотехнологии Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

29. В 2007 году для оптимизации и совершенствования существовавшей законодательной структуры по химическим веществам в ЕС был принят Регламент ЕС по регистрации, оценке, авторизации и ограничению производства и использования химических веществ (REACH). За принятием нормативов REACH в 2008 году последовало принятие нормативного документа по классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей (правило КМУ). И REACH, и правило КМУ выступают в качестве субрегионального вклада в СПМРХВ. Предложение в отношении новой Директивы ЕС по промышленным выбросам (комплексное предотвращение и ограничение загрязнения) было принято в 2007 году.

30. Значительное число международных организаций, механизмов и органов с широким кругом участников¹³ активно действуют в этой области, оказывая поддержку

¹² Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

¹³ К их числу принадлежат ЕЭК ООН, ЮНЕП, Программа развития Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк ОЭСР, Международная конференция по регулированию химических веществ (МКРХВ), Межправительственный форум по химической безопасности, Межорганизационная программа по безопасному обращению с химическими веществами, Международная программа по химической безопасности, Арктический совет, Международный совет химических ассоциаций/ЕСХП и Европейская комиссия.

правительствам и обеспечивая платформу для вовлечения широкого круга участников¹⁴.

31. На национальном уровне Программа по оценке и управлению химическими веществами Агентства по охране окружающей среды США расширяет усилия по обеспечению безопасности существующих химических веществ путем разработки характеристик для отбора производимых или импортируемых веществ, а также путем определения приоритетности химических веществ для сбора дополнительных данных или рассмотрения мер контроля, которые могут оказаться необходимыми для решения проблем потенциальной опасности или риска, связанного с химическими веществами. Новый план по обращению с химическими веществами правительства Канады направлен на повышение степени защиты от опасных химических веществ. Он включает в себя ряд новых упреждающих мер для того, чтобы гарантировать правильное обращение с химическими веществами.

32. Для повышения согласованности международной и национальной деятельности в области обращения с химическими веществами и для включения вопросов химической безопасности в международные и национальные повестки развития структура СПМРХВ предоставила эффективные национальные, региональные и международные механизмы связи, обеспечивающие быстрое распространение информации и обсуждение первоочередных вопросов. Программа быстрого старта СПМРХВ, предназначенная для предоставления финансирования и помощи для развития потенциала регулирования химических веществ, до настоящего времени обеспечила финансирование 82 проектов в 76 странах мира, причем 10 проектов осуществлялось в нескольких странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также ЮВЕ. Вторая Международная конференция по регулированию химических веществ рассмотрела Глобальный план действий (ГПД) СПМРХВ и добавила пять возникших в последнее время вопросов: нанотехнология и произведенные наноматериалы, химические вещества в продуктах, свинец в краске, электронные отходы и перфторированные химические вещества.

В. Будущие задачи и извлеченные уроки, а также пути продвижения вперед

33. По мере роста производства, торговли и использования химических веществ их воздействие на окружающую среду и здоровье людей также возрастает. Химическая промышленность является интенсивным потребителем энергии и воды. Происшедшие в

¹⁴ Обзор см. в Capacity-building for Chemicals Management - a Situation and Needs Analysis for the Environmental Management Group (EMG), Geneva, 2004 (www.unemg.org).

прошлом аварии и объекты, иногда загрязненные устаревшими химическими веществами, продолжают оказывать воздействие на окружающую среду и здоровье людей¹⁵.

34. Требуется принять стратегии и меры в следующих областях: оценка и сбор данных, осуществление международных договоров, укрепление регулирующей инфраструктуры, наращивание потенциала и финансовая помощь, а также вовлечение широкого круга участников.

35. Отсутствие соответствующих данных и информации по всему региону ЕЭК ООН означает, что не представляется возможным сделать вывод, произошло ли уменьшение серьезных угроз со стороны химических веществ здоровью людей и окружающей среде в период после 2002 года¹⁶.

36. Отсутствует комплексный обзор состояния регулирования химических веществ в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, хотя некоторые страны - Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Российская Федерация - опубликовали национальные обзоры для оценки их национальной инфраструктуры в целях рационального регулирования химических веществ в соответствии с СПМРХВ¹⁷. Существует также потребность в выявлении любых других загрязненных объектов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

37. Существует необходимость в обеспечении того, чтобы новые опасные химические вещества, такие как пестициды и СОЗ, быстро выявлялись, и в неотложном порядке проводились необходимые оценки воздействия на здоровье и безопасность, а также токсичности¹⁸, за которыми следовало бы распространение соответствующей информации. Требуются средства выявления возникающих проблем (своего рода форма стратегии наблюдения), связанных с опасными химическими веществами. Отражением такого подхода является проводимая ОЭСР работа по нанотехнологии и наноматериалам.

¹⁵ Защита окружающей среды Европы - Четвертая оценка, ЕАОС 2007 год.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Там же.

¹⁸ cf. Air Toxics Benefits Assessment, U.S. EPA White Paper, 2009.

38. Опасные химические вещества оказывают негативное воздействие, в частности на здоровье детей. Оценки химических веществ, проводимые ВОЗ¹⁹, обеспечивают основу для принятия правительствами и международными и национальными организациями предупредительных мер против вредного воздействия на здоровье людей и на окружающую среду.
39. К числу будущих задач, связанных с проблемами всестороннего осуществления правовых документов, принадлежит необходимость обеспечения того, чтобы все страны располагали потенциалом для регулирования химических веществ рациональным образом, в частности в свете роста торговли, использования и производства химических веществ в менее промышленно развитых регионах. Необходимо усиление сотрудничества между странами для предотвращения перехода негативного воздействия химических веществ из одного региона в другой и недопущения ошибок прошлого. Также требуется усиление сотрудничества и координации деятельности между действующими международными инструментами, имеющими отношение к химическим веществам, с целью укрепления осуществления этих инструментов на национальном, региональном и глобальном уровне, повышения эффективности и максимально эффективного использования ресурсов. В этом отношении Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции официально согласились применять такой подход.
40. Слабость регламентирующей инфраструктуры для регулирования химических веществ в развивающихся странах и странах с экономикой переходного периода была определена в качестве одной из главных проблем, связанных с осуществлением Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Техническая помощь, повышающая осведомленность о требованиях, предъявляемых этими конвенциями, улучшает инфраструктуру и предоставляет навыки, необходимые для осуществления конвенций - все они могут улучшить осуществление обязательств. Проблемой остается мобилизация ресурсов для полного осуществления конвенций. Страны следует поощрять к использованию комплексного подхода к регулированию химических веществ при запрашивании помощи у двусторонних и многосторонних доноров для заполнения этих пробелов, в частности при разработке инфраструктуры для регулирования химических веществ.
41. Эффективное использование согласованных на глобальном уровне систем классификации и маркировки химических веществ требует приложения со стороны государств значительных усилий для внесения поправок во многие существующие правовые тексты, касающиеся химической безопасности в каждом секторе (транспорт,

¹⁹ (<http://www.who.int/ipcs/assessment/en/>).

защита потребителей, гигиена труда и техника безопасности, а также охрана окружающей среды), или для введения нового законодательства. Хотя цель полного введения системы в действие к 2008 году, рекомендация о чем была сделана Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию, пока еще не была полностью достигнута, тем не менее удалось добиться значительного прогресса.

42. Ряду стран в регионе ЕЭК ООН все еще предстоит принять СПМРХВ. Программа быстрого старта требует проведения анализа для того, чтобы оценить действительно ли с ее помощью достигается то, что было первоначально запланировано. В регионе ЕЭК ООН лишь относительно небольшая доля заявок на участие в этой программе была удовлетворена (17 правительственных заявок, девять профинансировано; две от гражданского общества, одна профинансирована).

43. Финансирование СПМРХВ требует дальнейшего рассмотрения и развития. Требуется создать более широкую донорскую базу. Вопрос распределения издержек регулирования химических веществ - в промышленности, обществе и в различном масштабе, а также через государственные границы - требует своего рассмотрения. Регулирование химических веществ в настоящее время рассматривается как область природоохранной политики, однако этот вопрос нуждается в получении более высокого уровня приоритетности и он должен стать одним из центральных в химической промышленности.

44. Новые проблемы возникают в результате воздействия низких уровней все большего числа химических веществ, зачастую в сложных смесях. Новые риски, проистекающие от "старых" загрязнителей, также становятся очевидными в свете углубления научных знаний и новых видов использования²⁰. Что касается многих загрязнителей, то на продукты приходится значительная часть выбросов опасных веществ. Поэтому представляется важным проводить работу в направлении более широкого включения таких выбросов в РВПЗ, поскольку РВПЗ, основанные исключительно на точечных источниках, охватывают только часть общего количества выбросов, что ограничивает их использование при принятии решений в области охраны окружающей среды.

45. Существуют две программы работы, в которых рассматриваются конкретные проблемы химических веществ: исключение свинца из красок (МКРХВ2, ЮНЕП, ВОЗ - свинец); и переработка электронных отходов (Базельская конвенция, Стокгольмская конвенция, ЮНИДО - свинец). Внимание также необходимо сосредоточить на безопасном хранении и удалении существующих озоноразрушающих веществ; этот

²⁰ Защита окружающей среды Европы - Четвертая оценка, ЕАОС 2007 год.

вопрос мог бы быть рассмотрен на пятнадцатой Конференции Сторон (КС-15) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН).

46. Особо высокую приоритетность необходимо придавать обеспечению понимания относительных издержек и выгод, связанных с предотвращением химических аварий. Следует обеспечить ясное понимание того, что предотвращение является менее дорогостоящим, чем расчистка загрязнения. Что касается аварий и неправильной практики регулирования химических веществ, то требуется введение в действие механизма для извлечения уроков, а также распространения полученного опыта.

47. Надлежащее регулирование химических веществ должно рассматриваться в качестве одного из ключевых вопросов социальной и экономической ответственности корпораций (СЭОК). "Ответственный подход" начал применяться в 1992 году; его Хартия была принята в 2006 году. Ассоциации химической промышленности 53 стран принимают участие в "Ответственном подходе" с 2009 года. За пределами ЕС/Северной Америки/Западной Европы лишь Турция принимает участие в "Ответственном подходе" в регионе ЕЭК ООН, что лишь подчеркивает необходимость распространения СЭОК в этой области на страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Вопросы для интерактивного обсуждения:

- a) Каков наиболее приемлемый путь к созданию в регионе потенциала в области регулирования химических веществ, включая инфраструктуру и регулируемую структуру?
- b) Каким является оптимальное распределение издержек на регулирование химических веществ между обществом и деловыми кругами? Каков наилучший механизм для распределения этих издержек?
- c) Каким образом Хартия ответственного подхода может содействовать распространению социальной и экологической ответственности корпораций на страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии?
- d) Каким образом можно выявлять проблемы, связанные с опасными химическими веществами?

III. УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ²¹

48. При отсутствии экологически обоснованного управления отходами возникают серьезные последствия для окружающей среды, здоровья людей и устойчивого жизнеобеспечения. В ЙПВР содержится призыв к предотвращению чрезмерного образования отходов и к сведению его к минимуму, максимально возможному повторному использованию и рециркуляции, а также использованию экологически благоприятных альтернативных материалов. Устойчивое управление отходами также требуется для достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности для уменьшения вдвое к 2015 году доли людей, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде и базовой структуре санитарии.

A. Тенденции и достижения

1. Тенденции

49. На основе имеющихся данных ежегодное генерирование отходов в ЕС-25 + ЕАСТ (Европейская ассоциация свободной торговли) оценивается в 1 750-1 900 млн. т, или 3,8-4,1 т отходов на душу населения. Согласно оценкам, страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии генерируют около 3 450 млн. т отходов ежегодно, т.е. 14 т на душу населения в среднем, однако между странами существуют значительные различия, от приблизительно полтонны на душу населения в Республике Молдова до 18 т на душу населения в Российской Федерации. В странах ЮВЕ, согласно оценкам, в среднем в год на душу населения генерируется от 5 до 20 т отходов. Грубая оценка общего ежегодного генерирования отходов в общеевропейском регионе составляет 6-8 млрд. тонн.

50. Количество генерируемых отходов продолжает увеличиваться в абсолютном выражении, однако тенденции отличаются от субрегиона к субрегиону. В период с 1996 по 2004 год общий объем произведенных отходов увеличивался на 2% в ЕС-25 + ЕАСТ. В ЕС-15 + ЕАСТ общий объем произведенных отходов увеличивался на 5% в тот же период, в то время как общий объем выработанных отходов в ЕС-10 упал на 6%. Однако между отдельными странами существуют большие различия, и серьезные годовые колебания в отдельной стране в основном вызваны изменениями в количестве отходов, произведенных в горнодобывающей промышленности.

²¹ Эта глава основана на выводах документа Защита окружающей среды Европы - Четвертая оценка, ЕАОС, а также на материалах ЮНЕП.

51. В пяти²² странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, по которым имеются данные, общее количество произведенных отходов возросло в период с 2002 по 2004 год на 27%. Генерирование отходов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии из расчета на душу населения выше, чем в ЕС, из-за воздействия добычи сырьевых материалов и обрабатывающей промышленности, производящей большое количество отходов. Например, в Российской Федерации генерирование отходов колеблется от 5 до 7 т на тонну фактической продукции, а в некоторых случаях может быть даже выше.

52. Главным источником отходов в Европе являются строительство и снос зданий, а также производственная деятельность. Большая часть городских отходов в ЕС все еще поступает на свалки (45%). Однако все больше и больше городских отходов рециркулируется или компостируется (37%) или сжигается с извлечением энергии (18%).

53. Кроме того, несмотря на политическую значимость предотвращения образования отходов, количество генерируемых отходов возрастает вследствие роста экономической активности. Экономический рост и потребление оказались значительно более сильными определяющими факторами для генерирования отходов, чем различные инициативы по его предотвращению²³.

Генерирование опасных отходов

54. Более 250 млн. т опасных отходов, т.е. 3-4% общего количества отходов, генерируется ежегодно в общеевропейском регионе, в основном в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, из которых Российская Федерация занимает доминирующее положение в области генерирования опасных отходов. Значительные различия в генерировании опасных отходов между странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и другими регионами вызваны различными классификациями опасных отходов. В странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии большее число видов отходов классифицируются как опасные, и поэтому численные показатели по опасным отходам не являются в полной мере сопоставимыми.

55. Генерирование опасных отходов в ЕС-25 + ЕАСТ в 1996-2004 годах возросло на 20%. Возрастание количества отходов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии до 2003 года происходило в результате роста экономической

²² Азербайджан, Беларусь, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина.

²³ Защита окружающей среды Европы - четвертая оценка, ЕАОС, 2007 год.

деятельности в период с середины 1990-х годов, хотя более совершенная регистрация вероятно также сыграла определенную роль.

Аккумуляированные отходы - наследие прошлого

56. Многие страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии сталкиваются с экологическими проблемами, возникающими вследствие большого количества опасных отходов, накопившихся за период существования Советского Союза. Накопленные отходы включают в себя радиоактивные, военные и промышленные. Распад Советского Союза, образование новых независимых стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также изменения форм собственности означают, что значительная часть этих отходов не имеет юридического владельца. Еще более усложняет ситуацию то, что малые страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии зачастую не располагают достаточным потенциалом для улучшения положения.

57. В Центральной Азии в основном в результате горнодобывающей деятельности и обработки было накоплено значительное количество промышленных отходов. Согласно оценкам, в их число входит 40 млрд. т в Казахстане, 1 млрд. т в Кыргызстане, 210 млн. т в Таджикистане, 165 млн. т в Туркменистане и 1,3 млрд. т в Узбекистане. Отходы содержат радионуклиды и соединения металлов (например, кадмий, свинец, цинк и сульфаты).

58. Также имеются значительные запасы устаревших и содержащих стойкие органические загрязнители (СОЗ) пестицидов, которые были произведены еще в эпоху существования Советского Союза и стали представлять собой серьезную опасность для окружающей среды. Поставки пестицидов в государственные коллективные хозяйства осуществлялись централизованно, и значительные количества отправлялись ежегодно на фермы независимо от наличия потребностей. Запасы возрастали постепенно, причем фермеры складировали их наилучшим доступным им образом. После распада Советского Союза поставки пестицидов прекратились, однако эти запасы во все возрастающей степени стали вызывать проблемы, поскольку многие складские объекты более не имели юридических владельцев. В Узбекистане около 18 000 т запрещенных и устаревших пестицидов находилось с 1972 года в подземных хранилищах, а в других районах пестициды и упаковочные материалы от них вывозились на свалки.

59. Агентство по охране окружающей среды США (АООС США) в партнерстве со штатами на двухгодичной основе собирает информацию в отношении генерирования, управления и окончательного удаления опасных отходов, регулируемых в соответствии с Актом о сохранении и возобновлении ресурсов 1976 года. В национальном двухгодичном докладе 2007 года указывается, что в указанный год было генерировано 46 млн. т опасных

отходов. Также, согласно статистике АООС, количество городских твердых отходов в США в 2007 году составило 254 млн. тонн. Общее количество удаленных в Канаде неопасных отходов в 2007 году составило около 27 млн. т²⁴; производство опасных и жидких промышленных отходов ежегодно составляет около 6 млн. тонн²⁵.

60. Генерирование электронных отходов стабильно возрастает вследствие крупномасштабного использования электронных и "белых товаров"²⁶. Электронные отходы представляют собой один из самых быстро растущих сегментов потока отходов. Развитие международной торговли электронными отходами (компьютеры, мобильные телефоны и т.д.) начинает вызывать все больше проблем, поскольку крупные партии электронных отходов экспортируются в развивающиеся страны в целях повторного использования, ремонта, переделки, рециркуляции и рекуперации цветных и ценных металлов на объектах, которые не всегда функционируют в экологически благоприятных условиях.

2. Достижения

61. Политика в области отходов как в ЕС, так и в отдельных государствах - членах ЕС постепенно вводилась начиная с 1970-х годов. Нынешняя политика ЕС в области отходов основана на "иерархии отходов". Эта политика в первую очередь направлена на предотвращение образования отходов, затем на уменьшение количества удаляемых отходов через посредство процессов повторного использования, рециркуляции и других вариантов рекуперации отходов. Такая очередность была усилена в результате введения в действие пересмотренной Директивы об основах управления отходами, а также применением целевой стратегии предотвращения образования и рециркуляции отходов.

62. Основные виды деятельности по обработке отходов регулируются Директивой о свалках, Директивой о сжигании отходов и Директивой по КПОЗ. Для некоторых особых потоков отходов, как, например, упаковочные отходы, выработавшие свой ресурс транспортные средства и отправляемое в отходы электротехническое и электронное оборудование, принцип иерархии был трансформирован, например, путем введения конкретных целевых показателей по рециркуляции.

²⁴ Статистическое управление Канады, 2007 год.

²⁵ (<http://www.cielap.org/pdf/hwfactsheet.pdf>).

²⁶ "Белые товары" - это бытовые и кухонные приборы, такие как холодильники, стиральные машины и микроволновые печи.

63. В Северной Америке управление отходами претерпело эволюцию от свалок отходов к комплексному управлению отходами с использованием в качестве центрального компонента специально спроектированных санитарных свалок. В настоящее время все большее внимание уделяется более совершенной и затратоэффективной практике, при которой свалки используются в качестве объектов для переработки отходов. Кроме того, в условиях уделения большего внимания выбросам парниковых газов на свалках разрабатываются новаторские технологии для рекуперации энергии из поступающего со свалок газа либо для удерживания метана.

64. Девятое совещание Конференции Сторон Базельской конвенции приняло в июне глобальный план работы по электронным отходам, включающий, среди прочего, глобальное партнерство по компьютерному оборудованию и разработке технических руководящих принципов об экологически обоснованном регулировании электронных или электротехнических отходов.

В. Будущие задачи и извлеченные уроки

65. Устойчивое управление отходами должно приводить к устранению рисков для здоровья, уменьшению выбросов в окружающую среду и расточительного использования ресурсов. Для региона ЕЭК ООН в настоящее время главные задачи на будущее и решения по достижению указанных целей являются неодинаковыми для различных субрегионов.

66. Перед странами ЮВЕ и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии стоят значительно более серьезные задачи, чем перед странами Западной Европы. Хотя удалось добиться некоторого прогресса в разработке национального законодательства и создании информационных систем для различных потоков отходов, в целом за период с 2000 года произошло незначительное улучшение положения в области управления отходами. Существует значительная зависимость от внешней помощи для разработки эффективных программ управления отходами. Слабый экономический рост в этом районе, как представляется, сдерживает развитие сектора управления отходами. Добыча и обработка природных ресурсов, большинство из которых приходится на уголь, являются главным компонентом экономики многих из этих стран и генерируют огромные количества опасных отходов. Плохо спроектированные и управляемые свалки продолжают вызывать проблемы. Просачивание стоков, иногда происходящее в водотоки, и утечки сильнодействующих парниковых газов, таких как метан, являются преодолемыми техническими проблемами, нуждающимися в разрешении. В целом необходимо проведение политики перехода от использования свалок к более устойчивому управлению отходами.

67. На производство городских отходов приходится 50% всех отходов стран ЕС. Очень в малой степени используется рециркуляция или сжигание, хотя сохранились некоторые схемы со времен советской эпохи, такие как повторное использование стеклянных бутылок. Неспособность обеспечивать сортировку опасных промышленных отходов от городских отходов представляет собой общую проблему. В последнее время в некоторых крупных городах для формулирования эффективных стратегий стал применяться более упреждающий подход; это привело к передаче управления городскими отходами внешним подрядчикам.

68. Хотя Базельская конвенция действует почти во всех странах ЕЭК ООН, три ее основополагающих принципа - эффективное и более тщательное осуществление контроля на всех уровнях, минимизация отходов, а также наращивание потенциала в области управления отходами - требуют усиления, особенно в странах ЮВЕ и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Необходимо в большей степени заострить внимание на минимизации отходов и эффективной сортировке с отделением опасных промышленных отходов от городских.

69. В настоящее время управление отходами не рассматривается в качестве приоритетного вопроса общественностью, в большинстве своем не осведомленной о потенциальных последствиях плохого управления отходами для окружающей среды и здоровья людей. В странах ЮВЕ и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии практически отсутствует традиция платы за удаление отходов; соответственно, распределение издержек между государственным и частным секторами и отдельными гражданами является вопросом, требующим своего разрешения. Это относится также и к более широкой проблеме выявления возможностей для лучшего учета экономических и экологических последствий для управления отходами и продвижения ответственного управления отходами как ключевого вопроса для промышленности и деловых кругов, возможно, при использовании подхода на основе социальной ответственности корпораций.

С. Пути продвижения вперед

70. Сбор данных об управлении отходами в странах ЮВЕ и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии необходимо совершенствовать, с тем чтобы обеспечить возможность выявления существующих проблем и оценку выгод от применения новых стратегий.

71. Все еще необходимо оказание помощи в составлении национальных планов минимизации опасных отходов и управления отходами, а также в разработке или внесении поправок в действующее национальное законодательство, включая рамочное

законодательство. Существует необходимость в дальнейшем наращивании потенциала в области обращения с опасными и другими отходами.

72. Экономические аспекты управления отходами требуют их учета в странах ЮВЕ и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Справедливое и обоснованное распределение издержек в совокупности с применением принципа "платит загрязнитель" обеспечит эффективное финансирование управления отходами. В условиях медленного роста экономики существует малая вероятность того, что частный сектор управления отходами будет расти такими темпами, которые оправдывали бы инвестиции в современное оборудование и методы работы. Хотя в настоящее время предоставление прямых иностранных инвестиций может помочь преодолеть существующие недостатки, это не является долгосрочным устойчивым вариантом. Поэтому желательно создание делового климата, при котором существовали бы условия для преуспевания частного сектора управления отходами.

73. Необходимо уделять приоритетное внимание концепции устойчивости и устойчивого управления отходами. Устойчивое управление отходами становится реальностью в более экономически развитых частях региона ЕЭК ООН. Тем не менее необходимо уделять дополнительное внимание политике, ведущей к предотвращению образования отходов и зависимости между производством отходов и ВВП. Необходим сдвиг в системе понятий и воззрений - это обеспечит переход от управления отходами к устойчивому управлению материалами и увязыванию проблем отходов с политикой в области устойчивого потребления и производства (УПП).

Вопросы для интерактивного обсуждения:

- a) Какие стратегии страны могли бы применять для решения проблем, связанных с ростом объема отходов, например электронных, проблем эффективного использования энергии и материалов и связанного с ними загрязнения?
- b) Какие действия могли бы быть незамедлительно приняты для уменьшения воздействия поступающих со свалок парниковых газов по всему региону?
- c) Как наиболее эффективным образом изменить устоявшиеся воззрения в отношении отходов в деловых кругах и гражданском обществе?

IV. ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

A. Тенденции и достижения

1. Тенденции

74. Европейские страны с развитой экономикой в течение длительного времени являлись крупными производителями широкого диапазона минерального сырья. Непрерывная горнодобывающая деятельность за много веков истощила целый ряд известных месторождений минерального сырья, а отыскание новых залежей становится во все большей степени затруднительным, за исключением обычных строительных материалов. Возросшая глобализация сырьевых рынков уменьшила остроту осознания разработчиками политики того факта, что существует необходимость достижения национальной самообеспеченности минеральным сырьем. Серьезный рост понимания экологических проблем привел к уменьшению популярности горнодобывающей деятельности как среди общественности, так и среди политиков. По этой и другим причинам политика, обеспечивавшая предоставление широких субсидий, протекционизм и экономические стимулы сектору добычи полезных ископаемых, стала использоваться во все меньшей степени или же была в значительной степени свернута. В то время как уменьшалось производство угля и основных металлов, сектор промышленной переработки минерального сырья процветал. Производство песка, гравия, глины и строительного камня в настоящее время составляет главную часть горнодобывающей деятельности в большинстве западноевропейских стран. Многие из этих предприятий имеют небольшой размер, хотя существуют также и крупные объекты. Отмечается тенденция к децентрализации регулирующего контроля, по крайней мере частично, такой промышленной горнодобывающей деятельности в пользу местных правительств²⁷.

75. Соединенные Штаты и Канада являются крупными странами - производителями минерального сырья с хорошей-отличной разведанностью полезных ископаемых. Соединенные Штаты являются чистым импортером минерального сырья, тогда как Канада экспортирует больше, чем потребляет. Горнодобывающая деятельность вносила и продолжает вносить значительный вклад в экономику Канады. В Соединенных Штатах и Канаде все более обширные районы закрываются для размещения заявок на добычу минеральных ресурсов. Крупнейшими из таких районов являются места, обладающие особой природной красотой, или районы, особо уязвимые в экологическом отношении. На протяжении последнего десятилетия отмечается явно выраженная тенденция уделять

²⁷ J.M. Otto, Mining, environment and development, 4. Mineral policy, legislation and regulation, UNCTAD.

горнодобывающей деятельности меньшую приоритетность в области землепользования. Кроме того, разработанная в последние два десятилетия экологическая политика привела к введению в действие нормативов, разрешительных процедур и мер контроля (например, нормы стоков), которые приводят к значительным издержкам в промышленности. В некоторых случаях эти издержки выступали в качестве стимулов для компаний разрабатывать новые, более экологически приемлемые технологии, которые значительно уменьшили бы издержки по сравнению с ранее существовавшими технологиями (например, при извлечении меди)²⁸.

76. В то время как в центральноевропейских странах доля горнодобывающей деятельности имела тенденцию уменьшаться на протяжении двух последних десятилетий, она возросла (производство нефтехимической продукции и минерального сырья) в нескольких странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. На протяжении последних 10–15 лет страны Западной Европы, а также страны Центральной и Восточной Европы значительно увеличили импорт сырьевых материалов, тем самым переместив нагрузку на окружающую среду, связанную с их добычей, в другие части мира. В то же время страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии стали крупными экспортерами сырьевых материалов в ЕС и в разной степени добились успеха в обеспечении сдвига в направлении менее ресурсопотребляющих секторов промышленности.

2. Достижения

77. Ряд международных организаций и органов оказывают активное содействие правительствам в их усилиях по обеспечению устойчивого развития в горнодобывающем секторе. К их числу принадлежат ЕЭК ООН, ЮНЕП²⁹, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ЮНИДО и Всемирный банк.

78. Несколько видов деятельности ЕЭК ООН направлено на решение конкретных проблем, связанных с деятельностью горнодобывающей отрасли: *Руководящие принципы обеспечения безопасности и надлежащая практика для хвостохранилищ*³⁰, разработанные в 2008 году в рамках Конвенции о промышленных авариях ЕЭК ООН и Конвенции по

²⁸ Ibid.

²⁹ (<http://www.unep.fr/scp/metals/mining.htm>).

³⁰ ECE/CP.TEIA/2008/9 – ECE/MP.WAT/WG.1/2008/5 (<http://www.unece.org/env/teia/>).

водам ЕЭК ООН³¹, имеют целью оказывать поддержку усилиям правительств и других участников с целью ограничения количества аварий на хвостохранилищах и серьезности их последствий для здоровья людей и окружающей среды.

79. Признавая наличие целого ряда выгод, связанных с извлечением метана угольных шахт (МУШ), ЕЭК ООН при поддержке АООС США и в тесном сотрудничестве с Партнерством по продвижению метана на рынки³² приступила в 2004 году к осуществлению программы по содействию внедрению наилучшей практики и предоставлению технической помощи деятельности по планированию, разработке и финансированию проектов в области МУШ. Учитывая тот факт, что на государства – члены ЕЭК ООН приходится 38% мировой добычи угля и 40% выбросов метана угольных шахт, успешное осуществление проекта окажет плодотворное влияние на региональную и глобальную окружающую среду, а также на экономику региона ЕЭК ООН³³.

80. Совершенствование горнодобывающего сектора не может произойти без активного вовлечения в этот процесс всех его участников. Международный совет по горному делу и металлам (МСГМ) был создан в качестве платформы для промышленности и других ключевых участников в целях совместного решения проблем и разработки решений, основанных на достоверных научных данных и принципах устойчивого развития. Его работа направлена на обеспечение понимания проблем, существующих в горнодобывающей и металлургической промышленности, которые, по общему признанию, имеют важное значение для общества и являются одним из ключевых компонентов обеспечения устойчивого развития. Одним из основных видов его деятельности является расширение возможностей для обмена опытом путем использования надлежащей практики в рамках устойчивого горнодобывающего сектора.

³¹ Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

³² (<http://www.methanetomarkets.org/m2m2009/index.aspx>).

³³ (<http://www.unece.org/energy/se/cmm.html>).

В. Будущие задачи и извлеченные уроки, а также пути продвижения вперед

81. В странах³⁴ Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии наследие прошлого все еще ощущается в горнодобывающем секторе. В настоящее время главные проблемы в горнодобывающем секторе вызваны следующими факторами: а) плохо проработанные проекты и неосмотрительное управление горнодобывающей деятельностью, приводящие к серьезным экологическим и социальным последствиям; б) использование устаревших технологий; и с) низкая эффективность или отсутствие мер по борьбе с загрязнением и удалению и обработке отходов, накопившихся в районе объектов горнодобывающей промышленности. Введение в действие отвечающих предъявляемым требованиям объектов по очистке вод на шахтах и горнообогатительных комбинатах является критически важным для уменьшения или полного исключения наносимого окружающей среде ущерба в местных экосистемах. Кроме того, стоки из хвостохранилищ, особенно из угольных, железорудных и урановых шахт, также являются потенциальными источниками загрязнения подземных вод и почв тяжелыми металлами и радионуклидами. Кроме того, отсутствие адекватного экологического мониторинга затрудняет оценку существующего и возникшего в прошлом загрязнения в результате горнодобывающей деятельности. В результате состав отходов и их объем - степень загрязнения почвы, поверхностных и подземных вод, а также их воздействие на здоровье людей - обычно неизвестны.

82. Горнодобывающий сектор вносит важный вклад в местную и национальную экономику стран ЮВЕ. Однако в некоторых частях ЮВЕ для этого сектора характерно не отвечающее требованиям планирование, а также производственная и постпроизводственная практика, осуществляемая в рамках неадекватных регулирующих структур. Неправильное или безответственное проведение восстановления шахт и закрытых объектов приводило и продолжают приводить к серьезному вредному воздействию на окружающую среду и здоровье людей, а также к снижению уровня безопасности и возникновению сходных проблем. Повышение требований к охране окружающей среды, желание уменьшить риски для здоровья, конкуренция за обладание земельными ресурсами, а также повышение ценности природной среды для использования в качестве рекреационных пространств привели к заметному улучшению нормативных требований и практики ведения горнодобывающей деятельности в ряде стран. Кроме того, многие горнодобывающие компании внедряли политику в области управления, практику и технологии, которые заметно уменьшают ущерб окружающей среде, наносимый горнодобывающей деятельностью. Можно ожидать продолжения

³⁴ Обзоры результативности экологической деятельности ЕЭК ООН по Армении, Грузии, Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Узбекистану и Украине.

совершенствования горнодобывающей практики, как и возрастания требований всех участников данного процесса в отношении установления более высоких стандартов.

83. На национальном уровне эффективная и удобная в применении система экологического менеджмента потребует понимания концепции устойчивого использования и развития национальных минеральных ресурсов и более широкого участия всех, кто связан с управлением минеральными ресурсами. Рекомендации ОРЭД ЕЭК ООН, относящиеся к горнодобывающей деятельности в рассматриваемых странах ЮВЕ и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, включают в себя широкий круг мер, в том числе: а) обновление правовой и нормативной базы для управления минеральными ресурсами; б) оценка "горячих точек" горнодобывающего сектора и воздействия имеющих место вредных выбросов на окружающую среду и здоровье людей; в) смягчение последствий существующих экологических проблем; г) разработка целей средне- и долгосрочной политики и природоохранных стратегий для сектора минеральных ресурсов; и д) периодическое проведение экологического аудита горнодобывающими компаниями в целях оценки и стимулирования результативности их природоохранной деятельности и конкурентоспособности.

Вопросы для интерактивного обсуждения:

- а) Каковы важнейшие задачи на будущее в отношении смягчения последствий для окружающей среды и здоровья людей, возникающих в результате проведения горнодобывающей деятельности в регионе ЕЭК ООН?
- б) Каким образом можно активизировать деятельность участников процесса для обеспечения устойчивой добычи металлов и минеральных ресурсов в течение всего жизненного цикла горнодобывающих объектов?
- в) Каким образом можно избежать переноса воздействия на окружающую среду и здоровье людей на другие регионы, учитывая серьезную зависимость стран ЕЭК ООН от импорта из этих регионов?

V. ДЕСЯТИЛЕТНИЕ РАМОЧНЫЕ ПРОГРАММЫ ПРИМЕНЕНИЯ УСТОЙЧИВЫХ МОДЕЛЕЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА

84. УПП занимало важное место в международной политике со времени принятия Повестки дня на XXI век в 1992 году. В ЙПВР содержится призыв к разработке десятилетних рамочных программ применения устойчивых моделей потребления и производства. В ответ на этот призыв в 2003 году был начат Марракешский процесс для

стимулирования международного и регионального сотрудничества в области продвижения УПП и для оказания поддержки разработке десятилетних рамочных программ на 2012–2021 годы.

85. В регионе ЕЭК ООН министры в 2003 году в Киеве и в 2007 году в Белграде на конференциях министров "Окружающая среда для Европы" обязались способствовать УПП.

86. Неотложная необходимость изменения характера потребления и производства была также признана в качестве одной из важнейших задач на будущее и обсуждалась в контексте других ключевых глобальных проблем устойчивости, например изменения климата, Целей развития тысячелетия и в последнее время "экологичной экономики".

87. Кроме того, в то время как нынешний многосторонний кризис особенно затрагивает многие страны в регионе ЕЭК ООН, сложившееся положение также создает возможности для пересмотра характера развития и введения в действие ориентированных на общественность пакетов стимулирования, способствующих обеспечению долгосрочной устойчивости обществ. Изменение характера потребления и производства является жизненно важным для повышения качества жизни, создания возможностей для занятости и устойчивого управления ресурсами в условиях мировой экономики, пронизанной взаимодополняющими связями в результате существования глобализованных цепочек снабжения в области производства и потребления.

А. Тенденции и достижения

1. Тенденции

88. Субрегиональные различия имеют важное значение в регионе ЕЭК ООН, в том что касается базовой экономической структуры. В государствах – членах ЕС и странах Северной Америки доминирует сектор обслуживания, тогда как в странах ЮВЕ и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии существуют более развитые секторы промышленного производства и сельского хозяйства, хотя в секторе обслуживания в течение последнего десятилетия наблюдался значительный рост. В странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в настоящее время доминирует несколько подсекторов, в которых зачастую важную роль играют загрязняющие и ресурсоинтенсивные добывающие отрасли. На ископаемые виды топлива, минеральное сырье и металлы приходится 65% всего экспорта из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

89. На протяжении последнего десятилетия среднее использование ресурсов на душу населения (измеряемое в виде Индекса использования внутренней добычи (ИВД)) в общеевропейском регионе был стабильным при наличии четких различий между субрегионами и странами³⁵. ИВД вдвое больше в ЕС-15 и ЕАСТ-3 на уровне 17 т на душу населения, чем в ЮВЕ³⁶. ИВД в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии аналогичен странам ЕС-10 и составляет 13 т на душу населения. В Северной Америке ИВД уменьшился, но остается на высоком уровне и составляет 27 т в Канаде и 21 т в Соединенных Штатах³⁷.

90. Энергоинтенсивность также весьма отличается между субрегионами и странами: по сравнению с Западной Европой она в четыре раза выше в Центральной Азии, в три раза – в странах Восточной Европы и Кавказа и в 1,4 раза в Северной Америке³⁸.

91. Что касается людских ресурсов, задействованных в производственных процессах, то доля уязвимой занятости составляла 10,1% в странах с развитой экономикой и ЕС в 2007 году при уровне безработицы в 5,7%³⁹. Позитивной тенденцией в сфере занятости является проводящееся в некоторых странах создание "зеленых рабочих мест"⁴⁰.

92. Хотя в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии существует все еще значительная сфера для проведения улучшений, некоторым странам удалось снизить потребление ресурсов и использование энергии, добычу материалов и загрязнение окружающей среды по отношению к их экономическому росту в некоторых подсекторах. Относительно высокая эффективность потребления ресурсов в Западной Европе частично объясняется четко выраженной тенденцией передачи на внешний подряд

³⁵ Защита окружающей среды Европы – Четвертая оценка, ЕАОС, 2007 год.

³⁶ Набор вводимых данных по материалам в рамках проекта МОСУС. Используется в ЕАОС, там же.

³⁷ Институт исследований по вопросам устойчивой Европы, 2008 год (www.materialflows.net).

³⁸ Всемирный банк, 2008 год, данные, непосредственно полученные от Отдела статистики Организации Объединенных Наций.

³⁹ Global Employment Trends January 2009, Geneva, ILO, 2009.

⁴⁰ Green Jobs: Towards Decent Work in a Sustainable, Low-Carbon World, UNEP and ILO. (http://www.unep.org/labour_environment/features/greenjobs-report.asp).

ресурсоинтенсивных и загрязняющих производств⁴¹. В Западной и Центральной Европе удалось добиться относительного разрыва между использованием материалов и энергии и экономическим ростом. Однако существует мало свидетельств разрыва между глобальными экологическими последствиями и потреблением в Европе в целом⁴². В Северной Америке, в которой наблюдается сильный рост ВВП на душу населения, коэффициент между потреблением энергии и ВВП показывает непрерывное, но медленное позитивное падение, начавшееся в 1970 году, что отражает сдвиг в направлении менее ресурсоинтенсивных структур производства, хотя субрегион и продолжает оставаться в числе наиболее энергоинтенсивных в промышленно развитом мире.

93. ЕАОС прогнозирует, что использование ресурсов как в ЕС-15 и в ЕС-10 увеличится к 2020 году⁴³. Потребности в энергии в странах ЮВЕ и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, согласно прогнозу, увеличатся на 60–80% в течение следующих 20 лет, если не произойдет повышения энергоэффективности⁴⁴. Эти прогнозы высвечивают проблему неотложности продвижения УПП.

2. Достижения в политике развития

94. На глобальной арене регион ЕЭК ООН продемонстрировал свое лидерство путем предоставления поддержки Марракешскому процессу и активным участием в его осуществлении. Правительства Германии, Италии, Соединенного Королевства, Финляндии, Франции, Швейцарии и Швеции возглавляют тематические целевые группы по: устойчивому жилищному и промышленному строительству; устойчивому туризму; устойчивому образу жизни; образованию в интересах устойчивого потребления; сотрудничеству с Африкой; экологически приемлемой продукции и обоснованным с экологической точки зрения государственным закупкам. Другие страны ЕЭК ООН, включая Соединенные Штаты, поддерживают эти инициативы и активно в них участвуют.

95. Был предпринят ряд субрегиональных и национальных инициатив, с тем чтобы содействовать продвижению программ и планов действий в области УПП. Европейская комиссия представила в 2008 году план действий по УПП и промышленной политике,

⁴¹ Защита окружающей среды Европы – Четвертая оценка, ЕАОС, 2007 год.

⁴² Там же.

⁴³ Там же.

⁴⁴ Европейский банк реконструкции и развития, 2006 год, Energy Operation Policy 2006.

состоящий из различных предложений по повышению экологичности продуктов и стимулированию спроса на более устойчивые товары и производственные технологии. Он будет осуществляться посредством принятия ограниченного числа директив и продвижения других инициатив. К 2012 году будет произведена оценка политики ЕС в области УПП.

96. Многие страны приступили к разработке политики в области УПП. Венгрия, Польша, Соединенное Королевство, Финляндия и Чешская Республика, например, разработали программы политики и планы действий. УПП было включено в национальные стратегии устойчивого развития (УР) в Австрии, Италии, Мальте, Нидерландах, Франции и Швеции, а также в Федеральные стратегии развития в Бельгии. Другие страны, например Германия и Дания, используют подходы, в большей степени ориентированные на осуществление конкретных инструментов политики, например по обоснованным с экологической точки зрения государственным закупкам или по использованию экомаркировок без принятия специальных рамочных стратегических документов⁴⁵. Швеция интегрирует аспекты и меры по УПП в другие стратегии и государственные законы. Казахстан и Хорватия приступили в 2009 году при содействии со стороны ЮНЕП⁴⁶ к разработке планов действий и программ УПП, как это предписывается их стратегиями устойчивого развития.

97. Существуют также многочисленные примеры инициатив и деятельности по УПП в Северной Америке и Европе, предпринятые национальными или местными властями, гражданским обществом, промышленными кругами и международными учреждениями, например по использованию экомаркировки, обоснованной с экологической точки зрения государственным закупкам, образованию, повышению осведомленности, обмену информацией⁴⁷, проведению специальных кампаний, налаживанию партнерских связей, инициатив ЦСЭВ и инициатив, ориентированных на конкретные сектора.

98. Целенаправленные меры политики (например, стандарты и маркировка) и повышенное внимание общественности к вопросам устойчивости собственного поведения как потребителей привели, среди прочего, к более широкому использованию рынков

⁴⁵ См. ЕЕА Technical Report 1/2008 'Time for Action: Towards Sustainable Consumption and Production in Europe.

⁴⁶ Planning for Change:
(http://www.unep.org/publications/search/pub_details_s.asp?ID=3976).

⁴⁷ North American Sustainable Development and Consumption Alliance database
(<http://NASCA.ICSPA.net/db>).

органических продовольственных товаров, продуктов этичной торговли и энергоэффективного освещения.

99. ЮНИДО в тесном сотрудничестве с ЮНЕП оказало поддержку созданию национальных центров по чистому производству (НЦЧП) в Армении, Болгарии, бывшей югославской Республике Македония, Венгрии, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Украине, Хорватии, Чешской Республике и Узбекистане, а также весьма продвинулось вперед в подготовке создания НЦЧП в Албании. Эти центры оказывают поддержку деловым кругам во внедрении методов и практики устойчивого производства, включая эффективное использование ресурсов и чистое производство, экологически обоснованное управление химическими веществами и отходами, а также элементы ЦСЭР. Они активно оказывают поддержку политическим инициативам на национальном уровне, а также во все более широком масштабе на международной основе через сети, например в рамках Европейского круглого стола по устойчивому потреблению и производству.

В. Будущие задачи и извлеченные уроки

100. В целом эффективность использования ресурсов и энергии в регионе ЕЭК ООН возросла. Например, ресурсо- и энергоэффективность различных товаров и услуг, например электроприборов, зданий и транспортных средств, улучшалась вследствие технического прогресса, более чистых и эффективных производственных процессов, более строгих стандартов на продукты и применения экологической маркировки, а также более широкого понимания проблемы потребителями. Однако эти улучшения не привели к общему сокращению потребления ресурсов и энергии, в основном вследствие увеличения владения товарами и их размеров. Другим примером является то, что, несмотря на разработку стратегий по расширению повторного использования и рециркуляции, в целом общеевропейский регион продолжает генерировать отходы во все больших масштабах⁴⁸.

101. Поэтому остается нерешенной проблема, как сохранить позитивную динамику в области ресурсо- и энергоэффективности, а также стабилизировать и уменьшить абсолютное количество используемых ресурсов и энергии, в частности, в отношении определенных ресурсов и материалов. Другими проблемами, которые предстоит решить в будущем, являются развитие и осуществление политики по обеспечению позитивной зависимости между экономическим ростом и созданием достойных рабочих мест и повышением жизненного уровня, а также интегрирование компонентов УПП в секторальную политику.

⁴⁸ Защита окружающей среды Европы - Четвертая оценка, ЕАОС, 2007 год.

102. В странах ЮВЕ и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии инициативы в области политики УПП могут способствовать решению проблемы уменьшения бедности и удовлетворения основных нужд. В этих странах некоторые элементы прошлого могут способствовать использованию позитивных поведенческих привычек в интересах УПП. В их число входят широко распространенные системы центрального отопления, разветвленная железнодорожная инфраструктура, относительно широкое использование общественного транспорта, а также системы повторного использования и рециркуляции. Уменьшение использования удобрений, пестицидов и других агрохимикатов в сельском хозяйстве за последние 15 лет открывает хорошие перспективы для производства органического продовольствия. Нужны политические обязательства для обеспечения своевременной разработки пакета политических мер и осуществления необходимых инвестиций.

103. В Северной Америке осуществляется широкий круг видов деятельности в рамках УПП, однако они "рассредоточены и неравномерны". "Правительства, деловые круги и потребители в целом предпринимают много конструктивных действий, однако они не скоординированы и проводятся раз от раза. Существует необходимость в выявлении таких действий, увеличении их числа и отыскания путей организации их более координированным образом"⁴⁹.

104. Аналогичное наблюдение было сделано ЕАОС в отношении общеевропейского региона "(...) общая тенденция состоит в усилении давления на окружающую среду, поскольку рост потребления сводит на нет выгоды, которых удалось добиться посредством совершенствования технологии. Причиной этого, как представляется, является не отсутствие конкретных мер, а недостаток интеграции и координации в государственной политике, а также уделение большего внимания в программах аспекту предложения на рынках"⁵⁰. Таким образом, разработка комплексного пакета стратегий и инициатив для решения проблем, связанных с коренными причинами неустойчивого характера производства и потребления, остается весьма необходимой.

105. Последовательную разработку стратегий УПП следует ориентировать на те производства и практику потребления, которые оказывают наибольшее экологическое и социальное воздействие, и в них мог бы применяться подход, основанный на учете всего жизненного цикла продукта, предложенный Консультативным комитетом Марракешского

⁴⁹ North America Multi-Stakeholder Workshop on Sustainable Consumption and Production 2008, Co-Chairs' Summary and Workshop Report, Washington D.C., 6-7 November 2008.

⁵⁰ ЕАОС, 2005 год: 14.

процесса и ЙПВР. Исследования показали, что тремя группами бытового потребления, которые оказывают наибольшее давление на окружающую среду, являются: продовольствие и напитки, общественный транспорт и жилье⁵¹.

106. На национальном уровне, как было отмечено на Рабочем совещании по УПП Северной Америки, прогрессивные виды деятельности в рамках УПП разрабатывались до сих пор без опоры на общую стратегию. Они могли бы быть разработаны более глубоко путем поощрения и более широкого применения подхода УПП в соответствующих правительственных программах⁵². Кроме того, необходимы совместные согласованные действия на региональном и субрегиональном уровне. ЕС подало пример своим планом по УПП и мерам в области промышленной политики, однако еще предстоит убедиться, каким образом они будут осуществляться и насколько быстро различные инициативы будут претворяться в жизнь и оказывать практическое воздействие. НПО критиковали план за его ограниченность по охвату и за его недостаточность⁵³.

С. Пути продвижения вперед

107. На шестой Конференции "Окружающая среда для Европы" (Белград, 2007 год) министры региона ЕЭК ООН одобрили и поддержали следующие три ключевые области работы по УПП: а) разработка национальных программ, стратегий и планов осуществления в области УПП; б) субрегиональные и региональные механизмы партнерства; и с) распространение передового опыта⁵⁴. Правительства также рекомендовали производить наращивание потенциала по УПП посредством осуществления профессиональной подготовки и демонстрационных проектов⁵⁵.

108. Разработка программ УПП на национальном уровне. Для того чтобы модели потреблений и производства стали более устойчивыми, требуются конкретные страновые планы и политика, дополняемые обменом опытом и информацией о субрегиональной и

⁵¹ Household consumption and the environment, EEA, 2006.

⁵² North America Multi-Stakeholder Workshop on Sustainable Consumption and Production 2008, Co-Chairs' Summary and Workshop Report, Washington D.C., 6-7 November 2008.

⁵³ European Environmental Bureau 2009, Blueprint for European Sustainable Consumption and Production: finding the path of transition to a sustainable society (http://www.eeb.org/publication/2009/0905_SCPBlueprint_FINAL.pdf).

⁵⁴ (<http://www.unece.org/env/documents/2007/ece/ece.belgrade.conf.2007.8.e.pdf>).

⁵⁵ (<http://www.unece.org/env/documents/2007/ece/cep/ac.11/ece.cep.ac.11.2007.10.e.pdf>).

региональной деятельности, обеспечивающей такой обмен опытом и информацией. Стратегический программный подход может помочь сбалансировать необходимое вмешательство в процессы потребления и производства товаров и услуг, а также их рынки. Следует также увязать долгосрочные перспективы со среднесрочными целями и краткосрочными программами действий. Программа УПП могла бы быть сосредоточена на нескольких первоначальных ключевых первоочередных областях. Другим способом подхода к проблеме УПП является разработка одного или двух секторальных планов действий, которые были бы привязаны к рамочному документу или существующей стратегии.

109. Примеры политики и планов могли бы включать продвижение эффективного использования ресурсов и управления материальными потоками, информацию для потребителей (включая экологическую маркировку) и повышения осведомленности, финансовые стимулы, эффективную инфраструктуру, продвижение экологически благоприятных рабочих мест, корпоративную социальную и экологическую ответственность и отчетность, а также опору на подход, учитывающий весь жизненный цикл продуктов. Также могли бы оказаться полезными разработка общих и секторальных показателей и целей, включая процессы оценки.

110. Субрегиональное и региональное партнерство: обмен практической информацией, знаниями и опытом. В общеевропейском регионе используются многочисленные инновационные подходы и виды практики. Обмен информацией, рабочим инструментарием, а также ознакомление с успешным опытом работы и взаимообучение являются критически важными для укрепления потенциала и распространения технологии и передового опыта посредством проведения обсуждений между экспертами и использования новых и существующих доступных через Всемирную сеть систем и баз данных. Укрепление различных сетей, охватывающих центры по чистому производству ЮНИДО-ЮНЕП, центры чистых технологий и региональные экологические центры, НПО и секторальные ассоциации/группы, является совершенно необходимым. Возможными ключевыми областями УПП могли бы быть: ресурсоэффективные и чистые производства для промышленности, устойчивая мобильность, устойчивый туризм, устойчивое обеспечение продовольствием, устойчивый образ жизни и управление цепочкой снабжения.

111. Создание потенциала/подготовка кадров и демонстрационные проекты на национальном и местном уровнях в странах ЮВЕ/Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. С одной стороны, существует потребность в актуализированной информации и ноу-хау, касающихся УПП, а с другой - в пропаганде на местах целей УПП, которые могут быть достигнуты посредством деятельности по созданию потенциала,

нацеленной на должностных лиц органов государственного управления, включая местные администрации, промышленные круги и гражданское общество. Также существует неотложная необходимость в расширении потенциала для предоставления услуг деловому сектору и другим организациям.

112. Продолжение оказания поддержки глобальному процессу обеспечения более устойчивых структур потребления и производства. Регион ЕЭК ООН играет важную роль в продвижении глобальной повестки дня по УПП через Марракешский процесс, а также через разработку и осуществление широкого круга национальных и субрегиональных стратегий и политики. Также было рекомендовано вносить более активный вклад в установление связей между местными и национальными инициативами и региональными и глобальными процессами⁵⁶. Нынешний четвертый цикл осуществления решений КУР ставит во главу угла УПП и десятилетнюю рамочную программу в качестве возможностей для достижения глобального соглашения по совместным действиям в области УПП.

Вопросы для интерактивного обсуждения:

- a) Каковы будут ключевые цели и темы УПП, которые необходимо будет рассмотреть при разработке десятилетней рамочной программы исходя из общеевропейской и североамериканской перспектив? Просьба указать три позиции.
- b) Каким образом могли бы быть созданы региональные или субрегиональные программы в области УПП и каким образом можно усилить их финансирование?
- c) Какие три-пять ключевых программ регион ЕЭК ООН хотел бы увидеть отраженными в решениях по УПП на девятнадцатой сессии КУР?

⁵⁶ North America Multi-Stakeholder Workshop on Sustainable Consumption and Production 2008, Co-Chairs' Summary and Workshop Report, Washington D.C., 6-7 November 2008.