



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 September 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 129 повестки дня

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров

Выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2008 года

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится дополнительная информация, представленная в ответ на рекомендации Комиссии ревизоров, вынесенные в ее докладе по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2008 года. Доклад представляется в соответствии с пунктом 7 резолюции 48/216 В Генеральной Ассамблее, в котором она просила Генерального секретаря одновременно с представлением Ассамблее рекомендаций Комиссии ревизоров представлять ей доклад с указаниями мер, которые приняты или будут приняты во исполнение этих рекомендаций.

Администрация согласна с большинством рекомендаций Комиссии, и большинство замечаний Генерального секретаря получили должное отражение в докладах Комиссии. Поэтому с целью сократить объем документооборота и упорядочить его в настоящем докладе дополнительные замечания администрации приводятся лишь в необходимых случаях, а также содержится информация о ходе выполнения, ответственных подразделениях, предполагаемых сроках выполнения и степени приоритетности по каждой из рекомендаций, вынесенных в докладах Комиссии ревизоров. Кроме того, в докладе приводится обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций Комиссии, которые относятся к предыдущим периодам и о которых Комиссия в приложениях к своим докладам сообщала как о выполненных не в полном объеме.



I. Введение

1. В пункте 7 своей резолюции 48/216 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря докладывать ей о мерах, которые приняты или будут приняты по выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров, одновременно с представлением Ассамблее докладов Комиссии. В соответствии с этим настоящий доклад представляется в ответ на рекомендации Комиссии, содержащиеся в ее докладе по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2008 года¹.

2. В разделе II приводится информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров по генеральному плану капитального ремонта. В разделе III приводится информация о выполнении трех рекомендаций, вынесенных в докладах Комиссии за предыдущие годы.

II. Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2008 года

Общий обзор

3. Ниже приводится информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2008 года. Большинство замечаний администрации уже включены в доклад Комиссии, поэтому дополнительная информация приводится ниже только в необходимых случаях.

4. В таблице 1 содержится сводная информация о ходе выполнения рекомендаций по состоянию на сентябрь 2009 года.

Таблица 1
Ход выполнения основных рекомендаций

Ответственный департамент	Всего рекомендаций	Непринятые рекомендации	Выполненные рекомендации	В процессе выполнения	Конечный срок установлен	Конечный срок не установлен
Департамент по вопросам управления	11	3	4	4	3	1
Итого	11	3	4	4	3	1

5. Из 11 основных рекомендаций, указанных в таблице 1, по трем конечные сроки выполнения установлены: две из них должны быть выполнены к концу 2009 года, а одна — к 2011 году. Одна рекомендация считается постоянной по своему характеру, поэтому по ней конечного срока не установлено.

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 5 (A/64/5), vol. V.

Таблица 2
Ход выполнения всех рекомендаций

Ответственный департамент	Всего рекомендаций	Непринятые рекомендации	Выполненные рекомендации	В процессе выполнения	Конечный срок установлен	Конечный срок не установлен
Департамент по вопросам управления	18	3	9	6	5	1
Итого	18	3	9	6	5	1

6. Как видно из таблицы 2, выполнение шести рекомендаций продолжается, и в общей сложности девять рекомендаций уже выполнены.

Детальная информация о ходе выполнения

7. В пункте 47 Комиссия рекомендовала администрации до окончательного перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе предпринять шаги для того, чтобы в томе I финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций представлялись данные только по той части расходов по линии генерального плана капитального ремонта, которые представляют собой капитальные издержки в рамках незавершенного строительства.

8. В соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) определен порядок учета различных категорий расходов по линии генерального плана капитального ремонта. Эти категории расходов будут включать: покрытие прямых и непрямых строительных расходов, расчеты со специалистами по оплате их труда в связи со строительством, покрытие управленческих расходов, оплату проектировочных услуг архитекторов и инженеров и других консультативных услуг, связанных с проектированием. Генеральный план капитального ремонта предоставляет возможность дифференцировать расходы, подлежащие капитализации, и расходы, относимые к категории оперативных затрат.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: принята к исполнению

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: 31 декабря 2011 года

9. В пункте 55 Комиссия рекомендовала администрации отдельно указывать суммы ассигнований на покрытие непредвиденных расходов и в связи с прогнозируемым повышением цен, как это имело место в предыдущих сметах расходов по проекту.

10. Управление генерального плана капитального ремонта приняло решение учитывать ассигнования на покрытие непредвиденных расходов в увязке с прогнозируемым повышением цен. По мере продвижения работ в прошлом году было сочтено нецелесообразным продолжать учитывать эти расходы по двум отдельным статьям. Значительная часть проектных средств уже освоена, что снижает степень риска. Поэтому данная рекомендация отклоняется.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: отклонена

Степень приоритетности: не применимо

Срок выполнения: не применимо

11. В пункте 61 Комиссия вновь рекомендовала администрации представлять подробную информацию о предполагаемых экономических показателях, используемых при составлении сметы расходов по проекту, и следить за изменением этих предположений и их последствиями для проекта.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

12. В пункте 66 администрация согласилась с рекомендацией Комиссии продолжать следить за объемом ассигнований на покрытие непредвиденных расходов в случае внесения в будущем изменений в генеральный план капитального ремонта.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: не применимо

13. В пункте 68 Комиссия рекомендовала администрации вести таблицу, в которой прослеживалась бы связь между расходами на реконструкцию и i) фактической стоимостью подписанных контрактов с гарантированной максимальной ценой и ii) сметной стоимостью контрактов с гарантированной максимальной ценой, подлежащих подписанию.

14. Что касается уже подписанных контрактов с гарантированной максимальной ценой, то их бюджет рассчитывается исходя из стоимости таких контрактов плюс 10 процентов на непредвиденные расходы. Ведется подробная таблица, где еженедельно фиксируется стоимость подписанных контрактов и прогнозируются в стоимостном выражении последствия распоряжений, вносящих изменения в контракты. Что касается еще не подписанных контрактов в рамках генерального плана капитального ремонта с гарантированной максимальной ценой, то их бюджет устанавливается в зависимости от их стоимости плюс 20 процентов на непредвиденные расходы. Такой подход позволяет оптимально увязывать ремонтные расходы с прогнозируемыми гарантированными максимальными ценами.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: не применимо

15. В пункте 78 Комиссия рекомендовала администрации учитывать задержки с соблюдением графика проектных работ и продолжать изучать пути устранения этих задержек.

16. Управление генерального плана капитального ремонта в настоящее время тесно взаимодействует с управляющей строительной компанией, руководством программы, субподрядчиками и заинтересованными департаментами и управлениями для обеспечения соблюдения графика выполнения генерального плана капитального ремонта и устранения задержек.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: не применимо

17. В пункте 85 Комиссия рекомендовала администрации ускорить подготовку и утверждение контрактов на производство работ в здании Секретариата.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: ноябрь 2009 года

18. В пункте 86 Комиссия рекомендовала администрации воспользоваться поздним началом работ в здании Секретариата в целях проведения дополнительных проверок состояния здания, особенно в том, что касается удаления асбеста, и внедрить жесткую систему контроля за ходом работ и поставками.

19. Управление Генерального плана капитального ремонта занимает упреждающую позицию в вопросах проведения экспертизы строительной технологичности здания Секретариата, которая предусматривает: а) взятие проб и проведение инспекций для обнаружения асбеста в здании; б) установление полезных нагрузок; в) проверка состояния охранных, телекоммуникационных и информационных кабельных сетей; и д) создание модели в натуральную величину предлагаемой навесной конструкции, защищающей от ветра и дождя, и проведение ее испытаний.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

20. В пункте 90 администрация согласилась с рекомендацией Комиссии осуществлять строгий контроль за соблюдением управляющей строительной компанией своих обязательств.

21. Управление генерального плана капитального ремонта строго контролирует ход строительных работ и работу консультантов и подрядчиков, задействованных в проекте.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: не применимо

22. В пункте 92 Комиссия рекомендовала администрации ускорить переезд всех сотрудников во избежание продления задержки с началом работ в здании Секретариата.

23. Большинство сотрудников Секретариата переехали в близко расположенные здания, а оставшиеся сотрудники в соответствии с графиком должны освободить здание к концу года.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: декабрь 2009 года

24. В пункте 102 Комиссия вновь рекомендовала, чтобы Генеральный секретарь создал консультативный совет по генеральному плану капитального ремонта.

25. Управление генерального плана капитального ремонта запросило у государств-членов представить свои кандидатуры для назначения в консультативный совет и в настоящее время рассматривает представленные кандидатуры, чтобы сформировать консультативный совет в сроки, установленные Генеральной Ассамблеей.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: принята к исполнению

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: 31 декабря 2009 года

26. В пункте 105 Комиссия рекомендовала администрации продолжать свои усилия по доведению до сотрудников информации по всем аспектам генерального плана капитального ремонта, которые затрагивают их условия работы.

27. С сотрудниками проводились регулярные встречи для информирования их о планах и ходе работ над проектом генерального плана капитального ремонта, на веб-сайте iSeek публиковались различные статьи на эту тему, транслировались уведомления, организовывались совещания с отдельными департаментами и группами пользователей и проводились профсоюзные собрания. Управление генерального плана капитального ремонта также обеспечивает работу двух специализированных веб-сайтов: внутреннего (для информирования персонала о ходе работ над проектом и его последствиях) и внешнего (для информирования персонала и более широкую аудиторию о ходе работ над проектом).

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

28. В пункте 113 Комиссия рекомендовала администрации принять надлежащие меры для упорядочивания операций, которые осуществляются на основании полномочий, предоставленных директору Отдела закупок в соответствии с меморандумом Контролера Организации Объединенных Наций и утвержденных 15 ноября 2007 года.

29. Данная рекомендация отклоняется. До вынесения этой рекомендации Комиссия выше уже описала цепочку событий, приведших к расширению практики делегирования полномочий директору Отдела закупок. В докладе нигде не говорится о невыполнении меморандума от 15 ноября 2007 года и не приводится ни одного примера незаконной операции с делегированием полномочий.

30. В пункте 112 Комиссия заметила, что в свете позиции, занятой Председателем Комитета Центральных учреждений по контрактам, директор Отдела закупок превысил свои полномочия и нарушил финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций. Данное замечание является необоснованным.

31. Финансовое правило 105.13(b) гласит, что «заместитель Генерального секретаря по вопросам управления определяет состав и круг ведения таких комитетов, в том числе виды и стоимостной объем предлагаемых контрактов на закупки, которые они должны рассматривать» (выделено автором) (см. ST/SGB/2003/7). Делегируя более широкие полномочия директору Отдела закупок на утверждение поправок к контрактам, заключенным для осуществления генерального плана капитального ремонта, уполномоченное должностное лицо², следовательно, подвергает ревизии стоимостной объем закупок, подлежащий рассмотрению в Комитете Центральных учреждений по контрактам. Необходимо отметить, что операции, не рассмотренные в Комитете Центральных учреждений по контрактам, но утвержденные на основании полномочий директора Отдела закупок, по-прежнему практикуются в рамках финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и соответствующих политики и процедур.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: отклонен

Степень приоритетности: не применимо

Срок выполнения: не применимо

32. В пункте 120 Комиссия рекомендовала администрации рассмотреть пути и средства значительного усиления внутреннего контроля за порядком внесения поправок в контракты, касающиеся генерального плана капитального ремонта.

² Под должностным лицом в данном конкретном случае понимается лицо, которому делегируются полномочия в соответствии с финансовыми положениями и правилами, регламентирующими закупочную деятельность. Такое делегирование полномочий производится заместителем Генерального секретаря по вопросам управления.

33. Комиссия отметила, что в отсутствие надзора со стороны Комитета Центральных учреждений по контрактам в режиме внутреннего контроля сохраняются пробелы. Это замечание основано на изменении порядка рассмотрения поправок к контрактам. Необходимо еще раз указать на то, что Комиссия не привела ни одного конкретного примера допущенных нарушений. Поэтому администрация не согласна с замечанием Комиссии относительно существования пробелов в режиме внутреннего контроля.

34. Необходимо отметить, что по результатам оценки рисков применительно к генеральному плану капитального ремонта, проведенной Управлением служб внутреннего надзора, к числу самых высоких рисков, связанных с завершением генерального плана капитального ремонта, были отнесены закупочная деятельность и необходимость ускоренного рассмотрения поправок к контрактам, а также распоряжения об изменении условий контрактов. Поэтому было принято решение расширить практику делегирования полномочий в целях снижения этих рисков, не выходя при этом за рамки финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций.

35. Необходимо отметить, что администрация в настоящее время занимается рассмотрением круга ведения и состава комитета по обзору последствий внесенных в прошлом поправок в контракты и распоряжений об изменении условий контрактов в рамках делегирования полномочий директору Отдела закупок и исполнителю директору генерального плана капитального ремонта. Этот комитет планируется сформировать в октябре 2009 года.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: принята к исполнению

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: октябрь 2009 года

36. В пункте 121 Комиссия рекомендовала, что, пока не установится практика рассмотрения поправок задним числом, администрация должна делать все возможное для привлечения Комитета Центральных учреждений по контрактам к участию в принятии решений до подписания контрактов или внесения изменений в контракты, на которые распространяются полномочия этого Комитета.

37. Рекомендация отклоняется. Круг ведения и полномочия Комитета Центральных учреждений по контрактам определяются финансовым положением 105.13(b), предоставляющим ему право рассматривать случаи, выходящие за рамки полномочий, делегированных директору Отдела закупок. Поэтому участие Комитета Центральных учреждений по контрактам в рассмотрении контрактов, в которые внес поправки директор Отдела закупок на основании предоставленных ему полномочий, выходило бы за круг ведения Комитета. Кроме того, как уже было указано выше, в октябре 2009 года планируется создать комитет для решения таких вопросов.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: отклонена

Степень приоритетности: не применимо

Срок выполнения: не применимо

38. В пункте 127 Комиссия рекомендовала администрации строго придерживаться требований, сформулированных в Руководстве по закупкам в отношении внесения поправок в контракты в связи с проведением новых работ или предоставлением новых услуг.

39. Департамент по вопросам управления неукоснительно выполняет требования Руководства по закупкам с внесенными в него исправлениями в части делегирования в установленном порядке полномочий директору Отдела закупок.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: не применимо

40. В пункте 133 Комиссия рекомендовала администрации указать в смете расходов по генеральному плану капитального ремонта в соответствии с резолюцией 63/270 Генеральной Ассамблеи сопутствующие расходы, утвержденные Генеральной Ассамблеей.

41. Сопутствующие расходы представлены Генеральной Ассамблее в добавлении 2 к очередному ежегодному докладу по генеральному плану капитального ремонта.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

42. В пункте 142 Комиссия приняла к сведению выводы и заключения УСВН и подчеркнула необходимость скорейшего принятия администрацией мер в связи с ними.

43. Рекомендации УСВН оперативно рассматриваются, а отчетность по ним обеспечивается в рамках надзорной деятельности Управления.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

III. Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров по генеральному плану капитального ремонта за предыдущие годы

Общий обзор

44. В пункте 10 своей резолюции 62/223 А Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря дать исчерпывающее объяснение причин задержек в выполнении рекомендаций Комиссии за предыдущие периоды, в частности рекомендаций, до сих пор не выполненных в полном объеме, после внесения которых прошло два года или более.

45. В приложении к своему докладу за год, закончившийся 31 декабря 2008 года¹, Комиссия привела сводные данные о ходе выполнения рекомендаций за год, закончившийся 31 декабря 2007 года. Ниже приводится информация по трем рекомендациям, про которые в приложении говорится, что они «выполнены частично» или «не выполнены» и которые приводятся в том же порядке, в каком они были представлены.

46. В таблице 3 обрисована общая ситуация. Выполнение двух рекомендаций продолжается.

Таблица 3

Ход выполнения рекомендаций, относящихся к рекомендациям за год, закончившийся 31 декабря 2006 года

<i>Ответственный департамент</i>	<i>Всего рекомендаций</i>	<i>Непринятые рекомендации</i>	<i>Выполненные рекомендации</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Конечный срок установлен</i>
Департамент по вопросам управления	3	–	1	2	2
Итого	3	–	1	2	2

Детальная информация о ходе выполнения

47. В пункте 38 своего доклада по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2007 года³, Комиссия рекомендовала Управлению генерального плана капитального ремонта представить подробную информацию об экономических предположениях, использованных при составлении сметы расходов по проекту, и следить за динамикой экономических показателей и их последствиями для проекта.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: не применимо

48. В пункте 54 Комиссия вновь рекомендовала администрации создать консультативный совет, на который, среди прочего, возлагалась бы обя-

³ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 5 (A/63/5), vol. V.

занность следить за качеством архитектурных решений в рамках проекта генерального плана капитального ремонта и оценивать информацию, получаемую на основе учетного табеля.

49. Усилия по созданию консультативного совета по генеральному плану капитального ремонта к 31 декабря 2009 года продолжаются, как того просила Генеральная Ассамблея. См. пункт 18 выше.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: 31 декабря 2009 года

50. **В пункте 57 Комиссия вновь рекомендовала Управлению генерального плана капитального ремонта учитывать капитальные издержки отдельно от оперативных расходов по проекту.**

51. Проводится предварительная работа с Отделом счетов и Отделом по планированию программ и бюджету с задачей заложить основу для ведения отдельного учета капитальных издержек и оперативных расходов в рамках генерального плана капитального ремонта в связи с переходом Организации на использование МСУГС. Как только будут разработаны правила учета капитальных издержек отдельно от оперативных расходов, Управление генерального плана капитального ремонта и Отдел счетов и Отдел по планированию программ и бюджету будут тесно взаимодействовать друг с другом в том, что касается соответственно анализа и отдельного учета расходов в рамках подготовки к переходу на использование МСУГС.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: 31 декабря 2011 года