



秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第二十二次进度报告

一. 引言

1. 本报告系按照安全理事会第 1880(2009) 号决议要求提交, 安理会在该决议中将联合国科特迪瓦行动(联科行动)及法国独角兽部队的任务期限延至 2010 年 1 月 31 日, 并要求我在 2009 年 9 月底之前报告科特迪瓦局势以及我在 2009 年 1 月 8 日的报告(S/2009/21)中提出的主要基准的落实进展情况。本报告介绍自从我 2009 年 7 月 7 日的报告(S/2009/344)以来的主要动态。各项基准和进度指标列于本报告附件一。

二. 安全局势

2. 科特迪瓦的安全局势持续改善, 全国各地人员流动更加自由, 商业活动有所恢复。但是, 在该国大部分地区, 特别是西部犯罪率仍然很高。在报告所述期间, 不明身份者手持卡拉什尼科夫冲锋枪和砍刀攻击私人住宅和公共交通工具, 在这一地区造成了普遍的不安全感。据报, 在杜埃奎、吉格洛、马恩、布瓦凯、邦杜科、穆萨杜古、比纳奥、芒科诺、卡尼、达洛亚的城市和农村地区以及特别是萨桑德拉、卡瓦利和 Montagnes 地区的其它地方, 至少发生了 48 起这类袭击事件, 导致 7 人死亡、数人受重伤。很多情况下, 这些事件还伴有严重侵犯人权的行为, 其中包括性暴力。很少有人被警察逮捕。

3. 据报, 在政府控制的几个地区, 有一些青年团体实施暴力行为。在 Kokomia, 一个青年团体是社区间冲突的主导力量, 冲突中有房屋和财产被毁。在阿比让布埃港附近, 科特迪瓦学生和学校联合会的 200 名成员暴力袭击市长办公室, 并威胁作为反对党、即科特迪瓦民主党成员的市长。

4. 鉴于和平进程的许多问题悬而未决, 其中包括新生力量未完全解除武装、亲政府的民兵未全部解散、统一指挥中心没有能力全面部署混编旅、与统一安全部



队有关的问题尚未解决以及在国家西部和北部重建法治机构的进展缓慢，总体而言，安全局势依然脆弱，并有可能进一步恶化。

三. 《瓦加杜古政治协议》的执行情况

5. 《瓦加杜古政治协议》主要条款的执行工作取得重大进展，其中包括在 2009 年 6 月 30 日完成了身份查验和选民登记工作，并开始编制临时选举名单。但是，后一项工作未能在规定截止日期前完成。其他主要领域的进展仍然缓慢，特别是涉及国家安全和统一问题的第四项补充协议的执行工作。

A. 统一

6. 第四项补充协议规定如下：(a) 在选举前两个月解除新生力量前战斗人员的武装并解散民兵；(b) 统一科特迪瓦国防和安全部队；(c) 在全国各地有效地重新部署国家行政机构，包括地方当局、司法、财政和海关等机关；(d) 财政中央化。

7. 8 月 9 日，科特迪瓦和平进程调解人布基纳法索总统布莱斯·孔波雷召集了评价和监察委员会第七次会议，审查《瓦加杜古政治协议》的执行情况。纪尧姆·索罗总理、总统阵营代表、新生力量代表以及国际咨询机构的所有成员出席了会议。与会者强调，必须在选举进程的各个阶段提供有效的安全保障。他们还认为，应及时解决与安全有关的其余问题，特别是统一应加入国家军队的 5 000 名新生力量人员的军衔、安排这些人员进驻营地、统一指挥中心部署 8 000 名混编旅人员（4 000 人来自新生力量，4 000 人来自科特迪瓦警察和宪兵），以及切实实现财政中央化。与会者还强调，应保证有充足的新增财政和后勤资源以完成这些任务，这对完成国家统一进程至关重要。

8. 8 月 19 日，科特迪瓦国防部长加马尼·恩盖桑先生宣布成立了一个委员会，解决在统一军衔问题上的僵局，并考虑就此事通过一项总统令。然而，各方仍在就这一问题进行讨论。8 月 25 日，在布瓦凯的一个仪式上，国防部长重新启动了部署混编旅的进程，而在达洛亚和科霍戈部署混编旅的计划尚未实现。截至 9 月 14 日，在预计的 8 000 人中，只有从新生力量和科特迪瓦国家警察和宪兵部门抽调的 601 人部署到了阿比让和布瓦凯。此外，已经部署的各个旅的主要任务是执行《瓦加杜古政治协议》、特别是选举进程提供安全保障，但它们仍然缺乏有效履行这一职责所必要的能力和资源。同时，应纳入国家军队的 5 000 名新生力量人员进驻营地的工作仍处于停滞状态，其原因是，除其他外，一体化进程缺乏法律框架，而且没有足够的营地设施。

9. 在国防部提出请求后，联科行动向统一指挥中心提供了被褥和住宿设备，以协助进驻营地行动和部署混编旅。为此，联科行动继续与国家当局合作，找出并

克服新生力量人员进驻营地和部署混编旅所遇到的障碍。尽管联科行动提供了技术和后勤支持，由于统一指挥中心和混编旅缺乏充足的财政资源，这些重要安全机构的工作仍然受阻。加入混编旅的新生力量人员尚未领到军饷，而来自科特迪瓦警察和宪兵的同伴却定期领取薪金。

10. 在 2009 年 5 月举行新生力量区指挥官向地方当局移交权力的仪式后，省长们已开始在新力量控制的北部地区行使行政决策权。然而，由于统一指挥中心没有派驻行动单位，省长执行行政决定和维持社会秩序的权力仍然受阻。

11. 关于海关和税务机关，虽然已部署一些人员，办公室的修复工作也已开始，但大多数设施仍不适合使用，也缺乏必要的设备。同时，新生力量继续在北部征税，并要求将新生力量下属人员纳入所有财政和金融机关，包括海关、财政和税务机关。为此，财政部正在审议一份 100 人的名单。

12. 在报告所述期间，在北部重建司法机构的进展情况各地均衡不一。在布瓦凯和科霍戈提名了两个新的首席法官，但在科霍戈法院依然存在困难，那里的治安法官人数达不到正常办案、包括就与选举名单有关的异议和复核做出裁判所需要的法定人数。

13. 在新力量控制的地区，重新启用所有监狱的日期仍未决定，因为这取决于司法警察的调派情况。司法和人权部长签署了一项命令，向北部的 11 所监狱调派监狱长，但这一命令尚未执行。同时，在报告所述期间，联科行动对新招聘的 102 名监狱官进行了执法和人群控制培训。

B. 前战斗人员解除武装、复员和重返社会及民兵解散

14. 全国复员援助和社区恢复方案与统一指挥中心合作，继续审查已登记的 37 451 名亲政府民兵的初步名单。预计将有 25 000 人被列入有资格获得重返社会支持的民兵人员最后名单。但是，目前距 11 月 29 日选举日还有不到两个月的时间，解除武装进程尚未全部完成。主要挑战是没有资金向每名前战斗人员和民兵发放 1 000 美元的复员费。

15. 负责执行重返社会方案的国家机构仍然缺乏开展这项工作所需要的资源。因而，只有一部分已经复员的前战斗人员通过官方渠道获得了重返社会的机会。为弥补这一缺口，并为选举创造有利环境，联科行动与联合国开发计划署(开发署)合作，并在建设和平基金的资助下，继续通过在 23 个地点开展的 525 个微型项目提供短期复员援助，总共 3 407 名前战斗人员、民兵、处于风险中的青年人和受冲突影响的妇女从中获益。8 月 18 日至 21 日，我的特别代表崔英镇在布瓦凯、塞盖拉、达洛亚、伊西亚和圣佩德罗对微型项目进行了评价。结果表明，大约 80%的微型项目已顺利实施，并在项目期结束后继续为受益人提供收入。8 月 30 日至 9 月 5 日，维持和平行动部、开发计划署与建设和平支助办公室的一

个联合审查访问团也前往科特迪瓦，作为对建设和平基金支助的优先计划进行审查的一部分，评估了微型项目的影响。审查结论认为，微型项目对帮助减缓前战斗人员之间的紧张关系发挥了关键作用，并有助于在该国许多地区建立安全环境。因此，在全面执行政府重返社会方案之前继续开展这些项目是一个至关重要的临时措施。然而，现有资金不足以支付全部安置前战斗人员和民兵所需要的费用，其他合作伙伴必须为这一进程提供财政支持。

C. 选举

16. 科特迪瓦的所有领导人都坚定地致力于为定于 11 月 29 日举行的总统选举创造必要条件。洛朗·巴博总统在科特迪瓦 8 月 7 日独立庆典前夜的讲话中重申，在按计划举行总统选举方面已经不再有政治障碍。与此同时，反对党领导人在全国各地，包括在执政党的大本营，开展竞选活动的同时，也重申致力于为选举创造必要条件。

17. 我的特别代表继续向科特迪瓦各利益攸关方和公众解释他的核证任务。7 月，他会晤了当时的宪法委员会主席 Yanon Yapo Germain 先生，讨论核证模式。宪法委员会有责任验证总统和立法选举的候选人名单，仲裁各筹备阶段和投票期间的选举争端，并宣布选举结果最终结果。8 月 8 日，巴博总统签署一项法令，任命 Paul Yao N' Dré 先生为新的宪法委员会主席。反对党领导人批评这一任命，指出并未咨询他们的意见。

18. 6 月 30 日完成了身份查验和选民登记工作后，独立选举委员会在 8 月 9 日会晤评价和监测委员会期间公布了这两项工作的官方结果。登记选民共计 6 552 694 人，其中包括在 23 个外国开展选民登记工作期间登记的 38 496 名科特迪瓦人。

19. 7 月 23 日，独立选举委员会公布了选举进程其余关键阶段的时间表如下：(a) 8 月 29 日公布暂定选举名单；(b) 10 月 15 至 21 日期间完成复核工作后，公布最后选举名单；(c) 10 月 20 日前完成身份证和选民证的制作；(d) 11 月 26 日前完成身份证和选民证发放工作；以及(e) 11 月 13 日至 27 日举行竞选活动。

20. 7 月 21 日启动了处理身份查验和选民登记数据及拟订暂定选举名单的工作。正如我在 9 月 4 日给安全理事会主席的信(S/2009/446)中所报告，各方未能在 8 月 29 日最后期限之前公布暂定名单。总理办公厅之后宣布将于 9 月 15 日宣布暂定选举名单。但是，主要由于各项技术挑战以及未领到薪酬的工人的罢工活动，在这一日也未能公布暂定名单。

21. 8 月 25 日，巴博总统签署了数项法律文书，主要目的是为了压缩竞选活动时间表，根据预期的推后情况调整法律框架，以便在 11 月 29 日如期举行选举。这些法律文书包括：第 2009/270 号法令，该法令修正了将 2008 年 10 月 30 日定为完成选民登记工作的最后期限的前一个法令，使 2008 年 9 月 15 日至 2009 年 6 月 30 日期间开展的选民登记工作完成时限合法化；第 2009/268 号条例，该条例

将选举前公示暂定选举名单的时间从 3 个月压缩至 30 天；第 2009/269 号条例，该条例将选举前完成选民证发放工作的时间从两个星期压缩至 8 天。

22. 在宣布未能在 9 月 15 日这一新的最后期限公布暂定选举名单的同时，独立选举委员会同一天披露，已经处理了 95% 的身份查验和选民登记数据，总理办公厅和技术操作人员正在努力完成数据处理工作，这表明在公布暂定选举名单方面出现的耽搁时间有限。但截至 9 月 15 日，该国西部杜埃奎的一个处理中心还未开始处理数据。

23. 与此同时，统一指挥中心在审查选举进程安全保障安排（包括各协调中心的安保工作）期间报告了继续阻挠其充分履行职责的多项后勤和财政挑战。截至 8 月 20 日，该中心正在为 70 个协调中心中的 35 个提供安保服务。

24. 联科行动继续向选举进程提供援助，包括在开发署的支助下采购选举物资，以及开展准备工作，帮助向全国 70 个省运输这些物资，其中包括运输敏感的暂定选举名单和选民证。联科行动还继续提供技术援助，帮助编写手册和拟订指导方针，以处理与选举名单相关的争端。此外，开发署资助了 8 月 27 和 28 日在亚穆苏克罗举行的旨在加强 135 名治安法官和法庭办事员能力的一个讲习班。

25. 正如在我的前一份报告(S/2009/344)中所指出，联科行动继续为协调和促进国际选举观察活动开展筹备工作。卡特中心已经在该国设立了一个观察点，而日本也宣布不久将部署一个选举观察团。此外，预计非洲联盟、欧洲联盟、法语国家国际组织以及西非国家经济共同体(西非经共体)将派出评价团，决定其观察团的规模和部署日期。

四. 联合国科特迪瓦行动的部署

A. 军事部分

26. 截至 2009 年 9 月 22 日，联科行动的军事人员为 7 218 人，其中包括 6 932 名部队人员，192 名军事观察员和 94 名参谋，而最高核定限额为 7 450 人。部队中 94 人为女性。在一个法国工兵连 4 月撤离后，预期一个埃及工兵连将于 10 月完成部署。

27. 根据安全理事会第 1865(2009)号决议进行了重组的联科行动部队开展了演习，检验其快速应对能力的准备状态。部队目前的配置包括一个营级预备部队、2 个地区预备连，配备空运能力后机动性有所增强，此种配置加强了部队的灵活性，使之能够迅速应对可能的威胁，包括为统一指挥中心提供支助。根据安全理事会第 1880(2009)号决议的要求，更新了联合国科特迪瓦行动的军事行动概念和接战规则，使其与部队的新态势保持一致。

28. 在特派团间合作框架内，联科行动和联合国利比里亚特派团(联利特派团)正在敲定从联利特派团向科特迪瓦临时重新部署 1 个步兵连和 2 架通用直升机的计划，以便在即将举行的选举期间为联科行动提供支助。一旦征得有关部队派遣国的同意并通知科特迪瓦政府之后，我打算根据第 1609(2005)号决议的规定，请安全理事会批准此项临时重新部署。

29. 缩减后的法国独角兽部队共有军事人员 900 人，主要部署在阿比让地区。安全理事会第 1880(2009)号决议决定将安理会对法国独角兽部队的授权期限延长至 2010 年 1 月 31 日，以便在其部署和自身能力范围内支持联科行动。

B. 警察部分

30. 截至 9 月 22 日，联科行动的警力为 1 180 人，包括 432 名警官和 6 个建制警察单位的 748 名警员，其中分别包括 21 名女警官和 2 名建制警察女警员。在本报告所述期间，联科行动警察部分继续为政府控制地区的国家警察和宪兵提供咨询和培训，帮助统一指挥中心规划如何部署为保障选举进程安全而提供的 8 000 名安保人员。此外还向 2006 年经联科行动培训后部署在该国北部和前信任区的 600 名治安辅助人员提供了支助、咨询和辅导。

31. 联科行动继续协助国家宪兵和警察的重组，并继续支助警察基本培训、法证学、行为和道德操守以及人群控制等方面的能力建设项目。6 支建制警察部队继续为联合国人员、设施和设备提供保护。这些部队还同联合国其他部分以及该国的相应机构一道定期进行联合巡逻，维持任务区内的治安与安全环境。

五. 人道主义状况

32. 在本报告所述期间，人道主义活动仍重点关注科特迪瓦机构间人道主义协调委员会制定的 2009 年战略优先事项：帮助境内流离失所者，主要是该国西部的境内流离失所者重新融入社会并向他们提供保护以及处理该国北部的营养不良问题。

33. 联科行动、联合国各机构以及人道主义伙伴加强了与地方当局的协作，以监测境内流离失所者回返及重新融入社会的情况并向他们提供支助。根据人道主义行为方的资料，截至 7 月 31 日，80 036 名境内流离失所者已经自愿返回他们在西部的家园。余下大约 40 000 名境内流离失所者继续住在收容家庭，特别是在布洛莱金省和吉格洛省。土地纠纷仍然影响着返乡人员在社会和经济上持久融入社会的前景。尽管地方当局与各人道主义伙伴协作，竭力与青年团体以及社区领导人达成共同认可的解决办法，但是这些事态对社区间的团结构成严重威胁。

34. 农业部 7 月份与世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织以及国家统计局协作，在全国 9 个地区开展了一次粮食安全调查，调查结果应该在 2009 年 9 月公布。这是自 2006 年以来开展的首次深入调查。

六. 人权

35. 在本报告所述期间，虽然该国安全局势总体稳定，但人权状况却仍然脆弱。这部分地是由于社区间因争夺土地而关系紧张，特别是在该国西部地区，或者是上文第 3 段提及的暴力青年团体所犯下的侵权行为。

36. 在该国北部地区，尽管司法行政机构进行了部分重新部署，但尊重人权情况仍然普遍较差。新生力量成员犯下了严重侵犯人权的行径，包括杀害、酷刑和虐待行为、敲诈勒索、任意逮捕和拘留，包括因民事债务而拘留。

37. 在全国范围内，妇女和女童的权利状况恶化，性暴力和基于性别的暴力持续存在。联科行动登记了总共 53 起强奸事件，涉及的受害人中既有年仅 7 岁的女童，也有孕妇和残疾妇女。联科行动人权干事记录了 8 起强迫婚姻案。他们把性暴力受害者转介到专门中心接受医疗和心理援助，有系统地提示家人向警方报案并密切注意执法官员办案的情况，以确保有效采取保护措施。

38. 在报告所述期间，联科行动对 16 090 人开展了提高人权觉悟的活动，以加强国家能力和消除现存差距。受益者们接受了培训并增强了对妇女权利和性暴力及基于性别的暴力、儿童权利、人权和选举以及火器和过度武力的使用等重要人权问题的认识。联科行动还继续与国家对口部门密切合作，争取落实人权教育国家行动计划，以在科特迪瓦中、小学课程中将人权纳为必修课。

七. 两性平等问题

39. 联科行动对新部署的军事、警察和文职人员进行了关于维持和平行动中两性平等各方面问题的培训。联科行动为各地方组织的能力建设提供了协助，以使之能够增强妇女在和平进程、国家重建和各级决策层选举中的参与。在庆祝安全理事会第 1820(2008)号决议一周年之后，联科行动打击性暴力(特别是切割女性生殖器官行为)的努力促成建立了由当地妇女领袖组成的一个专门权益团体。

八. 儿童保护

40. 依照安全理事会第 1612(2005)号决议，联科行动继续监测和报告侵犯儿童的行为。全国各地仍然存在着针对儿童的性暴力，特别是在北部和西部地区。一些因习俗仪式而杀害和残害儿童的事件得到举报。此外，发生在苏布雷的 15 起贩运布基纳法索儿童的案件也得到举报，涉及的儿童从 8 岁至 16 岁不等。受害者

中有 3 人与家人团聚，而另外 12 人则从苏布雷社会中心逃走，他们是由德国技术合作公司和地方当局安置在那里的。

41. 为了加强儿童保护安排，联科行动、联合国机构和国际非政府组织加强了监测机制。联科行动还与各国家机构保持定期磋商，以改善科特迪瓦保护儿童权利的法律框架。在此情况下，联科行动与联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处和国际非政府组织一道，支助妇女、家庭和社会福利部组织了关于侵犯儿童问题的宣传活动，包括对社会工作者以及社区和宗教领袖进行了关于性暴力问题的培训。

九. 艾滋病毒/艾滋病

42. 为了把艾滋病毒/艾滋病问题的各方面纳入解除武装、复员和重返社会进程的主流，联科行动与联合国人口基金、开发署、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和统一指挥中心合作，执行了对前战斗人员开展宣传的项目。此外，联科行动、防治艾滋病事务部和地方非政府组织培训了 90 名同伴教育工作者，并对 590 名监狱囚犯和 23 名惩教官员进行了加强对艾滋病毒/艾滋病各方面认识的宣传。作为其常规内部宣传工作的一部分，联科行动对 573 名军事、警察和文职人员进行了认识与艾滋病毒/艾滋病有关问题的教育，同时还为 136 名人员提供了自愿的个人咨询和检测服务。

十. 经济复苏及对和平进程的财政支助

43. 科特迪瓦于 2009 年 3 月达到重债穷国决定点。当时完成的债务可持续性分析显示，该国受到债务困扰。到 2009 年 3 月，科特迪瓦已收到重债穷国债务减免估计额的 55%，但在 5 月又从巴黎俱乐部得到可观的进一步减免，即立即解除 8.45 亿美元的官方双边债务，并获得同意在国际货币基金组织(基金组织)支助的方案期间将双边还本付息额减少 92%。与伦敦俱乐部商业债权人的谈判正在进行之中。此外，一旦达到重债穷国完成点，预计世界银行集团、非洲开发银行和基金组织还将通过多边减债倡议减免约 20 亿美元的债务。2009 年 9 月上旬，世界银行/基金组织联合审查团考察了科特迪瓦，以确保跟踪了解科特迪瓦当局执行其国家预算的水平。初步考察结果显示，预算执行已走上正轨。世界银行和基金组织可能在 2009 年 11 月核准追加数额为 5 000 万美元的预算支助。

44. 联合国和国际社会继续努力调动资金，以支持《瓦加杜古政治协议》的执行。开发署为支助选举进程和国家“摆脱危机方案”而设立和管理的两个篮子基金继续收到外部资金。迄今为止，选举篮子基金的 4 800 万美元专款中，1 100 万美元已经支付。同时，支助政府“摆脱危机方案”的篮子基金筹集到的 2 200 万美

元已经支付，以支助《瓦加杜古政治协议》构想的各项举措，包括国家行政机构的重新部署、境内流离失所者的回返和前战斗人员重新融入社会的方案。

45. 依照安全理事会第 1865(2009)号决议第 22 段，对推动科特迪瓦人之间直接对话和对调解人特别代表的支助在继续进行。在本报告所述期间，由联合国项目事务厅执行的这一项目收到了建设和平基金、世界银行和欧洲联盟通过西非经共体提供的捐款，此前法国和挪威也作出了捐助。

十一. 媒体监测和公共信息

46. 在本报告所述期间，联科行动继续与科特迪瓦通信部、全国视听传播理事会和全国报业理事会等负责监测媒体的关键机构举行磋商，特别是讨论了选举期间媒体的报道方式和选举发生争端期间媒体的作用问题。与此同时，联科行动(尤其是通过其无线电台)继续教育民众了解和平进程。联科行动还开展了各种外联活动，以协助在社区一级加强社会凝聚力，为创造一个和平环境作出贡献。

十二. 工作人员行为和纪律

47. 联科行动继续为充分执行秘书长关于性剥削和性虐待的零容忍政策作出努力。在这方面，特派团行为和纪律小组考察了一些军事特遣队，重申了这一政策的重要性并评估了预防措施落实情况，包括在当地非政府组织工作人员和当地民众在军营附近工作和生活的环境中落实的情况。联科行动还继续与内部监督事务厅合作，对关于联科行动人员行为失检的各项指控进行调查。

十三. 人员的安保

48. 在本报告所述期间，没有收到涉及联合国文职人员或房舍的重大事件的报告。不过，考虑到普遍存在的安全风险，适用于联合国工作人员的各项安全防范措施继续得到严格执行。此外，交通事故发生率偏高，包括涉及联合国车辆的交通事故，并且因此导致了若干重伤，这种情况依然令人关切，并促使开展了一场提高司机安全意识的运动。

十四. 意见

49. 我欢迎身份查验和选民登记工作已经完成，共有 650 多万科特迪瓦人登记。鉴于居民身份查验是国家分裂危机的核心问题之一，这是一项具有重要意义的成就，也是朝着实现持久和平迈出的重要一步。

50. 目前的主要挑战是，由相关国家机构认真完成选举进程，组织公开、自由、公正、透明选举。这需要通过透明、具有公信力的进程，编写最后选举名单。公布暂定选举名单以及该名单所产生任何争议的解决过程，将是身份查验和选民登记进程成功与否的重大考验。我敦促所有科特迪瓦人通过公认法律渠道应对有关临时名单的挑战，维护平静与稳定的大气候。我的特别代表在与所有各方协商之后，已公开认可选民身份查验和登记行动的公信力和透明度。他还将根据他所担负的核证任务，对直到完成编写最后选民名单的各个阶段进行核证。

51. 8月25日，科特迪瓦政府颁布法令和命令，以通过压缩剩余的关键阶段，尽可能减少选举拖延。这表明科特迪瓦当局拥有令人称道的决心，将在11月29日按期举行选举。同时，必须确保压缩时间表进程在做法上不影响总体选举进程。为此，我呼吁科特迪瓦政府提供必要资源，以使相关国家机构能够及时、透明地完成剩余任务。

52. 尽管科特迪瓦走向选举的漫长旅程已大部分完成，但未走完的路程充满了重大挑战。许多尚未完成的任务，例如民兵的解除武装和解散以及新生力量人员的解除武装、复员和重返社会，如不善加处理，可能给选举造成严重危险，并且将在选举之后对总体稳定局势造成不利影响。因此，我敦促科特迪瓦各方在处理这些问题时保持对话和妥协精神。

53. 在选举前的竞选活动中，政治和安保气氛积极而又平静，这十分令人鼓舞，并有利于选举的进行。我敦促所有科特迪瓦人在完成剩余的棘手任务(包括最后敲定选举名单)时，维持这种平静气氛。科特迪瓦各方还必须承诺在选举之后继续携手努力，以完成《瓦加杜古协议》第四项补充协议载明的与统一有关的任务，重建自己的国家。在选举方面，国际社会(包括联科行动)随时准备发挥支助作用，帮助科特迪瓦各方和机构在选举前和选举后努力推进统一议程。

54. 世界各地的其他实例已经表明，若不妥善、透明地加以处理，原本是要巩固和平和民主制度的选举进程，却可能成为动荡局势的根源。除采取措施来减缓上文提及的选举前期间与安保有关的各种挑战外，还必须审慎应对选举过后接踵而至的敏感期。在这方面，我鼓励科特迪瓦领导人在选举后期间继续致力于秉持相互包容、和解和包容各方精神。

55. 联科行动将继续协助科特迪瓦当局维持完成和平进程、特别是敏感的选举进程所需的安全环境。联科行动还将继续监测和调查侵犯人权行为以及影响选举进程的任何事件，并特别重视协助打击暴力侵害妇女和儿童行为。我呼吁科特迪瓦各方制定并执行必要的建立信任措施，以防止侵犯人权行为，其中包括处理可能发生的选举暴力行为的措施。

56. 成功举行选举将为联科行动缩编和撤出科特迪瓦铺平道路。正如我上一次报告所述，尽管联科行动和联合国国家工作队将继续制订过渡计划，但还必须同新选出的政府进行磋商，以明确在选举后的科特迪瓦联合国今后参与的性质。

57. 最后，我要对我的科特迪瓦问题特别代表以及联科行动所有军事、警察和文职人员继续致力于支持和平进程表示感谢。我还要感谢科特迪瓦和平进程协调人、布基纳法索总统孔波雷作出不懈的调解努力。最后，我感谢所有部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、各联合国机构、基金和方案、人道主义组织、多边和双边捐助方以及国际和地方非政府组织为科特迪瓦恢复和平和稳定作出的重要贡献。

附件一

《瓦加杜古协议》及其各项补充协议主要领域的基准和进度指标

基准	进度指标	时间表(2009年)	执行情况
前战斗员解除武装、复员和重返社会以及解散民兵	• 北部4个地点5 000名新生力量成员的审查和营地进驻	9月29日	• 部分进行中
	• 在统一指挥中心监督下部署8 000名混编旅警察和宪兵人员		• 部分进行中但进展缓慢
	• 统一指挥中心在中立部队监督下将武器储存入库		• 部分进行中; 部分谈判中
	• 审查和解散民兵团体		• 部分完成
	• 向前战斗员和民兵一次性发放复员费1 000美元		• 谈判中
	• 复员战斗员和民兵重新融入社会		• 部分进行中; 部分谈判中
选举	• 身份查验和选民登记	6月30日	• 已完成
	• 重建遗失或毁坏的民事登记册	5月21日	• 已完成
	• 统一指挥中心在联科行动支助下于选举进程期间提供安全保障		• 进行中但存在拖延
	• 数据处理和建立暂定选民名册	8月和9月	• 部分进行中但存在拖延
	• 提交候选人名单	8月26日至10月16日	• 进行中
	• 解决与选民登记有关的争议	9月	
	• 公布最后选民名单并制定新的选区图	9月和10月	
	• 制作和发放国民身份证及选民证	10月和11月	
	• 筹设11 000个选举地点, 包括向这些地点运送敏感和非敏感的选举用品	11月	
	• 竞选活动	11月	
	• 投票和宣布选举结果	11月29日和12月初	
完全恢复国家权力	• 有效地全面重新部署地方行政部门		• 部分进行中
	• 地区指挥官向地方行政部门移交权力		• 部分进行中

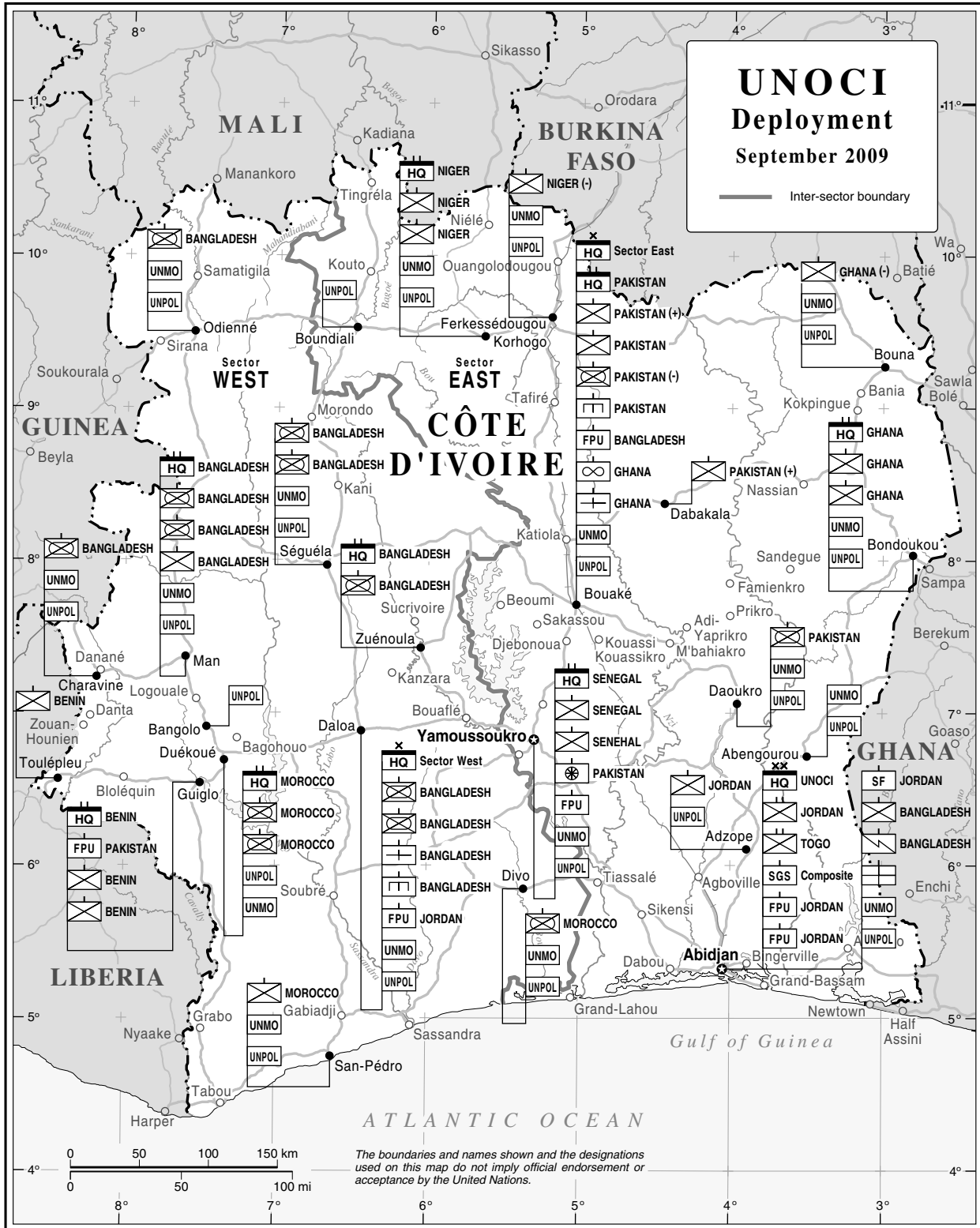
基准	进度指标	时间表(2009年)	执行情况
	<ul style="list-style-type: none"> • 北部地区财政中央化 • 在北部地区部署警察和宪兵混编部队 • 部署预期将在裁断选举争端和民事事项中发挥作用的治安法官和法庭办事员, 由法警提供支助 • 部署狱警和监狱长 • 部署其他公职人员, 包括职能部委人员 		<ul style="list-style-type: none"> • 部分进行中 • 部分进行中; 部分谈判中 • 部分进行中; 部分谈判中 • 部分进行中; 部分谈判中 • 进行中但进展缓慢
开始安全部门改革	<ul style="list-style-type: none"> • 就统一问题开展谈判 • 通过关于统一两支军队的所有相关法令 • 统一指挥中心全面运作 • 2001年招募的新生力量成员编入新的国家军队 • 部署警察和宪兵混编部队, 为选举进程提供安全保障 		<ul style="list-style-type: none"> • 部分进行中 • 待通过 • 部分进行中但进展缓慢 • 部分进行中 • 进行中但进展缓慢

附件二

联合国科特迪瓦行动：截至 2009 年 9 月 22 日部队和警察人数

国家	军事部分			共计	警察部分	
	军事观察员	参谋	部队		建制警察单位	民警
阿根廷						3
孟加拉国	14	10	2 702	2 096	249	
贝宁	8	8	420	436		57
玻利维亚(多民族国)	3			3		
巴西	4	3		7		
布隆迪						20
喀麦隆						48
加拿大						6
中非共和国						9
乍得	2	1		3		26
中国	7			7		
吉布提						39
刚果民主共和国						20
厄瓜多尔	2			2		
埃及		1		1		
萨尔瓦多	3			3		
埃塞俄比亚	2			2		
芬兰						1
法国	2	8		10		12
冈比亚	3			3		
加纳	6	8	534	548		15
危地马拉	5			5		
几内亚	3			3		
匈牙利						1
印度	7			7		
爱尔兰	2			2		
约旦	7	11	1 046	1 064	374	14
阿拉伯利比亚民众国						2
摩尔多瓦共和国	3			3		
摩洛哥		3	723	726		

国家	军事部分			共计	警察部分	
	军事观察员	参谋	部队		建制警察单位	民警
纳米比亚	2			2		
尼泊尔	3	1		4		
尼日尔	6	4	382	392		60
尼日利亚	8			8		
巴基斯坦	12	11	1 126	1 149	125	1
巴拉圭	7	2		9		
秘鲁	3			3		
菲律宾	4	3		7		
波兰	4			4		
大韩民国	2			2		
罗马尼亚	7			7		
俄罗斯联邦	7			7		
卢旺达						3
塞内加尔	9	6	321	336		51
塞尔维亚	3			3		
瑞典						1
瑞士						4
多哥	7	5	308	320		18
突尼斯	7	4		11		
土耳其						14
乌拉圭	2			2		3
乌干达	3	2		5		
坦桑尼亚联合共和国	1	2		3		
也门	9	1		10		4
赞比亚	2			2		
津巴布韦	1			1		
共计	192	94	6 932 (女性-94)	7 218	748 (女性-2)	432 (女性-21)



Map No. 4220 Rev. 27 UNITED NATIONS
September 2009

Department of Field Support
Cartographic Section