



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 72(а) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации представляется в соответствии резолюцией 63/139 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 2008 года и охватывает деятельность за период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года. За отчетный период Координатором чрезвычайной помощи выделена из Фонда сумма в размере 374,3 млн. долл. США на осуществление мер по спасению жизни людей в 50 странах/территориях. Фонд предоставил средства напрямую 14 гуманитарным организациям на цели удовлетворения чрезвычайных потребностей, и многие проекты осуществлялись в партнерстве с неправительственными организациями. Фонд повышал эффективность своих операций и сохранил свою роль в качестве важнейшего механизма гуманитарного реагирования. В интересах поддержания и повышения эффективности Фонда требуется усиленная политическая и финансовая поддержка со стороны государств-членов, в особенности с учетом негативных последствий мирового экономического кризиса и других тенденций глобального значения.

* A/64/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 63/139 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 2008 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей подробный доклад об использовании Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. В докладе проводится обзор деятельности за период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года.

II. Обзор деятельности Фонда

Обязательства по финансированию¹

2. Основываясь на трехгодичном опыте работы, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации продолжал обеспечивать оперативные действия по спасению жизни людей и поддерживать недофинансируемые основные направления деятельности по оказанию гуманитарной помощи. За отчетный период Координатор чрезвычайной помощи как управляющий Фонда² одобрил субсидии на общую сумму в 374,3 млн. долл. США для специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и Международной организации по миграции (МОМ)³ на цели финансирования операций по оказанию чрезвычайной помощи в 50 странах/территориях. Эта сумма включает субсидии в размере 274,5 млн. долл. США, выделенные по линии оперативного реагирования, и в 99,8 млн. долл. США, предоставленные в порядке устранения проблемы недофинансирования. В таблице 1 показано распределение субсидий за отчетный период.

Таблица 1

Средства, ассигнованные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации^a (1 июля 2008 года — 30 июня 2009 года)^b

	<i>Общая сумма предоставленных субсидий</i>
Одобренная сумма	374,3 млн. долл. США
Количество стран/территорий-получателей	50
Количество профинансированных проектов	475
Средняя сумма по проекту	788 000 долл. США

^a Для целей настоящего доклада «ассигнования» означают средства, выделенные Координатором чрезвычайной помощи конкретным странам/территориям или регионам.

^b Финансовые данные отражают средства, согласованные Координатором чрезвычайной помощи, а не суммы, фактически утвержденные Организацией Объединенных Наций.

¹ Финансовые данные отражают средства, согласованные Координатором чрезвычайной помощи по состоянию на 30 июня 2009 года, а не суммы, фактически утвержденные Организацией Объединенных Наций.

² См. резолюции 60/124 и 46/182 Генеральной Ассамблеи.

³ В настоящем докладе собирательно именуется «учреждения» или «гуманитарные учреждения».

3. Выделение средств по линии оперативного реагирования было призвано обеспечить принятие гуманитарных мер по как можно более эффективному преодолению кризисных ситуаций. Совокупная доля субсидий по линии оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с хроническими конфликтами (включая финансирование обслуживания беженцев и внутренне перемещенных лиц) была наиболее высокой, составив 113,9 млн. долл. США, в то время как ассигнования на ликвидацию последствий стихийных бедствий составили в общей сложности 84,2 млн. долл. США. Специально на операции по спасению жизни людей в связи с мировым продовольственным кризисом было ассигновано 72,4 млн. долл. США.

4. Упомянутая сумма в 84,2 млн. долл. США по проектам оперативного реагирования в случае стихийных бедствий в отчетный период была существенно ниже суммы обязательств по выделению средств на эти цели за предыдущий отчетный период (июль 2007 года — июнь 2008 года), которая составила порядка 124 млн. долл. США. Отчасти это было обусловлено уменьшением числа крупных стихийных бедствий в рассматриваемый период⁴. Кроме того, ассигнования, отнесенные к категории финансирования на цели преодоления мирового продовольственного кризиса, возможно, включали в себя несколько субсидий, которые ранее проводились бы по статье стихийных бедствий. Из указанной суммы около 57 млн. долл. США было израсходовано на удовлетворение потребностей, обусловленных наводнениями, засухами и ураганами. На финансирование программ по борьбе со вспышками таких заболеваний, как эпидемия холеры в Зимбабве в начале 2009 года, было выделено порядка 16,9 млн. долл. США, что представляет собой увеличение по сравнению с 10,6 млн. долл. США за предыдущий отчетный период. Величина расходов на помощь в случае землетрясений — менее 2 млн. долл. США — была существенно меньше, чем в предыдущем отчетном периоде, когда она превысила 15 млн. долл. США. Еще 2,6 млн. долл. США по категории субсидий на цели оперативного реагирования было выделено на борьбу с массовыми нашествиями таких вредителей, как саранча. В таблице 2 показана разбивка финансирования, выделенного Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации по статье стихийных бедствий с разбивкой по календарным годам начиная с момента учреждения дотационного элемента в 2006 году.

Таблица 2

Финансирование, предоставленное Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации по линии оперативного реагирования в случае стихийных бедствий^a

(В млн. долл. США)

	С 15 марта 2006 г. по 30 июня 2006 г.	С 1 июля 2006 г. по 30 июня 2007 г.	С 1 июля 2007 г. по 30 июня 2008 г.	С 1 июля 2008 г. по 30 июня 2009 г.	Итого (по виду стихийных бедствий)
Наводнения/засухи/ ураганы/ циклоны	14,3	90,1	93,7 ^b	57,0 ^b	255,1 ^c
Заболевания	1,2	16,7	10,6	16,9	45,4
Землетрясения	—	,7	15,3	2,0	18

⁴ Такие стихийные бедствия, как засухи, явились одной из многочисленных причин мирового продовольственного кризиса.

	<i>С 15 марта 2006 г. по 30 июня 2006 г.</i>	<i>С 1 июля 2006 г. по 30 июня 2007 г.</i>	<i>С 1 июля 2007 г. по 30 июня 2008 г.</i>	<i>С 1 июля 2008 г. по 30 июня 2009 г.</i>	<i>Итого (по виду стихий- ных бедствий)</i>
Нашествия вредителей	–	1,3	2,0	2,6	5,9
Аномальные жара/холод	–	–	2,4	5,7	8,1
Всего	15,5	108,8	124	84,2	332,5

^a Финансовые данные отражают средства, согласованные Координатором чрезвычайной помощи, а не суммы, фактически утвержденные Организацией Объединенных Наций.

^b Данная сумма не включает в себя финансирование, предоставленное в 2008 году странам, пострадавшим от засухи, из резерва Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для преодоления мирового продовольственного кризиса.

^c Порядка 89,8 млн. долл. США из указанной итоговой суммы было выделено на ликвидацию последствий засухи.

5. В мае 2008 года за счет имеющихся ресурсов по линии оперативного реагирования Координатором чрезвычайной помощи был создан резерв в размере 100 млн. долл. США для финансирования потребностей, связанных с мировым продовольственным кризисом, что свидетельствует о гибкости работы Фонда в части оперативного преодоления глобальных вызовов. В ответ на запросы, поступившие в 2008 году от координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам из 30 стран на предоставление в общей сложности 255,5 млн. долл. США для оказания экстренной помощи в связи с продовольственным кризисом, из указанного резерва по линии оперативного реагирования была выделена сумма в размере 72,4 млн. долл. США. К концу 2008 года гуманитарные учреждения, осуществлявшие деятельность в 26 странах, получили средства на финансирование 87 проектов, относящихся к девяти различным тематическим блокам/секторам, для принятия мер комплексного, многопрофильного реагирования. Тремя крупнейшими получателями средств из резерва явились Всемирная продовольственная программа (ВПП) (порядка 50 млн. долл. США), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) (около 20 млн. долл. США) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) (приблизительно 20 млн. долл. США). Данные средства были израсходованы в интересах в общей сложности 18 миллионов человек, на которых сказались последствия роста цен на продовольствие и сужения возможностей систем социальной защиты. В 2009 году запросы на выделение субсидий в связи с текущим продовольственным кризисом рассматривались на регулярной основе ввиду того, что Координатором чрезвычайной помощи не был сформирован какой-либо другой целевой резерв. Многочисленные предложения по проектам в 2009 году, представленные прежде всего в порядке устранения проблемы недофинансирования, содержали ссылку на текущие потребности в связи с продовольственным кризисом.

6. За отчетный период в порядке ликвидации проблемы недофинансирования Координатор чрезвычайной помощи выделил 19 странам 99,8 млн. долл. США на цели укрепления основных направлений гуманитарной деятельности в условиях кризисных явлений, не получивших достаточной поддержки со стороны доноров. Координатор чрезвычайной помощи предоставляет средства в порядке решения проблемы недофинансирования в рамках полугодичных циклов. Решения об ассигновании принимаются на основе целого ряда данных и консультаций, призванных обеспечить понимание того, какие страны смогут

извлечь максимальную пользу из предоставляемой помощи, с должным учетом гуманитарных потребностей и принципов. В отобранных странах координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам возглавляет межучрежденческий процесс, цель которого заключается в определении приоритетности потребностей и проектов, которые будут финансироваться за счет средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Как правило, Координатор чрезвычайной помощи — в консультации с координатором-резидентом и учреждениями на страновом уровне — стремится принять обязательства по выделению в течение первого цикла года большей части ресурсов, предоставляемых в порядке урегулирования проблемы недофинансирования. Получив средства в начале года, партнеры, работающие на страновом уровне, имеют возможность лучше спланировать их использование. Цель второго цикла, который, как правило, является менее продолжительным, заключается в удовлетворении потребностей, остающихся неохваченными по состоянию на середину года. Так, например, в 2008 году в первом цикле ликвидации недофинансирования было профинансировано 101,7 млн. долл. США, а во втором — 26,6 млн. долл. США. В 2009 году в первом цикле было ассигновано 75 млн. долл. США, а во втором — 55 млн. долл. США.

7. Как было рекомендовано на основе результатов двухгодичной оценки, в настоящее время секретариат Фонда совместно с партнерами из числа гуманитарных учреждений проводит обзор процессов, призванных устранить проблему недофинансирования, по итогам которого будут уточнены руководящие принципы выделения средств и отлажено управление этими процессами. Такие руководящие принципы будут полностью реализованы применительно к циклам ликвидации недофинансирования 2010 года.

8. Кредитный элемент Фонда является его изначальным механизмом, которым можно воспользоваться для направления денежных средств в тех случаях, когда ожидаемые взносы доноров еще не получены. Однако за отчетный период каких-либо официальных заявок на предоставление кредитов подано не было. Были произведены выплаты по двум кредитам на общую сумму в 30 млн. долл. США на проекты ВПП в Демократической Республике Конго и Эфиопии, которые были утверждены до начала нынешнего отчетного периода⁵. Оба кредита были полностью возвращены в течение данного отчетного периода. В настоящее время Управление по координации гуманитарных вопросов изучает вопрос об использовании кредитного элемента Фонда в сочетании с объединенными средствами странового уровня, в особенности предназначенными для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Цель заключается в обеспечении эффективного притока достаточного объема денежных средств при возникновении чрезвычайной ситуации для финансирования маломасштабных инициатив местного значения в странах, где имеются такие средства.

III. Основные результаты выполнения поставленных задач

9. В соответствии с целью гуманитарной реформы, заключающейся в обеспечении более оперативного и предсказуемого реагирования на чрезвычайные ситуации, перед Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации поставлены три основные задачи: по содействию скорейшему принятию

⁵ Информация о таких кредитах была приведена в предыдущем докладе (A/63/348).

мер и реагированию для уменьшения числа людских потерь, по улучшению реагирования на неотложные потребности и по укреплению ключевых элементов гуманитарного реагирования на кризисы, не повлекшие за собой оказание достаточной финансовой помощи (см. резолюция 60/124, пункт 15). В соответствии с этими задачами, Фондом профинансированы чрезвычайные операции 14 гуманитарных учреждений, осуществляющих деятельность, относящуюся к 11 тематическим блокам/секторам (см. рис. I и II). Эти учреждения работали во взаимодействии с целым рядом партнеров по гуманитарным операциям, включая правительства, национальные и международные неправительственные организации, в целях реализации важнейших проектов, направленных на спасение жизни людей. Ниже приведены примеры действий Фонда по выполнению каждой из вышеуказанных трех основных задач.

A. Содействие скорейшему принятию мер и реагированию

10. Действуя через Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, учреждения получают средства для начала или увеличения масштабов операций, направленных на содействие скорейшему принятию мер и реагированию. Являясь одним из крупнейших получателей средств из Фонда, ЮНИСЕФ получил за отчетный период 94,9 млн. долл. США на осуществление важнейших мер реагирования, относящихся к ряду тематических блоков/секторов, включая водоснабжение и санитарную, здравоохранение и питание, образование и защиту детей. Фонд продолжает эффективно работать во взаимодействии с внутренним механизмом кредитования ЮНИСЕФ — Фондом для чрезвычайных программ, что обеспечивает возможность выделения средств в течение одних суток. В качестве примера можно привести имевший место в ноябре 2008 случай обращения в Фонд гуманитарной страновой группы в Шри-Ланке на предмет финансирования мероприятий по оказанию экстренной помощи внутренне перемещенным лицам на севере страны. В тесном взаимодействии с другими гуманитарными партнерами ЮНИСЕФ получил порядка 1,2 млн. долл. США на принятие скоординированных мер реагирования и удовлетворение потребностей наиболее уязвимых лиц. Мероприятия ЮНИСЕФ включали в себя раздачу гигиенических комплектов почти 8000 семьям и улучшение качества питьевой воды и санитарно-технических сооружений в девяти лагерях внутренне перемещенных лиц. Кроме того, было сооружено достаточное количество временных учебных помещений и детских центров для обслуживания не менее 1800 детей и обеспечения им возможности получения элементарных услуг в области питания, включая исправление последствий хронического недоедания у детей в возрасте до пяти лет, а также у беременных и кормящих женщин в намеченных районах. По данным ЮНИСЕФ, в 2008 году в Шри-Ланке помощь была оказана в общей сложности свыше 60 тысячам человек в рамках мероприятий, профинансированных за счет средств Фонда в сочетании с другими видами финансирования. В 2009 году в связи с резким ухудшением гуманитарной ситуации в Шри-Ланке ЮНИСЕФ получил еще 6,1 млн. долл. США — из общей суммы в 21 млн. долл. США, выделенной на помощь Шри-Ланке по линии оперативного реагирования в 2009 году, — на цели осуществления 10 проектов оказания поддержки пострадавшему населению.

11. Гуманитарная обстановка в Непале — одной из самых уязвимых стран Азиатско-Тихоокеанского региона — ухудшилась в октябре 2008 года, когда конфликт, проблема перемещенных лиц и хроническая нищета усугубились растущей продовольственной нестабильностью и сильными наводнениями. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) принял экстренные меры по предоставлению базовых услуг в области охраны репродуктивного здоровья, защите от гендерного насилия и проведению информационно-разъяснительной работы по ВИЧ/СПИДу среди внутренне перемещенных лиц и беженцев в районах, пострадавших от наводнения. Помимо создания мобильной клиники, было поставлено оборудование для охраны репродуктивного здоровья и распределены медикаменты, медицинские принадлежности и гигиенические комплекты. Порядка 5000 лицам (из которых 70 процентов составляли женщины) была оказана медицинская помощь, предоставлены услуги в области охраны репродуктивного здоровья и консультации по защите от гендерного насилия. Мероприятия, осуществлявшиеся в рамках финансируемых Фондом проектов, дополнялись основными ресурсами и программами ЮНФПА. Руководство всей деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи осуществлялось в соответствии с пособием по гендерной проблематике и методическими рекомендациями Межучрежденческого постоянного комитета, касающимися принятия мер по защите от гендерного насилия в гуманитарных ситуациях.

12. В 2008 году ВВП получила поддержку по линии оперативного реагирования на цели оказания помощи пострадавшим от наводнения и оползней в Центральной Америке, в результате которых тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома, лишились полноценного питания и стали подвержены заболеваниям. Израсходовав порядка 600 тысяч долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, ВПП поставила 721 тонну продовольственных товаров 34 тысячам человек, пострадавшим от наводнения в Гватемале, для удовлетворения их насущных потребностей в продовольствии. Кроме того, во взаимодействии с партнерами по осуществлению в Гондурасе, ВПП оказала помощь всему запланированному количеству получателей (40 150 человек), что позволило избежать увеличения числа случаев хронического недоедания среди населения, пострадавшего от наводнения.

13. В августе 2008 года приток сомалийских беженцев в восточные районы Эфиопии ограничил возможности страны по предоставлению безопасного убежища. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев получило из Фонда 1,5 млрд. долл. США для удовлетворения жизненно важных потребностей вновь прибывающих беженцев, в том числе на цели открытия двух новых лагерей (Ав-Барр и Шеддер). Было сооружено около 1700 новых жилищ, и с учетом того, что большинство беженцев пересекли границу без какого-либо имущества, им были розданы рулоны полимерной пленки, наборы кухонной посуды, мыло, гигиенические салфетки, кухонные плиты и топливо, одеяла, сетки и канистры. Поставка экономичных кухонных плит имела особые последствия для жизни женщин и девочек, поскольку им более не требовалось выходить за пределы лагеря для сбора дров, рискуя подвергнуться сексуальному и гендерному насилию.

14. Для спасения жизни пострадавших от землетрясения и оказания поддержки в течение суровой зимы в Белуджистане, Пакистан, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) спро-

ектировала и распределила временные жилища для чрезвычайных ситуаций до начала сильных снегопадов в районе. Жилища, которые были доработаны с учетом замечаний уже пользовавшихся ими получателей помощи, государственных органов и членов тематических групп, изготовлены с использованием местных ресурсов, что способствовало стимулированию местной экономики. Они помогли предотвратить массовую миграцию, поскольку позволили перемещенным семьям оставаться в относительной близости от своих домов. По данным ООН-Хабитат, проект Фонда, который был профинансирован за счет субсидии, выделенной по линии оперативного реагирования в размере 886 923 долл. США, сыграл каталитическую роль и обеспечил достижение эффекта мультипликатора в виде привлечения дополнительных средств для расширения масштабов осуществления. С учетом принятых мер, упомянутое жилье стало образцом зимнего жилища, и правительство Пакистана просило ООН-Хабитат оказать помощь с более постоянным решением жилищной проблемы в интересах пострадавшего населения.

15. В мае 2009 года произошло резкое ухудшение гуманитарной обстановки в Пакистане ввиду роста насилия, в связи с чем Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации утвердил финансирование по линии оперативного реагирования с целью преодоления усугубляющегося критического положения внутренне перемещенных лиц. В рамках таких ассигнований ВПП получила 2,7 млн. долл. США для оказания экстренной продовольственной помощи внутренне перемещенным лицам, проживающим в лагерях и вне лагерей в Северо-Западной пограничной провинции страны. Получив дополнительное финансирование и из других источников, ВПП поставила перед собой цель оказания основной продовольственной помощи внутренне перемещенным лицам в восьми областях, где их численность превышала 600 тысяч человек.

16. За отчетный период ПРООН было получено в общей сложности 4,5 млн. долл. США на цели спасения жизни людей по ряду тематических блоков/секторов, включая следующие: сельское хозяйство/средства к существованию, водоснабжение и санитария, жилье и непродовольственные предметы снабжения и ремонт важнейшей инфраструктуры. Так, например, в Камеруне и Шри-Ланке ПРООН получила средства из Фонда, которые дали ей возможность оперативно укрепить структуру Организации Объединенных Наций для обеспечения безопасности в стране, что позволило создать условия для безопасного оказания основных видов гуманитарной помощи серьезно пострадавшему населению.

В. Улучшения реагирования на неотложные потребности

17. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации способен играть роль основного инструмента финансирования не только в случае внезапных бедствий, но и в ситуациях, когда экстренные меры могут не допустить разрастания кризиса в полномасштабную катастрофу, позволяя тем самым уменьшить общий уровень расходов и воздействия в долгосрочной перспективе. В апреле 2009 года Фонд обязался выделить в качестве своих первых региональных ассигнований экстренное финансирование ФАО для борьбы с массовым нашествием перелетной саранчи в Малави, Мозамбике и Объединенной Республики Танзания. Потенциально это нашествие могло затронуть средства к существованию свыше 15 млн. человек в центральных, восточных и южных

районах Африки. Получив финансирование в виде субсидии в размере 1,9 млн. долл. США по линии оперативного реагирования, ФАО смогла экстренно мобилизоваться и в течение месяца обработать уже почти 14 000 гектаров земли, используя при этом преимущественно экологичные биопестициды, с целью сдерживания массового нашествия саранчи. Тем самым удалось избежать крупного скопления и нашествия саранчи в сельскохозяйственных районах. В рамках данного проекта осуществлялось тесное взаимодействие с другими гуманитарными партнерами, включая неправительственные организации региона.

18. Финансирование, выделяемое Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, нередко используется для устранения пробелов или запуска проектов, которым требуется экстренная поддержка в течение ограниченного, критического периода времени. Именно такой случай имел место в Нигере, где в июне 2008 года было объявлено о вспышке менингита. Финансирование, предоставленное Фондом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), было подкреплено поддержкой со стороны национальных органов и международных неправительственных организаций в целях приобретения вакцин и проведения жизненно важной иммунизационной кампании в десяти районах. В районе Бирн-Конни всего за три недели ею был достигнут 80-процентный охват, в результате чего удалось существенно сократить число случаев заболевания менингитом и сдержать его распространение. В общей сложности благодаря скоординированным действиям ВОЗ, правительства и неправительственных организаций вакцинации было подвергнуто почти 800 тысяч человек и лечение от менингита получили 2262 человека.

19. Обеспечение оперативности реагирования Фонда остается одной из первоочередных задач. За отчетный период запросы на предоставление субсидий по линии оперативного реагирования обрабатывались в среднем в течение трех дней считая с момента окончательной подачи до согласования Координатором чрезвычайной помощи. При внезапном возникновении кризисных ситуаций время обработки, требующееся для утверждения субсидий, можно еще больше сократить. Так, например, в начале 2009 года во время кризиса в Газе Координатор чрезвычайной помощи утвердил пять проектов по линии оперативного реагирования на общую сумму порядка 7 млн. долл. США в тот же день, когда секретариат Фонда получил запросы. В рамках таких профинансированных Фондом проектов была оказана прямая помощь до 200 тысячам человек, пострадавшим от боевых действий, которая включала в себя снабжение безопасной питьевой водой, обеспечение временным жильем, топливом и готовым питанием. В Шри-Ланке страновая группа по гуманитарным вопросам подала в феврале и мае 2009 года заявки на два отдельных проекта для поддержки осуществления экстренных мероприятий в районах страны, пострадавших от конфликта. Координатор чрезвычайной помощи утвердил такие заявки на общую сумму в 21 млн. долл. США в течение одного дня.

С. Укрепление ключевых элементов гуманитарного реагирования на кризисы, не повлекшие за собой оказание достаточной финансовой помощи

20. Третья задача Фонда, которая заключается в укреплении элементов реагирования на кризисы, не повлекшие за собой оказание достаточной финансовой помощи, предполагает способность финансирования помощи в странах, которые несмотря на существенные гуманитарные потребности не получили должного внимания со стороны сообщества доноров. Ассигнования, производимые в порядке ликвидации проблемы недофинансирования, способствуют также обеспечению большей предсказуемости и справедливости финансирования гуманитарной деятельности, зачастую создавая условия для сохранения важных, но хронически недофинансировавшихся аспектов реагирования на чрезвычайные ситуации, позволяя увеличить охват и способствуя улучшению координации гуманитарной деятельности. В 2008 году 11 из 20 стран, получивших средства в порядке решения проблемы недофинансирования, участвовали в процессе призывов к совместным действиям. Ассигнования в порядке устранения практики недофинансирования могут обеспечить более справедливое финансирование призывов к совместным действиям, в том числе применительно к недофинансируемым тематическим блокам/секторам. В 2008 году блоками/секторами, получившими наиболее крупную долю средств в порядке ликвидации недофинансирования, являлись здравоохранение и питание (24 процента), продовольствие (20 процентов), жилье/непродовольственные товары (14 процентов), водоснабжение и санитария (13 процентов).

21. В 2008 году усугубился гуманитарный кризис в Зимбабве, поскольку неадекватность водоснабжения и санитарно-гигиенической обстановки повлекла за собой вспышки диареи и холеры. К началу 2008 года в стране насчитывалось свыше 10000 случаев заболевания диареей и более 120 больных холерой, но при этом гуманитарное сообщество не располагало достаточными ресурсами для удовлетворения растущих потребностей в чрезвычайной помощи. Координатор чрезвычайной помощи принял решение о предоставлении финансовой помощи в порядке преодоления проблемы недофинансирования в Зимбабве. МОМ получила финансовую поддержку со стороны Фонда в марте на проекты, относящиеся к различным блокам/секторам. В рамках таких блоков/секторов, как здравоохранение, водоснабжение и санитария, МОМ совместно с рядом неправительственных организаций осуществляла координацию помощи порядка 32 тысячам человек, заболевшим холерой и диареей. После получения дополнительного финансирования из Фонда в апреле 2009 года появилась возможность продолжить или начать осуществление недофинансируемых видов деятельности, включая подготовку общинных санитаров-добровольцев и медперсонала, улучшение контроля за нераспространением заболеваний через границы, профилактику болезней и ведение пациентов. Осуществлялось сооружение временных туалетов с выгребной ямой и модернизация пунктов водоснабжения в пограничных районах и общинах с преобладанием мобильного и уязвимого населения. В сфере образования МОМ расширила доступ к качественному образованию приблизительно для 19000 детей в таких общинах.

22. С учетом хронических недостатков в гуманитарных мерах по преодолению кризиса в Афганистане Координатор гуманитарной помощи принял решение о выделении субсидий гуманитарным учреждениям в 2008 году на общую сумму в 8,8 млн. долл. США в порядке ликвидации проблемы недофинансирования. Такая помощь предназначалась для удовлетворения потребностей порядка 160 тысяч внутренне перемещенных лиц и возвращающихся беженцев, пострадавших от засухи и суровых климатических условий. По имеющимся оценкам, приблизительно над 1,5 млн. человек нависла угроза дефицита питьевой воды, недоедания и перемещения, в то время как призыв к совместным действиям по оказанию экстренной помощи Афганистану оставался во многом недофинансированным, поскольку в его рамках было покрыто всего 49 процентов потребностей.

IV. Административные вопросы и управление Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации

A. Секретариат Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

23. Исполняя обязанности управляющего Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, Координатор чрезвычайной помощи получает поддержку со стороны секретариата Фонда, который размещается в Управлении по координации гуманитарных вопросов (см. ST/SGB/2006/10). В обязанности секретариата входит рассмотрение и обработка предложений о финансировании, формулирование принципов и осуществление стратегического руководства, проведение тесных консультаций с учреждениями и партнерами, координация межучрежденческих процессов, выполнение функций в области общественной информации и отчетности, оказание поддержки координаторам-резидентам/координаторам по гуманитарным вопросам в оценке потребностей в средствах Фонда, содействие работе консультативной группы Фонда, ведение базы данных и веб-сайта Фонда. По рекомендации консультативной группы, для исполнения таких обязанностей секретариат увеличил свой штат и административный ресурс: в настоящее время его штатное расписание насчитывает 23 должности, включая трех прикомандированных сотрудников УВКБ, ВПП и ФАО (по одному сотруднику из каждого учреждения). Это позволило достичь заметного повышения темпов и эффективности работы Фонда, в особенности по обработке запросов на предоставление безвозмездной финансовой помощи, оказанию содействия процессам на страновом уровне и совершенствованию отчетности, обмена информацией и коммуникации. Так, например, секретариат Фонда рационализировал свой порядок рассмотрения всех ежегодных отчетов с описанием проектов, профинансированных Фондом в 2008 году, в интересах обеспечения возможности лучше отслеживать прогресс в деле достижения фактических результатов в сравнении с ожидаемыми согласно предложениям по проектам.

24. В интересах соблюдения стандартов качества и подотчетности секретариат Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации осуществляет подготовку кадров, руководство и оказывает содействие различным заинтере-

сованным сторонам в оценке потребностей в ресурсах Фонда и представлении отчетности по ним. Подготовка кадров для учреждений-партнеров и неправительственных организаций проводится на региональном и местном уровнях. Регулярно организуемое обучение партнеров по гуманитарной деятельности позволило улучшить темпы и качество подготовки предложений и отчетов, представляемых Фонду, и повысить общую эффективность и продуктивность работы Фонда. За отчетный период порядка 470 представителей Организации Объединенных Наций, МОМ, национальных и международных неправительственных организаций, движения Красного Креста и государственных органов приняли участие в 11 семинарах, организованных Фондом на местах, в регионах и на уровне штаб-квартиры. Восемь семинаров было проведено на региональном уровне, два — на уровне штаб-квартиры и один — на страновом уровне. Приблизительно 15 процентов участников являлись представителями неправительственных организаций. Учебные занятия по финансированию гуманитарных операций и деятельности Фонда были организованы для всех координаторов по гуманитарным вопросам и включены в семинары для региональных координаторов-резидентов.

25. В целях улучшения доступности, прозрачности и отношений подотчетности секретариат Фонда ведет веб-сайт (<http://cerf.un.org>), на котором размещается последняя информация о порядке подачи заявок на предоставление финансирования, текущих и ранее произведенных ассигнованиях Фонда и отчеты координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам обо всех проектах, профинансированных Фондом. Секретариат ввел практику своевременного размещения всей соответствующей документации, включая протоколы заседаний консультативной группы и информацию для доноров Фонда. В 2009 году секретариат также разработал коммуникационную стратегию, призванную обеспечить разъяснение и совершенствование работы Фонда за счет прозрачного обмена информацией с заинтересованными сторонами.

В. Консультативная группа Фонда

26. В соответствии с резолюцией 60/124 Генеральной Ассамблеи, создана консультативная группа в составе независимых экспертов для консультирования Генерального секретаря и вынесения ему рекомендаций через Координатора чрезвычайной помощи по вопросам использования и результатах деятельности Фонда. За отчетный период консультативная группа собиралась дважды, в том числе для проведения первой за время ее существования встречи с Контролером Организации Объединенных Наций. Также впервые завершился срок полномочий одной трети членского состава консультативной группы, и Генеральный секретарь объявил о назначении новых членов. На заседании консультативной группы в апреле 2009 года ее члены с удовлетворением приняли к сведению, что целевое задание по финансированию, установленное Генеральной Ассамблеей для Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на уровне 450 млн. долл. США, в 2008 году было перевыполнено. Они отметили, что в условиях мирового экономического кризиса 2009 год будет непростым для работы и призвали государства-члены сделать все возможное для усиления своей политической и финансовой поддержки Фонда. Консультативная группа также придает большое значение выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам двухгодичной оценки деятельности Фонда, и подготовке

принципов деятельности и подотчетности, призванных обеспечить оформление отношений подотчетности и демонстрацию результатов деятельности Фонда.

27. На заседании консультативной группы в апреле 2009 года ее члены также активно высказались за безотлагательное улучшение финансовых взаимоотношений между учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. Они просили Координатора чрезвычайной помощи включить данный вопрос в повестку дня Межучрежденческого постоянного комитета, поскольку консультативная группа не может решить его самостоятельно. Со своей стороны Координатор чрезвычайной помощи передал руководству Межучрежденческого постоянного комитета в мае 2009 года предложение о том, чтобы рабочая группа Межучрежденческого постоянного комитета приняла указанный вопрос к рассмотрению.

С. Межучрежденческие консультации

28. Продолжаются регулярные консультации с учреждениями по вопросам деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, которые проходят в рамках структур Межучрежденческого постоянного комитета, а также на рабочем уровне — в рамках межучрежденческой группы Фонда и его целевой группы по партнерским связям. За отчетный период проведено 25 межучрежденческих встреч, в ходе которых обсуждались вопросы как оперативной деятельности, так и политики, включая подготовку таблицы ответов руководства на рекомендации, вынесенные по итогам двухгодичной оценки, и подготовку настоящего доклада. Целевая группа Фонда по партнерским связям продолжала собираться для обсуждения порядка выделения неправительственным организациям средств, ассигнованных учреждениям, и подготовки справочных материалов для двух заседаний рабочей группы Межучрежденческого постоянного комитета по финансированию гуманитарной деятельности и проблемам партнерства в ноябре 2008 года и июле 2009 года.

29. В первой половине 2009 года основное внимание в ходе межучрежденческих обсуждений уделялось возможному изменению структуры консультационного процесса. Проработав ряд ключевых вопросов оперативной деятельности и политики, межучрежденческая группа Фонда постепенно преобразовалась скорее в форум для обмена информацией. Целевая группа по партнерским связям выполняла функции необходимой платформы для проведения диалога и обмена информацией, что дало возможность, например, подготовить набор адресных рекомендаций и сформулировать основные принципы партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и МОМ. Однако круг ее ведения не позволил ей пойти дальше этого ввиду технического характера тематики партнерско-договорных отношений и того обстоятельства, что такие проблемы характерны не только для Фонда.

30. В этой связи секретариат Фонда возглавил процесс рассмотрения вопросов, требующих неослабного внимания, и рационализации работы ряда органов и заседаний. Важное значение имело создание в конце 2008 года в рамках Управления по координации гуманитарных вопросов секции по координации финансирования, призванной обеспечивать управление объединенными средствами на страновом уровне. Это позволило еще раз привлечь внимание орга-

низаций Межучрежденческого постоянного комитета на уровне штаб-квартир к вопросам, относящимся к страновым объединенным средствам и Фонду.

31. В консультации с партнерами из числа учреждений и неправительственных организаций в июне 2009 года рабочей группе Межучрежденческого постоянного комитета было предложено создать при Комитете группу по финансированию гуманитарной деятельности, сфера компетенции которой включала бы в себя и работу Фонда, и страновые объединенные средства, с общей целью формирования более слаженной комплексной системы. Это позволило бы уменьшить продолжительность консультационного процесса и обеспечить возможность проведения межучрежденческих обсуждений по ключевым вопросам с надлежащим уровнем представленности.

D. Улучшение оперативной структуры Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе с учетом выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам двухгодичной оценки

32. В последнем докладе Генерального секретаря (A/63/348) были подробно изложены основные выводы и рекомендации по итогам независимого обзора деятельности Фонда, который поручила провести Генеральная Ассамблея в конце второго года его функционирования. В доклад не была включена информация об ответах на 37 стратегических и оперативных рекомендаций, поскольку окончательный вариант доклада о результатах оценки был официально распространен только в сентябре 2008 года. В ноябре 2008 года в консультации с учреждениями Организации Объединенных Наций, МОМ, неправительственными организациями и Канцелярией Контролера Организации Объединенных Наций секретариат Фонда подготовил таблицу ответов руководства. Данная таблица служит «дорожной картой» в части того, что необходимо сделать до проведения следующей оценки деятельности Фонда в 2011 году. В ней приводится подробное изложение реакции и мер, которые будут приняты по каждой рекомендации; раз в полгода таблица уточняется и передается государствам-членам, консультативной группе Фонда и организациям Межучрежденческого постоянного комитета. Последний уточненный вариант таблицы был подготовлен и распространен в апреле 2009 года.

33. Из общего числа вынесенных рекомендаций 22 рекомендации были приняты, восемь частично приняты, одна отклонена и шесть находятся на рассмотрении. Вопрос о выполнении ряда рекомендаций рассматривается и обсуждается в рамках Секретариата Объединенных Наций. Вопрос о выполнении других рекомендаций, касающихся финансовых/договорных взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций, МОМ и НПО, должен рассматриваться рабочей группой Межучрежденческого постоянного комитета или другими органами. Координатор чрезвычайной помощи просил руководство Межучрежденческого постоянного комитета совместными усилиями решить давние проблемы партнерских связей, в особенности те из них, которые были вскрыты в ходе оценки деятельности Фонда, с применением более комплексного общесистемного подхода.

34. Обсуждения по поводу таблицы ответов руководства обеспечивают возможность продолжать укрепление оперативной базы Фонда и решать остающиеся задачи. Секретариат Фонда возглавляет межучрежденческий процесс, преследующий цель пересмотра бюллетеня Генерального секретаря о формировании и функционировании Фонда (ST/SGB/2006/10) с учетом результатов оценки и опыта, накопленного за три года работы Фонда. Вносимые в бюллетень изменения призваны уточнить оперативные принципы использования и администрирования Фонда, а также управления им, в том числе роль Координатора чрезвычайной помощи; установление сроков исполнения и поставки товаров и услуг; низовой уровень инициирования процесса подачи заявок и центральную роль координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам в определении приоритетов финансирования; порядок кредитования; и требования, касающиеся контроля, подотчетности и отчетности. В мае 2009 года начались консультации с учреждениями и Управлением по планированию программ, бюджету и счетам Департамента по вопросам управления. Ожидается, что пересмотренный бюллетень вступит в силу не позднее конца 2009 года.

35. Пересмотр бюллетеня является непременным условием дальнейшего продвижения по всеобъемлющему письму о взаимопонимании, подготовка которого ведется параллельно с пересмотром бюллетеня. Эта комплексная договоренность призвана улучшить своевременность финансирования из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации за счет оптимизации административных процедур выделения субсидий. Всеобъемлющее письмо о взаимопонимании будет включать в себя типовое соглашение между Координатором чрезвычайной помощи и каждым получателем, имеющим право на финансовую помощь, что позволило бы отказаться от писем о взаимопонимании по каждому индивидуальному проекту, за исключением необходимых в определенных обстоятельствах. Обсуждение соглашения продолжается, причем ожидается, что ряд вопросов финансовой отчетности и отношений подотчетности будет окончательно решен в ближайшие месяцы. Предположительно комплексное письмо о взаимопонимании начнет применяться в начале 2010 года.

36. Несмотря на то что ряд мер повышения эффективности работы и инструментов подотчетности (такие как веб-сайт, база данных и принципы отчетности Фонда) применяется начиная с учреждения дотационного элемента Фонда, их необходимо интегрировать в комплексную концептуальную базу. В соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам оценки, начат процесс формирования концепции эффективной работы и подотчетности. Первоначальное предложение было представлено в консультативную группу Фонда в апреле 2009 года и было доработано с учетом ее замечаний. В базовой концепции будут изложены обязанности в части подотчетности и обеспечения эффективности работы Фонда, которые будут должны выполнять самые разнообразные заинтересованные стороны, такие как Координатор чрезвычайной помощи, Контролер Организации Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов, секретариат Фонда, его консультативная группа, Генеральная Ассамблея и государства-члены, организации, входящие в Межучрежденческий постоянный комитет, координаторы-резиденты/координаторы по гуманитарным вопросам и страновые группы Организации Объединенных Наций. В ней будет дана характеристика инструментов подотчетности при пользовании и управлении ресурсами, а также мер по оценке результатов деятель-

ности Фонда по выполнению трех задач, поставленных в резолюции 60/124 Генеральной Ассамблеи, учредившей дотационный элемент. Концепция будет готова к концу 2009 года.

37. В консультации с учреждениями-партнерами и кураторами глобальных тематических блоков секретариат Фонда в настоящее время осуществляет пересмотр руководящих принципов, касающихся критериев спасения жизни людей, с общей целью более четкого определения видов гуманитарной деятельности, подпадающих под мандат Фонда, что планируется завершить к концу 2009 года. Пересмотр призван улучшить целевое использование средств Фонда за счет более четкого установления порядка приоритетности потребностей.

V. Тенденции и анализ

A. Региональное финансирование

38. За отчетный период наибольшую долю финансирования (57,4 процента) получили страны Африки, расположенные к югу от Сахары, за которыми следовали Азия и Закавказье (26,1 процента), Латинская Америка и Карибский бассейн (9 процентов) и Ближний Восток (7,5 процента). В рамках африканского региона, расположенного к югу от Сахары, на преодоление кризисных явлений в Восточной Африке и на Африканском Роге было выделено около 100 млн. долл. США, или порядка одной четвертой всех субсидий, предоставленных Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации. В таблице 3 отражены поданные и утвержденные запросы на предоставление субсидий на региональном и субрегиональном уровнях. Ассигнования (в том числе по линии оперативного реагирования и в порядке ликвидации проблемы недофинансирования) на устранение последствий стихийных бедствий распределялись между регионами в достаточно равной пропорции: Латинская Америка и Карибский бассейн (28,7 млн. долл. США), Азия (24,7 млн. долл. США) и Африка (32,9 млн. долл. США)⁶.

Таблица 3

**Распределение субсидий по регионам и субрегионам
(1 июля 2008 года — 30 июня 2009 года)^a**

	<i>Полученные заявки на субсидии (млн. долл. США)</i>	<i>Утвержденные субсидии (млн. долл. США)</i>	<i>Процентная доля от совокупного объема ассигнований</i>
Африка	285,0	215,0	57,4
Восточная Африка и Африканский Рог	123,3	100,1	26,7
Великие озера и Центральная Африка	59,4	43,9	11,7
Юг Африки	46,1	39,8	10,6
Западная Африка	56,1	31,1	8,3

⁶ Суммарные ассигнования на ликвидацию последствий стихийных бедствий на Ближнем Востоке составили порядка 3 млн. долл. США.

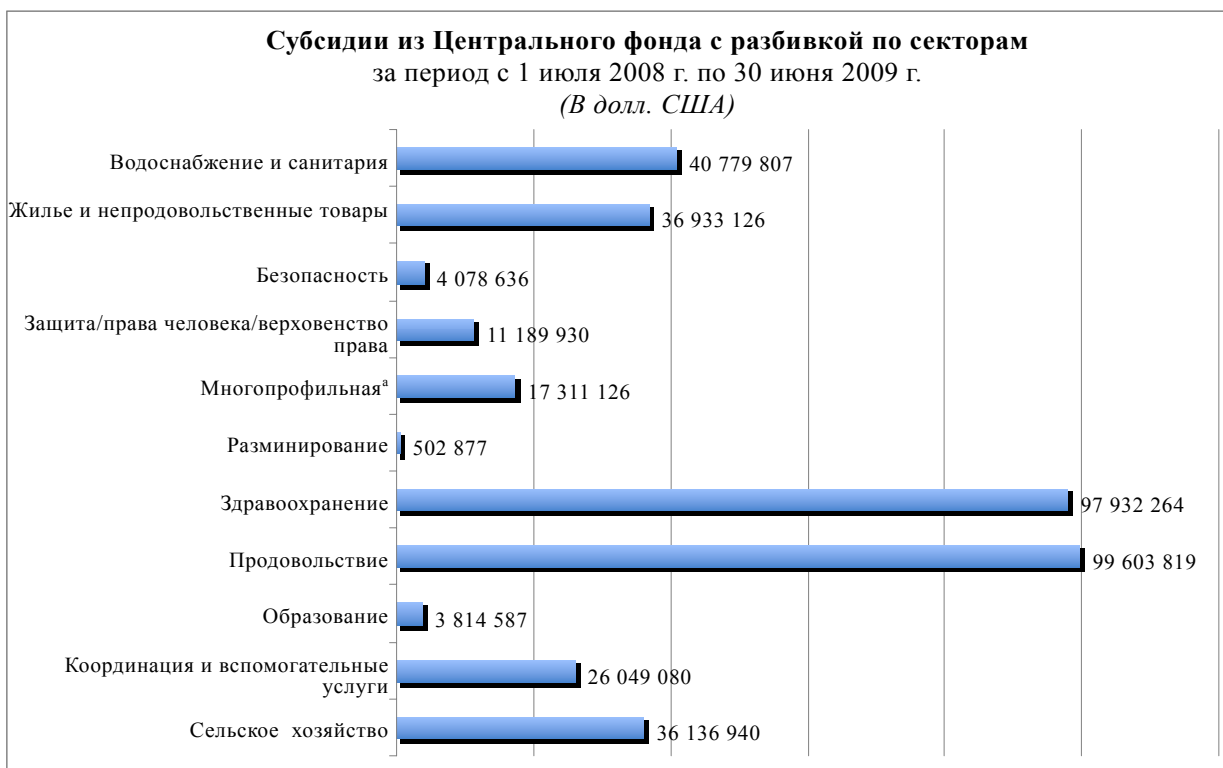
	<i>Полученные заявки на субсидии (млн. долл. США)</i>	<i>Утвержденные субсидии (млн. долл. США)</i>	<i>Процентная доля от совокупного объема ассигнований</i>
Азия и Закавказье	112	97,5	26,1
Закавказье	3,0	3,0	0,8
Восточная Азия	14,0	13,4	3,6
Южная Азия	68,9	57,3	15,3
Юго-Восточная Азия	13,0	11,1	3,0
Юго-Западная (Центральная) Азия	13,2	12,7	3,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	39,9	33,7	9,0
Карибский бассейн	23,8	22,5	6,0
Центральная Америка	6,3	3,0	0,8
Южная Америка	9,8	8,1	2,2
Ближний Восток	29,7	28,2	7,5
Итого	466,6	374,3	100

^a Указанные суммы отражают финансирование проектов, согласованное Координатором чрезвычайной помощи, а не фактические объемы финансирования, утвержденные Организацией Объединенных Наций.

В. Финансирование по тематическим блокам/секторам

39. За отчетный период Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации обязался профинансировать 11 тематических блоков/секторов (см. рисунок I). Как и в предыдущие годы, продовольствие (99,6 млн. долл. США, или 26,6 процента) и здравоохранение и питание (97,9 млн. долл. США, или 26,2 процента) оставались тематическими блоками/секторам, получившими наибольший объем финансирования из Фонда, за которыми следовали водоснабжение и санитария (40,8 млн. долл. США, или 10,9 процента). Агросектору за отчетный период было выделено почти 10 процентов финансирования, что представляет собой увеличение по сравнению с предыдущими отчетными периодами, свидетельствующее о важном значении, придаваемом оказанию необходимой поддержки средств к существованию в мелких фермерских хозяйствах. Фонд стремится предоставлять помощь секторам, не получающим достаточного финансирования, которые все чаще квалифицируются в качестве неотъемлемых аспектов гуманитарного реагирования, включая образование в условиях чрезвычайных ситуаций и защиту/права человека/верховенство права. Хотя общие суммы, выделяемые на такие тематические блоки/сектора, зачастую существенно меньше по сравнению с финансированием других блоков/секторов, их поддержка имеет решающее значение для повышения эффективного реагирования в целом.

Рисунок I
**Субсидии, предоставленные Центральным фондом реагирования
на чрезвычайные ситуации по тематическим блокам/секторам**



Примечание: Многопрофильная помощь, как правило, представляет собой финансирование программ помощи беженцам.

^a Указанные суммы отражают финансирование проектов, согласованное Координатором чрезвычайной помощи, а не фактические объемы финансирования, утвержденные Организацией Объединенных Наций.

С. Финансирование учреждений

40. За отчетный период прямую помощь на деятельность по урегулированию чрезвычайных ситуаций получили 14 гуманитарных учреждений. Двум учреждениям — Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ООН-Хабитат — средства по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации были предоставлены впервые. Как и в предыдущие отчетные периоды, наиболее крупные объемы финансирования были выделены следующим трем учреждениям: ВПП (128,6 млн. долл. США), ЮНИСЕФ (94,9 млн. долл. США) и УВКБ (40,2 млн. долл. США). Проекты, осуществляемые этими учреждениями, охватывали ряд тематических блоков/секторов, включая продовольственную помощь, образование, здравоохранение и питание, обеспечение жильем и непродовольственными предметами снабжения, водоснабжение и санитарную.

Рисунок П
Субсидии из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации с разбивкой по учреждениям



Примечание: Указанные суммы отражают финансирование проектов, согласованное Координатором чрезвычайной помощи, а не фактические объемы финансирования, утвержденные Организацией Объединенных Наций.

Д. Дополнительные замечания

41. С обязательствами на сумму порядка 25 млн. долл. США Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации приобрел значение важного и эффективного инструмента обеспечения крайне необходимых общих видов гуманитарного обслуживания операций по оказанию чрезвычайной помощи, таких как гуманитарные авиаперевозки, логистика и обеспечение безопасности партнеров по гуманитарной деятельности. Эффективное общее гуманитарное обслуживание может определять результаты работы учреждений и является неотъемлемой частью чрезвычайной помощи. Так, например, в Центральноафриканской Республике финансирование, предоставленное из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Службе гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, позволило персоналу 40 гуманитарных организаций добраться до удаленных районов страны и доставить свыше 18 тонн важнейших грузов за три месяца оказания поддержки со стороны Фонда. В консультации с ВПП, которая является оператором Службы гуманитарных воздушных перевозок, секретариат Фонда в настоящее время завершает работу над руководящими принципами будущего использования средств

Фонда для финансирования деятельности Службы в интересах обеспечения того, чтобы Фонд не рассматривался в качестве источника постоянного финансирования.

42. В 2008 году⁷ Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации предоставил финансирование в ответ на все 12 призывов к оказанию экстренной помощи. Порядка 73 процентов выделенной суммы было утверждено в течение двух недель после подачи заявки или ранее (см. таблицу 4). В 2006 и 2007 годах за счет средств, выделенных из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, было профинансировано в среднем порядка 17,5 процента потребностей, включенных в призывы к оказанию экстренной помощи. В 2008 году финансирование экстренных потребностей по таким призывам из Фонда сократилось приблизительно до 6 процентов от общей запрашиваемой суммы⁸.

Таблица 4

Своевременность финансирования призывов к оказанию экстренной помощи за счет средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (процентная доля от общей суммы ассигнований по призывам к оказанию экстренной помощи за календарный год)

	2006 год	2007 год	2008 год (на 30 июня)	2009 год
Финансирование в течение двух недель после обращения с призывом или ранее	45%	87%	73%	50%
Финансирование в течение трех-четырех недель после обращения с призывом	23%	6%	10%	–
Финансирование в течение более чем четырех недель после обращения с призывом	31%	7%	17%	50%

43. В 2008 году доля финансирования из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации составила порядка 3 процентов от общего объема средств, изначально запрошенных по линии призывов к совместным действиям по оказанию помощи. Что же касается общей суммы средств, фактически выделенных по этой линии, то на долю финансирования из Фонда пришлось 7,2 процента от общей суммы полученных средств. В период 2006–2008 годов финансирование Фондом помощи странам по линии призывов к совместным действиям сократилось, а его финансирование помощи странам за рамками этого процесса неуклонно увеличивалось⁹.

⁷ Анализ финансирования, предоставленного из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в ответ на призывы к оказанию экстренной помощи и призывы к совместным действиям, проведен на основе данных по состоянию на 16 апреля 2009 года.

⁸ Такое изменение отчасти обусловлено тем, что потребности по призывам к оказанию экстренной помощи в 2008 году более чем утроились, достигнув 1,2 млрд. долл. США (по сравнению с 386 млн. долл. США в 2007 году).

⁹ Финансирование из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в странах, не охваченных призывами к совместным действиям, в 2008 резко возросло ввиду выделения средств из резерва Фонда для преодоления продовольственного кризиса.

44. Важное значение интеграции гендерного фактора находит все большее признание у гуманитарного сообщества и является одним из приоритетов для Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Интеграция гендерного фактора поощряется всеми гуманитарными учреждениями, получающими финансирование из Фонда, и в рамках всех проектов, финансируемых им. Разработанные Межучрежденческим постоянным комитетом руководящие принципы и инструменты интеграции гендерных аспектов в гуманитарную деятельность применяются при осуществлении многих проектов. В интересах содействия обеспечению равенства полов в рамках проектов, финансируемых за счет средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, в 2008 году требования к представлению отчетности были уточнены, в частности, на предмет включения в нее дезагрегированных по признаку пола данных и информации о методах интеграции гендерной проблематики в каждый проект на страновом уровне. Сведения, приводимые в отчетности, обеспечивают возможность принятия более комплексных мер по интеграции гендерного фактора в проекты, финансируемые по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

VI. Объемы финансирования

45. Генеральная Ассамблея установила плановое задание по годовому объему финансирования для Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на уровне 450 млн. долл. США. В 2008 году это задание было впервые перевыполнено — тогда доноры в составе 74 государств-членов, одного постоянного наблюдателя и шести частных организаций внесли в Фонд в общей сложности 453 млн. долл. США.

46. В целях обмена информацией, обсуждения вопросов политики и мобилизации поддержки Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2009 году в Нью-Йорке 4 декабря 2008 года была проведена конференция высокого уровня. По состоянию на 30 июня 2009 года благодаря этой конференции и мобилизации ресурсов из других источников 73 государства-члена и один постоянный наблюдатель обязались выделить 388 млн. долл. США и 241 млн. долл. США было внесено в качестве взносов. С учетом колебаний обменного курса доллара США и экономического спада достичь планового задания на уровне 450 млн. долл. США в 2009 году будет непросто. Тем не менее, тот факт, что 20 государств-членов увеличили размер взносов в своих национальных валютах и только девять государств-членов сократили их, свидетельствует о мощной поддержке деятельности Фонда.

47. За период с 2006 года свои взносы в Фонд объявили 107 государств-членов и наблюдателей, а это намного больше половины членского состава Генеральной Ассамблеи. В 2008 году и первой половине 2009 года 30 государств-членов впервые внесли свои взносы в Фонд. В соответствии с установленными принципами управления Фондом, в конце 2008 года на счетах Фонда был оставлен переносимый остаток в размере не менее 30 млн. долл. США для принятия мер в случае возникновения непредвиденной чрезвычайной ситуации.

48. В 2009 году конференция высокого уровня будет проведена в декабре для обсуждения событий, имеющих отношение к Фонду, и мобилизации ресурсов для его финансирования. С учетом назначения Фонда, взносы в него должны

дополнять обязательства по гуманитарным программам и ресурсы, выделяемые по линии международного сотрудничества в области развития, и государствам-членам следует и далее поддерживать гуманитарные учреждения непосредственно на двусторонней основе и через Фонд.

49. Последствия мирового экономического кризиса для финансирования гуманитарной деятельности еще отнюдь не ясны. Во взаимодействии с другими механизмами финансирования гуманитарных операций секретариат Фонда внимательно отслеживает объявленные и внесенные взносы, рекомендуя при этом государствам-членам сохранять размер взносов на уровне прошлых лет.

VII. Выводы

50. Фонд остается неотъемлемой частью многосторонней архитектуры финансирования гуманитарных операций, обеспечивающей учреждениям возможность оказывать чрезвычайную помощь в случае внезапных бедствий, безотлагательно ликвидировать пробелы в реагировании на чрезвычайные ситуации и более полно удовлетворять потребности в условиях кризисов, характеризующихся дефицитом финансовых ресурсов. В соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам двухгодичной оценки деятельности Фонда, его консультативной группы и Управления служб внутреннего надзора, секретариат Фонда продолжал работу над совершенствованием его деятельности, финансового управления и системы отчетности. Подобные улучшения позволили усилить прозрачность и подотчетность перед государствами-членами, партнерами по гуманитарной деятельности и широкой общественностью.

51. Таблица ответов руководства на рекомендации, вынесенные по итогам двухгодичной оценки, служит для Фонда «дорожной картой» и преследует цель дальнейшего повышения эффективности и совершенствования его деятельности. В перспективе секретариат Фонда сосредоточит внимание на разработке и практической реализации принципов деятельности и подотчетности, дальнейшем снижении операционных издержек за счет упрощения и унификации процедур, пересмотре и улучшении руководящих документов, реализации новых стратегий в области коммуникации и мобилизации ресурсов, укреплении партнерских отношений с неправительственными организациями и решении ряда вопросов, касающихся административно-финансовых процедур и порядка отчетности. Кроме того, секретариат будет и впредь усиливать взаимодополняемость Фонда и других механизмов финансирования гуманитарной деятельности, включая страновые объединенные средства и фонды чрезвычайной помощи учреждений.

52. Перед международным гуманитарным сообществом стоит целый ряд задач. Все последствия мирового экономического кризиса пока не ясны, однако в сочетании с другими важными глобальными тенденциями, такими как изменение климата, они могут повлечь за собой увеличение чрезвычайных потребностей, связанных со спасением жизни людей, на фоне стагнации и даже сокращения бюджетов гуманитарной помощи. Наиболее тяжелым бременем такие последствия лягут на уязвимые группы населения развивающихся стран, подталкивая их к миграции и усиливая продовольственную нестабильность и социальную напряженность. Правительства, по всей вероятности, будут вынуждены сократить ассигнования на программы помощи другим государствам, в

том числе на гуманитарную помощь. Чрезвычайные потребности могут также возрасти и в результате увеличения частотности, непредсказуемости и интенсивности метеорологических явлений, продолжающегося воздействия продовольственного кризиса во многих развивающихся странах и других тенденций, таких как рост народонаселения и урбанизация, а также сохранение сложных чрезвычайных ситуаций, подобных сложившимся в Афганистане, Демократической Республике Конго, Сомали и Судане.

53. Каким бы ни было воздействие таких задач, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации будет и далее играть центральную роль в деле оперативного и скоординированного удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения повсюду в мире. Государствам-членам следует помнить о целевом задании по финансированию на уровне 450 млн. долларов в год, установленном Генеральной Ассамблеей, а также о необходимости продолжать поддержку различных инструментов финансирования гуманитарной деятельности. Для сохранения жизнеспособности Фонда и удовлетворения растущих потребностей в будущем требуется усилить политическую и финансовую поддержку. Эта поддержка необходима Фонду для расширения своих возможностей в части принятия более предсказуемых, своевременных, справедливых, ответственных, объективных и эффективных мер гуманитарного реагирования.

Приложение I

Общий объем взносов в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации за период с 1 января 2008 года по 30 июня 2009 года

(В долл. США)

Донор	2008 год		2009 год
	Полученный взнос	Объявленный взнос	Полученный взнос
Афганистан	-	1 440,00	-
Албания	3 000,00	3 500,00	3 500,00
Алжир	10 000,00	10 000,00	10 000,00
Андорра	33 494,90	31 744,80	31 744,80
Антигуа и Барбуда	5 000,00	5 000,00	5 000,00
Аргентина	30 000,00	30 000,00	-
Армения	5 000,00	5 000,00	5 000,00
Австралия	9 517 000,00	7 821 600,00	7 821 600,00
Австрия	1 030 055,00	421 940,93	-
Бангладеш	5 000,00	-	-
Бельгия	2 539 594,30	6 476 500,00	-
Бенин	-	1 500,00	1 500,00
Бутан	1 480,00	1 480,00	1 480,00
Босния и Герцеговина	5 000,00	-	-
Ботсвана	5 000,00	-	-
Бразилия	50 000,00	99 985,00	99 985,00
Болгария	10 000,00	15 000,00	-
Канада	39 037 522,76	31 850 960,00	8 704 281,57
Чили	100 000,00	20 000,00	20 000,00
Китай	500 000,00	500 000,00	500 000,00
Хорватия	34 000,00	24 000,00	24 000,00
Чешская Республика	153 874,56	154 710,00	-
Дания	9 931 472,84	8 544 087,49	8 544 087,49
Эквадор	20 000,00	-	-
Египет	15 000,00	15 000,00	15 000,00
Эстония	91 200,00	80 845,00	80 845,00
Финляндия	7 791 000,00	8 198 400,00	8 198 400,00
Франция	2 223 046,38	-	-
Германия	14 790 000,00	19 522 484,38	19 522 484,38
Гана	-	10 000,00	-
Греция	300 000,00	500 000,00	500 000,00
Гватемала	10 000,00	-	-
Гайана	4 912,84	-	-
Венгрия	20 000,00	54 088,00	54 088,00
Святой Престол ^a	5 000,00	5 000,00	-

Донор	2008 год		2009 год	
	Полученный взнос	Объявленный взнос	Полученный взнос	
Исландия	611 243,27	-	-	
Индия	-	500 000,00	-	
Индонезия	100 000,00	125 000,00	-	
Ирландия	33 301 074,00	25 906 000,00	12 802 974,00	
Израиль	15 000,00	15 000,00	15 000,00	
Италия	2 935 400,00	1 358 868,00	1 358 868,00	
Ямайка	-	5 000,00	5 000,00	
Япония	2 169 083,18	1 000 000,00	1 000 000,00	
Казахстан	50 000,00	50 000,00	50 000,00	
Кения	-	10 000,00	-	
Республика Корея	2 000 000,00	3 000 000,00	2 000 000,00	
Кувейт	50 000,00	50 000,00	-	
Лаосская Народно-Демократическая Республика	-	3 000,00	3 000,00	
Латвия	20 000,00	-	-	
Лихтенштейн	196 136,12	230 840,26	230 840,26	
Литва	20 844,62	-	-	
Люксембург	6 190 400,00	5 181 200,00	-	
Малайзия	100 000,00	100 000,00	-	
Мексика	100 000,00	150 000,00	-	
Монако	139 313,48	129 530,00	-	
Черногория	2 500,00	4 975,00	4 975,00	
Марокко	5 000,00	5 000,00	5 000,00	
Мозамбик	-	2 000,00	-	
Мьянма	-	10 000,00	10 000,00	
Намибия	-	1 000,00	1 000,00	
Нидерланды	63 900 000,00	55 668 000,00	55 668 000,00	
Новая Зеландия	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	
Норвегия	55 258 765,36	42 734 982,73	42 734 982,73	
Оман	-	30 000,00	30 000,00	
Пакистан	20 000,00	15 000,00	15 000,00	
Перу	10 000,00	-	-	
Филиппины	5 000,00	10 000,00	10 000,00	
Польша	300 000,00	300 000,00	-	
Португалия	312 400,00	263 020,00	263 020,00	
Катар	-	10 050 000,00	50 000,00	
Сент-Люсия	-	1 000,00	-	
Самоа	-	2 000,00	-	
Сан-Марино	4 412,74	-	-	
Саудовская Аравия	100 000,00	150 000,00	150 000,00	
Словения	50 000,00	50 000,00	-	

Донор	2008 год		2009 год	
	Полученный взнос	Объявленный взнос	Полученный взнос	
Южная Африка	221 538,45	180 000,00	-	
Испания	45 531 968,00	38 860 103,63	-	
Шри-Ланка	9 982,00	10 132,85	-	
Швеция	56 264 400,17	49 367 572,36	49 367 572,36	
Свазиленд	7 241 824,57	4 657 370,02	4 657 370,02	
Сирийская Арабская Республика	5 000,00	-	-	
Таиланд	20 000,00	-	-	
Бывшая югославская Республика Македония	2 000,00	-	-	
Тимор-Лешти	-	1 200,00	1 200,00	
Тринидад и Тобаго	20 000,00	20 000,00	-	
Тунис	5 000,00	-	-	
Турция	300 000,00	200 000,00	200 000,00	
Тувалу	-	1 000,00	1 000,00	
Объединенные Арабские Эмираты	50 000,00	-	-	
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	80 239 000,00	61 444 000,00	14 780 000,00	
Соединенные Штаты Америки	5 000 000,00	-	-	
Вьетнам	-	10 000,00	-	
Alexander Bodini	10 000,00	15 000,00	15 000,00	
Disaster Resource Network	5 000,00	-	-	
Humanity First USA	2 500,00	-	-	
Частные пожертвования через Фонд Организации Объединенных Наций ^b	718 201,00	156 030,00	156 030,00	
SCOR Group	200 000,00	-	-	
Национальная энергетическая компания Абу-Даби (TAQA)	-	150 000,00	150 000,00	
The Estate of George Gary	-	10 408,05	10 408,05	
Частные пожертвования за рамками Фонда Организации Объединенных Наций	3 514,92	-	-	
Общество Красного Креста Объединенных Арабских Эмиратов	-	9 981,50	9 981,50	
Всего	453 093 155,46	387 608 480,00	240 899 218,16	

Примечание:

- 1) Полученные суммы оприходуются по обменному курсу на день зачисления депозита и могут отличаться от сумм объявленных взносов ввиду колебания валютных курсов.
 - 2) Указанные суммы не составляют официальную финансовую отчетность Организации Объединенных Наций.
 - 3) На дату подготовки настоящего доклада были внесены невыплаченные суммы объявленных взносов Канады, Мексики, Мозамбика, Республики Корея и Соединенного Королевства, которые, однако, не включены в итоговый показатель, поскольку взносы были получены после 30 июня 2009 года.
- ^a Святейший Престол является государством-наблюдателем.
- ^b Включая взносы Western Union и PriceWaterhouseCoopers.

Приложение II

Общий объем финансовых обязательств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации за период с 1 января 2008 года по 30 июня 2009 года^a

(В долл. США)

Страна	2008 год			2009 год		
	По линии оперативного реагирования	В порядке устранения проблемы недофинансирования	Общий объем принятых обязательств	По линии оперативного реагирования	В порядке устранения проблемы недофинансирования	Общий объем принятых обязательств
Афганистан	9 446 560,00	8 774 084,00	18 220 644,00	4 165 567,00	-	4 165 567,00
Ангола	1 498 653,00		1 498 653,00	2 354 123,00	-	2 354 123,00
Бангладеш	1 000 000,00	-	1 000 000,00	-	-	-
Боливия	2 271 874,00	-	2 271 874,00	-	-	-
Буркина-Фасо	2 000 293,00	3 399 999,00	5 400 292,00	1 650 443,00	1 997 535,00	3 647 978,00
Бурунди	1 600 013,00	3 587 934,00	5 187 947,00	-	3 956 773,00	3 956 773,00
Камерун	4 720 260,00	2 000 006,00	6 720 266,00	-	-	-
Коморские Острова	534 037,00	-	534 037,00	-	-	-
Центральноафриканская Республика	3 387 014,00	-	3 387 014,00	187 355,00	-	187 355,00
Чад	5 507 547,00	6 766 433,00	12 273 980,00	1 998 660,00	-	1 998 660,00
Китай	8 045 731,00	-	8 045 731,00	-	-	-
Колумбия	1 838 333,00	-	1 838 333,00	3 135 341,00	4 999 979,00	8 135 320,00
Кот-д'Ивуар	5 072 073,00	7 002 959,00	12 075 032,00	-	2 000 003,00	2 000 003,00
Куба	7 367 516,00	-	7 367 516,00	-	-	-
Джибути	5 580 667,00	-	5 580 667,00	-	1 996 905,00	1 996 905,00
Корейская Народно-Демократическая Республика	1 398 170,00	1 999 884,00	3 398 054,00	-	9 999 909,00	9 999 909,00
Демократическая Республика Конго	3 000 022,00	38 106 996,00	41 107 018,00	12 950 354,00	-	12 950 354,00
Эритрея	2 996 242,00	-	2 996 242,00	-	1 999 999,00	1 999 999,00
Эфиопия	21 876 887,00	9 651 153,00	31 528 040,00	-	9 666 134,00	9 666 134,00
Грузия	2 995 315,00	-	2 995 315,00	-	-	-
Гватемала	1 483 541,00	-	1 483 541,00	-	-	-
Гвинея-Биссау	1 201 967,00	-	1 201 967,00	-	-	-
Гвинея	3 999 178,00	-	3 999 178,00	1 450 000,00	-	1 450 000,00
Гаити	16 030 104,00	-	16 030 104,00	-	4 995 766,00	4 995 766,00
Гондурас	1 501 344,00	-	1 501 344,00	-	-	-
Индия	3 010 825,00	-	3 010 825,00	-	-	-
Ирак	6 636 654,00	5 000 001,00	11 636 655,00	1 004 837,00	-	1 004 837,00
Иордания	3 543 119,00	-	3 543 119,00	-	-	-
Кения	19 563 931,00	6 406 348,00	25 970 279,00	13 298 355,00	-	13 298 355,00

Страна	2008 год			2009 год		
	По линии оперативного реагирования	В порядке устранения проблемы недофинансирования	Общий объем принятых обязательств	По линии оперативного реагирования	В порядке устранения проблемы недофинансирования	Общий объем принятых обязательств
Кыргызстан	1 970 556,00	-	1 970 556,00	-	-	-
Лаосская Народно-Демократическая Республика	2 024 378,00	-	2 024 378,00	-	-	-
Ливан	1 008 582,00	-	1 008 582,00	-	-	-
Лесото	1 895 820,00	-	1 895 820,00	574 955,00	-	574 955,00
Либерия	1 900 000,00	-	1 900 000,00	-	-	-
Мадагаскар	6 490 800,00	-	6 490 800,00	6 450 994,00	-	6 450 994,00
Мали		3 198 972,00	3 198 972,00	-	-	-
Малави		-	-	544 860,00	-	544 860,00
Мавритания	1 132 595,00	-	1 132 595,00	-	-	-
Мексика	-	-	-	-	-	-
Мозамбик	4 839 160,00	-	4 839 160,00	547 001,00	-	547 001,00
Мьянма	26 417 370,00	2 019 979,00	28 437 349,00	-	2 998 439,00	2 998 439,00
Намибия	-	-	-	1 299 825,00	-	1 299 825,00
Непал	6 643 120,00	5 997 698,00	12 640 818,00	-	-	-
Нигер	3 754 643,00	6 499 999,00	10 254 642,00	1 426 230,00	3 976 342,00	5 402 572,00
Нигерия		-	-	1 279 887,00	-	1 279 887,00
Оккупированная палестинская территория	4 988 364,00	-	4 988 364,00	9 409 055,00	-	9 409 055,00
Пакистан	11 911 265,00	6 808 525,00	18 719 790,00	8 890 399,00	-	8 890 399,00
Филиппины	2 080 292,00	-	2 080 292,00	-	-	-
Республика Конго	-	2 011 654,00	2 011 654,00	-	-	-
Сомали	11 721 943,00	-	11 721 943,00	-	9 999 999,00	9 999 999,00
Шри-Ланка	8 501 410,00	3 995 382,00	12 496 792,00	21 250 277,00	-	21 250 277,00
Судан	16 025 254,00	-	16 025 254,00	16 986 029,00	-	16 986 029,00
Сирийская Арабская Республика	6 966 175,00	624 741,00	7 590 916,00	-	-	-
Таджикистан	7 647 237,00	-	7 647 237,00	-	-	-
Того	2 074 049,00	-	2 074 049,00	-	-	-
Уганда	5 681 929,00	-	5 681 929,00	1 191 321,00	-	1 191 321,00
Объединенная Республика Танзания	499 958,00	-	499 958,00	1 371 563,00	-	1 371 563,00
Йемен	8 206 847,00	-	8 206 847,00	-	4 705 281,00	4 705 281,00
Зимбабве	6 988 475,00	4 493 657,48	11 482 132,48	7 899 348,00	9 982 000,00	17 881 348,00
Всего	300 478 092,00	128 346 404,48	428 824 496,48	121 316 779,00	73 275 064,00	194 591 843,00

Примечание: Финансовые обязательства отражают суммы на осуществление проектов, согласованные Координатором чрезвычайной помощи, а не фактически утвержденные суммы.

^a Финансирование, согласованное Координатором чрезвычайной помощи.

Приложение III

Кредиты, предоставленные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации за период с 1 января 2008 года по 30 июня 2009 года

(В долл. США)

<i>Учреждение</i>	<i>Страна</i>	<i>Сумма</i>
ВПП	Демократическая Республика Конго	3 750 000,00
ВПП	Эфиопия	26 250 000,00
Всего		30 000 000,00