



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 71(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 63/177 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор работы, проделанной Субрегиональным центром по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке, и наиболее существенных изменений в его деятельности за период с сентября 2008 года по август 2009 года. В нем приводятся подробные сведения о мероприятиях в таких областях, как укрепление потенциала правительств стран региона, техническое сотрудничество и консультативная помощь, поддержка демократии и мира, общественная информация и распространение документации, а также налаживание более новаторских партнерских связей с правительствами, субрегиональными организациями, организациями гражданского общества, учреждениями Организации Объединенных Наций и дипломатическими миссиями.

* A/64/150.

** Настоящий документ представляется с опозданием ввиду необходимости отразить в нем поступившие в последний момент поправки в связи со сменой в Центре в Яунде руководства среднего/старшего звена.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Права человека и мир и безопасность	3
A. Миротворческие усилия и вызывающие обеспокоенность вопросы в области прав человека	3
B. Процессы, связанные с выборами, и задачи в области прав человека	4
III. Деятельность с сентября 2008 года по август 2009 года	6
A. Правозащитная деятельность	6
B. Деятельность в области укрепления демократии и законности	10
C. Консультативные услуги и техническое сотрудничество	11
D. Укрепление мира и безопасности в Центральной Африке	11
E. Программа стипендий	11
F. Информация, просвещение и документация	12
IV. Развитие партнерских связей	13
A. Сотрудничество с региональными организациями	13
B. Сотрудничество с гражданским обществом, донорами и дипломатическим сообществом	14
C. Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций	15
D. Другие относящиеся к данному вопросу события в области прав человека в регионе	17
V. Выводы и рекомендации	18

I. Введение

1. Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке (далее именуемый Центр) был создан в 2001 году по просьбе государств — членов Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в соответствии с резолюцией, принятой Постоянным консультативным комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке на его четвертом совещании, состоявшемся в апреле 1994 года в Яунде, а также на основании резолюций 53/78 А и 54/55 А Генеральной Ассамблеи. В соответствии с мандатом Центра его задачи состоят в содействии укреплению потенциала в области поощрения соблюдения и защиты прав человека, поддержке процесса создания и укрепления национальных правозащитных институтов и оказании помощи в распространении международных документов в области прав человека и информации о них. Центру также поручено содействовать демократии и утверждению верховенства права во всем субрегионе, добиваться предотвращения конфликтов и содействовать достижению устойчивого мира и развития.

2. Центр функционирует под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и был официально открыт Верховным комиссаром в июне 2002 года. В настоящее время в его штат входят Директор, региональный советник по вопросам демократии, два сотрудника по правам человека, национальный сотрудник по программе, отвечающий за библиотеку и базы данных, и четыре местных сотрудника-ассистента (два были наняты после принятия резолюции 62/221 Генеральной Ассамблеи).

II. Права человека и мир и безопасность

3. За отчетный период были достигнуты заметные успехи в деле укрепления мира и примирения; в некоторых странах политические переговоры приводили к мирным процессам. Однако ситуация в районе Великих озер и в соседних районах характеризовалась продолжением насилия на востоке Демократической Республики Конго, в Чаде и в Центральноафриканской Республике. Ситуация в этих районах свидетельствует о хрупкости мира и о необходимости в устойчивых решениях, учитывающих вопросы подотчетности.

A. Миротворческие усилия и вызывающие обеспокоенность вопросы в области прав человека

4. В Демократической Республике Конго, несмотря на осуществление Декларации, подписанной в Гоме 16 января 2009 года между правительством и повстанческими группировками, совместные военные действия Руанды и Демократической Республики Конго против Демократических сил освобождения Руанды, а также проводимую в настоящее время операцию конголезских вооруженных сил против Демократических сил освобождения Руанды, массовые убийства, сексуальное насилие и другие нарушения международного гуманитарного права продолжались. В Центральноафриканской Республике соглашения, подписанные политическими партиями и повстанческими группировками

в декабре 2008 года в ходе широкого политического диалога, еще не реализовано из-за возобновления активных действий повстанцев в северных и восточных районах Центральноафриканской Республики. Эти военные действия приводят к активизации перемещения населения, причем и официальные, и повстанческие силы действуют в обстановке полной безнаказанности в тех районах страны, где отсутствует государственная администрация. Аналогичная ситуация наблюдается на востоке Чада, откуда регулярно поступают сообщения об убийствах, сексуальных нарушениях и межэтнической резне. Вместо развернутых в марте 2008 года европейских сил Организация Объединенных Наций 15 марта 2009 года развернула на востоке Чада и северо-востоке Центральноафриканской Республики операцию по поддержанию мира — Миссию Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде, имеющую в своем составе значительный правозащитный компонент. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций в настоящее время занимается преобразованием нынешней политической миссии по поддержке — Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике — в многофункциональную миссию.

5. Внутренние оптимистические шаги в направлении достижения мира были предприняты во многих частях региона. В Бурунди правительство и вооруженная оппозиционная группа Партия освобождения народа хуту-Национально-освободительные силы подписали окончательное соглашение о прекращении военных действий, после того как им удалось устранить два последних препятствия: Партия освобождения народа хуту-Национально-освободительные силы согласилась исполнять конституцию и изменить свое название так, чтобы устранить из него любые этнические определения, и обе стороны согласились с вариантом раздела власти в процессе переговоров, проходивших при посредничестве правительства Южной Африки. Для осуществления мирного соглашения был создан совместный механизм контроля и последующих действий. Президент Бурунди предложил Партии освобождения народа хуту-Национально-освободительные силы 31 политическую должность и освобождение политических заключенных.

В. Процессы, связанные с выборами, и задачи в области прав человека

6. Что касается демократии, то в ряде стран субрегиона проходили процессы, связанные с выборами, или осуществлялась подготовка к проведению общенациональных выборов в законодательные органы или президентских выборов. В Анголе, Бурунди, Камеруне и Сан-Томе и Принсипи подготовка к выборам характеризовалась созданием и укреплением новых законодательных органов. В Бурунди была сформирована новая избирательная комиссия, отвечающая за проведение намеченных на 2010 год всеобщих выборов, с которыми, как ожидается, завершится нынешний переходный период. В заключенных в Аруше между правительством и повстанцами соглашениях были определены условия раздела власти между различными группировками. В Камеруне в декабре 2008 года правительство объявило о назначении членов национальной избирательной комиссии (ЭЛЕКАМ), отвечающей за организацию, проведение всех выборов и референдумов в стране и наблюдение за ними. В 2011 году должны

состояться президентские выборы. В Сан-Томе и Принсипи в связи с проведением выборов в местные органы власти в 2009 году и выборов в законодательные органы в 2010 году Национальное собрание восстановило Национальную избирательную комиссию и назначило бывшего министра юстиции ее председателем. В составе Комиссии представлены все партии. В Анголе до сих пор не назначена дата президентских выборов, которые не проводились со времени окончания войны в 2002 году. Последние президентские выборы в Анголе проводились в 1992 году. Выборы в законодательные органы в Анголе состоялись 5 сентября 2008 года.

7. В Республике Конго 12 июля 2009 года пребывающий у власти в течение долгого времени президент Дени Сассу-Нгессо был переизбран на новый семилетний срок в ходе выборов, которые бойкотировали оппозиционные партии и на которые не пришла значительная часть избирателей. За несколько дней до выборов по меньшей мере шесть кандидатов в президенты призвали к общенациональному бойкоту, ссылаясь на нарушения в избирательных списках и жалуюсь на то, что государственная машина сделала так, чтобы правила игры на политическом игровом поле были настроены на подыгрывание действующему президенту и обеспечение его победы. На момент завершения работы над настоящим докладом спор в отношении результатов выборов был передан в Верховный суд этой страны, который 25 июля утвердил их результаты. После этого, в начале августа 2009 года, президент Сассу-Нгессо был приведен к присяге.

8. В Габоне смерть президента Омара Бонго Ондимбы, занимавшего этот пост на протяжении долгого времени, наступившая в середине президентского срока, привела к началу не ожидавшегося в этой стране избирательного процесса, в котором десятки политических деятелей претендуют на то, чтобы заменить представлявшегося всем всемогущим покойного президента, что вызывает рост политической напряженности. Хотя после смерти президента неукоснительно соблюдался конституционный порядок и был назначен исполняющий обязанности президента в лице председателя парламента, политическая обстановка, сложившаяся после объявления даты выборов, была весьма напряженной и в определенных кругах высказывались опасения, что в стране могут начаться беспорядки, если переходный процесс и выборы не будут тщательно организованы.

9. 18 января 2009 года, еще до неожиданной смерти президента Бонго, в Габоне состоялись выборы в Сенат, которые также были омрачены заявлениями о нарушениях. В ходе этих выборов правящая партия — Габонская демократическая партия — получила две трети из 102 мест в Сенате. Около 20 кандидатов от различных оппозиционных партий, а также от Габонской демократической партии и некоторые независимые кандидаты подали апелляции в суд в связи с якобы имевшими место нарушениями и коррупцией. Конституционный суд рассмотрел ряд жалоб, поданных кандидатами, участвовавшими в выборах в Сенат, и отклонил апелляции.

III. Деятельность с сентября 2008 года по август 2009 года

A. Правозащитная деятельность

Ситуация в области прав человека

10. В ряде стран субрегиона серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает отчаянная ситуация с тюрьмами, особенно в плане их перенаселенности и несоблюдения минимальных стандартов. В Камеруне было несколько случаев побега заключенных. В тюрьме Баменды один человек был застрелен в ходе инцидента, произошедшего 26 октября 2008 года. В этой тюрьме, которая была построена в 1930 году и рассчитана примерно на 100 заключенных, в настоящее время содержится около 700 человек. Ее стандарты в плане безопасности считаются неудовлетворительными. 22 апреля 2008 года приблизительно 300 заключенных тюрьмы в Йокадуме устроили бунт, вызванный, как сообщается, смертью одного из заключенных, видимо, случившейся по причине отказа в надлежащем медицинском обслуживании. В Габоне 19 января 2009 года взбунтовавшиеся заключенные центральной тюрьмы Либревиля, по сообщениям, взяли в заложники четверых охранников тюрьмы, в том числе одну беременную женщину, подожгли часть помещений и заняли полицейский пост. Они требовали улучшения условий содержания и эффективного судебного разбирательства в отношении некоторых из их числа и настаивали на том, что будут разговаривать лишь с президентом Бонго. Согласно сообщениям, во время действий полиции по восстановлению порядка двое бунтовщиков погибли и еще пятеро были ранены. Поступили сообщения о том, что женщины-заключенные становятся жертвами сексуального насилия. Данная тюрьма, построенная в 1956 году, рассчитана на 300 заключенных, однако в настоящее время в ней содержится около 1500 заключенных, причем никакой модификации зданий не производилось. Санитарные условия можно назвать плачевными. Некоторые из заключенных якобы ожидают суда годами, что является нарушением существующего законодательства.

11. Продолжал вызывать обеспокоенность отказ в праве на свободу слова в некоторых частях региона. По сообщениям, журналисты подвергаются преследованиям, санкциям, аресту и/или задержанию, в том числе в Анголе, Бурунди, Габоне, Демократической Республике Конго и Камеруне. В Камеруне организации гражданского общества подписали коммюнике с жалобой на несоблюдение свободы мысли и свободы слова в стране. В качестве примеров они привели случай с местным комментатором, который был задержан и обвинен в преступлениях против главы государства за то, что поставил под сомнение правомерность широкомасштабных мер по блокированию дорог в столице во время следования президентского кортежа, а также случай с двумя учителями из Баменды, которые интересовались причиной частых отлучек президента из страны. Союз камерунских журналистов жаловался на замечания заместителя премьер-министра, министра юстиции и хранителя печати, а в последнее время и замечания генерального прокурора, которые обвиняли журналистов в отсутствии профессионализма, заявляя, что чрезмерное распространение информации в органах печати якобы является нарушением действующих юридических процедур, поскольку в ряде средств массовой информации сообщалось о текущих расследованиях дел о коррупции. Союз попросил своих членов ответственнее подходить к освещению рассматриваемых в суде дел, но не поддаваться запу-

гиваниям и манипуляции. В Габоне два европейских журналиста, якобы въехавшие в страну по простой туристической визе, после того как им было отказано в визе для работников прессы, были задержаны 10 февраля 2009 года перед самым отъездом из страны. Информационное агентство «Капа», в котором они работают, заявило, что габонские власти были уведомлены об их поездке и что 5 февраля 2009 года, по приезде в страну, журналисты являлись в министерство связи. Журналистов освободили в тот же день, однако их оборудование им не вернули. Считается, что к иностранным журналистам в Габоне относятся с подозрением в связи с тем, что во Франции выдвинуты обвинения — с сопутствующим освещением в средствах массовой информации — против президентов Конго, Габона и Экваториальной Гвинеи по подозрению в незаконном обогащении. В Руанде 23 февраля 2009 года после продолжавшихся несколько месяцев обсуждений руандийский парламент принял новый закон о средствах массовой информации, запрещающий журналистам использовать неофициальную информацию и обязывающий их раскрывать свои источники по требованию суда, что серьезно затрудняет журналистские расследования. Однако закон расширяет доступ к общественной информации, предусматривая штрафы для государственных чиновников, которые скрывают информацию. Новый закон был подвергнут критике в Руанде и в мире.

12. Положение рабочих-мигрантов ухудшилось в некоторых частях субрегиона, в частности в Бурунди и Экваториальной Гвинее. По сообщениям, в период с января по февраль 2009 года бурундийские власти выдворили из страны около 800 иностранцев-нелегалов, большей частью граждан Демократической Республики Конго и руандийцев (приблизительно 600 человек), а также угандийцев, танзанийцев и сенегальцев. Согласно источникам, эта цифра может быть даже больше и таких лиц может быть более 1400. Правительство Бурунди утверждало, что иностранцы ответственны за большинство преступлений, совершаемых в стране, и что репатриация — обычная практика. Некоторые иностранцы жаловались на то, что полицейские намеренно уничтожали их законные разрешения на проживание в Бурунди. Если говорить о других странах, то 8 января 2009 года по решению правительства Экваториальной Гвинеи была закрыта граница между Экваториальной Гвинеей и Камеруном — якобы для предотвращения незаконной иммиграции. По сообщениям, многие камерунцы работают незаконно в Экваториальной Гвинее, где они зачастую подвергаются грубому обращению, лишаются имущества или подвергаются остракизму как преступники. С января 2009 года в Камерун было репатрировано около 100 таких рабочих-мигрантов. Закрытие границы особенно беспокоит живущие по обе стороны от нее семьи, которые оказались разделены.

13. Стоит отметить некоторые события законодательного плана, произошедшие в субрегионе. 15 декабря 2008 года в Анголе Национальная Ассамблея приняла новый закон о создании конституционной комиссии, которой поручено разработать будущую ангольскую конституцию. Законом устанавливается период в 75 дней с момента его принятия, в течение которых политические партии, государственные образования, организации гражданского общества и все граждане могут представлять предложения по проекту конституции. Комиссия начала официально функционировать через 30 дней после принятия закона.

14. В Бурунди парламент принял новый Уголовный кодекс. Сенат отверг Кодекс, однако нижняя палата парламента отменила это решение. 22 апреля 2009 года президент Пьер Нкурунзиза подписал Уголовный кодекс и тем самым

придал ему силу закона. В целом Кодекс считается признаком прогресса. Он также запрещает смертную казнь. Однако в нем содержится спорное положение об уголовной ответственности за гомосексуализм, предусматривающее тюремное заключение сроком до трех лет.

Деятельность по укреплению потенциала

15. Центр продолжал сосредоточивать свою деятельность на странах, где нет правозащитного присутствия Организации Объединенных Наций (страновых отделений УВКПЧ или правозащитного компонента миссии по поддержанию мира). Тем не менее все страны Центральной Африки охвачены деятельностью Центра по укреплению потенциала и его информационно-просветительскими программами, в частности по вопросам отправления правосудия в переходный период, мира и безопасности и по другим актуальным для субрегиона вопросам.

16. Важное место в повестке дня Центра по-прежнему занимали вопросы прав женщин, расширения возможностей женщин, насилия в отношении женщин и дискриминации по признаку пола. В течение всего года Центр продолжал осуществление серии учебных мероприятий по подготовке инструкторов в субрегионе: с 9 по 13 июня и 2 и 3 декабря 2008 года в Браззавиле прошли первый и второй циклы занятий для инструкторов по гендерным вопросам и вопросам прав человека. С 4 по 8 мая 2009 года по просьбе министерства социальных дел Габона Центр организовал недельные занятия по гендерным вопросам и вопросам прав человека для координаторов правительства Габона по гендерным вопросам. Эта учеба была организована совместно с национальными инструкторами, которые участвовали в предыдущих мероприятиях по подготовке инструкторов, представляющих гражданское общество Габона. С 13 по 15 июля 2009 года Центр организовал в провинции Бафусам, Камерун, обучение представляющих гражданское общество инструкторов по гендерным вопросам и вопросам прав человека.

17. Центр также продолжал сотрудничать с организациями, защищающими права женщин. 19 июня 2008 года Центр выступил в Камеруне с докладом по документам и механизмам в области прав человека перед группой молодежи, собранной ассоциацией «Альтернативное движение женщин». 8 марта 2008 года Центр принял участие в праздновании Международного женского дня. Праздничные мероприятия были организованы совместными усилиями учреждений Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с министерством по делам семьи и женщин Камеруна. В рамках этих мероприятий журналисты и представители неправительственных организаций были приглашены на церемонию, сопредседателями которой выступали министерство, Координатор-резидент Организации Объединенных Наций и Директор Центра.

18. Центр укреплял сотрудничество с группами представителей коренных народов в регионе, с тем чтобы расширить их возможности в плане решения стоящих перед ними проблем. В этих целях Центр организует работу субрегиональной сети коренных народов, в рамках которой они регулярно обмениваются информацией и идеями. В марте 2008 года Центр открыл информационную сеть на базе Интернета для коренных народов и меньшинств Центральной Африки. Более 200 человек, преимущественно лидеров коренных народов Центральной Африки и других стран, включены в рассылочный список и регу-

лярно получают информацию по вопросам, касающимся коренных народов и меньшинств в субрегионе, и обмениваются ею (например, о стипендиях УВКПЧ для представителей коренных народов, об инициативах местных неправительственных организаций в области поощрения соблюдения прав коренных народов, о приглашениях на семинары, об обмене информацией, о призывах о направлении предложений и т.д.). На Конференции по обзору Дурбанского процесса эта сеть упоминалась как пример передовой практики в борьбе с дискриминацией. Некоторые активные члены сети были приглашены 15 и 16 апреля 2009 года на организованный Центром региональный семинар по правам коренных народов в Центральной Африке. В нем приняли участие представители правительств и коренных народов Бурунди, Габона, Демократической Республики Конго, Камеруна, Конго, Руанды, Центральноафриканской Республики и Чада. Были также приглашены представители местных администраций, природных заповедников и местных неправительственных организаций. В ходе семинара между его участниками состоялся широкий обмен мнениями не только по проблемам, с которыми сталкиваются коренные народы Центральной Африки, но и по возможным инициативам для совместного преодоления этих проблем. До сведения участников была доведена информация о правах, предусмотренных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также о принципе свободного и осознанного изъятия предварительного согласия. 9 августа 2009 года Центр принял участие во втором официальном праздновании Международного дня коренных народов мира в Камеруне.

19. 1 октября 2008 года Камерун подписал Конвенцию о правах инвалидов. 2 и 3 декабря 2008 года Центр участвовал в двух мероприятиях, организованных министерством по социальным вопросам в связи с отмечаемым в семнадцатый раз Международным днем инвалидов. 3 декабря Центр опубликовал официальное послание Генерального секретаря, в котором подчеркивалась необходимость достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и интеграции инвалидов во все процессы развития. Министерство по социальным вопросам выбрало Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов основной национальной темой проводившихся в семнадцатый раз мероприятий по случаю Международного дня и упомянуло о подписании Камеруном Конвенции 1 октября 2008 года. Необходимость в социальной, образовательной, экономической и профессиональной интеграции инвалидов была подчеркнута их представителем и признана правительством. 15 апреля 2009 года в связи с празднованием международного дня борьбы с дискриминацией Центр организовал день открытых дверей для руководителей 80 организаций гражданского общества, участвующих в деятельности по поощрению соблюдения и защите прав человека, особенно прав инвалидов.

20. За период с сентября 2008 года Центр провел более 15 учебных занятий для сотрудников полиции и жандармерии Камеруна, обучающихся в Центре повышения квалификации судебной полиции, а также для полицейских сотрудников из стран ЭСЦАГ, обучающихся в региональном Центре повышения квалификации в области охраны порядка в Авае, Камерун, в том числе для тех из них, которые проходили подготовку перед направлением в миссию по поддержке мира. Центр дает им информацию, позволяющую ориентироваться в ситуациях из их повседневной практики, в которых могут ущемляться права

человека, а также информацию о международных юридических обязательствах, которые должны соблюдать представители государственной власти. Благодаря интерактивным играм и упражнениям сотрудники полиции имеют возможность поразмышлять о концепциях равенства, демократии, универсальности прав человека и подискутировать о возможности и вероятности применения принципов прав человека в их повседневной работе.

21. Центр продолжал оказывать регулярную поддержку осуществлению традиционных и нетрадиционных процедур. В частности, он продолжал сотрудничать с мандатариями специальных процедур в осуществлении их мандатов, уделяя особое внимание актуальным для субрегиона рекомендациям.

22. В предыдущий отчетный период шесть стран субрегиона проходили универсальный периодический обзор: Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея. По результатам обзора были представлены выводы и рекомендации, и Центр вместе с заинтересованными правительствами и соответствующими организациями гражданского общества будет работать над их осуществлением.

23. В отчетный период Ангола рассматривалась в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам; Камерун представил доклады Комитету по правам человека, Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету против пыток и Комитету по экономическим, социальным и культурным правам и рассматривался в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Чад представил доклады Комитету по правам ребенка, Комитету против пыток и Комитету по правам человека и рассматривался в следующих комитетах: Комитете по ликвидации расовой дискриминации, Комитете по экономическим, социальным и культурным правам, Комитете против пыток и Комитете по правам человека; Республика Конго рассматривалась в Комитете по ликвидации расовой дискриминации; Демократическая Республика Конго представила доклад Комитету по экономическим, социальным и культурным правам и рассматривалась в Комитете по правам ребенка; и Руанда рассматривалась в Комитете по правам человека и в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Бурунди, Центральноафриканская Республика, Габон и Сан-Томе и Принсипи не представляли никаких докладов и не рассматривались ни в одном из комитетов.

В. Деятельность в области укрепления демократии и законности

24. 18 и 19 ноября 2008 года Центр совместно с Национальным собранием Республики Конго организовал учебные занятия для парламентариев этой страны в целях их ознакомления со стандартами и механизмами в области прав человека. Два эксперта из Центра рассказали о Всеобщей декларации прав человека и различных конвенциях в области прав человека и их содержании, о работе комитетов и мандатариев специальных процедур, о правах уязвимых групп населения и ориентировали занятия на рассмотрение ситуаций, с которыми парламентарии могут столкнуться в их повседневной работе. Пятнадцати парламентариям, принимавшим участие в этом учебном мероприятии, была предоставлена возможность для интерактивного обсуждения их роли в поощрении соблюдения прав человека.

25. С 18 по 29 июля 2009 года в Габоне работала направленная туда Центром группа, которая должна была оценить ситуацию и сделать вывод о том, чем еще можно помочь правительству этой страны в области поощрения соблюдения и защиты прав человека, в том числе в ходе президентских выборов, намеченных на 30 августа. В ходе своей работы группа встречалась со многими политическими деятелями, международными партнерами и представителями гражданского общества и обсуждала с ними различные стратегии действий, включая укрепление потенциала местных субъектов, занимавшихся подготовкой к выборам. Кроме того, в Либревиле была организована встреча с сетью журналистов, занимающихся проблематикой прав человека.

С. Консультативные услуги и техническое сотрудничество

26. 20 февраля 2009 года Всемирный фонд природы совместно с четырьмя крупными неправительственными организациями, занимающимися проблемами коренных народов в Камеруне, созвали совещание для обсуждения совместной стратегии оказания информационно-просветительской поддержки министерству по социальным вопросам, которое приступило к работе над проектом закона о правах обездоленных народов. Центр выступил с докладом о различных международных документах, касающихся прав коренных народов, и предоставил консультативную помощь.

Д. Укрепление мира и безопасности в Центральной Африке

27. Центр принимал участие в работе двадцать восьмого совещания Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, которое проходило 4–8 мая 2009 года в Либревиле. Этот Комитет был учрежден Генеральным секретарем 28 мая 1992 года в соответствии с резолюцией 46/37 В Генеральной Ассамблеи в целях содействия миру, безопасности и развитию в центральноафриканском регионе с помощью мер укрепления доверия, включая демократизацию и поощрение соблюдения прав человека, меры по ограничению распространения вооружений и разоружение. В ходе работы по осуществлению Сан-Томейской инициативы в соответствии с утвержденной в 2008 году методологией работы на двухгодичный период и под руководством ЭСЦАГ Комитет принял решение включить основные принципы прав человека, и в частности принципы, предусмотренные резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности, в кодекс поведения Центральноафриканских многонациональных сил. В рамках этой инициативы Комитет также достиг договоренности относительно включения положения о запрещении использования детей-солдат правовой документ о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями в центральноафриканском субрегионе, который сейчас также разрабатывается.

Е. Программа стипендий

28. Учащиеся и специалисты в субрегионе продолжают проявлять интерес к программе стипендий Центра, известной ранее как программа стажировок. По состоянию на июль 2009 года Центр принял 13 стипендиатов из Камеруна, Ча-

да, Конго, Габона, Центральноафриканской Республики и Демократической Республики Конго. Эти стипендиаты помогают Центру проводить исследовательскую работу по различным вопросам прав человека и демократии и, в свою очередь, используют свое пребывание в Центре для приобретения более глубоких знаний о механизме и процедурах Организации Объединенных Наций в области прав человека, благодаря чему они могут эффективнее содействовать осуществлению соответствующих инициатив в области прав человека и демократии в своих странах по завершении участия в программе стипендий.

29. Ниже приводятся подробности относительно участия каждой страны:

Камерун	6
Чад	2
Конго	1
Центральноафриканская Республика	1
Демократическая Республика Конго	2
Габон	1
Итого	13

30. Для поощрения участия всех стран субрегиона, особенно стран с низким уровнем представительства, в программе стипендий Центр проводил дополнительную информационно-просветительскую работу. Так, были подготовлены информационные бюллетени по программе стипендий, распространявшиеся во время всех региональных и субрегиональных встреч, в которых Центр принимал участие.

F. Информация, просвещение и документация

31. Через Интернет Центр продолжал снабжать почти 6000 своих корреспондентов, подразделяемых на несколько сетей (обычные граждане, журналисты, Организация Объединенных Наций, организации гражданского общества, представители дипломатического корпуса), информацией по вопросам правозащитной деятельности Организации Объединенных Наций и о новых событиях в таких областях, как средства массовой информации, информация и управление правосудия в переходный период. Информирование общественности осуществлялось также через имеющийся в Центре небольшой отдел документации. В отчетный период ресурсами Центра воспользовались более 1000 посетителей, главным образом государственные чиновники, учащиеся, исследователи, профессиональные работники средств массовой информации и руководители гражданского общества.

32. При поддержке Центра был организован ряд мероприятий, посвященных празднованию в 2009 году Международного женского дня.

33. Двадцать пять журналистов (членов журналистской сети) в Камеруне прошли обучение по вопросам, касающимся насилия в отношении женщин и роли, которую средства массовой информации способны играть в борьбе с этим явлением. В октябре состоялся однодневный аналитический семинар, задача которого состояла в том, чтобы побудить журналистов регулярно сообщать о случаях насилия в отношении женщин. В декабре 2008 года члены журналистской сети в Габоне вместе с Центром организовали продолжавшиеся в течение недели мероприятия в ознаменование шестидесятилетия Всеобщей декларации прав человека. В Либревиле велась информационно-просветительская работа в школах, а также осуществлялись другие мероприятия, которые завершились 10 декабря 2008 года совместной пресс-конференцией регионального представителя и министра по правам человека Габона.

34. 15 апреля 2009 года Центр в сотрудничестве с организациями гражданского общества Камеруна и Франции организовал день открытых дверей по проблеме дискриминации. Одним из наиболее активно обсуждавшихся вопросов в ходе этого мероприятия, в котором участвовали члены ассоциаций инвалидов, был вопрос о различных формах дискриминации в отношении инвалидов.

35. Центр разработал комплексную стратегию в области просветительских материалов, направленную на обеспечение различных своих партнеров информацией в печатном, аудиовизуальном и электронном форматах. Центр подготовил всеобъемлющий доклад и снял документальный фильм о деятельности Центра за последние три года. Эти документы представлялись и распространялись среди партнеров во время заседаний и мероприятий для прессы. Ряд средств из арсенала общественной информации, таких как тематические информационные бюллетени и издание «Международный взгляд» (с недавних пор носящее название «В центре внимания — права и демократия»), представляющее собой составленную Центром подборку наиболее актуальных материалов прессы, открыли перед Центром большие возможности в плане информирования партнеров о развитии ситуации с правами человека и демократией в субрегионе. С мая 2009 года, когда началась публикация издания «В центре внимания — права и демократия», вышло уже более 20 его номеров.

36. 5 и 6 мая 2009 года по просьбе членов габонской сети по правам человека Центр организовал учебный семинар по правам человека для 27 журналистов из Габона. Целью этого учебного мероприятия было ознакомить журналистов с документами по правам человека и связанными с ними механизмами, в частности с мандатом Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, и напомнить им о принципах ответственности, уважения общей и профессиональной этики и о роли журналистов в поощрении соблюдения и защите прав человека.

IV. Развитие партнерских связей

A. Сотрудничество с региональными организациями

37. 6 и 7 октября 2008 года ЭСЦАГ в партнерстве с Центром организовал в Либревиле консультации экспертов по вопросу о торговле детьми в Централь-

ной Африке, в которых приняли участие 25 экспертов из Габона, Камеруна, Конго и Экваториальной Гвинеи. Участники, среди которых были эксперты, представляющие гражданское общество, и представители правительств, имели возможность обсудить нынешнюю ситуацию с торговлей детьми в субрегионе, а также существующие юридические стандарты и примеры передовой практики в каждой из стран-участниц. Участники приняли рекомендации в адрес членов ЭСЦАГ. 11 и 12 мая 2009 года Центр в развитие данного семинара организовал субрегиональный практикум по методам борьбы с торговлей детьми в Центральной Африке.

38. Межпарламентский союз в сотрудничестве с УВКПЧ организовал второй региональный семинар по вопросу вовлечения парламентариев в работу договорных органов, который прошел в Габоне с 4 по 6 марта 2009 года. Центр был приглашен для участия в этом семинаре. В нем приняли участие более 80 представителей, включая парламентариев, представителей правительства Габона, представителей национальных правозащитных институтов, организаций гражданского общества, страновых групп Организации Объединенных Наций и международных организаций, а также работников средств массовой информации.

39. Центр продолжал развивать тесные отношения с Международной организацией франкоязычных стран, которая предоставила помещения для организации двух встреч с журналистской сетью по правам человека в Габоне в марте и в мае 2009 года.

40. Во время своих поездок в Габон Центр опирался на материально-техническую поддержку со стороны ЭСЦАГ. Эта поддержка оказывается в рамках меморандума о взаимопонимании между УВКПЧ и ЭСЦАГ¹.

41. В рамках своей новой стратегии Центр в предстоящие годы будет осуществлять инициативы в области сотрудничества с другими организациями, активно работающими в субрегионе, такими как ЭСЦАГ, Комиссия по Гвинейскому заливу, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Международная конференция по району Великих озер.

В. Сотрудничество с гражданским обществом, донорами и дипломатическим сообществом

42. Центр участвовал в ряде проходивших в Камеруне с июля по сентябрь 2008 года семинаров, организованных Ассоциацией американских юристов в целях подготовки руководства по вопросам уголовного преследования торговцев людьми в Камеруне. Цель руководства — предусмотреть варианты обвинительной практики для тех, кто намерен привлекать к судебной ответственности торговцев людьми. Руководство будет также способствовать ознакомлению представителей правоохранительных органов с элементами торговли и страте-

¹ После создания Центра в Яунде являвшаяся тогда Верховных комиссаром по правам человека Мэри Робинсон подписала с Генеральным секретарем ЭСЦАГ Луи Сильвен-Гоме официальный меморандум о взаимопонимании, в котором эти два учреждения обязались тесно сотрудничать в вопросах мира, прав человека и демократии в субрегионе с учетом того, что их мандаты в этих областях схожи. Меморандум о взаимопонимании был подписан 10 июля 2002 года.

гиями по борьбе с этим явлением в Камеруне. Впервые это руководство было использовано в ходе учебного занятия для полицейских инструкторов по проблеме торговли людьми в Камеруне, организованного Ассоциацией американских юристов и проходившего в Национальной школе полиции Камеруна 11 сентября 2008 года, и с тех пор используется в ходе других программ по обучению камерунских судей и адвокатов.

43. Кадровую поддержку Центру оказывали Нидерланды и Франция, которые финансировали должности младших сотрудников категории специалистов и активно поддерживали программы Центра в регионе. Центр благодарит правительства этих стран за их поддержку и рекомендует другим донорам расширить свое участие в его работе.

44. У Центра сложились партнерские отношения с работающей в Камеруне международной неправительственной организацией Всемирный фонд природы. 31 января и 1 февраля 2009 года Центр участвовал в выездном мероприятии для сотрудников Фонда в Мбалмайю, Камерун. Два дня в ходе этого мероприятия были отведены для обучения персонала Фонда по вопросам прав коренных народов. 17 апреля 2009 года Центр принял участие в организованном Фондом практикуме по выработке стратегии ведения переговоров с целью заключения официальных соглашений о совместном управлении национальным парком Кампан на востоке Камеруна между местными коренными народами и местной администрацией. Центр и Фонд также сотрудничали в организации регионального семинара по правам коренных народов, проходившего 14 и 15 апреля 2009 года, и будут продолжать сотрудничать с правительством Камеруна в подготовке национального закона о правах коренных народов.

45. 28 мая 2009 года Центр пригласил послов из стран субрегиона, а также представителей основных министерств Камеруна на однодневный аналитический форум для обсуждения возможных направлений деятельности и мероприятий Центра в ходе двухгодичного периода 2009–2011 годов. Были обозначены и обсуждались такие ключевые, приоритетные темы, как гендерная проблематика, экономические, социальные и культурные права, роль Центра применительно к ВИЧ/СПИДу и право на здоровую окружающую среду.

46. 26 июня 2009 года в связи с празднованием Международного дня в поддержку жертв пыток Центр в партнерстве с камерунской неправительственной организацией организовал в Яунде конференцию для 40 членов ассоциации гражданского общества против пыток.

С. Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций

47. В отчетный период Центр продолжал расширять сферу сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций. В ноябре 2008 года Центр сотрудничал с Департаментом по политическим вопросам в деле организации региональной конференции по вопросам демократии и мирной политической трансформации. Эта конференция прошла в Бамако, и в ее работе принимали участие эксперты из академических кругов, неправительственные организации, Содружество, учреждения Организации Объединенных Наций, члены национальных избирательных комиссий и высокопоставленные лица, представляющие различные правительства. Кроме того, Центр и Департамент по политиче-

ским вопросам сотрудничали, поддерживая деятельность ЭСЦАГ по содействию миру и безопасности, в том числе посредством участия в заседаниях ЭСЦАГ по этим вопросам. Особые отношения между Центром и Департаментом по политическим вопросам, сохраняющиеся на протяжении всего времени существования Центра, будут и далее укрепляться в предстоящий год на основе аналогичного сотрудничества.

48. Центр выступал движущей силой при проведении двух мероприятий в рамках глобальной программы в отношении меры 2. 19–23 октября 2008 года занятый в программе персонал из учреждений Организации Объединенных Наций в Камеруне принимал участие в организованном совместно Центром и канцелярией Координатора-резидента учебном мероприятии на тему о подходе к составлению программ с позиции прав человека. Кроме того, консультантом была завершена работа по проверке камерунского законодательства на предмет его соответствия международным документам в области прав человека, к которым присоединился Камерун. В настоящее время Центр занимается рассмотрением представленного по этому вопросу доклада.

49. Центр принял участие в праздновании Дня Организации Объединенных Наций, как он делает это ежегодно. 22 октября 2008 года учреждения Организации Объединенных Наций провели день открытых дверей в Информационном центре Организации Объединенных Наций в целях ознакомления партнеров и заинтересованных лиц из правительства, дипломатического корпуса и гражданского общества с их деятельностью в Камеруне и в регионе. Центр распространил большое число документов в целях привлечения внимания общественности к 60-летию Всеобщей декларации прав человека. 24 октября в министерстве иностранных дел Камеруна состоялась официальная церемония.

50. С 3 по 8 декабря 2008 года Центр оказывал техническую поддержку членам страновой группы Организации Объединенных Наций в Экваториальной Гвинее в разработке совместной программы по ВИЧ/СПИДу. Центр работает в тесном партнерстве со страновыми группами Организации Объединенных Наций в субрегионе и оказывает существенную поддержку в планировании их деятельности. В Экваториальной Гвинее Центр поддерживает тесные отношения со страновыми группами Организации Объединенных Наций; теперь он стал их постоянным компонентом, регулярно участвуя и оказывая консультативную помощь в их деятельности по планированию, в их работе и проводимых ими мероприятиях.

51. Центр отвечает за управление совместным проектом УВКПЧ/Программы развития Организации Объединенных Наций «Совместная помощь общинам», направленный на повышение осведомленности работающих в Камеруне неправительственных организаций о принципах демократии и правах человека. Завершился шестой этап осуществления этого проекта, которым охвачены шесть неправительственных организаций. Роль Центра заключается в консультировании неправительственных организаций и содействии расширению их возможностей в плане разработки образовательных программ по правам человека и внедрения в их проекты подходов, основанных на правах человека.

52. 30 и 31 марта 2009 года Центр участвовал в организованном Международной организацией труда семинаре для всех учреждений Организации Объединенных Наций по предложениям о включении нового проекта руководящих принципов Группы развития Организации Объединенных Наций, касающихся

вопросов коренных народов, в документ Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Камеруна. Центр выступил с часовым докладом о коренных народах в Центральной Африке, их проблемах и правах.

53. С 1 по 3 июля 2009 года Центр участвовал в выездном совещании страновой группы Организации Объединенных Наций по Экваториальной Гвинее, проходившем в Камеруне. Это совещание предоставило возможность для обсуждения сфер сотрудничества в рамках процесса «единства действий» Организации Объединенных Наций в Экваториальной Гвинее. Участники просили Центр оказать поддержку в области прав человека, в частности в том, что касается механизмов универсального периодического обзора и осуществления программы страновой группы Организации Объединенных Наций в области управления на период 2008–2012 годов.

D. Другие относящиеся к данному вопросу события в области прав человека в регионе

54. В контексте Инициативы в отношении района Великих озер, являющейся текущим проектом по программе Организации Объединенных Наций в связи с мерой 2, УВКПЧ направило в регион приступившего к работе в феврале 2009 года регионального советника по правам человека для поддержки страновых групп Организации Объединенных Наций в Бурунди, Руанде и Демократической Республике Конго, а также государств — членов Международной конференции по району Великих озер в деле активизации совместных действий и решения региональных проблем в области прав человека. Шесть из государств — членов Международной конференции находятся в Центральной Африке (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Республика Конго, Руанда, Уганда и Центральноафриканская Республика). УВКПЧ оказывает Международной конференции поддержку в реализации ее протоколов и проектов, касающихся ряда таких региональных аспектов в области прав человека, как предотвращение геноцида, права внутренне перемещенных групп населения, борьба с сексуальным насилием, незаконное использование ресурсов и безнаказанность. Среди других вопросов в области прав человека, которыми региональный советник по правам человека занимался в отчетный период в тесном сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций, Международной конференцией и правительствами стран региона, — защита иностранцев от выдворения из Бурунди и Объединенной Республики Танзания, положение представителей народа батва и альбиносов, выявление лиц, которым угрожает безгражданство, и права человека в контексте процессов, связанных с выборами.

55. Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, подписанный 11 государствами-членами Конференции в 2006 году (и ратифицированный на данный момент девятью из них), является важными юридическими и политическими рамками для поощрения соблюдения и защиты прав человека в регионе и предусматривает мандат по наблюдению на основе создания центра для поощрения демократии, благого правления, прав человека и воспитательной работы, включающего в себя региональный орган по наблюдению за положением в области прав человека; ему потребуется поддержка со

стороны УВКПЧ, особенно в плане эффективного осуществления мандата по наблюдению.

56. Региональный орган по наблюдению будет связан с сетью национальных институтов и органов по наблюдению в области прав человека в государствах — членах Международной конференции. Это придаст дополнительную ценность усилиям секретариата Международной конференции в области регулирования конфликтов за счет создания системы раннего предупреждения, а также представления предсказуемых и актуальных аналитических докладов о ситуациях, заслуживающих срочного внимания, с перспективой принятия действий по упреждению и по исправлению ситуации.

57. Другим событием, которое может способствовать укреплению институционального потенциала в области прав человека в субрегионе, стало решение Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС), принятое им в 2008 году, о назначении комиссара, отвечающего за вопросы прав человека, благого правления, развития человеческого потенциала и социального развития. Назначенный комиссар, прибывший из Экваториальной Гвинеи, будет располагаться в штаб-квартире ЦАЭВС в Банги. Роль комиссара состоит в обеспечении единого подхода к вопросам, связанным с правами человека и благом правления, в регионе ЦАЭВС и в вынесении рекомендаций в адрес государств в отношении оптимальных путей поощрения этих ценностей. Центр в Яунде надеется на активное сотрудничество с комиссаром в целях дальнейшего улучшения ситуации с правами человека в субрегионе. В связи с этим планируется рабочая встреча с комиссаром ЦАЭВС, цель которой — определить области, в которых Центр в Яунде может сотрудничать с офисом комиссара применительно к сфере прав человека и благого правления.

V. Выводы и рекомендации

58. В последние годы Центр в Яунде стал более заметен и востребован многими правительственными и неправительственными субъектами и участниками деятельности в области прав человека. В этом плане Центр проводил очень важные учебные мероприятия для широкого круга государственных и негосударственных участников и диверсифицировал свои контакты, создавая основу для более эффективного осуществления своего мандата в предстоящие годы. Центр также создавал специализированные сети экспертов в таких областях, как средства массовой информации, отправление правосудия в переходный период и коренные народы, сотрудничал с Департаментом по политическим вопросам в разработке совместной программы укрепления демократии, оказывал консультативную техническую помощь правительствам стран субрегиона и поддерживал деятельность по укреплению потенциала многих неправительственных образований. Он также активизировал свою деятельность по обеспечению учета прав человека в работе других учреждений Организации Объединенных Наций.

59. В предстоящий двухгодичный период Центр будет уделять еще больше внимания борьбе с дискриминацией, борьбе с безнаказанностью, защите экономических и социальных прав и наращиванию потенциала национальных правозащитных институтов.

60. Центр будет поддерживать правительства и другие заинтересованные стороны в осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса.

61. В предстоящий двухгодичный период будет также осуществляться деятельность в новых областях. Миллионы людей в странах, богатых нефтью, газом и полезными ископаемыми, прозябают в крайней нищете. При нормальном правлении использование этих ресурсов способно принести большие доходы для содействия росту и сокращения масштабов нищеты. Слабое управление может приводить к нищете, коррупции и конфликтам. Поэтому в предстоящий двухгодичный период Центр сосредоточит внимание на справедливом распределении доходов от природных ресурсов, в частности в добывающих отраслях.

62. Наконец, в рамках своей субрегиональной стратегии более комплексного поощрения соблюдения прав человека Центр будет расширять сотрудничество с национальными правозащитными институтами в субрегионе, поддерживая создание таких институтов в странах, где их еще нет, и содействуя укреплению потенциала существующих институтов.
