联合国
大会

Distr.
GENERAL

A/44/192
10 August 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十四届会议

请求在大会第四十四届会议议程内
列入一个补充项目
小国的保护和安全

1989年8月9日
马尔代夫常驻联合国代表给秘书长的信

奉我国政府指示，谨请求根据大会议事规则第14条，在大会第四十四届会议议程内列入一个补充项目，题为“小国的保护和安全”。

根据大会议事规则第20条，谨随函附上有关该项请求的解释性备忘录。

常驻代表
大使
侯赛因·马尼克凡（签名）

89-19168

附件

解释性备忘录

1. 马尔代夫共和国是一个在国际事务中历来坚决奉行不结盟和按原则行事的小国，1988年11月3日雇佣兵企图入侵马尔代夫，这是对该国和平发展努力的一个个沉重打击。尽管联合国经常重申它要使发展中国家免受雇佣军之害，马尔代夫却迫切需要保护其主权和领土完整，不受武装恐怖主义分子的袭击。

2. 马尔代夫武装部队挫败了推翻马尔代夫合法政府的企图。印度政府部队应马尔代夫政府的邀请进行了调停，它所提供的强大而宝贵的支援对击溃入侵者起了关键作用。

3. 这种公然入侵行为不仅违反了公认的国际法准则和原则，而且是对国际秩序的挑战，因为入侵者显然认为如果他们充分利用一个小国的弱点，以军事手段成功地推翻马尔代夫合法政府，他们准备设立的傀儡政府就会在国际上得到承认，他们就可以购买武器，建立训练营地，对另一个国家发动恐怖主义袭击。

4. 联合国长期以来一直在起草一项反对招募、使用、资助和训练雇佣军的国际公约，但是起草工作进展缓慢，给人缺乏认真态度的印象，这或许是雇佣军感到可以随心所欲向小国主权挑战的部分原因。显然，迫切需要采取全面有效的措施，使雇佣军相信，国际社会不会容忍这种入侵小国的冒险行为。

5. 以往数十年的记录表明，小岛屿领土尤其易受雇佣军或武装冒险家的入侵。这类情况有明确的共同点：受害者往往是小国，袭击多半来自海上并有雇佣军参加。

6. 在国际上保持低恣态的弱小不结盟国家应能依靠国际社会来帮助保护其主权。《联合国宪章》及其设立的机构应为小国提供最佳的最终防护。联合国的职能是帮助建立一个新的安全的国际秩序，要做到这一点，它就应该在调整国际体系中的力量关系方面发挥作用。在这方面，确保小国在国际体系中长期生存应是一项明确确认的职责。

7．小国面临一项重大抉择：或是寄望于国际社会和为维护国际和平与安全而设立的机构（特别是安全理事会）提供保护，或是采取措施，将经济和社会发展急需的紧缺资源转用于军事目的，并同大国达成可能是负担沉重的防务协定，以此保卫自己，抵御外来侵略。

8．小国在对付其安全问题时并不一定是孤立的。 它们有友好国家在困难时伸出援手，但它们更希望安全方面的安排能够形成国际性的制度。 保护小国的独立应当有赖于大家普遍接受它们是一个利害与共的社会的成员，从而确认共同责任是国际秩序的先决条件。

9．马尔代夫政府认为，在国际气候稳步改善的情况下，合作朝非争议性领域前进的时候已经来临。 我们建议，特别是在通常不涉及大国或其同盟角逐的领域和问题上，考虑建立和加强有利于良好秩序的规范。 因此：

(a) 必须加强联合国在小国遭到侵略或威胁的情况下采用直接手段或通过区域和（或）双边援助迅速采取行动的能力。 如果安全理事会常任理事国间有一项非正式协约，使安理会能够就这类问题采取行动，这便可以办得到；

(b) 秘书长已经建立了一个“全球监测”设施，用于监测有潜在危险的国际问题，并对潜在的安全问题进行研究。 马尔代夫政府认为，这一设施尤其适合监测小国的安全问题，迫切要求为此目的特别拨款；

(c) 秘书长不妨定期与有关区域机构会晤，就可能威胁到国际和平与安全的新出现的争端和趋势交换信息，并于必要时采取措施缓和局势或提供财政、后勤或政治支助；

(d) 在《联合国宪章》第九十九条的范围内，秘书长可以在《宪章》规定的职责范围内发挥更积极的作用，充分运用《宪章》规定的促进安全的构架。 在这方面，在涉及小国安全的情况下，秘书长应有权立即采取防范行动，如派遣特派团或私人代表前往自认为受到侵略威胁的国家；

(e) 应当把完成反对招募、使用、资助和训练雇佣军公约草案和通过这项公约的工作放在最高优先地位；

(f) 除了公约草案之外，联合国显然必须再次呼吁各国作出适当的内部安排，取缔在其国内招募雇佣军的做法，并确保采取有效的立法和行政、国内和区域性的措施，逮捕、拘留和引渡恐怖分子；

(g) 联合国应促请国际社会帮助小国应付安全方面的需要，尤其是改善小国政府现有的通讯、情报和监视设施；

(h) 联合国应促请有关的区域或政府间机构保证在小国遭到公然侵犯、它们的主权和领土完整面临挑战而被攻击的政权在国内合法性和国际承认方面都毫无问题时提供国际援助。