ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A

Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/192
10 August 1989
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок четвертая сессия

ПРОСЬБА О ВКЛЮЧЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПУНКТА В ПОВЕСТКУ ДНЯ СОРОК ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ

ЗАЩИТА И БЕЗОПАСНОСТЬ МАЛЫХ ГОСУДАРСТВ

Письмо Постоянного представителя Мальдивских Островов при Организации Объединенных Наций от 9 августа 1989 года на имя Генерального секретаря

По поручению моего правительства имею честь просить, в соответствии с правилом 14 правил процедуры Генеральной Ассамблеи, о включении в повестку дня сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи дополнительного пункта, озаглавленного "Защита и безопасность малых государств".

В соответствии с правилом 20 правил процедуры Генеральной Ассамблеи эта просьба сопровождается прилагаемой объяснительной запиской.

Хуссейн МАНИКФАН
Посол
Постоянный представитель

ПРИЛОЖЕНИЕ

Объяснительная записка

1. Предпринятая наемниками 3 ноября 1988 года попытка вторжения в Республику Мальдивские Острова нанесла большой ущерб усилиям этой страны по мирному развитию как малому государству, приверженному традициям неприсоединения и принципиальной ответственности в международных делах. Несмотря на частые заявления Организации Объединенных Наций о намерении избавить развивающиеся страны от бедствия, которое представляет собой наемничество, Мальдивские Острова были поставлены перед лицом крайней необходимости защитить свой суверенитет и территориальную целостность от нападения вооруженных террористов.

2. Попытка свергнуть законное правительство Мальдивских Островов была сорвана вооруженными силами Мальдивских Островов. Решительная и неоценимая поддержка со стороны сил индийского правительства, которые пришли на помощь по просьбе правительства Мальдивских Островов, стала решающим фактором в окончательном разгроме интервентов.

3. Этот возмутительный акт вторжения стал не только нарушением общепризнанных норм и принципов международного права, но и вызовом международному порядку, поскольку интервенты явно исходили из того, что если им удастся осуществить военную операцию по свержению законного правительства Мальдивских Островов, то марионеточное правительство, которое они намеревались сформировать, получит международное признание, а это откроет пути для приобретения оружия, создания учебных лагерей и осуществления террористических нападений на следующую страну, всецело используя фактор уязвимости малых государств.

4. Организация Объединенных Наций давно занимается разработкой международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, и тот факт, что наемники могут свободно посягать на суверенитет малых государств, может быть, отчасти объясняется недостаточной оперативностью и кажущимся отсутствием серьезности. Несомненно, существует настоятельная необходимость принятия всеобъемлющих и эффективных мер, с тем чтобы наемники убедились в том, что международное сообщество не потерпит такие авантюры и акты интервенции, направленные против малых государств.

5. История нескольких последних десятилетий свидетельствует о том, что малые островные территории особо уязвимы перед лицом агрессии со стороны наемников или вооруженных авантюристов. В этой схеме отчетливо прослеживаются общие черты: жертвами зачастую становятся малые государства, нападение чаще всего осуществляется с моря, и в нем участвуют наемники.

6. Малые, уязвимые, неприсоединившиеся государства, которые не играют заметной роли на международной арене, должны иметь возможность полагаться на помощь международного сообщества в деле защиты своего суверенитета. Малые страны должны видеть в Уставе Организации Объединенных Наций и созданном им механизме лучшее и основное средство защиты. Функция Организации Объединенных Наций заключается в содействии установлению нового, безопасного миропорядка, и что для этого она,

видимо, должна играть определенную роль в регулировании отношений власти в международной системе. В этой связи обеспечение в долгосрочной перспективе жизнеспособности малых государств в международной системе должно стать четко признанной обязанностью.

7. Малые государства стоят перед жестоким выбором: либо довериться надежде на защиту со стороны международного сообщества и механизма, созданного для поддержания международного мира и безопасности (в частности, Совета Безопасности), либо предпринять шаги, направленные на то, чтобы самим защищать себя от агрессии извне, расходуя на военные цели скудные ресурсы, которые крайне необходимы для экономического и социального развития, и заключая могущие быть обременительными соглашения об обороне с более крупными державами.

8. Малые государства, может быть, не всегда одиноки в решении проблем обеспечения своей безопасности. Есть дружественные государства, которые помогают им в тяжелых обстоятельствах, но они предпочли бы, чтобы меры обеспечения безопасности были систематизированы и имели международный характер. Защита их независимости должна опираться на общее согласие с тем, что они являются членами сообщества общих интересов, и, следовательно, признание общей ответственности, являющейся предпосылкой международного порядка.

9. Правительство Мальдивских Островов считает, что время, когда неуклонно улучшается международный климат, является наиболее благоприятным для развития сотрудничества в областях, которые не вызывают разногласий. Мы предлагаем рассмотреть возможность разработки и укрепления норм, содействующих поддержанию порядка, особенно в тех областях и вопросах, которые, как правило, не сопряжены с соперничеством великих держав или их союзов. Поэтому:

a) необходимо укрепить возможности оперативного принятия мер Организацией Объединенных Наций в случаях агрессии или угроз против малых государств либо при помощи прямых средств, либо путем привлечения региональной и/или двусторонней помощи. Это было бы возможно, если бы постоянные члены Совета Безопасности заключили между собой неофициальный конкордат, позволяющий Совету принимать меры в отношении таких вопросов;

b) Генеральный секретарь уже разработал механизм "глобального наблюдения" для контроля за потенциально опасными международными вопросами и изучения потенциальных проблем безопасности. Правительство Мальдивских Островов считает, что этот механизм особенно пригоден для контроля за вопросами безопасности малых государств, и настоятельно призывает ассигновать на эти цели специальные средства;

c) Генеральный секретарь мог бы также на регулярной основе встречаться с представителями соответствующих региональных учреждений с целью обмена информацией, касающейся возникающих споров или тенденций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и, по мере необходимости, принятия мер по облегчению положения или предоставлению финансовой, материально-технической или политической поддержки;

d) в рамках статьи 99 Устава Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь мог бы играть более активную роль в том, что касается рамок его функций по Уставу, и полностью использовать механизм укрепления безопасности, предусмотренный Уставом. В этой связи в вопросах, касающихся безопасности малых

государств, Генеральный секретарь должен быть полномочен незамедлительно принимать превентивные меры, такие, как направление миссии личного представителя в страну, которая, как она считает, находится под угрозой агрессии;

e) первоочередное внимание следует уделить завершению разработки конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников и ее принятию;

f) очевидно, что помимо проекта конвенции необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций вновь обратилась ко всем странам с призывом принять соответствующие внутренние меры, ставящие вне закона вербовку наемников в их странах и обеспечивающие эффективные юридические и административные средства, как внутренние, так и региональные, в отношении ареста, задержания и выдачи террористов;

g) Организации Объединенных Наций следует настоятельно призвать международное сообщество содействовать удовлетворению потребностей малых государств, связанных с обеспечением их безопасности, и, в частности, развитию средств коммуникации, информации и наблюдения, которыми располагают правительства малых государств;

h) Организации Объединенных Наций следует настоятельно призвать соответствующие учреждения на региональном или межправительственном уровне дать гарантии по оказанию международной помощи в случае явной агрессии против малых государств, когда под угрозу ставятся суверенитет и территориальная целостность этих государств и когда законность подвергшегося нападению режима внутри страны и его признание международным сообществом ни в коей мере не вызывают сомнений.