



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六一九〇次会议

2009年9月17日星期四上午10时举行

纽约

主席： 赖斯女士 (美利坚合众国)

成员： 奥地利 迈尔-哈廷先生
布基纳法索 卡凡多先生
中国 腊翊凡先生
哥斯达黎加 乌尔维纳先生
克罗地亚 维洛维奇先生
法国 阿罗德先生
日本 高须先生
阿拉伯利比亚民众国 沙勒格姆先生
墨西哥 埃列尔先生
俄罗斯联邦 多尔戈夫先生
土耳其 阿帕坎先生
乌干达 鲁贡达先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国 约翰·索沃斯爵士
越南 裴世江先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

09-51667 (C)



请回收

上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席(以英语发言)：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意依照暂行议事规则第 39 条，向中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表罗伯特·塞里先生发出邀请。

就这样决定。

我请塞里先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取罗伯特·塞里先生的通报。我现在请他发言。

塞里先生(以英语发言)：在我向安理会通报过去一个月来中东出现的事态发展之前，请允许我介绍一下我的亲身经历。

上星期，在巴勒斯坦总理、希伯伦行政长官和市长陪同下，我现场观看了在希伯伦举行的巴勒斯坦-约旦足球比赛。尽管未决冲突和占领带来种种问题，——我们在希伯伦部分地区可以痛苦地看到这一点——但我那天晚上在那里看到的许多情况使我充满希望。巴勒斯坦安全部队提供了堪称典范的公共安全。巴勒斯坦旗帜骄傲地飘扬。数千名巴勒斯坦人为主队加油，直到其光荣地与其邻国约旦足球队踢平，而约旦球队的到来本身就具有极大的象征意义。

今天，巴勒斯坦权力机构不仅仅是一个争取和平的伙伴。它还是一个准备承担自己的责任，决心坚持自己的权利和亟需以色列、该区域和世界予以支持和帮助的行为体。巴勒斯坦政府决心在不到两年的时间内完成建国的筹备工作。我坚信，他们能够做到这一点，如果他们确实还没有做到的话。从现在起，再过短短几年，我们任何一个国家足球队都可以同巴勒斯

坦足球队踢球，不是在巴勒斯坦权力机构的 A 区，而是在一个成为与以色列国和平毗邻共处的联合国正式和主权会员国的毗连巴勒斯坦国。

我们大家都知道，实现这一目标障碍重重，而且这些障碍有时似乎难以克服。但我们能够而且必须实现这一目标。如果我们做不到这一点，我认为，冲突将会加深，以致于很难复原，从而造成深刻和持久的后果。

因此，目前时刻非常重要，各方必须停止寻找借口，并承担各自的责任。美国特使乔治·米切尔目前正在该区域参与争取早日恢复和完成以巴谈判的持续努力。这些努力目前处于关键阶段，并得到我们的有力支持。

我们借此机会提醒安理会注意以色列政府和巴勒斯坦解放组织(巴解组织)于 2008 年 11 月向“四方”作出的承诺。这些承诺构成安全理事会第 1850(2008)号决议的基础。我们认为，任何恢复的谈判都应在这项工作的基础上再接再厉，第三方提供强有力的支持将对双方有所帮助，以 1967 年边界为基础建立两个国家并解决所有核心问题这一最终目标能够而且必须迅速和有意义地实现。

但要使谈判得以举行，各方必须信守并执行其路线图义务。在这方面，以色列持续不断的定居活动仍然令人严重关切。除正在进行的建造活动外，9 月 7 日，以色列国防部长巴拉克批准在西岸，包括在耶路撒冷周围和约旦河谷的若干定居点再建造 445 个住房单元。此外，9 月 8 日，以色列土地管理局接受在东耶路撒冷的 Pisgat Ze'ev 定居点修建 486 套公寓的竞标。

秘书长于 9 月 9 日发表声明，强调定居活动是非法的，并呼吁以色列履行其依照路线图所应履行的义务，即按照“四方”要求，冻结包括自然增长在内的所有定居活动，并拆除自 2001 年 3 月以来设立的前哨。我们还重申“四方”的要求，即必须停止耶路撒冷境内的挑衅行动，包括拆除和驱逐行动。

安理会成员会记得，“四方”支持该区域各国本着《阿拉伯和平倡议》的精神开展对话。我们希望，如果确实是在履行路线图义务的基础上恢复了谈判，该区域各国随时准备对以色列采取积极步骤。我们还再次有力地强调，以色列与叙利亚之间和以色列与黎巴嫩之间根据安全理事会有关决议缔结和平协议，各方共同加强争取建立巴勒斯坦国的努力，以此促进整个区域和平共处，这一点至关重要。此外，我们要敦促各方加紧向巴勒斯坦权力机构提供支持，作为区域共同行动的着力点。

正如我在发言开始时指出的那样，8月25日，巴勒斯坦权力机构宣布了其议程，即要在今后两年内完成建立国家机构工作，以便为建立国际公认的巴勒斯坦国奠定基础。这一增强自身力量的议程反映在实地具体安全 and 经济状况改善和更宏伟的未来计划之中，对新的政治进程将起到有力的补充作用。我们必须帮助和支持这一议程。将于9月22日在纽约这里举行的特设联络委员会会议将是一次机会，届时我们可在这方面作出新的承诺。

在报告所述期间，巴勒斯坦权力机构继续确保西岸各城镇法律和秩序得以维持。自2009年6月以来呈现出的以色列减少军事行动的趋势在继续。然而，8月20日至9月15日，以色列国防军在西岸开展行动，致使50名巴勒斯坦人受伤，3人丧生，其中包括一名15岁男孩。据人道主义事务协调厅(人道协调厅)记录，发生了35起以色列定居者袭击巴勒斯坦人的事件，其中有些是在所谓的“价格标签”政策背景下发生的，根据这项政策，定居者袭击巴勒斯坦人社区，以抵制任何拆除定居点前哨的尝试。

据人道协调厅报告，西岸仍有619个通行障碍物，包括69个一直有人值班的检查站。然而，由于以色列政府采取步骤放松在最近几次通报中提到的关闭措施，通行和出入情况已经有了实质性的改善。在报告所述期间，以色列宽松了一个检查站的运作，此举应改善出入约旦河谷的情况。昨天，以色列宣布，它将开始拆除西岸几个城市内的100个土堆。联合国工

作人员已经目睹正在这方面采取的行动，尽管这些障碍大多没有包括在联合国的官方统计中。

我们强烈鼓励以色列政府按照其便利增加通行及经济活动的政策，在上述积极步骤的基础上，采取影响更为深远的措施。在这方面，我们仍然对以色列尚未批准 Wataniya 移动电话营运商商业运行所需最小频率表示关切。该问题对巴勒斯坦经济和巴权力机构财政收入至关重要。

巴勒斯坦权力机构继续推行改革，实施财政刺激。于2008年同期相比，2009年第二季度经济增长5.4%。但仍无法满足经常性预算需要。为了维持巴勒斯坦权力机构的流动性，帮助其避免向境内银行借贷，继续执行改革议程，捐助者的及时支持必不可少。

巴勒斯坦方面还在阿巴斯主席的领导下采取了重要的政治步骤。8月26日，巴勒斯坦全国委员会(巴解组织的立法机构)在拉马拉举行会议。这是1988年以来举行的第一次此类会议。会上选举产生了6名巴解组织执行委员会新成员。

阿巴斯主席已经表示，他打算根据巴勒斯坦法律，下令于2010年1月本届巴勒斯坦立法委员会任期届满时，在西岸和加沙举行主席和立法选举。但哈马斯声称，在达成民族统一协议前，哈马斯将不允许在加沙举行选举。

9月10日，埃及在今年头几个月以来已举行的七轮对话基础上提出一项全面方案，在2010年上半年举行选举的基础上解决仍然导致巴勒斯坦人分裂的问题。我们再次呼吁，按照四方要求实现加沙和西岸统一，并促请各派积极参加由埃及主持的内部对话。

加沙局势依然难以持续，这不符合任何有关方面的利益。安全理事会第1860(2009)号决议提出采取更具战略意义的方针的内容，但其中关键因素仍有待落实。在争取重新启动一个有意义的政治进程的同时，不能听任加沙局势进一步恶化和崩溃。

现在存在着一种令人不踏实、非正式的平静，但这种平静存在内在的脆弱性，暴力事件持续不断。报

告所涉期间，从加沙境内发射了两枚火箭弹和 11 发迫击炮，以军方面实施了 18 次浅度入侵和 3 次空袭，并且发生若干次以军对巴勒斯坦渔民开火事件。有 6 名巴勒斯坦人被打死，其中包括两名儿童，16 人受伤；另有一名以军士兵被迫击炮炸伤。我们继续呼吁各方结束暴力，充分尊重国际法。

我们严重关切地注意到，根据哈马斯领袖哈立德·马沙勒 9 月 10 日声明，哈马斯继续购买和制造武器，并将其偷运入加沙。加沙境内还有极端激进组织活动。据报，8 月底最后几天，在有人在一个重要的哈马斯安全设施附近安放炸弹之后，哈马斯逮捕了约 160 名“真主军团”激进组织的支持者，其中有人最近已经获释。

以军下士吉拉德·沙利特被获近 39 个月之后，仍然没有被释放。我们继续要求允许探视和释放沙利特下士。目前仍在讨论，争取使沙利特下士和最近被以色列拘留的近万人中的一部分人获释。

由于以色列的封锁，报告所涉期间不允许巴勒斯坦产品出口，前几次通报中提到的准入程度不足的情况无明显改善。食品和医疗用品占进口物资的大部分。人道主义协调员在最近一份报告中强调，紧急人道主义需要包括农业投入、饮水和卫生设备、住房维修材料和教育用品。以色列当局必须为紧急输入此类物资提供便利。封锁造成的较长期后果令人深感不安，包括公共基础设施日渐恶化、环境退化、生计被毁和居民产生绝望和沮丧情绪等。当地居民有一半为儿童。

正如安理会所知，6 月初秘书长向以色列提出一个方案，建议由联合国牵头，在加沙执行民用重建活动，首先是建造住房、医疗诊所和学校等暂停项目。该方案得到巴勒斯坦权力机构和四方的充分支持。我曾就此方案，与以色列政府展开广泛和建设性的高级别讨论。由联合国中东和平进程特别协调员办事处、联合国开发计划署和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处组成的一个联合国谈判工作组，就技术性细节，包括联合国监测和核查程序，经常同以色列官员

进行积极对话。在此问题上，联合国已经尽了一切合理的努力。

但我必须告知安理会，我们没有得到以色列方面的积极回应，令人深感遗憾。以色列政府提出，沙利特仍然被扣是允许即使是有限的民用重建活动的主要障碍。我们再次呼吁以色列政府立即允许物资进入加沙，以便开始以有意义的方式解决平民恢复的大规模需要。

在积极方面，以色列已经宣布批准约 15 个月前秘书长向上届以色列政府提出的一份清单中提出的三个联合国饮水和卫生项目。联合国环境规划署最近提出一份报告强调，加沙境内的 150 万巴勒斯坦人农业和饮水所依赖的地下水来源有坍塌的危险。每天有近 8 000 万立升未经处理或经部分处理的污水被排入海里，可能对加沙、以色列南部和埃及的公共健康和环境带来严重后果。这三个联合国项目以及世界银行在加沙北部执行一个污水处理项目的被批准，只能算是一个开始。若要解决急迫的用水和卫生问题，将需要大规模扩大努力。

最后，9 月 15 日，根据人权理事会授权，以理查德·戈德斯通法官领导的加沙冲突事实调查团的报告出台。调查团奉命

“调查 2008 年 12 月 27 日至 2009 年 1 月 18 日在加沙进行军事行动期间可能发生的所有违反国际人权法和国际人道主义法的行为，无论是在那之前、其间或之后”。

该报告 9 月 29 日将正式提交人权理事会。

我现在简单谈谈黎巴嫩问题。9 月 10 日，6 月 7 日议会选举后三个月，候任总理萨阿德·哈里里在组阁方案遭反对党拒绝后下台，组建政府的努力再度停滞。9 月 14 日和 15 日，苏莱曼总统与议会中各集团进行新一轮磋商，磋商后再次任命哈里里先生为候任总理，并请他组建政府。秘书长希望，黎巴嫩继续朝着组建一个团结内阁的方向努力。我谨补充，必须迅速组建政府，以确保黎巴嫩通过选举取得的稳定成果不会因为目前政治僵局的延长而遭削弱。

关于黎巴嫩南部，9 月 11 日，有两枚火箭从 Al-Qulaylah 地区射向以色列，以色列采取报复，发射了 12 发炮弹。这两枚火箭的发射显然违反第 1701(2006)号决议。联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和黎巴嫩武装部队已加强联合行动。9 月 11 日，联黎部队向各方提供“科尔巴特萨利姆”事件调查报告。报告期间，以色列侵犯领空事件每天不断。

我继续与四方同仁密切接触，商讨如何努力恢复谈判创造条件，落实路线图所需承诺，讨论巴勒斯坦权力机构国家建设的重要努力、加沙难以为继的局势，包括联合国开始民用重建的努力，以及更大的区

域影响等问题。在所有这些问题上，各方目标一致，决心在关键的今后几年集中所有政治精力解决冲突。下周，各国领导人将聚集一堂参加大会一般性辩论，9 月 24 日四方主角将举行会议，这是为进展奠定基础的重要机会。各方首先必须承担责任，抓住时机。作出必要承诺，重启谈判，通过谈判实现国家方案和地区公正、持久与全面和平的时机已到。

主席(以英语发言)：我感谢塞里先生的通报。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

上午 10 时 30 分散会。