

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
19 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 57(а) предварительной повестки дня*
Глобализация и взаимозависимость: роль
Организации Объединенных Наций
в поощрении развития в условиях
глобализации и взаимозависимости

Глобализация и взаимозависимость: роль Организации
Объединенных Наций в поощрении развития
в условиях глобализации и взаимозависимости

Доклад Генерального секретаря

Резюме

На протяжении нескольких последних десятилетий глобализация часто ассоциируется с возможностями для роста, внедрения новшеств и перестройки практической деятельности. Тем не менее имели и по-прежнему имеют место серьезные диспропорции в том, что касается распределения приносимых ею благ, а также связанных с ней издержек и ее негативных последствий. Кризисы, обусловленные повышением цен на продовольствие и топливо, а также изменением климата, наряду с нынешним финансово-экономическим кризисом усугубляют эти диспропорции и ставят под угрозу успехи, достигнутые в области развития. Самые обездоленные и наиболее уязвимые жители развивающихся стран несут на себе особенно тяжелое бремя, обусловленное этими кризисами, что заставляет многих ставить под сомнение истинную пользу глобализации.

Нынешний экономический кризис все чаще воспринимается как кризис глобализации, и особенно финансовой глобализации. Цены на сырьевые товары, а также объемы торговли и потоки инвестиций уже сократились в результате нынешнего глобального финансово-экономического кризиса. Если сократятся и потоки помощи, это будет иметь еще более тяжелые последствия для стран с низким уровнем доходов и бедняков.

* A/64/150.



Тем не менее кризис дает международному сообществу редкую возможность направить развитие мировой экономики по пути устойчивого экономического роста и восстановления на основе более эффективного решения проблем, обусловленных нехваткой продовольствия и изменением климата. Этого можно добиться за счет большей многосторонности и справедливого участия всех стран — как развитых, так и развивающихся. В периоды нехватки ресурсов возникает необходимость в нетрадиционных подходах к финансированию в целях обеспечения сокращения масштабов нищеты и устойчивого экономического развития. Эти новые подходы необходимо разрабатывать, действуя в духе партнерства, сотрудничества и солидарности и памятуя об общих интересах и национальных приоритетах каждой страны. Будучи главным институтом инклюзивной многосторонности, Организация Объединенных Наций может играть важную роль в оказании содействия таким усилиям.

I. Введение

1. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 63/222, в настоящем докладе рассматривается роль Организации Объединенных Наций в деле сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого развития и проводится анализ этой проблемы в контексте нынешнего глобального финансово-экономического кризиса. В соответствии с просьбой Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 63/224, в нем также содержится обзор международных, экономических проблем и задач в области политики, которые необходимо решать для обеспечения справедливого и повсеместного поступательного экономического роста и устойчивого развития и роли Организации Объединенных Наций в решении этих вопросов.

2. На протяжении более десяти последних лет глобализация часто ассоциируется с возможностями для роста, внедрения новшеств и перестройки практической деятельности. Глобализация, характеризующаяся интеграцией экономик не только с точки зрения товаров, услуг и финансовых потоков, но и с точки зрения идей, информации и технологий, обернулась для многих развивающихся стран как невиданными доселе выгодами, так и неблагоприятными последствиями. Сохраняющаяся на сегодняшний день проблема состоит в том, чтобы сделать ее потенциальные выгоды реальностью, и в то же время свести к минимуму значительные риски и уязвимость, которые возникли после наступления эпохи глобализации. В нынешнем контексте, для которого характерны многочисленные кризисы (продовольственный, энергетический и финансовый кризисы и изменение климата), эта проблема представляется невероятно сложной.

3. Критики глобализации утверждают, что она является причиной нынешнего финансового коллапса, все большего неравенства, неустойчивой урбанизации и развития, несправедливой торговли и отсутствия безопасности. Однако ее сторонники заявляют, что глобализация — это ключ, позволяющий справиться с сегодняшними кризисами. В любом случае ясно, что новые параметры взаимозависимости, которые являются центральным элементом глобализации, будут сохраняться и впредь. Некоторые ключевые движущие силы глобализации, торговля и инвестиции, несомненно, испытали на себе негативное влияние кризиса. Обнадуживает то, что правительства разрабатывают эффективные меры реагирования и формируют политический консенсус в своих странах в целях реализации национальных мер, направленных на восстановление финансовой стабильности и обуздание роста безработицы. Однако те, кто в наименьшей степени получают блага от глобализации, вероятно, будут испытывать на себе наиболее тяжелые последствия этого кризиса. Поэтому необходимы меры, позволяющие свести к минимуму негативное воздействие кризиса, особенно на наиболее уязвимых. Нынешний экономический кризис все чаще воспринимается как кризис финансовой глобализации, имеющий серьезные последствия для восстановления и будущего процветания мировой экономики. Этот кризис — вызов сторонникам глобализации, требующий от них продемонстрировать, каково ее позитивное воздействие на развитие.

4. Кризис со всей наглядностью продемонстрировал, что глобализация в сфере торговли и финансов обуславливает необходимость глобального сотрудничества и тщательно скоординированных мер регулирования. Кроме этого, нерегулируемые рынки и потоки капитала не приносят благ развитым странам.

Однако для преодоления нынешнего и других многочисленных кризисов и предотвращения подобных явлений в будущем необходимо выйти за рамки проблемы регулирования банковского и финансового секторов и решить вопрос о том, каким образом можно придать новый импульс многосторонности и расширить ее масштабы в мире, характеризующемся глобализацией. В этом контексте Организация Объединенных Наций призвана сыграть центральную роль. Памятуя об этом, учреждения системы Организации Объединенных Наций пришли к согласию в отношении совместной инициативы в девяти ключевых областях: выделение дополнительных финансовых ресурсов в интересах наиболее уязвимых; продовольственная безопасность; торговля; инициатива «зеленая экономика»; «глобальный трудовой пакт»; минимальные уровни социальной защиты; гуманитарная деятельность, безопасность и социальная стабильность; технологии и инновации; и наблюдение и анализ. Эта общая приверженность призвана помочь странам и мировому сообществу противостоять кризисам, ускорять процесс восстановления и формировать справедливую и инклюзивную систему глобализации, основанную на устойчивом экономическом, социальном и экологическом развитии в интересах всех. В конечном счете, жизненно важное значение имеет ответственность самих государств за реализацию инициатив в этих областях. Лишь на основе твердой политической воли и приверженности своим обязательствам международное сообщество может направить развитие мировой экономики по пути устойчивого экономического восстановления.

5. В разделе II настоящего доклада освещаются главные аспекты глобализации в период нынешнего экономического кризиса. В разделе III речь идет о главных проблемах в деле сокращения масштабов нищеты в условиях кризисов, а в разделе IV говорится о необходимости того, чтобы международное сообщество вплотную занялось вопросами обеспечения устойчивого развития в контексте усилий, направленных на решение нынешних проблем.

II. Глобализация в условиях нынешнего экономического кризиса

6. В настоящее время глобальный экономический кризис бременем ложится на международную систему торговли и инвестиций. Торговля и международные инвестиции не являлись причинами нынешнего кризиса, и сами по себе они не могут обеспечить экономическое восстановление, однако они имеют жизненно важное значение с точки зрения долгосрочного устойчивого развития.

7. Торговля приносит блага многим развивающимся странам, а негативные последствия сокращения объема торговли для роста, занятости и социального обеспечения свидетельствуют как о ее важном значении, так и о ее уязвимости в условиях нынешнего кризиса. Оценочные данные свидетельствуют о том, что в нынешнем году объем общемировой торговли, вероятно, сократится по меньшей мере на 9–10 процентов. Для экономики развивающихся стран в целом, и малых развивающихся стран и развивающихся стран с низким уровнем дохода в частности, это потенциально может иметь катастрофические последствия, поскольку на долю их экспорта приходится более 50 процентов их валового внутреннего продукта (ВВП).

8. На развивающихся странах в непропорционально большой степени окажут негативное воздействие падение спроса на их как сырьевые, так и готовые товары, негативные тенденции изменения цен на сырьевые товары и недоступность ресурсов, необходимых для финансирования торговли, и высокие издержки, связанные с их получением. Экспортные поступления и государственные доходы, вероятно, будут продолжать сокращаться во многих странах, а объем денежных переводов из богатых стран, по всей вероятности, уменьшится. Лишь некоторые из более крупных развивающихся стран могут оказаться в состоянии оградить себя от последствий сокращения объема торговли, благодаря размеру своих внутренних рынков и их политики в отношении счетов движения капитала и регулирования банковской деятельности, которые до настоящего времени обеспечивали их относительно устойчивый рост. Поэтому нынешние события грозят свести на нет те блага, которые приносит торговля как одна из движущих сил роста.

9. Ситуация еще более усугубляется увеличением числа протекционистских мер, которые, вероятно, породят соответствующую реакцию и опасность принятия все более жестких ответных протекционистских мер. Например, Всемирная торговая организация сообщает, что, по данным Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, в период с октября 2008 года по июнь 2009 года ее государства-члены приняли в общей сложности 62 меры в области торговли, из которых 42 являются ограничительными, а 20 — мерами по либерализации. Эта тенденция просматривается как в развитых, так и в развивающихся странах. Ожидается, что последние будут в большей степени страдать от любого всплеска протекционизма, поскольку их экспортные товары зачастую особенно «чувствительны» к протекционистским мерам, и у них обычно отсутствует необходимая система социальной защиты для оказания помощи пострадавшим. Самый последний доклад Всемирной торговой организации, посвященный принимаемым ее членами мерам, свидетельствует о том, что они в определенной степени продолжают прибегать к более ограничительным мерам в сфере торговли, хотя случаи применения крайних протекционистских мер по-прежнему немногочисленны. Несмотря на призывы не применять протекционистские меры, с которыми обращаются ведущие страны мира, нет явных свидетельств того, что правительства откажутся от недавно принятых таких мер или отменят их.

10. Нынешний рост протекционизма углубит кризис, будет препятствовать восстановлению мировой экономики и может оказать серьезное негативное влияние на будущий экономический рост в развивающихся странах. Кроме этого, увеличение числа протекционистских мер в торговле, особенно все более серьезных препятствий нетарифного характера, может стать причиной того, что на их устранение потребуются весьма много времени и они будут неблагоприятно сказываться на мировой торговле на протяжении многих предстоящих лет. Нынешний экономический кризис обуславливает необходимость принятия на глобальном и региональном уровнях скоординированных мер реагирования на политическом уровне. С заявлениями против протекционизма уже выступили многие страны, однако применение новых протекционистских мер продолжается.

11. Поэтому недавно данное Группой 8 обещание завершить Дохинский раунд торговых переговоров к концу 2010 года можно рассматривать как заслуживающее одобрения свидетельство все большего противодействия протек-

ционизму и напоминание о важности согласованных на многосторонней основе правил и норм торговли. В рамках существующих правил уже признаются законные меры и действия в области торговли; дальнейшее их укрепление, во главу угла которого должны быть поставлены интересы развития, могло бы стать одной из наиболее важных коллективных акций правительств. Эффективное, сбалансированное и ориентированное на развитие завершение Дохинского раунда обеспечит сохранение открытости глобальной торговой системы, которая будет оказывать поддержку усилиям всех стран в области развития. Согласие относительно того, что Дохинский раунд должен быть действительно нацелен на обеспечение развития, может помочь оградить многостороннюю торговую систему от протекционистских импульсов.

12. Последствия кризиса с точки зрения наличия ликвидных средств и последующего предоставления торговых кредитов хорошо известны. Банки и другие кредиторы не в состоянии предоставлять в достаточном объеме кредиты по доступным процентным ставкам, которые необходимы субъектам торговли. Инициатива «Помощь в торговле», необходима многим развивающимся и наименее развитым странам для того, чтобы они могли оставаться конкурентоспособными и использовать торговлю в качестве одного из инструментов сокращения масштабов нищеты. Еще более важным является предсказуемое, устойчивое и не ведущее к образованию долгов финансирование. С 2005 года объем торговли в рамках этой инициативы увеличивался на 10 процентов в год, в результате чего в 2007 году общий объем новых обязательств составил более 25 млрд. долл. США. Объем предоставляемой на нелегальных условиях помощи международных финансовых учреждений составляет 27 млрд. долл. США, благодаря чему показатель 2007 года увеличивается более чем в два раза. Получатели помощи в рамках этой инициативы недвусмысленно указали, что она является одним из наиболее важных многосторонних инструментов оказания помощи развивающимся странам, с тем чтобы они могли справиться с последствиями кризиса и лучше использовать те возможности, которые открываются в области торговли.

13. Поэтому существует явная необходимость осуществления соответствующих последующих мер с опорой на прогресс, достигнутый в контексте инициативы «Помощь торговле». Помимо этого, несмотря на нынешние условия, международное сообщество должно выполнять свои обязательства в отношении оказания более масштабной поддержки в технической, финансовой и политической областях в контексте инициативы «Помощь в торговле» и усовершенствованной комплексной платформы для наименее развитых стран, с тем чтобы помочь развивающимся странам укрепить свой потенциал в сфере торговли и производства. Инициатива «Помощь в торговле» и действительно нацеленные на развитие результаты Дохинского раунда станут для международного сообщества двумя эффективными глобальными инструментами, которые оно сможет использовать в деле борьбы с негативными последствиями кризиса. Оба эти инструмента являются результатом взаимной заинтересованности и сотрудничества и дают еще одну возможность активизировать многостороннее сотрудничество.

14. Быстрый отток капитала, наряду с повышением стоимости займов и дефляцией цен на активы, уже больно ударили по некоторым нарождающимся рынкам, особенно тем, где все еще имеются большие объемы внешней задолженности, в результате чего некоторые вынуждены вновь брать займы у меж-

дународных финансовых учреждений. По оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), глобальный экономический кризис положил конец четырехлетнему циклу увеличения объема международных инвестиционных потоков: последние данные свидетельствуют о том, что приток прямых иностранных инвестиций сократился в первом квартале 2009 года на 54 процента.

15. Кроме этого, ожидается, что уменьшится объем денежных переводов трудящихся, которые являются все более важным источником поступления иностранной валюты в некоторых странах, поскольку в более развитых странах отмечаются неблагоприятные перспективы в сфере занятости. Согласно самым последним данным, сумма денежных переводов в развивающиеся страны в 2008 году достигла 328 млрд. долл. США. По оценкам Всемирного банка, объем денежных переводов в развивающиеся страны в 2009 году может сократиться на 7–10 процентов и, возможно, начнет вновь увеличиваться в 2010 и 2011 годах¹. Тем не менее общий объем денежных переводов остается относительно стабильным: хотя число новых мигрантов сократилось, число мигрантов, которые уже живут за рубежом, в результате кризиса почти не изменилось. Кроме этого, в периоды экономических трудностей мигранты обычно переводят больше средств на родину в целях оказания поддержки своим семьям. Другими словами, денежные переводы в целом играют антициклическую роль, как, например, это имело место во время кризисов 1997–1998 годов в Азии. Однако в тех случаях, когда сами мигранты теряют работу в период глобального спада, нельзя ожидать, что денежные переводы будут играть такую же антициклическую роль, как и раньше. Существует также опасность того, что объем обязательств в отношении оказания помощи беднейшим странам уменьшится после наступления спада и принятия соответствующих мер реагирования в бюджетно-налоговой сфере в странах-донорах. Это окажет чрезвычайно негативное воздействие на большинство развивающихся стран, особенно на наименее развитые страны, страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства.

16. Тревожные признаки, свидетельствующие об ограниченности воздействия глобализации на развитие, были очевидны еще до коллапса кредитно-финансовой системы, который стал следствием нынешнего кризиса. Должное внимание следует уделять двум ключевым «недостаткам» глобализации в ее нынешней форме: неадекватному распределению приносимых глобализацией благ и отсутствию эффективной системы глобального экономического управления. Хотя приносимые глобализацией блага, несомненно, становятся достоянием немногих, а не подавляющего большинства, процесс глобализации, если им более эффективно управлять, может принести блага большинству населения планеты и помочь в деле искоренения нищеты. Кризис не ставит под сомнение потенциальные блага, которые может принести глобализация. Скорее, он дает международному сообществу возможность направить дальнейшее развитие стран мира по пути формирования глобально-интегрированной экономики, которая функционирует на более справедливой основе и обладает большей устойчивостью. Этого можно добиться за счет более широкой многосторонности и сотрудничества между всеми странами.

¹ World Bank, Development Prospects Group, Migration and Remittances Team, *Migration and Development Brief 10* (July 2009).

III. Сокращение масштабов нищеты в условиях кризиса

17. Социальные последствия кризиса, которые уже вызывают беспокойство, могут еще более усугубиться. В условиях сокращения потоков капитала и объема торговли негативные последствия кризиса для роста могут свести на нет достигнутые на сегодняшний день успехи, особенно в развивающихся странах. Если в срочном порядке не будут приняты необходимые меры, это нанесет огромный ущерб большинству наиболее уязвимых и бесправных, поскольку понизится степень социальной защищенности людей, которые будут вынуждены мигрировать. С учетом этого чрезвычайно важно стремиться обеспечить производительную занятость и достойную работу для всех, всеобщую социальную защиту от экономической нестабильности и уязвимости, особенно защиту наиболее обездоленных и уязвимых, преодолеть проблемы в области продовольственной безопасности и укрепить сектор сельского хозяйства, занимающийся производством продовольствия.

A. Полная и производительная занятость и достойная работа для всех

18. Оплачиваемая занятость является, возможно, наилучшим способом вырваться из оков нищеты. Однако занятость быстро становится одной из главных «жертв» кризиса в условиях глобального спада в секторах инвестиций, производства, торговли и в других секторах, обеспечивающих широкие возможности в плане занятости, таких как туризм. Именно утрата работы является одним из главных негативных факторов, в силу которых последствия кризиса дают о себе знать на уровне домашних хозяйств. Быстрый рост безработицы отмечается с 2008 года, и ожидается, что положение ухудшится в 2009–2010 годах. По первоначальным прогнозам, число безработных должно было увеличиться на 50 миллионов человек в течение следующих двух лет, однако, поскольку ситуация продолжает ухудшаться, это число вполне может удвоиться². Кроме этого, ожидается, что нынешний кризис негативно скажется на занятости женщин в большей степени, чем на занятости мужчин, в большинстве регионов мира, особенно в странах Латинской Америки и Карибского бассейна³.

19. Недавние потрясения породили новый комплекс проблем для большинства регионов мира, в силу которых все более сложной становится задача обеспечения более устойчивого роста и достойной работы для всех на основе принципа социальной справедливости. Использование государственных ассигнований является наиболее эффективным способом улучшить положение дел в сфере занятости и производства и повысить совокупный спрос в периоды кризисов. Правительства некоторых стран уже начали осуществлять антициклические мероприятия в рамках пакетов мер бюджетно-налогового стимулирования, которые должны быть в достаточной степени крупными, целевыми, стабильными и скоординированными. Например, государственные инвестиции должны: а) в первую очередь направляться в те области, где требуется большое число рабочих рук, включая проекты в области развития инфраструктуры и в сек-

² United Nations, *World Economic Situation and Prospects 2009: update as of mid-2009*.

³ International Labour Organization, *Global Employment Trends for Women* (March 2009).

торе услуг; и b) активно содействовать привлечению безработных на рынок труда на основе субсидирования трудоустройства, оказания помощи в поиске работы и обеспечения профессиональной подготовки. Однако реализация антициклических бюджетно-налоговых мер сопряжена с большими трудностями в тех странах, у которых имеется меньше необходимых для этого средств. Подавляющее большинство развивающихся государств имеют меньше бюджетно-финансовых возможностей для этого, и внешняя помощь приобретает для них чрезвычайно важное значение.

20. Созданию рабочих мест и более эффективному формированию национального богатства может способствовать создание малых и средних предприятий как в развитых, так и в развивающихся странах. Будучи одной из главных движущих сил экономического роста и создания рабочих мест, самые разнообразные средние и мелкие предприятия могут повышать степень устойчивости общин и экономики перед лицом катаклизмов благодаря своей способности оперативно реагировать на изменение ситуации на местных, региональных и мировых рынках. Финансовые учреждения следует поощрять к оказанию содействия и поддержки, с тем чтобы они перенаправляли свои кредиты на цели развития предпринимательства в интересах реализации новых плодотворных и новаторских идей, в особенности через посредство средних и мелких предприятий. Существует необходимость в разработке скоординированных вариантов глобальной политики в интересах повышения эффективности национальных и международных усилий, связанных с обеспечением занятости, созданием устойчивых предприятий и оказанием населению качественных государственных услуг. Глобальную координацию можно обеспечить через посредство Глобального трудового пакта Организации Объединенных Наций, который включает в себя компонент, связанный с работой, которую проводит Международная организация труда (МОТ) в целях обеспечения людей достойной работой.

В. Защита самых обездоленных и уязвимых

21. Одни только рынки сами по себе не могут обеспечить получение людьми средств к существованию. Уязвимость, обусловленная глобальной конкуренцией, внешний подряд, нерегулярная занятость и снижение эффективности мер по защите занятости, а также повторяющиеся финансовые кризисы стали причиной того, что все решительнее звучат требования о том, чтобы государства оказывали поддержку в деле обеспечения всеобщей социальной защиты. Системы социального обеспечения и системы социальной защиты должны подкреплять активные усилия, предпринимаемые в целях обеспечения производительной и приносящей доход занятости. В периоды спада правительства зачастую сокращают ассигнования на социальные нужды. Сокращение государственных ассигнований на цели здравоохранения и образования не только замедляет прогресс в деле реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, но и является предпосылкой того, что в нищете будут жить будущие поколения, особенно в тех случаях, когда сокращается объем ассигнований на цели удовлетворения самых приоритетных потребностей детей.

22. Деятельность по созданию сетей всеобщей социальной защиты все чаще рассматривается в качестве инвестиций в людские ресурсы, которые потенциально могут способствовать росту и улучшать долгосрочные перспективы в

плане сокращения масштабов нищеты, в отличие от какого-либо комплекса сопряженных с большими расходами целевых мероприятий, которые порождают зависимость людей от систем социального обеспечения. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что такие меры могут уменьшить степень экономической незащищенности и уязвимости, расширить возможности домашних хозяйств в плане приобретения продовольствия, улучшения качества питания детей, использования услуг сектора здравоохранения и обеспечения непрерывного обучения детей в школах. Нынешний кризис и недавние продовольственный и энергетический кризисы свидетельствуют о необходимости разработки программ всеобщей социальной защиты в качестве средства, которое дает беднякам и уязвимым возможность более эффективно противостоять негативному воздействию потрясений на макро- и микроуровнях.

23. Однако большинство развивающихся стран не имеют систем социальной защиты. Результаты научного обследования, которое недавно было проведено в 144 развивающихся странах, свидетельствуют о том, что 19 из 49 стран с низким уровнем дохода и 49 из 95 стран со средним уровнем дохода не имеют стабильных программ социальной помощи, и лишь одна треть из всех обследованных стран имеет ту или иную программу денежных трансферт. Почти полное отсутствие в развивающихся странах тщательно разработанных пакетов мер по обеспечению минимальной социальной защиты рабочих вызывает особую обеспокоенность, поскольку некоторые структуры в государственном секторе являются чрезвычайно слабыми.

24. С учетом этого международное сообщество могло бы поощрять и поддерживать, например, установление минимального уровня социальной защиты с целью обеспечить защиту людей в периоды кризисов и после них. Такой минимальный уровень социальной защиты мог бы включать два главных элемента:

а) *основные услуги*: обеспечение оказания на постоянной основе государственных услуг и доступа к ним (водоснабжение и санитария; здравоохранение; образование; и социальная поддержка семей); и

б) *социальные трансферты*: базовый комплекс основных социальных трансфертов, наличными и натурой, предоставляемых малоимущим и уязвимым, с целью повысить уровень их продовольственной безопасности и качество питания, улучшить качество питания беременных женщин и кормящих матерей, повысить эффективность функционирования государственных систем распределения продовольствия среди бедных и уязвимых слоев населения, субсидирование предоставления сортов круп и хлеба, потребляемых людьми с низким уровнем дохода, освобождение от уплаты различных сборов и осуществление программ «продовольствие в оплату за труд», а также обеспечение минимальных гарантий получения дохода и доступа к основным услугам, в том числе в сферах образования и здравоохранения.

25. На страновом уровне, возможно, необходима будет разработка стратегий, которые обеспечивают соблюдение и защиту прав тех, кто рискует оказаться затронутыми кризисом, на основе таких ключевых принципов, как недискриминация, равенство полов и участие общественности.

26. Программы социальной помощи должны охватывать наиболее уязвимые группы населения, такие как бедняки, живущие в отдаленных районах, мигранты, рабочие, занятые в неформальном секторе экономики, работающие бедняки, дети, женщины, молодежь и пожилые люди. В периоды предыдущих финансовых кризисов сокращение государственных расходов на цели образования и здравоохранения являлось причиной того, что бремя соответствующих расходов ложилось на плечи домашних хозяйств и общин, и это порождало дополнительные проблемы для женщин, которые и без того были уже весьма загружены. Поэтому политические меры должны быть целенаправленно ориентированы на защиту женщин и девочек. Потребностям всех детей в целом также необходимо уделять должное внимание. Опыт, накопленный в периоды предыдущих кризисов, свидетельствует о том, что показатели смертности детей в эти периоды повышаются, показатели набора детей в школы снижаются, и дети вынуждены работать в опасных для них условиях. Помимо этого, сокращение ассигнований на нужды секторов здравоохранения и образования являлось причиной того, что дети и их семьи оказывались в оковах нищеты. Обеспечивая оказание жизненно важных услуг детям и концентрируя внимание на потребностях бедных семей, связанных с питанием, страны могут смягчать негативные последствия нынешнего кризиса и обеспечивать защиту своих наиболее уязвимых граждан.

27. Социально-экономические последствия нынешнего кризиса являются многомерными, и возможности стран в плане реагирования на кризисные явления в значительной степени отличаются друг от друга. Предыдущие кризисы, такие как продовольственный и энергетический кризисы, продемонстрировали, что с того момента, как кризис обрушивается на уязвимые слои населения, до того момента, как политики получают доступ к надежным данным, необходимым для принятия непростых политических решений, проходит время, в течение которого необходимая информация отсутствует. Генеральный секретарь, с учетом обращенных к Организации Объединенных Наций призывов оказать помощь в устранении этого пробела, привлек систему Организации Объединенных Наций в целом к созданию негромоздкой и гибкой системы мониторинга, Глобальной системы оповещения о неблагоприятных последствиях и уязвимости, которая позволяет в режиме реального времени отслеживать изменения в показателях уязвимости с учетом самых разнообразных факторов и помогает государствам-членам смягчать последствия внешних потрясений для их наиболее уязвимых граждан.

С. Решение проблемы нехватки продовольствия и укрепление сельскохозяйственного сектора

28. Успехи, достигнутые в деле сокращения масштабов нищеты и голода в развивающихся странах, находятся под угрозой. Если в 2006 году число людей, страдающих от хронического голода, составляло 850 миллионов человек, то в 2009 году оно увеличилось до почти одного миллиарда человек⁴. Средний класс во многих странах становится все более слабым. Уязвимые группы — дети, женщины, молодежь, пожилые люди, мигранты и инвалиды — страдают

⁴ Food and Agriculture Organization, *The State of Agricultural Commodity Markets 2009: High food prices and the food crisis — experiences and lessons learned* (Rome, 2009).

в наибольшей степени. Тем не менее нынешний кризис дает также возможность политикам разрабатывать альтернативные решения, которые содействуют борьбе с голодом во всем мире и обеспечению продовольственной безопасности. Поскольку жизнь 75 процентов бедняков всего мира зависит, прямо или косвенно, от сельского хозяйства (т.к. они являются мелкими фермерами, ремесленниками, мелкими предпринимателями и рабочими, занятыми в сельских районах), особое внимание необходимо уделять развитию сельских районов на широкой основе. Хотя во всем мире цены на продовольствие снизились по сравнению с недавним периодом, когда они были рекордно высокими, они по-прежнему завышены во многих развивающихся странах, где все чаще отмечается тот факт, что малоимущие применяют неправильные методы борьбы за выживание, которые негативно сказываются на качестве и количестве потребляемого продовольствия, что является причиной увеличения числа людей, страдающих из-за неполноценного питания. Такое неблагоприятное воздействие, влияющее на развитие человеческого потенциала в долгосрочной перспективе, обычно в непропорционально большой степени испытывают на себе женщины, дети и другие уязвимые группы населения.

29. Для достижения обеих целей — смягчения остроты проблемы нищеты и обеспечения продовольственной безопасности — политикам необходимо будет, во-первых, обеспечить осуществление крупных капиталовложений в интересах развития инфраструктуры сельского хозяйства и сельских районов; разработки и применения новых методов ирригации; обеспечения применения передовых практических методов в области землепользования и водопользования; и активизации деятельности служб по распространению сельскохозяйственных знаний. Во-вторых, им необходимо будет признать наличие тесной взаимосвязи между рынками продовольствия и энергоресурсов и применяемыми вариантами политики не только с точки зрения расходов на вводимые ресурсы в секторах производства продовольствия и транспорта, но и с точки зрения влияния политики в области производства биотоплива на «чистое» наличие продовольствия. В-третьих, по-прежнему необходимо осуществлять капиталовложения в сельское хозяйство и разрабатывать устойчивые системы обеспечения сельских жителей средствами к существованию, что на протяжении десятилетий становилось все менее приоритетной задачей в контексте соответствующей политики. И наконец, долгосрочная проблема обеспечения продовольственной безопасности является не только проблемой снижения цен и увеличения поставок — по сути, она связана со стремлением увеличить покупательную способность и сократить масштабы нищеты.

30. Поэтому национальные политики и международное сообщество должны не только заниматься решением неотложной задачи, которая заключается в оказании гуманитарной помощи странам, располагающим наименьшими возможностями для борьбы с нынешним кризисом, но и со всей ответственностью подойти к решению более широкой и долгосрочной задачи, заключающейся в сокращении масштабов нищеты и голода. Эти проблемы свидетельствуют о необходимости повышения эффективности координации между занимающимися вопросами развития партнерами на глобальном, региональном и национальном уровнях. Например, Целевая группа Генерального секретаря по проблеме глобального продовольственного кризиса и Руководящая группа по вопросу о достижении в Африке целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, обеспечили достижение консенсуса между ведущими учрежде-

ниями, занимающимися вопросами развития, в отношении конкретных мер, которые необходимо принять в интересах обеспечения продовольственной безопасности и достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В частности, Целевая группа определила семь областей деятельности в интересах обеспечения продовольственной безопасности:

- a) продовольственная помощь, включая системы социальной защиты;
- b) программы обеспечения питания детей, матерей и представителей уязвимых слоев населения, включая предоставление готовых к употреблению продуктов лечебного питания, обеспечение надлежащего питания матерей и исключительного грудного вскармливания детей, а также обогащение продуктов питания;
- c) системы социальной защиты уязвимых групп населения;
- d) повышение производительности труда мелких фермеров, выращивающих продовольственные культуры, на основе сосредоточения внимания на фермерах-женщинах, в том числе путем принятия мер в целях расширения доступа к земельным ресурсам, кредитам и услугам по распространению сельскохозяйственных знаний, совершенствования систем орошения и объектов инфраструктуры сельских районов, разработки механизмов предотвращения рисков и большей диверсификации сельского хозяйства;
- e) развитие сельскохозяйственного сектора; стратегии в области развития инфраструктуры и торговой и налоговой политики;
- f) информационные и управленческие системы;
- g) информационно-пропагандистская работа с целью обеспечить предоставление в достаточном объеме финансовых ресурсов на устойчивой и предсказуемой основе, а также обеспечить устойчивость предоставления инвестиций.

31. В соответствии с Всеобъемлющей рамочной программой действий, подготовленной Целевой группой Организации Объединенных Наций по проблеме глобального продовольственного кризиса, ежегодно необходимо будет дополнительно инвестировать 25–40 млрд. долл. США на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания, социальной защиты, развития сельского хозяйства и инфраструктуры, а также на цели повышения эффективности функционирования рынков продовольствия. Эти важные инвестиции наряду с улучшением условий торговли сельскохозяйственной продукцией могут создать необходимые стимулы и помочь бедным фермерам обеспечить рост производства и предложения. Для того чтобы обеспечить полноценное инвестирование в сельскохозяйственном секторе, государственный сектор должен играть ведущую роль в плане обеспечения наличия адекватных и надлежащих объектов сельскохозяйственной инфраструктуры, кредитов, проведения исследований, распространения специальных сельскохозяйственных знаний и даже, в исключительных случаях, оказания услуг в сфере маркетинга. Помимо этого правительства и международное сообщество должны оказывать поддержку исследованиям и разработкам в области сельского хозяйства, а также системам услуг по распространению сельскохозяйственных знаний.

32. Частные инвестиции в сельскохозяйственный сектор должны подкрепляться соответствующими государственными инвестициями. Например, прокладка за счет государственных средств дорог в районе с плодородными землями повышает эффективность частных инвестиций в этом районе. Однако все более активное участие частного сектора в проведении сельскохозяйственных исследований и разработок в развитых странах, а также научные исследования, которые все чаще характеризуются борьбой за правообладание и конкуренцией, стали причиной принятия мер по защите прав интеллектуальной собственности на различные сорта растений и биотехнологическую продукцию. Кроме этого, объем расходов на научно-исследовательскую деятельность в государственном секторе значительно сократился как в развитых, так и в развивающихся странах, равно как сократился и объем внешней помощи, предоставляемой на цели развития сельского хозяйства, включая официальную помощь в целях развития. Кроме этого, может случиться так, что в основной своей массе исследования и разработки в области сельского хозяйства станут проводиться не столько в целях удовлетворения потребностей развивающихся стран, сколько в интересах потребителей в развитых странах и с учетом их мнений в отношении целого ряда аспектов, таких как безопасность продуктов питания и экологические аспекты.

33. Приоритетные направления международных научных исследований необходимо пересмотреть, и следует применять основанные на принципе участия подходы к проведению исследований, которые будут предполагать задействование в них национальных, региональных и международных научно-исследовательских учреждений, а также представителей частного сектора и самих фермеров. Правила, регулирующие вопросы интеллектуальной собственности, возможно, также необходимо будет пересмотреть, с тем чтобы обеспечить большую справедливость, дать возможность получать выгоду тем, кто является первичными хранителями генетических ресурсов и традиционных знаний, а также поощрять ученых делиться своими открытиями в интересах всех. Во Всемирной торговой организации, возможно, необходимо будет применять дифференцированные правила в отношении прав интеллектуальной собственности, по крайней мере, в краткосрочной и среднесрочной перспективе, с тем чтобы дать развивающимся государствам возможность создать правовую инфраструктуру, необходимую для внедрения должным образом функционирующих систем охраны прав интеллектуальной собственности, а также обеспечить, чтобы развивающиеся страны имели недорогостоящий доступ к новым технологиям.

34. Несмотря на значительный научно-технический прогресс, который позволяет повышать производительность в сельском хозяйстве, меньшее внимание уделяется некоторым непредвиденным социально-экологическим последствиям этого прогресса. Для успешной реализации целей в области устойчивого развития потребуются связанные с сельским хозяйством радикальные преобразования в области науки и техники, политики, в институциональной области, а также в области развития потенциала и инвестирования. Все большее внимание следует уделять подходам к поддержанию и восстановлению плодородия почвы и обеспечению устойчивого производства на основе применения различных практических методов, таких как малозатратные, ресурсосберегающие технологии. Такие технологии сводят к минимуму необходимость больших затрат, и в социальном плане их применение представляет собой надлежащий

подход к развитию маломасштабного сельского хозяйства. Например, основанные на применении органических удобрений сельскохозяйственные системы вносят важный вклад в повышение степени продовольственной безопасности и сокращение масштабов нищеты в некоторых районах Африки, а также расширяют возможности жителей сельских районов в плане обеспечения себя средствами к существованию⁵. Есть возможность добиться большего в этой области при условии проведения соответствующей политики и оказания институциональной поддержки, для чего необходимо соответствующим образом перераспределить бюджетные средства, выделяемые на цели научных исследований, и обеспечить более эффективное взаимодействие между учеными, фермерами и субъектами, которые занимаются подготовкой специалистов для сельского хозяйства и распространением сельскохозяйственных знаний.

IV. Устойчивое развитие в условиях кризиса

35. Взаимосвязанные проблемы, порождаемые продовольственным, энергетическим и экономическим кризисами, еще более усугубляются последствиями изменения климата. Ожидается, что изменение климата еще более обострит проблему обеспечения продовольственной безопасности и усугубит энергетический кризис, что в наибольшей степени негативно скажется на малоимущих. При том, что во всем мире спрос на природные ресурсы продолжает расти, изменение климата породит новые проблемы, связанные с наличием водных и земельных ресурсов, что повлияет на производительность в сельском хозяйстве, рыболовстве и лесоводстве, а также на обеспечение средствами к существованию тех, чья жизнь зависит от этих отраслей, и в то же время приведет к дальнейшему росту цен на продовольствие и природные ресурсы.

36. Параллельно быстрая урбанизация ведет к неплановому и неустойчивому созданию населенных пунктов, что обуславливает изменение образа жизни людей. Кроме этого, характерные для нынешней глобальной экономики особенности роста таковы, что они ведут к потреблению нами материалов и энергоресурсов в таком объеме, который превосходит их запасы, имеющиеся на нашей планете. Многие предприятия используют больше материалов и энергоресурсов, чем необходимо для их производственных процессов. Они продолжают применять устаревшие, неэффективные технологии и не переходят на системы рационального управления ресурсами окружающей среды. Это в особой степени относится к мелким и средним предприятиям и промышленному сектору развивающихся стран. Эти проблемы негативно скажутся на возможностях развивающихся стран в плане достижения ими целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

A. Изменение климата

37. Жизненно важно обеспечивать решение проблем, порождаемых изменением климата, и при этом учитывать необходимость добиваться устойчивого развития и искоренения нищеты. Этого можно достичь за счет рассчитанного

⁵ United Nations Environment Programme-United Nations Conference on Trade and Development Capacity-building Task Force on Trade, Environment and Development, *Organic Agriculture and Food Security in Africa*, 2008.

на длительную перспективу управления экономическими и природными ресурсами на более инклюзивной и устойчивой основе. Кроме этого, крупные и долгосрочные инвестиции будут играть стержневую роль в деле создания возможностей для того, чтобы функционирование экономики стран, находящихся на самых разных уровнях развития, обеспечивало бы все более низкий уровень выбросов углерода в атмосферу и позволяло добиваться высоких темпов роста. Нынешний финансовый кризис дает возможность радикально преобразовать характер экономического развития, инвестирования и производства, а также международного сотрудничества. Следует предпринимать усилия в целях поиска новых, устойчивых форм развития, основанных на низкоуглеродных, чистых технологиях, а также широкомасштабном использовании возобновляемых источников энергии. Основу любого итогового документа, который будет принят на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Копенгагене, должно составлять общее видение, определяемое одним из основополагающих принципов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата — принципом, касающимся общей, но различной ответственности и соответствующих возможностей государств. В ходе переговоров стороны обязаны продемонстрировать однозначную и решительную приверженность реализации общей цели, заключающейся в обеспечении устойчивого развития, а также рассмотреть проблемы, связанные с обеспечением справедливости, такие как сокращение масштабов нищеты, и прийти к согласию в отношении распределения дохода и показателей выбросов углерода в пересчете на душу населения. Для достижения договоренности в Копенгагене потребуется не только политическая приверженность на самом высоком уровне, но и участие общественности всего мира. Необходимо заручиться поддержкой общественности с целью обеспечить эффективную реализацию согласованных решений на всех уровнях. В этом контексте Генеральный секретарь решительно взял на себя роль лидера в деле мобилизации системы Организации Объединенных Наций в интересах проведения новой глобальной информационно-пропагандистской кампании с применением всех средств коммуникации в преддверии форума в Копенгагене. Назвав изменение климата главной проблемой нашего времени и признав важное значение ведущей роли политических руководителей самого высокого уровня в деле достижения справедливого, сбалансированного и эффективного соглашения об изменении климата в Копенгагене, Генеральный секретарь решил созвать 22 сентября 2009 года Саммит по проблеме изменения климата с участием глав государств и правительств. Созывая этот Саммит Генеральный секретарь ожидает, что руководители стран мира будут стремиться придать политический импульс и направленность переговорам об изменении климата и с этой целью настоятельно призвать глав государств и правительств обеспечить заключение соответствующего соглашения в Копенгагене.

38. Для смягчения последствий выбросов парниковых газов необходимы будут крупные и взаимосвязанные инвестиции в рамках ряда секторов с целью положить конец обезлесению и деградации земель, обеспечить модернизацию зданий для повышения степени их энергоэффективности и реорганизовать транспортные системы; для перехода к надежному энергоснабжению необходима будет альтернативная комплексная стратегия, направленная на реализацию целей в деле борьбы с изменением климата и в области развития. Конечная цель такого перехода должна заключаться в повышении энергоэффективности и уменьшении степени зависимости от ископаемых видов топлива, осо-

бенно нефти и угля, и в расширении масштабов использования возобновляемых источников энергии, особенно энергии ветра и солнечной энергии, а также самых современных видов биотоплива (производимого из непродовольственных сельскохозяйственных культур).

39. Развитые страны имеют полностью сформировавшуюся экономику, которая позволяет обеспечить оказание адекватных (и даже более чем адекватных) современных услуг в секторе энергетики. Им нет необходимости стремиться к широкомасштабному расширению инфраструктуры своего энергетического сектора. Тем не менее изменения в образе жизни и значительные инвестиции все равно будут необходимы для того, чтобы их энергетические системы избавились от нынешней зависимости от ископаемых видов топлива и добились полной «декарбонизации» своей экономики к концу столетия или раньше. В ином положении находятся развивающиеся страны, которые располагают далеко не самыми современными объектами инфраструктуры в энергетическом секторе, и им потребуется осуществлять на устойчивой основе крупные капиталовложения в этот сектор в целях удовлетворения спроса и содействия экономическому развитию. Для удовлетворения этих потребностей потребуются серьезная перестройка их экономики и широкомасштабная передача технологий и финансовых ресурсов из развитых стран.

40. Прогресс в деле сокращения уровней выбросов вызывает разочарование, поскольку развитые страны не достигли поставленных ими целевых показателей в этом плане, как это было предусмотрено в Киотском протоколе. Развивающимся странам также необходимо будет ограничивать уровни своих выбросов парниковых газов в будущем. Обнадешивает тот факт, что многие развивающиеся страны уже начали делать это. Необходим инвестиционный «толчок» для содействия экономическому росту и мобилизации национальных ресурсов в развивающихся странах. Для обеспечения предсказуемости необходимо, чтобы предоставление финансовых ресурсов было не добровольным, а увязывалось с согласованными долгосрочными обязательствами, основанными, например, на обеспечивающих пропорциональность механизмах (таких, как пропорциональная процентная доля финансовых потоков и обязательные взносы, увязанные с ВВП). К числу других самых разнообразных вариантов, которые могут позволить ежегодно обеспечивать дополнительные притоки капитала, составляющие десятки миллиардов долларов, относятся установление налогов на потоки капитала, международные транспортные перевозки, энергопотребление или выбросы парниковых газов или же на размеры операций на рынках углерода, а также продажа с аукциона разрешений и другие меры.

41. Даже если политики смогут обеспечить быстрый переход к экономическому росту, характеризующемуся низкими уровнями выбросов парниковых газов, неизбежные последствия изменения климата, такие как повышение температуры воздуха во всем мире, приведут к серьезным экологическим шокам и потрясениям из-за расширения масштабов засухи, повышения уровня моря, таяния ледового и снежного покрова, а также из-за других экстремальных погодных явлений. В предстоящие десятилетия эти явления поставят под угрозу источники средств к существованию людей во всем мире или приведут к их уничтожению, в особенности тех людей, которые уже входят в уязвимые группы населения, в том числе в развитых странах. Адаптация к изменению климата должна стать центральным компонентом любой всеобъемлющей стратегии реагирования на изменение климата.

42. Угрозы, порождаемые изменением климата, в особой степени дают о себе знать в сельских общинах, на долю которых приходится более одной трети домашних хозяйств всего мира и которые окажутся вынужденными противостоять угрозе утраты ими средств к существованию. В этом контексте жизненно важно дать уязвимому населению возможность защищать существующие системы, обеспечивающие их средствами к существованию, диверсифицировать источники дохода, изменять их стратегии обеспечения себя средствами к существованию или же мигрировать, если это является наилучшим вариантом для них. В число стратегий, которые могут обеспечить оказание поддержки уязвимым группам населения, входят: изменение структур потребления и практики приготовления пищи; повышение эффективности управления водными ресурсами в области сельского хозяйства; содействие устойчивому управлению в области животноводства; рациональное, ресурсосберегающее ведение сельского хозяйства; применение новых технологий и изменение сроков сева или посадки; оказание услуг по распространению сельскохозяйственных знаний, особенно среди мелких фермеров; совершенствование объектов инфраструктуры (таких, как дороги, хранилища и оросительные сети); и обеспечение агробиологического разнообразия.

43. Леса являются источником средств к существованию для почти 25 процентов жителей нашей планеты, над многими из которых нависла угроза, порождаемая изменением климата. В число мер, которые помогают лесам адаптироваться к изменению климата, входят содействие развитию у различных видов деревьев большей способности к адаптации, главным образом путем максимизации лесокультурной генетической изменчивости и принятия на вооружение таких управленческих подходов, как щадящая вырубка лесов. Если говорить более широко, то капиталовложения в экономическую диверсификацию и создание рабочих мест, а также повышение эффективности использования земель, почвы и водных ресурсов будут являться элементами более комплексной по своему характеру стратегии.

44. Новое, научно обоснованное и нацеленное на перспективу соглашение по вопросам климата обеспечило бы надежное и непрерывное функционирование рынков углерода и стало бы недвусмысленным сигналом, свидетельствующим о том, что возобновляемые источники энергии будут становиться все более важным компонентом в общей структуре энергопотребления и одним из главных факторов, способствующих решению вопросов устойчивого развития, включая реализацию сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, связанных с сокращением масштабов нищеты.

45. Некоторые развивающиеся страны приступили к разработке альтернативных стратегических рамок, например, путем подготовки национальных планов адаптации. В этих планах основное внимание уделяется проектам создания устойчивых к изменению климата объектов инфраструктуры, таких как транспортная и ирригационная системы, повышение эффективности мониторинга и управления в контексте предупреждения бедствий и борьбы с ним, а также совершенствование планирования в области землепользования. Однако на сегодняшний день все еще необходимо преодолеть трудности, с которыми сопряжено расширение масштабов этих проектов и которые обусловлены нехваткой ресурсов и неадекватностью институционального потенциала, а также отсутствием более широкого подхода к процессу развития. Кроме этого, достижение успеха в долгосрочной перспективе будет зависеть от принятия на вооружение

эффективных стратегий развития, в рамках которых процесс адаптации будет более тесно увязан с предпринимаемыми в настоящее время усилиями, направленными на устранение существующих факторов уязвимости и трудностей, сдерживающих рост и развитие.

46. Тем не менее для большинства развивающихся стран ключевой фактор адаптации по-прежнему тесно увязан с необходимостью диверсификации их экономики и принятия мер с тем, чтобы они не зависели от небольшого числа видов деятельности, в частности в добывающей промышленности и сельском хозяйстве, которые в чрезвычайно большой степени зависят от природных катаклизмов и изменения климата. Правительство Мозамбика, например, подготовило далеко идущие планы устойчивого развития прибрежного региона, охватывающие развитие инфраструктуры (транспорт, дренажные системы и водоснабжение), изменение систем землепользования и применение экологически безопасных методов борьбы с эрозией прибрежной полосы. Такие планы, которые дают уникальные возможности с точки зрения реализации широко-масштабных проектов в области развития, должны предусматривать принятие мер в целях противостояния связанным с изменением климата рискам в любое время года, в любом году и в течение предстоящих десятилетий.

47. Разработка новых низкоуглеродных технологий будет проходить под воздействием фактора расширения предложения (например, целевые дешевые кредиты) и фактора ограничения спроса (например, обусловленная соответствующей политикой стоимость углеродов). Импорт таких технологий открывает возможность для еще большего повышения энергоэффективности, увеличения доли возобновляемых источников энергии и более широкого использования природных газа и меньшего количества угля, а также для скорейшего внедрения современных технологий улавливания и хранения углерода. Капиталовложения в устойчивые рынки энергоресурсов в определенной степени не подверглись влиянию глобального спада и в общемировом масштабе увеличились на 5 процентов — с 148 млрд. долл. США в 2007 году до примерно 155 млрд. долл. США в 2008 году. В частности, объем капиталовложений в проекты освоения новых энергоресурсов (энергия ветра, солнечная энергия, биотопливо и т.д.) увеличился в 2008 году на 13 процентов и составил 117 млрд. долл. США. Хотя такое увеличение следует приветствовать, весьма важное значение имеют последующие, более масштабные и социально ориентированные обязательства в отношении обеспечения устойчивой низкоуглеродной парадигмы в области энергетики. Кроме этого, перенаправление субсидий, выделяемых на добычу ископаемых видов топлива, на цели освоения экологически чистых источников энергии содействовало бы переходу к применению низкоуглеродных технологий, которые способствуют высокодинамичному росту.

48. Для осуществления подобных преобразований в рамках энергетической системы необходимы поддержка со стороны сектора исследований и разработок, устранение торговых барьеров и эффективное укрепление потенциала. Важную роль могли бы сыграть центры внедрения передового опыта в деле разработки низкоуглеродных технологий. Характер сочетания базовых научных исследований и полевых испытаний, услуг по оказанию начальной помощи новым предприятиям, венчурный капитал, технические консультативные услуги и поддержка и анализ политики и состояния рынка, также будет зависеть от местных условий и задач. В отдельных случаях наиболее эффективной формой

использования эффекта масштаба может стать реализация региональных инициатив.

49. Тем не менее в краткосрочной и среднесрочной перспективе смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним повлекут за собой увеличение расходов, с которыми сопряжено развитие. Возможно, для того чтобы нынешние инвестиции не оказались утраченными в результате изменения климата, потребуется порядка 40 млрд. долл. США, и еще гораздо больше будет сумма, которая потребуется для обеспечения устойчивости перед лицом будущих испытаний. По оценкам Программы развития Организации Объединенных Наций, ежегодно (до 2016 года) для этого необходимо будет 86 млрд. долл. США, а непринятие оперативных мер по смягчению последствий приведет лишь к увеличению этой суммы. Объем капиталовложений в интересах смягчения последствий с целью достичь установленных целевых показателей стабилизации будут еще гораздо больше.

50. Осуществление таких капиталовложений явится одной из самых главных проблем, препятствующих формированию низкоуглеродной экономики в большинстве развивающихся стран, особенно там, где внутренние рынки низкоуглеродных технологий невелики. Развитые страны должны обеспечивать доступ к достаточным объемам финансовых ресурсов на предсказуемой и надежной основе, обмениваться технологиями и укреплять потенциал, необходимый для оказания поддержки и содействия усилиям, которые предпринимают развивающиеся страны в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

В. Глобальный устойчивый новый курс

51. Хотя изменению климата уделяется основное внимание, устойчивость экономического роста и развития также находится под угрозой в результате обезлесения и утраты биологического разнообразия, загрязнения воздуха и воды и ухудшения их качества. Глобальный устойчивый новый курс мог бы быть направлен на формирование новой политической повестки дня, преследующей цель дать государствам возможность встать на иной путь развития — путь, который позволяет обеспечить защиту базы природных ресурсов на справедливой основе и без нанесения ущерба созданию рабочих мест и ускоренному росту. Добиться этой цели можно будет лишь в том случае, если правительства богатых и бедных стран объединятся в интересах реализации инициатив на основе сотрудничества. Такие инициативы можно было бы реализовывать частично за счет использования ресурсов из пакетов мер стимулирования развитых стран. В среднесрочной перспективе необходимо будет также реформировать многостороннюю финансовую и торговую систему с целью оказания поддержки более стабильной глобальной экономике и содействовать основанному на инвестициях росту в контексте низкоуглеродной экономики. В долгосрочной перспективе этот рост будет устойчивым лишь в том случае, если развивающиеся страны смогут мобилизовать достаточные объемы национальных ресурсов. Развивающимся государствам необходимо также обеспечить возможности для приобретения новых технологий по доступным ценам.

52. Инвестиции в объеме, составляющем 1 процент от глобального ВВП (примерно 750 млрд. долл. США, или одна четвертая часть от общего объема предлагаемых пакетов мер бюджетно-налогового стимулирования), на протяжении следующих двух лет могли бы обеспечить формирование «критической массы» инфраструктуры, необходимой для значительного «озеленения» глобальной экономики⁶. В развитых странах в рамках пакетов мер бюджетно-налогового стимулирования приоритетное внимание следует уделять инвестициям в целях обеспечения устойчивого развития в таких областях, как транспорт, энергоэффективность, возобновляемые источники энергии, лесовосстановление и залесение, устойчивое развитие сельского хозяйства и охрана биологического разнообразия. Для развивающихся стран чрезвычайно важно также подготовить пакеты мер бюджетно-налогового стимулирования. Инвестиции в развитие основных объектов инфраструктуры могут проложить путь к устойчивому росту и должны целенаправленно использоваться для оказания поддержки малоимущим и уязвимым группам людей и регионам. Многим менее развитым странам необходима будет внешняя помощь и поддержка, как финансовая, так и нефинансовая (например, доступ к технологиям), с тем чтобы они могли заложить основу для устойчивого развития своей экономики.

53. Инициатива «зеленая экономика», инициатором которой выступила Организация Объединенных Наций, будет осуществляться с учетом существующих проблем в области развития и несбалансированности стратегий роста, и поэтому она предусматривает принятие мер, которые будут стимулировать политиков во всех странах к созданию возможностей для того, чтобы «зеленые инвестиции» нашли свое подходящее место в контексте их антициклических стратегий. Три главные цели Инициативы заключаются в следующем:

а) внести крупный вклад в оживление мировой экономики, сохранение и создание рабочих мест и защиту уязвимых групп населения;

б) содействовать устойчивому и инклюзивному росту и реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, особенно цели, заключающейся в искоренении крайней нищеты к 2015 году;

в) уменьшить степень зависимости от углеводородов, а также понизить уровень деградации экосистем.

54. В контексте Инициативы будет определено рациональное соотношение между сценариями, связанными, с одной стороны, с «зелеными инвестициями» и, с другой стороны, с продолжением нынешнего курса, а также будут предложены изменения политического характера, необходимые для оказания поддержки «зеленым инвестициям». Что касается беднейших стран, то в рамках Инициативы будут предприняты меры с целью разъяснить, каким образом «зеленые инвестиции» на самом низком экономическом уровне могут содействовать сокращению масштабов нищеты, и будут предложены изменения в политике, которые могут в максимальной степени повысить эффективность мер, направленных как на обеспечение устойчивости, так и на сокращение масштабов нищеты. Устойчивое развитие экономики должно сопровождаться новыми мерами по обеспечению профессиональной подготовки, нацеленными на мало-

⁶ United Nations Environment Programme, *Global Green New Deal — A Policy Brief*, March 2009.

имущих, что является одним из средств дальнейшего стимулирования прогресса в экономической, социальной и экологической областях.

55. Только фундаментальный пересмотр подходов к оказанию финансовой и технологической поддержки развивающимся странам сможет обеспечить успешное решение проблем в области развития, а также проблем, порождаемых изменением климата. Такая трансформация будет предполагать не только выполнение давно взятых развитыми странами обязательств в отношении оказания поддержки, но и реализацию полновесной стратегии, в рамках которой будет определено, каким образом они будут оказывать поддержку капиталовложениям, которые развивающиеся страны должны будут осуществлять в целях оперативного перехода на путь низкоуглеродного, ускоренного роста. С целью обеспечить устойчивое развитие необходимо по новому взглянуть на развитие, а режим и механизмы управления должны обеспечить формирование надлежащих связей и процессов, связанных с устойчивым развитием на международном уровне и основанных на неизменной доверии между развитыми и развивающимися странами.

1. Новые механизмы финансирования

56. В настоящее время объем инвестиций в глобальную энергетическую систему составляет, по оценкам, примерно 500 млрд. долл. США в год. Для обеспечения развития событий по устойчивому сценарию необходимо будет, по меньшей мере, удвоить эту сумму в течение предстоящих десятилетий, с тем чтобы она составляла порядка 1 триллиона в год или в целом 20 триллионов долларов к 2030 году. Поэтому для финансирования деятельности, связанной с решением различных проблем, необходимо будет более радикальным образом изменить существующую международную архитектуру. В число возможных мер, в частности, входят:

а) глобальный режим льготных тарифов. Такой режим мог бы обеспечить гарантированные закупочные цены производителям энергии из возобновляемых источников в развивающихся странах на протяжении следующих двух десятилетий;

б) реорганизованный Механизм чистого развития. Большое значение придается реформированию Механизма таким образом, чтобы в контексте его функционирования основное внимание уделялось не столько проектам, сколько программированию и/или политике с учетом того, что ожидаются получение большей отдачи, сокращение циклов финансирования и уменьшение операционных издержек;

в) механизмы финансирования лесоводческой деятельности. Было предпринято несколько новых инициатив в области финансирования с целью сократить объемы выбросов парниковых газов в результате обезлесения и деградации лесов, включая Фонд лесного углеродного партнерства Всемирного банка и Программу сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (программа СВОД Организации Объединенных Наций).

2. Передача технологий

57. Развивающимся странам необходима будет поддержка в наращивании их собственного технологического потенциала, с тем чтобы обеспечить их плавный переход к низкоуглеродной экономике и сохранение их конкурентоспособности в условиях открытой глобальной экономики. В контексте вспомогательной архитектуры можно было бы сосредоточить внимание на:

а) программе разработки связанных с изменением климата технологий. При поддержке Секретариата и различных групп экспертов необходимо разработать оперативную программу, возможно, под эгидой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, с целью изучить различные аспекты технологических задач, стоящих перед развивающимися странами, и оказывать, по мере необходимости, техническую помощь, в частности, по следующим направлениям: повышение энергоэффективности зданий; «озеленение» промышленной системы производственно-сбытовых сетей; развитие и эксплуатация инфраструктуры в области возобновляемых источников энергии; комплексная утилизация отходов; водоснабжение и санитария; и распространение сельскохозяйственных знаний в целях содействия устойчивому ведению сельского хозяйства;

б) глобальный фонд для разработки и внедрения новых технологий. В настоящее время во всем мире на цели связанных с энергетикой исследований и разработок и практической реализации проектов в этой области выделяется лишь 2 долл. США на человека в год. Эту сумму необходимо значительно увеличить с целью обеспечить переход к применению новых и передовых технологий в рамках энергетических систем;

в) сбалансированный режим интеллектуальной собственности для передачи технологий. Стороны Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата должны прийти к согласию в отношении роли интеллектуальной собственности в контексте передачи технологий. В Соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности предусматривается ряд гибких механизмов, таких как предоставление обязательных лицензий, изъятия из патентных прав, положения о добровольном лицензировании и строгое соблюдение принципа патентоспособности, однако эти механизмы применимы лишь в конкретных обстоятельствах и обычно их труднее применять на практике в развивающихся странах. Серьезного внимания заслуживают такие варианты, как предоставление развивающимся странам разрешения выводить важнейшие сектора экономики из-под действия патентного права, а также создание глобального банка технологий для решения проблем изменения климата. Кроме этого, необходимо изучить вопрос о механизмах доступа фирм развивающихся стран к технологиям, разработка которых финансируется за счет государственных ресурсов.

3. Торговля

58. С учетом того, что правительства стали более ответственно подходить к решению проблемы изменения климата, необходимо возобновить давнишние дискуссии по вопросам торговли и охраны окружающей среды, в ходе которых речь шла о том, каким образом проводить различия между законными природоохранными мерами и мерами по охране здоровья, как это предусмотрено в правилах Всемирной торговой организации, и скрытыми мерами торгового

протекционизма. Поскольку субсидии используются сегодня и будут и впредь использоваться для оказания поддержки развитию альтернативных источников энергии, необходимо также будет рассмотреть вопрос о порядке предоставления таких субсидий, а также определить, какие из этих субсидий являются неоспариваемыми в соответствии с правилами Всемирной торговой организации.

V. Рекомендации

59. Нынешний кризис затрагивает все страны, как развитые, так и развивающиеся, и оказывает серьезное и непропорционально большое негативное воздействие на самых обездоленных и уязвимых. Движущие силы глобализации — торговля и потоки капитала, а также знания и технологии — обеспечили высокие темпы роста и развития, которые отмечались во многих развивающихся странах. Однако глобальный экономический кризис ставит под угрозу этот прогресс в большинстве из них.

60. Глобализацию нельзя отвергать, скорее, ее следует понять и сделать так, чтобы она приносила блага развивающимся странам. Имеющиеся данные говорят о том, что кризисы могут также открывать возможности в плане обеспечения более справедливого и устойчивого развития. Для этого необходимы а) глобальные решения, которые обеспечивают включение развивающихся стран в процессы принятия глобальных решений, и б) учет социально-экологических аспектов в рамках экономической и финансовой систем. Эти проблемы нужно решать на основе более инклюзивной многосторонности, которая приносит выгоды как развивающимся, так и развитым странам, и при этом необходимо признавать особую уязвимость малоимущих.

61. Организация Объединенных Наций играет весьма важную роль в деле содействия решению самых разнообразных проблем, порождаемых кризисами. Она может обеспечить проведение диалога и принятие скоординированных мер в рамках инклюзивного процесса принятия решений. Она также имеет возможности для проведения беспристрастного анализа и вынесения прагматичных рекомендаций политического характера в этой области.

62. Принимая меры реагирования в связи с кризисом, развитые страны мира должны учитывать влияние, которое эти меры оказывают на развивающиеся страны. Развивающимся государствам, со своей стороны, необходимо осуществлять такие стратегии, которые позволяют им укрепить свою экономику. Кроме этого, что более важно, страны являются главными субъектами, и международное сообщество обязано предложить свою неизменную поддержку на основе:

а) принятия эффективных и своевременных решений в целях уменьшения степени асимметрии между развитыми и развивающимися странами путем осуществления необходимых антициклических стратегий и обеспечения дополнительной социальной защиты;

б) повышения степени согласованности политики на глобальном, региональном и национальном уровнях, что имеет жизненно важное значение. Заинтересованным сторонам необходимо использовать нынешний

импульс в рамках более активного многостороннего сотрудничества с целью содействовать формированию охватывающих все заинтересованные стороны рамок глобального управления;

с) укрепления потенциала правительств, необходимого для разработки, финансирования и реализации адекватных стратегий на основе координации с международными партнерами. Многосторонняя система играет центральную роль в деле разработки и реализации глобальных и согласованных мер реагирования на кризис, а также в обеспечении того, чтобы эти меры вели к осуществлению конкретных мероприятий в странах. На страновом уровне международным организациям следует работать сообща в целях выработки единого и основанного на взаимодополняемости подхода к преодолению кризиса;

д) более решительной политической приверженности своевременной реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, которая должна найти свое воплощение в осуществлении системой Организации Объединенных Наций предлагаемых совместных инициатив в контексте реагирования на многочисленные взаимосвязанные кризисы;

е) глобального консенсуса в отношении необходимости недопущения протекционизма и поощрения торговли. Желанным шагом в том направлении стало бы успешное и сбалансированное завершение Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров, в результате чего во главу угла были бы поставлены нужды развивающихся стран и была бы обеспечена реализация взаимодополняющих мер в рамках программы «помощь в торговле»;

ф) успешного завершения в декабре 2009 года Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, которое также способствовало бы практической реализации чаяний беднейших стран, которые они связывают с развитием;

г) укрепления сотрудничества на всех уровнях в целях решения проблем, связанных с продовольственной безопасностью, изменением климата и энергетикой, включая доступ к энергоресурсам, диверсификацию энергетического сектора (включая развитие возобновляемых источников энергии) и передачу технологий.