

联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/C.2/33/4
24 October 1978
CHINESE
ORIGINAL: FRENCH



第三十三届会议
第二委员会

一九七八年十月二十日

主管技术合作促进发展部付秘书长，
伊苏夫·赛杜·吉马科耶先生在
第二委员会第十一次会议上的发言*

如所周知，技术合作促进发展部是因为要改组联合国的经济和社会部门，按照大会第三十二届会议第32/197号决议的规定设立的。我是这一部的负责人。秘书长一九七八年三月二十三日的通告说明了这个新部门的职权，其中除了别的以外，包括：

- (a) 就联合国担任执行机构的技术合作活动协助秘书长并向他提意见；
- (b) 管理联合国在技术合作方面的经常方案、执行开发计划署的计划项目，以及由预算外资沅提供资金但由联合国担任执行机构的计划项目；
- (c) 在实际上和行政上支持这些方案和计划项目；
- (d) 实际协助制订联合国担任执行机构的技术合作活动的原则；
- (e) 向各国政府和区域机构直接提供咨询服务，使它们能更有效地执行关系到经济和社会发展的方案和政策；
- (f) 执行联合国与粮农组织共同作为世界粮食方案创立机构的职责；

* 按照委员会于一九七八年十月二十日第十一次会议上所作的决定散发。

(g) 为提交大会、经济及社会理事会及其附属机构、开发计划署理事会、行政协调委员会及其附属机构的报告作出适当贡献；

(h) 在经济和社会领域，对不属于联合国其他部门、机构、方案和专门机构的职责范围但必需实际支持的技术合作活动进行研究和分析。

主席先生，我去年在这个委员会上说过，联合国系统的结构和制度必须适应和反映当今世界的现实，否则不可能对建立新的国际经济秩序作出有效贡献。我很高兴看到，大会就改组联合国系统的经济和社会部门作出了安排，使整个系统，特别是技术合作促进发展部能有牢固而又灵活的结构，作为促进第三世界发展的有效工具。我在此向你保证，在你的合作下，我一定竭尽所能调动一切必要资源来促进发展中国家人民的福利，造福全人类。

主席先生，我如果详细述说本部的技术合作活动，就会滥用你的时间，但请允许我扼要介绍我们的活动，和大致说明本部在各种不同领域的业务计划以及配合业务的研究在政策上的新方向。

一般来说，发展中国家在规划经济和社会发展方面有了很大的进步。事实上，它们大都选择了有计划的发展道路、设立了规划机构、为本国训练合格规划人员作出了值得赞赏的努力。在采用综合规划技术和监督发展计划和业务的进行方面，联合国作出了很大的贡献。由本国工作人员和联合国专家组成的规划工作队现在遍布五、六十个国家。本部在规划方面提供的专家和顾问援助每年约达300人/年。

与此同时，本部研究和改良促进社会发展的方法，以期加强各国规划中的经济和社会方面，强调改善人口中最贫穷部分的生活情况。如何使群众参与社区发展和农村综合发展是这项战略的一个重要组成部分。在这方面本部参加行政和协调委员会的农村发展活动，特别是在利比里亚和玻利维亚，但也日益加强在其他几个国家的这种活动。我们在工作中特别注意在国家计划一级使地方活动与公共行政机关相结合，特别注意这些活动的继续实施和评价。对于最不发达国家、内陆国

家和岛屿国家，我们一向优先对待，今后也将这样做。

我们今后的经济规划活动将比较偏重于支持各国机构所采的主动，和促进发展中国家间的技术合作。刚刚展开的一项全球性社区经验交流项目就是例子。我们已将这个项目交付给达喀尔的环境训练方案来执行。我们向不结盟国家和其他发展中国家经济合作行动方案（不结盟和发展中国家经合行动方案）提供了业务性的服务。关于发展贸易、运输和工业合作的方案也将大力加强。

我们将研究监督项目执行情况的新技术并建议各国予以采用，并将特别注意编制偏重行动的方案。在援助各国的规划部门方面，训练发展和经济管理的行政干部将作为优先事项。

群众参与和地方一级的促进发展机构将作为关于规划、编制和执行方案的可行方法的各种研究、讨论会和报告的主题。本部曾应开发计划署的要求，协助许多国政府鉴定援助项目和为它们分别制订方案。我们还打算同开发计划署密切合作，检查各国的方案，以便确定发展农村和社区、开发江河流域和荒地等项目所必须包含的社会方面和所需要的技术。与此同时，我们将继续协助世界粮食方案评价和继续实施需要社区支持的项目。与欧洲经济共同体建立了合作关系的非洲、加勒比海和太平洋地区的五十三个第三世界国家向本部提议了一个关于建立一个银行和投资机构的项目，这个机构的主要作用是与国家、分区域、区域和区域各级现有的机构不断协调、积极合作，为符合最近在布宜诺斯艾利斯举行的发展中国家技术合作会议的文字与精神的技合活动筹措资金。我打算在下一次会议上向你们报告这个项目的发展情况。

在人口和人口统计学活动方面，本部向一百多个国家提供技术援助，以期改进其人口统计、审查其人口问题的性质，尤其训练同人口统计工作有关的领域的工作人员。我特别高兴能够向你们报告，通过区域和区域间人口统计训练中心的工作和我们同喀麦隆联合共和国、智利、哥斯达黎加、埃及、加纳、印度、罗马尼亚和苏联等东道国政府密切合作推行的计划，各单位的技术能力近年来大大提高。目

前，我们有八十名专家在外地，我们给予的人口统计和其他有关学科的深造研究奖学金超过二百个。

本部把重点放在各政府认为优先的三个人口统计领域，即人口统计员和有关领域工作人员的训练；援助关于人口政策和发展规划一体化的实际研究；支持在主管发展规划和发展政策的各部中设立国家人口局。这些局将向人口问题国家委员会提供技术支助。按照在布加勒斯特举行的世界人口会议所达成的协商一致意见，越来越多的国家成立人口问题国家委员会。

在自然资源方面，本部在各国对其自然资源行使永久主权的范围内，协助各国政府开发和管理其能源、矿物和水资源。与此同时，本部致力于促进国际合作，特别是发展中国家间的技术合作，以便扩大它们的国家资源的基础以及世界资源的基础。

鉴于充分利用自己的能源资源以应付未来需要对发展中国家的重要性，本部进行大量的合作活动，包括安排各国关于能源资源的调查，确定各国特定能源资源的开发潜力，加强各国能源规划的能力和成立相应的机构。与此同时，本部向各国政府提供关于每种特定能源资源前景的分析和关于开发这些能源资源所需投资的意见。

秘书长按照大会一九七七年通过的第32/176号决议，根据各国政府委派的高级专家组的建议，编写了一份关于勘探自然资源的多边发展援助的报告。这项工作包括估计未来十年至十五年间发展中国家勘探自然资源所需要的资金。大会的倡议反映出在发展中国家加紧进行勘探工作需要长期策划和经费。我想提请你们注意秘书长和专家组的结论，这些结论你们在讨论议程项目58时将要审议的。

在长期方面，本部已进行研究关于可再生能源技术的实际应用问题，特别是这些技术在满足农村人口对能源需求方面所能作出的贡献。在这方面，我们同联合国环境规划署密切合作，制定试验性的农村项目，以期确定亚非拉发展中国家利用太阳能、风力和生物气技术的可能性。我们准备同开发计划署加强这方面的合作。如果大会决定召开关于新的和可再生的能源会议，技术合作促进发展部

愿意为筹备这个会议发挥重要的作用。

对许多发展中国家来说，矿物资源的开发对促进其本国经济繁荣，是极端重要的。因此，本部进行各种工作，以协助各国政府建设开发和扩大勘探矿物资源所需要的基础结构。这些工作包括协助建立和加强地质研究、技术实验室、训练机构、勘探和开发技术的转让和应用、制订矿务法律、订立合同和订定开发矿藏的特许权。除了这种直接援助和咨询服务外，本部还着手分析今后十年至十五年内某些矿物的前景。这些分析应有助于各国政府作出关于勘探和开发投资的决定。在这方面，本部将于一九七九年六月向自然资源委员会提出关于镍和铬前景的研究。

技术合作促进发展部执行一项关于管理水资源、勘探和开发地表水和地下水的重要援助计划。与此同时，我们在有关国家里支援共同开发由几个国家分享的水资源的计划项目。你们都知道，自然资源委员会将于一九七九年一月召开特别会议，审查由联合国各机构执行在马德普拉塔举行的联合国水会议所通过的行动纲领的方法。在运输方面，各位知道，大会本届会议会对在区域委员会一级分散运输计划作出最后决定。同时，许多发展中国家继续表示有兴趣同技术合作促进发展部讨论在运输方面的参与方式。

最后，我想指出，在和平利用外空委员会的支持下，本部设立了遥远探测中心以协助发展中国家解释遥远探测所得的资料，并应用这一技术来满足开发非农业资源方面的各种需要。我们希望各项双边计划能同本部合作，以发展这项活动。

我们在行政管理和公共财政方面的援助方案，在于协助发展中国家提高它们的行政管理和财政管理能力，以促进经济和社会发展。由于国家机构在管理发展和加速发展步调方面负有愈来愈重的责任，所以国家本身应创设一些新的机构，培训一些能够负担必要任务的管理干部。

在此值得一提的是两项目前正在进行的活动。第一项活动是编写大会要求提出的关于公共部门在促进经济和社会发展方面所起作用的报告。第二项活动是对公共行政和财政方面的各种趋势的转变加以注意和进行研究，并研究公共部门在全

国发展方面所起的作用。同时特别着重各种手册和指南的编写工作，供发展中国家使用。此外，还将致力协助发展中国家加强它们培训行政人员的机构。我们也已着手拟订一些方法来分析行政问题和建立一些新的行政结构，使这些方法能配合发展中国家行政人员的特殊需要。这方面的技术援助很可能会增加，因为愈来愈多的国家觉得需要增强它们的行政能力，以推进发展工作。至于新的方式和方向，包括发展中国家间技术合作，我们打算鼓励机构间进行合作，以培训管理人员、交换行政人员和有系统地交换资料。这个工作网的构想是把国家一级、分区域一级、区域一级和区域间一级的机构纳入一个切合实际的系统，使各机构的专家把他们的知识和经验集中起来，共同使用。

在科技方面，人们日益感到，应用适当的技术来作为发展的工具，是迫切的需要。由于技术选择有先后层次，使得技术规划的任务非常复杂。必需在国家一级、区域一级和区域间一级制定技术方面的政策，这是发展工作规划人员不断关心的一个问题。管理及执行发展方面的技术工作，应从一个更为科学的角度来分析，不可以再直觉地处理。

本部在技术方面的主要任务是拟订适当的政策方针来应付应用配合发展需要的技术可能引起的问题。为达成这项任务，本部予备请各国政府以及同联合国主管机构密切合作的各国科学家、技术人员、发展专家等给予合作。

我想借此机会提一提技术合作促进发展部在配合发展中国家日新月异的需要方面所做的工作，我们甚至还予测地研究它们面对的问题，以期能迅速并有效地加以解决。例如，在管理工作上，广泛使用电子计算系统的问题，包括建立一个一般性的资料系统，用电子计算机处理各国间资料的交换，选择和使用电子计算材料和逻辑材料以及这些设备的专门技术。

无疑地，这是一个范围很大的问题，确有协助第三世界国家的需要。联合国系统，特别是技术合作促进发展部可以在这方面发挥十分有用的及建设性的作用。本部就是本着这个想法，目前正在研究是否可能和用什么方法设立一个应用电子计

算技术的技术中心。这个中心将负责提供这方面的各种援助，我希望不久就能向你们报导在这方面取得的真正进展。

技术合作促进发展部同粮农组织、工发组织等几个联合国专门机构和一些其他机构直接地密切合作，预备积极参与发展和应用适当的技术来开发自然资源。这些技术主要是要解决向沙漠化进行斗争和第三世界各国土壤侵蚀有关的一些经济问题。

本部主要关心的一项问题是制定一个以新的国际经济秩序概念为基础的政策，同时考虑到联合国最近举行的一些主要会议里所决定的技术合作问题。在此方面，我们特别重视最近在布宜诺斯艾利斯举行的发展中国家间技术合作会议所通过的建议以及各会员国为筹备将来要举行的联合国应用科学和技术促进发展会议而提出的文件。

为了要突出技术在发展过程中的作用，本部预备在同联合国有关部门密切合作之下，举办一次关于这些问题的区域间座谈会，并予定于一九七九年上半年在一个非洲国家里举办。

主席先生，今天全球都公认，发展中国家间技术合作是第三世界国家自求发展的有效工具。在这个国际社会上，联合国和其专门机构有能力并且应该对此作出贡献，使其能够成功。其实，对发展中国家间技术合作不应视为取代多边合作的办法，更不应视为取代工业化国家和第三世界间“南北”合作的办法。两者是密切相关的，它们相辅相成，构成一个朝气蓬勃的整体。我曾在最近在布宜诺斯艾利斯举行的发展中国家间技术合作会议上说过，工业化国家增加技术和财政援助，是加强发展中国家间技术合作以及国际合作，使它们能够成功的一项必要条件。

联合国系统应致力使人们更了解第三世界许多机构在发展方面的能力和工作情况，并应进一步呼吁这些机构参与执行联合国系统的各项援助方案。本部会竭尽全力，以在我们的援助方案中实现“技合”概念并实际执行。

本部进行的技术合作工作会充分地反映出新的国际经济秩序的基本原则。 我们政策的目标就是增强第三世界国家自己致力本身发展的能力。 主席先生，我可以向你保证，技术合作促进发展部会充分发挥作用来达成这个目标。

最后，主席先生，请允许我引用联合国秘书长，库尔德·瓦尔德海姆先生阁下讲话中的一段话：“不要忘记，我们有史以来第一次有方法、有资沅和有能力为一切人民谋福利。 我们的时间不多了，七〇年代已快接近尾声，新世纪即将来临。在今后几年，我们一定要取得真正的进展，以解决我们棘手的经济问题。 我们要做到这一点，就一定要全力促进人类的福利和尊严。 我认为这是我们当代的重大挑战。 我们应该鼓足干劲，运用创造力，勇敢地面对这一挑战，以期为大众谋福利”。

- - - - -