

NACIONES UNIDAS
ASAMBLEA
GENERAL



UN LIBRARY

OCT 26 1976

Distr.
GENERAL

UN/SA COLLECTION

CT/SA/266

19 octubre 1976

ESPAÑOL

ORIGINAL: INGLES

Trigésimo primer período de sesiones
Tema 12 del programa

INFORME DEL CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL

Asistencia a Mozambique

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir a los miembros de la Asamblea General un informe en que se estudia la situación económica de Mozambique después de la aplicación de las sanciones contra Rhodesia del Sur, y de una evaluación de las necesidades concretas alimentarias y materiales para el resto de 1976 y, los probables requerimientos para 1977.

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. Antecedentes	1 - 8	3
II. Corrientes de tráfico	9 - 11	5
III. Construcción	12 - 14	8
IV. Industria	15 - 19	8
V. Empleo	20	9
VI. Situación Alimentaria	21 - 23	11
VII. Necesidades materiales	24 - 25	13
VIII. Proyectos de emergencia	26 - 29	14
IX. Observaciones finales	30 - 39	14

ANEXOS

- I. Respuesta internacional a las solicitudes de asistencia en el contexto de las sanciones
- II. PNUD Mozambique: Obligaciones de las CIP y cálculos para 1975-1979

I. ANTECEDENTES

1. El informe del Secretario General al Consejo Económico y Social en su 61.º período de sesiones (E/5872/Rev.1) constituyó un informe sobre la marcha de la movilización de un programa de asistencia financiera, técnica y material para permitir que Mozambique prosiguiera su desarrollo normal y superara las dificultades planteadas por la aplicación de sanciones económicas contra Rhodesia del Sur. En el párrafo 25 de su informe figura una referencia a la necesidad de revisar la situación económica en Mozambique, incluido un examen detallado de las necesidades alimentarias y materiales para el resto de 1976 y los probables requerimientos para 1977.

2. El Consejo Económico y Social aprobó su resolución 2020 (LXI) en cuyo párrafo 9 pidió al Secretario General que dispusiera que se diera la más amplia difusión posible al examen mencionado en su informe, tan pronto estuviera terminado 1/.

3. El Coordinador Común del Programa de las Naciones Unidas de asistencia internacional a Mozambique visitó a Mozambique entre el 4 y el 25 de agosto y se entrevistó con el Ministro de Desarrollo y Planificación Económica y con funcionarios del Ministerio de Hacienda, del Ministerio de Transporte y Comunicaciones, del Ministerio de Obras Públicas y Vivienda y miembros de la Dependencia de Coordinación del Gobierno. También se celebraron conversaciones con miembros del cuerpo diplomático que representaban a los gobiernos de los Estados Unidos de América, la India, Nigeria, el Pakistán, el Reino Unido, la República Democrática Alemana, la República Federal de Alemania, la República Unida de Tanzania, Somalia, Suecia, la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, y Yugoslavia. El Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo cooperó estrechamente en el examen y se celebraron también conversaciones con los representantes del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), y con un funcionario del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

4. La imposición de sanciones contra Rhodesia del Sur el 3 de marzo de 1976, en cumplimiento de las decisiones de las Naciones Unidas, ocasionó graves consecuencias económicas para Mozambique. El informe (E/5812 y Corr.1 y Add.1) de la Misión a Mozambique designada por el Secretario General en el marco de la resolución 386 (1976) aprobada por el Consejo de Seguridad, el 17 de marzo de 1976, estimó que las pérdidas sufridas por Mozambique como consecuencia de la aplicación de sanciones eran de 110 a 135 millones de dólares anuales aproximadamente. Además, los proyectos de emergencia que requerían las sanciones costarían más de 30 millones de dólares. Asimismo, la misión estimó que Mozambique tendría un

1/ Para una relación de las decisiones adoptadas por el Consejo Económico y Social sobre este asunto, véase Documentos Oficiales de la Asamblea General, trigésimo primer período de sesiones, Suplemento No. 3 (A/31/3), cap. III, secc. D.

déficit comercial anual para 1976 y 1977 de 275 millones de dólares aproximadamente (400 millones de dólares en importaciones y 125 millones de dólares en exportaciones). Según las proyecciones el déficit de la balanza de pagos en cada uno de esos años variaría entre 175 millones y 200 millones de dólares. La Misión llegó a la conclusión de que "Mozambique requeriría cantidades sustanciales de asistencia financiera para cubrir el déficit de la balanza de pagos en los próximos dos años. Se haría frente a parte de este déficit con las importaciones de materiales esenciales cubiertos por subsidios. Otra parte parecería requerir apoyo a la balanza de pagos en general".

5. Los datos estadísticos disponibles son insuficientes para hacer una evaluación más precisa de la situación económica de Mozambique. Se carece de estadísticas comerciales y no se dispone de cuentas nacionales fidedignas ni estadísticas de la balanza de pagos. En estas circunstancias no es posible hacer un examen global de las consecuencias de las sanciones.

6. La información sobre la balanza de pagos sobre la base de liquidación, que se puede obtener del Banco de Mozambique, probablemente induzca a error en el contexto actual y a la luz del breve período transcurrido desde que se aplicaron las sanciones. Las subvenciones en alimentos, medicamentos y asistencia material (por ejemplo las de China, Suecia, la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, el Programa Mundial de Alimentos, y varias organizaciones no gubernamentales) no se reflejan en las estadísticas sobre la base de liquidación, ni tampoco muchas importaciones, exportaciones y servicios recientes en términos comerciales. Además, las aportaciones financieras (por ejemplo, las del Fondo Especial de las Naciones Unidas, el Fondo Árabe de Préstamos para Africa, Nigeria, Egipto, Suecia) aumentan inmediatamente las tenencias en divisas, y el calendario de tales subvenciones pueden dar una falsa impresión de la situación real. Para lo que valgan, las reservas de divisas son marginalmente superiores a las que se tenían a comienzos de 1976, aunque aún son insuficientes para cubrir dos meses de importaciones reales.

7. En general, las ganancias de divisas en Mozambique en 1976 probablemente serán menores que las sugeridas por cálculos anteriores. Esto se debe al volumen inferior de mercaderías en tránsito recibidas en el puerto de Maputo y en el ferrocarril, un volumen insuficiente de la exportación de productos refinados derivados del petróleo, y la reciente disminución rápida del precio del oro. Un nivel de importaciones muy inferior al proyectado anteriormente compensa parcialmente esta disminución de las ganancias de divisas. (El costo muy elevado de la importación de productos refinados derivados del petróleo constituye una excepción - la estimación para 1976 es de 230.000 toneladas evaluadas en 32 millones de dólares aproximadamente. Esto significa que las importaciones de productos crudos y refinados derivados del petróleo excederán de 70 millones de dólares en 1976.) Sin embargo, y en gran parte, el nivel inferior de las importaciones refleja una actividad económica marcadamente reducida.

8. Aunque no se publican estadísticas económicas globales actuales, se cuenta con datos fragmentarios relativos a algunos sectores de la economía. Estos ilustran la gravedad de los problemas económicos de Mozambique. Las corrientes de tráfico por Maputo y Beira han disminuido significativamente, se ha reducido el nivel de construcción y la producción industrial ha sido gravemente perjudicada.

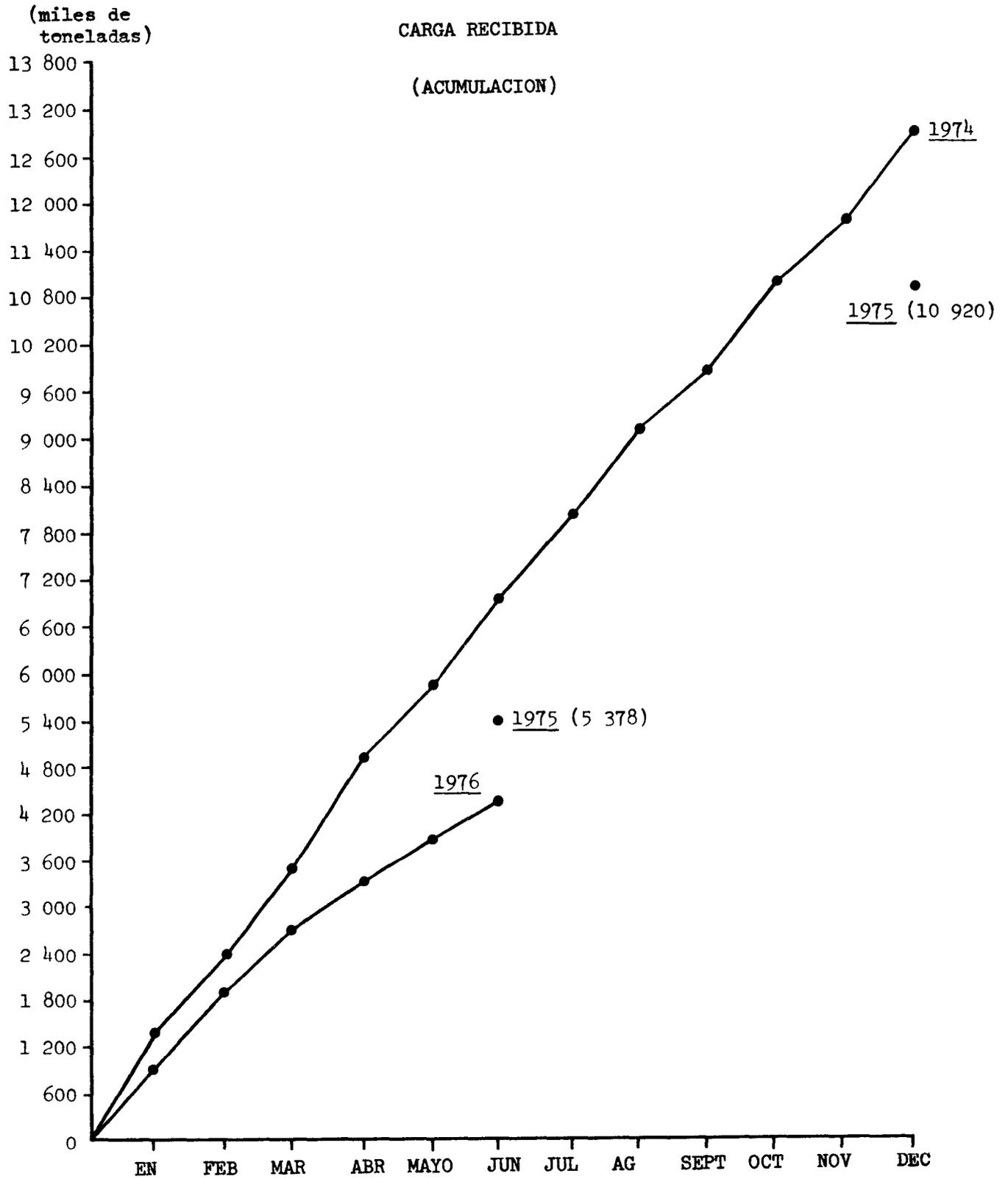
/...

II. CORRIENTES DE TRAFICO

9. Antes de la aplicación de las sanciones, Mozambique dependía de ingresos procedentes del transporte para enjugar aproximadamente la mitad del crónico déficit comercial de aproximadamente 175 millones de dólares. Estos ingresos aumentaron considerablemente mediante el transporte de mercaderías de Rhodesia del Sur y de Sudáfrica por los ferrocarriles de Mozambique y los puertos de Beira y Maputo. Aunque aún es demasiado pronto para obtener datos significativos sobre los efectos de las sanciones sobre los ingresos, es posible ilustrar el volumen de la carga que se recibe en los dos puertos principales. El gráfico I muestra el tonelaje de las mercaderías recibidas en Maputo en los seis primeros meses de 1976 y 1974. (A comienzos de 1975 los embarques por Maputo fueron anormalmente bajos pues las huelgas influyeron en ellos gravemente. Sin embargo, el gráfico I representa el total acumulativo para los seis primeros meses de 1975 y para el año.) El gráfico II ilustra una información análoga para el puerto de Beira.

10. La rápida disminución de la carga recibida es evidente en ambos puertos principales. Beira sufre especialmente esas repercusiones pese a los marcados esfuerzos del Gobierno de Mozambique por aumentar la carga que se desembarca en ese puerto y los esfuerzos de Zambia por utilizar el puerto tanto para importaciones como para exportaciones. El marcado descenso del tráfico superará al reflejado en los ingresos pues muchas de las mercancías procedentes de Rhodesia del Sur tenían alto valor y un arancel aduanero elevado. En general, la carga total recibida en los seis primeros meses de 1976 fue de sólo el 60% de las corrientes de tráfico normales antes de la aplicación de las sanciones.

11. Además de las pérdidas de ingresos procedentes del transporte, otra consideración grave se refiere al nivel del empleo en los ferrocarriles y en los puertos. En 1975 el nivel de empleo en los puertos, en los ferrocarriles y en las agencias y organizaciones que participaban directamente en la administración de las corrientes de tráfico era de aproximadamente 36.000 personas. Como la tramitación actual es de sólo el 60% del tráfico normal, el número de personas desempleadas (o empleadas insuficientemente a corto plazo, ya que el Gobierno está tratando de evitar los despidos) sería de aproximadamente 12.000 a 14.000 en este sector solamente.



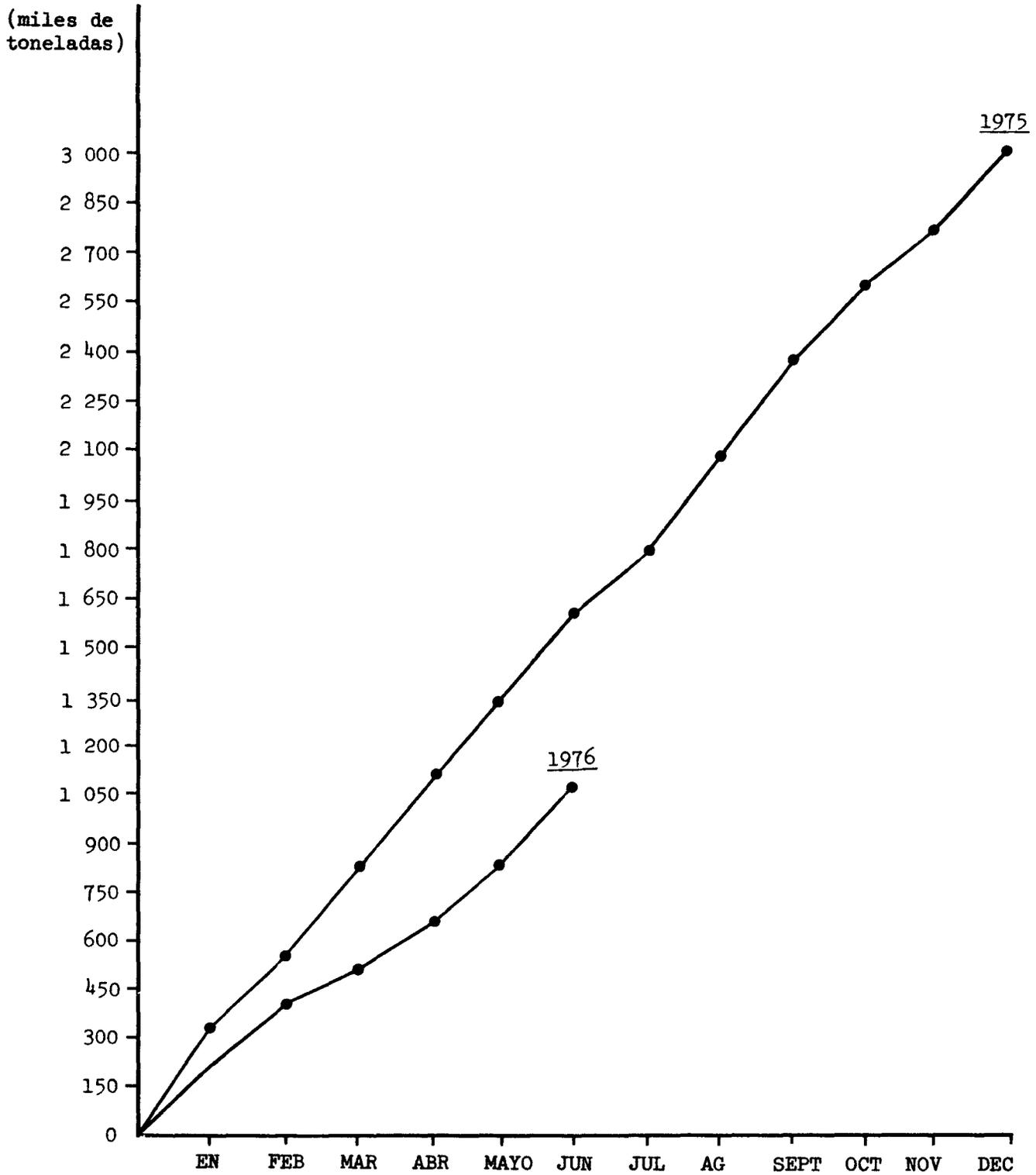
N.B. Las cifras de 1975 son consecuencia de las huelgas.

Fuente: Gobierno de Mozambique.

II

BEIRA

CARGA RECIBIDA
(ACUMULACION)



Fuente: Gobierno de Mozambique.

III. CONSTRUCCION

12. Se prepararon estadísticas sobre la industria de la construcción para el período hasta 1974, y ese año el valor de la construcción se aproximó a 35 millones de dólares. Sin embargo, la actividad se concentró marcadamente en la zona cercana a la capital. Efectivamente, en cada uno de los quince últimos años, por lo menos el 50% de la construcción, y a veces hasta el 80%, se realizó en el distrito de Maputo que tiene menos del 10% de la población de Mozambique. En el período comprendido entre 1970 y 1974, aproximadamente las tres cuartas partes de las actividades de construcción se realizaron en el distrito de Maputo.

13. Casi 30.000 personas trabajaron en construcciones civiles y obras públicas, y más de 20.000 personas en industrias auxiliares relacionadas con la construcción.

14. Las actividades en materia de construcción han disminuido marcadamente. Actualmente se estima el nivel de empleo en unas 14.000 personas en construcciones y aproximadamente 9.000 personas en industrias auxiliares relacionadas con la construcción, es decir, menos de la mitad del número de personas empleadas en 1973. La disminución del valor de la construcción se ha acentuado aún más pues actualmente hay un grado significativo de empleo insuficiente en dicho sector. Según las indicaciones, el empleo en la industria de la construcción ha disminuido en unas 16.000 personas y en las industrias auxiliares la disminución ha sido de aproximadamente 11.600 personas.

IV. INDUSTRIA

15. La actividad industrial en Mozambique aumentó rápidamente después de 1970. Las nuevas industrias dependían en gran parte del consumo local alentadas por los altos aranceles aduaneros, los estrictos controles de importación y los incentivos para la inversión. En 1970 había unos 1.900 establecimientos con inversiones de capital de 462 millones de dólares y un valor bruto de producción de unos 365 millones de dólares. Para 1973, el número de establecimientos se había casi duplicado, el total de las inversiones había ascendido a 600 millones de dólares y el número de empleados era ligeramente superior a 100.000 personas. Se registraron importantes aumentos en la industria del calzado, textiles de algodón, artículos de vidrio, productos alimenticios, cemento, artículos de punto, muebles, prendas de vestir, colchones, pintura, envases de metal, productos de tabaco, bebidas, todos ellos destinados al mercado interno.

16. No se dispone de estadísticas actuales de la industria y el empleo. Se examinaron once grandes operaciones (algunas con varios establecimientos) en el sector de la transformación de metales y el de manufacturas ligeras. Las ventas anuales de este grupo ascendieron a unos 20 millones de dólares en 1973. El volumen anual de ventas para 1976 en el mismo grupo es de 8,5 millones de dólares aproximadamente. Un grupo mayor, de 22 operaciones, (que comprende las 11 arriba mencionadas) sobre el que se dispone de estadísticas registró una disminución del 30% aproximadamente en el empleo.

/...

17. También ha disminuido la actividad en varias otras industrias. El consumo de petróleo crudo de la refinería para 1976 se estima en 400.000 toneladas, es decir, menos de la mitad de las 856.000 toneladas consumidas en 1973 y el empleo ha disminuido por lo menos en un 10%. La producción de abonos ha bajado a un volumen anual de 34.000 toneladas, es decir, aproximadamente la tercera parte de las 101.500 toneladas producidas en 1973 y el empleo ha disminuido en un 25% aproximadamente. La mayoría de las otras industrias que producen para el mercado interno muestra una disminución análoga, sus ventas se han reducido rápidamente y el empleo ha disminuido ligeramente. En 1973 las industrias destinadas al mercado interno representaban el 65% del valor bruto de la producción del sector industrial. Un cálculo conservador sugeriría que el empleo ha disminuido por lo menos en 26.000 personas en las industrias destinadas al mercado interno.

18. Algunas de las industrias destinadas fundamentalmente al mercado de exportación - algodón, anacardo, aceites, comestibles, azúcar y madera - también han disminuido en su nivel de actividad y empleo. Aunque no se dispone de estadísticas actuales la reducción en los empleos se estima aproximadamente en 7.500 personas.

19. En general, el sector industrial ha sufrido marcada reducción en su producción y el nivel de empleo ha disminuido. No se han sentido aún todas las repercusiones sobre la producción de la disminución de los mercados internos y la falta de disponibilidad de las importaciones necesarias. El empleo ha disminuido aún a corto plazo, pero se puede prever que sufrirá aún más en los próximos meses.

V. EMPLEO

20. Durante la época colonial el problema del desempleo en Mozambique siempre fue agudo para la población autóctona. No se llevaban estadísticas sobre el desempleo. Ni siquiera se dispone de estadísticas del empleo para sectores tan importantes como la agricultura, la pesca y los servicios públicos. Con la aplicación de las sanciones la situación del desempleo ha empeorado. Lo atestiguan en cierto grado los datos que el Gobierno ha podido proporcionar sobre un número limitado de sectores. Ya se ha mencionado la disminución en las actividades de la construcción y la marcada reducción en el nivel de actividad en los puertos de Maputo y Beira y en algunos sectores industriales. El siguiente cuadro ofrece un panorama aproximado de la situación actual, en comparación con la de 1973, en los pocos sectores de la economía sobre los que se dispone de cierta información.

/...

Cuadro 1

Empleo en ciertos sectores de la economía en 1973 y en 1976

<u>Sector</u>	<u>Número de personas empleadas</u>	
	<u>1973</u>	<u>1974</u>
Construcciones civiles y obras públicas	28 000	14 000
Puertos, ferrocarriles y transporte de carga	36 000	23 000
Industrias seleccionadas	56 660	35 900
Industrias auxiliares de la construcción	20 600	9 000
Transformación de metales y manufacturas ligeras	6 060	4 400
Industrias para la exportación	30 000	22 500
Total	120 660	72 900
Reducción en el empleo	47 760, es decir, el 40%	

/...

VI. SITUACION ALIMENTARIA

21. Los cinco productos alimentarios principales importados son el arroz, maíz, trigo, leche en polvo y maní, utilizándose este último para producir aceite comestible.

a) Arroz

El nivel de consumo del arroz en Mozambique alcanza aproximadamente 60.000 toneladas al año. La producción nacional osciló en el pasado de 20.000 a 45.000 toneladas. A causa de las inundaciones, el abandono de las fincas agrícolas y la interrupción y destrucción de las obras de regadío, se teme que el nivel de la producción para 1976 y 1977 no rebase la baja cifra de 20.000 toneladas. En los últimos meses, el promedio de las importaciones fue de 3.500 toneladas al mes. Aproximadamente, se necesitan 15.000 toneladas para el resto de 1976. Aunque el Gobierno dé prioridad a la creciente producción de arroz y a la rehabilitación de las zonas de regadío, es poco probable que el programa tenga alguna repercusión de importancia hasta 1978. En consecuencia, en 1977 se necesitarán 40.000 toneladas de arroz. Hasta ahora, ningún donante ha ofrecido arroz como parte de la asistencia alimentaria.

b) Maíz

El cereal básico principal es el maíz, del que la mayor parte se produce y consume en el sector de subsistencia. Las remesas comerciales de maíz, así como los excedentes de producción para el sector de subsistencia empiezan a llegar al mercado en junio y julio. La cantidad de maíz comercializado en junio y julio de 1976 dista de satisfacer la demanda y Mozambique sufrirá una escasez de maíz hasta que se empiece a comercializar la cosecha local en junio y julio de 1977. Para el resto de 1976, se necesitarán unas 6.000 toneladas en octubre y 20.000 toneladas para noviembre y diciembre. Durante el período comprendido entre enero y junio de 1977, Mozambique necesitará importar 40.000 toneladas de maíz. Las necesidades para después de junio habrán de ser reevaluadas, preferiblemente en marzo o abril, teniendo en cuenta las perspectivas para la cosecha de 1977. Zambia hizo un importante donativo de maíz que contribuyó a satisfacer las necesidades a comienzos de 1976. Pero, a excepción de una oferta de Kenya para la que se necesitaba financiar los gastos de transporte, el maíz no ha figurado en ninguna otra oferta de asistencia alimentaria para el resto de 1976 ó 1977.

c) Trigo

En muchos casos, la situación en Mozambique con respecto al trigo ha sido la más crítica para el Gobierno. Al parecer, la escasez de arroz y de maíz ha dado por resultado una demanda creciente de harina de trigo. El consumo de trigo, que es de unas 15.000 toneladas al mes, es más elevado que en el período de la preindependencia. En 1976, Mozambique compró unas 46.000 toneladas, con pedidos ahora de otras 20.000 toneladas. Los donantes (Suecia y China) han suministrado hasta ahora 22.000 toneladas. Durante el resto de 1976, se esperan remesas de Suecia, Dinamarca, Canadá y los Estados Unidos de América y de la Comunidad Económica Europea (CEE). Si se puede concertar la entrega de estos suministros durante 1976,

las necesidades de trigo para dicho año quedarán satisfechas y además se dispondrá de un pequeño margen para el consumo a comienzos de 1977. El déficit de trigo para 1977, habida cuenta de los ofrecimientos de ayuda existentes, será aproximadamente de 125.000 a 150.000 toneladas.

d) Leche en polvo

Un importante artículo de importación en Mozambique es la leche en polvo. Las ofertas de asistencia de Nueva Zelandia, Australia y la Comunidad Económica Europea (CEE) deben satisfacer las necesidades para el resto de 1976. (Sin embargo, todavía queda la cuestión de si parte de la leche en polvo ofrecida satisfará las especificaciones de la instalación de leche reconstituyente que hay en Mozambique). Mozambique necesitará unas 4.000 toneladas para 1977. Las condiciones de la salud y sanitarias, combinadas con los problemas de almacenamiento y transporte, han originado un programa rural para la distribución de la leche con el envasado de la leche reconstituída a partir de la leche en polvo y aceite de manteca o grasa anhidros. La fábrica de Mozambique que hace los envases se está quedando sin hojalata y las existencias disponibles únicamente durarán hasta fines de septiembre. En un año normal, Mozambique importa unas 5.000 toneladas de hojalata. Junto a la necesidad de leche en polvo, está la de hojalata para fabricar los envases para la leche reconstituída. Aunque consta en la enumeración de los materiales y artículos básicos que se necesitan urgentemente en el informe de la misión del Secretario General (E/5812), la hojalata no figura en ninguna de las ofertas de material.

e) Maní

La producción de maní en Mozambique es insuficiente para abastecer a las instalaciones que producen aceite comestibles consumido por la población rural. Para satisfacer las necesidades para el resto de 1976, Mozambique precisa unas 10.000 toneladas de maní lo antes posible. Además, se necesitarán unas 20.000 toneladas de maní en 1977. El maní no ha figurado en ninguna de las ofertas de asistencia alimentaria a Mozambique.

22. A continuación se resume la situación alimentaria:

Cuadro 2

Situación alimentaria para el resto de 1976 y 1977

a) <u>Resto de 1976</u>	<u>Toneladas</u>
Arroz	15 000
Maíz	26 000
Maní	10 000

/...

b) <u>1977</u>	<u>Toneladas</u>
Arroz	40 000
Maíz	40 000 (enero a junio)
Trigo	125 000
Leche en polvo	4 000
Maní	20 000

23. Estas cifras suponen el recibo de las remesas programadas para 1976 y que la leche en polvo ofrecida satisfará las condiciones requeridas. Las necesidades de maíz para el segundo semestre de 1977 deberán evaluarse a base de las perspectivas de la cosecha para 1977.

VII. NECESIDADES MATERIALES

24. Además de artículos alimentarios, Mozambique importa muchos materiales esenciales. A menos que los niveles de importación puedan sostenerse, las actividades de desarrollo seguirán disminuyendo y la situación del empleo empeorará aún más. En el cuadro siguiente se indican las cantidades de las materias esenciales de importación seleccionadas que se necesitan anualmente:

Cuadro 3

Necesidades anuales de los materiales esenciales seleccionados
(en toneladas)

Aceite crudo	400 000
Productos refinados del petróleo (principalmente fuel) . . .	250 000
Abonos	15 000
Desinfectantes, insecticidas, herbicidas y fungicidas . . .	3 000
Medicamentos	15 000 000
Hilo (sintético)	700
Hilo de algodón	350
Tejidos de algodón	1 850
Yute crudo	4 500
Bolsas para embalaje	3 000
Hojalata	5 000
Hierro dulce o placas de acero	15 000
Perfiles y piezas de metal	1 500
Aluminio	500

25. A excepción de algunos medicamentos y de un millón de dólares para aceite crudo, prometidos por Iraq, estos materiales esenciales no figuran en las ofertas de asistencia. Sin embargo (la asistencia prometida por Trinidad y Tabago, India, Pakistán y Yugoslavia podría utilizarse para algunos de estos materiales esenciales. A pesar de ello el total de estas ofertas quedaría muy por debajo de las necesidades.)

VIII. PROYECTOS DE EMERGENCIA

26. En el informe de la Misión del Secretario General a Mozambique (documento E/5812), se hizo una enumeración de los proyectos de emergencia por un costo aproximado de 31 millones de dólares, necesarios por el cierre de la frontera con Rhodesia del Sur. Los proyectos se desglosaron en:

- a) Abastecimiento de energía y agua;
- b) Telecomunicaciones;
- c) Transporte;
- d) Centros de recepción para los mozambiqueños que regresan.

27. La respuesta de la comunidad internacional con respecto a estos proyectos, que necesitan tanto asistencia técnica como financiera, no ha sido alentadora. Ninguno de los donantes ha convenido en realizar cualquiera de los proyectos enumerados en el concepto de abastecimiento de energía y agua, ninguna ayuda ha sido ofrecida para proyectos relativos a telecomunicaciones y, hasta ahora, no se ha manifestado interés alguno por preparar centros de recepción.

28. Sólo en lo referente al transporte ha habido alguna respuesta limitada. El acuerdo con el Reino Unido sobre asistencia suministrará parte del equipo de transporte necesario para el tráfico interior y satisfará algunas de las necesidades para reactivar el Aeropuerto de Chingdozi.

29. No se ha ofrecido ninguna asistencia para proyectos destinados a consolidar y mejorar las carreteras y puentes, por lo que los cargamentos pesados que anteriormente venían por Rhodesia del Sur pueden ser llevados a la Provincia de Tete. Las únicas otras posibilidades reales para transportar esos cargamentos eran por carretera o por ferrocarril del interior desde Beira hasta conectar con la carretera principal que va por el norte cerca de la frontera hasta Tete. Esta ruta no se puede utilizar ahora porque fuerzas de Rhodesia del Sur destruyeron el puente principal sobre el río Pungwe. Como resultado, se han hecho más urgentes aún las mejoras del ferrocarril y del sistema de carreteras de Beira hasta la provincia de Tete.

IX. OBSERVACIONES FINALES

30. A pesar de la respuesta inicial alentadora de la comunidad internacional a las necesidades de Mozambique, la situación económica es crítica. En el presupuesto reciente, se prevé un gran déficit del Gobierno a pesar de los nuevos impuestos

/...

sobre el consumo, mucho más elevados. Pese a las severas restricciones de los créditos en el sector privado, el sector bancario no puede contrarrestar financieramente el déficit y será preciso recurrir a la banca central. Las organizaciones paraestatales, que se autofinancian en gran parte, tendrán también déficit y no podrán aportar excedente de ninguna clase para inversión.

31. La situación actual es tal, que Mozambique no puede esperar ninguna clase de programa normal para el desarrollo. Por consiguiente, el Gobierno está preparando un programa financiero y de inversiones de emergencia en relación con la disponibilidad local de recursos y la asistencia internacional hasta ahora ofrecida. (En el anexo I figura una lista al día de la ayuda ofrecida en el contexto de las sanciones.) Este programa de emergencia, que estaba disponible a fines de septiembre, necesitará ser sumamente selectivo en vista de las restricciones de recursos del Gobierno y las demoras que inevitablemente se producirán al hacer arreglos para utilizar gran parte de la asistencia al desarrollo ofrecida a Mozambique. Pero es indudable que se precisa más asistencia financiera y material.

32. Mozambique necesitará también ayuda técnica en gran escala. Hay grave escasez de personal profesional y técnico en todos los organismos ministeriales y gubernamentales. La falta de mano de obra entorpecerá el abastecimiento a los servicios gubernamentales en marcha y la creación de proyectos nuevos para el desarrollo.

33. Aunque Mozambique necesita gran número de profesionales y técnicos, las necesidades prioritarias de asistencia técnica dependerán de la composición precisa del programa financiero y de inversiones de emergencia que se está preparando ahora.

34. Algunos gobiernos y organismos proporcionan actualmente asistencia técnica limitada. Pero gran parte de esa ayuda se destina a la prestación de servicios en marcha, más que a nuevos proyectos. Se han hecho arreglos con el Programa Especial del Commonwealth para la primera etapa de asistencia - inclusive ampliación de exportaciones, asistencia técnica en las esferas de la salud y la educación, y estudios de viabilidad - por un costo aproximado de 500.000 dólares. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha asumido obligaciones para todos sus fondos para 1976 y la mayor parte de la cifra indicativa de planificación del PNUD para 1977 - unos 4 millones de dólares - o está ya comprometida o se está negociando (las obligaciones al día figuran en el anexo II). Las negociaciones relativas a la asistencia técnica en materia de educación y de salud se están realizando ya o han sido concluidas recientemente con la República Unida de Tanzania, la República Democrática Popular de Zambia, Corea, Bulgaria, la República Democrática Alemana, Italia y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas. También se están concertando arreglos con la India, Portugal y con algunos otros gobiernos. La reciente misión de importancia de programación multilateral o bilateral llevada a cabo por los países nórdicos y por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) ha identificado una serie de necesidades de asistencia técnica, igual que los informes y misiones recientes realizados por la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI), la Unión Postal Universal (UPU) y la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT).

35. Pese a estos modestos comienzos, habrá una escasez crítica continuada de profesionales y técnicos y será preciso realizar esfuerzos muy considerables para cerciorarse de las necesidades y prioridades y para identificar y seleccionar candidatos para puestos de trabajo en Mozambique.

36. Como se verá por el anexo I, la mayor parte de la asistencia prometida que se está suministrando a Mozambique tiene carácter bilateral. Sin embargo, en la resolución 1987 (LX) de 11 de mayo de 1976, el Consejo Económico y Social pidió al Secretario General que, para conveniencia de la comunidad internacional, estableciera una cuenta especial que facilitara la canalización de la asistencia internacional a Mozambique a través de las Naciones Unidas. La Cuenta Especial de las Naciones Unidas fue establecida y la Oficina del Subsecretario General de Asuntos Políticos Especiales se encarga de sus operaciones. Para utilizar los recursos de la Cuenta Especial, se han convenido las siguientes directrices con el Gobierno de Mozambique:

a) El propósito principal de la Cuenta Especial es facilitar asistencia multilateral y bilateral a Mozambique. Por consiguiente, se utilizará con los siguientes propósitos:

- 1) Sufragar los gastos de transporte de la asistencia material a Mozambique.
 - 2) Empezar actividades conducentes a la preparación de proyectos para financiar programas de asistencia bilateral o multilateral.
- b) La Cuenta Especial se utilizará, además, para los siguientes fines:
- 1) Proporcionar las consultas a corto plazo que precise el Gobierno de Mozambique y que no puedan obtenerse fácilmente de otras fuentes en el sistema de las Naciones Unidas.
 - 2) Atender a las peticiones de emergencia de asistencia por el Gobierno de Mozambique.

c) Normalmente, las contribuciones a la Cuenta Especial deberán ser utilizables libremente para la ayuda a Mozambique. Sin embargo, la oficina encargada de la Cuenta Especial aceptará contribuciones cuyos fondos estén destinados a propósitos concretos, si cree que esas contribuciones pueden generar cantidades de importancia de asistencia bilateral o multilateral para Mozambique.

37. Hasta la fecha, los recursos de la Cuenta Especial son los siguientes:

a) Sierra Leona ha contribuido con 27.000 dólares; b) la República Árabe Siria ha prometido 50.000 dólares; y c) Ghana ha prometido contribuciones por valor de 20.000 dólares.

38. Algunas de las ofertas de asistencia material no comprenden los gastos de transporte a Mozambique. Además, casi todos los recursos del PNUD para Mozambique para 1976 y 1977 han sido comprometidos o se están negociando. Por lo tanto, es indudable que las contribuciones adicionales a la Cuenta Especial de las Naciones Unidas podrían ser sumamente útiles para aumentar y facilitar la corriente de asistencia internacional a Mozambique. Evidentemente, los recursos existentes de la Cuenta Especial son inadecuados para satisfacer las demandas que probablemente se producirán durante 1976 y en 1977.

39. El mecanismo de coordinación de las Naciones Unidas necesita ser reforzado tanto en Nueva York como en Maputo. Hasta la fecha, gran parte del esfuerzo de las Naciones Unidas se ha dedicado a movilizar la asistencia. Ahora, es preciso efectuar arreglos para hacer efectiva gran parte de la asistencia prometida. Ahora, es necesario poner en práctica los métodos, gastos y puntualidad en las remesas de asistencia a base de continuidad, y tanto las remesas actuales como la información al día sobre la situación alimentaria y material han de facilitarse a los donantes y posibles donantes. También es preciso suministrar más ayuda al Gobierno de Mozambique que le permita complementar eficazmente las ofertas de asistencia y programar y mantener los registros de las remesas. Hasta la fecha, la oficina del PNUD en Maputo ha podido hacer frente al trabajo adicional que supone el coordinar el programa internacional de asistencia. Con el importante programa de asistencia multilateral o bilateral en agricultura y el programa más amplio del PNUD para Mozambique para 1977, la oficina del PNUD en Maputo no podrá soportar la carga adicional de mantener la coordinación, a menos que se pongan a su disposición recursos adicionales.

ANEXO I

Respuesta internacional a las solicitudes de asistencia
en el contexto de las sanciones

a) Países

Australia - El Gobierno de Australia ha ofrecido 2.500 toneladas de leche en polvo (valor aproximado = 1,24 millones de dólares). Australia también hizo una contribución de 100.000 dólares al Fondo del Commonwealth.

Barbados - El Gobierno de Barbados ha prometido 5.000 dólares al Fondo del Commonwealth.

Botswana - El Gobierno de Botswana ha prometido 25.000 dólares para asistencia.

Canadá - El Gobierno del Canadá enviará en noviembre 3 millones de dólares en ayuda alimentaria, y ha hecho una contribución de 400.000 dólares al Fondo del Commonwealth.

Chipre - El Gobierno de Chipre ha prometido 1.000 dólares al Fondo del Commonwealth.

Dinamarca - El Gobierno de Dinamarca ha prometido ayuda alimentaria (trigo) por valor de 2,5 millones de dólares aproximadamente.

Egipto - El Gobierno de Egipto hizo una contribución de 100.000 dólares.

Estados Unidos de América - El Gobierno de los Estados Unidos prestará ayuda alimentaria por valor de 4,5 millones de dólares, incluido el costo del transporte, y 10 millones de dólares en asistencia financiera.

Etiopía - El Gobierno de Etiopía hizo una contribución de 50.000 dólares.

Ghana - El Gobierno de Ghana ha prometido 100.000 dólares a saber:
20.000 dólares por conducto de la Organización de la Unidad Africana;
20.000 dólares por conducto de las Naciones Unidas;
10.000 dólares por conducto del Fondo del Commonwealth;
50.000 dólares en forma de asistencia técnica y de otro tipo prestadas directamente.

Guyana - El Gobierno de Guyana ha hecho una contribución de 37.150 dólares al Fondo del Commonwealth.

India - El Gobierno de la India ha anunciado que se proporcionaría asistencia económica y técnica cuyas forma y cuantía se determinarían más adelante. La India ha prometido además 900.000 rupias (alrededor de 110.000 dólares) al Fondo el Commonwealth.

/...

Irap - El Gobierno del Iraq ha ofrecido una donación de petróleo crudo valorada en 1 millón de dólares.

Italia - El representante de Italia comunicó el 27 de mayo de 1976 que en marzo su Gobierno había enviado una misión a Mozambique, y como resultado de ella Italia prestaría asistencia en el sector de la salud y ayudaría a establecer un sistema nacional de sanidad. Se examinarían otros programas de asistencia en la Comunidad Económica Europea.

Jamaica - El Gobierno de Jamaica ha prometido 57.000 dólares al Fondo del Commonwealth.

Kenya - Kenya donará 3.000 toneladas de maíz, por un valor aproximado de 325.000 dólares (está por tramitarse el transporte).

Lesotho - Se han entregado habichuelas secas por valor de 20.000 dólares aproximadamente.

Liberia - El Gobierno de Liberia ha hecho una contribución de 50.000 dólares.

Malta - El Gobierno de Malta ha prometido 16.000 dólares al Fondo del Commonwealth.

Mauricio - El Gobierno de Mauricio ha prometido 20.000 dólares al Fondo del Commonwealth.

Nigeria - El Gobierno de Nigeria ha donado 1,6 millones de dólares, además de una contribución de 150.000 dólares al Fondo del Commonwealth.

Noruega - El Gobierno de Noruega ha prometido 2,7 millones de dólares aproximadamente.

Nueva Zelandia - El Gobierno de Nueva Zelandia ha prometido leche en polvo por valor de unos 150.000 dólares y 50 toneladas de grasa de leche deshidratada. Además hizo una contribución de 27.000 dólares al Fondo del Commonwealth.

Países Bajos - En la sesión del Consejo Económico y Social del 7 de mayo de 1976 se indicó que se haría una donación de 10 millones de florines (4 millones de dólares aproximadamente). Además, se estaba haciendo una donación de 200.000 dólares aproximadamente para asistencia médica por conducto de una fundación privada.

Pakistán - El Gobierno del Pakistán ha prometido 1 millón de rupias para compra de mercancías en el Pakistán (alrededor de 110.000 dólares).

Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte - El Gobierno del Reino Unido ha prometido 540.000 dólares al Fondo del Commonwealth. Se han prometido unas 100.000 libras esterlinas (180.000 dólares, aproximadamente) para asistencia técnica directa, junto con un préstamo inmediato de 5 millones de libras esterlinas (alrededor de 9 millones de dólares). Se prevé la concesión de otro préstamo de 10 millones de libras esterlinas (18 millones de dólares, aproximadamente) en los próximos años, cuando pueda hacerse el desembolso.

/...

República Árabe Libia - El Gobierno de Libia ha anunciado una donación de 1 millón de dólares.

República Árabe Siria - El Gobierno de la República Árabe Siria ha prometido 50.000 dólares a la Cuenta Especial de las Naciones Unidas.

República Democrática Alemana - Se ha entregado equipo médico por valor de 330.000 dólares, donación de los sindicatos y los trabajadores.

Sierra Leona - El Gobierno de Sierra Leona ha prometido 27.000 dólares al Fondo del Commonwealth y ha hecho una contribución de 27.000 dólares a la Cuenta Especial de las Naciones Unidas.

Suecia - El Gobierno de Suecia ha anunciado una contribución que representa unos 7,4 millones de dólares (constituida por 15.000 toneladas de trigo, 600 toneladas de pescado en lata y 15 millones de coronas suecas).

Suiza - El representante de Suiza manifestó el 27 de mayo de 1976 que su Gobierno estaba tratando con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) acerca de los proyectos que estaban ejecutando. También enviaría en breve a un representante a Mozambique para averiguar en qué sectores podría prestarse más eficazmente ayuda. Además, estaba examinando la posibilidad de prestar ayuda de urgencia de carácter humanitario. Entretanto se hizo una donación especial de 41.000 dólares a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados con destino a programas en Mozambique.

Swazilandia - El Gobierno de Swazilandia hizo una donación de 80 toneladas de maíz, valoradas en 9.000 dólares aproximadamente.

Trinidad y Tabago - El Gobierno de Trinidad y Tabago ha ofrecido 35.000 dólares en ayuda alimentaria y asistencia material, además de becas.

Yugoslavia - El Gobierno de Yugoslavia ha prometido 500.000 dólares para asistencia material.

Zambia - El Gobierno de Zambia ha hecho una donación de 10.000 toneladas de maíz (valor aproximado = 1,5 millones de dólares).

b) Organizaciones intergubernamentales y regionales

Comunidad Económica Europea (CEE) - Se entregará en noviembre asistencia de emergencia por valor de 1,5 millones de dólares, que incluye 5.000 toneladas de trigo, 200 toneladas de aceite de manteca y 1.050 toneladas de leche descremada en polvo. Además se han donado 87.500 dólares para medicamentos, por conducto del UNICEF.

/...

Liga de los Estados Arabes/Organización de la Unidad Africana - El Fondo Arabe de Préstamos para Africa ha contribuido con 6 millones de dólares y ha prometido otros 20 millones de dólares más.

Secretaría del Commonwealth - Se ha establecido en la secretaría del Commonwealth un fondo especial para asistencia técnica a Mozambique con un objetivo de 1 millón de libras esterlinas (aproximadamente 1,8 millones de dólares). Hasta ahora han anunciado contribuciones al Fondo los siguientes países. Reino Unido, Canadá, Ghana, Guyana, India, Jamaica, Malta, Mauricio, Nigeria, Australia, Nueva Zelandia, Barbados, Chipre y Sierra Leona.

c) Naciones Unidas y organismos especializados

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados - Actualmente se está aplicando el Programa de Asistencia del ACNUR para la repatriación y la reinstalación y la ayuda de emergencia a personas desplazadas en Mozambique. Hasta la fecha se han repatriado 80.000 mozambiqueños aproximadamente, y ahora se está realizando otra etapa de la repatriación de 5.000 personas de la República Unida de Tanzania. El Alto Comisionado también ha autorizado el desembolso de unos 450.000 dólares para proporcionar ayuda de urgencia a más de 27.000 refugiados de Zimbabwe que actualmente viven en Mozambique y ha presentado a la consideración del Comité Ejecutivo del ACNUR un nuevo proyecto de asistencia por un total de 850.000 dólares. A raíz de la reciente destrucción de uno de los campamentos de refugiados por las fuerzas de Rhodesia del Sur, se ha prestado asistencia adicional por valor de 75.000 dólares. Los cálculos más recientes indican que hay 26.000 refugiados y que cada mes llegan más.

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - La Junta Ejecutiva del UNICEF aprobó ayuda por un total de 2,5 millones de dólares para un período de 18 meses hasta diciembre de 1976. Esta ayuda se divide entre tres principales sectores: salud (nutrición); educación, y abastecimiento rural de agua.

Organización Mundial de la Salud - La OMS está prestando asistencia en el sector sanitario con cargo a su programa ordinario.

PMA - El Programa Mundial de Alimentos anunció en mayo de 1976 que enviaba a Mozambique ayuda alimentaria por un valor aproximado de 2,4 millones de dólares, en forma de leche en polvo y harina mezclada de maíz, soya y leche. También está dispuesto a colaborar en la coordinación externa de toda la ayuda alimentaria que se preste a Mozambique.

PNUD - El Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha convenido en eximir del pago de los costos locales para el programa de 1975 y 1976 y en aumentar en 100.000 dólares el máximo para 1976. La suma recomendada para el período de 1977-1981 es de 20 millones de dólares, lo que da una cifra máxima de 4 millones de dólares para 1977.

Unión Postal Universal - La UPU ha ofrecido proporcionar servicios de asesoramiento de su programa ordinario.

ANEXO II

PNUD - Mozambique: Obligaciones de las CIP y cálculos para 1975-1979

Número	Título	TOTAL	1975	1976	1977	1978	1979
75/004	Abastecimiento de agua de Tete	112 552	17 600	33 500	61 452	-	-
75/008	Ganadería de emergencia	2 214 391	10 391	323 900	653 700	637 200	589 200
75/009	Cosechas de emergencia	2 845 661	28 861	133 800	657 800	1 062 500	962 700
75/010	Asesor en nutrición	6 343	6 343	-	-	-	-
75/011	Evaluación sobre el aprovechamiento de tierras	1 153 437	10 537	38 700	241 700	434 500	428 000
75/012	Estadísticas agrícolas	112 643	6 343	14 100	52 600	39 600	-
75/013	Planta de energía de Emergencia	207 010	-	161 600	45 410	-	-
75/015	Asesoramiento en transportes	123 623	99 808	23 815	-	-	-
75/016	Asesoramiento sobre carreteras	112 000	-	112 000	-	-	-
75/021	Vivienda periurbana	1 213 380	2 000	378 400	832 980	-	-
75/024	Campañas de vacunación	451 700	-	147 150	304 550	-	-
75/025	Fuerza de trabajo sanitaria	315 450	5 250	108 700	123 000	78 500	-
75/031	Enseñanza primaria	8 000	8 000	-	-	-	-
75/035	Escuela internacional	3 000	-	3 000	-	-	-
76/002	Misión de la FAO	27 000	-	27 000	-	-	-
76/003	Misión de la UIT	23 700	-	23 700	-	-	-
76/004	Asesor marítimo	50 700	-	12 500	28 900	9 300	-
76/005	Misión de formación profesional	7 500	-	7 500	-	-	-
76/006	Formación de técnicos eléctricos	10 820	-	10 820	-	-	-
76/007	Fomento de la silvicultura y las industrias forestales (1980-82: 676 100)	2 050 500	-	8 000	89 200	651 900	625 300
76/008	Formación profesional (Parte I)	571 700	-	13 900	188 200	203 800	165 800
76/009	Formación profesional (Parte II) (1980-600.000)	1 800 000	-	-	200 000	400 000	600 000
76/010	Misión de pesquerías	10 300	-	10 300	-	-	-
	TOTAL	13 431 410	195 133	1 592 385	3 479 492	3 517 300	3 371 000