



## 安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

## 第六一八六次会议

2009年9月9日星期三下午4时举行

纽约

主席:	赖斯女士. . . . .	(美利坚合众国)
成员:	奥地利. . . . .	迈尔-哈廷先生
	布基纳法索 . . . . .	卡凡多先生
	中国 . . . . .	张业遂先生
	哥斯达黎加 . . . . .	乌尔维纳先生
	克罗地亚. . . . .	维洛维奇先生
	法国 . . . . .	阿罗德先生
	日本 . . . . .	高须先生
	阿拉伯利比亚民众国 . . . . .	沙勒格姆先生
	墨西哥. . . . .	普恩特先生
	俄罗斯联邦 . . . . .	丘尔金先生
	土耳其. . . . .	阿帕坎先生
	乌干达. . . . .	穆戈亚先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . . . .	约翰·索沃斯爵士
	越南 . . . . .	黎良明先生

## 议程项目

## 海地问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2009/439)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。



下午 4 时 20 分开会。

### 向离任主席表示感谢

**主席(以英语发言)**：这是安全理事会 9 月份第一次公开会议，我愿借此机会，代表安理会，向担任 2009 年 8 月安全理事会主席的大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表约翰·索沃斯爵士阁下致意。索尔斯大使以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他表示深切感谢。我还要代表安理会，向我们的新同事、法国常驻联合国代表表示热烈欢迎。我们期待着在今后与其密切合作。

### 通过议程

议程通过。

### 海地问题

#### 秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2009/439)

**主席(以英语发言)**：我谨通知安理会，我收到阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、海地、牙买加、挪威、秘鲁、西班牙、瑞典、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表的来信，要求邀请他们参加安理会对本议程项目的审议。按照惯例，我提议，如果安理会同意，就根据《宪章》的有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我谨代表安理会成员，热烈欢迎海地总理米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯夫人阁下。

应主席邀请，皮埃尔-路易斯夫人(海地)在安理会议席就座；上述其他国家代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位就座。

**主席(以英语发言)**：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为，安全理事会同意根据其暂行议事规

则第 39 条，向联合国海地问题特使威廉·杰斐逊·克林顿先生阁下发邀请。

就这样决定。

我请克林顿先生在安理会议席就座，并非常感谢他参加会议。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为，安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长赫迪·阿纳比先生发出邀请。

就这样决定。

我请阿纳比先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2009/439，其中载有秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告。

在本次会议上，安理会将听取联合国海地问题特使威廉·克林顿先生阁下和秘书长特别代表兼联合国稳定海地特派团团长赫迪·阿纳比先生的通报。

我本人要衷心感谢克林顿总统今天以联合国海地问题特使身份来到安理会。我曾十分有幸在克林顿总统领导下工作，在其政府中担任若干职务。克林顿总统是美国的财富和伟大的国际公务员，我们赞扬他肩负起这一重要义务。我们相信，他的努力和领导将为海地带来更持久的国际关注和资源，为我们的共同努力带来更大创造力和创新能力，加深与海地领导人的联系，以及促进海地人民的稳定与繁荣。

我也要借此机会感谢特别代表阿纳比先生对海地的奉献和对海地稳定团的出色领导。此外，我要热烈欢迎米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯夫人阁下一接到通知就迅速专程前来纽约参加安理会本次重要会议。

现在，我非常高兴地请威廉·杰斐逊·克林顿先生阁下发言。

**克林顿先生(以英语发言)**：主席女士，首先我感谢你邀请我参加本次会议，感谢阿纳比先生所做的工作，感谢皮埃尔-路易斯总理确实出色的领导。我还要感谢潘基文秘书长和勒鲁瓦副秘书长对海地建设工作的支持。我仍然要感谢秘书长请我担任联合国海地问题特使。

1975年12月，我的夫人希拉里和我第一次前往海地，那时，今天在场的许多人尚未出生，而我们也才结婚两个月。从此之后，我被海地的希望和危险；海地独特的文化和历史；海地人民的天赋与精神；他们所遭受的沉重压迫、虐待和忽视；这片美丽而富饶的土地；以及因掠夺和贫穷而造成的贫瘠状况所强烈吸引。

我在总统任期内，曾经同在座许多人一道努力结束海地残暴的军人独裁统治，让一位民选总统重新掌权。在普雷瓦尔继阿里斯蒂德总统任海地总统的第一个任期内，我又在美国国会限定范围内尽力支持他。当时国会对邻国海地抱有敌视或漠不关心的态度，但我高兴地指出，这种情况现在已经不复存在。现在美国新政府和美国国会非常支持海地。

尽管去年飓风和暴风雨造成了破坏，尽管缺乏基本基础设施，尽管卫生、教育和其他领域存在不足，尽管有砍伐森林并造成非常严重的后果，但我依然相信，海地有很好的机会摆脱历史的枷锁，其原因如下。

首先，海地总统、总理及其政府致力于建设一个经济多样化的现代化国家，而且懂得并有能力达到这一目标。其次，海地人，包括居住在美国、法国和加拿大等地的许多海地人充满希望，并且致力于为建设一个更加美好的未来作出贡献。第三，国家和多国捐助者已经作出实质性援助承诺，不仅帮助海地减轻痛苦，而且还帮助海地建立一个现代、可持续的社会。第四，成千上万的非政府组织已经在当地做有益的工作。第五，海地的邻国已经认识到，海地是我们地区

的一部分，而且因为有了这种认识，或许第一次承认，我们各国都有责任帮助海地人民改变现状和未来。

从巴西对联合国海地稳定特派团(联海团)的出色领导，美洲开发银行和美洲国家组织的各种积极举措，美国国会去年通过2008“海地机会伙伴促进法案”(简称HOPE II)所带来的希望，以及海地从美国往往难以与之合作的本半球两个国家——委内瑞拉和古巴方面得到的援助，都可以看到各国的这种积极姿态。换句话说，本地区各国普遍存在我们可以而且应该支持海地的深刻意识。

作为特使，我没有负责维和人员方面的责任，但我的确赞赏他们对改善安全局势作出的贡献。我感谢每一个派遣部队的国家。我的工作也不涉及参与海地的国内政治。这要由海地人民决定。我的工作是同海地政府和人民、在当地的联合国各机构、捐助界、潜在的投资者、非政府组织和侨团一道，做以下六件事。

第一，我们寻求支持执行海地政府的恢复方案，重点是创造新就业和改善基本服务的交付，并更敏感地体察中产阶级的需要，包括正如总理刚才向我强调的，要了解公共部门就业人员缺少体面住房的情况。我们也不能忘记，海地50%的家庭的一家之主是妇女，尽管海地孕妇死亡率迄今在世界上最高，但在所有的援助承诺中，只有1.5%的认捐用到了妇女赋权问题上。

我们任务的第二部分是确保恢复努力能够得到我在海啸受灾地区从事联合国救灾工作时所得到同样多的捐助。我们的目标是重建得更好，更好的学校、医院和住房，更好的公共设施和基础设施，以及更有效的防灾和减灾工作。在这里曾经参加过海啸后重建的人都知道，我们在这方面的工作非常成功，我希望这里也会取得成功。

第三，我们要鼓励有更多私人部门到海地投资，重点是现有的机会和需要让海地能够更加有竞争性，最大程度地发挥投资其潜力。我们首先应促进由于联

海稳定团的重大贡献所带来的较安全的环境，现在才有了的机会。

再过几个星期，我将率领一个贸易代表团前往海地探讨投资的可能性。今年8月，海地政府缩短了提交投资提案和批准提案之间政府运作的时间。这是一个很好的开端，但我们需要做更多，我们需要重建推动农业、制造业和旅游业所需要的道路、基础设施和电力供应。鉴于清洁能源和提高能源效率方面具有经济上可利用但却没有利用的潜力，海地完全有理由在能源方面更加独立，从而创造大量的新工作，降低工商界、政府和每个公民的长期的成本。

我知道哥斯达黎加现在是安全理事会的成员。与会者可能会向哥斯达黎加的代表提出问题，作为世界上一个最清洁能源的国家会得到哪些经济上的好处。由于幅员、温度和日照的关系，每一个加勒比国家都可以实现这种能源效益，但我的重点是它对我们当中最贫穷的邻国海地意味着什么。

第四，我要敦促捐助界、非政府组织和民间社会团体投入更多的财力和人力，并更密切地一起努力。我的班子目前正在开展非政府组织数据库方面的工作，以便弄清哪些人在哪些方面正帮助我们更好地协调今天不夸张地说几千个在海地工作的非政府组织。海啸发生后我们就是这样做的，并取得了很大的成功。协调非政府组织的工作与东道国政府、联合国各机构及其他方面的工作，能够对人民，特别是对海地——这种除了印度之外，人均拥有的在其国内工作的非政府组织数目超过任何其他国家的国家——产生非常切实和真正的影响。

第五，我希望能够在国际社会面前展示海地更积极的形象，让海地成为关注的焦点，而不是某种失败的事业，而是真正要追求一个更美好未来的国家。

第六，我希望让海地侨民以前所未有的程度进行参与。海地侨民是令人印象非常深刻的团体，不仅仅是在美国，在加拿大和欧洲也是如此。最近，我出席了在美国迈阿密举行的海地侨民第二次年会，并且在

美国东北部、我在纽约哈莱姆办公室接待了海地社区的领导人。我将继续进行这种交往。

最后，海地能够成功，但一定要有安全理事会和联合国的帮助。我敦促在今年4月认捐会议上以及嗣后作出承诺的所有人尽快兑现捐助承诺。自那时以来，对海地政府的认捐估计已达7.6亿美元，但支付的却只有2100万美元。当前，迫切需要参与方慷慨承诺的捐款，以便立即创造就业，恢复服务，为公共预算注入资金，帮助那些无力送子女上私立学校的生病父母，重建得更好，同时完成防灾和减灾项目，这些项目将减轻今年风灾的损失，并创造大量的新就业。

我请与与会者帮助我确保，所有会员国所作的承诺都能兑现，兑现的方式要符合海地政府计划的优先事项。总理、总统和我本人时不时地受到海地新闻界的批评，它们说这一任务多少是我的一个殖民主义阴谋，目的是要接管海地。我向安理会保证，事实决非如此。我的唯一目标是帮助他们做他们已决定要做的事，而他们在这方面的知识和判断力远远高于我。

我们为加快援助的实际分配所作的任何努力，都会对海地平民百姓的生活带来积极的影响。这一进程将具有透明性、问责制和成效。我相信，美国政府将以这种方式履行承诺，我感谢国务卿及其办公室主任谢丽尔·米尔斯女士的亲自过问。她们本人作了真正的承诺，谢丽尔已两次前往海地支持海地政府落实优先事项。

除了政府和多边捐助方的承诺外，甚至在贸易代表团未到来之前，便有一些新的单独重要承诺提了出来。Soros 经济发展基金发起了海地投资项目，这是一项股票投资方案，初期承诺2500万美元，可能目标为1.5亿美元。这一方案能给海地带来很多好处。爱尔兰商人迈克尔·凯里和他的一班同事数度访问海地，最近成立了海地基金会妇女与儿童发展社，并提出将于10月在爱尔兰接待海地工商界人士组成一个访问团。我任总统期间担任联邦紧急事务管理局局长

的詹姆斯·李·威特承诺捐助 25 万美元用于海地妇女防灾培训，并且已经开始与海地政府和联合国协调确定培训的地点。我在全球倡议的一个合作伙伴、印度商人 Desh Deshpande 每天为印度的 100 万儿童供餐，他承诺在海地努力帮助扩大现已开展的成绩傲人的学校供餐方案。具有多米尼加共和国和美国国籍的 Rolando González Bunster 是能源企业的执行干事，他提出将于初期安装 5 部丹麦制造的 Vestas 风车，数月之内便能以具有竞争力的价格提供经济而可再生的能源。我们知道，海地有着巨大的未利用的风力和太阳能潜力。

联合国也在探讨各种办法，模仿我最近在太子港参观过的一家社区办的回收项目，该项目是我所看到的具有最佳减少毁林潜力的项目，能够创造出高出煤炭生产创造工作的 10 倍的工作，并能够降低成本。

基本上，在我访问的一个社区，一名青年和他的 9 名董事会的同事第一次雇用工人来捡垃圾和给垃圾分类，将有机废物变成有机合成肥料。纸张和锯末一道进行再循环，变成了这么大的煤饼。我原打算给每个安全理事会成员带一块，但我今天忘了带。有 4 个煤饼就能烧饭；而每个的价格只有一分钱，是在海地用煤烧饭成本的五分之一。但收集垃圾，将之分类，用手压机生产这些煤饼以及挨门挨户地卖煤饼所需要的就业，比砍伐那些原本不应砍伐的树和用之烧成碳所需要的就业要高出 10 至 20 倍。

想想用一分钱就能生产一件东西，也很简单，但它实际上仅仅在海地就能雇用几百甚至几千人，帮助我们扭转毁林之风，我们正在用芒果、咖啡和很多其他产品来提高我们农业的能力。这些都是十分重要的事。除了贸易代表团之外，在这里的很多人都知道，美洲开发银行不久要在海地举办一次贸易会议，向拉丁美洲和加勒比、加拿大、美国和欧洲的商人和投资者推介海地。我们正在做这方面努力。

最后，我要谈谈我不打算做的事。我不会再向安理会提交海地问题的书面分析。如果我提交报告，报告将只提及实际已做的工作或没有做成的事。我非常

感谢联合国提供的小组，包括一些长期从事人员和同我一道参加过海啸救助工作的优秀人士。

我还感谢秘书长任命保罗·法默为我的副手。我们都在为联合国工作，酬金每年一美元，我们对这一酬劳表示感谢。我认识保罗·法默已有 15 年。2005 年以来，我们一道在非洲、卢旺达和马拉维工作过。2004 年，他在海地为我作过翻译，我当时同该国政府一道帮助该国解决艾滋病问题。他在海地山区致力于向我们社区内最贫困人民提供负担得起的优质保健，他的努力受到了全世界的肯定。1983 年他还在当学生时就在海地进行了参与。12 年前，我曾问我的女儿是否知道谁是保罗·法默，她说他是她那一代人的阿尔伯特·史怀哲。

我们确实对他同意担任驻海地副特使感到荣幸。他在海地政府里有很多个人的联系和很高的声望。他已会见过联合国和全世界非赢利机构的代表，包括乔治·索罗斯和杰弗里·萨克斯。他会晤了保罗·科利尔的班子，他的班子向联合国提出了关于海地经济的分析和一套建议。我们都正在进行这方面的努力，我们百分之百地决心向联合国特别重要的是向海地人民交付实际的成果。

最后，我请安全理事会的每一个成员都认识到他们能够发挥实际和有可能非常重要的作用。我感谢他们对联海稳定团给与的支持和提供的安全，这种安全保障了迄今所取得的进展。我希望社会经济领域的投资能够与业已承诺或同今天在我后面发言的人一道讨论到的捐助相当甚至超过这些捐助。

我同海地的交往已将近 35 年。210 年前，海地是加勒比最富庶的岛屿。现在它是我们半球最贫穷的国家，但当我们在审视在纽约这里、在加拿大和在法国的海地人，甚至是在海地的海地人的时候，我们发现他们都富有智慧，有创造力，有创新精神，并且是成功的。他们由于国内的管理不善、滥权和玩忽职守而受害，也吃过国际社会中的邻国和伙伴的苦头。现在，我们在那里有了一大批领导人。我们能够扭转局面，因为我们能够并必须这样做。



**主席(以英语发言)**：我感谢比尔·克林顿总统的发言。我们非常感谢他的介绍，他的与会以及他在这一问题上堪称模范的领导风度。

我现在请秘书长特别代表赫迪·阿纳比先生发言。

**阿纳比先生(以英语发言)**：主席女士，我感谢你召集关于海地问题的这次重要公开辩论。这次会议清楚说明了安全理事会和整个国际社会对于海地稳定进程的坚定承诺。我很荣幸能够同皮埃尔-路易总理、克林顿总统和联合国特使一道发言。

联合国海地稳定特派团(联海稳定团)一直得到海地当局的密切合作。我要肯定皮埃尔-路易总理的领导以及她对这一合作伙伴关系的坚定支持。我们非常感谢克林顿总统愿意发挥他的独特声望和能力，帮助海地争取更美好的未来。他的参与对于促进该国的社会经济发展将是非常宝贵的。

秘书长提交安理会的报告(S/2009/439)提供了关于稳定进程在去年安全理事会核准的5个主要基准方面的最新情况。这些基准涉及政治对话和选举、扩大国家权力、确保安全和稳定、加强法治和人权以及社会经济发展。

作为今天辩论的一种导言，我想概述每一领域的主要发展情况，同时强调哪些方面还需要更多的努力。

政治对话是稳定进程的核心。只有东道国具有变革的真正意愿，维和行动才能取得成功。在这方面让我们感到鼓舞的是普雷瓦尔总统、皮埃尔-路易总理以及海地政府为促进国内的建设性对话作出了不断的努力。普雷瓦尔总统成立了事关国家利益问题的一系列基础广泛的委员会，为关于该国未来的包容各方的讨论作出了贡献。

我们在去年年底还看到，政府行政和立法部门之间的协作有了非常需要的改进。这为通过关键性的立法铺平了道路，包括免除海地金额达12亿美元的国际债务的财政法。6月选出的11名新议员上周在参议

院就职。我们希望上议院成员的增加为以往经常无法达到法定人数的议会更有效地行动铺平了道路。

值此海地面临困难抉择，但又存在进展的宝贵机遇之时，必须加强当前这种积极的趋势。海地不能再出现2008年那种政治和体制上的瘫痪。重要的是，政府所有部门都加强协作，避免煽动性语言，共同承担艰难决定的责任。对于确定和实施解决紧迫问题的各种办法，开展打击有罪不罚现象和腐败以及确保发展所需要的稳妥治理而言，这种合作是必不可少的。

国际社会能够作出的贡献，是对那些将国家利益置于狭隘个人野心之上的人表示坚决的支持。民间社会也有责任参与，以确保影响整个海地人民的各项决定具有稳定性和合法性。

其次，在扩大国家权力方面，加强海地体制能力方面取得了一些进展。特派团正在其有限的手段范围内为各重要部委提供地方治理和边境管理等方面的专门知识。联海稳定团与海地当局合作，帮助进行了改革，使关税收入得以增加，地方对资源的管理得以加强。双边伙伴和国际组织正在为其他一些能力建设举措提供支助，我们对此表示赞赏。

然而，所有这些举措合并在一起，仍然只是为确保该国能够为本国民众提供基本服务而需采取的行动的一小部分，而基本服务的提供是实现持久稳定的关键所在。能否在这方面取得切实进展，将取决于海地领导层持续的政治意愿以及双边和多边伙伴的有力与协调帮助。

第三，在安全方面，过去一年里，该国在应对农村和城市地区所存在威胁方面继续取得进展，而且海地自身的安全能力也得到进一步发展。联海稳定团同海地国家当局合作开展了各种行动，包括在太阳城和马提桑开展打击一些团伙的行动；促进陆地和海上边界沿线的安全；实施反绑架行动；应对内乱和突发威胁；以及在全国各地，包括在偏远地区进行定期巡逻。

与此同时，特派团还为加强海地国家警察提供了帮助，这是联海稳定团撤离战略中的一项重要内容。海地国家警察现在有近万名警员，其中包括上个月毕业的 468 名新警员。目前中高级警员正在接受高级培训，其经费部分来自双边奖学金。联海稳定团正与海地的伙伴一道，为一些国家方案提供支助，以改善警察的机构能力和基础结构。

这一进展令人鼓舞，而且应有助于增强投资者的信心。然而，与此同时，在这些进展得到巩固之前，我们绝不能过早地掉以轻心。海地继续面临种种威胁，其中包括各种团伙、犯罪分子和其他武装团体恢复活动的潜在可能性，腐败和与非法贩运有关暴力的存在以及发生内乱的风险。所有这些威胁都可能被一些人用来谋求其个人目的或政治目的，尤其是在即将举行选举的情况下。如果有任何迹象显示出弱点或撤离意向，潜在的破坏分子就有可能加以利用。

虽然海地国家警察的力量正在增强，但它仍然没有能力在没有外部援助的情况下应对这些威胁。因此，国际部队和警察的继续驻留对于保护已取得的成功以及确保继续取得进展来说，至关重要。因此，秘书长在他的报告中建议把特派团安全部分的部署保持在大致相同的水平上，但对其配置作一些调整。其中包括撤走一批装甲运兵车，并相应地把军事部分的兵力总数减少 120 人。与此同时，他建议在警察部分增加 120 名警员，从而使所有建制警察单位的兵力达到标准编制。这些措施将使特派团采取较低姿态，同时又能提高其灵活性，并保持其应对未来 12 个月可能出现的威胁的能力。

与此同时，还必须作出进一步努力，解决海地警察装备严重短缺，尤其是太子港外警察装备短缺的问题，增加其财政资源并提高其管理能力。为了按照国家改革计划中订立的时间表完成工作，海地当局必须继续优先考虑作出必要的政治决定，同时继续借助联海稳定团和双边捐助者持续提供的大力支持。

第四，我们看到，由于海地领导人作出了承诺，该国依照其国家蓝图，在加强其他法治机构和保护人权方面取得了进一步的进展。

在司法领域，治安法官培训学校在关闭数年之后，现在已经启动并开始运作。招收第一批治安法官学员的工作必须加快，使这一新资源得到充分利用。同样，我们希望司法监督机构——最高司法委员会——将会很快设立。

在惩戒方面，目前太子港附近一所新监狱的建造工程以及其他一些设施的改建工程正在进行之中。这是解决监狱过于拥挤这一紧急问题的重要起始步骤。此外还需要采取更多的行动，加强公民保护办公室。它将在促进对人权的尊重方面发挥关键作用。

我们必须牢记，建立所有这些机构是一个长期的过程。海地领导人的持续领导作用以及国际上的持续支持对于建立坚实的体制框架以保障海地人民的合法权利和人权来说，必不可少。

如安理会所知，稳定进程的第五个领域——社会经济发展——并非维和行动的核心要务。然而，安全、稳定与发展是紧密相联的。维持和平行动有助于为发展创造条件，但是，如果海地人民的日常生活没有希望得到切实改善，那么稳定进程就不可能成功。

特派团与联合国国家工作队和各捐助方进行了密切合作，目的是凸显交付和平红利的必要性。通过劳动密集型项目创造的数千个临时工作机会为解决当前需要提供了帮助。但是，继续提供慷慨援助在可预见的未来仍至关重要。

我们还尤其利用我们的工兵单位，力求在联海稳定团的工作中反映这一认识。我们工兵部分的工作重点必然受制于特派团的业务需要。不过，他们在帮助我们完成我们的既定任务的同时，他们为修复基本基础设施或应对紧急需要而开展的工作也可使民众的生活出现改观，并且加强联海稳定团与我们所服务社区之间的关系。

与此同时，至关重要的一点是，应进一步作出努力，围绕恢复私营部门活动这项工作，为取得长期进展奠定基础。今天，我们看到了机会之窗。在过去一年里，海地作为投资场所而具有固有优势已经多次得到清楚体现。克林顿总统作为联合国特使的参与有助于产生取得成功所必需的活力与协调。与此同时，至关重要的一点是，海地领导人必须与私营部门接触，并采取进一步监管措施以创造一种真正有利于企业活动的的环境。

最后，我要指出，过去两年当地的事态突出表明，稳定是缓慢建立的，挫折也是难免的。但它们也表明，如果我们坚持下去，不偏离正轨，我们就能够取得进展。我们仍然相信，正如克林顿总统刚才强调的那样，海地今天有着一个极佳的变革机会。面对挑战，我们不能丧失信心。我们也不能以想当然的态度对待所取得的进展。我们必须努力保护和巩固所取得的进展。我相信，在海地领导人和海地人民的持续参与下以及安全理事会和广大国际社会的帮助下，稳定进程能够取得成功，海地人民将有一个他们期盼已久的更美好未来。

**主席(以英语发言)**：我感谢阿纳比先生的通报。

我现在请海地总理米歇尔·皮埃尔-路易女士阁下发言。

**皮埃尔-路易女士(海地)(以法语发言)**：今天我应邀在本论坛发言，我谨代表我国海地，向安理会转告普雷瓦尔总统、共和国政府和海地人民的友好问候和团结之情。

我谨首先代表我国政府感谢安全理事会主席苏珊·赖斯大使；潘基文秘书长；他的海地问题特别代表赫迪·阿纳比大使；他的特使克林顿总统；副特使保罗·法默先生；安全理事会成员；以及联合国全体会员国。他们都对联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的工作作出了重大贡献。我也谨借此机会怀念在实现和确保我国稳定的工作中献出生命的所有人。

海地人民最早知道由于联海稳定团、国际社会和海地国家警察为恢复国家的和平、稳定与安全——这些是为我国带来今天亟需的投资的必要条件——而作出协同努力所取得的进展。并且我们必须在此强调联海稳定团对稳定进程的不容否认的贡献。

联海稳定团来到了一个陷入深刻和多层危机面的会员国，但今天我们必须认知执行稳定团任务方面的成就。我要提及支助我们的机构和加强国家体制；帮助能力建设和增强地方行政当局为公民服务的能力；协助改革；通过改进海地国家警察及其服务、法律和监狱系统，确保实现法治；宣传尊重人权的做法和态度；以及改善居住在最困难地区的人民的短期社会经济状况。

今天，我国正在发生翻天覆地的变化，各位成员都知道，任何变革都会引起保守势力对任何脱离现状举动的顽固抵抗。这威胁到为使国家走上现代化和发展的道路所作的努力。但是，尽管有时仍然发生颤动，仍然使政府软弱无力，但我国政府下定决心创造能够鼓动地方投资者的信心和吸引外来投资的条件。这是因为今天的优先事项必须是创造良好、长期并且也有利于环境的就业机会。

尽管 2008 年起伏不断，政府继续进行投资，重建城市和农村的基础设施、供应电力和饮水、增加粮食生产能力，并创造其他货物和服务。国家公路网正在建造之中，能源和饮水供应正在改善。法律和行政规定证实了这两个部门的改善。正在进行经济发展的核心改革，并且正在鼓励公民参加政治生活。海地全体男女公民的身份验证工作也已开始。

于是，我们海地所有政治倾向和意识形态的男女们，应当在国际伙伴和安全理事会成员的支持下，帮助我们毫不动摇地坚持走在海地经济增长与可持续、公平发展的道路上，真正考虑到我国人民的需求。

然而，鉴于公共和私人投资普遍欠缺的程度、合法要求得不到满足，以及我国仍然面临的机构不足，这一进展虽然是具体和不容忽视的，但是我们远远没



有大幅度脱离危险、巨大的软弱性和极端的环境与人类脆弱性。确实，为了解决所有严重和复杂问题往往需要时间和大量投资，安理会对海地的情况并不陌生。克林顿总统和阿纳比先生刚才谈到了这一点。

我在4月14日华盛顿特区的捐助方会议上一再指出，海地今天处于其历史上的关键时刻，我们必须为了人民的福祉抓住机会。实际上，我们正在毫无保留地努力预防动荡与不安的卷土重来，并且我们希望能够继续依靠安理会这个合作伙伴促进正在取得的进展，以便我们能够继续收获我们共同播下种子的社会和平与政治稳定的成果。

为此，我们必须集体和逐步应对仍然威胁我国稳定的各项巨大挑战。首先是即将举行的选举，争取地方、议会和总统权力的斗争事关重大，存在着发生闪失的多种可能风险，我们必须不惜一切代价避免这一风险。其次是宪法修正草案，它必须经过各种政治力量和利益集团的参与进程，其中政治妥协对我们的未来极端重要。

面对需要我们大家的承诺和坚定态度的这些挑战，我们不能等待。首先，我们必须保证投资，借以增加国家生产、减少环境脆弱性、发展我国巨大的旅游潜力，并改进基本社会基础设施，从而确保人民获得更多机会。在这方面，国际社会必须兑现它在4月华盛顿捐助方会议上作出的保证。我再次感谢克林顿总统在通报中提到这一点。

我们需要建立或扩大生产基础设施，以便推动私人企业的发展和大力创造就业。就业是我国今天的第一优先事项。我们必须打破腐败与有罪不罚的恶性循环，重建国家的机构能力，以便恢复治理和法治并扩大到全部国土。我们必须激发起全国各地地方行动者的积极性，在不同地区创造分散的就业机会，纠正人口分布的不平衡，并改善生活条件。我们必须焕发年轻人的新的信心。他们占人口的大多数，并且他们遭到忽视。我们应当在全国重建努力中发挥和利用他们的潜力和创造力。我们必须积极欢迎海地侨民在他们力所能及的方面作出贡献——他们是在外国土地

上经过艰苦拼搏之后才获得这种能力的。我再次感谢克林顿总统提到这一点。最后，我们必须使国家和民间社会参与争取对于绝大部分海地人、妇女、艺术家和创业者来说至关重要的社会、经济和文化权利的进程。

这些就是我们必须应对的挑战。这就是我们与安全理事会成员和国际社会一道共同致力的议程，因为海地政府不能等待了。我们已经采取主动行动，力求使政府能够改善自身的总体运作情况和商业部门的运作情况。

正如安理会各位成员所知，我国政府已经满足减免12亿美元债务的要求。它在宪法规定最后期限内提交了2009至2010年期预算；自1987年宪法通过以来，这还是第一次。它已完成一个进程，这一进程应导致证明海地合格利用《鼓励通过伙伴关系获得机会法案》(机会法案)提供的机会。

政府以民主方式与议会和利益攸关方谈判把最低工资确定在确保海地具有吸引力和竞争力的水平的问题。它提供直接支持，以便加强能够保护环境和鼓励重新造林的部门的生产能力，并建设这些部门的投资能力，包括实施海地特级咖啡方案。

为改进商业注册程序，政府鼓励商家在我国兴办企业，并继续促进《二期机会法案》活动——农产品、养牛业、旅游业、住宅和工业楼房建筑业。这为投资者提供巨大机会，他们现在必须对海地刮目相看。我们大家都意识到，发展来自公私投资，因为投资能够创造就业机会和财富，而不是来自人道主义援助，尽管我们今天需要这种援助以缓解人口中最脆弱部分的痛苦。

海地共和国、普雷瓦尔总统和我本人都赞同秘书长2009年9月1日报告中提出的建议。我高兴地在此引述该报告的内容：

“稳定与和平进程之路鲜少平坦，我仍然坚信，今日海地拥有取得进步的历史契机。我敦请海地领导人和人民及其稳定进程的合作伙伴继

续参与和坚持努力，为这一不平凡的国家创造更加光明的未来。”(S/2009/439, 第 87 段)

我只能附和秘书长所说的这些话。对我国渴求知识的年轻一代，对参与争取平等和争取承认她们权利进程的妇女，对长期以来遭到忽视而增长和发展积极结果很大一部分必须归于他们才完全公平的农民，以及对以某种方式已经和仍在投资于我国，从而承担日常风险，发挥其创造力，把时间和精力用于仍然有可能出现扭转的事业的私营部门、非政府组织和民间社会的所有男女人士，我要在表达世界所有关切和希望的这次会议上响亮而明确地说，海地能够再次如它过去已经做的那样，到达一个将把它牢牢地置于有利于海地全体人民的进步和现代化进程的辉煌时刻。

**主席(以英语发言)**：我感谢皮埃尔-路易女士阁下的富有激情的发言和她在海地所起的出色领导作用。我要再次感谢克林顿总统。他必须离开，以便参加另一项活动，但在他走之前，我要再次向他表示，我们感谢他今天与会。

根据安理会成员达成的谅解，我谨提醒所有发言者将其发言时间限制在五分钟之内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我现在请安全理事会成员发言。

**丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)**：主席女士，首先，我要祝贺你担任安全理事会主席这一重要职务。我还要感谢联合王国代表团在主持上月份安理会工作时所作的有效努力。

我们欢迎联合国海地问题特使比尔·克林顿总统参加今天的辩论。我们期望，克林顿先生作为特使所做的积极工作将导致在动员国际援助和投资以促进海地社会和经济复原方面取得重大突破。

我们感谢秘书长特别代表阿纳比先生就海地境内最近事态发展作了实质性通报，并介绍了秘书长关于联合国海地稳定团(联海稳定团)活动的报告(S/2009/439)。我们同意报告中的主要意见和建议。

我们感谢海地总理米歇尔·皮埃尔-路易女士的内容翔实的发言。我们祝愿她在处理海地面临的问题方面取得成功。

海地稳定进程已经取得积极结果。政治进程已经恢复，国家权威已经确立，参议院选举已经举行。由于海地警察和联合国维和人员的共同努力，已有可能稳定安全局势。

然而，该国局势仍然脆弱。对稳定的不断威胁来自严峻的社会和经济形势。联海稳定团在维持该国法律和秩序方面发挥着重要作用。联合国维和人员在海地国内动荡期间帮助该国当局重新控制局面，为海地人民处理飓风后果提供了必要支持，并确保参议院选举安全举行。

联合国正在为恢复海地政治进程和实现民族对话与和解作出巨大努力。我们应指出特派团与海地执法机构之间建立的良好合作关系。联合国维和人员与海地警察正在一道作出有效努力，以确保海上和陆地边界安全，并打击犯罪。

在重建和改革负责安全的机构方面向海地提供援助是联合国特派团活动的一个主要方面。俄罗斯公民已部署在该特派团。我们期望，这项关于增加海地国家警察人员的循序渐进的计划将使我们能够开始逐步向海地警察移交责任的进程。

我们注意到拉丁美洲和加勒比区域组织在向海地人民提供全面援助方面所做的巨大贡献。我们坚信，始终如一地执行该计划的规定将有助于海地优先领域逐步取得进展。

实现海地和平与安全的主要责任在于该国政府和人民。然而，我们明显地看到，他们此时仍需要国际援助。因此，我们支持如秘书长建议的那样，将联海稳定团的任务期限延长一年至 2010 年 10 月。俄罗斯联邦将继续支持海地人民和政府建立一个稳定和民主的国家。

**沙勒格姆先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言)**：首先，我谨对海地总理米歇尔·迪维维

耶·皮埃尔-路易斯女士阁下和刚刚离开安理厅的克林顿总统表示欢迎。我们祝他担任联合国海地事务特使一切顺利，并感谢他的通报。请允许我感谢秘书长特别代表赫迪·阿纳比先生的通报，以及他为实现海地稳定所做的努力。

海地局势被列入安全理事会议程由来已久，但最近引起国际社会越来越多的关注，这体现在今年4月在哥伦比亚特区华盛顿举行捐助方会议，以及潘基文秘书长及其海地问题特使克林顿总统对华盛顿的两次访问。这些情况当然是积极的迹象，表明国际社会关注海地的稳定。

我国代表团认为，海地现在有一个历史性机遇，因为它正处于加强和平进程的微妙阶段，并努力实现可持续发展。有关各方必须重申为海地创造美好未来的承诺。

在这方面，我们欢迎各方正在进行的政治合作。我们赞扬在许多领域取得的进展，特别是举行参议院选举，通过基本立法以及持续进行对话。我国代表团希望，努力营造更加和平、稳定的环境，将继续在政治进程和加强总体安全局势方面取得具体进展。

我国满意地注意到法治部门改革取得了循序渐进的进展，特别是按照国家改革计划扩大国家权力，加强警察、司法和惩罚教养系统的力量。我们希望，这些改革将推动通过打击腐败、有组织犯罪、非法贩运和有罪不罚现象来改善人权状况。

尽管取得了这些成就，但我国仍然关注秘书长在其报告(S/2009/439)中提出的看法，即海地许多机构间的合作仍然脆弱

“可能会出现逆转，海地各治理机构之间和内部可能会重现紧张局势且发生冲突，而国内有影响力的势力继续时刻准备煽动公众的紧张情绪以推动自身利益”(S/2009/439, 第2段)。

此外，报告指出，不断恶化的经济形势使内乱增多。毫无疑问，经常性的破坏性飓风和最近的粮食无

保障危机困扰着海地，也使大多数海地人的生活条件恶化，加重了国家的社会经济负担。

安全与稳定直接关系到能否改善经济、社会和发展状况，因此，海地所有当局的努力、国家各机构间的合作及国际援助必不可少，以便帮助海地继续应对它面临的一切安全、社会和经济威胁。

我国同意秘书长在报告第26段至27段提出的意见：必须调整联合国海地稳定特派团的部队配置，以便跟上海地的实地事态发展。在这方面，我们欢迎特派团根据其评估结果建议采取的措施，希望它们促成改组特派团的最终战略。

最后，我们支持和欢迎秘书长在其报告中提出的建议，特别是延长任务期限的建议，并同意他的看法，即取得进展的首要责任落在海地人民的肩上。

**普恩特先生**(墨西哥)(以西班牙语发言)：主席女士，由于这是安理会在你担任主席以来的第一次公开辩论，请允许我重申，我国代表团坚信安理会整个月的工作将是富有成效的。

我也对联合王国常驻代表约翰·索沃斯爵士8月份担任安理会主席期间所做的出色工作表示祝贺。

首先，我谨感谢海地总理米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯出席安理会。我们聚精会神地听取了她的发言。我国代表团还赞赏克林顿总统与会，感谢他在代表海地动员国际努力方面所做的令人称道的工作，他的工作使海地人民的生活有了明显的改观。我们还感谢阿纳比先生的通报，并重申我们支持他领导的联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的工作。

今天的辩论对墨西哥特别重要，因为它反映了安全理事会对海地政治稳定、重建和发展的明确承诺。墨西哥欣见，国际社会今年表示愿意推动帮助海地的实质性行动，安全理事会(见S/2009/175)和经济及社会理事会特设咨询小组5月份(见E/2009/105)对海地的高级别访问、我国4月份主持的海地局势公开辩论(见S/PV.6101)以及美洲开发银行召集的海地捐助方会议即是例证。

安全理事会议程上的许多危机局势超出维护和平与稳定的狭隘要求，需要得到全面关注。在这方面，海地是一个光辉的典范。安理会在其 2009 年 7 月 22 日主席声明(S/PRST/2009/23)中一致认为，冲突后建设和平作为冲突结束后建立可持续和平与发展的基础是至关重要的。

墨西哥欣见海地在联海稳定团的支持下在选举政治、机构建设、安全、法治和人权等领域取得了进展。然而，秘书长报告指出，进展仍然脆弱，能否持续取得进展，主要取决于海地人民经济状况的改善。因此，必须支持克林顿总统为促进海地民主与发展牵头所做的努力。

墨西哥希望看到联海稳定团继续与联合国国家工作队一道支持海地加强发展、人道主义援助、法治和安全及其应对自然灾害的能力。

墨西哥同意秘书长的建议，即将联海稳定团的任务期限延长至 2010 年 10 月 15 日。我们必须牢记，海地警察的能力尚未得到充分发展，国家的稳定继续面临严重威胁，在此关头，稳定团的工作至关重要。此外，鉴于国家和区域环境不断演变，我们支持秘书长关于扩充警察部分和削减军事部分以调整特派团部队配置的建议。

墨西哥认可联海稳定团在 4 月和 6 月举行的选举中，对海地政府给予的政治、后勤和安全方面的支持。我们重申，特派团在计划于 2010 年底举行的总统和地方选举中继续支持海地政府十分重要。毫无疑问，这些选举取得成功需要所有行为体的政治意愿，以及民间社会的广泛参与，以便保证选举既透明又能包容各方，同时保证参与的广泛性。

在安保方面，由于帮派和武装团体不断增多，武器、人口和毒品贩运所涉暴力事件及大规模社会动乱的蔓延，我们鼓励联海稳定团继续建设海地国家警察的能力和专业水准。

墨西哥支持促进在海地采取区域办法应对非法毒品和武器贩运，我们呼吁该地区各国继续支持联海

稳定团和国家警察应对这些问题，因为它们严重影响跨境和区域安全。我们认为，必须增强联海稳定团的授权以及在支持警察工作、建设警察在陆海边境安全方面能力方面的作用。

海地的人权状况也是我们关心的事项。我们敦促海地当局和这一区域的各国政府团结合作，共同打击境内和跨境贩运儿童行为。我们支持联海稳定团在儿童基金会的支持下，继续保护海地儿童的权利。

在国际合作问题上，必须与海地政府合作，确定制定国际综合战略的方式，以满足该国具体的经济需求。作为与海地合作的社体，我们可以在两个方面开展工作：第一，在紧急情况下，我们必须满足人民在保健和食品方面的紧急需要；第二，关于中长期合作，我们必须建立该国在机构和行政方面的能力，这对于恢复经济发展十分重要。

墨西哥政府决定将海地列为其合作政策中最重要的事项，并根据我国的能力做出我们的贡献。我国设立了墨西哥与海地合作基金，用来处理海地当局在农业、教育、能源、保健、安全和旅游等六个基础领域方面的请求。

墨西哥政府已要求召开半球会议协调与海地之间的合作，会议将于 11 月 4 日和 5 日在墨西哥城举行。会议的目的是深入分析与海地的合作，鼓励协调各方工作，确保国际合作与国家努力共同为可持续发展创造更好的条件，并确保为海地人民产生切实影响。这一活动将由墨西哥与海地两国政府及美洲国家组织共同承办。

最后，我想表示我国代表团支持乌拉圭代表稍后代表海地之友小组所作的发言。

**维洛维奇先生**(克罗地亚)(以英语发言)：我们赞同稍后代表欧洲联盟所作的发言，主席女士，我们感谢你组织这场公开辩论。克罗地亚深为赞赏主管海地事务的两名秘书长重要代表和海地总理米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯女士阁下亲临会议，感谢他们提出宝贵意见供安理会审议。



克罗地亚还想借此机会，祝贺新任秘书长海地问题特使——前总统克林顿获得任命。我们欢迎他提出的观点，并期望他发挥领导作用，调集急需的国际投资，帮助为海地数以百万计的人民创造美好未来。

此外，克罗地亚赞扬并重申支持阿纳比特别代表、联合国海地稳定特派团以及联合国国家工作队民事和军事部门所做的大量工作。他们与秘书长一道，做出坚定不移的奉献和不懈努力，有力地重申了国际社会帮助海地为今后的政治和经济稳定打下坚实基础的承诺。

在许多方面已经取得了一些进展，为此我们深受鼓舞，但是秘书长的报告(S/2009/439)再次显示，在海地的许多方面还未取得有意义的进展，尤其是在社会经济领域。海地今天仍然面临的错综复杂的挑战需要国际社会广大成员根据海地的优先事项，不断提供综合援助。

事实上，我们在密切关注着，稳定的加强为增加国际援助和投资铺平了道路，这对于海地实现重大变革至关重要。为此目的，克罗地亚欢迎4月举行的国际捐助方会议的成果，以及海地的债务随后得以免除，同时欢迎提供专项贷款用于减贫和促进增长的支出，这是国际社会愈发坚信海地已经步入正轨的重要信号。为此，我们希望特使克林顿先生今年10月计划率领的贸易代表团将进一步推动国际政治承诺这一不断增强的势头，帮助海地人民创造可持续的环境，促进改善生活。尽管存在各种挑战，但是在海地发展出现历史性机遇的这一刻，国际捐助界亟须尽早履行承诺。

同时，海地政府必须响应国际社会的善意和支持，巩固其来之不易的成果，继续保持将承诺转化为当地实际行动的政治势头。过去几个月，内部政治合作与政治对话有所改观，但改观不大，需要进一步加强这种合作与对话。只有完全包容各方的政治进程，才能确保及时举行选举并推行必要的体制改革。在这方面，4月举行的议会选举对海地来说是一个重要的试金石，应当从中吸取重要经验。如果要恢复公众对

选举制度的信心，就必须对投票不一致的事件和随后发生的暴力事件采取切实有效的有力对策。

克罗地亚欣悉，在报告期间颁布了重要法律，包括核准国家预算和确定最低工资标准。我们还注意到一些总统委员会在处理国家优先问题上取得了进展。我们希望这些重要步骤能对许多海地人的日常生活产生积极影响。但是，从2008年起联合立法议程的执行工作一拖再拖，我们继续对此表示关切。

克罗地亚欢迎在安全环境方面不断取得的进步，尽管当前的社会经济挑战日益严峻。保持海地的稳定，需要海地当局持续介入，加强关键国家机构，完成宪法改革。如果不加强法治，就无法为海地的政治经济稳定奠定坚实基础。按照国际标准改善立法框架，建立充分发挥职能、独立和可信的司法机构和惩罚体系，对于遏制当前对暴力和腐败不予惩罚的环境，以及赢得国内对国家机构的更大信心是极为重要的先决条件。这又需要国际上给予源源不断的资助，提高专业水准，促进能力建设，尤其是在国家警察部队和司法部门方面的能力建设。

克罗地亚认识到安全和稳定是经济长期可持续发展的基础，同时也认识到联合国稳定特派团在协助海地当局应对该国仍然存在的贯穿各领域的挑战方面必须发挥的重要作用。尽管如此，海地的未来掌握在海地人民的手中，他们肩负着确保不断进步的主要职责。

我们支持秘书长在报告中提出的建议，即将特派团的任务期限再延长12个月，并对部队编制进行一些调整，这显然是承认稳定进程中的形势出现好转。克罗地亚认为，在可预见的未来时间里，仍需通过联海稳定团和联合国国家工作队加强联合国在实地的存在，以巩固政治和经济改革的方式，帮助维持迄今为止取得的进展和降低形势发生逆转的可能性。

我们也希望，联海稳定团的今后任何重新配置将包括在拟议增强警力时让更多女警员参与。克罗地亚认为，女警员不仅能够协助基于性别的暴力和性暴力



的受害者，而且还将给正在发展壮大的国家警察部队中的女警员起到重要的榜样作用。

**阿劳德先生** (法国) (以法语发言)：我感谢主席女士召开此次辩论会，以讨论海地局势和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的活动。此次会议有助于提醒国际社会关注海地国内局势。参与今天辩论的代表团、特别是加勒比国家代表团非常之多，表明海地问题引起广泛关注。加勒比国家的作用很重要。

当然，我还要感谢海地共和国总理皮埃尔-路易斯夫人的通报。请总理夫人放心，法国全神关注地，并且当然怀着同情心听取了她的通报。

法国完全赞同瑞典代表以欧洲联盟的名义所作的发言。我仅代表法国补充几句。

正如其他人已经强调的那样，在国际社会、海地政府以及海地人民进行了无数努力下，海地近几年来取得了重大进展。这一进展是不断动员国际社会的成果，安全理事会成员一致支持联海稳定团的各项活动就证明了这一点。我们不久即将延长联海稳定团的任务期限。我赞赏秘书长坚持不懈的坚定承诺，以及秘书长特别代表阿纳比先生的出色工作。

众所周知，由于世界各地危机不幸地日益增多，要使国际社会持续关注某个国家是困难的。随着海地局势逐渐好转，有些人可能会放松警惕。恰恰相反，在这个关键阶段，我们必须加紧努力。

克林顿先生代表海地采取的果断行动以及他的慷慨承诺，已取得了成果，理应给予支持。随着安全状况的改善，有可能进一步动员国际社会，鼓励投资者——海地总理强调了这一点——并鼓励非政府组织协助海地社会全面肩负起建设国家未来的责任。我们今天的工作重点应该是协助海地重建国家以及促进经济和社会发展。

为此，法国欢迎在经济和金融上果断动员国际社会。华盛顿会议显示了国际捐助方的支持，并得以调动了资金和预算支持。海地今年6月在到达重债穷国

债务倡议的完成点方面取得的进展促成取消了巨额债务。7月，巴黎俱乐部宣布包括法国在内的双边债权国取消海地巨额债务。

在这方面，联合国的作用显然非常重要。联海稳定团在稳定方面发挥作用。在实地的联合国各机构在秘书长特别代表的监督下，正为推动社会和经济发展作贡献。但成功的最终责任在于海地政府和海地人民。为此，我们必须全力协助和支持海地政府和人民进行艰难英勇的斗争。他们可以依靠我们。当然，海地政府和人民可以依靠法国，因为法国和海地之间有着我们不应忘记的历史、文化和人文纽带。法国是联海稳定团成员之一。我们在当地开展工作，近来还加大了援助力度，特别是在去年的破坏性飓风过后。

继续支持海地政府的努力，以期稳定国家局势，巩固民主制度，促进可持续发展，是我们的共同责任。联合国与海地政府必须一如既往地携手合作。法国将继续支持联合国与海地政府。

**约翰·索沃斯爵士** (联合王国) (以英语发言)：我要同其他人一道感谢皮埃尔-路易斯总理和担任联合国海地问题特使的克林顿前总统出席今天的会议。他们的发言激励我们作出巨大努力，在海地实现我们商定的目标。我们欢迎他们的远见和干劲，并感谢你、主席女士使安理会今天有机会倾听他们亲自发表的意见。此外，我欢迎特别代表阿纳比先生回到安理厅，并感谢他和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的全体成员在海地做出的不懈努力。

秘书长关于海地问题的最近报告(S/2009/439)描绘了我们熟悉的情况——某些领域取得了重大进展并出现了积极趋势，但其他领域挑战继续存在。在安全领域，过去六个月相对稳定和平静，确实令人鼓舞，特别是考虑到这期间举行了两轮竞争激烈的参议院选举。安全环境好转的结果之一是，联海稳定团不大可能开展类似于2007年在太阳城开展的那种大规模安全行动。这使得能够合理削减兵力，同时增加了警察人数。

我们支持定期开展类似的审查工作，这样做符合安理会在上个月关于维持和平行动的辩论会上通过的主席声明(S/PRST/2009/24)中所载的方法和原则。我们鼓励特别代表和部队指挥官继续深入审查联海稳定团的部队人数和部署情况，确保以最有效的方式充分利用稀缺的维持和平资源。

我们的目标是创造条件，使海地能够肩负起维护本国安全的责任，从而使联合国维持和平特派团能够完成自己的任务。我们尚未达到这个目标。我们同意秘书长的观点，即联海稳定团的存在目前仍至关重要。但联合国提出的巩固计划表明，在实现建设一个有能力维持国家稳定和安全的海地这一目标方面取得了进展。

联海稳定团在今后时期最重要的工作也许是建设当地能力。根据警务改革计划训练和指导海地国家警察，对于扩大和巩固国家权力至关重要。联海稳定团和广大国际社会必须保持和加强在警察、司法和法治等领域的能力，增强本国能力的重点工作。

同样，我们同意其他人的意见，即社会-经济发展对海地长期稳定至关重要。假如我们拒绝让海地人民参与建设自己的未来，不能给他们及其子孙后代开创一个更加美好生活的未来，扶持和加强海地国家机构的所有工作到头来将一无所获。为此，我们热烈欢迎秘书长任命克林顿前总统担任海地问题特使。我们已经看到了特使的热情和创意促成的一些成果，包括由私营投资者组成的大型贸易代表团上月发表的声明。

正如皮埃尔-路易斯总理在发言中指出的那样，有机会改变人们对海地的看法，并鼓励那些能够改变海地经济社会动态的投资。有机会帮助海地实现安全、投资与发展的良性循环。让我们集中精力实现这个目标，以便在今后几年能够将海地列入在联合国的帮助下从冲突过渡到自我维持的安全的国家名单。

**黎良明先生** (越南) (以英语发言)：在 9 月份召开的安理会首次公开会议上，我要就你、主席女士担任

安理会本月主席向你和美国代表团其他成员表示最热烈的祝贺。

我还要向约翰·索沃斯大使和联合王国代表团表示我们非常感谢他们领导主持了安理会 8 月份的工作。我对前总统威廉·克林顿就任联合国海地特使表示祝贺，并对其发言表示感谢。我感谢联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长赫迪·阿纳比先生所作的全面情况通报。我欢迎并感谢海地总理米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯参加今天的安理会辩论。

我国代表团高兴地注意到报告所涉期间在海地巩固计划的五个基准领域所取得的进展，体现在举行了参议院选举、通过了主要立法并寻求就国家面临的若干主要问题举行包容性的对话。我们还赞赏地注意到普雷瓦尔总统为建立四个委员会，以便审议全国关心的问题所作的大量努力，我们相信，这将推动基准工作的进展并为这个国家带来切实变革。

尽管取得了这些积极进展，我们对海地安全环境的脆弱以及实现经济、社会和文化权利方面缺乏进展深感忧虑。儿童继续受到犯罪活动的侵害，据报道未成年人是大量强奸案件的受害者，而以性或经济利益为目的的贩卖儿童行为仍未减少，这些都让我们忧心。政治和经济冲击以及 2008 年袭击这个国家的严重自然灾害，不仅恶化了已经糟糕的经济情况，也妨碍了政府战略的全面落实。

在此关键时刻，我们认为，海地领导层和海地人民的充分参与，执行合理、完善的社会经济战略，寻求调集社会资源、促进增长、创造就业机会、减少贫穷并改善人民的生活条件，这些对海地极为重要。我国代表团支持秘书长的评估，即亟需支持海地当局执行目标明确的社会和经济议程，目的是处理国家及其人民面临的极端脆弱性问题，特别是影响近 200 万海地人的粮食无保障问题。

为确保海地的安全和稳定，国际社会的海地战略应着重加强海地国家警察，强化国家和地方治理和法治，使海地步入复苏和可持续发展之路。为此，我们

敦促捐助方兑现其在美洲开发银行 4 月在华盛顿特区召开的高级别捐助国会议上所做的承诺。

我们希望借此机会强调我们对克林顿总统继续努力为海地吸引外国投资和国际社会支持海地的一贯努力的深切谢意。我们相信，他的丰富经验和在海地的积极介入，作为联合国海地特使的克林顿总统，将做出值得称道的贡献，使海地政府能够应对当前的政治、经济和安全挑战。

我们注意到海地政府和人民在国家稳定进程中须负的主要责任，同时我们赞赏联海稳定团在帮助维护稳定和在海地重建安全中所做的值得钦佩的工作。为避免执行巩固计划中出现可能的倒退和逆转，联海稳定团在海地的继续存在不可或缺。

我们对秘书长将特派团的任务期限延长一年至 2010 年 10 月 15 日的建议表示支持。但是，鉴于加强海地安全部队和制定联海稳定团业务责任移交战略上取得的进展，我们认为特派团有必要调整其组成部分，以适应当地情况变化进行调整。

**乌尔维纳先生** (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：由于我是在本月第一次发言，我要向女士你就任主席表示祝贺，并再次表示我国代表团对你的支持，我将通过大大缩短我准备的发言来证明这一点。我祝你圆满成功。我还想对今天出席我们会议的海地总理皮埃尔-路易斯女士表示欢迎，并感谢克林顿总统的发言。再次在这里看到阿纳比特别代表令我国代表团非常高兴。我们对他的工作表示祝贺，并感谢他的情况通报。

如果不想多年后在同一会厅中重复同样的问题，不厌其烦地表达关于海地的相同虔诚愿望，我们必须诚实地提出和回答这个问题，即 15 年来我们做错了什么，迄今我们仍然看不到进展和我们一直为海地人民寻求的福祉。更为重要的是，我们必须分析我们正在做什么，问问自己我们是否朝着正确的方向前进，我们能否相信在合理的时限内，联合国海地稳定特派

团(联海稳定团)将可以离开海地，留下一个强大的国家、一个和平的国度和富足的人民。

国际社会曾四度相信它实现了目标，而有五次，国际社会认为它必须返回。尽管海地正在逐渐摆脱冲突的过去，这一点是事实，但同时也必须指出，进展似乎仍然非常脆弱。在这种情况下，哥斯达黎加同意开始考虑联海稳定团撤离战略仍不可取。但是我们支持应当对其进行改组的建议。

我国认为，稳定团和国际社会并未与海地人民建立起一种关系，这种关系可以将行动结合起来，能够确保所取得的进展延续下去。尽管出于安全原因对海地五次干预的理由无可否认，但我们不能忽视一个事实，即失败的大部分是由于一直以来忽视了这样一个问题，即在任何人类社会，可持续发展的和平和稳定取决于社会、经济和政治的发展。

我们赞同杰弗里·萨克斯教授的观点，即稳定是经济腾飞的基础。因此，必须确保补充维和任务，采取带来可持续发展的行动，确保未来的稳定并保护过去数年来取得的安全收益。

我们认为，在海地建设可持续和平中遇到的若干困难与推动的目标相互关联。哥斯达黎加坚定维护重建与建设和平过程中的国家自主原则。但是，我们不赞同国际社会以国家自主原则的名义赞成和支持明显欠妥的观点，例如重建海地军队，这个军队多年前就已经被撤消，该军队很明显只适合一些典型的民用功能，例如环境保护，更有甚者，在一些情况中协助警察镇压民间动乱。

海地的优先事项并不包括组建一支新军队或是将其有限的资源浪费在军事开支上，因为海地人民没有面临外部威胁。海地政府和人民必须在与国际社会的合作下，更加清楚地确定其优先事项。我国代表团欢迎皮埃尔-路易斯总理今天下午的发言，因为她的发言更清晰地描绘了海地政府和人民未来的愿景。

哥斯达黎加认为，值得优先关注的是社会经济发展不足，粮食无保障和农业产量很低等某些长期问



题，需要加大力度处理。在这方面，我们认为正如在安理会成员访问海地期间日本代表非正式地建议的那样确立发展规范是十分中肯的。海地只生产自身所需粮食的一半，是不能维持下去的，这显然是造成人口中高比例贫血的原因，这对妇女和儿童产生特别的影响。

另一项当务之急是起草和执行一项开发人力资本的国家战略。海地近一半人口现在年龄不到 18 岁。这支年轻、人数众多的劳动大军需要培训和就业机会，以免他们丧失希望，而这反过来将造成该国内外的不稳定。培训人才资本的任务必须与需要特别关注制定一项关于竞争力的国家战略的工件并驾齐驱。海地责无旁贷地应建立一个现代经济的管理框架。它必须更新诸如土地保有制度之类的生产要素，而这些要素被普遍认为是经济增长的障碍。

海地侨民的参与，也是其国家发展所需要的。外国投资也必须发挥更积极的作用，同时必须优先提供基本服务，尤其是卫生保健和教育。海地要实现千年发展目标只有两个——性别平等和减少艾滋病毒/艾滋病。众所周知，令人震惊地缺乏基本服务，在很大程度上是海地远远不能实现其他目标的主要原因。

海地社会必须继续致力于政治和机构能力建设，促进现代化和发展。海地的政治体制必须拒绝那些限制和破坏国家发展的因素，以便成为一个使民主合法化的工具，并为发展奠定基础。我们认为，采用了一种简单、更可预测和成本较低的政治制度，对海地是有助益的。许多持续不断的选举进程及不确定性，导致破坏了公共和私营部门都如此需要的稳定。这样五花八门和频繁的选举使得耗费其他目的所必需的资源合理化了。简化复杂的制度框架应被视为对改善施政的促进。维持海地稳定也将在很大程度上取决于当局如何能持续不断地加强法治支柱。在这方面，我们欢迎特别代表阿纳比所描述的进展。

最后，我代表我国代表团对在海地的儿童状况表示关切，他们正饱受营养不良及其包括遗弃、虐待和

贩卖人口等后果之苦。我们敦促海地当局和国际社会加紧倡导保护儿童，并拟订和实施一项战略，以扩大他们受保护的机会，从而为子孙后代带来真正的希望。

**卡凡多先生** (布基纳法索) (以法语发言)：主席女士，我首先要感谢你组织了这次重要的辩论。我欢迎秘书长特使克林顿总统与会，尤其感谢他自就任有关恢复海地和平与稳定的职务以来所作的承诺和努力。

我还欢迎海地总理米歇尔·杜维维耶·皮埃尔-路易斯夫人出席会议，并感谢她的重要发言：我还要感谢阿纳比先生的通报。

关于海地局势，我们首先注意到，自从我们 4 月审议秘书长前一份报告(S/2009/129)以来，尽管该国仍然面临一些困难，在机构运作方面尤其如此，但还是取得了重大进展。该国取得了成就，包括 4 月 19 日和 6 月 21 日举行了参议院补选选举，尽管发生了一些使选举受到影响的令人遗憾的事件。这些选举是 2006 年以来首次举行的，很低的投票率应促使海地政治阶层更加努力，以赢得人民的信任，并通过容忍和对话，为将来组织更可信的选举创造最佳条件。就目前而言，我们呼吁他们接受 7 月 24 日公布的结果，从而允许立法机构不受阻碍地行使职能。

这些机构正常而有效的运作，对于巩固和平与稳定是必需的。因此，我们关注在执行政府和议会 2008 年商定的联合立法议程方面出现的拖延。报告指出，议会在通过和批准该议程所列的法律和公约方面速度缓慢，通过率和批准率都很低。例如，预算法在 6 月 2 日刚获通过，而 2009-2010 年的预算迄今尚未通过。因此，我们希望将加速这一进程，以强化该国的法律和体制框架。

我们祝贺宪政改革委员会和安全委员会发表了报告，首先是有关选举周期、双重国籍、安全架构和地方当局的拟议改革的报告。我们还鼓励其他负责司法改革、竞争力及信息技术的其它委员会继续工作，以便能够尽快提交各自的报告。

我们仍然关注海地的安全局势因持续的失业、腐败、非法贩运毒品和小武器以及内乱而受到威胁。鉴于海地国家警察存在种种薄弱环节，同时感谢双边合作伙伴在加强警察能力方面提供了援助，因此我们敦促联合国海地稳定特派团(联海稳定团)继续支持政府的倡议。至于司法机构，我们欢迎海地当局与联海稳定团和联合国毒品和犯罪问题办公室合作，打击腐败、犯罪和非法贩运。

在人权领域，特别是经济、社会和文化权利领域进展缓慢，是我国代表团关注的另一个事项。大多数海地人在非常不稳定条件下生活。因此，我们非常感谢克林顿总统重视这一问题，并且从那以后致力于动员资金和公共及私人投资，以期改善民众的生活条件，在这方面，我们欢迎今年4月份在华盛顿举行的双边合作伙伴会议的成果，会议期间宣布了大量捐助，但我们对拖延这些资金的支付感到遗憾。

显然海地在确保安全和采取强有力的措施恢复经济方面仍然面临许多困难。因此，稳定团继续对海地发挥着重要的救助作用。稳定团在实地做出的努力值得称道，并应鼓励它在执行裁军、复员和重新融入社会方案以及在筹备即将举行的选举方面继续为海地政府提供援助。

我们赞扬秘书长特使和特别代表，以及联海稳定团的全体工作人员努力促进海地的政治稳定与和平，海地亟需将重点放在发展方面。我们还想借此机会感谢各部队派遣国对海地的承诺。

**张业遂先生**(中国)：主席女士，我首先要感谢你召集今天的会议。我们对联合国秘书长海地问题特使克林顿先生阁下和海地总理皮埃尔-路易女士阁下莅临安理会表示热烈欢迎。我们欢迎秘书长最近提交的联合国海地稳定特派团(联海稳定团)报告(S/2009/439)，感谢秘书长特别代表阿纳比先生刚才所作的通报。

过去五年来，在国际社会的支持下，特别是由于联合国海地稳定特派团的卓著贡献，海地安全局势有

了很大改善。如秘书长报告附件巩固计划所示，海地在巩固稳定进程五项基准领域均取得了令人鼓舞的进展。我们也注意到，海地局势特别是经济社会发展状况依然脆弱。在政治进程、机制建设、安全部门特别是警察能力建设、边界控制、立法、司法与监狱系统改革，以及反腐败等方面仍面临挑战。

在国际社会继续提供支持的同时，我们呼吁海地政府拿出更大的决心，做出更大的努力，切实加强自身能力建设，有效承担起实现国家长治久安和可持续发展的责任。海地政府需要加强与联海稳定团的协调配合，在政治、安全和社会等方面采取有效措施，加大立法、司法改革，增加招聘和培训警察，在边界管理、打击走私犯罪等方面加强与邻国的合作。同时，海地政府、国会、政党、私营部门、民间团体等应该加强对话，对国家的发展形成共识，共同致力于维护国家的稳定与发展。

极端贫困与经济社会发展落后是阻碍海地实现持久稳定的重要原因。海地要实现可持续的稳定，需要在经济社会领域取得重大进展。在这方面，海地政府和人民负有首要责任。国际社会应该结合海地国情提供支持和帮助，联海稳定团也可在政治、安全、法治等领域向海地政府提供支持和必要的资源。

但我们必须认识到，确保海地经济社会发展并非联海稳定团的职责，安理会也不能越俎代庖。在海地的发展问题上，联合国其他机构、其他国际或地区组织、海地的邻国以及地区国家可以发挥更大作用。

联海稳定特派团已在海地部署五年，为确保海地安全稳定做出了巨大贡献。我们赞赏联海稳定团的工作，并对联海稳定团人员的奉献精神表示敬意。在当前海地局势仍然脆弱的情况下，我们支持联海稳定团继续存在。但是随着海地稳定进程不断取得进展和巩固，联海稳定特派团承担的责任最终将交给海地政府和人民。我们希望联海稳定团集中精力履行好维护海地安全稳定的授权，避免大包大揽其他领域的工作。



当今世界各国面临种种安全挑战，对联合国维和行动的需求日益增多，但可资利用的维和资源非常有限。安理会正在进行维和行动改革的讨论。我们认为，联合国维和部有必要对联海稳定团的授权、军事与警察构成、资源配置与效率等进行全面评估，确保该团资产和资源得到最佳的配置，以进一步提高维和效率，并适时提出缩编计划。

增强海地安全能力是一项重要任务。海地总统公共安全委员会有关组建一支有军事地位的部队的建议值得认真研究。我们希望美洲国家组织、联合国维和部、有关地区国家对海地的这一建议予以重视，以共同找到一个适当的解决办法。

**高须先生** (日本) (以英语发言)：主席女士，首先，我也要对你主持下举行这次公开辩论表示欢迎。我还想对联合国海地问题特使克林顿总统深表感谢。我也对阿纳比特别代表所做的通报表示感谢。我还对皮埃尔-路易总理表示欢迎，并感谢她今天亲临会场，尤其是感谢她数月前对我们代表团的热情接待，这对我们所有人来说都是极有成效和有用的。

过去六个月中，几件大事使得加大了人们对支持海地的兴趣。尤其是，在华盛顿特区举行的捐助方会议非常重要。包括日本在内的许多国家都表达了对海地发展的强烈支持。如今我们面临的挑战体现在两个方面。首先，国际社会需要更加重视和关注海地的发展。第二个目标是动员支持力量和扩大支助基础，以解决海地目前面临的问题，例如从一连串飓风灾害中恢复过来、粮食不稳定和年轻人失业等问题。我们坚信今天安理会的及时辩论将有助于实现这两个目标。

今天下午我们听到的三个重要发言包含了我们应该共同关注的优先事项和解决办法。我只想谈谈海地实现稳定的三个基本要点。第一个要点是政治进程。

安全理事会代表团访问海地之后，海地举行了参议院选举，标志着一个重要的政治进程。我们欣见选

举成功，没有发生重大干扰。然而，为了提高公众对政治进程的参与度，政府必须对据称在选举过程发生的犯罪行为采取法律行动。随着今后政治进程的发展，包括即将举行的众议院选举和总统选举工作的进展，国内局势有可能进一步紧张。国际社会必须继续密切监测海地的政治局势。

第二点涉及安全局势，主要由于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的努力，海地安全局势相对平静。我们欢迎海地所取得的进展，特别是在建设海地国家警察方面。同时，我们必须认识到，海地局势依然脆弱，如果不能减轻贫困和保障人民基本生活，有可能再度发生社会动荡。

必须指出，目前海地国家警察还不具备在没有联海稳定团支持的情况下独立完成警务的能力。海地国家警察将在2011年达到建成一支14 000人专业警察部队的目标。至少在此之前，联海稳定团继续提供技术支持必不可少。所以，我们认为，联海稳定团军队和警察的存在继续至关重要，我们因此赞成延长特派团的任务期限，但也期望联海稳定团有效地履行其任务规定，达到巩固计划规定基准。

第三点是关于经济和社会发展。海地现在面临的巨大挑战是欠发达和贫困。为了稳定海地，必须立即采取有力措施，解决尤其是粮食安全和就业这两大问题。已经在捐助方会议上作出承诺的国家，应当提供具体支持，我们还必须扩大对海地的政治和财政支持基础，改善协调工作。

在这方面，日本在捐助方会议上承诺，我们将提供5 000万美元，用以资助执行减贫战略。自那以来，我国已派出一个代表团访问海地，与海地政府协商讨论实施细节，并决定提供粮食安全、卫生保健、教育、人力资源开发、环境和防灾救灾方面的支持。另一好消息是，巴黎俱乐部成员国已取消海地所有双边债务。

但是，我们认为，为了创造就业和提高经济活力，不仅需要公共部门的支持，而且私营部门，包括海外

侨民的积极参与，同样必不可少。我们应当进一步努力，为私营部门贸易和投资提供便利，切实改善海地人民的日常经济生活。在这方面，我赞扬克林顿总统主动倡议于今年 10 月率领一个由私人投资者组成的国际贸易代表团访问海地。我们希望，该代表团的访问将对海地稳定产生积极的影响，近期内促进对海地各部门的投资。海地政府方面必须确保，海地国内的立法和管理环境与设施不仅能吸引投资，而且促进市场的透明度。

最后，我要感谢提供宝贵的军队、警察和后勤支助的国家，他们已经帮助海地在困难的情况下大幅度改善稳定状况。

**迈尔-哈廷先生** (奥地利) (以英语发言)：主席女士，我首先祝贺你在一个充满挑战的月份出任安理会主席。安理会本月工作安排引人注目，而今天的会议显然是其中非常重要的一部分。我也感谢联合王国在 8 月期间所作的工作。

我和其他成员一样，欢迎皮埃尔-路易斯总理参加今天的安理会会议，感谢她所介绍的情况。我们也感谢有机会听取秘书长特使克林顿总统的发言，并对他的继续参与表示赞赏。我们也赞赏秘书长特别代表赫迪·阿纳比先生出席会议，并感谢他所作的工作和承诺。

奥地利赞同瑞典代表稍后将以欧洲联盟的名义所作的发言。我想根据在联合国代表团访问海地期间亲身所见，提出几点具体意见。

我们欢迎秘书长的报告(S/2009/439)，其中强调联合国海地稳定特派团(联海稳定团)继续协助海地维护和平与稳定的努力。我们感到，在十分艰难的情况下运作的联海稳定团是成功的。这是联合国维持和平能够有所作为，确保海地人民和平与安全，保护海地人民免遭暴力和有组织犯罪活动侵害的一个实例。在我们看来，联海稳定团成功的原因之一，是拉丁美洲和加勒比国家的有力参与和共同主导。同时，整个国际社会都认识到必须保护海地公民，世界各国纷纷

出力，例如，我们在访问期间曾看到了来自中国的警察特遣队。

法治工作已经取得重要进展。在联海稳定团的宝贵支持下，海地国家警察逐渐得到加强，为海地陆上和海上边界与全国安全和稳定作出实质性贡献。奥地利认为，目前正在进行的海地国家警察训练和审查工作，是海地重新建立可靠与值得信赖的安全机构的努力不可缺少的一部分。我们还欢迎根据海地的具体需要调整联海稳定团部队配置的设想。增加建制警察部队警官人数将增强特派团支持海地安全部队的的能力。

同时，我们同意海地当局的意见，即海地司法和惩戒系统仍需大幅度改善，以克服有罪不罚现象，增强海地稳定。提高海地司法部门解决审判前拘留时间过长等问题的能力十分重要，我们对海地监狱因人满为患现象进一步加剧而继续存在问题表示关注。着手在克鲁克-德布凯修建一座新监狱是第一个具体的重要步骤，但须进一步努力。

我们鼓励加强司法检查股和重组司法部，并对其感到鼓舞。而且我们对即将开始的有关现有刑法，包括青少年犯罪刑法的审查工作，兴趣浓厚。过去，我国曾经在此领域与海地展开合作，我们愿意而且乐意继续这种合作。我们还欢迎联海稳定团、联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)和海地政府的协作，加强反腐、打击有组织犯罪和非法贩运的措施，我们鼓励禁毒办专家继续参与。

秘书长报告中提出的各项基准和订正进展指标，是衡量联海稳定团与海地政府合作所取得成就的重要工具。这些基准为海地当局、特派团本身、联合国国家工作队和国际社会开展活动，提供了一个全面的框架，因此有助于提高各方协调一致。

海地的社会经济局势仍然不稳定，因此继续构成稳定威胁。因此，我们热烈欢迎联合国特使克林顿总统致力于调动公共和私人投资，同时促进所有有关行为者改善海地生活条件的承诺的努力。6 月 30 日，国

际金融机构和巴黎俱乐部决定取消海地债务，是促进海地经济可持续发展的一个重要步骤。

继安全理事会代表团3月访问联海稳定团之后，海地于4月举行了参议院选举。我们高兴地看到，选举基本上是在和平的气氛中进行。我们认为，政府必须在政治对话、扩大国家权威和权力下放方面继续努力，并争取所有各有关行为方加入。鉴于今后的挑战，我们完全支持秘书长提出的将联海稳定团的任务期限再延长一年的建议。

**阿帕坎先生** (土耳其) (以英语发言)：我首先要感谢联合国海地问题特使克林顿总统和秘书长特别代表赫迪·阿纳比先生所作的通报。我也要表示热烈欢迎皮埃尔-路易斯总理，并感谢她作了颇有见地的通报。我们也感谢她热情接待了今年3月的安全理事会访问团。

我还要借此机会表示我们深切赞赏克林顿总统参与推进海地的和平与发展方面。他发挥了特殊的作用，帮助促使各方更广泛地认识到海地所面临的各种挑战并进一步推动国际社会致力满足海地人民的需要和期望，因而值得我们高度赞扬。

今天的辩论是过去五个月内举行的第二次辩论，这次辩论以及会员国对它的广泛关注证明了我们高度重视保持该国的希望。事实上，在这方面已经做了许多事情。尤其是在今年，就海地的前景来说，形势极其令人鼓舞。因此，今天的会议为我们提供了一个很好的机会，可借以评估迄今所取得的进展，并重申我们决心继续开展工作。

在这方面，对克林顿总统的任命以及他的访问，还有安全理事会代表团对海地的访问，都有助于我们再次注重并专注处理海地问题，提高我们在这个问题上所作努力的效率。4月份在华盛顿举行的捐助方会议也为我们的集体努力提供了政治和资金方面急需的动力。

我们非常高兴地看到，海地人民和政府也对这些努力作出了非常积极的回应，这证明联合国和国际社

会在海地所作的投入是值得的。在这方面，我们特别高兴地看到，各方之间的政治合作得到了加强，这表现在部分参议员选举得以在没有发生重大事件的情况下进行，而且该国安全环境继续保持平静。

所有这些事态发展都反映了一点——海地的安全局势显然正从可能发生重大社会动荡的局面转向动荡范围不那么大，但却仍然相对不稳定的状况。这种情况首先要求执行治安任务。因此，值得注意的是，秘书长虽然建议将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的军事部分减少120人，但同时将建制警察单位的警员总数增加120人。

这还说明了为何海地当局也正在考虑重新组建一支宪兵类型的特殊部队，负责维护国内安全。土耳其有着此类部队方面的长期经验和知识专长，如果海地打算在这方面采取进一步行动，土耳其随时愿意与海地政府合作。

然而，安全领域虽然出现了积极事态发展，但这不应使我们忘记，海地不稳定状况的根源——极端贫困和不稳定社会经济环境——仍然存在。虽然它的宏观经济指标有了明显改善，但是经济的相对复苏尚未完全转变为海地人日常生活的切实改善，因此，在确保实现可持续发展方面，仍然有很长的路要走。

因此，我们认为，克林顿总统在推动社会经济援助方面所作的努力必须与联海稳定团的稳定局势努力齐头并进，以创造有利的条件，维护海地的和平、安全与繁荣。也正因为如此，土耳其除了继续向联海稳定团派遣警察外，还将探索向海地提供援助与合作的新途径，以解决海地人民的最迫切需要。

最后我要指出，我们高兴地看到海地取得了一些进展，而且我们相信，一个更美好的未来正等待着海地人。为此，一个有效司法系统的建立、国家各部门之间协作的加强、海地国家警察在人数和能力方面的继续发展、特别是海地人生活水平的大幅提高，是海地局势完全正常化的关键基准。



有鉴于此，我们认为，仍然需要让联海稳定团继续驻留海地，因此我们完全支持秘书长提出的将其任务期限延长至 2010 年 10 月 15 日的建议。

**穆戈亚先生** (乌干达) (以英语发言)：我们欢迎联合国海地问题特使比尔·克林顿总统参加今天的辩论。我们也欢迎并感谢海地总理皮埃尔-路易斯夫人所作的通报。我们还要感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长赫迪·阿纳比先生就该国局势所作的通报。

我们对海地取得的进展感到鼓舞，并为此向海地政府和人民表示赞扬。今年 6 月 21 日，该国和平有序地举行了参议院选举，我们为此向海地人民和新的临时选举委员会表示祝贺。尽管选举期间存在组织安排方面的种种挑战，但是我们深信，它们是努力恢复海地民主和实现该国持久稳定与进步方面的一个重要里程碑。

秘书长在其报告(S/2009/439)中正确地指出，海地人民对确保该国取得进展负有首要责任。海地领导人有责任继续在建立政府机构、恢复法治和振兴经济方面开展重大努力。

我们赞扬联海稳定团继续在协调国际行动和援助，帮助海地政府加强其机构能力方面发挥的作用。我们注意到在边境管理、边境设施扩建以及海关数据系统升级方面取得的进展。

虽然该国的安全局势仍然大致平静，但仍然很脆弱，继续面临各种潜在威胁，例如各种团伙、犯罪分子和其他武装团体有可能恢复活动。需要在该国对付这些威胁，包括跨界贩卖儿童等行为。海地政府一旦能够有效控制该国全境，就会需要各方增加对其体制能力建设的支持，当然也包括安全部门的能力建设。我们赞扬在稳定太阳城和马提桑局势方面取得的进展，并呼吁巩固该国其他地区的局势。

我们欢迎海地政府在联合国开发计划署和世界银行的支持下，致力于制订一项应对飓风季节可能发生的灾难的国家备灾战略。然而，海地极易遭受自然

灾害，而各种灾害危害到该国的众多民众及其很大一部分农业潜力，因此，我们呼吁海地的朋友和发展伙伴为海地当局提供更多的实质性援助，帮助它改善其应对灾害的能力，使海地走上复苏和可持续发展的道路。

海地国家发展努力能否成功，关键取决于是否有充足和可预测的资源。有必要继续通过建设和平活动来巩固海地的和平与稳定。

也需要加紧努力为该国动员更多资源，尤其是扩大捐助者基础和加强同私营部门的伙伴关系。因此，乌干达欢迎取消海地欠国际金融机构的 12 亿美元多边债务，以及随后取消该国欠巴黎俱乐部的全部双边债务。

我们认为，这种减免债务的做法将大大减轻海地的国际财政义务，从而帮助把资金用于该国经济复苏所亟需的各项国内投资和发展项目。在这方面，乌干达要赞扬联合国海地问题特使、美国前总统比尔·克林顿为动员公共和私人投资以及改善海地人民的生活所做的工作。

最后，乌干达赞扬秘书长特别代表和联海稳定团工作人员的工作及其对稳定海地局势作出的承诺，我们支持秘书长关于把联海稳定团的任务期限延长到 2010 年 10 月 15 日的建议。

**主席** (以英语发言)：我现在以美国代表的身份发言。

首先，我要特别感谢秘书长特别代表阿纳比为海地奉献的精神及其对联合国海地稳定特派团(联海稳定团)非常干练的领导。我也对海地总理皮埃尔-路易今天出席我们的会议感到非常高兴。我们期待着加深我们同她的伙伴关系和我们的共同工作。

我要再次热情感谢克林顿总统今天来到安理会。美国对他被任命为联合国海地问题特使深感荣幸，并且我们对他接受这项重要使命，加强和扩大我们帮助海地人民的共同努力感到骄傲。

去年的飓风和粮食危机带来了巨大的挑战和严重挫折，但是海地仍然取得了真正的进展。美国高兴地看到政治合作的增加，以致能够进行参议院选举和通过了几项关键的法律。我们继续敦促海地政府加强努力，促进包容各方的政治对话。我们感谢联海稳定团对海地选举进程的持续支持。

美国也祝贺美洲开发银行和皮埃尔-路易总理成功地举行 4 月 14 日华盛顿特区捐助者会议，美洲开发银行报告说，会上为海地新认捐了 3.53 亿美元。美国认捐了 5 700 万美元的新资金，包括 2 000 万美元间接预算支助。

让我再次强调，海地政府及其伙伴必须继续作出良好的努力，以推动该国的经济增长与发展，包括支持该国的重建和经济复苏计划。美国在华盛顿特区会议上欢迎捐助者承诺帮助海地政府解决主宰太多海地人民日常生活的困难和严峻的条件。我们感谢伙伴们对解决这些问题的承诺，尽管我们呼吁他们保持势头，减轻目前的痛苦。

就我们而言，我国政府再次强调，它致力于同海地政府和其他捐助者结成更紧密的伙伴关系，以便更好地满足海地人民的紧迫需求。改善海地安全的工作取得了真正成果，但是我们非常了解海地稳定所面临的潜在威胁，包括跨国犯罪、帮派暴力、毒品和内乱。正如我们今天再次听到的，如同其他地方一样，海地境内没有发展就不会有安全，没有安全就不可能进行持久的发展。

美国仍然对逐步改进海地国家警察应对这些安全挑战的能力感到乐观，但是，海地国家警察仍然缺乏对海地目前面临的全部威胁作出独立反应的能力、培训和装备。因此，我们再次赞扬联海稳定团和双边捐助者目前为维护稳定并为加强海地国家警察而提供技术支助和作出贡献的作用。我们也再次作出努力，响应海地政府的安全优先事项，帮助促进海地人民所需要和应有的安全与稳定。

为了补充安全方面上的努力，我们也密切关注我们在发展方面的投资。遵循海地政府在捐助者会议上提出的发展优先事项，我们正在想办法使美国成为海地的一个更有效的捐助者、投资者和双边伙伴。我们继续同海地人民一道努力，加强法治和安全部门、扩大人类安全、推动经济发展、加深善政以及加强最终缩编维和部队所需的稳定。

因此，美国坚决支持秘书长关于把联海稳定团任务期限再延长一年的建议，包括他提出的调整部队配置的建议。我们仍然对去年巩固计划的进展感到乐观，并且我们仍然对特派团和海地本身作出承诺。我们再次敦促我们的伙伴坚持其承诺，并深化我们为稳定该国作出的共同努力。

正如秘书长正确指出的那样，海地人民对自己国家的未来和命运负有首要责任。但是，如果我们要抓住这次历史性的进步机会并为海地创造更加光明的未来，更广大的国际社会就必须继续参与。

最后，请允许我代表美国再次向特别代表表示赞赏，并让我再次向在巴西令人钦佩的领导下、在所有部队派遣国和警察派遣国的坚定支持下的联海稳定团男男女女的勇气和献身精神致敬。海地是我们的邻国和朋友。我们期待着作为一个以海地为首的团队一道工作，取得将会改善海地人民的生活并促进持久进步的成果。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我请危地马拉代表发言。

**罗森塔尔先生**(危地马拉)(**以西班牙语发言**): 主席女士，首先请允许我祝贺你预计要延长联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任务期限，倡议召开一次讨论海地问题的公开辩论。我也要感谢秘书长提出有关这一领域中最近事态发展的报告(S/2009/439)并向会员国提出了宝贵的建议。我也感谢皮埃尔-路易总理、威廉·克林顿特使和赫迪·阿纳比特别代表的发言。



我高兴地通知安理会，今年7月，危地马拉向联海稳定团派出第8支宪兵分遣队，以此重申了它对促进特派团和支持海地政府的承诺。在危地马拉副总统拉法尔·埃斯帕达的陪伴下进行了分遣队的部署，他同勒内·普雷瓦尔总统会晤，转达了我们的团结信息和良好祝愿。

我们欢迎4月和6月举行了海地参议院选举，为改善海地今后的稳定提供了机会。与此同时，我们赞扬国际社会继续支持为进行长期合作而作出的艰巨、协调的、慷慨的努力，这项工作远远超过停止暴力。

我谨对延长联海稳定团的任务期限发表以下看法。首先，我重申，我国支持按照秘书长的建议把任务期限再延长一年。确定缩编维和行动的适当时机总是困难的。就海地而言，据我们自己的观察和秘书长报告的内容，这一时机显然尚未到来。我们要强调，报告中有一条意见确认，如果我们要避免出现倒退，维持类似于目前部署水平的实质性国际军事和警察存在仍然至关重要。我们认为，军事存在仍然不可或缺；特派团在安全、紧急情况与灾难、内乱、选举、基础设施和边界保护等问题上提供的那种支持就表明了这一点。过去一年来的事实证明，军事存在最有条件和能力满足这种需要。

第二，海地政治稳定不能仅通过军事和警察存在来实现。如果我们要从正在实地开展的所有工作中获得最大惠益，那么捐助方、区域组织、机构、方案和民间社会之间彼此协调支持政府营造一个安全和稳定的环境则是一个重要因素。在所有这些方面，我们认为，经济及社会理事会海地问题特设咨询小组是一个重要机构。它帮助加强了安全理事会与经济及社会理事会之间的联系。它还还为联合国和国际金融机构为了海地扩大合作提供一个可行论坛。

我要谈谈第三点。危地马拉亲身经历了暴力和缺乏安全对发展构成的社会经济挑战。巩固国家机构使我们能够推进可持续发展进程。我们鼓励优先进行彻底的社会经济改革和加强负责司法的机构。

我们以前从未有过这么多工具和机会来共同和全面处理海地的安全和发展问题。我们确信，将会取得巨大进展，从而加速将职能和责任移交给海地人自己。

最后，我们有些关切地注意到报告第82段，其中指出了欠联海稳定团部队和警察派遣国的金额。危地马拉确认，联海稳定团正在为执行其巩固海地稳定的任务作出不懈努力。然而，只有这样做所需的资源到位，他们才能做到这一点。这就要求按时和及时偿还费用和特遣队拥有的装备。

总之，联合国在海地的存在为该国带来了重要变化。我们确信，这一存在将不再必要，海地人将承担对自己未来的责任，那一天正在临近。但在目前，为了海地和联合国自身的利益，我们必须继续努力。

**主席(以英语发言)**：我现在请乌拉圭代表发言。

**坎塞拉先生(乌拉圭)(以西班牙语发言)**：主席女士，乌拉圭代表团首先要真诚地祝贺你和你的团队担任九月份安全理事会主席。我国代表团还要以“海地之友小组”的名义祝贺美国代表团主动组织这次及时公开辩论，以讨论海地问题和联合国海地稳定团(联海稳定团)正在做的工作。特别是，我要感谢联合国海地问题特使威廉·克林顿先生、秘书长特别代表赫迪·阿纳比先生以及海地总理皮埃尔·路易夫人参加这次辩论。我还感谢巴西代表团友好地让我代表它发言。

在向安全理事会介绍“海地之友小组”就摆在我们面前的问题提出的若干意见和看法之前，我要再次重申，“海地之友小组”完全致力于支持海地政府和人民重建国家、巩固和平与稳定以及促进复原与可持续发展。作为“海地之友小组”协调人，我要表示，我们坚定支持联海稳定团和秘书长特别代表为改善海地稳定和施政所作的努力。

秘书长2009年9月1日关于这一问题的最新报告(S/2009/439)强调了在根据安全理事会第1840(2008)号决议和先前安理会各项决议执行特派

团任务方面所取得的进展。“海地之友小组”满意地欢迎在被视为对于巩固海地稳定来说至关重要的五个方面中的四个方面所取得的进展，它们是：政治对话；国家权力扩展，包括边界管理；以及加强安全、法治和人权。我们还赞扬一些拉丁美洲国家作出有力承诺，正在集资协助训练海地国家警察。

“海地之友小组”强调，日益增进的政治合作有助于在最近举行的参议院选举、通过重要立法以及在若干总统委员会开展的工作的基础上，就国家面临的各种根本问题建立包容各方的对话等若干方面取得进展。

“海地之友小组”对严峻的社会经济局势表示关切，因为这一局势仍然直接威胁到该国的稳定。正如秘书长最新报告显示的那样，大多数海地民众的日常生活条件仍然困苦贫穷。海地还在继续应对粮食无保障、极端贫穷和脆弱人道主义状况。

关于海地继续面临的发展挑战，“海地之友小组”要强调任命美国前总统威廉·克林顿先生为海地问题特使的重大意义。“海地之友小组”坚信，新任特使将通过注重与私营部门、民间社会和捐助方之间建立新伙伴关系和一道努力的重要性并加强当地能力，帮助促进海地的社会和经济复原努力。

海地之友小组注意到，美国前总统克林顿和联合国秘书长潘基文上次访问海地，帮助海地找到了更好的发展该国经济、解决能源供应、粮食安全、私营部门、生态和卫生保健问题的办法。

海地之友小组赞同秘书长发展与稳定安全相连的观点，海地目前贫困、匮乏与苦难的状况显然不符合海地长期稳定的目标。因此，海地当局和国际社会迫切需要密切协作，为提供人道主义援助和执行恢复任务提供便利，为振兴私营部门活动奠定基础，促进海地的长期重建和发展。

海地之友小组注意到经济及社会理事会特设咨询小组的报告(E/2009/105)，其中建议探讨更好的利用联海稳定团工程师，进一步提高特派团工作与海地

发展需要相得益彰的办法。我们欢迎这个想法，并鼓励安理会加以考虑。

最后，海地之友小组强调并赞成秘书长在其最新报告中提出的建议，即需要将联海稳定团的任务期限再延长一年，并调整特派团军事和警察部门，使特派团能在目前环境下有效的开展工作。今后几天，海地之友小组将提出一份新的决议草案，供安全理事会审议。

**主席(以英语发言)**：我现在请瑞典代表发言。

**利登先生(瑞典)(以英语发言)**：我谨代表欧洲联盟(欧盟)发言。另外，土耳其、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚、乌克兰和亚美尼亚也赞同这一发言。

海地是西半球最贫穷国家之一。虽然自 2004 年部署联合国海地稳定特派团(联海稳定团)以来，安全与稳定状况有明显的改善，但我们依然对海地人民在社会经济发展领域继续面临严重挑战表示关切。失业率居高不下、生活费用持续上升和缺乏基本服务，是影响海地稳定的严重危险因素，可能破坏过去几年所取得的进展。因此，我们非常满意地欢迎潘基文秘书长任命克林顿总统为联合国海地问题特使，争取国际社会再度集中关注海地严重的经济和环境恶化问题。

海地政府在今年 4 月华盛顿特区捐助方会议上提出的各种优先事项，构成一幅富有挑战性的路线图。我们仍然决心履行在会上作出的承诺，并欢迎秘书长的积极参与。联合国特使不仅需要后续落实捐助方会议的结果，而且肩负为海地吸引私人投资的重要作用。安全局势的改善，已经提高了海地对私人投资的吸引力；创造急需的长期就业机会，可进一步巩固过去几年所取得的成就。

我还要感谢秘书长特别代表赫迪·阿纳比先生对联合国海地稳定特派团的有力领导。

欧洲联盟援助的重点，正在从支持民主改革和善后向促进经济复苏和提供基本服务方向转移。事实上，欧盟认为，需要强有力的社会经济发展来维持和

巩固刚刚找到的稳定。此外，国家提供基本服务的能力需要加强。欧洲联盟与海地 2008-2013 年合作战略以这些要素为基础。这一战略得到 2.91 亿欧元的资助，其主要重点是以修建公路为主的基础设施建设和治理。

社会经济领域的努力，必须与加强海地体制机构的努力齐头并进。为此目的，国际社会必须确保援助海地的工作必须以具有明确基准规定的连贯战略为基础。正如海地人权问题联合国独立专家最近指出，海地警察改革工作进展迅速。目前正在进行的训练和审查工作，是重新建立可靠和值得信赖的安全机构的努力不可缺少的内容。

另一方面，司法系统仍然受到贫穷和资源有限的困扰。确保农村贫困人口享有司法，仍然是一个高度优先任务。欧洲联盟热烈欢迎海地政府致力于逐步接管由联海稳定团和国际法律援助联合会共同建立的现有全国法律援助制度。监狱过分拥挤，构成残忍、不人道和有辱人格的待遇。海地政府面临巨大的问题，财政困难严重。但是，我们敦促海地政府增加惩戒系统投资，以改善有时危及囚犯生命的状况。

欧洲联盟赞同秘书长报告(S/2009/439)的意见，即必须加强审查审前羁押问题。国家必须通过立法，允许分开关押未成年人。我们也鼓励安全理事会考虑专门为狱警单独制定预算。

安全理事会 10 月审查联海稳定团任务期限时，仍然必须密切监测边境管理控制问题。国际社会提供作业援助，对保护和扩大已经取得的成果至关重要。

海地机构建设的另一项重要工作，是针对 4 月和 6 月举行的部分选举采取后续行动。欧洲联盟委员会已经为这方面工作提供了 330 万欧元。今后还有一些选举，在这方面，国际社会继续提供支持极为重要。不过，海地人民必须承担确保进展的主要责任。

海地得益于有一个慷慨解囊的捐助基础。必须改善捐助协调，以免援助重叠。另外，还可以在联合国系统内进一步努力，加强协调。

近年来，各国越来越多地认识到，需要制定政治战略，做好从维持和平到冲突后建设和平的过渡。秘书长的报告概述了因此而产生的挑战，也提出了解决挑战的办法。我们决心支持秘书长应对这些挑战。在今后这段关键时期，欧洲联盟将继续参与海地和海地人民的努力。

**主席(以英语发言)**：我请阿根廷代表发言。

**阿圭略先生(阿根廷)(以西班牙语发言)**：首先，我要表示，我国代表团赞同乌拉圭常驻代表以海地之友小组的名义所作的发言。主席女士，我还要祝贺你担任 9 月份安全理事会主席，并感谢美国代表团及时组织了这次关于海地局势的公开辩论。请允许我通过你感谢海地总理皮埃尔-路易斯夫人和担任海地问题特使的美国前总统威廉·克林顿，并感谢秘书长特别代表赫迪·阿纳比先生作了非常全面的通报。

此外，我借此机会重申安理会经常举行公开会议很重要，可使所有会员国有机会发表意见并与这个机构的成员进行互动。

海地问题对于整个拉丁美洲，尤其对于我国来说，至关重要。联合国海地稳定特派团(联海稳定团)是大部分军事特遣队和军事指挥人员都来自拉丁美洲国家的第一个维持和平行动，这一事实就体现了这种重要性。拉丁美洲国家在海地开展的众多技术合作方案主要着眼于加强海地的体制机构，它们也反映了这个问题对我们区域是何等重要。在这方面，请允许我指出，我国正与海地开展合作，加强投资与规划部以及经济与财政部，并通过“支持社区菜园发展”计划，在提供粮食保障方面开展合作，此计划的目的是发展社区菜园。

联海稳定团在恢复海地稳定与安全方面发挥了决定性作用，它为海地人民致力实现民主提供了帮助。在联海稳定团最初于 2004 年成立时，其主要目标是创造一个安全稳定的环境，使海地的政治和宪政进程得以正常展开。因此，4 月份参议院选举的举行



就是特派团在完成其任务方面取得重大进展的一个具体例子。

我4月份在安理会发言时曾强调，我国对海地在社会经济发展方面缺乏进展感到关切，因为如果海地人民的生活条件得不到切实改善，那么在安全与稳定方面取得的进展就可能受损。我要借此机会提及秘书长的报告(S/2009/439)和其中所载的建议，同时再次对该国目前的严重经济和社会状况表示遗憾。与联海稳定团成立时海地的情况相比，我们必须承认，该国在安全局势和政治进程方面取得的进展很可喜，它提醒我们，我们现在有一个可在其他领域取得进展的历史性机会。然而，为了抓住我们今天的机会，以便在海地向前迈进，启动一个新阶段，联合国和国际社会必须更有效、更坚定地开展工作。

在目前阶段，我们必须提到，我们驻留海地的目的是努力确保海地政府能够担负起它的责任，从而使联合国不再有必要驻留该国。我们明白汲取以往经验教训以及避免仓促撤出海地的重要性，我们继续以提供军事人员和警官的方式支持联海稳定团，就证明了这一点。然而，我们认为，国际社会在海地的行动不能也绝不可仅仅局限于维持当前配置的联海稳定团在当地的驻留。我们明白，有必要调整联海稳定团的组成，使之适应当地情况的需要。现在迫切需要进一步采取行动，加强该国的体制能力，改善对国际合作的协调，使之与海地政府确定的优先重点相一致，并提高其效力和能见度。联合国可在这方面发挥十分重要的作用。

最后，我要强调秘书长最近关于海地问题的报告中的一个主要结论，其中强调指出，“海地进入稳定进程已有5年之久，有充分理由相信海地正在摆脱过去的冲突，走向和平发展的更加光明未来”(S/2009/439, 第83段)。考虑到这一前所未有的机会，我们必须确保国际社会继续致力于支持海地的安全机构和国家机构，支持它的经济和社会发展。为此，阿根廷支持将联合国海地稳定特派团的任务期限再

延长一年，并将在海地之友小组内为草拟这方面的决议草案而积极开展工作。

**主席(以英语发言)**：我现在请挪威代表发言。

**尤尔夫人(挪威)(以英语发言)**：挪威赞扬联合国和秘书长办公厅全面参与处理海地问题。挪威欢迎美国前总统比尔·克林顿被任命为联合国海地问题特使。我们认为，克林顿总统可以在调动并协调国际社会对海地政府巩固和平的支持方面发挥关键作用。挪威是第一个为特使办公室提供资助的国家。我们期待着在未来几星期和几个月里获得相关的最新信息。

挪威还支持在海地开展能力建设努力，包括在公共实体和民间社会内进行能力建设，同时特别注重两性平等问题和妇女的政治参与。我们与联合国各机构和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)进行了密切合作，并将继续进行这种对话。此外，我们也支持在海地实施侧重于能够促进稳定的相关领域的直接举措，例如促进政党、非政府组织和教会团体之间对话的举措。

联海稳定团在为建设和平创造有利条件方面发挥了重要作用。我们赞扬秘书长特别代表阿纳比以及联海稳定团全体人员所开展的工作。然而，为了确立奖励措施并建立促进经济和社会发展的框架，仍然有许多工作要做。我们欢迎克林顿总统的大胆设想，他打算与私营部门一道努力增加外国投资，从而为海地人民创造更多的就业和其他机会。

正如秘书长报告(S/2009/439)中指出的那样，有必要让相当一批国际军事和警察人员再驻留一年时间。国际社会必须继续提供支持。会员国对当前联合国大范围改革的参与也至关重要，因为所进行的改革对于确保实地行动的效力和灵活性而言，极其关键。挪威支持秘书长为2010年以后进行规划，以便确保将联海稳定团的责任和活动逐步顺利移交海地国家机关。移交工作能否顺利，将取决于规划工作的质量，而且在移交时，必须与海地政府、整个联合国系统以及其他国家和国际合作伙伴密切协调。

**主席(以英语发言)**：我请加拿大代表发言。

**麦克尼先生(加拿大)(以英语发言)**：主席女士，我首先要感谢你和美国代表团组织安排这次重要会议。我们也对皮埃尔-路易斯总理参加这次辩论以及她的出色领导能力表示特别赞赏。我也谨感谢海地问题特使克林顿总统的简要发言和对海地的奉献。我也感谢阿纳比先生真知灼见的发言和他在海地的出色工作。

安理会成员知道，海地是加拿大的最高优先事项。在今年 4 月安理会关于海地的公开辩论期间(见 S/PV. 6101)，国际社会完全有理由对 2006 年以来海地所取得的进展感到骄傲，特别是在安全方面，同时依然意识到继续存在各项挑战。过去几个月里，一系列事件为发扬光大海地的进展提供了更多的机会。华盛顿会议取得了成功，因为在会上作出了高级别的承诺并作出了一些财政承诺。克林顿总统被任命为特使是又一个转折点。加拿大赞赏秘书长把国际注意力集中在海地问题上，并且我们赞扬他任命克林顿总统的决定。但是，解决海地面临的复杂问题和将要进行的繁重工作的最大障碍是冷漠，为了取得成功必须克服冷漠。

**(以法语发言)**

在海地这种国家的背景下，所有工作必须立即进行，确定某种优先事项是值得的。第一，由于海地当局达成政治共识，过去数年海地取得了进展。鉴于该国面临的多重挑战，必须维持海地决策者之间的这项共识，以便为了人民的共同利益作出努力。当然，秘书长特别代表在这方面的作用至关重要。

我们知道，大多数海地人希望改革，以便发展他们的国家和寻找希望的理由。只有从不稳定和不安中获利的人，才想维持现状。我们大家必须保持警惕，不受某些人的误导，他们试图继续从海地人民不可接受的局势中获利。维持现状只会为一场危机铺路。过去 20 年里联合国的 8 次干预应当足以证明这一点。

第二，只要需要联合国海地稳定特派团(联海稳定团)加强该国机构的能力并确保其公民的稳定和安全环境，它就必须留在海地。过早撤出将产生破坏性后果，并可能使至今的成就前功尽弃。联海稳定团应当能够获得适当的资源和授权，继续发挥迄今为止的成功作用。

联海稳定团的工作显然必须同海地国家警察的成功改革和司法及惩戒系统的改革一道进行。加拿大也谨强调秘书长去年提出的进展指数是多么有益，当时正在审议联海稳定团的未来。至于警察，不久将同海地国家警察合作制定 2011 年及其后的计划。秘书长最近的报告(S/2009/439)对各项指数有所更新，但是加拿大认为，有必要对这些指数作进一步的微调。然而，我们赞扬秘书长发起这项进程。

第三，最近的参议院选举提醒我们这类活动的成功对加强民主的重要性。选举同样提醒我们加强议会机构的重要性。最近达成的政治共识必须在议会中占上风。加拿大也期望，正如总理在本次辩论中所强调，在加强议会制度时将更加强海地的发展责任和公众利益。

加拿大荣幸地担任经济及社会理事会海地问题特设咨询小组的主席。今年 6 月，该小组发表其第 5 次报告(E/2009/105)，其中包括我刚才提到的一些建议。该小组还强调，必须针对基本服务的巨大落差来协调经济增长目标。我们还强调粮食保障、能源、环境、土地所有权、获取贷款和公民登记等不同问题之间的联系。最后，该小组希望看到更好地利用联海稳定团工程师，以增进特派团的授权同海地发展需求之间的协同作用。

国际社会向海地提供了大量援助，必须进一步增加这种援助。在设法增加向海地提供支助的伙伴国数量的同时，我们有责任提高援助的实效，办法是在捐助方同政府之间进行更好的协调，强调改善海地人民生活质量的具体结果。首要目标之一必须是加强国家的实力和能力，并进而加强它在海地人民眼中的合法性。



加拿大将继续同海地合作，充分尊重它的《宪法》、文化、历史和多样性。我们强调，必须同团结一致的海地人民和在政治上包容各方并相信有必要以民主方式共同走向真正的政治、经济和社会发展的国家当局，一道作出努力。某些领域中所取得的进展对于未来的发展是令人鼓舞的。2008年的飓风和政治不稳定所造成的挫折，可能使需要进行的工作的范围令人望而生畏。但是，国际社会别无选择，只能在海地问题上向前迈进。最后，这就是为什么尽管面临严峻挑战，加拿大仍然保持清醒头脑，充满信心，并决心继续对海地发展作出贡献。

**主席(以英语发言)**：我现在请秘鲁代表发言。

**古铁雷斯先生(秘鲁)(以西班牙语发言)**：秘鲁谨赞同乌拉圭代表以海地之友小组名义所作的发言。我们也欢迎主席决定召开有关海地局势的本次公开辩论，因为这个问题不久将在讨论是否需要延长联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任期时成为关注的焦点。我也谨欢迎海地总理米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易夫人，并感谢她关于其国家局势的通报。我欢迎海地问题特使、威廉·克林顿总统的积极通报。我也谨感谢秘书长特别代表赫迪·阿纳比先生关于海地进展的详细通报。

主席女士，9月4日上星期五也是在你的主持下，曾有机会就今天摆在安理会面前的项目同警察和部队派遣国交换意见。显而易见的是，尽管海地局势已明显改善，但其稳定和安全水平仍然薄弱。因此，正如秘书长在其报告(S/2009/439)中建议的那样，至关重要，应延长联合国海地稳定团(联海稳定团)的任务期限。秘鲁坚定地致力于为这一目标作出贡献。

乌拉圭代表已经详细阐述了我们希望为这一事项作出贡献的计划和提议。然而，我要强调两点，因为这两点至关重要，有助于为巩固海地稳定和发展作出决定性贡献。第一，为了处理秘书长报告中讨论的严峻社会和经济局势，我们必须看到海地公私部门之间进行更大的互动。这将加强各种体制方面的必要改革的执行力度，并且还将强化既定建设和平计划。所

有这些都要求公私部门之间结成战略联盟，因为这将有助于加强海地国家能力——这是最终将给这个可爱的加勒比国家带来稳定和安全的根本目标。

第二，我要强调——因为这一点非常相关——我们必须铭记尊敬的加拿大大使刚才提到的联合国经济及社会理事会海地问题特设咨询小组提出的建议，即：我们应考虑我们如何能够更好地利用联海稳定团工兵来使特派团任务与海地发展需要之间产生更大的协同效应。

我们坚信，凭借海地问题特使威廉·克林顿总统的非常重要的贡献，秘书长特别代表赫迪·阿纳比的积极和持续参与，以及联海稳定团、特别是该区域各国的贡献，我们能够继续进行迄今所做的工作。这将有助于海地人民和政府果断、精力充沛地抱着健康的乐观主义精神应对他们在实现本国可持续发展时必须应对的挑战。在此，我要重申，秘鲁将坚定不移地致力于为海地的稳定和发展作出贡献。

**主席(以英语发言)**：我请古巴代表发言。

**贝尼特斯先生(古巴)(以西班牙语发言)**：对于古巴来说，海地不仅仅是离我们最近的邻国——离我国海岸只有45英里。海地革命曾在拉丁美洲反抗殖民统治斗争的关键时刻庇护和鼓励过我们大陆的若干革命团体，因而对古巴国家的命运和形成也具有特殊影响。因此，古巴特别欢迎尊敬的海地总理米歇尔·杜卫维埃·皮埃尔-路易阁下今天出席会议。

不幸的是，作为美洲大陆反抗殖民主义的解放斗争的摇篮，作为拉丁美洲和加勒比第一个独立共和国，海地多年来一直是而且现在仍然是一个被国际社会忽视的国家。海地是说明新老殖民主义、不公正和排斥性的国际秩序和作为其动荡不定历史特点的持续干涉主义造成的灾难性后果的最明显例子之一。

在联合国框架内处理海地局势时，重点几乎总放在所谓的安全问题上，尽管出现过种种高谈阔论，但出于各种实际目的，人们对该国面临的严重结构、经

济和社会问题的必要迫切关注却少之又少。该国的持久和平、安全和稳定首先要求我们消除贫穷和发展不足现象。没有发展，就不可能有和平与稳定。当 70% 以上人口生活贫困时，就不可能有和平与持久稳定。海地有一半劳动力失业。预期寿命不足 52 岁。每 100 名居民中就有 48 人是文盲。几乎一半人口营养不良而且无法获得饮水。

去年，海地连遭四次飓风和热带风暴袭击，因而出现新的毁灭性倒退。死亡人数巨大，基础设施和经济受到的损失是海地自 21 世纪开始以来所遭受的最严重损失。此外，我们还必须加上目前全球经济和金融危机的负面影响。

只有得到国际社会持续和坚定支持，海地才能迈向繁荣的未来。自 2004 年设立联合国海地稳定团(联海稳定团)以来，实地安全状况无疑有所改善。然而，国际社会的行动不能仅限于联海稳定团的存在。军事手段没有也不可能解决海地局势。

古巴是一个受到封锁的小国，资源非常有限，但我们不仅在卫生领域，而且也在能源、教育和体育等其他领域维持并增加我们与这个加勒比姐妹国家的合作。古巴合作队正在海地最偏僻的地方开展工作。在 400 名这种工作人员中，有 336 人在该国 134 个不同社区从事卫生方面的工作。自 1998 年古巴与海地开始合作以来，古巴医生已提供了近 1 450 万次咨询服务，挽救了 23.2 万名病人的生命，完成了 110 400 多次接生，进行了 25 万次外科手术。

古巴已培训了 544 名海地医生。今天有 670 名海地奖学金获得者在古巴完全免费学习卫生专业。800 多名海地青年毕业于古巴学校，成为专业人员。在“奇迹行动”这一由古巴和委内瑞拉共同制定的为各国眼疾患者提供免费治疗的合作方案框架内，逾 4.2 万海地患者接受了手术，其中许多手术是在古巴捐建的两个眼科中心和三个外科诊所进行的。我们执行古巴的“是的，我能”扫盲方案，迄今已为 4 500 名海地文盲提供学习读写的机会。

古巴今天为海地做的事情仅是一个小小的例子，说明通过国际合作和援助，尤其是经济和财政资源比我们多的各国的合作和援助，我们如何能够取得更多的成就。海地能够用来应对这些多重挑战的资源非常有限。国际社会不容辞，应作出大量贡献，增加援助，并履行其对海地的财力和人力承诺。

最后，我要重申，海地永远可以指望得到古巴人民和政府的援助和声援。在这方面，我们不过是在履行我们的职责和报答我们欠这个姐妹国家的恩情，因为该国一贯证明，它对古巴的友谊和声援坚定不移。

**主席(以英语发言)**：我现在请哥伦比亚代表发言。

**布卢姆女士(哥伦比亚)(以西班牙语发言)**：主席女士，首先请允许我祝贺你担任本月安全理事会主席，并祝贺美国代表团就本时期工作方案提出的倡议。特别是，举行关于海地问题的本次公开辩论使我们有机会讨论对即将延长联合国海地稳定特派团(联海稳定团)任务期限的各种意见。

我还要感谢联合国海地问题特使前总统比尔·克林顿作了内容翔实的情况通报。他的无可争议的领导力有助于振兴国际承诺和支助，从而使海地能够成功应对其面临的种种挑战。我还要向海地总理米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯女士，以及秘书长海地问题特别代表赫迪·阿纳比先生表示感谢。

秘书长关于联海稳定团的最新报告(S/2009/439)叙述了过去五年取得的成就。但报告还提醒我们，倘若海地领导人和人民、联合国和国际社会不能持续做出承诺并采取联合行动，取得的进展则非常脆弱。

我国要强调的是，这些努力必须以力求改善海地的经济和社会状况，并促进其发展和体制建设的全面愿景为指南，在这方面，我们认为恢复能保障持久稳定的安全环境至关重要。

因此，哥伦比亚在援助广大加勒比地区发展的广泛背景下重点关注与海地开展合作的举措。同时，它还通过及时采取双边和区域举措来补充这些努力。

在与广大加勒比地区开展技术合作的举措框架内，我们有机会在对海地经济发展至关重要的以下三个领域为该国提供支助：粮食保障、面向工作的教育以及防灾。此外，我们还通过机构间举措并与其他捐助方一道，采取固体残留物处理和水文流域管理举措，在环境领域提供了支助。

在联海稳定团，我国增加了打击绑架和全球毒品问题斗争中以及培训警察和司法警察领域的警务专家人数，以此为体制能力建设举措做出了贡献。我国于 2006 年派出了两名警官，今年增至 27 名。

我还要强调主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙·穆莱特先生在最近与海地部队派遣国举行的会议上提供的资料，他在其中强调联海稳定团打击绑架的工作取得的成功。绑架数量已从 2008 年前 6 个月的每月约 30 起，下降到 2009 年同期的每月不到 8 起，这是一种可喜的进展。

我国知道取得这些成果的价值。因此，我们将继续增加向联海稳定团派出的人数，并与该地区支持特派团工作的其他国家开展合作。

本着寻求全面、有效的解决办法的精神，我国正在参与同拉丁美洲国家开展协调的两项机制：促进拉丁美洲与海地国家警察开展合作的协调小组，以及由该地区各国副国防部长和副外长组成的 2X9 机制。我们认为这些机制的贡献价值巨大，并将继续支持其工作。

在安全领域，哥伦比亚国防部和海地司法和公共安全部签署了一份谅解备忘录，以便通过开展培训活动、捐助设备及体制能力建设，加强在应对跨国有组织犯罪、毒品和精神药物非法贸易、绑架和敲诈勒索等方面的双边合作。

根据该协定，自 2009 年 6 月起，在海地部署了一个哥伦比亚高级国家警察特派团，为期 60 天，负责就战略规划和体制建设以及应对安全挑战所需的能力向海地警察人员提供建议。此外，还将提供警察

支助设备，并将实施人权及如何使用哥伦比亚提供的设备的培训方案。

哥伦比亚承认，在审议延长联海稳定团的任务期限时，应重视努力增强打击非法药物贩运的力度，特别是获得用于陆地和海上拦截的资源。这是体制建设综合战略必不可少的内容。我国将继续在安全领域向联海稳定团提供支助，并重申随时准备提供其官员在培训海地国家警察专业化缉毒小组方面的经验和专门知识。

最后，我要强调，必须努力保持在海地国家警察能力发展方面取得的进展。海地面临的主要安全挑战属于平民性质，并需要采取一项维持治安的方法。特别是，关于诸如秘书长在其报告第 37 段所描述的那样的举措，十分重要，应探讨替代方法，以避免在海地国家警察不断推行改革过程中减少物质和人力资源。

**主席(以英语发言)**：我现在请智利代表发言。

**加尔维斯先生(智利)(以西班牙语发言)**：主席女士，首先我要祝贺贵国担任安全理事会 9 月份主席国，并感谢你为海地局势举行这次公开辩论。智利赞同乌拉圭常驻代表以海地之友小组的名义所作的发言，并重申其对该国稳定与建设和平进程的承诺。

自 2004 年 2 月危机发生后，智利在早期阶段作为驻海地多国临时部队的一部分，并在稍后积极参加联合国海地稳定特派团(联海稳定团)，与国际社会一道努力，向这一加勒比姐妹国家提供了持续支助。同样，它还通过开展双边合作，支持该国在欠发达领域但却是智利优势领域建设国家能力，为海地的发展做出了贡献。

今年是联海稳定团在该加勒比国家驻留五周年。在这方面，我国要特别强调拉丁美洲对海地未来所做的持续承诺。该地区各国谋求协调一致的可持续战略，尽量为维持和平使命以及与海地国家警察的培训和合作方案提供支持。



我们高兴看到，海地的安全局势是稳定的，并欢迎联海稳定团在这方面做出的努力。但我们感到关切的是，该领域取得的成就非常脆弱，这主要是因为在社会和经济发展领域取得的进展甚少。我们认为将安全与发展联系在一起，是努力实现持久和平的根本所在。

智利支持并欢迎任命前总统威廉·克林顿担任联合国海地问题特使。他将协助海地政府和人民努力创造就业机会，完善基础设施，提供基本服务，增强备灾和恢复能力，确保私营部门投资，以及获得更多国际支助。

我们要感谢克林顿总统在本次辩论中作了通报。我们对他的使命获得成功的前景持乐观态度。鉴于建设和平工作需要各利益攸关方之间的高级别协调，我们认为，应当考虑拉丁美洲和加勒比专家以及海地专家的参与，使他们成为特使技术队成员。

我们愿借此机会重申，我们支持秘书长及其海地问题特别代表赫迪·阿纳比所做的努力。我们还感谢海地总理米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯女士阁下与会并作了发言。

最后，我谨重申，智利愿意继续同海地当局和国际社会开展合作，共同寻求海地的持久和平，同时充分尊重和促进人权，加强法治和民主，在提高海地人民发展水平方面取得切实进展。

**主席(以英语发言)**：我现在请多米尼加共和国代表发言。

**奎略·卡米洛(多米尼加共和国)(以西班牙语发言)**：虽然我从我国首都收到的发言稿长达五页，但为了节省时间，我将做简短发言。

主席女士，我要感谢你和贵国代表团全体成员举行这次重要会议。我还要代表我国政府和人民感谢秘书长海地问题特使克林顿总统和秘书长海地问题特别代表赫迪·阿纳比先生，感谢他们今天作了内容丰富的通报以及他们为了海地共和国不断开展的工作。多米尼加共和国赞扬潘基文秘书长为处理和解决

海地人民诸多需要所做的努力。我们还感谢海地总理米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯女士出席会议，她今天下午发表的真知灼见，使我们所有人受益匪浅。

我们欣见今年4月在华盛顿举行重要的捐助方会议。会议期间，各方向海地另外认捐了3.5亿美元的援助款。最近，国际金融机构取消了海地多边债务12亿美元。同样，巴黎俱乐部各国取消了海地双边债务2.147亿美元。多米尼加共和国通过莱昂内尔·费尔南德斯·雷纳总统和外交部长卡洛斯·莫拉莱斯-特龙科索强烈要求采取这两个步骤。鉴于海地不稳定的自然环境及其自给自足与和平发展的能力，目前亟需兑现认捐的援助资金，这些认捐款对恢复增长、创造就业机会、建设基础设施以及提供社会服务具有直接影响。

多米尼加共和国也是一个穷国。作为海地在伊斯帕尼奥拉岛的邻国，我们也必须面对定期降临的严重自然灾害，还要应对造成出口量减少和旅游业萧条的国际经济和金融危机对社会凝聚力构成的挑战。因此，多米尼加共和国准备与我们在海地政府的同事们一起加入海地-多米尼加共和国联合委员会的框架。多米尼加共和国的工作队早已组建。它们的议程包括许多举措，现在必须与我们的海地兄弟一起敲定这些举措。

在这方面，我要补充说，我们更愿意共同实施并以最佳方式利用我们与欧洲联盟商定的经济联合协定，但海地尚未签署该协定。在这方面，我们要感谢秘书长在其报告(S/2009/439)中强调联合委员会的重要意义，并感谢他在处理最近令人遗憾的事件时采取的客观做法。

只有海地是其未来的主人。然而，任何国际社会成员都不能对海地的巨大紧迫需要无动于衷。多米尼加共和国认为，国际社会对海地的慷慨援助现在绝对必要，今后也永远绝对必要。海地参议员鲁道夫·亨利·布洛克斯在最近的发言中对我国的作用发表了重要看法，我谨在此扼要地提及他的观点。



参议员亨利·布洛斯认为，约有 35 万名海地劳工在多米尼加共和国的建筑业工作，另有 30 万人在农业部门工作，还有 3 000 人从事专业旅游工作。此外，据他估计，海地中产阶级的大部分居住在多米尼加共和国，源源不断地为很大一部分海地人汇款。除这些数字外，如果我们再加上目前在多米尼加大学学习并获得政府学费和交通补助的数千名海地人，同时考虑到我国学校和医院的大批海地人，我们便可以比较准确地了解多米尼加共和国对海地的贡献。

我们赞同秘书长关于海地的愿景。在这方面，多米尼加共和国支持这样一种想法，即联合国海地稳定特派团除行使安全理事会决议确立的职能外，应继续在边界地区的海地境内巡逻，以加强安全，有效地打击贩运武器和毒品活动及其他有关罪行。

海地继续面临不可避免的巨大挑战。尽管我国的地理现实需要相互合作与团结，但是，除非我们获得国际社会的慷慨和有效支持，我们的任何共同努力都是不够的。

**主席(以英语发言)**：我现在请巴西代表发言。

**科代罗·邓洛普夫人(巴西)(以英语发言)**：我首先要祝贺美国担任 9 月份安全理事会主席。我也赞扬贵国代表团和主席女士早在按计划延长联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任务期限之前就举行这场公开辩论。这次会议为广大成员及时向安理会表达看法提供了机会。

我热烈欢迎迈克尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯总理今天莅临安理会。她出色的领导无疑对海地最近取得的成功起了作用。我感谢她的发言，也高兴地欢迎克林顿总统今天与我们一道出席会议。他被任命为联合国海地问题特使，证明了秘书长对该国的重视。克林顿先生慷慨决定利用他崇高的威望、杰出的领导才能和经验为海地人民服务，这确实值得赞许。

我还要感谢秘书长特别代表赫迪·阿纳比作了内容翔实的通报。

巴西赞同乌拉圭代表以海地之友小组的名义发表的意见。

巴西欢迎海地最近的积极事态发展，秘书长在他最近的报告(S/2009/439)中着重强调了这一点。举行参议院选举，立法议程审议工作取得的成就，通过总统委员会加强了关于国家重大问题的对话，以及逐步加强国内机构，都是鼓舞人心的迹象。国内宏观经济的稳定和对 2009 年经济增长的积极预测也值得注意。取消海地双边和多边债务是取得进展的另一个积极迹象。

最后但同样重要的是，前总统克林顿的亲自参与必然有助于海地受到国际社会的高度关注。

这一切使得包括秘书长在内的很多人对海地问题表示出谨慎的乐观态度。人们认为，当前出现了大好时机，各方条件似已成熟，海地应巩固近年来取得的成绩，为长期发展奠定基础。

要让这一积极景象成为现实，海地当局和国际社会必须继续保持并完善二者之间的合作伙伴关系。海地的政治和经济领导人必须表明，他们切实关注人民的幸福。这意味着为全体海地公民提供最基本的公共服务，同样重要的是，要搁置意见分歧，制定并执行宪法改革和其他方面的改革，确保今后能够有效治理。

国际社会必须改善给予海地的援助质量，同时提高援助数量。捐助方之间务必加强统筹协调，并将援助目标与海地的国家工作重点充分结合起来。此外，确保今年 4 月华盛顿捐助方会议上做出的承诺能够尽快全额兑现，也是非常重要的。

秘书长报告指出，海地人权领域最突出的问题是，在实现公民的经济、社会和文化权利方面毫无进展，这种合作伙伴关系对于解决这一问题至关重要。众所周知，安全领域的进展不足以保证国家的稳定。

维持和平与实现稳定的工作要取得可持续效果，关键在于创造就业机会。只有基本消除了贫困和剥夺现象，才能安享和平。当务之急是解决现存的基础设

施瓶颈，吸引私人投资，创造新的工作岗位。我们相信克林顿总统将协助广泛传播这一观点，并鼓励有关方面兑现承诺，让海地急需的资源落到实处。

巴西高度赞赏联海稳定团的出色工作，特别是联海稳定团在维护海地全境稳定和支持海地政府增强机构能力方面的作用。后者极为重要。不开展能力建设，我们集体或单独在海地的政治和金融投资都将血本无归，联合国的成功也将是昙花一现。这一点尤其适用于海地国家警察部队。我们必须一如既往竭尽全力，确保海地在不久的将来能够依靠本国的安全部队，以专业、自主的方式开展行动。

联海稳定团执行的速效项目对于众多海地民众的生活越来越重要。经济及社会理事会海地问题特设咨询小组的最新报告(E/2009/105)指出，有必要考虑能否进一步协调联海稳定团的任务和海地的发展需求，争取产生更大的增效作用。

有鉴于此，巴西赞同秘书长的建议，即将联海稳定团的任务期限延长一年。我们一贯表示，只要海地政府和安全理事会认为有必要，巴西部队就愿意驻扎在海地。

我们也支持调整联海稳定团安全部队人员配置的建议。在保持总体规模不变的同时，这些变化实际上反映出当地事态发展良好。鉴于海地局势依然脆弱，这是正确的做法。

**主席(以英语发言)**：我现在请西班牙代表发言。

**亚涅斯-巴尔努埃沃先生(西班牙)(以西班牙语发言)**：我感谢主席让我我国代表团有幸参与这场公开辩论，使我得以在此重申，西班牙支持海地人民和海地政府实现国家稳定的长期不懈努力。稳定是发展的必要条件。借此机会，我祝贺前总统克林顿日前荣任秘书长海地问题特使，祝贺赫迪·阿纳比先生担任秘书长特别代表及联合国海地稳定特派团(联海稳定团)负责人，西班牙政府将全力支持他们。我还欢迎海地总理迈克尔·迪维维耶·皮埃尔-路易夫人出席此次辩论会。

我国代表团支持瑞典代表此前代表欧洲联盟所做的发言。

我们都认为，有必要继续协助海地成为一个有独立生存能力的国家，西班牙正在通过双边和多边方式，为实现这个目标竭尽全力。例如，西班牙是第五大双边捐助国，平均每年捐款约2 000万欧元；西班牙同时还是今年4月召开的华盛顿捐助方会议的第三大捐助国，提供了3 700万美元。我提请各位注意，西班牙还向联海稳定团的警察部队派遣了44名警员。作为欧洲联盟的成员国，西班牙和法国是向联海稳定团警察部队派遣警员最多的国家。西班牙还是经济及社会理事会海地问题特设咨询小组的成员。

我们知道国际社会必须继续支持海地，但我们认为这种支持不应仅限于提供官方发展援助，虽然官方发展援助的确很重要。为此，正如保罗·柯利埃教授在报告中指出，我们必须利用投资、特别是私营部门的举措来创造就业机会，作为官方发展援助的补充。在这方面，私营投资者组成的国际贸易特派团尤为重要，特使将率领特派团于10月出访海地。

西班牙充分支持秘书长任命前总统克林顿担任海地问题特使。克林顿先生能够全盘考虑海地的需求，并且已经表明他能够在政治和社会-经济两方面都有所作为。此外，克林顿先生在联合国框架内开展工作，将有助于他推动国际社会达成共识。

海地的制度化进程对于国家进步和增强国力都是必不可少的。要实现这一目标，必须继续推行国家机构的民主化及合理化，并提高机构的工作成效。这方面，我们相信在年底举行选举有助于推动当前的宪法改革。西班牙愿意为此提供支持。

在海地制度化进程当中，西班牙认为应继续努力建设名副其实的法治国家。在这方面，当务之急是海地当局同联合国密切合作，强化并完善司法和刑罚系统。

我们表示，我们支持按照2009年9月1日秘书长的报告(S/2009/439)建议，逐步调整联海稳定团军

事和警察部门。我是指将特派团军事部门兵力减少 120 人，考虑到今后再执行新的大规模安全行动的可能性不大，但需要加强快速部署和监测偏远地区，包括陆地和海上边界情况的能力。因此即可为警察部门增加 120 人的警力，因为需要继续支持海地国家警察确保公众安全。

我重申，我国重视海地国家警察改革，以确保该国可持续稳定。在这方面，西班牙欢迎总统公共安全委员会 2009 年 8 月 6 日报告建议，另行建立一支 4 000 至 5 000 人的准军事性质安全部队，用以确保边界和农村安全，预防自然灾害和环境恶化，打击非法贩运活动。

最后，西班牙和欧洲联盟一道，支持秘书长的建议，请安全理事会将联海稳定团的任务期限再延长 12 个月，到 2010 年 10 月 15 日。

**主席(以英语发言)**：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

**瓦莱罗·布里塞尼奥先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(**以西班牙语发言**)：委内瑞拉玻利瓦尔共和国赞赏安全理事会主动倡议在今年第二次召开会议，专门审议海地局势。这是对我国十分重要的一个问题，因为我国作为一个主权共和国成立以来，同海地人民始终有着历史和地理关系。我们两国兄弟团结，有着共同的解放经历。拉丁美洲今天的事态发展，再次肯定我们各国人民的解放，重申我们在社会平等和正义的背景下实现政治、经济和文化解放。要理解这些发展，就需要而且必须认识我们取得独立和主权的过程。

潘基文秘书长的报告(S/2009/439)阐述了彻底解决海地问题的需要。总之，海地的状况反映了贫困、社会不平等和外国势力干涉破坏国家稳定的结果。

秘书长宣告需要延长联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任务期限，并声称海地的体制机构仍然脆弱。委内瑞拉认为，合作努力和多边行动应有助于加强海地民主，促进海地政治、经济和社会进步。关

键是要尊重海地人民和海地政府的意见，由他们行使主权，决定各国与海地合作的性质。

我们欢迎 2009 年 6 月 30 日大会第 63/294 号决议，该决议强调必须尽可能聘用海地工作人员，以取代外来官员和工作人员。

在今天会议上，我们听到了秘书长海地问题特使、美国前总统威廉·杰斐逊·克林顿的通报。他在通报中介绍了他打算执行的各种措施和方案。我们肯定他对这一加勒比兄弟国家困难状况的关切。我们赞赏克林顿前总统承认委内瑞拉和姐妹的古巴共和国对海地发展的贡献。

事实上，玻利瓦尔政府已本着团结的精神向海地政府和人民伸出援助之手。海地加入我们的加勒比石油组织能源合作倡议，已减轻海地的经济困难。此外，我国建立了发电站，为高达 30% 的海地居民提供供电服务。这种合作有助于提供学校和医院等公共服务。我国还同姐妹的古巴共和国一道开展“奇迹行动”。这一项合作方案为各国病人免费治疗眼科疾病。截至 2009 年 2 月，已经为 4 万余名海地病人进行了眼科手术。委内瑞拉还敞开大门，欢迎海地侨民。现在有数百名海地青年在我国大学里接受教育，他们今后将用自己的知识促进海地的全面发展。

海地总统勒内·普雷瓦尔强调，联海稳定团需要彻底改造。这的确是一项艰巨的挑战。应力求通过合作解决这一姐妹国家所面临的紧迫问题，但不能损害其主权，或附加条件，因为那样会长期延长海地以往的政治和社会灾难。委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申我们对海地人民的承诺，重申我们对勒内·普雷瓦尔所领导的政府的支持。

最后，我愿以米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易总理今天发言中的美丽字句结束发言，我们完全支持这段话，她说：

“海地能够再次如它过去已经做的那样，达到一个将它牢牢地置于有利于海地全体人民的进步和现代化进程的光辉时刻”。



**主席(以英语发言)**：我现在请牙买加代表发言。

**沃尔夫先生(牙买加)(以英语发言)**：我非常荣幸地代表加勒比共同体(加共体)14个成员国发言，这意味着我将第二次为海地问题发言。我们欢迎有此机会再次评估我们这一加勒比姐妹成员国最近的事态发展。

首先，主席女士，我谨代表加共体成员国衷心祝贺你担任安全理事会主席。我请你向苏珊·赖斯大使常驻代表转达我们的谢意。我还要表示，我们非常高兴，能在今天下午早些时候听到海地总理充满感情、十分动人的发言，听到联合国海地问题特使克林顿总统的发言。加共体理所当然、毫无困难的赞同这两位领导人的发言。

犹如任何关系紧密的家庭，加共体成员国继续关注对我们中间任何一个国家有负面影响的任何局势。我们之间的天然友谊，远远超出地处同一半球或同一水域段的近邻关系。毫无疑问，我们面临着类似的挑战，虽然程度也许不同。因此，我们前来参加今天的辩论不仅是因为这是我们的责任，而且也是出于一个共同的愿望，我们都希望看到海地回到可持续稳定与安全的道路，从而加强该国实现经济增长以及公民享有繁荣的前景，我想在座各位也已强调了这一点。

加共体当然欢迎文件 S/2009/439 所载的秘书长报告。秘书长的这份最新报告对该国目前的局势作了全面评估。在我们看来，该国出现了令人鼓舞的发展，尽管存在我们 4 月份在这个机构所作发言(见 S/PV. 6101)以及秘书长报告中所描述的种种严重挫折。

虽然该国局势仍然极其复杂，但是我们注意到，在报告所述期间，一些非常重要领域的政治合作的确实得到了加强，其中包括举行了参议院选举，通过了重要立法，此外在海地这个加共体姊妹国所面临的一些重大问题上，包容各方的对话正在展开。这些成就是在一个“大体平静”的安全环境的背景下取得的，而且在很大程度上是由于开展了多方努力，以提供机构

支助并加强国家政府能力，包括进行能力建设以及在一些关键的治理领域提供技术援助。此外，这些成就在一定程度上也要归功于国家警察能力的提高以及社区暴力的总体减少。

加共体成员国完全可以确认，在报告所述期间取得的成就虽然在一些人看来也许不大起眼，但它们不是一夜之间取得的，而是海地人民带着毅力、韧劲和决心，克服并战胜逆境的结果。作为海地人民所体现的毅力、韧劲和决心的延伸，国际社会必须继续提供必要的支持和帮助，以便奠定必要的基础，使海地重建和社会经济发展所极其需要的根本变革最终能以不可逆转的方式得到实现。

加共体成员国要再次提请注意联合国海地稳定特派团(联海稳定团)勇敢的男女工作人员在该国各地发挥的关键作用。这一作用的范围几乎涵盖所有领域，包括国家和地方机构能力的加强以及人权领域。在本审查期间，联海稳定团力求加强努力，保护和促进经济、社会和文化权利，支持妇女参与政治进程，加强保护儿童的能力，并促进艾滋病毒/艾滋病防治方面的保健教育。加共体成员国还欢迎联海稳定团目前正通过海上、空中和陆地巡逻，与海地政府在边境管理方面开展协作。边境管理对该地区来说，仍是一个令人严重关切的领域。

我们还必须坦率地承认，尽管秘书长报告中作了正面评价，但该报告也非常正确地提出了告诫，确认所取得的成就仍然“十分脆弱，可能会遇到挫折或出现逆转”(S/2009/439, 第 83 段)。

在此情况下，加共体完全支持在本审查期间采取行动，巩固迄今所取得的进展。今天早些时候，我们听取了美国前总统比尔·克林顿的发言。我们认为，克林顿先生最近被任命为联合国海地问题特使，堪称海地稳定局势进程中的一项重大发展。我们预期此项发展将促使国际社会提供更多的支持，并使其各种努力更为人们所知，从而使各方持续重视我们这个加勒比姊妹国，直至实现海地的长期稳定与安全。海地在



2009年7月任命莱斯利·伏尔泰大使为特使，与秘书长潘基文进行会晤，这证明它致力于开展这一进程。

国际社会的持续支持对于目前巩固稳定的进程而言，的确将是至关重要的。在这方面，令加共同体成员国欢迎并确实感到鼓舞的是，4月份在华盛顿特区举行的会议上，海地的合作伙伴表现出了高度的承诺，其后有关国家取消了海地的债务，今天下午在这里也有人提到了这一点。这些无疑有力地表明，国际社会首先对海地人民深具信心。海地人民生活与发展状况的改善对于稳定进程期间以及其后的成功来说，仍然至关重要。

联海稳定团和联合国驻海地国家工作队的持续支持同样很重要。当然，正处于发展阶段的安全部门有必要继续从它们的知识专长中获益。事实上，联海稳定团提供的技术援助是能力建设方面的一个重要工具，尤其是在治理、边境管理结构发展、法治、人权这些关键领域以及其他领域。有鉴于此，加共同体成员国强烈敦促安全理事会在适当时候延长联合国海地稳定特派团的任务期限，以造福全体海地人民，目前他们正在继续寻求巩固可持续的和平及经济发展与复苏。

最后，加共同体成员国继续非常乐观地认为，海地领导层——今天晚上在座的总理就是他们的代表——以及海地人民无疑将会利用当前稳定局势进程不断加强所提供的机会，因此，我们呼吁海地的所有合作伙伴继续在该国境内开展工作，持续努力确保海地人民的日常生活出现实际改观。

**主席(以英语发言)：**我请厄瓜多尔代表发言。

**埃斯皮诺萨女士(厄瓜多尔)(以西班牙语发言)：**我非常高兴地看到美国担任安全理事会本月份主席。主席女士，我感谢美国采取这一出色的主动举措，召开本次公开会议，以讨论海地局势。海地局势无疑是我们区域极其关心的一个问题。

我国代表团很高兴地欢迎海地总理皮埃尔-路易斯夫人出席会议，并借此机会祝贺秘书长明智地任命

美国前总统比尔·克林顿担任联合国海地问题特使。因此，凭借他的经验和通过他的斡旋，他将能够协助海地政府和人民进行稳定努力，以期帮助在该姐妹国家建设更美好的未来。

厄瓜多尔也感谢秘书长海地问题特别代表兼联海稳定团团团长赫迪·阿纳比先生。

厄瓜多尔对海地稳定进程的承诺闻名世界。自从2004年2月人道危机开始以来，遵照我国关于在人道主义危机期间及和平解决冲突中提供充分支助的外交政策，我们一直积极参加联海稳定团。值得指出的是，我们对维和行动的贡献不仅是部署军队：例如，我们的综合政策包括在厄瓜多尔建立和平特派团学校，该校培训士兵处理境内流离失所者、难民和人道主义灾难领域中的问题，以及解决涉及平民的冲突。厄瓜多尔派出66人参加联海稳定团，其中只有4人是军事人员；另外62人是志愿人员、工作组成员和土木工程师。他们帮助在海地境内重建道路，并协助人民努力促进社会和经济的发展。后者被认为是秘书长2009年9月1日报告(S/2009/439)指出的五个领域中的最薄弱环节。

厄瓜多尔高兴地看到海地情况有所改善，特别是政治对话方面：皮埃尔-路易总理已就职、举行了参议院选举，以及普雷瓦尔总统设立了关于国家重大问题总统委员会。这促进了该姐妹国家的法治和对人权的尊重。厄瓜多尔也赞赏扩大国家权力方面的进展，包括在边界管制和增强安全的领域。

与此同时，我国对海地社会经济发展水平停滞不前和粮食保障情况感到关切。因此，我们呼吁参与海地建设和平工作的所有行动者按照第1840(2008)号决议进行适当协调。

厄瓜多尔相信，新任联合国特使、美国前总统比尔·克林顿，将帮助应对海地的发展挑战，动员和增加该国亟需的国际支助。

厄瓜多尔注意到经济及社会理事会海地问题特设咨询小组的报告(E/2009/105)，并认为它应得到安全理事会的认真审议。

最后，厄瓜多尔支持秘书长在其最近报告中的建议，即把联海稳定团的任务期限再延长一年。毫无疑问，海地继续受到粮食无保障、贫困增加以及脆弱人道局势的威胁。我国政府希望，海地之友小组、捐助国和海地政府的联合努力将得到最佳协调，以便实现海地所需要、希望和应有的社会、政治和经济的稳定。

**主席(以英语发言)**：皮埃尔-路易总理阁下再次要求发言。我现在高兴地请她发言。

**皮埃尔-路易夫人(海地)(以法语发言)**：主席女士，感谢你再次让我发言，以便我能够感谢在本次公开辩论中发言的安理会成员和其他代表。我听到的支持海地的所有发言使我深受感动。我回国后将转告海地总统、政府、议会和人民，安全理事会和今晚发言的所有海地之友的毫无保留的支持。

本次重要公开辩论的所有参加者谈到了以下几点。首先，由于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的存在和国际社会的努力，并且也由于海地人民的努力，我国取得了重大进展。但是，严重的问题继续对两年前恢复的稳定与安全构成威胁。其中包括贫困、失业、青年人缺乏机会、儿童面临的状况、人类和环境脆弱性、机构性弱点、国际犯罪、缺乏投资以及低生产力。因此，需要在所有这些领域中进行大量投资。在这方面，国际社会必须履行承诺，让海地能够执行其社会经济方案。

毫无疑问，政府必须建立能力。它必须继续打击腐败；它必须巩固善政进程，并在寻求政治和社会承诺方面发挥领导作用。这些承诺将为了全体人民的福祉，在通向进步与现代化的道路上决定海地的未来。

海地欢迎任命克林顿总统为潘基文秘书长海地问题特使。我们欢迎海地之友小组、拉丁美洲和加勒比地区所有兄弟国家以及加勒比共同体(加共体)国家的作用和声援，它们表示了对我们的声援。

我们特别感谢阿纳比先生作为秘书长海地问题特别代表提供的领导。联海稳定团最初在海地部署时，我国的警官不到 500 人。今天，国家警察人数超过 1 万。每个访问我国的人都承认已经取得明显和具

体的安全进步。我们正在建立一个以法治为基础的国家，并加强安全与稳定，希望在不久的将来，政府将恢复全部主权，并履行确保人民与货物的安全与保障的主要职能，同时进行公平和可持续的发展，尊重生命、公共利益和共同利益——这就是发展的核心所在。

我们依靠本会议厅在座各位的鼎力相助，你们可以信赖我们。

**主席(以英语发言)**：我感谢皮埃尔-路易总理阁下出席今天的会议。

我现在请特别代表阿纳比对会员国的评论作出答复。

**阿纳比先生(以英语发言)**：主席先生，我再次感谢你召开本次非常重要的公开辩论。我们非常赞赏安全理事会成员和许多其他会员国今天下午对联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的工作、秘书长的各项建议以及克林顿总统以特使身份提出的倡议所公开表示的大力支持。这将鼓励我和我在实地的同事们加倍努力执行我们的任务，并同我们的海地同事、朋友和伙伴一道努力，巩固该国的稳定，并协助海地走上持久发展的道路。

我认为，我们今天听到的米歇尔·皮埃尔-路易总理说的话，凸显了海地领导人要朝着这个方向果断前进的决心。我要感谢她不顾许多其他要务在身，出席今天的会议，并且我要向她保证，我们将继续全力支持她的努力。

最后，我要谨正式表示，我们赞赏部队和警察派遣国的出色支助。我要特别感谢拉丁美洲国家对我们的军事单位的重大贡献，以及它们对我们警察单位的日益增加的贡献。

**主席(以英语发言)**：我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结现阶段对其议程上项目的审议。

下午 8 时 45 分散会。