

**Комитет экспертов по международному
сотрудничеству в налоговых вопросах****Пятая сессия**

Женева, 19–23 октября 2009 года

Пункт 1 повестки дня*

Открытие сессии представителем Генерального секретаря**Итоговые документы последних конференций,
имеющие отношение к работе Комитета экспертов****Записка Секретариата***Резюме*

В ходе двух последних крупных конференций — Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая состоялась 29 ноября — 2 декабря 2008 года в Дохе, и Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, которая состоялась 24–30 июня 2009 года в Нью-Йорке, — была признана роль международного сотрудничества в налоговых вопросах в, соответственно, содействии устойчивому развитию и урегулировании глобального финансово-экономического кризиса. В итоговых документах обеих конференций указывается на необходимость укрепления международного сотрудничества в налоговых вопросах, в том числе применительно к работе Комитета экспертов. В настоящей записке для целей информирования Комитета воспроизводятся соответствующие пункты итоговых документов упомянутых конференций.

* E/C.18/2009/1.



I. Введение

1. В ходе двух последних крупных конференций — Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая состоялась 29 ноября — 2 декабря 2008 года в Дохе, и Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, которая состоялась 24–30 июня 2009 года в Нью-Йорке, — была признана роль международного сотрудничества в налоговых вопросах в, соответственно, содействии устойчивому развитию и урегулировании глобального финансово-экономического кризиса. В итоговых документах обеих конференций указывается на необходимость укрепления международного сотрудничества в налоговых вопросах, в том числе применительно к работе Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах. Для целей информирования Комитета ниже воспроизводятся соответствующие пункты итоговых документов упомянутых конференций.

II. Международная конференция по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса

2. Свыше 300 часов переговоров предшествовали подготовке Конференции в Нью-Йорке и сопровождали ее проведение в Дохе в целях выработки итогового документа Конференции — Дохинской декларации о финансировании развития (резолюция 63/239 Генеральной Ассамблеи, приложение).

3. Пункт 16 Дохинской декларации гласит:

«Мы будем продолжать проведение финансовой реформы, включая налоговую реформу, которая имеет ключевое значение для укрепления макроэкономической политики и мобилизации внутренних государственных ресурсов. Мы будем также и впредь совершенствовать процессы составления бюджетов и повышать степень прозрачности систем управления государственными финансами и эффективность затрат. Мы будем наращивать усилия в целях увеличения налоговых поступлений с помощью усовершенствованных систем налогообложения, повышения эффективности сбора налогов, расширения налоговой базы и эффективного ведения борьбы с уклонением от уплаты налогов. Мы будем предпринимать эти усилия, преследуя всеобъемлющую цель сделать системы налогообложения в большей мере отвечающими интересам бедноты. Каждая страна сама отвечает за свою налоговую систему, вместе с тем важно поддерживать национальные усилия в этих областях путем наращивания технической помощи и расширения международного сотрудничества и участия в решении международных налоговых вопросов, в том числе в сфере двойного налогообложения. В этой связи мы признаем необходимость дальнейшего поощрения международного сотрудничества в налоговых вопросах и просим Экономический и Социальный Совет рассмотреть возможность укрепления институциональных механизмов, включая Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах.»

4. Пункт 20 Дохинской декларации, хотя и не касается исключительно вопросов уклонения от уплаты налогов и избежания налогообложения, гласит:

«В странах, в которых наблюдается отток капитала, он является одним из главных препятствий для мобилизации национальных ресурсов на цели развития. Мы активизируем национальные и многосторонние усилия по устранению различных факторов, которые способствуют такому оттоку. Крайне важно решить проблему незаконных финансовых потоков, особенно отмывания денег. Следует осуществить дополнительные меры по предотвращению перевода за рубеж похищенных активов и оказанию содействия в возмещении таких активов или их возвращении, в частности в страны их происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, а также по пресечению потоков капитала, формируемых с преступными намерениями. Мы отмечаем соответствующие усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Группы Всемирного банка, предпринимаемые в рамках Инициативы по возвращению украденных активов и других соответствующих инициатив. В этой связи мы в первую очередь настоятельно призываем все государства, которые это еще не сделали, рассмотреть возможность стать участниками Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, а также призываем к расширению сотрудничества с этой же целью.»

5. Пункт 25 Дохинской декларации касается конкретно налоговых договоров и предусматривает, что:

«Заключение двусторонних инвестиционных договоров может способствовать привлечению частного капитала за счет повышения уровня правовой стабильности и предсказуемости для инвесторов. Важно, чтобы при разработке и осуществлении двусторонних инвестиционных договоров, а также договоров по вопросам налогообложения и других налоговых мер, призванных содействовать притоку иностранных инвестиций, принимались во внимание такие факторы, как региональное и многостороннее сотрудничество, в том числе на региональном уровне. Мы признаем, что важно поддерживать деятельность по созданию потенциала в развивающихся странах в целях расширения их возможностей в плане ведения переговоров в отношении взаимовыгодных инвестиционных соглашений. Важно поощрять надлежащую налоговую практику и избегать ненадлежащей практики в этой области.»

III. Конференция по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития

6. Конференция по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития состоялась 24–30 июня 2009 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В пунктах 38 и 39 итогового документа Конференции (резолюция 63/303 Генеральной Ассамблеи, приложение) говорится следующее:

«Мы особо отмечаем необходимость обеспечения того, чтобы все налоговые юрисдикции и финансовые центры соблюдали нормы в отношении прозрачности и регулирования. Мы вновь указываем на необходимость дальнейшего развития международного сотрудничества в налоговых вопросах, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, в частности посредством содействия заключению соглашений о двойном налогообложении. Открытые для всех и строящиеся на принципах сотрудничества рамочные механизмы должны обеспечивать участие всех юрисдикций и применение к ним одинакового режима. Мы призываем к последовательному и недискриминационному применению требований в отношении прозрачности и международных стандартов в отношении обмена информацией.

Согласно оценкам, незаконные финансовые потоки по своему объему в несколько раз превышают объем глобальных потоков ОПР и пагубно сказываются на финансировании развития. Меры по укреплению регулирования и надзора в формальной и неформальной финансовых системах и обеспечению прозрачности их функционирования должны включать шаги для ограничения незаконных финансовых потоков во всех странах. Повышение прозрачности функционирования мировой финансовой системы также сдерживает незаконные финансовые потоки, в том числе направляемые в международные финансовые центры, и повышает способность выявлять незаконную деятельность.»

7. Пункт 56 итогового документа гласит:

«Мы просим Экономический и Социальный Совет:

...

с) изучить пути укрепления институциональных механизмов для содействия развитию международного сотрудничества в налоговых вопросах, включая Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах;»

IV. Заключение

8. В настоящее время ожидается, что вопрос об укреплении международного сотрудничества в налоговых вопросах, затрагиваемый как в Дохинской декларации, так и в итоговом документе Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе, вполне вероятно будет так или иначе рассмотрен Экономическим и Социальным Советом на его возобновленной основной сессии в Нью-Йорке, возможно в сентябре или октябре 2009 года.