



第六十四届会议

临时议程* 项目 50 和 114

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和
首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动
千年首脑会议成果的后续行动

大会第六十五届会议高级别全体会议的范围、方式、形式和 安排

秘书长的报告

一. 引言

1. 在 2000 年的千年首脑会议上，世界各国领导人共同描绘了一个雄心勃勃的蓝图，要建设一个更加和平、更加繁荣、更加公正的世界。在这一明确、强有力的政治承诺框架中，各国元首和政府首脑特别承诺，要实现所有人的发展权并决心创建一个有利于可持续发展和消除贫穷的环境。各国元首和政府首脑进一步承诺，到 2015 年，实现具体、可衡量的各项目标，即千年发展目标。这些目标以 1990 年代联合国各次主要会议和首脑会议的成果为基础，实现这些目标是加强促进持续经济增长和可持续发展的必要条件。世界各国领导人清楚，如果可预防的传染病威胁人民的健康，儿童无法获得基础教育，青年人缺乏机遇，不赋予妇女权利，这样的社会将无法发展。如果我们继续推迟采取行动，不走确保环境具有可持续性的发展道路，世界人民也将无法走向繁荣。

2. 在 2005 年的世界首脑会议上，世界各国领导人特别强调，联合国经济、社会及有关领域的各次主要会议和首脑会议在决定主要的发展远景方向，明确共同商定的目标方面发挥了重大作用，有助于在世界各地改善民生(见大会第 60/1 号

* A/64/150。



决议)。尽管一些国家的减贫成绩让世界各国领导人受到鼓舞，但是对于某些区域在消除贫困和实现其他发展目标方面进展缓慢，进度不一，他们仍表关注。与此同时，世界各国领导人强调现代世界的相互依赖性，并重申他们将致力于《千年宣言》、¹《蒙特雷共识》²和《约翰内斯堡执行计划》³中制定的全球发展伙伴关系。

3. 今天，当我们看到金融危机削弱了全球经济，目睹在改善民生，特别是那些最脆弱人民生活方面取得的成绩不断遭到侵蚀，我们必须将可持续发展作为我们的核心目标。在采取各项措施克服这一危机的同时，我们必须找到有效途径，巩固在实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标方面取得的进展。

4. 因关切危机造成的影响，大会第六十三届会议主席和我于 2008 年共同主持了一个高级别活动，针对在实现千年发展目标方面依然存在的各项挑战提高认识，并为弥补融资缺口，寻求更多捐款。这一活动成功地吸引了各国政府、民间社会以及私营部门的参与，获得大量认捐，这些捐款特别用于确保粮食保障、促进教育以及防治疟疾。这一活动表明，审视我们当前的情况，明确依然存在的各种障碍，提出具体建议，克服这些障碍，以及在实现千年发展目标方面加速取得进展，所有这些都具有重要意义。受到迄今为止所产生势头的鼓舞，我建议各会员国考虑 2010 年与所有利益攸关方举行一次审查会议，对国际履行实现千年发展目标承诺的情况进行评估。

5. 大会在第 63/302 号决议中决定于 2010 年大会第六十五届会议开始时召开一次由国家元首和政府首脑出席的大会高级别全体会议，具体日期将在第六十四届会议上决定。

6. 这一高级别全体会议召开之时，距离实现千年发展目标及和其他国际商定的发展目标最后期限仅剩五年时间，而且世界经济是否稳健仍存在不确定性，因此，这一会议将具有决定意义。这一会议将在审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议（《发展筹资问题多哈宣言》）⁴和世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议⁵成果的基础上，加强全球发展伙伴关系，支持各项预防退步的战略，加速实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标。

¹ 见大会第 55/2 号决议。

² 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件）。

³ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件）。

⁴ 见大会第 63/239 号决议，附件。

⁵ 见大会第 63/303 号决议，附件。

7. 大会在第 63/302 号决议中还请我在大会第六十四届会议开始时向大会提交一份报告,以便在此基础上,进一步磋商这次大会高级别全体会议的范围、方式、形式和安排。本报告就是根据这一请求提交的。除上述几点外,大会不妨确保这次大会的讨论范围符合《千年宣言》,并将实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标作为核心内容。

8. 根据第 55/162 号决议,我将提交一份全面报告,介绍在执行《千年宣言》方面取得的进展。我建议,这份报告的重点放在取得的成果和基准参数,确定执行工作中的差距以及缩小差距的战略等方面。这份报告,加上千年发展目标年度报告特别版以及千年发展目标差距工作队的报告,可以为 2010 年大会高级别全体会议提供所需的背景文件。

9. 本报告中所提建议的依据是在组织 2000 年千年首脑会议、2005 年世界首脑会议和其他特别会议,高级别对话以及大会其他会议的过程中迄今积累的经验。

二. 高级别全体会议的范围、方式、形式和安排

A. 会期和时间安排

10. 鉴于大会第六十五届会议将于 2010 年 9 月 14 日召开,而且大会在第 63/302 号决议中决定,在第六十五届会议开始时召开一次高级别全体会议,因此,大会不妨考虑挑选以下三个方案中的一个,召开为期三天的高级别全体会议:(a) 2010 年 9 月 18 日星期六至 9 月 20 日星期一(包括星期一);(b) 9 月 17 日星期五、9 月 18 日星期六和 9 月 20 日星期一(9 月 19 日星期日不开会);(c) 9 月 15 日星期三至 9 月 17 日星期五(包括星期五)。无论选哪一个方案,一般性辩论已排定在 2010 年 9 月 21 日星期二开始。方案(a)和(b)应有利于派尽可能最高级的代表以符合成本-效益的方式出席高级别全体会议和一般性辩论。

B. 组织结构和形式

11. 大会不妨将这一高级别全体会议分成九次全体会议,每天举行三次,以便使所有会员国都有机会发言。尽管有这一时间分配,口头发言仍应简短,因为会员国可分发篇幅较长的书面稿。

12. 大会还不妨考虑,在召开全体会议的同时,举行四次互动圆桌会议。大会不妨在以下两个备选方案中选择其一:(a) 四个圆桌会议的主题均为整个会议议程,以便提供一个综合观点,同时突出审议各主题间的相互关联性,或者(b) 四个圆桌会议中的每个会议可以关注一个主题,以反映各个具体的发展挑战。

13. 根据通常做法,圆桌会议将不对媒体和公众开放。

C. 全体会议的参会人员

14. 大会在第 63/302 号决议中决定这次高级别全体会议将由国家元首和政府首脑出席。我强烈支持这一决定并鼓励所有会员国派最高级别代表参加这次高级别会议。

15. 至于观察员代表团，大会不妨考虑依惯例行事。

16. 出于安全考虑以及鉴于联合国大楼的空间有限，因此很遗憾，将无法满足民间社会的广泛参与。但我相信，民间社会可以通过实质性贡献以及通过提高对各问题的认识，为筹备过程做出宝贵贡献。因此，大会不妨在这次高级别会议前举行民间社会组织参加的非正式互动听证会。

17. 关于民间社会派代表参加高级别全体会议的问题，大会不妨采纳 2005 年世界首脑会议的做法。如果时间允许，经与大会主席磋商，可以在全体会议发言名单上列入在高级别全体会议筹备活动期间从三类组织(具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织、民间社会组织以及私营部门)中甄选出的代表，一个组织仅限一名代表。

D. 互动圆桌会议的参会人员

18. 如果大会决定根据之前高级别会议的做法，组织互动圆桌会议，那么圆桌会议主席将是国家元首和政府首脑，各会员国派代表参加每个圆桌会议须遵循公平的地域分配原则。鼓励各会员国派最高级别代表参会。

19. 此外，大会不妨制定具体规定，允许联合国系统各实体首长以及具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织、民间社会组织以及私营部门派代表参加圆桌会议。

20. 与此前这种类型的会议一样，由各次圆桌会议主席在高级别全体会议闭幕会议上口头陈述互动圆桌会议的讨论摘要。

E. 筹备活动：非正式互动听证会

21. 与 2005 年世界首脑会议一样，大会不妨考虑在高级别全体会议之前组织民间社会组织参加的非正式互动听证会。听证会会期可以为两天，分成四次会议。与之前的此类活动一样，由大会主席主持非正式互动听证会，在每次会议上听取受邀的具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织、民间社会组织以及私营部门代表发言，并与各会员国交流意见。

22. 听证会可以欢迎所有经认可的非政府组织、民间社会组织、私营部门代表、会员国以及大会观察员参加。

23. 大会不妨委托大会主席与各会员国以及具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织、民间社会组织以及私营部门代表磋商，确定听证会受邀代表名单以及听证会的确切形式和组织安排。

24. 为便于来自发展中国家的非政府组织和民间社会组织参加听证会，大会不妨促请各会员国及其他方面为专为支持这一活动而设立的一个信托基金捐款。

F. 高级别全体会议成果

25. 距离世界各国领导人通过《千年宣言》已经过去了十年，在 2005 年的世界首脑会议上，各国领导人再次重申，决心坚定不移地集体解决我们这个时代的各项全球挑战。我强烈促请各会员国建设性地参与筹备 2010 年高级别全体会议并将此作为一项优先事项。各会员国在这一重要会议上做出的各项决定将表明，我们是否依然在忠实地遵循在《千年宣言》以及各次后续会议上达成的广泛的多边政策框架。更具体而言，这次会议将决定我们是否能够在我们为自己确定的最后期限前实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标。为此，大会不妨通过一个具有胆识、着重于行动的政治宣言，这样，此次会议将不仅重申了现有的各项承诺，而且也能够将所有利益攸关方凝聚在一起，采取决定性的协调行动，并筹集必要的资金，以确保到 2015 年实现所有关键性的发展目标。取得这样的成果还能确保在牢固的基础上进一步取得进展，改善所有人的生活，帮助生活在最底层的成千上百万人摆脱贫困。时间飞逝。我们必须抓住这一历史性时刻，为了大家的共同利益，负起责任，坚决地行动起来。