



**Европейская экономическая
комиссия**

**Всемирная организация
здравоохранения
Европейское региональное бюро**

**Совещание Сторон Протокола
по проблемам воды и здоровья
к Конвенции по охране
и использованию трансграничных
водотоков и международных озер**

**Специальный механизм оказания
содействия реализации проектов**

Второе совещание
Женева, 1 июля 2009 года

Доклад Специального механизма оказания содействия реализации проектов о работе его второго совещания

I. Участники и организация работы

1. В работе совещания участвовали представители следующих стран: Армении, Беларуси, Венгрии, Грузии, Кыргызстана, Литвы, Норвегии, Румынии, Узбекистана, Украины, Финляндии, Швейцарии и Швеции.
2. На совещании присутствовали представители следующих международных организаций: Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Сотрудничающего центра Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по проблемам воды и здоровья (СЦВЗ) и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР).
3. В работе совещания участвовали представители следующих неправительственных организаций (НПО): организации "Армянские женщины за здоровье и здоровую окружающую среду" (АЖЗОС) и Союза женщин Европы за общее будущее (СЖЕОБ).
4. Председатель Специального механизма оказания содействия реализации проектов г-жа Карола Бьёрклунд (Норвегия) открыла совещание и выступила перед участниками с приветственным заявлением.

5. Специальный механизм оказания содействия реализации проектов (далее "Механизм") утвердил свою повестку дня, изложенную в документе ECE/MP.WH/AC.1/2009/1 - EUR/09/5086361/3.

II. Подтверждение принципов

6. Председатель напомнила о критериях отбора бенефициаров проектов и предложила присутствующим обратиться за подробной информацией по этому вопросу к вебсайту Механизма. Она подчеркнула, что страны, обращающиеся за поддержкой в рамках Механизма, должны продемонстрировать твердую приверженность Протоколу по проблемам воды и здоровья и сотрудничеству с НПО. Она проинформировала участников о прогрессе и результатах, достигнутых целевыми группами Протокола, в особенности в подготовке предварительного проекта руководства по установлению целевых показателей (ECE/MP.WH/WG.1/2009/4 EUR/08/5086340/9). Этот документ уже использовался в качестве ориентира странами, представляющими Механизму предложения по проектам. Председатель также подчеркнула, что разработка Протокола, охватывающего широкий спектр вопросов, связанных с водой и здоровьем, все еще продолжается и что одной из основных неурегулированных проблем является межсекторальное сотрудничество и координация деятельности между заинтересованными сторонами, принимающими участие в его осуществлении.

III. Прогресс, достигнутый с момента завершения первого совещания: проекты в Республике Молдова и Украине

A. Республика Молдова

7. На первом совещании Механизма Швейцария согласилась оказать помощь Республике Молдова в установлении национальных и/или местных целевых показателей в отношении норм и уровней результативности, которые необходимо достичь или поддерживать для обеспечения высокого уровня охраны здоровья человека и устойчивого управления водными ресурсами. Настоящее совещание приняло к сведению поступившую от Швейцарии информацию о достигнутом прогрессе и о конкретном подходе, используемом Швейцарским агентством по вопросам развития и сотрудничества совместно с секретариатом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) для оказания помощи Республике Молдова в установлении целевых показателей и контрольных сроков их достижения. Мероприятия будут проводиться на трех различных уровнях: а) решение проблем водоснабжения и санитарии в поселениях в сельских районах; б) наращивание административного потенциала для обеспечения возможности планирования на уровне района в целом; в) создание платформы для диалога по вопросам политики, способствующего слаженности, согласованности и интеграции деятельности различных секторов и заинтересованных сторон, например, правительства, НПО, научного сообщества, частного сектора и широкой общественности. Участники признали, что в Республике Молдова существует много примеров эффективной практики управления водными ресурсами, водоснабжения и санитарии, которую необходимо еще улучшить и должным образом использовать.

8. Приглашенный эксперт из Республики Молдова сообщил, что страна включила проблемы доступа к воде и санитарии в число приоритетных и смог-

ла согласовать и обеспечить финансирование поставок безопасной воды и обеспечения адекватных санитарных условий во многих городах и деревнях, благодаря финансовым средствам, выделенным Европейской комиссией. Участники совещания отметили оказанную Швейцарией помощь и подчеркнули, что опыт ведения политического диалога в рамках Водной инициативы Европейского союза с участием ЕЭК ООН в качестве стратегического партнера оказался чрезвычайно позитивным. Таким образом, данный проект может сыграть роль катализатора, оказав помощь другим странам в выявлении передовой практики показателей, и инструментов управления для осуществления Протокола.

9. Участники совещания заключили, что необходимо привлекать все компетентные министерства и ведомства, которые могут способствовать осуществлению обязательств по пункту 2 статьи 6 Протокола, а также НПО, научное сообщество, частный сектор и широкую общественность. Также была подчеркнута необходимость согласования до представления проектов вопросов участия в их финансировании правительства и по мере необходимости других доноров.

10. Наконец, на совещании был согласован пересмотренный график осуществления проекта, предусматривающий следующие основные мероприятия:

а) К июлю 2010 года: проект Постановления правительства об осуществлении Протокола, состоящий из двух основных частей: а) целевые показатели и контрольные сроки их достижения согласно статье 6; б) ответственность учреждений Молдовы в отношении представления согласно статье 7 информации о достижении целевых показателей и соблюдении контрольных сроков, в том числе о конкретных мерах, которые необходимо принять для достижения целевых показателей;

б) В ходе реализации проекта: технические доклады, касающиеся анализа исходных условий (речь идет о правовых, институциональных и управленческих рамках, а также положении в области окружающей среды и здоровья) и других существенных мероприятий, связанных целевыми показателями, подлежащими установлению;

с) В ходе реализации проекта: созданная платформа для диалога по вопросам политики, способствующего слаженности, согласованности и интеграции деятельности различных секторов и заинтересованных сторон, например, правительства, НПО, научного сообщества, частного сектора и широкой общественности;

д) К октябрю 2010 года: выпуск одной публикации (на английском, молдавском и русском языках) и по меньшей мере одного бюллетеня о деятельности в рамках проекта для широкого распространения.

В. Украина

11. Совещание приняло к сведению информацию, представленную представителем Норвегии, в частности, о том, что: а) соглашение об осуществлении проекта по установлению целевых показателей будет подписано между Украиной и Норвегией 15 июля 2009 года; б) Израиль согласился участвовать в финансировании этого проекта; с) Норвежский научно-исследовательский институт водных ресурсов предоставит техническую консультативную помощь; и d) координационным центром проекта будет являться Министерство охраны окружающей среды Украины.

12. Представитель Украины сообщил, что первый набор показателей будет готов к концу лета 2009 года.

13. Что касается конкретного графика и результатов проекта, то совещание приняло к сведению (или согласовало) следующее:

а) В апреле 2009 года проект был начат, и Украина согласилась предоставить доступ к данным и обеспечить вклад со стороны соответствующих заинтересованных сторон. Норвегия согласилась предоставить финансовые средства и помощь в разработке целевых показателей, а также оказать поддержку в подаче в ЕБРР заявок на финансирование проектов. Израиль согласился предоставить финансирование, а также обеспечить украинским экспертам возможность использования израильского экспертного опыта в сфере систем водоснабжения и санитарии;

б) Украина выразила намерение принять принципы Рамочной директивы по водам ЕС параллельно с принципами Протокола;

в) Проект будет состоять из двух этапов: а) май – июль 2010 года – мобилизация руководящей группы с участием заинтересованных сторон; б) август 2009 – декабрь 2010 – установление целевых показателей;

г) Определение ключевых заинтересованных сторон и анализ исходных условий были завершены. В ближайшее время начнется процесс определения приоритетных направлений. Завершен всеобъемлющий процесс сбора данных: данные были получены от национальных организаций, из опубликованной литературы и от проектов на местном уровне. Исходная документация основывалась на проекте руководства по установлению целевых показателей и представлению докладов. На 15 июля 2009 года было запланировано рабочее совещание для заинтересованных сторон, на котором будут проведены проверка данных и установление прав собственности на них. Норвегия оказывала помощь в анализе имеющихся пробелов и передаче знаний.

14. Участники отметили, что учреждения здравоохранения и учреждения охраны окружающей среды несут общую ответственность, и высоко оценили приверженность Украины этому проекту. Они подчеркнули, что в каждой стране должны устанавливаться только такие целевые показатели, которые являются разумными и достижимыми.

IV. Новые предложения по проектам: результаты, достигнутые в Армении и Кыргызстане

15. За время, прошедшее с первого совещания Механизма, были составлены и представлены ему на рассмотрение на настоящем совещании два предложения по проектам – Кыргызстаном и Арменией. Оба предложения касаются установления целевых показателей и контрольных сроков их достижения согласно статье 6.

16. Работа над первым из двух предложенных проектов, "Установление целевых показателей и контрольных сроков для достижения устойчивого управления водными ресурсами, водоснабжения и соответствующей санитарии в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья в Кыргызской Республике", была начата в 2008 году в рамках национального политического диалога (НПД) по вопросу о комплексном управлении водными ресурсами по линии Водной инициативы ЕС. Это предложение было глубже проработано при поддержке ЕЭК ООН и посредника Механизма из Европейского регионального бю-

по ВОЗ (ЕВРО-ВОЗ). Оно было одобрено на совещании Руководящего комитета по НПД Кыргызстана в июне 2009 года и будет осуществляться под управлением Департамента водных ресурсов Министерства сельского хозяйства, управления водными ресурсами и обрабатывающей промышленности Кыргызстана. В число других важных заинтересованных сторон входят министерства здравоохранения, иностранных дел, финансов и юстиции, государственные агентства геологии и минеральных ресурсов, защиты окружающей среды и лесного хозяйства, агентство по делам органов местного самоуправления, предприятие "Бишкекводоканал", Национальная академия наук и НПО. Полный текст предложения можно найти в Интернете по адресу http://www.unece.org/env/water/meetings/documents_AHPFM.htm.

17. Участники также приняли к сведению предложение по проекту Армении – "Улучшение состояния здоровья в Армении посредством установления целевых показателей для обеспечения устойчивого управления водными ресурсами, доступа к безопасной для употребления воде и соответствующей санитарии". Как и в случае проекта для Кыргызстана, это предложение было разработано в рамках НПД по вопросу о комплексном управлении водными ресурсами по линии Водной инициативы ЕС. В Армении этот проект будет осуществляться под совместным руководством Министерства здравоохранения и Министерства охраны природы. Полный текст предложения можно найти по адресу http://www.unece.org/env/water/meetings/documents_AHPFM.htm.

18. Участники отметили готовность ПРООН сотрудничать и с Кыргызстаном, и с Арменией, так как в обеих странах осуществляются проекты ПРООН, которые способны оказать поддержку в работе по установлению целевых показателей, и существует ряд областей, в которых возможно плодотворное взаимодействие между проектами ПРООН и проектами, представленными согласно Протоколу. Работа странового представителя ВОЗ по подготовке обоих предложений сыграла ключевую роль; существует потенциал для дальнейшего привлечения сети страновых отделений к реализации будущих предложений от других стран. На совещании была подчеркнута важность привлечения НПО на ранних этапах разработки и осуществления проектов с целью создания справедливых и транспарентных рамок для участия общественности в принятии решений относительно целевых показателей и контрольных сроков их достижения. Также была подчеркнута важность привлечения Руководящих комитетов по НПД к составлению предложений по проектам, так как это является необходимым условием задействования с самого начала всех соответствующих заинтересованных сторон, а также осуществление контроля за процессом осуществления.

19. Представитель секретариата ЕВРО-ВОЗ отметил, что в этот раз аспекты, касающиеся здоровья, были охвачены более четко, чем в предыдущих предложениях по проектам для Республики Молдова и Украины, представленных в 2008 году. Ряд участников указали, что в предложениях необходимо уделять большее внимание вопросам местной санитарии и в них необходимо предусматривать обучение основам гигиены.

V. Сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития и его Фондом водных ресурсов

20. Председатель проинформировала участников о создании в рамках ЕБРР нового Фонда водных ресурсов. Норвегия ведет диалог с ЕБРР с тем чтобы

обеспечить, чтобы Фонд водных ресурсов дополнял и поддерживал проекты, представляемые в рамках Механизма. Фонд водных ресурсов может быть полезным инструментом для достижения целевых показателей, установленных согласно Протоколу, так как он может способствовать доступу к ресурсам, необходимым для инвестиций, с целью достижения этих целевых показателей. В то же время Фонд водных ресурсов будет поддерживать осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и способствовать большей скоординированности деятельности доноров. Инвестиции ЕБРР характеризуются высоким уровнем подотчетности, и ЕБРР уже продемонстрировал свой опыт работы с проектами, осуществляемыми при поддержке доноров.

21. Представитель ЕБРР изложил основные критерии Фонда водных ресурсов: на финансирование могут претендовать страны, получающие официальную помощь в целях развития (ОПР); для представления доклада о проекте будет организовываться ежегодное мероприятие. Фонд будет предусматривать возможность предоставления технической помощи и инвестиционных субсидий и дополнять деятельность других фондов. ЕБРР ведет обсуждение со многими донорами. Обсуждается структура фонда; мероприятия, посвященные началу его функционирования, планируются на вторую половину 2009 года.

22. По общему мнению, появление Фонда водных ресурсов будет существенным событием с точки зрения Протокола. Он не будет финансировать процесс установления целевых показателей, хотя ЕБРР и готов участвовать в этом процессе. Скорее, ЕБРР будет рассматривать возможность финансирования последующих проектов, хотя и не тех, которые будут связаны с образованием или больницами. Подход, основанный на сотрудничестве, позволит муниципалитетам делать займы у ЕБРР, а доноры смогут предоставлять инвестиционные субсидии для того, чтобы увеличивать сумму этих займов. Все еще существует необходимость в инвестициях со стороны доноров и в составлении перечня источников для проектов по установлению целевых показателей.

VI. Выражение заинтересованности в будущей работе

23. Представитель Норвегии проинформировал совещание о своем намерении изучить возможность финансирования проекта в Кыргызстане. Было объявлено, что Финляндия рассмотрит возможность финансирования проекта в Армении.

24. Представитель Грузии сообщил об усилиях, принимаемых в этой стране для осуществления Протокола, и намерении страны разработать предложение по проекту для рассмотрения Механизмом на его следующем совещании. Правительство Грузии приступило к проведению совместных обсуждений со всеми организациями, занимающимися водными ресурсами в стране. Было отмечено, что определенные средства на консультативные услуги по линии НПД можно было использовать для оказания Грузии помощи в подготовке предложения для Механизма, которое может быть готово в середине 2010 года.

25. Председатель обсудила необходимость обзора проектов, осуществляемых в настоящее время в различных странах. Поставлена цель привлечь к участию в деятельности Механизма большее число стран-доноров. Необходимо, чтобы страны обращали внимание двусторонних доноров на Протокол и избегали конкуренции за получение финансовых средств; так, например, деятельность сети ВОЗ должна координироваться с деятельностью сети ПРООН.

26. Были рассмотрены возможности финансирования предложений по проектам, представленных Кыргызстаном и Арменией. В этой связи поступили следующие предложения: а) подача заявки в "Юроп-Эйд"¹; б) установление стран-доноров, ведущих работу в Армении и Казахстане, и обращение к ним; в) обращение ПРООН к своим страновым отделениям в этих странах и рассмотрение возможности включения этих проектов в число финансируемых. Кроме того, посреднику Механизма следует изучить возможности, существующие в рамках программы внешних сношений ЕС.

VII. Сроки проведения третьего совещания

27. Следующее совещание Специального механизма оказания содействия реализации проектов предварительно запланировано на 26 мая 2010 года, т.е. приурочено к третьему совещанию Рабочей группы по проблемам воды и здоровья (27–28 мая 2010 года).

¹ Отделение сотрудничества "Юроп-Эйд", Генеральный директорат Европейской комиссии.