

# 经济及社会理事会

Distr.: General 20 August 2009 Chinese

Original: French

经济、社会和文化权利委员会 第四十三届会议 2009年11月2日至20日,日内瓦

《经济、社会、文化权利国际公约》的执行情况

审议缔约国根据《经济、社会、文化权利国际公约》第十六条提交的报告

马达加斯加政府对在审议马达加斯加就《经济、社会、文化权利国际公约》第一至十五条所述权利执行情况提交的第二次定期报告(E/C.12/MDG/2)时提出的问题清单(E/C.12/MDG/Q/2)的答复\*

[2009年8月3日]

<sup>\*</sup> 根据发给缔约国有关处理其报告的通知,本文件在送交联合国翻译部门之前未经正式编辑。



## 一. 一般资料

问题 1. 鉴于《宪法》规定直接适用国际条约,请说明《公约》条款是否已经在 法院直接援用或由法庭直接执行。

- 1. 《宪法》第 132.4 条规定国际公约在马达加斯加可直接执行,具体内容是 "依法批准的公约或协定,自公布之日起,拥有高于本国法律的效力······"。为 此,如果国内的法律规定与已批准的国际条约规定存在冲突时,要以后者为准。
- 2. 目前,马达加斯加还没有有关执行《经济、社会、文化权利国际公约》(《公约》)的成文法律原则。
- 3. 为了解决上述问题,马达加斯加正在考虑培养执行《公约》的专业司法人员 并向公民普及该公约,以使公民能在法庭上可以直接援用《公约》规定。

问题 2. 请说明最近成立的国家人权理事会是否符合《巴黎原则》,其任务是否涵盖经济、社会和文化权利。

- 4. 根据《巴黎原则》,马达加斯加 2008 年 7 月 17 日第 2008-012 号法律规定成立国家人权理事会。该委员会的九名委员分别来自:
  - (a) 国会:
  - (b) 执法部门(包括司法部);
  - (c) 法学院:
  - (d) 民间社会(非政府组织,等等);
  - (e) 律师公会;
  - (f) 记者公会;
  - (g) 工会。
- 5. 该理事会的职责是促进和保护人权。该理事会有权对侵犯人权的个人或者集体上诉进行调查,包括侵犯经济、社会、文化权利的上诉。

问题 3. 请说明民间社会组织是否参与了编写缔约国定期报告的工作;如果是,参与的程度如何?

- 6. 马达加斯加于 2003 年 10 月 30 日通过第 18600/2003 号部际间法令成立了有 关人权国际文书的初次和定期报告起草委员会。该委员会的成员如下:
  - (a) 各个部委相关部门的负责人;
  - (b) 民间社会的代表。
- 7. 该委员会成员的主要工作是积极参与收集数据和参与起草报告。
- 8. 他们加入该委员会并不表示他们不能起草或提交报告给条约机构。

- 问题 4. 请说明缔约国在谈判中和双边协定中在多大程度上考虑到《公约》的义务,并如何确保这类谈判和协定不损害经济、社会、文化权利的享有。
- 9. 为了保护人民的经济、社会与文化权利,马达加斯加于 2004 年 2 月 3 日颁布了第 2004-167 号法令对 1999 年 12 月 15 日颁布的第 99-954 号关于投资兼顾环境法令的某些条款进行了修改。比如,在与 Quit Madagascar Minerals 公司 (QMM)签署经济合作伙伴协议之前进行的磋商过程中,就对地区发展计划的社会与环境的影响进行了评估,以将其负面影响降到最低,而最大化地体现其积极作用。
- 10. QMM 公司已经承诺重建受其施工与开发影响的地区,为整个矿产开采区域带来社会、经济与环境增值。
- 11. 此外,该合作协议在最近三年的建设期中创造了 2,000 个新的就业岗位、600 个直接就业岗位,1,000 到 2,000 个在生产阶段间接就业岗位。
- 问题 5. 请指出是否在各级学校提供人权教育,并且是否在政府官员和司法机构中提高了对人权,特别是经济、社会、文化权利的认识。
- 12. 在中学开设了公民权教育课程。该课程旨在向学生们教授和宣传其享有的权利及应得到的保护,以及在受到侵害时应采取的办法。
- 13. 公职人员与司法人员也接受人权方面的培训,该培训由司法部主办,联合国开发计划署赞助。特别是执行有关酷刑、任意监禁、侵犯妇女儿童权利的国际文书的培训。
- 14. 鉴于上述问题频繁发生,国家将重点打击上述行为,之后再考虑对公民进行尊重经济、社会、文化权利的宣传教育。
- 15. 为了在人权教育方面取得更显著的成果,国家使用了多种教学手段,包括:发放宣传册、人权指南及翻译成本国通用语言的人权公约。此外,还组织放映人权方面的电影。
- 16. 2008 年,包括法官、书记官、法警、监狱负责人、律师、议员以及地方团体负责人和民间社会成员在内的执法者代表,分别在本国东南、西南地区及首都接受了培训。

# 二. 关于《公约》一般性条款的问题(第一至五条)

# A. 第二条第二款 不歧视

问题 6. 请提供资料说明缔约国的有关法律框架,提供保护防止各种形式的歧视,并向委员会说明负责监督禁止歧视的机构。

- 17. 马达加斯加是《消除一切形式种族歧视国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约国,也是遵循无歧视原则的《儿童权利公约》及其《议定书》的缔约国。
- 18. 《宪法》第8条明确规定了法律面前人人平等的原则,禁止因教育程度、财产、出身、种族、宗教信仰以及观点而产生的歧视。若违反该规定将会受到司法制裁。
- 19. 因此,在杜干•托翁德莱尼•雅克琳娜(Dugain Tovondrainy Jacqueline)诉马达加斯加航空公司的诉讼案中,高等法院于 2003 年 9 月 5 日做出第 231 号判决,推翻了此前上诉法院的判决,后者判决的依据是带有明显歧视的劳资协议,因起诉方的年龄及性别因素而损害了其利益。
- 问题 7. 鉴于某些地区更严重地受到经济发展水平较低的负面影响,请说明缔约 国将如何确保在本国各地区公平分配现有资源。
- 20. 问题 7、27 和 30 所提到的状况互相交叉、相辅相成,因此,有必要做出综合性解答。
- 21. 马达加斯加在以下三方面做出了努力:
  - (a) 土地安全化和农业活动多样化;
  - (b) 微观金融;
  - (c) 发起绿色革命。
- 22. 因此在东南部地区,已经下发了8吨种子,预计下发20吨,随后将发放30吨,目标是共下发50吨。依据农业部门发展计划,已经配给了915件农业设备,而并非此前预计的500件。
- 23. 在西南部地区,有 185 份土地卷宗已被处理,订立了 137 份土地凭证并划 定了 139 块土地。
- 24. 在发起绿色革命方面,面积为 16,250 公顷的 82 个区域恢复耕地,铺设了 215 公里的灌溉水渠。
- 25. 马达加斯加一直致力于巩固食品安全政策,这与千年发展目标相符。例如,2007至2008年,水稻产量增加了400万吨。
- 26. 此外,从 2005 年开始,马达加斯加就承诺到 2009 年将粮食产量翻倍,到 2012 年翻三番。
- 27. 通过与世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国儿童基金会(儿童基金会)开展合作,马达加斯加推动了有关人民饮食权计划的实施,特别是学校饮食计划的执行。
- 28. 例如,在 2008年,西南地区的五个学区有 86 000 名学生每日可以吃到一顿营养充足的餐饭。

29. 此外,在西南地区(国家计划实施地区),2007年已有82,500人受益于粮食安全计划,该项计划通过"工作换食品活动"系统来实现。

问题 8. 请向委员会说明已经或考虑采取何种措施消除对奴隶后代的歧视。

- 30. 在马达加斯加,贫困仍旧是一个关键问题并且不分出身地涉及到全体人民。因此所采取措施的目的是为根除贫困,因为贫困的受害者是所有人而并不只是奴隶后代。
- 问题 9. 请说明政府是否打算修订对母亲是马达加斯加人而父亲是外国人的儿童有歧视的《国籍法》。
- 31. 马达加斯加已于 2008 年批准了《已婚妇女国籍条约》。
- 32. 这表明政府有意修订目前的《国籍法》,具体为废除所有的歧视性条款, 尤其是涉及父亲或母亲是外国人的儿童的歧视性条款。
- 33. 该修订案将在新议会组成之时向其提交。

#### B. 第三条

## 男女平等权利

- 问题 10. 请提供确切详细资料,说明缔约国采取何种步骤促进男女平等权,特别是旨在消除对妇女的偏见并促进公众了解有必要改变妇女社会附属地位的措施。请说明缔约国是否有或是否打算不久通过一个关于两性平等的框架法律。
- 34. 为了推动实现男性与女性权利的平等,马达加斯加政府已经着手进行司法改革。
- 35. 为了结束性别歧视以及结婚年龄歧视,2007年4月22日颁布的第2007-022号关于婚姻和夫妻财产制度的法律规定男女双方的法定结婚年龄均为18岁,而此前规定女性的结婚年龄是14岁,男性为17岁。该法律还规定夫妻双方拥有同样的权利和义务。
- 36. 如果说此前丈夫是夫妻共同财产的唯一管理者,那么此次改革则在这一点上建立了夫妻双方的平等权利。
- 37. 在刑法方面,司法改革之后,已婚者若犯通奸罪则会受到同样的刑罚而没有性别上的差别,但在改革之前妻子会受到更为严厉的惩罚(《刑法》第 336 至 338 条)。
- 38. 今后,已婚者若犯通奸罪将会受到三个月至一年的监禁,或 20 万至 300 万阿里亚的罚款。这项改革同样也体现了在法律和法庭面前男女是平等的。
- 39. 为了与歧视妇女的习俗和行为作斗争,关于妇女权利的辩论和宣传活动已 经在马达加斯加的 22 个地区开展。传统习俗与宗教首领以及地方政府都已参与 到这些辩论当中。

- 40. 司法部还摄制了一部名为《艾娜》(Aina)的电影。这部电影展现了妇女遭受的各种形式的暴力,以及向相关主管机构提起诉讼的程序。
- 41. 这部电影的目的还在于向民众普及《消除对妇女一切形式歧视公约》。借 庆祝国际妇女节之际,这部电影于 2008 年 3 月 8 日在四家电视台同时上映,因 此这部电影成为了反对对妇女施暴的长期宣传工具。
- 42. 马达加斯加目前并没有有关性别平等的纲领法。尽管如此,该国制订了提高妇女地位的国家政策,具体体现在《性别与发展国家行动计划》之中。
- 43. 《性别与发展国家行动计划》是依据 2003 年 12 月 23 日颁布的第 2003-1184 号法令而通过的。该计划的实施最初是通过采取上述司法措施以及将性别问题纳入各个部委的计划和行动之中来实现。性别平等措施旨在促进男性与女性在法律面前平等、在婚姻中的权利与义务平等、在父母义务上平等、在管理共同财产的能力上平等、在继承和就业上平等。
- 44. 《性别与发展国家行动计划》鼓励妇女参加到地方级别的公共事务管理中,并为他们提供小额贷款以资助她们的创收活动。
- 问题 11. 请提供资料说明妇女的继承权以及允许妇女与男性继承人同等地继承财产的措施。
- 45. 1968 年 7 月 4 日颁布的第 68-012 号关于继承、遗嘱和赠与等问题的法律不包含对女性继承者接受有关不动产遗产的歧视性条款。
- 46. 然而实际上,对于祖传遗产的保存,继承者之间会达成协议,要求女性继承者接受现金遗产以代替不动产。因为根据习俗,妇女要跟随她们的配偶。
- 47. 为了改善这种状况,司法部从 2007 年开始在马达加斯加的六个地区(安塔那那利佛省、马哈姜嘎省、多亚马西那省、迪戈·苏瓦雷斯、法拉杜·法伊和菲亚纳兰楚瓦省)开展了宣传运动和辩论活动,习俗首领、国家的或非国家领导人、民间社会成员等参与其中,这些活动旨在建立一种有利于实现男性与女性权利平等的文化思想,并且能为相关团体成员所接受。

# 三. 关于《公约》具体条款的问题(第六至十五条)

# A. 第六条工作权

问题 12. 缔约国提供的资料称,马达加斯加 78%的城市居民在非正规部门工作,工资很低,工作条件恶劣;请提供更详细的资料说明关于在正规经济部门创造就业的国家方案和政策。还请说明缔约国已经或打算采取何种具体立法或其他措施,以增加 15 岁至 24 岁年轻人的就业机会。

- 48. 2005 年 5 月 10 日颁布的第 004/2005 号关于国家就业政策的法律明确指出了就业方面的总体目标和特定目标。
- 49. 为促进经济增长以利于创造就业岗位,国家通过公共职能与就业和社会法规部与不同的合作伙伴(国际劳工局、国际劳工组织、联合国开发计划署等)开展了合作。
- 50. 政府已努力促进劳动者进入正规部门。已经有 564 名商人被纳入正规部门。此外,在农业地区许多行业协会有所扩大,手工业者促进协会的运作能力也得到加强。
- 51. 在此基础上,无论在城市还是农村,劳动力密集型企业可以为贫困人群提供临时性工作,帮助他们通过劳动换取粮食。
- 问题 13. 缔约国提供的资料称,在 1993 和 2001 年之间,妇女失业率增加了一倍,而男子失业率保持稳定。请提供资料说明最近旨在制止就业歧视与支持妇女就业和职业培训的国家、区域和社区努力的结果。政府打算以何种方式消除男女之间的工资差别?
- 52. 在妇女自治方面,为了消除就业中的性别歧视问题,已有 3,500 名妇女被培养为领导人才。
- 53. 此后,在 22 个地区建立起了女性领导人网。每个网可以通过选举选定其办事处成员,制定规章制度,制定年度工作计划以及开展一系列创收活动。
- 54. 为了消除就业领域内的性别歧视,以及促进妇女的就业和职业培训,国家已于 2005 年 5 月 10 日颁布了关于国家就业政策的第 004-2005 号法律。
- 55. 该法律第 11 条规定: "国家就业政策旨在通过以下几方面措施,使社会团体能够进入就业市场,尤其是妇女、青年和残障人士:
- (a) 通过提高妇女的教育水平,以及构建一个持续、完善的教育框架,寻 找机会并关注男女间的机会平等,以实现摆脱贫困。
- (b) 发展基础设施,以提高入学率、发展低龄儿童的接收体系,从而将妇女从家庭事务中解放,投入到工作中。
  - (c) 创建并增加有利于妇女的贷款机制。
- 56. 国家已经制定了《2008-2010 年小额供资国家战略》,资金总额为 300 万美元。并在各个地区采取了具体的供资措施:
- (a) 在 Anosy 地区,已有 800 名妇女通过"着手"计划获得了小额贷款,这些贷款是用以资助其创收活动。
- (b) 在安齐拉那那地区的 7 个县,覆盖 85 个城镇的提高妇女地位机构已运行。
  - (c) 在 Menabe 地区,已有 50 名妇女接受了有关创收活动的培训。

- (d) 在 SOFIA 地区,已有 50 名妇女接受了有关小额贷款方面的培训。
- (e) 在 SOFIA 地区,已有 5 家小型企业受到了小额贷款方面的培训。
- (f) 在 Atsimo Andrefana 地区,已为妇女创建了 5 家小额供资企业。
- 57. 为了终结男性与女性之间的工资不平等状况,马达加斯加已经批准了国际劳工组织《关于男女工人同工同酬的第100号公约》(1951年)。
- 58. 在国营部门不存在报酬上的歧视,对于同一份工作,其工资不存在性别上的差别。
- 59. 在私营部门,报酬平等原则并没有被始终遵守。雇主根据他们自己的意愿确定其雇员的工资。然而,因性别歧视而利益受损的员工可以向劳动法庭提起诉讼,以要求根据其具体从事的工作调整工资。

#### B. 第七条

## 公正和良好的工作条件权

- 问题 14. 请解释为什么全国依然普遍存在工作场所的性骚扰现象,特别是在出口加工区——尽管非法,却无报案。请向委员会提供资料说明在出口加工区工作场所开展的任何宣传活动、负责处理性骚扰案件的主管法律机构以及这方面的任何案例法。
- **60**. 害怕失去工作仍然是揭发、制止、根除发生在工作场所,尤其是出口加工区的性骚扰现象的一个主要障碍。
- 61. 害怕失去名誉也是受害者保持沉默的原因之一。
- 62. 在马达加斯加,性骚扰案件是可以在轻罪法庭受到刑事审判的罪行之一。
- 63. 通过广播、电视节目和到现场参观等方式,马达加斯加政府调动人们对性骚扰现象的关注和警惕,特别是女性。
- 64. 在联合国开发计划署的支持下,司法部已从 2007 年成立了五个名为"保护弱势群体权利之家"的法医诊所或权利保护之家,他们主要负责宣传包括妇女权利在内的人们应享有的各项权利,当有可能达成调解时在当事人之间进行调解,以及陪同受害者到法院提起诉讼。
- 65. 在工作场所进行的宣传活动因雇主拒绝合作而遇到了困难。
- 66. 以下案例能够说明对此类违法者宣判数量有限的原因:
- (a) 安塔那那利佛省上诉法院 2007 年 3 月 9 日第 172 号有关公共部与 R.C 女士诉 H.S 先生案件的判决。在该案中,受害者以赔偿利益损失的名义获得了 40 万阿里亚。
- (b) 安塔那那利佛省上诉法院 2008 年 7 月 1 日第 549 号有关公共部 R.T 诉 P.B.案件的判决,上诉法院以怀疑的理由做出了免诉判决。

- 问题 15. 请向委员会提供资料说明最近通过的关于出口加工区的法律及其对享有经济、社会和文化权利的影响。据指控,该法为出口加工区工人提供的权利低于受《劳动法》标准规定保护的工人,尤其是关于最长工作时间以及与本国工人相比在工资和社会保障涵盖面方面歧视移徙工人;对此也请做出评论。
- 67. 为了改善出口加工区工人较受《劳动法》保护工人在加班时间方面的待遇较差状况,政府打算制定一项法律草案,该草案将会兼顾社会合作伙伴及技术部委的意见。
- **68**. 部分条款将要修订的法律遭到了劳工工会的强烈抗议,因此推迟了该法的执行。
- 69. 关于相对于本国工人而言,移徙工人在工资和社会保障方面受到了歧视性 待遇,有必要重申马达加斯加是《移徙工人公约》的缔约国。因此,在出口加工 区工作的移徙工人应该享有该公约中规定的福利和待遇。无论怎样,政府打算制 定一项法律草案,将考虑上面提及的保障问题,并将执行同工同酬的原则。
- 70. 这些利益矛盾的调解问题将会在制定改革计划时予以考虑。
- 问题 16. 据说公务员和劳动部只有 77 名监察员在职,难以有效监督和实施劳工规定。缔约国是否打算增加监察员人数并向其提供必要的人力和财政资源以有效履行责任?
- 71. 国家每年通过考试招收 15 名劳动监察员。经过两年的培训,他们具备了能够履行职责的能力。

# C. 第八条工会权

- 问题 17. 根据委员会收到的资料,政府有权要求从事基本服务的公共部门雇员返回工作并结束或避免罢工。在这方面,请说明哪些部门的服务被视为基本的(报告第 298 段)以及哪类工人的罢工权受到限制。
- 72. 罢工权利的行使与限制在《宪法》第 33 条中明确规定: "国家承认罢工的权利,但既不能损害维持公共服务原则、也不能损害国家的安全和根本需要。关于行使罢工权利的其他条件由具体的法律来确定"。
- 73. 以下部门被视为受到限制的部门:司法、警察、宪兵、监狱管理、消防、 医疗人员。
- 74. 对于法官,罢工权利的限制在 2006 年 3 月 22 日颁布的第 2005-005 号关于 法官地位的组织法的法令中有所规定,该法令第 12 条规定,"法官参加工会的 权利是被承认的。但鉴于司法职能中断则有可能会严重损害到国家的根本利益,并有可能危害到人员和财产的安全,因此任何可能中断或阻碍正常的司法职能的 行动都是被禁止的。"

- 问题 18. 请说明适用于海员和航海部门其他工人的法律条款是否允许他们有权组织和加入自由工会以及有权罢工。
- 75. 《宪法》承认所有劳动者都享有通过工会行动来捍卫自身利益的权利,尤其是自由地建立工会。加入工会也是自由的。《宪法》第 31 条规定,海员能够为捍卫职业利益自由地创建工会并且加入其中。
- 问题 19. 请说明已经采取何种措施落实"劳工组织公约和建议执行问题专家委员会"的建议而修改《劳动法》第 137 条,以确保工人组织有充分权利开展活动,不受公共当局干扰。
- 76. 考虑到目前马达加斯加蔓延的社会政治危机,以及议会活动的中断,还没有采取任何措施对"劳工组织公约和建议执行问题专家委员会"建议的第 137 条 进行修改。
- 问题 20. 委员会收到资料说,出口加工区工人在组织工会或参与集体谈判方面 遭遇严重问题,请对此做出评论。
- 77. 出口加工区工人在组织工会或参与集体谈判方面遭遇的真正问题是进入劳动力市场很难。因此,被招收的工人由于害怕失去工作而放弃建立工会。
- 78. 实际上,工人只是在雇主做出解雇决定之后,他们才会去咨询工作场所之外工会来保护他们的权利。

# D. 第九条

#### 社会保障权

- 问题 21. 请解释缔约国为什么尚未批准劳工组织《社会保障(最低标准)第 102号公约》、《促进就业和失业保护第 168号公约》、《医疗和疾病津贴第 130号公约》、《工伤津贴第 121号公约》以及《残废、老年和遗属津贴第 128号公约》。
- 79. 马达加斯加已经批准了有关基本劳动权利的国际法律文书,其中包括《废除强迫劳动第 105 号公约》,以及《最恶劣形式的童工劳动第 182 号公约》……。
- **80**. 批准委员会所提及的《公约》会对马达加斯加产生财政费用,而对此马达加斯加还没有能力来面对。
- 81. 但是,马达加斯加政府只要一旦有能力承担,就会批准这些公约。
- 问题 22. 鉴于马达加斯加居民有权获得社会保障的人比例有限,请说明缔约国已采取何种步骤确保大幅度增加社会保障制度的覆盖面。还请提供资料说明为私营部门工人提供的社会保障。
- 82. 为扩大社会保障的覆盖面而采取的措施:

- (a) 马达加斯加自 2007 年就制定了国家社会保障管理和风险战略计划。
- (b) 此外,按照 2003 年 10 月 14 日颁布的第 2003-1040 号法令建立了名为 "公平基金"的保险金管理局,旨在改善弱势群体获得优质服务。所有公立基础 医疗中心都可以使用该体系。
- (c) 在 2008 年,通过补充证明程序,国家恢复户籍计划已向 219,000 名 0 至 6 岁儿童发放了户籍证明复印件。

#### E. 第十条

#### 保护家庭、母亲和儿童

- 问题 23. 请向委员会提供最新具体资料,说明在落实关于消除童工的国际合作方案方面所取得的具体成就。政府是否已经增加童工问题监察员的人数以有效执行关于童工的法律吗?请提供确切资料说明诉诸法院的涉及童工的侵权案件,特别是针对那些雇用、侵犯和虐待儿童家佣——据说其工作条件相当于奴隶——者的法律行动。
- 83. 《国家反童工计划》旨在消除童工现象,其基础为通过建立有利于儿童摆脱所有生存困境的司法框架和制度、经济环境来消除最恶劣形式的童工劳动。
- 84. 2007 年 11 月,司法部与联合国儿童基金会合作制定了反对针对儿童施暴的国家行动计划,其中包含消除最恶劣形式的童工劳动的内容。
- 85. 在合作方面,联合国儿童基金会支持消除童工现象国际方案/国际劳工局举办的"为了儿童的权益而善治"计划的实施。
- 86. 为了填补关于童工(含仆人)的数据收集的空白,国家在消除童工现象国际方案/国际劳工局的支持下进行了全国童工调研。
- 87. 该项研究从 2007 年 5 月开始,首先是对国家统计研究院的工作人员进行有关童工方面的培训。
- 88. 研究结果将被用于完善消除童工战略计划。
- 89. 目前现有的关于被作为仆人雇佣的童工受到虐待的详细信息并不多,因为来源于风俗和保护未成年人警察总部的信息涉及到各种形式混杂的虐待儿童案件。
- 90. 2009 年 7 月 17 日,安塔那那利佛轻罪法庭依据《刑法》第 309 条规定判处 R.因故意伤害造成(被害人)45 天无法劳动。罪犯已于 2009 年 7 月 14 日被拘押。 受害者是一名被雇佣作仆人的儿童,因被泼洒沸水而烫伤。为了使已住院的受害者能够出庭及作证,该判决已被延迟做出。审判被推迟至 2009 年 8 月 5 日。
- 91. 在 Tsiroanomandidy, 一名被雇佣放牧的儿童也遭受了虐待。由于被老板怀疑盗窃了 50 000 阿里亚, 他遭受酷刑, 造成三度烫伤, 导致必须要截掉一个上肢。目前, 宪兵队正在当地进行认真的调查。

- 92. 《刑法》第 310 条第 3 款明确规定,造成截肢的暴力伤害将会受到在规定时间内强制劳动的惩罚。在特殊案件中,为了适用此条款,有必要在暴力伤害与截肢之间建立因果关系。
- 93. 2008年,在160份案件卷宗中,已有130起与虐待有关的诉讼案被处理。
- 问题 24. 请说明政府是否已经修订了关于结婚最低年龄的法律,以提高女童的结婚最低年龄。请详细说明所采取的立法和宣传措施,禁止和消除那些导致强迫婚姻的传统习俗(报告第 337-341 段)以及防止少女早孕的措施。
- 94. 为了符合《消除对妇女一切形式歧视公约》的规定,有关婚姻和夫妻财产制度的第 2007-022 号法律已经获得通过,将男女双方的法定结婚年龄都提高至 18 岁,取代了此前女孩 14 岁、男孩 17 岁的规定。
- 95. 在马达加斯加西北部, "Moletry"习俗是任意剥夺妇女选择未来配偶这一基本自由(即强迫婚姻)的根源。这一习俗就是通过签订一个订婚合约,未成年女孩就必须在合约存续期间履行无可指责的行为义务,否则将被剥夺已约定嫁妆(瘤牛和/或金钱)。女孩还有未成年早孕的危险。
- 96. 为了逐渐地消除这些习俗,在人权委员会和消除对妇女歧视委员会等条约 机构给出的结论性意见框架下,司法部在联合国开发计划署的支持下已经计划在 当地、地区和全国范围内开展对话活动以解决该问题。
- 97. 该计划的目的在于动员当地各界力量都积极参与对话,志愿对全国人民宣传强迫婚姻和未成年人早孕的危害。
- 98. 政府领导人的代表,以及来自于律师团体、习俗和宗教领袖、新闻界等非政府代表都参与和参加了对话,该活动具有参与、互动和富有建设性的特点,旨在制定一份计划以协助制定消除所有歧视性习俗的国家政策。在 Mampikony 举办的当地对话活动已得到了各个团体代表的主动承诺,他们将在各自的管理范围内消除按照"Moletry"习惯缔结的早婚现象。区域性的对话活动也在考虑之中。
- 99. 此外,国家已针对年轻人和青少年生殖健康制定了一项国家政策和一份战略计划。为了宣传青少年生殖健康,一场由卫生部、青年部和国民教育部联合采取的多部门行动已经获得通过,旨在减少青少年早孕现象。
- 100. 2008 年,677 所教育机构(普通初中和高中)中的622 所都已进行过该方面的宣传,16 名职业培训工作者和20 名同等地位教育者以及18 个青年职能中心已经接受了青少年生殖健康方面的培训。
- 101. 在落实减少早孕计划方面,尤其是在农村,国家已计划在 2009 年建立 6个青年之友基层卫生院,并预计到 2010 年增加到 30个青年之友基层卫生院。
- 102. 名为《艾娜》的电影的上映向人们宣传了早熟性关系和强迫婚姻的危险性,以及普及提高适婚年龄的法律知识。这部电影是教育人们逐渐抛弃早熟性关

- 系、未成年早孕以及消除某些地区传统习俗的辅助教学手段,目的是为了避免未成年人早婚和强迫婚姻现象的发生。
- 问题 25. 请说明缔约国设想如何向受侵犯妇女和儿童紧急提供适当保护。还请说明政府是否打算将虐待儿童和家庭暴力定为刑事罪。
- 103. 马达加斯加已经制定了向妇女和受虐儿童提供适当保护的法律。《刑法》第 312 条及第 312 条之二包含了保护受虐待妇女包括孕妇的内容。
- 104. 2007 年 8 月 20 日颁布的关于儿童权利与保护的第 2007-023 号法律保护受各种形式虐待的儿童受害者的权利。
- 105. 该法规定任何人都有揭发虐待行为的义务,其中包括父母、家庭成员和朋友。
- 106. 医护和司法人员网络已经建立,旨在为受虐待儿童提供援助。
- 107. 从 2001 年起,多部门保护儿童权利网络也已建成,旨在预防暴力犯罪行为以及陪同受害者向相关管理部门提起诉讼,其中包括司法部门。
- 108. 此外,天主教救济会已在迪戈·苏瓦雷斯、Nosy-Be 和 Toliary 开通了倾听受贩卖和虐待儿童受害者专线电话。
- 109. 现在回顾一下执行《儿童权利公约》第 19 条和第 39 条所取得的成果,特别是以下方面:
  - (a) 从通过儿童权利保护法、贩卖人口和色情旅游业法进行立法改革;
- (b) 风俗和保护未成年人警察总部分散设立在各省的原省会地,以及虐待案件较为猖獗的城市:如多亚马西那、图莱亚尔、菲亚纳兰楚瓦、安齐拉那那、马哈姜嘎、Nosy Be、塔奥拉格那罗和安斯拉贝;
  - (c) 在所有警察机构内设立保护未成年人科;
  - (d) 建立收养中央管理局;
  - (e) 2007年通过打击对儿童施暴的国家计划。
- 110. 遇到的困难主要有:
  - (a) 社会工作者人力不足;
  - (b) 预算制约。
- 111. 作为中短期的目标,我们重视:
  - (a) 继续开展加强保护儿童权利方面专业工作人员能力的培训;
  - (b) 继续在其他城市建立国家警察专业服务的分支机构;
  - (c) 在其他城市开展重返社会计划;

- (d) 继续与以推动和保护儿童权利为职责的合作伙伴开展合作,如:联合国儿童基金会、联合国教科文组织、世界卫生组织、联合国开发计划署、联合国人口基金,等等。
- 问题 26. 请提供详细资料说明 2007 年底通过的关于儿童性剥削、儿童色情旅游、儿童色情制品和人口贩运的法律的执行情况。
- 112. 为了有效地打击卖淫和非法贸易,马达加斯加于 2008 年 1 月 14 日刚刚通过了第 2007-038 号法律,该法对《刑法》中有关打击贩卖人口和色情旅游的某些条款进行了修改和补充。
- 113. 该法涉及如下方面:
  - (a) 贩卖、出售、诱拐和剥削人口;
  - (b) 预防和打击贩卖人口;
  - (c) 惩治贩卖人口的罪犯;
  - (d) 保护和帮助受害者,包括通过创办接待中心使他们重返社会;
- (e) 在实施打击贩运和滥用药物计划框架内,政府已经与国会和受美援署和联合国儿童基金会资助的非政府组织天主教救济会合作组织了打击未成年人色情旅游的全国宣传运动。
- 114. 在司法方面,一名瑞士侨民被判处五年监禁和驱逐出境。
- 115. 两名毛里求斯侨民和两名德国人被逮捕,后又因证据不足被释放。
- 116. 此外,2007 年在 Nosy-Be、Fort-Dauphin、摩龙达瓦和迪戈·苏瓦雷斯带有宣传法律、程序和当局字样的海报被印制和散发,其目的在于引起人们对贩卖儿童的行为的关注。
- 117. 马达加斯加刚刚通过另一项司法文书,加强了打击贩卖妇女和迫使妇女卖淫行为的力度。实际上,议会在 2008 年召开的第一届会议上就已经通过了一项法律,同意批准《贩卖妇女和迫使妇女卖淫公约》。
- 118. 该公约适用于在国内贩卖妇女和将妇女贩卖至国外迫使其卖淫的所有行为。
- 119. 在临近岛屿上,不存在已经确认的强迫马达加斯加妇女或女孩卖淫的网络。
- 120. 然而,政府仍计划打击迫使妇女或女孩离开其居住地到其他地区卖淫的行为。
- 121. 在与法国进行司法互助合作方面,当遇到在留尼汪岛进行的卖淫犯罪时,政府可以要求引渡罪犯并且移送给法庭。

- 122. 为了使希望放弃卖淫行为的妓女能够重新回归社会、重新适应社会,政府在安塔那那利佛、 多亚马西那和图莱亚尔建立了接待中心。这些中心已经向大约 105 名童工和人口贩卖的受害者提供了帮助,使他们重新回到学校或进入职业培训中心。工作在这些中心的医生也已经为他们提供医疗服务和建议,劳动监察员也在就业方面向他们提供帮助。目前,在 Nosy-Be 有一所类似的接待中心正在修建。
- 123. 根据需求,可在某些高危地区建立类似的接待中心。
- 124. 此外,由联合国儿童基金会建立的 14 个保护儿童网络活跃在各大城市,保护儿童免受最恶劣形式的劳动。在这些网络中,仅以迪戈·苏瓦雷斯、法拉杜·法伊和马兰加利的网络为例。
- 125. 这些网络同时调动了人们对贩卖儿童和以商业为目的的儿童性交易和性剥削危害的认识。

#### F. 第十一条

#### 适足生活水准权

- 问题 27. 根据缔约国提供的资料,2004 年有 72.1%的居民生活在贫困线以下(在 Fianarantsoa 省的农村地区是 87.5%),请提供更详细资料说明减贫方案和政策特别是对农村地区的影响。
- 126. 请见对于问题 7 的答复。
- 问题 28. 请提供详细资料说明缔约国报告提到的强制搬迁的数量,以及这些搬迁是否符合委员会第 7 号一般性意见中所制定的准则。委员会尤其想知道政府是否确保被迫迁出住房的人获得替代住处或适当赔偿。
- 127. 《宪法》第 34 条保障了公民因公共用途而迁离原驻地获得正当的、事先补偿的权利。
- 128. 因此,每次征用土地,国家都会给予补偿。如遇协商未果,行政司法部门 有权解决争端。
- 129. 重新安置会与向迁出住房的人发放补偿同时进行。
- 130. 补偿费会根据具体情况的不同而有所差别。在非法侵占的情况下,以人道 主义名义发放补偿。
- 131. 2008年,补偿费已经修改,有所提高。
- 问题 29. 根据委员会收到的资料,48%的马达加斯加儿童长期营养不良,其中 13%严重营养不良。请向委员会提供更详细的资料说明国家营养方案的执行情况 和至今所取得的成果。

- 132. 马达加斯加政府已于 2004 年制定了一项全国营养政策,并且在 2005 年通过了 2005 至 2009 年的《全国营养行动计划》。
- 133. 2008 年制定了全民集体健康政策,并计划于 2009 年生效实施。根据第 2004-1071 号和第 2004-1072 号法令,成立了国家营养学委员会和国家营养办公室。
- 134. 该计划将会减少五岁以下儿童慢性营养不良的情况,同时还将通过治疗、预防和培训等活动降低婴幼儿和青少年的死亡率。2008 年,44 家加强营养康复中心收治了 3,366 例伴有并发症的严重急性营养不良患儿,治愈率为 73.6%,死亡率为 7.2%。而隶属于基层卫生院的 87 家重度流动弥补营养中心收治的 987 例未伴随并发症的严重急性营养不良患儿,治愈率仅为 47.9%,死亡率为 2%。另外,39 家轻度流动弥补营养中心的投入使用加强了中度急性营养不良症的治疗力度。
- 135. 急救组织对两个县内的 166,069 名儿童、790 名孕期和哺乳期妇女和飓风 伊万的受灾者进行了医疗救援。一项营养状况的诊断调查在全部八个被定为弱势 区域的县城和五个弱势城市开展;调查结果证明在五个大城市内建立的三个监测 点对于跟踪社会经济指数的发展倾向是有效的。
- 136. 为了应对东南地区的严重急性营养不良危机,实施了《加速减少营养不良症计划》。
- 137. 因此,有 91%的 6 至 36 个月的儿童补充了氨基酸脂,80%的孕期妇女和哺乳期妇女补充了复合微营养物质。
- 138. 《乳品替代品贸易国家法》修订本的问世,加强了婴儿和幼儿食品的发展。设立了 52 个基层卫生院婴儿之友/艾滋病毒,在有艾滋病毒的环境下培训了 83 名卫生人员和 1,482 名市镇工作人员,在全国 22 个地区开展了营养/艾滋病活动。
- 139. 在两年一次的母婴健康周活动期间,有 3,315,092 名 5 岁以下儿童、197,310 名孕妇和 135,954 名产妇领取了维生素 A 补充剂和驱除寄生虫药物。
- 140. 通过营养监测、召开信息教育传播/CCC 会议和补充微营养元素等方法, 消除营养不良的战略在市镇一级得到了加强。这些活动通过以下机构开展:
  - (a) 通过与国家营养办公室合作的 5,550 个市镇营养监测点;
  - (b) 321 个 KMS;
  - (c) 6,300 名经过培训的市镇工作人员。
- 141. 2009 年计划设立 800 个 KMS, 培训 16,000 名市镇工作人员。

问题 30. 请提供补充资料说明实际的土地改革(报告第 414-420 段)及其对享有食物权的影响。还请向委员会提供资料说明与外国公司签署的农业契约情况以及政

府如何确保这些契约尊重生物多样性、使马达加斯加人直接受益,并尤其有助于 马达加斯加居民享有食物权。

- 142. 到目前为止,还没有签署有可能给经济、社会和文化权利带来损害的高级别农业开发合同。
- 143. 涉及到与当地企业或外国企业签订的任何契约,对生物多样性和环境的保护都要符合经 1997 年 6 月 6 日颁布的第 97,012 号法律修订的 1990 年 12 月 21 日颁布的第 90,033 号法律以及以 2004 年 8 月 19 日颁布的第 2004,015 号有关《环境宪章》的法律的规定。
- 144. 《环境宪章》所认定的要素包括涉及人类、地球、地下资源、生态体系和 地方特性等的永久数据。

第 6 条: "为了实现可持续发展,我们的主要目标是促进人与环境的和谐。为此,该计划包含如下目标:

发展人力资源

在更好地管理自然资源的同时,促进可持续发展

恢复、保护和管理马达加斯加的生物多样性遗产

改善马达加斯加农村和城市人口的生活环境

维持人口增长与资源开发之间的平衡

改善管理环境的工具

协助解决土地问题。"

第7条: "对环境的管理任务由国家、地方政府、依法组建的非政府组织、经济实体以及全体公民共同承担。"

第8条: "国家尤其要承担如下职责:

制定环境政策

通过与地方政府和相关的非政府组织的合作, 组织开展宣传运动

促使以上合作伙伴参与环境管理方面的决策

协调有关环境的行动

进行或促使相关机构进行环境领域行动的跟踪和评估活动

关注投资与环境之间的相容性。"

- 第9条: "环境管理依赖于包含以下内容的国家结构:
  - 一个设计机构, 尤其要负责制定国家性的环境政策
  - 一个管理、协调、跟踪和援助公共或私人环境计划与行动的机构

在遇到所有与环境相关的问题时,应咨询该机构。"

145. 此外,马达加斯加国家环境办公室向外国企业发放允许进行农业开发的环境许可证。该许可证包含一系列这些企业必须遵守的环境义务。

## G. 第十二条 身心健康权

- 问题 31. 根据政府提供的资料,婴儿和 5 岁以下儿童死亡率依然很高,预期寿命非常低,请说明政府是否打算为卫生方案增拨足够的人力和财政资源,特别是确保普遍获得能支付得起的基本保健。
- 146. 政府已于 2008 年通过向基层卫生院和 CHD 招收 169 名助产士和全科护士,而不是此前预计的 150 人,目的是改善产科与新生儿的基础急救医疗服务。
- 147. 2008 年, 1,144 个职位预算已经拨付给卫生部, 其中包括 862 名技术人员。
- 148. 2009年,在1,360个有预算拨款的职位中,预计招收1,060名技术人员。
- 149. 每年增加同样数量的预算内职位,三年后将满足全国对卫生专业人员的需求。
- 150. 2009 年《财政法》将 43,794,000 阿里亚拨付给儿童健康服务部门,这一数额比 2006 年增加了 12.43%。
- 151. 技术与财政伙伴的捐款增加了用于落实国家健康计划中制定的减少新生儿、婴儿和幼儿的死亡率而开展活动的资金。
- 问题 32. 根据委员会收到的资料,医院中大约 16%的产妇死亡是由于流产引起的并发症造成的,请说明政府是否打算修订关于流产的法律,避免妇女冒生命危险而诉诸地下流产。请向委员会说明已经采取何种措施制订一个全面的性和生殖卫生方案,包括关于安全避孕方法的公共宣传运动。
- 152. 关于不对流产行为进行惩罚,2007 年 12 月组织了一场咨询会,其目的在于获得来自于在促进和保护人权领域内的技术人员、不同宗教团体和世俗团体成员的多方面的意见,并且考虑这些不同的意见。
- 153. 2008 年晚些时候进行了一场深入辩论,其目的是帮助相关机构进行决策,向它们提供咨询执行机构、议会、司法机构和民间社会成员后获得的意见和看法。
- 154. 咨询会后,建议将流产视为违法行为。至此,流产仍要受到处罚,相反所受处罚被归类为处罚金。这一建议已被提交相关管理机构进行决定。
- 155. 2007 年通过的《全国计划生育计划》,旨在减少过早的、过晚的、数量过于众多的和时间过于接近的怀孕情况。

- 156. 加强服务的供给体现在设立了 2,312 个隶属于基层卫生院的计划生育社区基础网点,有 3,720 名社区卫生人员提供服务,其中 454 人在 88 个市镇提供避孕注射服务。
- 157. 在所有的公立卫生培训中计划生育服务都是免费的,在所有级别医疗中心都可获得较多的方法和大量的安全产品,尊重客户权益,这都有助于将全国的避孕覆盖率从 2006 年的 11.58%提高至 2008 年的 20.76%。
- 问题 33. 根据委员会收到的资料,在过度拥挤的监狱中据称羁押条件恶劣、在 押者据称得不到足够食物。请就此说明正在考虑采取何种措施解决在押者,特别 是 Morombe 和 Moramanga 监狱的在押者的状况。
- 158. 关于犯人的营养不良,国家已做出努力将犯人的营养比率增加到 2,500kgs/卡路里/天,取代此前的不足 2,000kgs/卡路里/天。
- 159. 为了改善监狱内在押者的饮食情况,司法部已经开展使监狱重新充满活力的活动,目的在于增加农业产量、接济中央监狱的粮食供应。
- 160. 为了解决 Moramanga 监狱内人满为患(现有 150 名在押犯人,而原定容量为 100 人)所引起的问题,考虑到这座监狱的接纳容量,正在酝酿一份疏导计划。因此,将有 60 名犯人被转移到邻近区域 Anosibe An'ala 的监所。
- 161. 对于 Morombe 监狱的情况,司法部已着手整修和扩建该监狱,以扩大其接纳容量。
- 162. 接下来将要进行的有条件释放或许会在很大程度上缓解监狱超员现象。

## H. 第十三和十四条 受教育权

问题 34. 请提供额外资料说明已经采取何种具体措施确保低收入家庭儿童,特别是农村地区儿童获得教育。

- 163. 从 2003 年开始, 《全民教育计划》通过以下措施促进儿童接受教育:
  - (a) 继续推行减轻父母负担的政策;
  - (b) 资助贫困学生;
  - (c) 审核履历;
  - (d) 使文盲儿童重新进入正规学习阶段;
  - (e) 每年招聘教师;
  - (f) 向学校和教师发放补助金。

- 164. 在初等教育中,男/女生比例为 50.14/49.85。然而在初中阶段,统计数据显示比例严重失衡,明显男生较多,尤其是在东南地区(62/38),其部分原因是早婚和妇女在家庭中的传统角色。
- 165. 为了使女孩能接受更长时间的教育,不同的激励计划正在实施:
  - (a) 开展促使女童入学的宣传活动;
- (b) 将女童入学计划纳入领导人培训计划,在 2007 年有 17,433 名 Fokontany 首领和 3,000 名妇女受益;
- (c) 向 Analamanga 地区和安齐拉那那地区的女学生发放促进贸易技术计划/ 美援署奖学金;
  - (d) 向 Boeny 地区女中学生提供经济援助;
- (e) 联合国儿童基金会为了鼓励女孩入学及反对辍学而发起的"女孩为女孩"计划:
  - (f) 非洲妇女教育论坛:负责初中与高中最优秀学生的寄宿费用:
- (g) 2006 年在安塔那那利佛省和 Atsimo-Atsinanana 地区,在联合国开发计划署的支持下为青年妇女扫盲,开办幼儿启蒙学校。
- 166. 在扫盲方面, 2006 年 15 岁以上的人口中有 48%是文盲。11 到 17 岁的少年中有超过 100 万人不识字。
- 167. 我们的目标是从现在至 2012 年将文盲率减少 20%。
- 168. 第 2004-004 号法律规定扫盲是非正式教育体系的必要组成部分。2003 年 8 月 5 日颁布的第 2003-834 号法令确定了国家扫盲和成人教育政策。
- 169. 针对未入学儿童开发了如下扫盲计划和不同的教学方法:
  - (a) Ambohitsoratra 计划,学习用马达加斯加语阅读和写作;
  - (b) ASAMA 计划,用十个月的时间来准备初等教育毕业考试;
  - (c) Ambatomikajy 计划, 学习算术;
  - (d) ASAMA 计划新形式,针对 9至 10岁的学龄儿童。
- 170. 自 2002 年至今总计有 7,415 人受益。
- 171. 其他由一些非政府组织发起的计划针对的是街头流浪儿童的入学问题,以及在测定水平之后使他们重新回到正规的教育体系当中。
- 172. 国家的扫盲目标涉及到扫盲人员的培训、教材的制定、教室和扫盲中心的修建。
- 173. 为了将儿童尽可能久地留在学校,各种措施和计划正在实施,目标是到 2015 年初等阶段教育的接受率要达到 100%。

- 174. 旨在减少辍学现象的措施包括:
- (a) 改善学习条件(包括学校食堂、学生集中接送、基础设施和设备、学校的位置、资料中心和图书馆、医务室、教学资源中心);
  - (b) 激励学生的学习动力(学习旅游、奖励、助学金、课外活动);
  - (c) 刺激教师的教学动力(津贴、补贴、奖金、荣誉称号);
  - (d) 改善教学质量(关注履历、教师培训、因材施教);
  - (e) 吸引学生家长、当地政府和经济实体参与管理教育机构;
  - (f) 吸引学生加入各学校委员会和各纪律委员会;
  - (g) 创办各种俱乐部和社团;
- (h) 激励入学(减轻负担、开放学校、混合班级、学校咨询与援助委员会、任命班主任)。
- 175. 从 2002 年开始,政府和学生家长每年都要招聘数以千计的教师以补充教师人员的不足,尤其是在农村。
- 176. 为了公平分配教学人员,在合同聘用制的基础上,国民教育及科学研究部 正实施对教学人员的返聘。
- 问题 35. 请说明已采取何种步骤克服妨碍女童受教育的传统成见(报告第 544 段),并说明已采取何种具体措施,包括推动父母送女童上学的鼓励措施。还请向委员会提供关于女童退学率的数据,包括由于怀孕而退学。
- 177. 考虑了如下决议、建议和宣言:
  - (a) 儿童世界峰会-1990年,纽约
  - (b) 世界全民教育大会—1990年,乔木提恩
  - (c) 泛非女童教育大会—1993年,瓦加杜古
  - (d) 国际人口教育大会—1993年,伊斯坦布尔
  - (e) 非洲统一组织国家元首峰会—1993年,开罗
- (f) 国际人口与发展世界大会—1994 年,开罗;马达加斯加政府已经通过了《国家女童教育计划》。
- 178. 该计划旨在:
- (a) 帮助女孩准备好适应各种角色,妻子、母亲、公民、促进发展和自身全面发展的主体;
  - (b) 消除仍存在的男童与女童之间的差异;
  - (c) 推动实施两性之间有区别的、和谐教育。

- 179. 《国家女童教育计划》的四个组成部分分别为:
  - (a) 带有特定目标的正规女童教育;
    - (一) 普及基础教育;
    - (二) 提高教学质量、改善学习条件;
    - (三) 纠正导致女童辍学的原因,消除教学方针上的性别区分:
  - (b) 在学校体系之外开展以培训青年女性为主的非正式教育;
  - (c) 促进女童接受教育、文盲母亲接受教育和改善女性人口的生活条件;
  - (d) 进行与女童教育相关的调查和研究。
- 180. 在正规教育层面,已经努力将无性别歧视原则纳入教学计划和教材当中。
- 181. 动员教学负责人解决年轻单身母亲重返学校的问题,以及创造条件使得女孩能够和男孩享受同样的教育。
- 182. 在非正规教育方面,《国家女童教育计划》考虑实施如下计划:
  - (a) 重返学校;
  - (b) 接受职业教育;
  - (c) 使妇女的文盲率减少15%,宣传关于反对歧视妇女的法律。

#### 183. 取得的效果:

- (a) 《国家女童教育计划》的实施使得接受初等教育的女童数量有所增加。1991年至1996年,男童与女童的净入学率之间相差12个百分点(102.9%对89.5%);至2001年,这个差距只有1.6%(117.4%对115.8%)。
- (b) 在中等教育中,2001 年男女童的入学率几近相同。然而在各省,差异仍然存在,如同中等教育第一阶段的统计数据所证明的那样,但首都除外,首都女学生的数量超过了男学生。
- 问题 36. 请向委员会提供确切数据说明重新入学的童工情况。还请向委员会提供资料说明残疾人和街头儿童重新融入社会方案的评估结果(报告第 324 段)。
- 184. 在马达加斯加由于缺乏系统的普查,对残疾问题的认识仍然相对不足。残障人士的准确数量和按缺陷类别的分布仍不清楚。不过,世界卫生组织指出,在世界上各国有 10%的人至少带有某一类别的残疾。
- 185. 由于学校内缺乏基础设施、学校的负责人和某些学生的家长缺乏理解,残疾儿童入学仍然受到很大的限制。一项由残疾人组织在 2005 年进行的调查显示在安塔那那利佛市的 553 个教育机构中,登记在册的 273 名残疾学生只占学生总数 231,500 人的 0.11%。79%的残疾学生都处在初等教育阶段,只有 8%的人读到了中学。这些残疾学生主要是有身体缺陷。而其他缺陷类型的残疾儿童基本上都

被排除在普通教育体系之外。由于教室座位有限,残疾儿童的父母即使向特殊教育机构交付学费也很难入学。

186. 新的《全民教育计划》并没有任何针对残疾儿童的特别措施,他们中的 90%都处于失学状态。

187. 2008 年制定了《国家社会保障方案》,300 个孤儿和易受感染儿童家庭得到资助,以开展创收活动: Ankarefo 和 Ampivoarana 成为经济振兴示范村,104户极其贫困和弱势家庭得到资助和关注,19,200 名贫困和弱势儿童得到了文具,在28 个县城设立了51 个保护儿童权利网络。

问题 37. 根据委员会收到的资料,残疾儿童很少能获得特别保健和教育机会, 而学校以设施不足为由将残疾学生拒之门外。请对此做出评论。

188. 有不到 2%的残疾儿童进入了功能性再教育中心。远离残障服务、残障服务信息沟通的缺失、高昂的治疗费用都是阻碍残障人士接受治疗的原因。此外还有专业人员缺乏和残疾人去治疗机构的身体障碍等问题。除了这些日常实际困难,残障人士还不能够被人们所理解,因此残疾人仍然被认为是无能的、依赖他人的,对于那些有精神和视力缺陷的人,有时甚至被认为是没有人性的。

问题 38. 请说明缔约国正在采取何种措施提高扫盲率,并确保农村社区妇女获得教育、扫盲和职业方案。

189. 消除文盲现象始终是历届政府的首要任务。在第一共和国时期,由隶属于农业部的农村发展指导处负责扫盲工作,他们与民兵一起执行。在第二共和国时期,扫盲任务被移交给信息部,由活跃思想和公民教育指导处负责,除人民军队外的国家部门招募的年轻业士学位获得者给予协助。

190. 1991年,扫盲工作由人口部负责。一份关于国家非正规教育政策的文件在 1990年获得通过。2003年8月5日颁布的第2003-834号法令制定了《国家扫盲和成人教育政策》。

191. 在 2000 年的达喀尔会议之后,马达加斯加政府和联合国开发计划署制定了一项联合扫盲计划,并于 2005 年完成。从 2005 年至 2008 年,由一名公职人员和一名联合国开发计划署聘用的人员组成的支援小组接管这项计划,负责管理来自于公共投资计划和联合国开发计划署的资金以及组织当地的扫盲活动。

192. 2008 年,联合国开发计划署选择了 Vatovavy Fitovinany 地区和西南地区作为试点区。

193. 政府一直重视扫盲的准则和质量,并为直接的扫盲活动提供了便利,其中地方政府是直接领导者,民间社会参与监督。

194. 国家非正规教育政策文件:

- (a) 体现了在全国范围内开展扫盲运动的指导方针;
- (b) 确定了 2008 年至 2012 年的目标:惠及 861,647 名 15 至 45 岁的成年人,到 2015 年惠及 287,216 名 15 岁以下的青少年;
- (c) 确定了七个优先扫盲地区: Androy、Atsimo Andrefana、Melaky、Ihorombe、Anosy、Atsimo Atsinanana 和 Vatovavy Fitovinanany;
  - (d) 让国际与国内的不同参与者发挥各自的作用;
- (e) 描述了财政来源、扫盲程序、参与者以及扫盲活动的管理和后续调查 机制。
- 195. 尽管事实上妇女的文盲率高于男性,但在扫盲方面仍没有与性别相关的政策出台。

## I. 第十五条

#### 文化权利

- 问题 39. 请说明缔约国已采取何种措施促进全体马达加斯加人的权利,特别是最贫穷者参与文化生活的权利。
- 196. 马达加斯加于 2006 年 9 月成为了联合国教科文组织《保护和促进文化表现形式多样性公约》的缔约国。
- 197. 为此,政府采取了如下措施:
  - (a) 推广马达加斯加语及其所有变体;
  - (b) 对文化推广负责人进行培训,包括地方影院管理人员;
- (c) 与法国(双边)和法语国家联盟(多边)合作开放并设立阅览和文化活动中心:
  - (d) 向外国语言开放。
- 198. 在联合国开发计划署的支持下,2008年组织制定了《通过戏曲艺术促进善治和法治国家方案》。该方案促使来自22个地区的艺术爱好者参与其中,其中包括贫困者。这项方案列入了庆祝《世界人权宣言》发表六十周年活动之中。
- 问题 40. 请向委员会提供资料说明已经或考虑采取何种具体措施,以促进和保护文化多样性及各族裔群体、土著社区和少数群体的文化遗产。
- 199. 马达加斯加于 1983 年批准了《保护世界文化和自然遗产公约》, 2006 年 批准了《保存非物质文化遗产公约》。
- 200. 制定了国家政策以保障和保护文化多样性。
- 201. 在公私合作伙伴关系框架下(3P), 国家鼓励举办不同民族、不同岛屿和不同地区间的文化活动。举以下例证说明:

- (a) 每七年举办一次的集体割礼(Antambahoaka 人称为"Sambatra");
- (b) 将死尸放在高台上;
- (c) 每年举办的皇家圣物沐浴活动;
- (d) 地区性博览会,在那里原住民可以展示他们的烹饪技巧,举办 kabary 竞赛或地道的马达加斯加语演讲比赛,或马达加斯加语戏剧、歌剧表演……);
  - (e) 马达加斯加新年庆典;
  - (f) tsanga-tsaina 活动;
  - (g) volambe tohaka 活动;
- (h) 每年举办的 Donia 节,来自留尼汪岛、科摩罗、塞舌尔和毛里求斯的艺术家们都会来参加:
  - (i) 马达加斯加的艺术家们也参加泛非文化节。
- 202. 此外,马达加斯加已于 1983 年 7 月 19 日批准了《世界遗产公约》,并且有几处景点列入了《世界文化遗产名录》:
- (a) 文化遗产方面:安布希曼加的皇家蓝山行宫,马达加斯加人民可以凭进入公共区域许可进行参观;
  - (b) 自然遗产方面: 阿钦安阿纳雨林和黥基·德·贝马拉哈自然保护区。

## 缩略语

AGR 创收活动

BIT 国际劳工局

CEG 普通教育初级中学

CNDH 国家人权理事会

CISCO 学区

CLAC 阅读与文化推广中心

CNN 国家营养学委员会

CRENAM 轻度流动弥补营养中心

CRENAS 重度流动弥补营养中心

CRENI 加强营养康复中心

CRS 天主教救济会

CSB 基层卫生院

CTD 地方政府

DAIEC 活跃思想和公民教育指导处

EPA 手工业者促进协会

EPT 全民教育

FAO 联合国粮农组织

FAWE 非洲妇女教育论坛

FITIA 打击贩运和滥用药物

FNUAP 联合国人口基金

HIMO 劳动力密集型

IEC 信息教育传播

INSTAT 国家统计研究院

IPEC/BIT 消除童工现象国际方案/国际劳工局

KMS Kaominina Mendrika Salama

MENRS 国民教育及科学研究部

MIRALENTA 性别平等

NAC 基础营养

OIT 国际劳工组织

OMS 世界卫生组织

ONN 国家营养办公室

OUA 非洲统一组织

PACT/USAID 促进贸易技术计划/美援署

PANAGED 提高妇女地位国家行动计划

PANEF 国家女童教育计划

PF 计划生育

PIP 公共投资计划

PNENF 国家非正规教育政策

PNSE 国家儿童健康计划

PNUD 联合国开发计划署

PSDR 农业部门发展计划

SNHFAP 除人民军队外的国家部门

SRA 青少年生殖健康

SSME 母婴健康周

Trano aro zo 保护弱势群体权利之家

UNESCO 联合国教科文组织 UNICEF 联合国儿童基金会

VIH 艾滋病毒