



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
5 August 2009
Chinese
Original: English

第五委员会

第 42 次会议简要记录

2009 年 5 月 13 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布罗迪先生（匈牙利）
行政和预算问题咨询委员会主席：麦克卢格女士

目录

工作安排

议程项目 116：财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)

议程项目 132：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

议程项目 121：会议时地分配办法(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

09-33575 (C)



请回收

上午 10 时 15 分宣布开会。

工作安排

1. **主席**说，他认为委员会希望批准主席团商定并分发给委员会所有成员的拟议工作方案，但有一项谅解，即在会议期间，将在必要时作出调整。

2. **就这样决定。**

议程项目 116：财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)(A/63/5(第二卷)，A/63/746 和 A/63/784)

3. **Vanker 先生**(审计委员会审计事务委员会主席)介绍了审计委员会关于 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日的 12 个月期间联合国维持和平行动的报告(A/63/5(第二卷))，他说，审计委员会通过实施涉及离任和继任审计员之间审计经验、手册和方法交流的精心制订的继任计划，处理其组织结构最近的变化。委员会还向新的审计员提供了专业支持，辅之以各种其他联合国实体组织的讲习班和培训。委员会三位成员继续分担维和特派团的审计工作；其致管理部门函，第一次侧重于类似领域和采取统一的格式，因此得以确定多个特派团的共同领域和面临的威胁。

4. 审计委员会已连续第三个财政期间发表审计意见，附有两个强调事项，每一事项都反映了维持和平行动的控制环境和有效利用资源和保护本组织的资产的消极面。本组织应给予最高度优先考虑，以解决所表达的关注。

5. 该报告(A/63/5(第二卷))涉及审计委员会确定的所有有关财务报表科目、审计风险和审计主题，以及行预咨委会审议审计委员会上次报告(A/62/5(第二卷))时确定的各项议题。一些查明应给予注意的事项仍然只由行政部门部分地加以解决。例如，速效项目准则和特派团综合规划进程，在审计时尚未最后完成，审计委员会因此未能进行审查。这就妨碍了监督机构的工作和落实理事机构的意图。

6. 审计委员会关于 2006/07 年度的建议，只有 32% 得到全面实施，与前一年相比有所减少。部分实施或未实施的建议，至少有 20% 已提出两年或以上。尽管如此，委员会对秘书长有关报告(A/63/784)中说明的在处理其建议方面取得的进展表示欢迎。

7. 截至 2008 年 6 月 30 日，应收摊款已增加至 1.58 亿美元。其中，6 亿零 942 万美元已拖欠两年多。结果，过去三年来，一些在役特派团的现金短缺状况不断恶化。大会和行政部门的立场是，所有摊款始终都应收回。然而，会计因素要求应在财务报表中表述公允的意见。实施《国际公共部门会计准则》可能要求本组织对不可收回债务或逾期支付债务人作出规定，因此执行新的准则之前应对这一问题作出考虑。审计委员会还关注本组织是否已为实施《国际公共部门会计准则》作好准备。若干联合国组织预计将错过 2010 年的最后期限，就维和活动而言，实施日期现在看来可能是 2012 年。因此，改进披露和报告工作的好处无疑将推迟显现。由于项目的各种要素还没有完全就绪，应密切监测其成本，以防止不必要的升级。

8. 在按成果编制预算方面还有缺点，特别是，有关准则没有得到严格遵守，对绩效指标没有始终作出明确和可衡量的表述，收集证据以支持达成目标的工作必须加强。

9. 船队和口粮管理、航空业务、信通技术，尤其是采购和合同管理还有改进的余地。此外，尚未制定 2008/09 年期间特派团的人力资源行动计划。审计委员会认为，这导致了存在非常高的空缺率，影响了任务的完成和实现方案目标，并导致了预算利用不足和控制环境的削弱。鉴于人力资源改革正在进行中，审计委员会将在今后的审计中审查其结果和建议，以及管理部门对之的回复。审计委员会还继续审查驻地审计员的工作。在这方面，空缺的影响反映在审计计划执行不力，这使本组织面临一些风险。

10. **Hurtz-Soyka 女士**(主管管理事务副秘书长办公室主管)介绍了秘书长关于审计委员会有关 2008 年 6

月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动的各项建议的执行情况的报告(A/63/784)。

11. 对审计委员会报告中所载每项建议,秘书长的报告详细说明了负责部门、现况、优先程度,和在该建议尚未执行的情况下,目标执行日期。尽管所有建议的执行都被视为优先事项,但主要建议已被标定为高度优先,其他则为中等优先。该报告显示了负责部门执行主要建议(表 1)和所有建议(表 2)的现况。由于行政当局继续与审计委员会密切合作,并提供了充分的信息,审计委员会的报告在许多情况下,充分反映了行政当局的立场,只在有必要时,才提供更多审计评论。秘书长的报告(A/63/784)还解释了以往各期审计委员会建议的执行为何出现拖延,其中 44 项在审计委员会的报告中列为部分执行,5 项列为没有执行。秘书长致力于确保及时执行各项建议,为此目的,管理委员会继续按季度跟踪各项监督建议的执行现况。

12. **麦克卢格女士**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会对审计委员会的报告(A/63/746,第三章)的意见和建议。行预咨委会赞扬审计委员会及时提交了高质量的全面报告。

13. 行预咨委会同意审计委员会的观点,即连续三个财政期发表经修订意见,反映了维和行动控制环境的消极面,对资源是否得到有效使用提出了疑问。管理部门必须采取适当和及时的补救行动,以解决在强调事项中表达的关注。

14. 行预咨委会还注意到,审计委员会的许多结论提及规划不足、应用准则时前后不一致,以及拖延处理需要注意的事项等问题,这不仅涉及新成立或成立时间不长的特派团,还涉及到一些建团时间较长、稳定的特派团。需要透彻分析这种问题反复出现的原因,以便采取有效的补救措施。行预咨委会认为,持续存在这些问题,表明管理层对此关注不够,同时表明问责制度不到位。因此,它促请秘书长采取步骤,确保管理责任得到明确分派、理解和执行,并追究相关个人在其职责范围内的责任。行预咨委会还认为,驻地

审计员的高空缺率进一步削弱了外地特派团的内部控制环境,应促进管理层与驻地审计员的合作关系。应立即采取行动,提高审计委员会以及其他监督机构的建议的执行率。

15. **Abdelmannan 先生**(苏丹)代表 77 国集团和中国说,该集团感到关注的是,审计委员会以往建议的老化,以及与上一年度相比,关于 2006/07 年度的建议的执行率下降。如果得不到充分和及时执行,审计委员会的建议将毫无意义。因此,秘书处应采取切实措施,表明执行各项建议的预期时限和优先程度,包括主管人员将被问责。特别是,它应努力查明审计委员会报告(A/63/5(第二卷))中强调的一些问题反复出现的根本原因。

16. 该集团还关切地注意到,相对于上一个财政期,截至 2007/08 年度终了时,与现役维和特派团有关的未缴摊款增加了 44.0%,现役特派团的总体流动性下降。会员国有义务维持联合国良好的财务状况,并应作出更大努力,足额支付其摊款。

17. 该集团同意行预咨委会就审计委员会针对连续三个财政期发表经修订的审计意见的看法。它对关于非消耗性和消耗性财产的两个强调事项段落表示关注,并要求秘书处采取迅速和有效的补救行动,以解决这些关注。它还同意审计委员会的观点,即在财务报表中披露所有消耗性财产的价值将提高透明度、加强问责制和改进财务报告,特别是在准备实施《国际公共部门会计准则》时。

18. 关于采购问题,该集团关切地注意到审计委员会查明的在采购计划、采购周转时间、技术评价,事后提交批准的采购案和合同授予方面的缺陷。它特别关注的是,总部合同委员会面临越来越多的事后提交批准的采购案,以及授予单一来源合同,这不符合透明度原则,很容易因缺乏竞争抬高价格。因此,它同意审计委员会关于尽早制定采购战略的建议。秘书处还应探讨各种方法,节省采购费用,增加当地采购,并作出更大努力,增加发展中国家供应商的机会。

19. 该集团表示欢迎审计委员会继续与内部监督事务厅(监督厅)协调,但关切地注意到,截至2007年12月31日,监督厅计划在2007年进行的201项审计,只完成了65项。它同意审计委员会的意见,即监督厅应认真监测驻地审计员的工作,以确保及时实施和完成审计。

20. **Krahulcová女士**(捷克共和国)代表欧洲联盟,候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其,稳定与结盟进程国家阿尔巴尼亚、黑山和塞尔维亚,以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰说,欧盟十分关注审计委员会的报告(A/63/5(第一卷二))强调的,目前特派团控制的消耗性和非消耗性财产的管理中的缺陷,并同意审计委员会的意见,即在财务报表中准确记录和披露所有消耗性财产的价值将会提高透明度,加强问责制和改进财务报告工作。秘书长应继续加强资产管理,确保有足够的保障措施,防止本组织的浪费和经济损失。在这一点上,欧洲联盟对不能按最初计划在2010年实施《公共部门会计准则》表示遗憾,并强调尽早采纳该准则的重要性。

21. 关于维和行动的经费筹措,欧洲联盟关切地注意到,截至2008年6月30日,共有39%的应收摊款已拖欠两年多。会员国必须足额、按时和无条件地缴纳会费,以使维和行动能够完成其任务。

22. 监督厅驻地审计员空缺率高得令人震惊,因为它进一步削弱了在外地特派团适用内部控制程序。对所有特派团的有效的内部审计覆盖对确保及时实施和完成审计至关重要。

23. **Spirin先生**(俄罗斯联邦)说,随着大幅度抬高总的维持和平预算,审计委员会当然有理由提出比前一报告期更多建议。俄罗斯代表团同意行预咨委会的意见,即导致发表经修订的审计意见的缺陷,特别是有关消耗性和非消耗财产的那些缺陷,应予以处理。虽然前三个财政年度取消的未清偿债务有所下降是一个积极事态,但其数额仍然很高,一些特派团没有遵守采购要求,包括《财务条例和细则》和《采购手册》规定的产生承付款项的标准。

24. 应根据委员会的建议,寻求实现维和行动中的两项平衡,但这本身不应成为目的。征聘工作人员时,首要考虑始终应是《联合国宪章》第101条中的规定。

议程项目 132: 联合国维持和平行动的行政和预算问题(A/62/762和A/62/805和Corr.1; A/63/302(第二部分), A/63/550, A/63/675和Corr.1, A/63/680, A/63/696, A/63/697, A/63/720和A/63/746; A/C.5/63/24)

25. **Yamazaki先生**(主计长)介绍了秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览:2007年7月1日至2008年6月30日期间预算的执行情况和2009年7月1日至2010年6月30日期间的预算的报告(A/63/696),他说,2007/08年度核定维持和平预算总额为68亿美元,其中包括联合国布林迪西后勤基地和支助账户。支出额为63亿美元,未支配余额总数为5亿美元。2007/08年财政期预算总执行率达到了92.7%,而上一财政期为95.5%。八个行动以及后勤基地和支助账户的预算执行率有所提高,五个特派团的执行率下降了。特派团一级影响预算执行情况的主要因素在报告中作了强调。

26. 2009/10年度的维和预算额,包括后勤基地和支助账户,目前估计为82亿美元,相形之下,2008/09年度的核定预算总额为73亿美元,包括大会第六十三届会议续会第一期会议就联合国苏丹特派团(联苏特派团),联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)和支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的经费筹措的追加资源,这相当于增加了9亿美元,主要是因为联合国组织民主共和国特派团的刚果(联刚特派团),非洲联盟和联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和中乍特派团预算的增加。由于联合国科索沃临时行政当局特派团(联科特派团)所需经费减少和联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)的任务于2008年7月31日终止因而不再拨款,部分抵消了这一增加。关于2009/10年度所有维和行动、后勤基地和支助账户的拟议预算额的信息载于秘书长说明(A/C.5/63/24)。根据大会第63/250

号决议，拟议所需经费包括用于国际工作人员薪金的追加资源，取消特派任务生活津贴部分抵消了所需经费。

27. 秘书长的报告(A/63/696)载有增效成果的例子，相当于3 465万美元，预计将来自改善提供给特派团的后勤和行政支持，以及例如将在2009/10年实施的影响资源利用的举措。详细说明已列入2009/10年各特派团的预算提案。秘书长的报告也载列了2009/10年按维和构成分类的所需经费和导致所需资源差异的主要因素。

28. 已请大会注意针对大会第61/276号决议所采取的行动响应，并注意正在采取和拟议采取的管理举措以及所作的努力，以加强特派团间在外勤业务行政和后勤方面的协调。

29. 他介绍了秘书长关于审查部队派遣国费用偿还率的确定方法的最新报告(A/63/697)，他说，报告确认了秘书长早先的报告(A/60/725和Add. 1)提出的提议，这些提议尚未经大会审议，其中包括提议将军事特遣队和建制警察部队人员享受娱乐假津贴的时间，从每6个月7天增加到15天。已请大会核准拟议偿还率方法，包括拟议调查表；于2009年进行第一次调查以及其后拟议调查的周期；用于收集部队每日津贴数据的拟议实地调查表；将军事特遣队和建制警察部队人员享受娱乐假津贴的时间从7天增加到15天。

30. **Malcorra女士**(主管外勤支助事务副秘书长)说，维和的需要和费用不断增加，与此同时，出现了全球性的经济衰退，因此，更应在全球范围内管理维持和平资源，而不是拘泥于具体任务逐项管理。业务费用方面可以节省，这项开支目前占维和总资源的40%。

31. 大会批准秘书长在其关于本国专业干事问题的报告(A/62/762)中建议的措施，将有助于减少维和特派团中本国专业干事长期的高空缺率，进而推动加强国家能力和发展。根据全面培训需求评估编写的维持和平培训工作进展情况报告(A/63/680)，强调了培训需求的规模。鉴于可用资源有限，培训应侧重于贯穿

各领域的优先考虑问题，应制定培训标准和指南，供培训的合作伙伴，包括会员国使用，以最大限度地传播知识。

32. 秘书长的有关报告(A/62/805和A/63/550)涉及精简处理死亡和伤残索赔案的程序，程序的精简将进一步减少索赔的处理时间，并确保外地特派团部署的所有军警人员享有平等待遇。秘书长在其关于所有各类人员的福利和娱乐需求问题及具体影响的报告(A/63/675和Corr. 1)中，请大会注意为改进目前的做法已实施的步骤，并批准制订福利和娱乐设施最低标准。

33. 本组织将继续认真处理维和人员不当行为。正如关于防止性剥削和性虐待的特别措施的报告(A/63/720)中说明的，维持和平行动部和外勤支助部，以及部队和警察派遣国，采取了积极和重要的对策。虽然对此类行为的指控已连续三年下降，但遗憾的是，对一些最严重不当行为，如与未成年人发生性关系和强奸的指控，2008年并没有减少。

34. **麦克卢格女士**(行政和预算问题咨询委员会主席)说，行预咨委会在其2009年冬季会议上再次面临压力，需要审议与其通常维和相关议程无关的大量问题。这些问题干扰其工作，本可在经常预算范围内更好地处理。应坚持单独审议维持和平事项，恢复大会在其改变维和行动经费筹措周期的第49/233 A号决议所设想的安排。

35. 长期存在的拖延审议维和行动拟议预算的问题只能由秘书处、行预咨委会、第五委员会和大会会同处理。行预咨委会正在重新审查其工作方法，并呼吁自己的会议与第五委员会的会议加强协调。虽然行预咨委会欢迎秘书长关于为更及时提交第五委员会文件而采取的行动的报告(A/63/735)中所述改进，但仍然不得等待有关某些维和特派团的信息。每年7月着手编制维和预算，到来年3月或4月才能完成，这是没有道理的，考虑到秘书处处在编写预算方面的长期经验，以及用于这一过程的大量人力资源，情况尤其如此。今后，审议维和行动经费筹措问题的所有必要

文件，都应在每一年的1月底或2月初行预咨委会举行其维持和平行动的会议期间提交。

36. 关于财务管理，行预咨委会回顾其已收到关于考虑批准动用承付授权来资助维和活动，并附上有关款额的评估的请求，表示平时诉诸该一筹资机制，背离了良好的预算做法和纪律。动用承付授权应仅限于在制定详细预算和建立组织结构之前提供应急资金，以建立新的特派团或扩大现有特派团。评估应按照正常程序，由大会首先审议完整和理由充分的拟议预算，并核定批款。

37. 关于文职人员问题，行预咨委会指出，大会关于人力资源管理的第63/250号决议将产生深远的影响，使维和行动工作人员与总部工作地点的工作人员处于平等地位，大大有助于发展灵活的全球工作人员队伍，并解决长期存在的征聘和留任问题。与此同时，行预咨委会建议实行派任的最低期限，作为一种手段，减少目前维和人员高更替率问题。成功地实施新的人才管理制度，需要各部门之间的协调。

38. 行预咨委会获悉与维和有关的人力资源员额设想，要求在下次概览报告中按职能和任务分列这些人员的总数，以及详细的职责和工作量指标和产出。它还建议，秘书长应在第六十四届会议续会第二期会议期间向大会通报确定维和行动人员配置需要的基准，以及对确定每一特派团应具备哪些职能，哪些职能最好应由中央机构履行的分析结果。由于在任务的初期阶段，特派团往往因地面局势无法开展解除武装、复员和重返社会活动，行预咨委会建议在某些情况下提高这些职能所需人员的空缺率。

39. 关于业务费用，行预咨委会注意到航空运输开支大幅度增加，对飞机利用率明显的低水平和目前此类服务合同的拼凑表示关切。这种缺乏统一性限制了利用总体需求的机会。此外，秘书长对顾问关于空运业务合同的新的成本构成的影响的调查结果尚未作出回复。

40. 行预咨委会建议，大会应请秘书长在第六十四届会议续会第二期会议期间，就空中业务问题作出汇

报，秘书处则应基于2009年第一季度燃料平均费用设定2009/10年度燃料费用的预算，但联苏特派团的情况除外。获悉已聘请咨询公司来比较燃料供应的统包和内部模式，行预咨委会期望在下一次概览报告中说明进展情况，以反映在这方面取得的经验。此外，由于在授予关于车辆和飞机的合同中，燃料的费用没有考虑在内，行预咨委会担心可能会因为使用燃油能效低下的车辆和飞机，增加本组织的总体成本。这个问题应在提交2010/11年的预算时得到处理。

41. 关于设施和基础设施，行预咨委会审查了2009/10年预制建筑的费用估算，认为当地现有材料和建筑技术可能更适合当地条件，更具成本效益，同时还有助于当地的经济。因此，委员会建议，秘书长在规划一项任务时，应积极考虑采用当地的承包商和材料，而非模块化的预制的单元。秘书处应继续探讨各种可能选择，以降低采购成本，扩大当地采购，增进发展中国家和经济转型期国家供应商的机会。大会在其关于采购改革的第61/246号决议中要求就采购问题提交的报告拖延已久，应当迅速完成。

42. 行预咨委会建议，请秘书长在第六十四届会议续会期间向大会提交报告，说明恩德培基地作为区域物流枢纽的实效、扩大恩德培提供的服务的可能性以及将这一模式用于其它区域的可行性。它还建议，请秘书长在审查了与非洲联盟的多种协调与合作方法，以使之合理化之后，就此在同期会议上向大会提交报告。

43. 关于信通技术项目，行预咨委会感到关切的是，与财务和人力资源有关的系统可能会激增，导致信息系统不兼容、效率低下和工作重叠。它敦促管理事务部与首席信息技术干事紧密合作，以确保新的信通技术举措与本组织信通技术战略和今后的资源规划系统适当协调。

44. 谈及秘书长关于维持和平共有问题的报告，她说，维和培训问题报告(A/63/680)未能提供关于培训的优先次序、成本、效益或对会员国的服务的全面情况，因此不能满足人们的预期，行预咨委会建议，请

秘书长就此事向大会第六十四届会议续会提交报告。

45. 关于死亡和伤残赔偿金(A/62/805 和 Corr.1 和 A/63/550)，行预咨委会认为，索偿要求在死亡案中应在提交后 3 个月内解决，在伤残案中，应在有待确定的合理期限内解决。它建议不同意将死亡偿付额统一设定为 50 000 美元，因为这是当前赔偿额中的最低水平，自 1990 年代以来没有更新过。如果大会决定更新，通货膨胀因素应考虑在内。行预咨委会建议，秘书长应重新审视这个问题，并向大会第六十四届会议提交一份新的报告。

46. 关于确定部队派遣国费用偿还率的方法的报告(A/63/697)，行预咨委会要求，大会应提供一个适用建议公式的模型，以便审议这一重要问题。

47. **Ahlenius 女士**(主管监督事务的副秘书长)在介绍内部监督事务厅关于维和行动的报告(A/63/302 (第二部分))，强调了报告的选择性。特别是，报告仅涉及全面审查在非洲联盟和联合国达尔富尔混合行动中采取的非常措施，关于秘书处根据大会第 61/279 号决议管理和持续开展维和行动的结构的审计报告，以及对联合国科特迪瓦行动(联科行动)的方案评价，后者是第一次对维和特派团作出的此类评价。为了提高透明度，所有监督厅的报告都在遇有要求时向会员国提供。

48. 监督结果继续分为七个风险类别——战略、治理、遵守、财政、业务、人力资源和信息，风险被界定为将对联合国成功实现其组织目标和执行其战略的能力产生不利影响的事件或行动。正如以往一再指出的，大量内部控制缺陷，包括缺乏标准作业程序、规划不周以及管理和记录保存不当，使本组织面临不必要的风险，并在某些情况下，加剧了管理混乱和滥用资源。建立和实行适当的内部控制是管理层的核心职责，这需要依靠专门的正式内部控制框架，而这样一个框架是目前所缺乏的。

49. **Abdelmannan 先生**(苏丹)代表 77 国集团和中国发言说，共有问题决议可以作为一个重要的政策工具，就维和特派团共同面临的问题为联合国提供全面的指导，关于具体行动的资源配置，应针对具体的特派团作出决定。77 国集团和中国感到关切的是，行预咨委会的一些建议将导致削减所有特派团的预算。所谓共有问题，不是削减所有人的经费，它应仅仅侧重政策问题。

50. 秘书长关于维和行动经费筹措的报告(A/63/696)，虽然尚有改进的余地，仍提供了宝贵的信息，还是一个实用的工具，可用于评估大会第 61/276 号决议和以往共有问题决议的执行情况。但对是否需要大会每年都提出全面的维和行动政策方向和指导方针，人们仍有疑问，因为没有足够的时间来评估执行情况。秘书处必须更好地计划维和预算的编制，为行预咨委会和第五委员会留出足够时间进行适当审查。报告迟交，连同需要保持在同一时限内处理和分析大量信息，都影响了它们的工作。最近任务的规模扩大，复杂性增加，这就需要延长时间表。

51. 维和特派团的高空缺率也引人关注，必须从根本上加以解决。大会第 63/250 号决议提供在这方面作出改进的前景：秘书长应作为当务之急执行其各项规定，并进一步改进人力资源制度，同时确保严格的问责制，以促进执行所有有关的大会决议。

52. 征聘本国人员是解决这一问题的一个办法。但特别令人担忧的是，据行预咨委会称，由于缺乏资源，上一年有大约 50% 的职位申请还没有进行审查。此外，为公平的地域分配和两性平衡起见，招聘工作应对发展中国家的女性候选人给予充分关注。

53. 速效项目对维和任务的成功作出了重大贡献，不应受制于人为的最后期限；项目的延期和为其提供的资源数额应充分照顾当地情况和每个特派团的具体特点。

54. 77 国集团和中国还认为，按成果编制预算要求通过整套的任务，辅以必要的资源，秘书长应采取适当

步骤，确保逐渐推行基于成果的管理，这将改进预算的实际执行，加强对方案主管的问责制。该集团支持对性剥削和性虐待的零容忍政策，但遗憾的是，部队和警察派遣国没有代表参加受害者援助工作组。

55. 他赞赏地注意到延长使用恩德培基地，其作用可以进一步加强，包括培训和设备检查作用，它也可以充当本组织的正式后勤基地。联合国与非洲联盟应加强在和平与发展领域的合作，然而，行预咨委会关于精简本组织目前对非洲联盟的支助结构的建议，可能对这一关系产生消极影响。

56. 77 国集团和中国始终很重视增加发展中国家和转型期国家供应商的采购机会；该集团感到遗憾的是，秘书长的报告并没有说清这方面增加面对的障碍，同时关于采购管理的全面报告仍未提交。此外，增加当地采购可刺激有关国家的经济复苏，为本组织带来可观的节省。

57. **Krahulcová女士** (捷克共和国) 代表欧洲联盟，候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其，稳定与结盟进程国家黑山，以及摩尔多瓦共和国和乌克兰说，经济危机当头，现在比以往任何时候都需要努力提高维和行动优先领域的效率。特派团的统一规划和管理有助于限制支出显著不足的趋势，未支配余额居高不下就表明了这一点。个别特派团的预算提供了潜在的节约可能，秘书处似可进一步探讨在同一区域执行任务的特派团相互间如何协同，对采取更为统一的方针的可能性，也应给予充分考虑。

58. 应优先考虑在共有问题上达成协议，但欧洲联盟遗憾的是，这一点在上一年未能实现；在目前的议程上，此类问题所在多有。最后，关于已结束特派团的问题，挪用余留资源来弥补迟缴摊款导致的现金短缺的做法是不能接受的：此类未动用资金应尽早退还给会员国。

59. **Poulin 先生** (加拿大) 并代表澳大利亚和新西兰，表示关切经常性的维和预算编制过高，尤其是因为会员国被再度要求大幅度增加其会费。维和预算编制过

高，近年来平均达 12%，导致会员国摊款过多，鼓励不必要的开支，削弱了人们对本组织公共资金管理的信心。

60. 三国代表团支持行预咨委会关于精简维和预算编制程序的建议，对此程序应全面检讨，以实现外地特派团之间的最优分工。它们还支持列入一个更详细的业务费用说明，否则行预咨委会无法就涉及平均 40% 的特派团预算有效履行其监督作用。

61. 认识到在空中业务的成本大幅度增加之时，必须确保其效率和成本效益，三国代表团期待看到行预咨委会要求的关于这一问题的全面报告，同时欢迎关于其他重要业务费用的报告，如燃料管理和基础设施。

62. 三国代表团支持秘书长关于解决各类人员的福利和娱乐需要的建议的主旨，并期待收到关于其所涉经费问题的更多信息；它们请秘书长提高外地管理人员对这一问题的认识。它们还支持他要求将行为和纪律职能所有职位正规化，这不应该继续在一般临时人员项下供资。最后，它们欢迎审查外勤支助结构，这将有助于在全球服务、区域交付中心、示范中心和在役能力之间找到最佳平衡。

63. **Yamada 先生** (日本) 说，在目前的金融危机局势下，维和行动所需资源的数额增加 16% 是不能接受的。以往的未支配余额水平表明，维和特派团能够用更少的资源实现相同的结果。如果秘书长的概览报告表明未支配余额趋势，这将是有益的。

64. 重要的是要提高对维和行动管理责任和问责的认识，同时适当考虑审计委员会的调查结果。遗憾的是，这些调查结果并没有导致更准确的预算文件。需要作出努力，查明持续存在的问题的根源，并追究管理者责任。另一项关注是，本组织的《财务条例和细则》对有关维和行动的一些事项不置一词，如重新调配军事人员、文职人员和业务经费之间的资源。日本代表团希望行预咨委会维和行动经费筹措问题报告 (A/63/746) 附件二中所载的重新调配记录应列入今后的概览报告，向大会报告。至于使用摊款承付权，

应以对当地局势的事先考查为依据，并有一项谅解，即将向大会尽早提供关于特派团经费筹措的充分资料。

65. 日本代表团特别重视提高总部与外地人员之间的流动性和适当的绩效管理。必须适当考虑应对这一挑战的努力，包括一个连贯的培训制度所涉经费问题。在这一方面，他提请委员会注意人力资源管理厅决定暂停 2010 年的国家竞争性征聘考试，理由是管理和把成功的候选人列入名单耗费时间太多。这项决定违反了大会第 63/250 号决议，该决议重申为减少会员国在秘书处无人任职和任职人数偏低的情况，国家竞争性考试是受地域分配限制的 P-2 员额的征聘来源。日本代表团希望对作出这一决定的理由给出详细解释。

66. 日本代表团将参与寻求如何进一步提高维和行动的效率和效力，特别是通过采取措施，应对燃料和食品价格不断上涨，改进采购航空服务的有效性，建立综合机队管理，以及行预咨委会报告中涉及但秘书长未做处理的其他领域的挑战。

67. **Shin Boo-nam 先生** (大韩民国) 说，最近几年，维和行动就其规模和复杂性而言，都显著加大了。过去三年里，启动了 6 个维和特派团。2009/10 年期间，预计 120 个国家将向 16 个维和特派团派出大约 12 万名军事人员和警察，预算估计超过 82 亿美元，比前六年高出三倍，为经常预算的三倍以上。

68. 提高维和行动特派团的效率和效力是一个当务之急。韩国代表团欢迎秘书处在这方面的努力，包括最近推出的新视野研究。在增加开支用于促进经济复苏的措施之时，会员国在增加联合国活动捐款上可能会更加谨慎，但联合国在确保和平与安全方面的作用，不应仅仅由于考虑金融环境不利即受到削弱。

69. 维和行动的各个阶段，特别是执行前和执行后阶段，都应得到促进，以实现长期成本的合理化。加强政治事务部将有助于提高预防冲突的能力。韩国代表

团欣见建设和平委员会在为冲突后恢复和持续和平奠定基础方面取得的进展。

70. 2007/08 年度的预算总执行率为 92.7，比上一个财政期低 3%，造成了近 5 亿美元的未动用余额。对于某些行动，批款总额的未使用部分超过 17%。有明显的趋势，显示维和行动的预算编制过高。

71. 如此一来，问责制大受影响。应采取适当行动，以减少未使用支出，包括认真审查 2009/10 年度与部署、空缺率和业务费用有关的维和拟议预算。

72. 尽管在许多领域取得了显著进展，内部监督事务厅表明，还须针对其已确定的维和活动七个风险类别作进一步努力。为确保连贯和系统的风险管理，需要一个正式的内部框架。

73. 关于预算列报和按成果编制预算，应在具体的业绩报告中报告增效情况，对预期成果和绩效指标应作更具体的界定。维和预算应该表明如何汲取从以往业绩报告中得出的教训。

74. 新的人力资源管理框架应按商定意见得到落实，并自 2009 年 7 月 1 日生效，以提高维和人员士气。韩国政府很重视加强其对维和行动的贡献，并正在促进派往维和特派团的部队的部署。

75. **Traystman 先生** (美利坚合众国) 对在执勤中牺牲的联合国维和人员表示最深切的敬意，并赞扬所有维和人员的辛勤工作和承诺。最近维和行动的激增给本组织带来压力，其工作人员对此显示了专业精神和奉献精神。

76. 在开支迅速高涨的时刻，尤其是在目前的金融环境下，应作出一切努力，确保资源使用效力、效率和透明度。在外地部署的军事和文职维和人员达到了创纪录的数字。委员会将审查各特派团总计将近 85 亿美元的预算，数额为经常预算的四倍。没有哪个维和行动能够不受目前全球金融危机的影响，虽然任务执行的任何部分，都谈不到处于危险之中。

77. 维和特派团预算编制过高，是由来已久的模式。预算编制方法显然导致了支出节余，但与部署安排和业务需求的内在不确定性无关。虽然维和预算预计产生节余，但各项维和预算都需要削减。

78. 他认识行为和纪律小组以及内部监督事务厅和其他联合国人员，无论是在总部还是在外地，在执行本组织关于行为和纪律的规章条例，包括解决性剥削和性虐待的三管齐下的战略方面开展的重要工作。美国代表团称赞对性虐待的指控有所减少，但遗憾的是，对更令人震惊的虐待行为的指控数量并没有减少。零容忍政策必须得到严格遵守。

79. **Chumakov 先生** (俄罗斯联邦) 说，俄罗斯作为一个部队派遣国，非常重视支付伤残和死亡的索偿。面对在执行任务中伤残或死亡的人员，不应该有任何官僚主义作风或拖延。他希望委员会的讨论将促成平衡的建议。

80. 维和培训取得了一些成功，但需要更多的资金。秘书处应为此加强利用现有资源，显示最佳做法，并考虑到会员国的能力。

81. 在一系列问题上，还需要更详细的资料，包括监督厅对达尔富尔混合行动采购工作的调查结果，文件的及时提交，外勤支助部的效率，秘书处零散提交特派团的维和经费和资源划拨要求等。

82. **Samayoa-Recari 女士** (危地马拉) 代表 77 国集团和中国发言，欢迎对部队派遣国的费用偿还率问题，因其复杂性，将被视为一个单独的问题加以处理。

83. 2000 年，大会请秘书处根据某些要点和准则制订部队费用偿还方法和向部队派遣国提出的一份调查表。自那时以来发生了许多变化，建立了复杂的特派团，还有可能建立更多的特派团，总预算增加到大约 80 亿美元。然而，秘书处的提议依然如旧。在这一方面，有许多问题有待答复。

84. 会员国需要对偿还部队派遣国问题作一些反思。否则，它们有可能不参加新建或扩大的特派团，即如最近几个月的情况。

85. 最后，该集团欢迎核准娱乐假津贴。这不是一个增加天数的问题，而是确保支付所有 15 天，而不是目前的 7 天的娱乐假津贴。

86. **Abdelmannan 先生** (苏丹) 还代表 77 国集团和中国发言，强调重要的是清楚在共有问题决议范围内应当予以处理的问题。该决议应考虑共性问题，而另一些问题应单独审查。

议程项目 121: 会议时地分配办法(续) (A/63/32/Add. 1, A/63/735, A/63/746 和 A/63/830)

87. **马雪松先生** (大会和会议管理部) 介绍了秘书长关于为更及时提交第五委员会文件而采取的行动的报告 (A/63/735)。该报告应与当日分发的最新资讯一并阅读。会议委员会已在其 2009 年 4 月 7 日组织会议上着手处理该报告 (A/63/32/Add. 1)。

88. 该报告的两个主要部分讨论了载于第 63/248 号决议中的大会的任务。过去两年中，在及时提交文件和印发秘书处编写的报告方面已经取得了重大进展。53 份排定时间档的文件，51 份已发出，另外两份不久将印发。一份为续会第一期会议编写的未排定时间档的非计划文件尚未提交大会和会议管理部处理，一旦收到将给予优先考虑。至于行预咨委会的相应报告，预期的 21 份报告，已提交 8 份。这些报告和其他有待提交的报告将得到优先处理。

89. 部门间工作队发挥了重要作用，确保报告尽可能早日分发。该工作队将继续运作，今后在必要时，还将设立类似机制，处理其他政府间机构的文件问题。

90. 维和行动的预算和方案执行情况报告不受对源自秘书处的文件规定的至多 8 500 字的限制，此类报告篇幅过长即显示了这一点。例如，在 2009 年，预算报告平均 24 000 字，执行情况报告超过 12 000 字。由于提交日期往往接近审议日期，且由于此类报告受到高度重视，它们往往对文件处理工作造成干扰，导致额外的加班费，在 2010-2011 年预算紧缩的情况下，势必难以为继。

91. **KaudeI 女士**(会议委员会主席)介绍了会议委员会的报告(A/63/32/Add.1)，该报告概述了会议委员会组织会议就更及时提交维和行动经费筹措文件而采取的行动的讨论情况。

92. 会议委员会重申及时分发文件的重要性，赞扬部门间工作队所作的努力，这反映在与上一年相比文件印发工作的改进上。续会第二期会议 54 份排定时间档的报告，45 份已印发，相形之下，上一年同期的 48 份报告，只印发了 21 份。

93. 会议委员会欢迎工作队取得的进展，期待工作队作出进一步努力，确保及时提供文件，并请秘书长在其全面报告中进一步说明第五委员会文件处理的体制安排。

94. **主席**提请委员会注意 2009 年 4 月 9 日菲律宾常驻联合国代表给秘书长的一封信(A/63/830)。

95. **麦克卢格女士**(行政和预算问题咨询委员会主席)说，行预咨委会对秘书长关于为更及时提交第五委员会文件而采取的行动的报告(A/63/735)的意见，载于行预咨委会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告的第 10 段中(A/63/746)。

96. 行预咨委会欢迎作出努力来改善冬季维和会议的文件流程。与 2008 年相比，2009 年的情况明显改善。虽然一些维和行动，特别是一些规模较大的维和特派团的文件提交迟了，且没有考虑提交补充资料的时间，这些补充资料，大会和会议管理部不作处理，但行预咨委会在审议某一维和行动之前，需要这些资料。

97. 关于行预咨委会应在早期阶段确定其优先事项，以便利文件处理的建议，她指出，行预咨委会经与方案规划、预算和账户厅的维持和平经费筹措司和第五委员会秘书处磋商，在维和会议开始前编写了一份临时工作方案，并抄送大会和会议管理部。在通过大会第 49/233 号决议的同时决定维和周期时，已经预见

到所有相关文件须在 2 月初提交行预咨委会，以确保与第五委员会的有效协调。为确保维和特派团的秘书处有关官员在委员会举行会议时到会，同时他们来纽约可以配合处理其他事务，以便尽量减少开支，需要留出充裕的时间。

98. 总之，行预咨委会希望每年开始审议维和行动时，可看到审计委员会的报告和维和行动概览。2009 年，会议初期即收到了二者的预发本。在审议这些报告后，行预咨委会的优先事项是审议更大，更复杂的特派团。这些特派团往往向委员会提供用于其维和行动全面报告的材料，第五委员会此前已作了讨论。遗憾的是，在本届会议上，一些较大特派团仅到会议后期才提交报告。她指出，在必要时，行预咨委会将预先审议未经编辑和翻译的报告。

99. **Abdelmannan 先生**(苏丹)代表 77 国集团和中国，重申必须及时以六种正式语文印发文件。推迟提交、处理和印发所有六种正式语文的文件是第五委员会遇到的一个长期问题。77 国集团和中国欢迎提议在秘书处内召集一个部门间工作队探讨这一问题，并承认该工作队迄今所做的工作。它完全支持将工作队正规化，使之成为一个常设机制。大会和会议管理部应继续正确引导秘书处其他实体，并在会议委员会要求时，继续报告文件状况。工作队是解决文件迟发问题的多元方针的一个组成部分。

100. **Berlanga 女士**(墨西哥)代表里约集团说，一个需要引起更多关注的问题是人权理事会的会议。如果秘书处没有作出必要安排，为其活动筹措资金，委员会应该知悉原因何在，以及委员会是否应采取行动。

101. **Brant 先生**(巴西)说，巴西代表团非常关注人权理事会的财务状况，特别是会议服务支助。理事会稳妥运作，并以适当方式履行其任务的能力正在受到损害。大会和会议管理部 4 月份提出的一些问题还没有得到答复。

下午 1 时 05 分散会。