



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
22 July 2009
Chinese
Original: English

2009 年第二届常会

2009 年 9 月 8 日至 11 日，纽约

临时议程项目 2

财政、预算和行政事项

2008 年财务状况年度审查*

署长的报告

摘要

2008 年，开发署的总体筹资水平进一步增加，实现了战略计划中所规定的总筹资目标，开发署希望这一趋势继续下去。

2008 年的总收入(捐款、利息和其他收入)为 60.3 亿美元。由于“其他”资源的增长，捐款总额增加了 8%，从 2007 年的 51.9 亿美元(实际价值为 48.6 亿美元)增长到 2008 年的 55 亿美元(实际价值为 52 亿美元)。尽管一些捐助者减少了当地货币的经常资源捐款，而且汇率的波动也降低了一些捐款的美元价值，2008 年的捐款总额还是达到了战略计划的目标。但是，由于经常资源仅有 11 亿美元，而其他资源达 41.6 亿美元，经常资源和其他资源之间的比例仍不平衡。经常资源是开发署方案活动的基石，它使开发署具备了所需的灵活性，以应对国家优先事项。

开发署的支出从 2007 年的 47.7 亿美元增至 2008 年的 53.9 亿美元，增幅为 13%。与经常资源有关的支出增加了 15%，从 2007 年的 9.65 亿美元增至 2008 年的 11 亿美元。

* 由于需要编纂资料向执行局提供最新信息，所以本报告迟交。



全球经济衰退的全部影响可能要到 2009 年和 2010 年才能感受到，但当前已经可以看到某些影响。据预测，2009 年期间，经常资源的捐款总额将降至 9.95 亿美元，大大低于战略计划设定的 12.5 亿美元的目标，原因是当地货币捐款减少和汇率波动。

开发署继续致力于其在整个联合国系统的作用，致力于优化在国家一级的协调作用，以支持国家的发展努力。多方捐助者信托基金、联合方案和支持联合国其他组织的资金流动总额在 2008 年为 15 亿美元，而 2007 年达 19.1 亿美元。这 15 亿美元中包括开发署作为复杂的多方捐赠信托基金和联合方案的行政代理人管理的 9.57 亿美元和开发署提供的管理和业务服务 5.37 亿美元。此外，开发署 2008 年为驻地协调员制度方案支助提供了 4 100 万美元。

决定的要点

执行局不妨：(a) 注意到 DP/2009/28 和 DP/2009/28/Add.1 号文件；(b) 如经执行局第 2007/32 号决定批准的战略计划所述，敦促所有会员国支持开发署实现该计划规定的资源目标，并尽早承诺向开发署 2009 年及以后经常资源提供捐款，如有可能通过多年认捐做出承诺；(c) 重申可预测的供资的重要性，因为及时支付捐款是避免经常资源资金周转困难的必要条件。

目录

章次	页次
一. 导言	4
二. 开发署概况	4
三. 经常资源	5
A. 收入	6
B. 支出	8
C. 未用资源余额	9
四. 其他资源	10
A. 收入	10
B. 支出	13
C. 未用资源余额	14
D. 其他	14
五. 联合国改革和对其他联合国组织的支助	15
A. 联合方案和开发署的行政代理人职能	15
B. 对联合国各组织的支助	16
C. 对驻地协调员制度的方案支助	16
六. 国际公共部门会计准则	16
七. 开发署经管的基金	16
A. 联合国资本发展基金	16
B. 联合国妇女发展基金	17
附件	
1. 开发署概况	18
A. 列有可比数字的截至 2008 年 12 月 31 日的年度收入和支出报表	18
B. 列有 2007 年可比数字的截至 2008 年 12 月 31 日的资产、负债以及准备金和基金余额	19
2. 定义	21

一. 引言

1. 本报告概述了开发署截至 2008 年底的财务状况和 2007 年的可比数字。报告分析了开发署各种活动的总体情况，然后分析了经常资源、“其他”资源(按来源细分)及大会所设基金——联合国资本发展基金(资发基金)和联合国妇女发展基金(妇发基金)——的财务情况。附件 1 列有各项收支总额的概况。附件 2 列出本文件所用术语的定义。为方便阅读，只有在通货膨胀造成重大影响的情况下，才会按实际价值重报相关数字。

二. 开发署概况

2. 2008 年是执行 2008-2011 年战略规划与综合资源框架的第一年。本章说明开发署 2008 年业务活动的总体财务状况。此外，本文件增编(DP/2009/28/Add. 1)表 1 增列开发署进行的所有活动汇总。

3. 收入总额的定义是捐款、利息收入和其他收入的总和。2008 年的 60.3 亿美元收入总额由捐款(55 亿美元)、利息(1.8 亿美元)和其他收入(3.6 亿美元)组成。按名义价值计算的捐款总额为 55 亿美元，比 2007 年 51.9 亿美元的水平高出 6%，其原因是其他资源捐款增加。2008 年按实际价值计算的捐款总额为 52 亿美元，与 2007 年名义价值计算的 51.9 亿美元捐款总额相比几乎不变。开发署的经常资源捐款为 11 亿美元，占捐款总额的 20%，而其他资源的捐款达到了 41.6 亿美元，占 2008 年捐款总额的 75.5%。按名义价值计算，资发基金的捐款总额为 4 400 万美元，妇发基金为 2.04 亿美元，共计 2.48 亿美元，占开发署捐款总额的 4.5%。

4. 经常资源捐款和其他资源捐款之间仍然存在着不平衡的状况，这仍令开发署感到高度关注。开发署将在会员国的支持下继续努力，根据战略计划中规定的时间表逐渐减少这种不平衡现象。

5. 就绝对值而言，捐款总额的增长与支出的增长相匹配。2008 年的支出总额增长了 13%，达到 53.9 亿美元(2007 年为 47.7 亿美元)。方案支出总额为 45.3 亿美元，由方案支助费用、向驻地协调员制度提供方案支助、发展支助服务和经济学家方案等组成，这一总额较 2007 年的 40.1 亿美元支出总额增长了 13%。2008 年的其他非方案支出为 8.6 亿美元(2007 年为 7.7 亿美元)。

6. 方案支出经费来自以下来源：6.17 亿美元(14%)由开发署的经常资源供资；37.8 亿美元(83%)由其他资源供资；3 100 万美元(1%)由资发基金供资；1.04 亿美元(2%)由妇发基金供资。

7. 开发署继续致力于联合国的改革举措，并致力于优化在国家一级的协调作用，以支持国家的发展努力。开发署鼓励捐助者维持这一承诺，这一点反映在开发署代表联合国系统管理的大量资源上：截至 2008 年 12 月 31 日，多方捐助者

信托基金的投资组合共计近 38 亿美元。2008 年的收入减至 15 亿美元，而 2007 年的收入达 19.1 亿美元——主要原因是西班牙-开发署实现千年发展目标基金在 2007 年捐出了 6.95 亿美元的一次性捐款。这 15 亿美元中包括开发署作为复杂的多方捐赠信托基金和联合方案的行政代理人管理的 9.57 亿美元和开发署提供的管理和业务服务 5.37 亿美元。此外，开发署 2008 年为驻地协调员制度方案支助提供了 4 100 万美元。

8. 2008 年底的未用资源余额为 50.5 亿美元(2007 年底为 45.2 亿美元)。未用资源余额包括经常资源项下的 5 亿美元、其他资源项下的 43 亿美元、资发基金项下的 5 900 万美元和妇发基金项下的 1.93 亿美元。2008 年的捐款有 19.5 亿美元(占 35%)是该年最后一个季度收到的(其他资源项下未用资源细目载于 DP/2009/28/Add.1 表 3)。

9. 经执行局第 2007/32 号决定批准的战略计划综合财政资源框架表明，开发署 2008-2011 年期间资源预测为 206 亿美元，年均 51.5 亿美元，从 2008 年的 50 亿美元到 2011 年的 53 亿美元。但是根据初步估计数，目前的全球金融危机有可能改变预期的增长状况。预计向开发署的捐款(尤其是向经常资源的捐款)在 2009 年将会减少，其中经常资源捐款总额预计将降至 9.95 亿美元，与该年战略计划所需的 12.53 亿美元相比出现了短缺。

10. 开发署的投资组合全部由高质量的固定收入投资组成。由于积极变换投资，开发署尚未因全球金融危机而遭遇任何本金损失。但是，这些注重安全性的投资加上普遍较低的利率环境，将会对利息收入产生重大的负面影响。这一影响至少要持续到 2009 年。

11. 预计 2009 年的经常资源将出现下降，再加上支出增加的趋势，这两个因素将导致周转资金水平下降到两个半月，低于 3 至 6 个月周转资金的目标水平。由于缺乏其他资源的可替代性(也就是说，这一收入及其相关的利息收入不能分配用于为经常资源支出提供资金)，更将加重对开发署的影响。

12. 开发署请捐助者继续改善支付经常资源捐款的及时性，原因在于：为了减轻汇率波动的影响；为推动改善开发署套头交易的表现；为管理周转资金水平。

三. 经常资源

13. 与 2007 年相比，包括利息和其他收入在内的总收入按名义价值计算从 11.4 亿美元增至 12.1 亿美元，增长率为 6%。2008 年支出总额增加了 9%，从 9.65 亿美元增至 10.5 亿美元。如不计业务准备金，2008 年可动用资源余额增至 4.99 亿美元，而 2007 年为 3.77 亿美元——符合目前 3-6 个月周转资金的稳健目标。但是，根据目前的支出和捐款趋势，预计这一可动用资源余额将在 2009 年减少到 2.5 个月。

A. 收入

14. 与 2007 年相比，包括利息和其他收入在内的经常资源总收入按名义价值计算从 11.4 亿美元增至 12.1 亿美元，增长率为 6%。按实际价值计算，总收入增加了 3%。

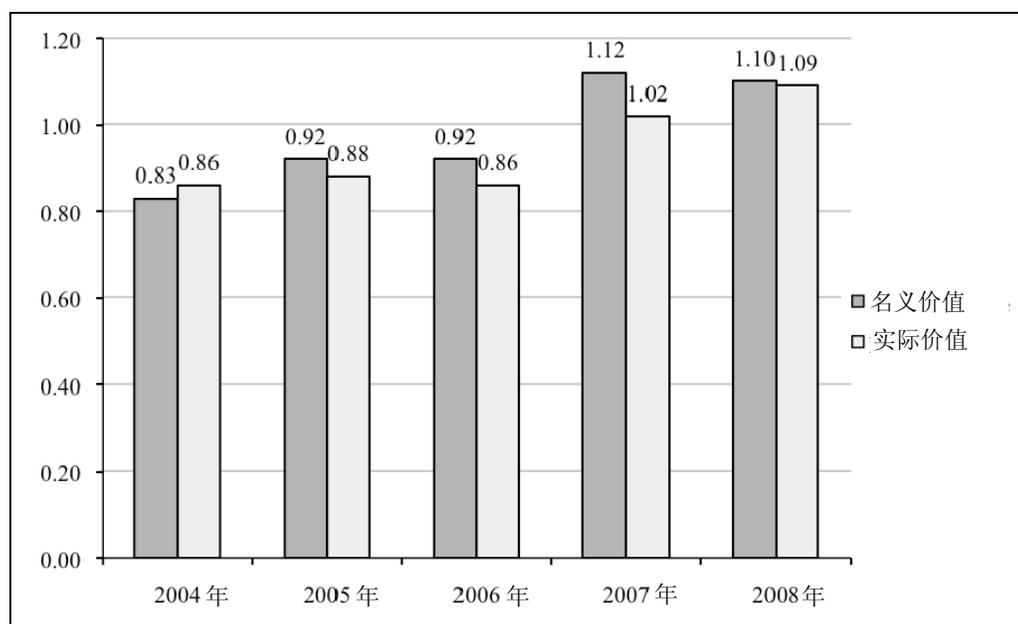
捐款

15. 如图 1 所示，按名义价值计算的经常资源捐款从 2007 年的 11.2 亿美元降至 2008 年的 11 亿美元，降幅为 2%。按实际价值计算，2008 年的捐款额为 10.9 亿美元，与 2007 年按名义价值计算的 11.2 亿美元捐款额相比，减少了 3%。对于开发署确保足够和可预见的经常资源的财政资源管理战略而言，通过积极的外汇套期保值方案来尽量减低汇率风险，依然是一项重要工作。

图 1

经常资源捐款总额：2004-2008 年的五年趋势

(单位：十亿美元)



16. 截至 2009 年 6 月 1 日，共收到 3.33 亿美元的经常资源捐款，而截至 2008 年 6 月 1 日，共收到 3.59 亿美元。

17. 如表 1 所示，10 个最大的捐助者的捐款额按名义价值计算减少了 5%，从 2007 年的 9 亿美元降至 8.59 亿美元。按实际价值计算，2008 年的捐款额为 8.27 亿美元，降幅为 8%。值得一提的是，10 个最大的捐助者中有多数在 2008 年减少了当

地货币捐款。在很多情况下，捐助者推迟了向开发署汇寄捐款，开发署已要求捐助者在本日历年度和今后的年份中承诺尽早付款。

表 1

2007-2008 年 10 个最大捐助者的经常资源捐款

捐助者	捐款额 (当地货币)			捐款额 (名义价值, 百万美元)		
	2007 年	2008 年	变化 (%)	2007 年	2008 年	变化 (%)
挪威	770	771	—	132	138	5
荷兰	92	90	(2)	125	117	(6)
瑞典	800	720	(10)	120	110	(8)
美国	107	97	(9)	107	97	(9)
英国	55	55	—	110	96	(13)
日本 ¹	75	73	(3)	75	73	(3)
丹麦	370	350	(5)	70	73	4
加拿大	57	57	—	57	55	(4)
西班牙	45	42	(7)	61	54	(11)
瑞士	52	54	4	43	46	7
10 个最大捐助者的捐款总额				900	859	(5)

资料来源：DP/2009/28/Add. 1。

¹ 以当地货币计算的捐款额。

18. 与 2007 年相比，方案国家向经常资源提供的捐款按名义价值计算从 1 800 万美元增至 2 200 万美元(22%)。

利息收入

19. 2008 年赚取的利息收入在分配给其他资源之后，共计 2 500 万美元。开发署的投资组合完全由高质量的固定收入工具组成。开发署还没有因 2007-2008 年的全球经济衰退而遭受任何本金损失。开发署一直在认真监测金融市场的状况和信用风险的最新发展，并相应调整了开发署所投资证券的发行商。为了应对商业银行机构从 2008 年 9 月中旬开始增大的违约风险，开发署即将到期的和新的投资均被转移到更安全的主权发行商和超国家发行商。鉴于当前信贷市场面临着前所未有的风险，这种更趋保守的做法是合理的。但是，这些相对安全的投资比它们取代的商业银行投资收益较低，再加上因货币政策放宽而普遍偏低的利率环境，这两个因素将会对利息收入产生重大的负面影响，至少要持续到 2009 年。

其他收入

20. 2008 年的其他收入为 9 700 万美元，与 2007 年的 2 000 万美元相比出现了大幅增长。增加原因是 2008 年期间的货币升值和汇率收益。

B. 支出

21. 支出由方案支出和包括两年期支助预算在内的其他非方案支出构成，其中两年期支助预算构成了这一支出的主要部分。2008 年支出总额增至 9%，从 9.65 亿美元增至 10.5 亿美元。

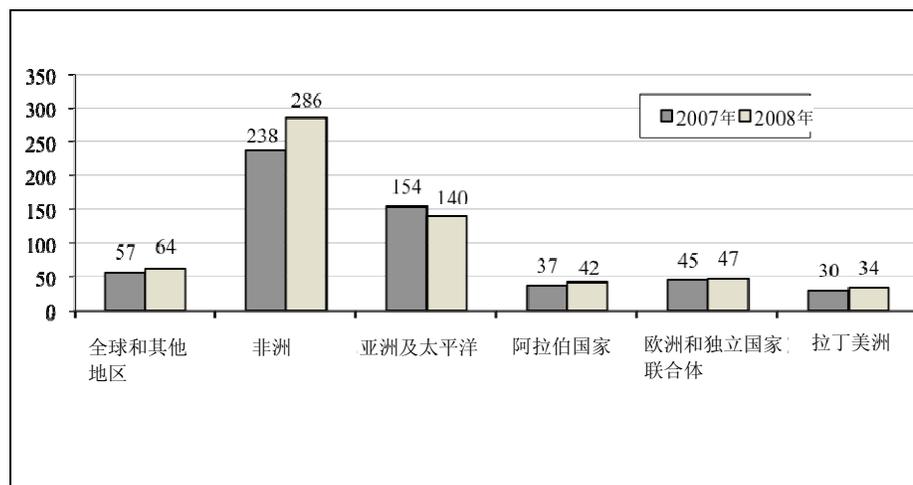
方案支出

22. 方案支出(包括向驻地协调员制度提供的方案支助、发展支助服务和开发署经济学家方案)增加了 10%，从 2007 年的 5.61 亿美元增至 2008 年的 6.17 亿美元。图 2 显示了按区域分列的方案支出(不包括援助巴勒斯坦人民方案(援巴方案))。2008 年，援巴方案的支出为 400 万美元。

图 2

2007-2008 年按区域分列的经常资源方案支出^a

(单位：百万美元)



^a 包括方案支助费用、向驻地协调员制度提供方案支助、发展支助服务和经济学家方案。

两年期支助预算

23. 在 2008-2009 两年期的第一年，两年期支助预算支出达 3.46 亿美元，相当于执行局在第 2008/1 号决定中核定的最高限额的 44%。这一水平与 2007 年的支出额(3.41 亿美元)相似，与两年期第一年典型的预算执行情况一致(执行局核准的投资分两年实施)。核准的投资用于保证和监督、支持联合国系统业务活动、加强国家办事处实现发展成果的能力、加强问责制和组织效率等领域。由于 2008-2009 两年期支助预算的其他实施领域削减了预算，这些投资被抵消了。

24. 按类别分列，2008 年 74%的支出用于两年期支助预算统一职能；19%用于由国家办事处为联合国活动提供支助的开发署特有职能；1%用于支助联合国发展业

务协调办公室；5%用于联合国志愿人员方案(志愿人员方案)；1%用于联合国资本发展基金。总共有 62%的两年期支助预算支出用于国家办事处，其余 38%用于总部地点，包括志愿人员方案。

25. 政府对当地办事处费用的捐助有助于支付两年期支助预算费用，对开发署而言，是重要的收入来源(现金和(或)实物)。这些捐助也显示所在国政府珍惜开发署国家办事处的存在价值。2008 年，政府对当地办事处费用的实物捐助为 1 040 万美元，大致保持在 2007 年的水平(1 030 万美元)。

26. 与 2007 年 2 200 万美元相比，2008 年政府对当地办事处费用的现金捐助比 2007 年增加了 400 万(18%)。不过，DP/2009/28/Add.1 表 11 显示 2008 年政府对当地办事处费用的捐助亏缺总额为 2 100 万美元(2007 年为 2 000 万美元)，对整个预算资源造成压力，直接降低了开发署给自身的全球国家办事处网络业务能力提供充分资金的能力。因此，开发署大力促请所在国政府按既定目标，增加对当地办事处 2009 年费用的现款捐助。

其他支出

27. 同 2007 年相比，2008 年的“其他支出”增加了 2 600 万美元，达到 9 000 万美元。其中 2 400 万美元是由货币升值和汇率波动造成的。

28. 一个独立的顾问精算师对截至 2007 年 12 月 31 日离职后健康保险进行估值。根据这项研究的精算报告表明，截至 2007 年 12 月 31 日累积养恤金债务估计为 4.66 亿美元，比上份精算报告中截至 2005 年 12 月 31 日的估计数 4.07 亿美元增加了 5 900 万美元。开发署从经常和其他资源为离职后健康保险债务提供资金，结果，离职后健康保险截至 2008 年 12 月 31 日的准备金达到 3.2 亿美元。至 2008 年 12 月 31 日，无准备金的负债为 1.46 亿美元，即累计负债 4.66 亿美元和离职后健康保险准备金 3.2 亿美元之间的差额。根据这项研究，开发署将在 2012 年全额支付既往的无准备金的负债。

29. 如以往几年，离职后健康保险整个负债情况载于财务报表的一份说明中。当 2010 年全面实施国际公共部门会计准则后，离职后健康保险的整个负债数额将作为负债载于财务状况报表中。

C. 未用资源余额

30. 到 2008 年底经常资源未用余额为 4.99 亿美元，占有未用资源余额的 10%。

31. 按照 2008 年 10.5 亿美元的支出总额计算，到 2008 年底开发署的资金周转情况是拥有大约 7 个半月的周转金，比前一年有所增加。开发署经常资源稳妥的资金周转数额应相当于三至六个月的支出，按目前的支出水平计算，流动资金总额应分别达到 2.63 亿美元至 5.27 亿美元。开发署面临的另一个挑战是，2008 年最后一个季度收到的资金数额(6.31 亿美元)占 2008 年经常资源捐款额的 58%。

但是，由于 2008 年的支出增长率上扬，未用余额的增长率比 2007 年降低了（由 54% 降至 32%）。2008 年开发署没有动用业务准备金。

32. 根据执行局第 99/9 号决定，在 DP/1999/5/Rev.1 和 DP/1999/CRP.9/Rev.1 号文件的基础上修改了开发署经常资源业务准备金数额的计算公式。根据 2008 年最后收入和支出的数据，将把业务准备金从 2.08 亿美元上调到 2.23 亿美元的新水平，增加的 1 500 万美元将从开发署一般资源中转账。

四. 其他资源

33. 其他资源类的组成部分包括以分担费用形式出现的共同供资、信托基金、有偿支助服务和杂项活动，如初级专业人员方案、联合国志愿人员和管理事务协议。有偿支助服务和杂项活动在图 3 中显示为“其他”。

A. 收入

34. 2008 年其他资源总收入增加了 2.2 亿美元 (5%)，从 2007 年的 43.3 亿美元增至 2008 年的 45.5 亿美元（按实际价值计算，增加 2.6 亿美元 (即 6%)，从 41.1 亿美元增至 43.7 亿美元）。

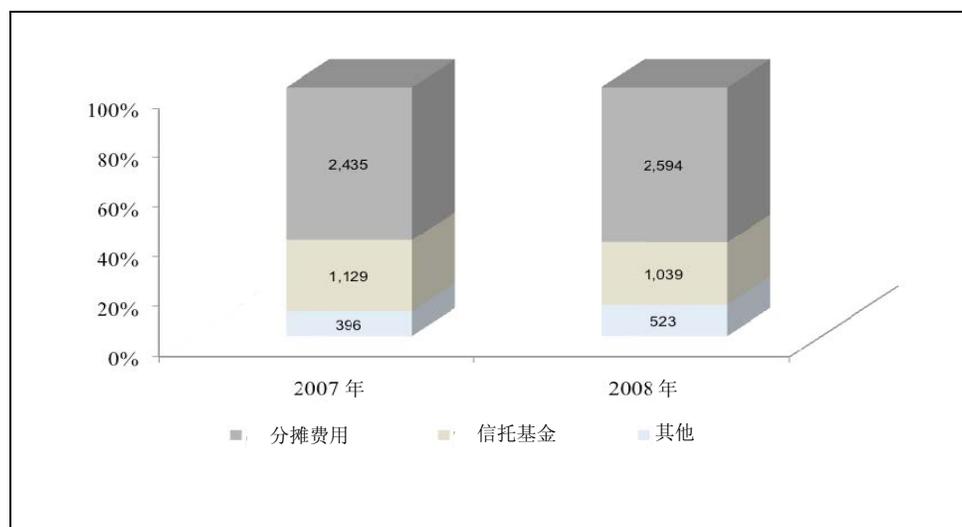
捐款

35. 图 3 中列出了 2007–2008 年按供资机制分列的其他资源捐款。

图 3

2007-2008 年按供资机制分列的其他资源捐款

(单位：百万美元)



36. 按名义价值计算,2008年收到的其他资源捐款类别共计41.6亿美元(较2007年底39.2亿美元增加了6%),按实际价值计算,共计39.8亿美元(较2007年底37亿美元增加了8%)。表2比较了2007年和2008年按供资来源分列的其他资源捐款(管理服务协议除外)。其他资源类的组成部分包括双边捐助者、非双边/多边来源、从方案国获得的当地资源以及其它来源。

表2

2007-2008年按供资来源分列的其他资源捐款

(单位:十亿美元)

供资来源	其他资源的名义价值			其他资源的实际价值		
	2007年	2008年	变化(%)	2007年 名义价值	2008年 实际价值	与2007年 相比的 变化(%)
双边捐助者政府	1.18	1.44	22%	1.18	1.4	19%
非双边/多边来源	1.32	1.35	2%	1.32	1.28	(3)%
当地资源	1.18	0.96	(19%)	1.18	0.9	(24)%
其他来源	0.24	0.41	71%	0.24	0.4	67%
共计	3.92	4.16	6%	3.92	3.98	(2)%

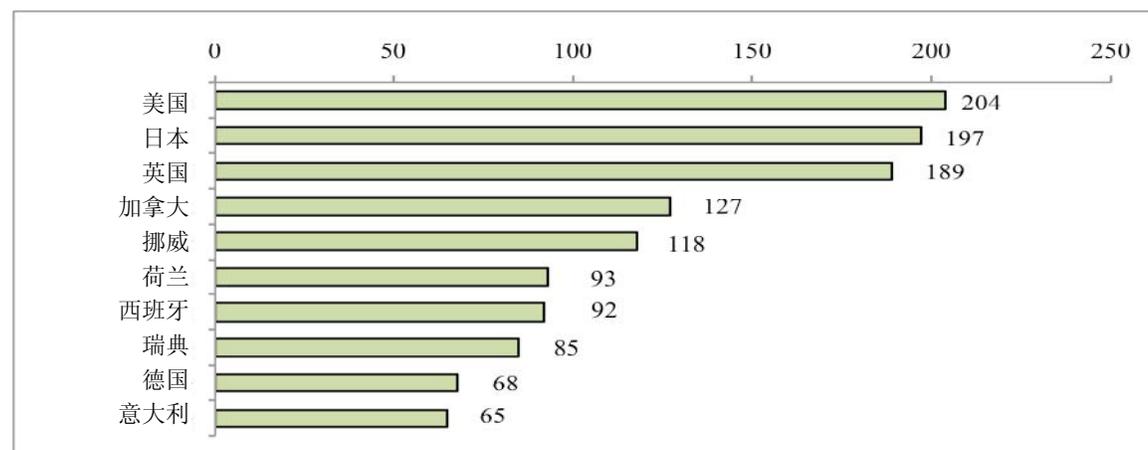
双边捐助者

37. 2008年从双边捐助者收到的其他资源捐款增加22%,从2007年的11.8亿美元增至2008年的14.4亿美元。图4列有2008年向其他资源捐款最多的10个双边捐助者。

图4

2008年向其他资源捐款最多的10个双边捐助者

(单位:百万美元)



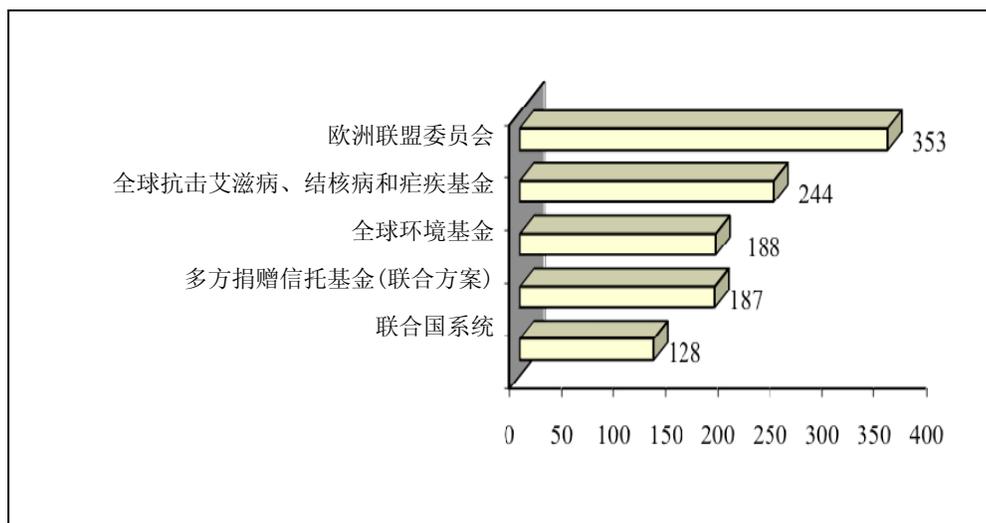
非双边/多边来源

38. 2008 年，非双边/多边来源委托给开发署的其他资源增至 13.5 亿美元(与 2007 年的 13.2 亿美元比较增加了 2%)。图 5 列有 2008 年向其他资源捐款最多的 5 个非双边/多边来源。

图 5

2008 年向其他资源捐款最多的 5 个非双边/多边来源

(单位: 百万美元)



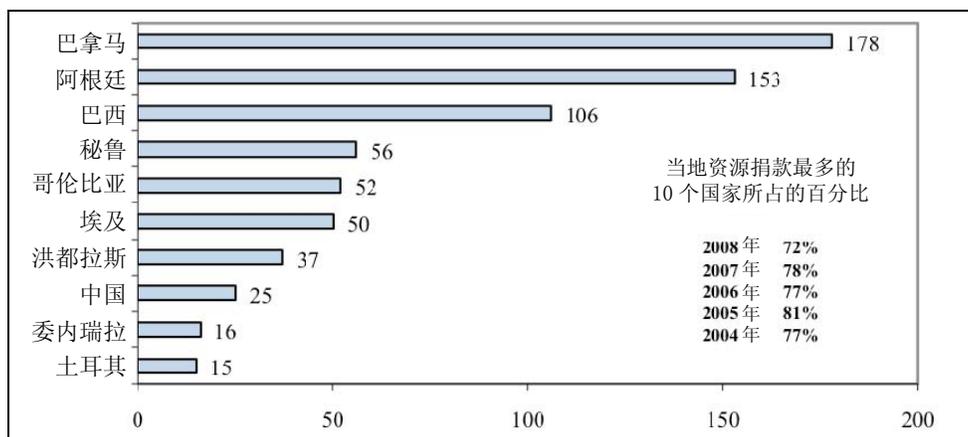
当地资源(政府)

39. 来自当地资源的捐款(但不包括管理服务协议)占 2008 年收到的其他资源捐款总额的 36%。这类资源减少了 18%，从 2007 年的 11.8 亿美元减至 2008 年 9.6 亿美元。

40. 当地资源捐款中约有 72%来自 10 个方案国政府(见图 6)。在捐款最多的 10 个国家中，秘鲁增加了对其他资源的捐助，从 3 400 万美元增至 5 600 万美元。当地资源捐款最多的 10 个国家所占的百分比从 2007 年的 78%降至 2008 年的 72%。出现这一下降的部分原因在于方案优先事项的改变，各个办事处根据战略计划中的构想，逐渐从提供采购服务向提供战略咨询过渡。

图 6
2008 年当地资源捐款(最多的 10 个国家)

(单位: 百万美元)



41. 2008 年, 管理服务协议的捐款从 2007 年的 2.46 亿美元增加到 4.07 亿美元, 主要是由于秘鲁 2008 年多达 3.42 亿美元的当地捐款。DP/2009/28/Add.1 号文件表 13 列出了按捐助国和受援国分列的管理服务协议收入分配情况。

利息收入

42. 2008 年的利息收入下降了 11%, 从 1.67 亿美元降至 1.49 亿美元。考虑到第 19 段中所述的情况, 这一水平偏低。

其他收入

43. 2008 年的其他收入为 2.48 亿美元。其他收入主要由支助服务费用、通过联合国安全和安保部(安保部)提供的外勤安保、志愿人员产生的其他收入和发薪管理服务组成。2008 年的其他收入之所以比 2007 年有所增长, 是因为其他联合国组织的共同事务出现了增长, 安保部因扩大外地服务办事处的安保方案而划拨了更多款项, 以及与支助服务活动有关的费用增加。

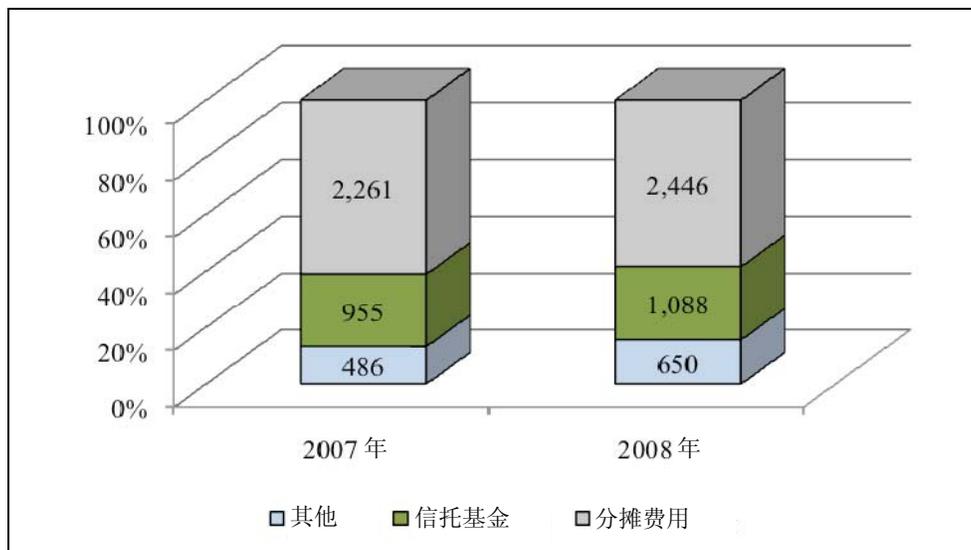
B. 支出

44. 其他资源的总支出为 41.8 亿美元, 比 2007 年的支出 37 亿美元增长了 13%。

45. 方案支出、方案支助费用、发展咨询服务、向驻地协调员制度提供方案支助和两年期支助预算的总和为 41.8 亿美元。图 7 提供了这一合计数字(不包括其他支出)与 2007 年的比较。

图 7
2007-2008 年按供资机制分列的其他资源支出

(单位: 百万美元)



其他支出

46. 2008 年的其他支出增加了 230 000 万美元, 即增至 408 000 万美元。这一增长与在其他资源的各种供资机制内了结项目承担的款项有关。

C. 未用资源余额

47. 截至 2008 年底, 其他资源的未用余额为 43 亿美元(较 2007 年底的 40 亿美元增加了 7.5%), 占全部未用资源余额的 85%。未用资源已全部编入各个信托基金和项目, 将用于今后几年向有关国家和地区提供这些资源。2008 年最后一个季度收到的捐款共计 13.5 亿美元, 占其他资源总捐款的 32%。

D. 其他

联合国志愿人员方案

48. 2008 年有代表 159 个国籍的 7 753 名志愿人员, 在 132 个国家从事 7 791 项任务。所有活动的资金总额达到 2.08 亿美元, 其中约 8%由直接向联合国志愿人员提供的捐助(特别志愿人员基金、分摊费用、信托基金和足额供资安排)支付; 其余部分由联合国、包括开发署在内的联合国其他机构、基金和方案的各方案直接支付。

初级专业人员方案

49. 共有 23 个政府与开发署订有关于提供初级专业人员的协议。截至 2008 年 12 月 31 日,开发署经管 289 名初级专业人员和 10 名驻地协调员特别助理。截至 2008 年 12 月 31 日,开发署及其附属的基金和方案中有 194 名初级专业人员和驻地协调员特别助理,其中 45 名在纽约和其他总部地点工作。开发署为其他联合国机构和伙伴经管 105 名初级专业人员。

外地住房准备金

50. 1979 年设立了 2 500 万美元准备金,用于为国际招聘人员、开发署供资的外地人员提供住房,在特殊情况下亦用于办公用房。2008 年外地住房准备金住房和办公房舍业务的未用资源余额为 960 万美元。

直接预算支助

51. 执行局第 2008/24 号决定原则上赞同从 2008 年 9 月开始进入一个四年试工期,使开发署能够应受援国请求,依据 DP/2008/36 号文件提供的指导方针,根据其任务规定和相对优势,逐案向集合基金和部门预算支助提供财政捐助。

52. 布基纳法索政府请求开发署参与该国两个优先领域(包括艾滋病毒/艾滋病和促进人权)的部门预算支助,这一请求在 2009 年获准。这两项举措均属于开发署的核心任务领域,开发署目前在这两个领域均有正在开展的项目。布基纳法索这两个部门的预算金额为每个 10 万美元,由经常资源出资,低于执行局设立的 10%的上限。

五. 联合国改革和对其他联合国组织的支助

53. 除了前几章所述的支助内容之外,开发署还在联合国的改革、一致和对其他联合国组织的支助方面发挥着重要作用。根据现有数据,2008 年用于多方捐赠信托基金、联合方案和对联合国其他组织的支助的资金流动总额为 15 亿美元,2007 年为 19.1 亿美元。

A. 联合方案和开发署的行政代理人职能

54. 开发署在许多方面支持联合拟订方案活动,包括通过其作为联合方案和多方捐赠信托基金行政代理人的作用。2008 年开发署代表联合国系统为联合方案和多方捐赠信托基金经管的资金总值为 9.57 亿美元,其中包括为西班牙-开发署千年发展目标实现基金管理的 2.59 亿美元。2008 年向所有参加组织转移的行政代理人资金总额为 6.28 亿美元,其中包括转回开发署用于各类开发署方案的 1.87 亿美元资金(2007 年为 2.39 亿美元)。

B. 对联合国各组织的支助

55. 开发署国家办事处向联合国其他组织提供业务支助。用于这些服务的资金记入机构服务暂记账户。2008年，用于向联合国其他组织提供支助、记入机构服务暂记账户的资金流动总额为5.36亿美元，比2007年(5.65亿美元)减少了5%。

C. 对驻地协调员制度的方案支助

56. 2008年对驻地协调员制度的方案支助支出总额为4.100亿美元，与2007年的3.300亿美元相比增加了24%。增加的原因是2008-2011年方案拟订安排的实施使非核心供资的方案支助增加了28%，核心供资的方案支助增加了20%，这两个因素共同起作用的结果。

六. 国际公共部门会计准则

57. 公共部门会计准则是对开发署的问责措施的一个重大改进。开发署将通过公共部门会计准则、修订其内部控制框架、问责制框架和成果管理制预算编制模式，继续加强问责制。目前的金融危机致使开发署将资源和人力集中在本两年期中其他竞争资源的全机构倡议，从而导致开发署不得不将公共部门会计准则的采用时间重新安排到2012年。开发署管理层将采用公共部门会计准则的新时间表视为一个契机，比其他任何可能的情况下都能够更有力地实施公共部门会计准则。

58. 执行局第2008/1号决定核准到2009年底动用900万美元经常资源作为采用国际公共部门会计准则的费用。2008年，开发署用于筹备采用公共部门会计准则的费用为270万美元。

七. 开发署经营的基金

59. 本报告增编(DP/2008/39/Add. 1)表5(a)提供了开发署经营的两个基金的详细数据。

A. 联合国资本发展基金

60. 2008年，资发基金扩大了在38个最不发达国家的干预措施，较2007年的31个国家有所增加。根据资发基金投资计划(2008-2011年)的规划，资发基金到2011年将把方案扩展到45个最不发达国家，在这方面，资发基金正在取得可喜的进展。干预措施之所以能够扩大，部分原因在于对资发基金的经常资源和其他资源捐款在2008年出现了大幅度增长。2008年，资发基金的捐款总额达4.400亿美元，较2007年的2.800亿美元增加了57%。

61. 2008年的方案支出总额增加至3.100亿美元，而2007年为2.900亿美元。2008年的其他资源支出增至1.400亿美元(2007年为1.000亿美元)，占方案支

源总额的 39%。资发基金还向苏丹南部的小额供资机构发放了 300 万美元的贷款（另有 1 600 万美元赠款，已反映在支出项下）。业务准备金的数额仍为 2 300 万美元，同 2007 年持平。因此，资发基金得以实现其规划的发展、管理和财务成果，同时继续维持其周转资金和财务的健全。

62. 值得一提的是，3 100 万美元的方案支出并不包括开发署根据执行局第 2007/34 号决定划拨给资发基金的 600 万美元。这部分资金由资发基金全额使用，但目前正由开发署分别记账和报告。此外，开发署两年期支助预算中还拨付了 1 100 万美元用于资发基金的管理开支。

B. 联合国妇女发展基金

63. 2008 年，妇发基金的捐款总额（不包括特别信托基金）增加了 18%，获得的资源总额达 1.21 亿美元，其中包括经常（核心）资源 5 100 万美元，其他（非核心）资源 6 500 万美元，妇发基金信托基金捐款 500 万美元。核心资源比 2007 年增加了 700 万美元，增幅为 16%；其他资源比 2007 年增加了 1 200 万美元，增幅为 21%。2008 年，妇发基金实施了单独报告由妇发基金经管的联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金的做法，该基金收到 1 800 万美元，而 2007 年为 1 600 万美元。该信托基金仍在吸引新的捐助者，因而吸纳了更多的捐款。2008 年 12 月下旬，西班牙政府向妇发基金捐款 6 500 万美元，以成立一个新的“两性平等基金”。尽管发生了世界性的经济危机，尽管汇率波动导致美元升值（特别是相对于欧元和主要捐助者的其他货币升值）带来了损失，妇发基金的资源总额仍然出现了增长。

64. 2008 年的经常资源支出达 4 200 万美元，增加了 2 100 万美元——比前一年数额翻了一番。2008 年妇发基金的支出总额（经常资源和其他资源，但不包括特别信托基金）达 9 400 万美元，较 2007 年 6 400 万美元的总额增长了 2 900 万美元，增幅达 45%。

65. 未用资源余额增加了 9 500 万美元，即增至 1.93 亿美元，原因部分在于 2008 年第四季度收到了 1.14 亿美元的其他资源捐款。这些资源将用于满足 2009 年及其后年份的资源需求。妇发基金业务准备金的数额增加了 60 万美元，增至 2008 年底的 1 500 万美元。

附件 1

开发署概况

A. 列有可比数字的截至 2008 年 12 月 31 日的年度收入和支出报表

(单位: 千美元)

	经常资源			其他资源			基金			共计		
	2008	2007	+/-	2008	2007	+/-	2008	2007	+/-	2008	2007	+/-
收入												
捐款	1 097 107	1 118 987	(2%)	4 155 735	3 921 243	6%	248 434	146 798	69%	5 501 276	5 187 028	6%
减去: 转入两年期支助预算	(9 537)	(10 780)	12%	—	—		—	—		(9 537)	(10 780)	12%
捐款净额	1 087 570	1 108 207	(2%)	4 155 735	3 921 243	6%	248 434	146 798	69%	5 491 739	5 176 248	6%
利息收入	24 928	12 370	102%	149 109	167 169	(11%)	5 395	5 748	(6%)	179 432	185 287	(3%)
其他收入: 净额	96 959	19 458	398%	248 270	242 256	2%	12 705	10 627	20%	357 934	272 341	31%
收入共计	1 209 457	1 140 035	6%	4 553 114	4 330 668	5%	266 534	163 173	63%	6 029 105	5 633 876	7%
支出												
方案	590 437	536 662	10%	3 734 238	3 318 986	13%	135 463	95 555	42%	4 460 138	3 951 203	13%
方案支助费用	1	—	—	13 274	10 608	25%	—	—	—	13 275	10 608	25%
向驻地协调员提供方案支助	15 322	12 721	20%	25 632	19 942	29%	—	—	—	40 954	32 663	25%
发展支助服务	6 307	6 255	1%	6 005	5 340	12%	—	—	—	12 312	11 595	6%
经济学家方案	5 118	5 225	(2%)	—	—		—	—	—	5 118	5 225	(2%)
两年期支助预算: 净额 ^a	345 689	339 810	2%	404 437	346 886	—	15 851	12 214	30%	765 977	698 910	10%
其他支出	89 706	64 151	40%	408	178	—	2	3	(33%)	90 116	64 332	40%
支出共计	1 052 580	964 824	9%	4 183 994	3 701 940	13%	151 316	107 772	40%	5 387 890	4 774 536	13%
收支盈余(亏损)	156 879	175 211	—	369 120	628 728	—	115 218	55 401	—	641 215	859 340	—
上一两年期债务节减额	51	(76)	—	—	(29)	—	—	—	—	51	(105)	—
从(向)准备金转账	(16 000)	(11 000)	(45%)	(7 000)	(8 000)	13%	(600)	(5 200)	88%	(23 600)	(24 200)	2%
向捐助者退款和从(向)其他基金转账	(19 337)	(31 583)	39%	(69 263)	(61)	—	(1 485)	(80)	—	(90 088)	(31 724)	—
1月1日基金余额	377 009	244 457	54%	4 006 439	3 385 801	18%	139 028	88 907	56%	4 522 476	3 719 165	22%
12月31日基金余额	498 602	377 009	32%	4 299 296	4 006 439	7%	252 161	139 028	81%	5 050 059	4 522 476	12%

资料来源: DP/2009/28/Add.1, 表 1(a)。

^a 包括国家办事处行政费用。

B. 列有 2007 年可比数字的截至 2008 年 12 月 31 日的资产、负债以及准备金和基金余额

(单位: 千美元)

	经常资源			其他资源			基金			共计		
	2008	2007	+/-	2008	2007	+/-	2008	2007	+/-	2008	2007	+/-
资产												
现金	850 822	1 119 543	—	180	25 296	—	7 194	4 959	45%	858 196	1 149 798	—
政府信用证				89 434	55 377	62%		—		89 434	55 377	62%
为资源持有的投资:												
业务准备金	208 000	192 000	8%	—	—		—	—		208 000	192 000	8%
经常资源	306 331	668 494	—	399 637	490 923	(19%)	294 450	189 266	56%	1 000 418	1 348 683	(26%)
其他	5 601 286	4 034 965	39%	—	—		—	—		5 601 286	4 034 965	39%
投资小计	6 115 617	4 895 459	25%	399 637	490 923	(19%)	294 450	189 266	56%	6 809 704	5 575 648	22%
现金、信用证和投资共计	6 966 439	6 015 002		489 251	571 596	(14%)	301 644	194 225	55%	7 757 334	6 780 823	14%
政府和执行机构预付款项	30 339	29 627	2%	140 068	149 509	(6%)	550	819	(33%)	170 957	179 955	(5%)
应收账款和迟延费用	339 628	186 553	82%	4 328 456	3 849 152	12%	16 356	6 467	153%	4 684 440	4 042 172	16%
应计利息	45 204	46 288	(2%)	32 097	46 867	(32%)	1 230	2 298	(46%)	78 531	95 453	(18%)
长期应收账款				260	350	(26%)				260	350	(26%)
向各国政府的贷款							2 695	—		2 695	—	—
特别资本化资产				33 973	33 982		—	—		33 973	33 982	—
外地住房活动准备金	1 570	1 570	—	806	806	—	—	—		2 376	2 376	—
资产共计	7 383 180	6 279 040	18%	5 024 911	4 652 262	8%	322 475	203 809	58%	12 730 566	11 135 111	14%
负债												
支付给政府和执行机构的预付款	529	1 748	(70%)	22 101	33 016	(33%)	849	849	—	23 479	35 613	(34%)
未清偿债务	58 385	51 233	14%	365 329	247 498	48%	9 617	4 250	126%	433 331	302 981	43%
应付账款	129 385	123 095	5%	145 412	150 067	(3%)	6 278	22 982	(73%)	281 075	296 144	(5%)
应付给其他资源的款项	4 300 914	3 814 208	13%	45 182	70 489	(36%)	16 270	—		4 362 366	3 884 697	12%

	经常资源			其他资源			基金			共计		
	2008	2007	+/-	2008	2007	+/-	2008	2007	+/-	2008	2007	+/-
其他债务	2 185 795	1 718 177	27%	16 591	20 753	(20%)	—	—	—	2 202 386	1 738 930	27%
债务共计	6 675 008	5 708 461	17%	594 615	521 823	14%	33 014	28 081	18%	7 302 637	6 258 365	17%
准备金和基金余额												
业务准备金	208 000	192 000	8%	103 000	96 000	7%	37 300	36 700	2%	348 300	324 700	7%
捐赠基金	—	—		3 000	3 000	—	—	—		3 000	3 000	—
外地住房准备金核准金额	—	—		25 000	25 000	—	—	—		25 000	25 000	—
特殊资本资源	1 570	1 570	—	—	—		—	—		1 570	1 570	—
未用资源余额	498 602	377 009	32%	4 299 296	4 006 439	7%	252 161	139 028	81%	5 050 059	4 522 476	12%
未用资源和特殊资本资源余额	500 172	378 579	32%	4 299 296	4 006 439	7%	252 161	139 028	81%	5 051 629	4 524 046	12%
负债、准备金和未用资源余额共计	7 383 180	6 279 040	18%	5 024 911	4 652 262	8%	322 475	203 809	58%	12 730 566	11 135 111	14%

附件 2

定义

收入共计：捐款(向两年期支助预算转账后的净额)、利息收入和其他收入(净额)的总和。

捐款：联合国会员国和其他实体委托给开发署的资源。捐款用于支付开发署方案活动的费用、提供方案支助、管理和行政以及支助联合国业务活动包括经管特殊目的捐款的费用。

其他收入：秘书处支助事务司通过联合国安保协调员预算给外勤保安办事处的款项、来自支助和共同事务的收入、来自采购活动的收入、杂项收入和外汇收益的总和。

开发署支出共计：由方案支出、方案支助费用、向驻地协调员提供方案支助、和其他支出——发展支助服务、开发署经济学家方案、两年期支助预算(净额)和一般业务费用。

开发署捐款共计：向开发署、资发基金、妇发基金和其他基金的捐款。

经常资源：开发署混合的且无附带条件的资源。这些资源包括自愿捐助认捐、政府、政府间或非政府来源的捐款以及有关利息收入和杂项收入。

其他资源：除经常资源外，开发署收到的用于与开发署的政策、目标和活动相符的特定方案用途的资源以及用于向第三方提供管理和其他支助服务的资源。费用分担以及署长设立的信托基金均属此类资源。为便于编写报告，双边捐助者、非双边/多边来源、当地资源、联合方案、对其他联合国组织的支助、联合国志愿人员方案、管理服务协议、初级专业人员方案和外地住房准备金都归在这一类下。

两年期支助预算：某个组织用于支付该组织方案支助以及管理和行政费用的预算。

开发署经管的基金：大会设立的、由开发署经管的基金。

双边捐赠者：从经济合作与发展组织发展援助委员会 22 个成员收到的其他资源。

非双边/多边来源：从区域开发银行、国际金融机构、联合国组织和私营部门等各种多边组织收到的其他资源。

当地资源：从方案国收到的其他资源。

政府对当地办事处费用的捐助：东道国政府为支付开发署国家办事处的维持费用提供的现金捐款 或以具体物资、服务和设施形式提供的实物捐助。

联合方案：联合国各组织和国家伙伴通过集体努力 共同拟订、实施、监测和评价旨在切实有效地实现千年发展目标及联合国各次会议、首脑会议、公约和人权文书所规定的其他国际承诺的活动。

名义价值：按照联合国有关业务汇率换算的捐款美元价值。

实际价值：对名义价值适用上一年季度平均汇率和标准通货膨胀率。

标准通货膨胀率：(根据美国、日本、丹麦、德国、瑞士和比利时的一篮子通货膨胀率计算)2005 年和 2006 年开发署总部和国家办事处的平均估计通货膨胀率。

资产：(a) 现金和投资——开发署的主要流动资产；(b) 扣除债务的其他资产——向(从)未用资源余额的补充投资和包括向执行机构和其他联合国组织提供的预付款。

未清债务和其他应付款项：已产生但未支付的支出。

国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)：是一套独立制定的高质量会计准则，被视为最适合公共部门组织的会计方法。《公共部门会计准则》是针对非营利公共部门组织制定的，是唯一适用于公共部门和其他非营利组织的国际会计准则。《准则》要求按照“完全权责发生制”进行会计核算，而“完全权责发生制”被视为最适合国际组织公共部门及私营部门的会计方法。《公共部门会计准则》包含详细要求和指导。

其他收入：杂项收入、汇率收益和来自已完成项目的退款。

净捐助额：在向两年期支助预算适用并账计算调整(捐款转账以弥补政府地方办事处捐款不足和偿还税款)之后计算的捐款额。